



Education and Culture DG

**Amendment of the 2012 annual work programme  
on grants and contracts for the Youth in action  
programme**

*(European Commission C(2011)9584 of 21 December 2011)*



EUROPEAN COMMISSION

Brussels, 21.12.2011  
C(2011) 9584

**COMMISSION IMPLEMENTING DECISION**

**of 21.12.2011**

**on amending Commission Implementing Decision C(2011)6259 of 7 September 2011 on  
the 2012 annual work programme on grants and contracts for Youth in Action**

## COMMISSION IMPLEMENTING DECISION

of 21.12.2011

**on amending Commission Implementing Decision C(2011)6259 of 7 September 2011 on the 2012 annual work programme on grants and contracts for Youth in Action**

THE EUROPEAN COMMISSION,

Having regard to the Treaty on the Functioning of the European Union,

Having regard to Decision No 1719/2006/EC of the European Parliament and of the Council of 15 November 2006 establishing the Youth in Action programme<sup>1</sup> and in particular Article 10(a) thereof,

Having regard to Council Regulation (EC, Euratom) No 1605/2002 of 25 June 2002 on the Financial Regulation applicable to the general budget of the European Communities,<sup>2</sup> (hereinafter referred to as the 'Financial Regulation'), and in particular Article 75 thereof,

Having regard to Commission Regulation (EC, Euratom) No 2342/2002 of 23 December 2002 laying down detailed rules for the implementation of Council Regulation (EC, Euratom) No 1605/2002 on the Financial Regulation applicable to the general budget of the European Communities<sup>3</sup> (hereinafter referred to as the 'Implementing Rules'), and in particular Article 90 thereof,

Whereas:

- (1) In accordance with Article 75 of the Financial Regulation and Article 90(1) of the Implementing Rules, the commitment of expenditure from the budget of the European Union shall be preceded by a financing decision setting out the essential elements of the action involving expenditure and adopted by the Commission.
- (2) In accordance with Article 110 of the Financial Regulation, an annual work programme must be adopted for grants.
- (3) The 2012 annual work programme on grants and contracts for the Youth in Action programme has been adopted by Decision C(2011)6259 of 7 September 2011.
- (4) It is necessary to amend the aforementioned decision in order to introduce a simplified approach for the funding of projects supported under action 2 (European Voluntary Service – EVS) of the programme with a view to reducing the administrative burden for the applicants and the National Agencies. This simplified approach consists in replacing, for one given EVS grant, a combination of various itemised scales of unit

---

<sup>1</sup> OJ L 327, 24.11.2006, p. 30.

<sup>2</sup> OJ L 248, 16.9.2002, p. 1.

<sup>3</sup> OJ L 357, 31.12.2002, p. 1.

costs as is currently the case, by one single scale of unit costs, to be simply multiplied by the number of volunteers and by the duration (in months) of the EVS project. All other elements of the work programme adopted on 7 September remain unchanged.

- (5) Under Article 181 of the Implementing Rules, the Commission may, by way of a decision, authorise the use of lump sums and flat-rate financing to cover certain categories of eligible costs.
- (6) This Decision is in accordance with the opinion of the Youth in Action programme Committee, established by Article 9 of Decision No 1719/2006/EC,

HAS DECIDED AS FOLLOWS:

*Article 1*

The new flat-rate financing identified in the annexed work programme is authorised for action 2 (European Voluntary Service) of the programme for the financial years 2012 and 2013.

*Article 2*

The Director General of DG Education and Culture is responsible for ensuring the publication and implementation of this amendment to the 2012 annual work programme on grants and contracts for the budget line 15.05.55 for the Youth in Action programme.

Done at Brussels, 21.12.2011.

*For the Commission  
Androulla Vassiliou  
Member of the Commission*

## ANNEX

### Amendment to the annual work programme on grants and contracts for Youth in Action in 2012

Budget lines: 15.05.55 (Youth in Action) and  
15.01.04.55<sup>1</sup> (Youth in Action - Expenditure on administrative management)

Basic act: Decision n° 1719/2006/EC of the European Parliament and of the Council of 15 November 2006 establishing the Youth in Action programme for the period 2007 to 2013 as amended by decision n° 1349/2008/EC of the European Parliament and of the Council of 16 December 2008

This amendment complements the Annual work programme on grants and contracts for Youth in Action in 2012 adopted by the Commission on 7 September 2011 (C(2011)6259). It aims at introducing a simplified approach for the funding of projects supported under Action 2 (European Voluntary Service - EVS) of the Programme. All other elements of the work programme adopted on 7 September remain unchanged.

#### **FLAT RATES AUTHORIZED IN 2012 FOR EUROPEAN VOLUNTARY SERVICE PROJECTS**

Most of the grants awarded through the Youth in Action Programme are based on the recourse to lump sums and scales of unit costs.

Lump sums and scales of unit costs have been adopted by the Commission for 2012 and 2013, the last two years of the Programme, by Decision of 7 September 2011. With a view to reducing the administrative burden for the applicants (in accordance with a recommendation stemming from the interim evaluation of the Programme) and the National Agencies, they correspond, in three cases (sub-Action 1.1 Youth Exchanges; sub-Action 4.3 Training and networking; sub-Action 3.1 Youth Exchanges and Training and networking with Neighbouring Countries), to a simplified way, compared to 2010 and 2011, to implement the flat rate approach.

