



Bruxelles, den 21.12.2020
C(2020) 9101 final

KOMMISSIONENS DELEGEREDE DIREKTIV (EU) .../...

af 21.12.2020

om ændring med henblik på tilpasning til den videnskabelige og tekniske udvikling af bilag II til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2002/49/EF for så vidt angår fælles støjvurderingsmetoder

(EØS-relevant tekst)

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR DEN DELEGEREDE RETSAKT

Direktivet om ekstern støj (direktiv 2002/49/EF) tager sigte på at beskytte menneskers sundhed mod de sygdomme, der forårsages af støj fra større veje, jernbaner, større lufthavne og industrielle aktiviteter, veje, jernbaner og luftfart inde i byområder. Det sker ved at forpligte de kompetente lokale, regionale eller nationale myndigheder til at udarbejde støjkort i henhold til en meget specifik metode til beregning af støjniveauer, hvor de først skal vurdere de sundhedsmæssige virkninger (iskæmiske hjertelidelser, høj grad af søvnforstyrrelser og høj grad af gener), og i sidste ende pålægges at udarbejde handlingsplaner til løsning af dette sundhedsproblem.

I henhold til støjdirektivet (direktiv 2002/49/EF) skal Kommissionen tilpasse bilag II til den tekniske og videnskabelige udvikling. Bilag II indeholder metoden til beregning af støjniveauer, indeholder tekniske detaljer om procedurerne, definitioner af formlerne og angivelse af de nødvendige inputværdier til beregning af støjniveauet.

Dette delegerede direktiv fra Kommissionen ændrer bilag II til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2002/49/EF om vurdering og styring af ekstern støj med henblik på tilpasning til den tekniske udvikling.

Denne tilpasning er nødvendig, da slutbrugerne af metoden i løbet af de seneste år har identificeret uklare elementer, fejl og behov for ajourføring i henhold til nye videnskabelige resultater. Medlemsstaterne skal anvende denne ajourførte metode pr. 31. december 2021 som anført i dette direktiv. Det forberedende arbejde i medlemsstaterne med indsamling af mange specifikke data og forberedelse af de procedurer, der er nødvendige for, at fagfolk kan gennemføre Kommissionens delegerede direktiv korrekt, er imidlertid allerede gået i gang. Medlemsstaterne forventer derfor, at Kommissionen nu vedtager denne retsakt hurtigst mulig.

2. HØRINGER FORUD FOR VEDTAGELSEN AF RETSAKTEN

I løbet af de seneste tre år har medlemsstaterne og tekniske eksperter i sektoren arbejdet på at identificere de tekniske tilpasninger, der er behov for. Dette arbejde gik i gang efter de test, som softwareudviklere, videnskabsfolk og repræsentanter for medlemsstaterne har udført i støjekspertgruppen og har ført til en finjustering og ajourføring af formlerne og tabellerne i bilaget. Kommissionen har indarbejdet disse tilpasninger i nærværende udkast til retsakt (Kommissionens delegerede direktiv om ændring af direktiv 2002/49/EF). Ændringerne blev drøftet på flere møder i støjekspertgruppen mellem 2016 og 2020. Generelt var der enighed om ændringerne med enkelte problemer, hvoraf de mest relevante bl.a. var: befolkningsfordeling i boliger og vejparametre.

To grupper af eksperter blev hørt: en om definition af kilde og udbredelse for støj fra veje, jernbaner og virksomheder og tilknytning af befolkningen til boliger i en bestemt bygning en anden om definition af kilde og udbredelse af flystøj.

Medlemsstaterne nedsatte i 2016 en gruppe af tekniske eksperter, der fik mandat til at vurdere definitionen af kilder til og udbredelse af støv fra veje, jernbaner og virksomheder og tilknytning af befolkningen til boliger i en bestemt bygning. Denne gruppe var åben for alle interesserede parter og bestod af eksperter fra forskellige medlemsstater. Den udførte sine opgaver mellem 2018 og 2019 og mødtes tre gange. Dette arbejde blev derefter koncentreret af det nationale institut for folkesundhed og miljø i Nederlandene, der arbejder for det nederlandske ministerium for infrastruktur og vandforvaltning, inden for rammerne af ekspertisecentret om støj.

Sideløbende hermed har ekspertgruppen under Den Europæiske Konference for Civil Luftfart (ECAC) ved navn AIRMOD (som står for "Aircraft Modelling"), hvor Kommissionen og interesserede parter fra EU's medlemsstater er medlemmer, vedtaget en ny udgave af Den Europæiske Konference for Civil Luftfarts støjberegningsmetode (ved navn ECAC Doc. 29 4th version). Ekspertgruppen om støj anmodede Kommissionen om at sikre overensstemmelse mellem ECAC's metode og metoden i bilag II til direktiv 2002/49/EF.

Kommissionen har indarbejdet disse tilpasninger vedrørende finjustering og ajourføring af de eksisterende formler og tabeller i nærværende udkast til retsakt (Kommissionens delegerede direktiv om ændring af direktiv 2002/49/EF).

I overensstemmelse med retningslinjerne for bedre regulering blev udkastet til delegeret direktiv offentliggjort på portalen for bedre regulering med henblik på en offentlig høringsperiode på fire uger mellem den 5. august 2020 og den 2. september 2020. Dette førte til 54 bidrag. I disse bidrag krævede man hovedsagelig, at der blev taget hensyn til støj fra vindmølleparker i denne beregningsmetode. Faktisk er metoden allerede åbnet for at beregne støj fra vindmølleparker, når den anses for at være støj fra virksomheder. Der blev derefter taget hensyn til otte bidrag ved at finjustere mindre aspekter, hovedsagelig i forbindelse med definitionen af veje og jernbaner i byområder og fordelingen af boliger.

