



EUROPESE  
COMMISSIE

Brussel, 21.8.2013  
C(2013) 5405 final

**GEDELEGEERDE VERORDENING (EU) Nr. .../. VAN DE COMMISSIE**

**van 21.8.2013**

**tot wijziging van Verordening (EU) nr. 1169/2011 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de verstrekking van voedselinformatie aan consumenten wat de informatie over de afwezigheid van gluten of het zeer lage glutengehalte in levensmiddelen betreft.**

## TOELICHTING

### 1. ACHTERGROND VAN DE GEDELEGEERDE HANDELING

Verordening (EG) nr. 41/2009 van de Commissie van 20 januari 2009 betreffende de samenstelling en de etikettering van levensmiddelen voor personen met een glutenintolerantie<sup>1</sup> stelt geharmoniseerde voorschriften vast voor de informatie die aan consumenten wordt verstrekt over de afwezigheid van gluten of het zeer lage glutengehalte in levensmiddelen. Meer in het bijzonder stelt de verordening geharmoniseerde voorschriften vast voor het gebruik van de vermeldingen "glutenvrij" en "met zeer laag glutengehalte". Deze verordening is vastgesteld krachtens Richtlijn 2009/39/EG<sup>2</sup> waarbij een wetgevingskader voor bijzondere voeding bestemde levensmiddelen ("dieetvoeding") is vastgesteld.

Bij Verordening (EU) nr. 1169/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2011 betreffende de verstrekking van voedselinformatie aan consumenten<sup>3</sup> zijn voor alle levensmiddelen, ook niet voorverpakte levensmiddelen, voorschriften vastgesteld betreffende de aanwezigheid van ingrediënten, zoals glutenbevattende ingrediënten, met een wetenschappelijk bewezen allergene werking of intolerantie-effect, zodat consumenten, en met name mensen die aan een voedselallergie of -intolerantie, zoals een glutenintolerantie, lijden, doordachte keuzes kunnen maken die voor hen veilig zijn.

Richtlijn 2009/39/EG en Verordening (EG) nr. 41/2009 worden ingetrokken bij Verordening (EU) nr. 609/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 12 juni 2013 inzake voor zuigelingen en peuters bestemde levensmiddelen, voeding voor medisch gebruik en de dagelijkse voeding volledig vervangende producten voor gewichtsbeheersing<sup>4</sup>. Desalniettemin moeten consumenten ook in de toekomst naar behoren worden geïnformeerd en niet worden misleid of verward wanneer informatie over de afwezigheid van gluten of het zeer lage glutengehalte in levensmiddelen wordt verstrekt door levensmiddelenbedrijven na intrekking van Verordening (EG) nr. 41/2009. Daartoe is het noodzakelijk om de bestaande voorschriften onder een ander wetgevingskader onder te brengen. In dit verband bepaalt Verordening (EU) nr. 609/2013 dat, omwille van duidelijkheid en coherentie, de voorschriften voor het gebruik van de vermeldingen "glutenvrij" en "met zeer laag glutengehalte" moeten worden opgenomen in Verordening (EU) nr. 1169/2011.

Artikel 36, lid 2, van Verordening (EU) nr. 1169/2011 bepaalt dat de informatie die door levensmiddelenbedrijven wordt verstrekt niet misleidend, dubbelzinnig of verwarrend mag zijn voor de consument en zij in voorkomend geval op relevante wetenschappelijke gegevens gebaseerd is. Artikel 36, lid 3, van deze verordening bepaalt daarom dat de Commissie uitvoeringshandelingen vaststelt inzake de toepassing van de in lid 2 van hetzelfde artikel bedoelde eisen in bepaalde specifieke gevallen die daarin zijn vastgesteld.

Om te garanderen dat consumenten naar behoren worden geïnformeerd en niet worden misleid of verward door informatie die levensmiddelenbedrijven op een

---

<sup>1</sup> PB L 16 van 21.1.2009, blz. 3.

<sup>2</sup> PB L 124 van 20.5.2009, blz. 21.

<sup>3</sup> PB L 304 van 22.11.2011, blz. 18.

<sup>4</sup> PB L 181 van 29.6.2013, blz. 35.

verschillende grondslag verstrekken, voorziet artikel 36, lid 4, van die verordening in de mogelijkheid voor de Commissie om artikel 36, lid 3, door middel van gedelegeerde handelingen, aan te vullen met andere manieren van verstrekking van voedselinformatie; daarvoor stelt de Commissie uitvoeringshandelingen vast inzake de toepassing van de in artikel 36, lid 2, bedoelde eisen.

Bij deze gedelegeerde verordening wordt artikel 36, lid 3, van Verordening (EU) nr. 1169/2011 gewijzigd door deze aan te vullen met de toevoeging van een nieuwe letter d): "informatie betreffende de afwezigheid van gluten of het zeer lage glutengehalte in levensmiddelen".

Na goedkeuring hiervan is de Commissie voornemens een uitvoeringshandeling voor te bereiden op basis van het gewijzigde artikel 36, lid 3, van Verordening (EU) nr. 1169/2011 teneinde de voorschriften van Verordening (EU) nr. 41/2009 onder het nieuwe wetgevingskader van Verordening (EU) nr. 1169/2011 op te nemen.