It is now proposed, with this amendment to the 2012 work programme, to extend this simplified approach to Action 2 (European Voluntary Service) of the Programme. This simplified approach consists in replacing, for one given EVS grant, a combination of various itemised scales of unit costs as is currently the case (one scale of unit costs for the sending costs per volunteer, plus one for the host costs per volunteer per month, plus one for the coordination costs per promoter, plus one for the coordination costs per volunteer, plus one for the costs per participant per night of a possible advance planning visit, plus one for the costs per volunteer per month of a possible reinforced mentorship) by one single scale of unit costs, to be simply multiplied by the number of volunteers and by the duration (in months) of the EVS project, while the costs related to a possible advance planning visit and/or to a possible reinforced mentorship will be treated as exceptional costs and covered on the basis of

---

<sup>1</sup> Appropriations of budget line 15.01.04.55 can be implemented without a specific financing decision.

actual costs incurred, as is already the case for possible exceptional visa related costs. The principle that scales of unit costs should be adapted to take into account the particular situation (cost of living, hosting infrastructure) of the various countries is kept: based on a statistical analysis of the grants awarded in 2010, the same average pattern of the EVS grants (average number of volunteers, average number of promoters, average duration) has been used to calculate, for each country, the unique scale of unit costs to be applied as of 2012 taking into account the "national" scales of unit costs applied in 2010 and 2011.

The first columns of the table in Annex 1 present the values of the scales of unit costs applied in 2010 and 2011 (for example, for an EVS project taking place in Belgium: 480 EUR per volunteer for the sending costs, plus 520 EUR per volunteer per month for the host costs, plus 130 EUR per promoter and 100 EUR per volunteer for the coordination costs, plus 56 EUR per participant per night for the costs of a possible advance planning visit, plus 250 EUR per volunteer per month for the costs of a possible reinforced mentorship). Taking into account the average number of volunteers per European Voluntary Service project (2,4), the average number of promoters (3,5) and the average duration of the activity (7,6 months)<sup>2</sup>, the combination of the four first budget categories<sup>3</sup> applicable in Belgium leads to a grant equivalent to the result of another approach consisting in multiplying the number of participants by the number of months and by the single scale of unit costs. Since the current scales of unit costs are defined per country, this method has been applied country per country for the new composite scales of unit costs. Further to that, the single scale of unit costs derived from the arithmetic calculation explained above has been adjusted homogeneously in each country (diminution of 24 EUR in each country) in order to ensure better budget neutrality compared to projects granted using the previous funding rules. In the example of Belgium, the result is a single scale of 590 EUR per volunteer per month, presented in the last column of the table in Annex 1.

Thanks to the introduction of this single scale of unit costs, filling in the application form is simpler for the applicant; the checks are simpler for the National Agencies implementing the Programme; the costs in terms of control by the National Agencies are less expensive and the risks of errors are less important. Furthermore this approach ensures the budgetary neutrality (as an average, the grant will be more or less the same under the new and under the previous approaches); the new method will not have consequences regarding the outputs to be achieved by the Programme.

As a result of this exercise, it is proposed to introduce for 2012 and 2013, a system of funding that:

- Although it changes - and simplifies - the composition and the structure of the budget of the Action, maintains the factors that lead to the identification of the levels of funding, including their adaptation at country level. This approach is in line with the funding rules of other Actions of the Programme approved for 2012 and 2013 with Decision of the Commission C(2011)6259 of 7 September 2011;

---

<sup>2</sup> These three averages are derived from the analysis of the records of EVS projects granted at decentralised level in 2010 and stored in the IT management system of the Programme.

<sup>3</sup> The categories of "Advance Planning Visit" and "Reinforced Mentorship" were not integrated in the new single scale of unit costs because the occurrences of these items in projects granted until 2011 were minimal. As said, costs relating to these two activities will still be reimbursable under the category "exceptional costs".

- Provides for a slight decrease in the level of funding under this Action (24 EUR in each country) in spite of fact that the costs of living<sup>4</sup> across the Programme Countries in the last two years have increased with a view to ensuring better budget neutrality compared to projects granted in previous years.

Scales of unit costs to be applied to European Voluntary Service projects in 2012 are presented in Annex 1.

---

<sup>4</sup> One of the parameters for the identification of the levels of funding under this Action.