Endelig har Kommissionen hørt støjekspertergruppen, der er kompetent med hensyn til delegerede retsakter den 12. oktober 2020. Eksperterne tilsluttede sig Kommissionens udkast efter ganske få afsluttende finjusteringer og afgav positiv udtalelse som gruppe. Rådet og Europa-Parlamentet fik meddelelse om dette via det interne register over ekspertgrupper.

3. JURIDISKE ASPEKTER AF DEN DELEGEREDE RETSAKT

Ved det delegerede direktiv tilpasses bilag II til direktiv 2002/49/EF.

Instrumentet er et delegeret direktiv som omhandlet i direktiv 2002/49/EF og navnlig de relevante krav i dets artikel 12 og artikel 12a.

Formålet med det delegerede direktiv er at bidrage til at beskytte menneskers sundhed og miljøet og tilnærme bestemmelserne om det indre markeds funktion med hensyn til beskyttelse mod ekstern støj ved at gøre det muligt at beregne ekstern støj efter en enkelt og meget præcis metode i hele EU, der indføres gennem tilpasningen af bilag II til direktiv 2002/49/EF til den videnskabelige og tekniske udvikling.

Ændringerne afspejles i forskellige resultater for støjniveauer, men med hensyn til det praktiske arbejde, der skal udføres i henhold til den nuværende udgave af bilaget, bliver der ikke mere arbejde til dem, der foretager beregningerne, bortset fra at det bliver nødvendigt at opdatere den software, de anvender, til de seneste udgaver, herunder de reviderede formler.

I overensstemmelse med proportionalitetsprincippet går foranstaltningen derfor ikke ud over, hvad der er nødvendigt for at nå målet.

Forslaget har ingen virkninger for EU-budgettet.

Ifølge den fælles politiske erklæring af 28. september 2011 fra medlemsstaterne og Kommissionen om forklarende dokumenter behøver medlemsstaterne ikke at lade meddelelsen af gennemførelsesforanstaltninger ledsage af et eller flere dokumenter, der forklarer forholdet mellem dette direktivs bestanddele og de tilsvarende dele i de nationale gennemførelsesinstrumenter. Dette skyldes, at dette direktiv kun ændrer visse specifikke formler og tal, der allerede findes i de metoder, der allerede er indarbejdet i de nationale gennemførelsesforanstaltninger.

KOMMISSIONENS DELEGEREDE DIREKTIV (EU) .../...

af 21.12.2020

om ændring med henblik på tilpasning til den videnskabelige og tekniske udvikling af bilag II til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2002/49/EF for så vidt angår fælles støjvurderingsmetoder

(EØS-relevant tekst)

EUROPA-KOMMISSIONEN HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2002/49/EF af 25. juni 2002 om vurdering og styring af ekstern støj¹, særlig artikel 12, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) I bilag II til direktiv 2002/49/EF fastsættes de vurderingsmetoder, der er fælles for medlemsstaterne, og som skal anvendes til oplysninger om ekstern støj og dens indvirkning på sundheden, navnlig for så vidt angår støj kortlægning, og til at vedtage handlingsplaner baseret på støj kortlægning. Dette bilag skal tilpasses den tekniske og videnskabelige udvikling.
- (2) I perioden 2016-2020 samarbejdede Kommissionen med tekniske og videnskabelige eksperter i medlemsstaterne med henblik på at vurdere, hvilke tilpasninger der var nødvendige under hensyntagen til de tekniske og videnskabelige fremskridt i beregningen af ekstern støj. Denne proces blev gennemført i tæt samråd med støj ekspertgruppen, der består af medlemsstaterne, Europa-Parlamentet, interessenter fra industrien, offentlige myndigheder i medlemsstaterne, NGO'er, borgere og den akademiske verden.
- (3) I bilaget til dette delegerede direktiv fastsættes de nødvendige tilpasninger af de fælles vurderingsmetoder, der består i præcisering af formler til beregning af støj, tilpasning af tabeller til den seneste viden og forbedringer i beskrivelsen af faserne i beregningerne. Dette vedrører vejstøj, støj fra jernbaner, støj fra virksomheder og flystøj. Medlemsstaterne skal anvende disse metoder senest fra den 31. december 2021.
- (4) Bilag II til direktiv 2002/49/EF bør derfor ændres i overensstemmelse hermed.
- (5) Foranstaltningerne i dette direktiv er i overensstemmelse med udtalelsen fra ekspertgruppen vedrørende støjgener, der blev hørt den 12. oktober 2020 —

¹ EUT L 189 af 18.7.2002, s. 12.

VEDTAGET DETTE DIREKTIV:

Artikel 1

Bilag II til direktiv 2002/49/EF ændres som angivet i bilaget til nærværende direktiv.

Artikel 2

1. Medlemsstaterne sætter de nødvendige love og administrative bestemmelser i kraft for at efterkomme dette direktiv senest den 31. december 2021. De meddeler straks Kommissionen teksten til disse love og bestemmelser.

Disse love og bestemmelser skal ved vedtagelsen indeholde en henvisning til dette direktiv eller skal ved offentliggørelsen ledsages af en sådan henvisning. De nærmere regler for henvisningen fastsættes af medlemsstaterne.

2. Medlemsstaterne meddeler Kommissionen teksten til de vigtigste nationale bestemmelser, som de udsteder på det område, der er omfattet af dette direktiv.

Artikel 3

Dette direktiv træder i kraft dagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Artikel 4

Dette direktiv er rettet til medlemsstaterne.

Udfærdiget i Bruxelles, den 21.12.2020[...].

På Kommissionens vegne
Formand
Ursula VON DER LEYEN