## **2. RAADPLEGINGEN VOORAFGAAND AAN DE GOEDKEURING VAN DE HANDELING**

De deskundigengroep inzake Verordening (EU) nr. 1169/2011 voor de verstrekking van voedselinformatie aan consumenten werd geraadpleegd voor deze ontwerpverordening van de Commissie. De raadpleging vond plaats tijdens de bijeenkomst van de deskundigengroep op 24 mei 2013 op basis van een werkdocument dat door de diensten van de Commissie was voorbereid. De deskundigen steunden de aanpak die door de Commissie in dat werkdocument werd omschreven.

## **3. JURIDISCHE ELEMENTEN VAN DE GEDELEGEERDE HANDELING**

De rechtsgrondslag voor deze gedelegeerde verordening is artikel 36, lid 4, van Verordening (EU) nr. 1169/2011 betreffende de verstrekking van voedselinformatie aan consumenten.

Bij deze gedelegeerde verordening wordt artikel 36, lid 3, van Verordening (EU) nr. 1169/2011 gewijzigd door deze aan te vullen met de toevoeging van een nieuwe letter d): "informatie betreffende de afwezigheid van gluten of het zeer lage glutengehalte in levensmiddelen".

# GEDELEGEERDE VERORDENING (EU) Nr. .../.. VAN DE COMMISSIE

van 21.8.2013

**tot wijziging van Verordening (EU) nr. 1169/2011 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de verstrekking van voedselinformatie aan consumenten wat de informatie over de afwezigheid van gluten of het zeer lage glutengehalte in levensmiddelen betreft.**

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EG) nr. 1169/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2011 inzake de verstrekking van voedselinformatie aan consumenten<sup>5</sup>, en met name artikel 36, lid 4,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Artikel 36, lid 2, van Verordening (EU) nr. 1169/2011 bepaalt dat de informatie die door levensmiddelenbedrijven wordt verstrekt niet misleidend, dubbelzinnig of verwarrend mag zijn voor de consument en zij in voorkomend geval op relevante wetenschappelijke gegevens gebaseerd is.
- (2) Overeenkomstig lid 3 van dat artikel dient de Commissie uitvoeringshandelingen vast te stellen inzake de toepassing van de in dat lid vastgestelde voorschriften.
- (3) Lid 4 van dat artikel voorziet in de mogelijkheid om lid 3 aan te vullen door in andere manieren te voorzien waarin de Commissie die voorschriften tenuitvoer dient te leggen om ervoor te zorgen dat consumenten naar behoren worden geïnformeerd.
- (4) Mensen met coeliakie lijden aan een permanente glutenintolerantie. Gluten kunnen schadelijke gevolgen hebben voor deze personen en daarom dient het dieet glutenvrij te zijn of een zeer laag glutengehalte te hebben.
- (5) Verordening (EG) nr. 41/2009<sup>6</sup> stelt geharmoniseerde voorschriften vast betreffende de informatie die door levensmiddelenbedrijven aan de consumenten worden verstrekt over de afwezigheid van gluten of het zeer lage glutengehalte in levensmiddelen. Verordening (EU) nr. 609/2013<sup>7</sup> voorziet in de intrekking van Verordening (EG) nr. 41/2009 van 20 juli 2016.
- (6) Consumenten moeten ook in de toekomst naar behoren worden geïnformeerd en niet worden misleid of verward wanneer informatie over de afwezigheid van gluten of het

---

<sup>5</sup> PB L 304 van 22.11.2011, blz. 18.

<sup>6</sup> Verordening (EG) nr. 41/2009 van de Commissie van 20 januari 2009 betreffende de samenstelling en de etikettering van levensmiddelen die geschikt zijn voor personen met een glutenintolerantie (PB L 16 van 21.1.2009, blz. 3.)

<sup>7</sup> Verordening (EU) nr. 609/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 12 juni 2013 inzake voor zuigelingen en peuters bedoelde levensmiddelen, voeding voor medisch gebruik en de dagelijkse voeding volledig vervangende producten voor gewichtsbeheersing, en tot intrekking van Richtlijn 92/52/EEG van de Raad, Richtlijnen 96/8/EG, 1999/21/EG, 2006/125/EG en 2006/141/EG van de Commissie, Richtlijn 2009/39/EG van het Europees Parlement en de Raad en de Verordeningen (EG) nr. 41/2009 en (EG) nr. 953/2009, PB L 181 van 29.6.2013, blz. 35.

zeer lage glutengehalte in levensmiddelen wordt verstrekt door levensmiddelenbedrijven na intrekking van Verordening (EG) nr. 41/2009. Artikel 36, lid 3, van Verordening (EU) nr. 1169/2011 moet derhalve worden gewijzigd om de Commissie in staat te stellen uniforme bepalingen vast te stellen voor voedselinformatie over de afwezigheid van gluten of het zeer lage glutengehalte in levensmiddelen vast stellen die door levensmiddelen bedrijven wordt verstrekt,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

*Artikel 1*

Aan de eerste alinea van artikel 36, lid 3, van Verordening (EG) nr. 1169/2011 wordt de volgende letter d) toegevoegd:

"d) informatie betreffende de afwezigheid van gluten of het zeer lage glutengehalte in levensmiddelen".

*Artikel 2*

Deze verordening treedt in werking op de twintigste dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel, op 21.8.2013

*Voor de Commissie*  
*De Voorzitter*  
*José Manuel BARROSO*