## European Voluntary Service (Action 2)

pm: 2011

2012-2013

Country	Sending costs per volunteer	Host costs per volunteer per month	Coordination costs per promoter	Coordination costs per volunteer	Advance planning visits per participant per night	Reinforced mentorship per volunteer per month	Project cost per volunteer per month
	A.2	B.2	C.2	D.2	E.2	F.2	
Austria	480	470	130	100	51	250	540
Belgium	480	520	130	100	56	250	590
Bulgaria	480	430	130	100	46	250	500
Croatia	480	500	130	100	53	250	570
Cyprus	480	540	130	100	46	250	610
Czech Republic	480	420	130	100	45	250	490
Denmark	480	560	130	100	60	250	630
Estonia	480	450	130	100	48	250	520
Finland	480	560	130	100	60	250	630
France	480	500	130	100	54	250	570
Germany	480	450	130	100	48	250	520
Greece	480	540	130	100	58	250	610
Hungary	480	440	130	100	47	250	510
Iceland	480	540	130	100	56	250	610
Ireland	480	540	130	100	58	250	610
Italy	480	540	130	100	52	250	610
Latvia	480	480	130	100	51	250	550
Liechtenstein	480	540	130	100	58	250	610
Lithuania	480	470	130	100	51	250	540
Luxemburg	480	540	130	100	52	250	610
Malta	480	530	130	100	57	250	600
Netherlands	480	550	130	100	59	250	620
Norway	480	560	130	100	60	250	630
Poland	480	470	130	100	51	250	540
Portugal	480	530	130	100	57	250	600
Romania	480	430	130	100	46	250	500
Slovakia	480	480	130	100	51	250	550
Slovenia	480	510	130	100	51	250	580
Spain	480	460	130	100	49	250	530
Sweden	480	560	130	100	60	250	630
Switzerland	480	550	130	100	59	250	620
Turkey	480	430	130	100	46	250	500
United Kingdom	480	560	130	100	60	250	630
Partner Country	480	360	130	100	48	200	440





COMMISSION EUROPÉENNE

Bruxelles, le 21.12.2011  
C(2011) 9584

**DÉCISION D'EXÉCUTION DE LA COMMISSION**

**du 21.12.2011**

**modifiant la décision d'exécution C(2011) 6259 de la Commission du 7 septembre 2011  
relative au programme de travail annuel pour 2012 en matière de subventions et de  
marchés au titre du programme «Jeunesse en action»**

## DÉCISION D'EXÉCUTION DE LA COMMISSION

du 21.12.2011

**modifiant la décision d'exécution C(2011) 6259 de la Commission du 7 septembre 2011 relative au programme de travail annuel pour 2012 en matière de subventions et de marchés au titre du programme «Jeunesse en action»**

LA COMMISSION EUROPÉENNE,

vu le traité sur le fonctionnement de l'Union européenne,

vu la décision n° 1719/2006/CE du Parlement européen et du Conseil du 15 novembre 2006 établissant le programme «Jeunesse en action» pour la période 2007-2013<sup>1</sup>, et notamment son article 10, paragraphe 1, point a),

vu le règlement (CE, Euratom) n° 1605/2002 du Conseil du 25 juin 2002 portant règlement financier applicable au budget général des Communautés européennes<sup>2</sup> (ci-après le «règlement financier»), et notamment son article 75,

vu le règlement (CE, Euratom) n° 2342/2002 de la Commission du 23 décembre 2002 établissant les modalités d'exécution du règlement (CE, Euratom) n° 1605/2002 du Conseil portant règlement financier applicable au budget général des Communautés européennes<sup>3</sup> (ci-après les «modalités d'exécution»), et notamment son article 90,

considérant ce qui suit:

- (1) Conformément à l'article 75 du règlement financier et à l'article 90, paragraphe 1, des modalités d'exécution, l'engagement de toute dépense à charge du budget de l'Union est précédé d'une décision de financement, adoptée par la Commission, qui détermine les éléments essentiels de l'action entraînant une dépense.
- (2) L'article 110 du règlement financier dispose qu'un programme de travail annuel doit être adopté pour les subventions.
- (3) Le programme de travail annuel 2012 en matière de subventions et de marchés pour le programme «Jeunesse en action» a été adopté par la décision C(2011) 6259 du 7 septembre 2011.
- (4) Il est nécessaire de modifier la décision susmentionnée en vue de l'introduction de modalités de financement simplifiées pour les projets soutenus au titre de l'action 2 (Service volontaire européen – SVE) du programme, afin de réduire la charge administrative pour les demandeurs et les agences nationales. Cette méthode

---

<sup>1</sup> JO L 327 du 24.11.2006, p. 30.

<sup>2</sup> JO L 248 du 16.9.2002, p. 1.

<sup>3</sup> JO L 357 du 31.12.2002, p. 1.

simplifiée consiste, pour une subvention SVE donnée, à remplacer la combinaison de plusieurs barèmes détaillés de coûts unitaires actuellement utilisée par un barème unique, qu'il suffira de multiplier par le nombre de volontaires et par la durée (en mois) du projet SVE. Tous les autres éléments du programme de travail adopté le 7 septembre 2011 demeurent inchangés.

- (5) En vertu de l'article 181 des modalités d'exécution, la Commission peut, par voie de décision, autoriser le recours à des montants forfaitaires et au financement à taux forfaitaire pour couvrir certaines catégories de coûts admissibles.
- (6) La présente décision est conforme à l'avis du comité du programme «Jeunesse en action», établi par l'article 9 de la décision n° 1719/2006/CE,

DÉCIDE:

*Article premier*

Les nouvelles modalités de financement à taux forfaitaire définies dans le programme de travail figurant en annexe sont autorisées pour l'action 2 (Service volontaire européen) du programme pour les exercices 2012 et 2013.

*Article 2*

Le directeur général de la direction générale «Éducation et culture» est chargé d'assurer la publication et l'application de la présente modification du programme de travail pour l'année 2012 en matière de subventions et de marchés au titre de la ligne budgétaire 15 05 55 pour le programme «Jeunesse en action».

Fait à Bruxelles, 21.12.2011.

*Par la Commission*  
*Androulla Vassiliou*  
*Membre de la Commission*

## ANNEXE

<b><u>Modification du programme de travail annuel pour 2012 en matière de subventions et de marchés au titre du programme «Jeunesse en action»</u></b>
--

Lignes budgétaires:	15 05 55 (Jeunesse en action) et  15 01 04 55 <sup>1</sup> (Jeunesse en action – Dépenses pour la gestion administrative)
Acte de base	Décision n° 1719/2006/CE du Parlement européen et du Conseil du 15 novembre 2006 établissant le programme «Jeunesse en action», telle que modifiée par la décision n° 1349/2008/CE du Parlement européen et du Conseil du 16 décembre 2008.

La présente modification complète le programme de travail annuel 2012 en matière de subventions et de marchés pour le programme «Jeunesse en action», adopté par la Commission le 7 septembre 2011 [décision C(2011) 6259]. Elle vise à introduire des modalités de financement simplifiées pour les projets financés au titre de l'action 2 (Service volontaire européen – SVE) du programme. Tous les autres éléments du programme de travail adopté le 7 septembre 2011 demeurent inchangés.

### **TAUX FORFAITAIRES AUTORISÉS EN 2012 POUR LES PROJETS DE SERVICE VOLONTAIRE EUROPEEN**

La plupart des subventions accordées au titre du programme Jeunesse en action sont fondées sur des montants forfaitaires et des barèmes de coûts unitaires.

Ces montants forfaitaires et barèmes ont été adoptés par la Commission pour 2012 et 2013, les deux dernières années du programme, par la décision du 7 septembre 2011. Dans l'optique d'une réduction de la charge administrative pour les demandeurs (conformément à une recommandation découlant de l'évaluation à mi-parcours du programme) et les agences nationales, ils correspondent, dans trois cas (sous-action 1.1: échanges de jeunes; sous-action 4.3: formation et mise en réseau; sous-action 3.1: échanges de jeunes, formation et mise en réseau avec les pays voisins de l'Union), à une simplification des modalités de mise en œuvre du financement à taux forfaitaire par rapport à 2010 et 2011.

La présente modification du programme de travail 2012 vise à étendre ces modalités simplifiées à l'action 2 (Service volontaire européen) du programme. Celles-ci consistent à remplacer, pour une subvention SVE donnée, la combinaison de plusieurs barèmes détaillés de coûts unitaires actuellement utilisée (un barème pour les coûts d'envoi par volontaire, un pour les coûts d'accueil par volontaire et par mois, un pour les coûts de coordination par porteur de projet, un pour les coûts de coordination par volontaire, un pour les coûts par participant et par nuitée en cas de visite de planification préalable, un pour les coûts par volontaire et par mois en cas de tutorat renforcé) par un barème de coûts unitaires unique,

---

<sup>1</sup> Les crédits de la ligne budgétaire 15 01 04 55 peuvent être engagés sans décision de financement spécifique.

qu'il suffira de multiplier par le nombre de volontaires et par la durée (en mois) du projet de SVE; les coûts éventuellement liés à une visite de planification ou à un tutorat renforcé seraient considérés comme des coûts exceptionnels, pris en compte sur la base des frais réels encourus, comme c'est actuellement le cas pour les frais exceptionnels liés au visa. Le principe d'ajustement des barèmes de coûts unitaires en fonction des circonstances propres aux différents pays (coût de la vie, infrastructures d'hébergement) est conservé: sur la base d'une analyse statistique des subventions octroyées en 2010, les valeurs moyennes relatives aux projets SVE (nombre moyen de volontaires, nombre moyen de porteurs de projets, durée moyenne) ont été utilisées afin de calculer, pour chaque pays, le barème de coûts unitaires unique applicable à partir de 2012, en tenant compte des barèmes «nationaux» appliqués en 2010 et 2011.

Dans la première colonne du tableau figurant à l'annexe 1 sont indiqués les montants correspondant aux barèmes de coûts unitaires appliqués en 2010 et 2011 (pour un projet de SVE en Belgique, par exemple: 480 euros par volontaire pour les coûts d'envoi, 520 euros par volontaire et par mois pour les coûts d'accueil, 130 euros par porteur de projet et 100 euros par volontaire pour les coûts de coordination, 56 euros par participant et par nuitée pour la visite de préparation et 250 euros par volontaire et par mois pour un éventuel tutorat renforcé). En tenant compte du nombre moyen de volontaires par un projet de Service volontaire européen (2,4), du nombre moyen de porteurs de projets (3,5) et de la durée moyenne de l'activité (7,6 mois)<sup>2</sup>, l'addition des quatre premiers postes budgétaires<sup>3</sup> applicables pour la Belgique conduit à une subvention équivalente à celle résultant d'une autre méthode de calcul, qui consiste à multiplier le nombre de participants par le nombre de mois et par le coût correspondant au barème unique. Les barèmes de coûts unitaires actuels étant définis par pays, cette méthode a été appliquée pays par pays pour les nouveaux barèmes composites. En outre, le barème unique de coûts unitaires résultant du calcul arithmétique expliqué ci-dessus a été ajusté de façon homogène pour chaque pays (diminution de 24 euros pour chaque pays) afin de garantir une meilleure neutralité budgétaire par rapport aux projets subventionnés suivant les modalités antérieures. Dans l'exemple de la Belgique, l'application du barème unique donne un résultat de 590 euros par volontaire et par mois (dernière colonne du tableau de l'annexe 1).

Grâce à l'introduction de ce barème unique de coûts unitaires, le formulaire de demande est plus simple à remplir, les contrôles effectués par les agences nationales chargées de la mise en œuvre du programme sont facilités et les coûts ainsi que les risques d'erreur relatifs à ces contrôles sont moins élevés. En outre, cette méthode garantit la neutralité budgétaire (comme il s'agit d'une moyenne, la subvention sera plus ou moins la même, qu'elle soit calculée suivant l'ancienne ou la nouvelle méthode); la nouvelle méthode n'aura pas de conséquences en ce qui concerne les résultats à atteindre dans le cadre du programme.

En définitive, il est proposé d'introduire pour 2012 et 2013, un régime de financement:

---

<sup>2</sup> Ces trois moyennes sont tirées de l'analyse des rapports relatifs à des projets de SVE subventionnés au niveau décentralisé en 2010, lesquels sont conservés dans le système informatique de gestion du programme.

<sup>3</sup> Les postes «visite de planification préalable» et «tutorat renforcé» n'ont pas été intégrés dans le nouveau barème unique de coûts unitaires, car ils n'ont joué qu'un rôle minime dans les projets subventionnés jusqu'en 2011. Tel qu'indiqué précédemment, les coûts relatifs à ces deux activités continueront d'être remboursés en tant que «frais exceptionnels».

- qui, bien qu'il modifie – et simplifie – la composition et la structure du budget de l'action, préserve les facteurs qui permettent de déterminer le niveau de financement et de les adapter à l'échelon national. Cette méthode est conforme aux règles de financement d'autres actions du programme approuvés pour 2012 et 2013 par la décision C (2011) 6259 de la Commission du 7 septembre 2011;
- qui prévoit une légère baisse du niveau de financement dans le cadre de cette action (24 euros par pays), en dépit du fait que le coût de la vie<sup>4</sup> a augmenté dans les pays qui ont participé au programme au cours des deux dernières années, pour améliorer la neutralité budgétaire par rapport aux projets subventionnés les années précédentes.

Les barèmes de coûts unitaires applicables aux projets de service volontaire européen en 2012 sont exposés à l'annexe 1.

---

<sup>4</sup> L'un des paramètres pour déterminer le niveau de financement dans le cadre de cette action.

## European Voluntary Service (Action 2)

pm: 2011

2012-2013

Country	Sending costs per volunteer	Host costs per volunteer per month	Coordination costs per promoter	Coordination costs per volunteer	Advance planning visits per participant per night	Reinforced mentorship per volunteer per month	Project cost per volunteer per month
	A.2	B.2	C.2	D.2	E.2	F.2	
Austria	480	470	130	100	51	250	540
Belgium	480	520	130	100	56	250	590
Bulgaria	480	430	130	100	46	250	500
Croatia	480	500	130	100	53	250	570
Cyprus	480	540	130	100	46	250	610
Czech Republic	480	420	130	100	45	250	490
Denmark	480	560	130	100	60	250	630
Estonia	480	450	130	100	48	250	520
Finland	480	560	130	100	60	250	630
France	480	500	130	100	54	250	570
Germany	480	450	130	100	48	250	520
Greece	480	540	130	100	58	250	610
Hungary	480	440	130	100	47	250	510
Iceland	480	540	130	100	56	250	610
Ireland	480	540	130	100	58	250	610
Italy	480	540	130	100	52	250	610
Latvia	480	480	130	100	51	250	550
Liechtenstein	480	540	130	100	58	250	610
Lithuania	480	470	130	100	51	250	540
Luxembourg	480	540	130	100	52	250	610
Malta	480	530	130	100	57	250	600
Netherlands	480	550	130	100	59	250	620
Norway	480	560	130	100	60	250	630
Poland	480	470	130	100	51	250	540
Portugal	480	530	130	100	57	250	600
Romania	480	430	130	100	46	250	500
Slovakia	480	480	130	100	51	250	550
Slovenia	480	510	130	100	51	250	580
Spain	480	460	130	100	49	250	530
Sweden	480	560	130	100	60	250	630
Switzerland	480	550	130	100	59	250	620
Turkey	480	430	130	100	46	250	500
United Kingdom	480	560	130	100	60	250	630
Partner Country	480	360	130	100	48	200	440



EUROPÄISCHE KOMMISSION

Brüssel, den 21.12.2011  
C(2011) 9584

**DURCHFÜHRUNGSBESCHLUSS DER KOMMISSION**

**vom 21.12.2011**

**zur Änderung des Durchführungsbeschlusses K(2011) 6259 der Kommission vom 7. September 2011 über das Jahresarbeitsprogramm 2012 für Finanzhilfen und öffentliche Aufträge im Rahmen des Programms „Jugend in Aktion“**



# DURCHFÜHRUNGSBESCHLUSS DER KOMMISSION

vom 21.12.2011

## **zur Änderung des Durchführungsbeschlusses K(2011) 6259 der Kommission vom 7. September 2011 über das Jahresarbeitsprogramm 2012 für Finanzhilfen und öffentliche Aufträge im Rahmen des Programms „Jugend in Aktion“**

DIE EUROPÄISCHE KOMMISSION –

gestützt auf den Vertrag über die Arbeitsweise der Europäischen Union,

gestützt auf den Beschluss Nr. 1719/2006/EG des Europäischen Parlaments und des Rates vom 15. November 2006 über die Einführung des Programms „Jugend in Aktion“<sup>1</sup>, insbesondere auf Artikel 10 Buchstabe a,

gestützt auf die Verordnung (EG, Euratom) Nr. 1605/2002 des Rates vom 25. Juni 2002 über die Haushaltsordnung für den Gesamthaushaltsplan der Europäischen Gemeinschaften<sup>2</sup> (nachstehend „Haushaltsordnung“), insbesondere auf Artikel 75,

gestützt auf die Verordnung (EG, Euratom) Nr. 2342/2002 der Kommission vom 23. Dezember 2002 mit Durchführungsbestimmungen zur Verordnung (EG, Euratom) Nr. 1605/2002 des Rates über die Haushaltsordnung für den Gesamthaushaltsplan der Europäischen Gemeinschaften<sup>3</sup> (nachstehend „Durchführungsbestimmungen“), insbesondere auf Artikel 90,

in Erwägung nachstehender Gründe:

- (1) Nach Artikel 75 der Haushaltsordnung und Artikel 90 Absatz 1 der Durchführungsbestimmungen geht jeder Ausgabe zulasten des Haushalts der Europäischen Union ein Finanzierungsbeschluss der Kommission voraus, der die wesentlichen Aspekte einer Maßnahme, die eine Ausgabe bewirkt, präzisiert.
- (2) Nach Artikel 110 der Haushaltsordnung muss für Finanzhilfen ein jährliches Arbeitsprogramm angenommen werden.
- (3) Das Jahresarbeitsprogramm 2012 für Finanzhilfen und öffentliche Aufträge im Rahmen des Programms „Jugend in Aktion“ wurde mit dem Beschluss K(2011) 6259 vom 7. September 2011 angenommen.
- (4) Die Änderung des vorstehend genannten Beschlusses ist notwendig, um im Hinblick auf eine Verringerung des Verwaltungsaufwands für Antragsteller und nationale Agenturen ein vereinfachtes Konzept für die Finanzierung der Projekte einzuführen,

---

<sup>1</sup> ABl. L 327 vom 24.11.2006, S. 30.

<sup>2</sup> ABl. L 248 vom 16.9.2002, S. 1.

<sup>3</sup> ABl. L 357 vom 31.12.2002, S. 1.

die im Rahmen der Aktion 2 (Europäischer Freiwilligendienst – EFD) des Programms gefördert werden. Nach diesem vereinfachten Konzept wird für die einzelnen EFD-Finanzhilfen die derzeitige Kombination verschiedener Richtsätze für Kosten je Einheit durch einen einzigen Richtsatz ersetzt, der lediglich mit der Zahl der Freiwilligen und der Dauer des EFD-Projekts (in Monaten) multipliziert wird. Alle anderen Teile des am 7. September angenommenen Arbeitsprogramms bleiben unverändert.

- (5) Nach Artikel 181 der Durchführungsbestimmungen kann die Kommission im Wege eines Beschlusses den Rückgriff auf Pauschalbeträge und Finanzierungen auf der Grundlage von Pauschaltarifen zur Deckung bestimmter Kategorien erstattungsfähiger Kosten genehmigen.
- (6) Dieser Beschluss stimmt mit der Stellungnahme des Programmausschusses für das Programm „Jugend in Aktion“ überein, der gemäß Artikel 9 des Beschlusses Nr. 1719/2006/EG eingesetzt wurde –

BESCHLIESST:

#### *Artikel 1*

Die im Arbeitsprogramm im Anhang genannte neue Finanzierung auf der Grundlage von Pauschaltarifen wird für die Aktion 2 (Europäischer Freiwilligendienst) des Programms für die Haushaltsjahre 2012 und 2013 genehmigt.

#### *Artikel 2*

Der Generaldirektor der GD Bildung und Kultur ist dafür zuständig, diese Änderung des Jahresarbeitsprogramms 2012 für Finanzhilfen und öffentliche Aufträge, die unter die Haushaltslinie 15 05 55 für das Programm „Jugend in Aktion“ fallen, zu veröffentlichen und umzusetzen.

Brüssel, den 21.12.2011.

*Für die Kommission  
Androulla Vassiliou  
Mitglied der Kommission*

## ANHANG

### Änderung des Jahresarbeitsprogramms für Finanzhilfen und öffentliche Aufträge im Rahmen des Programms „Jugend in Aktion“ für 2012

Haushaltslinien: 15 05 55 („Jugend in Aktion“) und

15 01 04 55<sup>1</sup> („Jugend in Aktion“ – Verwaltungsausgaben)

Basisrechtsakt: Beschluss Nr. 1719/2006/EG des Europäischen Parlaments und des Rates vom 15. November 2006 über die Einführung des Programms „Jugend in Aktion“ im Zeitraum 2007-2013, geändert durch Beschluss Nr. 1349/2008/EG des Europäischen Parlaments und des Rates vom 16. Dezember 2008

Diese Änderung ergänzt das Jahresarbeitsprogramm für Finanzhilfen und öffentliche Aufträge im Rahmen des Programms „Jugend in Aktion“ für 2012, das die Kommission am 7. September 2011 angenommen hat (K(2011) 6259). Ziel dieser Änderung ist es, ein vereinfachtes Konzept für die Finanzierung der Projekte einzuführen, die im Rahmen der Aktion 2 (Europäischer Freiwilligendienst – EFD) des Programms gefördert werden. Alle anderen Teile des am 7. September angenommenen Arbeitsprogramms bleiben unverändert.

#### **FÜR 2012 GENEHMIGTE PAUSCHALTARIFE FÜR PROJEKTE DES EUROPÄISCHEN FREIWILLIGENDIENSTES**

Die meisten durch das Programm „Jugend in Aktion“ gewährten Finanzhilfen beruhen auf dem Rückgriff auf Pauschalbeträge und Richtsätze für Kosten je Einheit.

Die Kommission hat in ihrem Beschluss vom 7. September 2011 diese Pauschalbeträge und Richtsätze für 2012 und 2013, die letzten beiden Jahre des Programms, festgelegt. Im Hinblick auf die Verringerung des Verwaltungsaufwands für Antragsteller (gemäß der Empfehlung aus der Zwischenbewertung des Programms) und nationale Agenturen entsprechen diese Pauschalbeträge und Richtsätze in drei Fällen (Unteraktion 1.1 Jugendaustausch; Unteraktion 4.3 Ausbildung und Vernetzung; Unteraktion 3.1 Jugendaustausche sowie Ausbildung und Vernetzung mit Nachbarländern) im Vergleich zu 2010 und 2011 einer vereinfachten Form der Umsetzung des Pauschalfinanzierungskonzepts.

Mit der vorliegenden Änderung des Arbeitsprogramms für 2012 wird nun vorgeschlagen, dieses vereinfachte Konzept auf die Aktion 2 (Europäischer Freiwilligendienst) des Programms auszuweiten. Nach diesem vereinfachten Konzept wird für die einzelnen EFD-Finanzhilfen die derzeitige Kombination verschiedener Richtsätze für Kosten je Einheit (jeweils ein Richtsatz für die Entsendekosten je Freiwilliger, für die Aufnahmekosten je Freiwilliger pro Monat, für die Koordinierungskosten je Projektträger, für die Koordinierungskosten je Freiwilliger, für die Kosten eines möglichen vorbereitenden Planungsbesuchs je Teilnehmer pro Nacht, für die Kosten einer möglichen besonderen Betreuung je Freiwilliger pro Monat) durch einen einzigen Richtsatz ersetzt, der lediglich mit

---

<sup>1</sup> Die Mittel der Haushaltslinie 15 01 04 55 können ohne eigenen Finanzierungsbeschluss verwendet werden.

der Zahl der Freiwilligen und der Dauer des EFD-Projekts (in Monaten) multipliziert wird. Dagegen werden die Kosten im Zusammenhang mit einem möglichen vorbereitenden Planungsbesuch und/oder einer möglichen besonderen Betreuung wie außergewöhnliche Kosten behandelt und auf der Grundlage der tatsächlich entstandenen Kosten erstattet, wie es bereits bei möglichen außergewöhnlichen Kosten für Visa der Fall ist. Das Prinzip, nach dem Richtsätze angepasst werden sollten, um der besonderen Lage (Lebenshaltungskosten, Aufnahme-Infrastruktur) der verschiedenen Länder Rechnung zu tragen, wird beibehalten: Bei der Berechnung der für die einzelnen Länder ab 2012 geltenden Richtsätze wurde das gleiche Durchschnittsmuster (durchschnittliche Zahl der Freiwilligen, durchschnittliche Zahl der Projektträger, durchschnittliche Dauer) für EFD-Finanzhilfen verwendet; es basiert auf einer statistischen Analyse der im Jahr 2010 gewährten Finanzhilfen, und die „nationalen“ Richtsätze von 2010 und 2011 wurden berücksichtigt.

In den ersten Spalten der Tabelle in Anhang 1 sind die Richtsätze von 2010 und 2011 angegeben (Für ein EFD-Projekt in Belgien beispielsweise betragen sie: 480 EUR für die Entsendekosten je Freiwilliger, 520 EUR für die Aufnahmekosten je Freiwilliger pro Monat, 130 EUR je Projektträger und 100 EUR je Freiwilliger für die Koordinierungskosten, 56 EUR für die Kosten eines möglichen vorbereitenden Planungsbesuchs je Teilnehmer pro Nacht, 250 EUR für die Kosten einer möglichen besonderen Betreuung je Freiwilliger pro Monat). Unter Berücksichtigung der durchschnittlichen Zahl der Freiwilligen pro Projekt des Europäischen Freiwilligendienstes (2,4), der durchschnittlichen Zahl der Projektträger (3,5) und der durchschnittlichen Dauer der Tätigkeit (7,6 Monate)<sup>2</sup> ergibt sich aus der Kombination der ersten vier in Belgien geltenden Finanzierungskategorien<sup>3</sup> eine Finanzhilfe, deren Höhe dem Ergebnis entspricht, das bei der Multiplikation der Zahl der Teilnehmer mit der Zahl der Monate und dem einzigen Richtsatz erzielt wird. Da die derzeitigen Richtsätze für jedes Land separat festgelegt sind, wurde diese Methode Land für Land für die neuen Richtsätze angewandt. Der Richtsatz, der sich aus dem vorstehend erläuterten Berechnungsmodell ergibt, wurde für alle Ländern einheitlich angepasst (Senkung um 24 EUR in jedem Land), damit im Vergleich zu den auf der Grundlage der vorherigen Finanzierungsregeln geförderten Projekten eine höhere Haushaltsneutralität gewährleistet wird. Im Beispiel Belgiens ergibt sich ein Richtsatz von 590 EUR je Freiwilliger pro Monat; dieser ist in der letzten Spalte der Tabelle in Anhang 1 angegeben.

Dank der Einführung dieses Richtsatzes wird Antragstellern das Ausfüllen des Antragsformulars und nationalen Agenturen, die das Programm durchführen, die Prüfung dieser Anträge erleichtert; die Kosten für die Kontrollen durch die nationalen Agenturen sind niedriger und das Fehlerrisiko weniger signifikant. Darüber hinaus wird durch dieses Konzept die Haushaltsneutralität gewährleistet (da es sich um einen Durchschnitt handelt, wird die Finanzhilfe nach dem neuen und dem vorherigen Konzept mehr oder weniger gleich sein); die neue Methode wird keine Auswirkungen auf die im Rahmen des Programms zu erzielenden Ergebnisse haben.

---

<sup>2</sup> Diese drei Durchschnittswerte basieren auf einer Analyse der aufgezeichneten Daten der im Jahr 2010 auf dezentraler Ebene geförderten EFD-Projekte, die im IT-Verwaltungssystem des Programms gespeichert sind.

<sup>3</sup> Die Kategorien „vorbereitender Planungsbesuch“ und „besondere Betreuung“ wurden in den neuen Richtsatz nicht aufgenommen, da sie im Rahmen der geförderten Projekte bis 2011 von minimaler Bedeutung waren. Wie bereits erwähnt, können die Kosten im Zusammenhang mit diesen zwei Aktivitäten weiterhin unter der Kategorie „außergewöhnliche Kosten“ erstattet werden.

Aus diesem Grund wird für 2012 und 2013 die Einführung eines Finanzierungssystems vorgeschlagen, das:

- zwar die Zusammensetzung und Struktur des Budgets der Aktion verändert (und vereinfacht), jedoch die Faktoren beibehält, die zur Ermittlung des Finanzierungsumfangs einschließlich dessen Anpassung auf Landesebene führen. Dieses Konzept entspricht den Finanzierungsregeln anderer Aktionen des Programms, das für 2012 und 2013 durch den Beschluss K(2011) 6259 der Kommission vom 7. September 2011 angenommen wurde;
- trotz der Tatsache, dass die Lebenshaltungskosten<sup>4</sup> in den am Programm teilnehmenden Ländern in den letzten zwei Jahren gestiegen sind, den Finanzierungsumfang im Rahmen dieser Aktion geringfügig verringert (24 EUR in jedem Land), um im Vergleich zu den in den vorangegangenen Jahren geförderten Projekten eine höhere Haushaltsneutralität zu gewährleisten.

Die für Projekte des Europäischen Freiwilligendienstes 2012 geltenden Richtsätze sind in Anhang 1 aufgeführt.

---

<sup>4</sup> Einer der Parameter für die Ermittlung des Finanzierungsumfangs im Rahmen dieser Aktion.

## Europäischer Freiwilligendienst (Aktion 2)

pm: 2011

2012-2013

Land	Entsendekosten je Freiwilliger pro Monat	Aufnahmekosten je Freiwilliger pro Monat	Koordinierungskosten je Projektträger	Koordinierungskosten je Freiwilliger	vorbereitende Planungsbesuche je Teilnehmer pro Nacht	besondere Betreuung je Freiwilliger pro Monat	Projektkosten je Freiwilliger pro Monat
	A.2	B.2	C.2	D.2	E.2	F.2	
Österreich	480	470	130	100	51	250	540
Belgien	480	520	130	100	56	250	590
Bulgarien	480	430	130	100	46	250	500
Kroatien	480	500	130	100	53	250	570
Zypern	480	540	130	100	46	250	610
Tschechische Republik	480	420	130	100	45	250	490
Dänemark	480	560	130	100	60	250	630
Estland	480	450	130	100	48	250	520
Finnland	480	560	130	100	60	250	630
Frankreich	480	500	130	100	54	250	570
Deutschland	480	450	130	100	48	250	520
Griechenland	480	540	130	100	58	250	610
Ungarn	480	440	130	100	47	250	510
Island	480	540	130	100	56	250	610
Irland	480	540	130	100	58	250	610
Italien	480	540	130	100	52	250	610
Lettland	480	480	130	100	51	250	550
Liechtenstein	480	540	130	100	58	250	610
Litauen	480	470	130	100	51	250	540
Luxemburg	480	540	130	100	52	250	610
Malta	480	530	130	100	57	250	600
Niederlande	480	550	130	100	59	250	620
Norwegen	480	560	130	100	60	250	630
Polen	480	470	130	100	51	250	540
Portugal	480	530	130	100	57	250	600
Rumänien	480	430	130	100	46	250	500
Slowakei	480	480	130	100	51	250	550
Slowenien	480	510	130	100	51	250	580
Spanien	480	460	130	100	49	250	530
Schweden	480	560	130	100	60	250	630
Schweiz	480	550	130	100	59	250	620
Türkei	480	430	130	100	46	250	500
Vereinigtes Königreich	480	560	130	100	60	250	630
Partnerland	480	360	130	100	48	200	440