



COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 23.12.2005
COM(2005) 713 definitief

2003/0189A (COD)
2003/0189B (COD)

ADVIES VAN DE COMMISSIE

**overeenkomstig artikel 251, lid 2, derde alinea, onder c), van het EG-Verdrag
over de amendementen van het Europees Parlement
op het gemeenschappelijk standpunt van de Raad inzake het
voorstel voor een**

**VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT
EN DE RAAD**

inzake bepaalde gefluoreerde broeikasgassen

**RICHTLIJN VAN HET EUROPEES PARLEMENT
EN DE RAAD**

**betreffende emissies van klimaatregelingsapparatuur in motorvoertuigen en houdende
wijziging van Richtlijn 70/156/EEG van de Raad**

**HOUDENDE WIJZIGING VAN HET VOORSTEL VAN DE COMMISSIE overeenkomstig
artikel 250, lid 2 van het EG-verdrag**

2003/0189A (COD)

2003/0189B (COD)

ADVIES VAN DE COMMISSIE

**overeenkomstig artikel 251, lid 2, derde alinea, onder c), van het EG-Verdrag
over de amendementen van het Europees Parlement
op het gemeenschappelijk standpunt van de Raad inzake het
voorstel voor een**

VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

inzake bepaalde gefluoreerde broeikasgassen

RICHTLIJN VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

**betreffende emissies van klimaatregelingsapparatuur in motorvoertuigen en houdende
wijziging van Richtlijn 70/156/EEG van de Raad**

1. INLEIDING

In artikel 251, lid 2, derde alinea, onder c), van het EG-Verdrag is bepaald dat de Commissie advies uitbrengt over de door het Europees Parlement in tweede lezing voorgestelde amendementen. Hieronder volgt het advies van de Commissie over de door het Parlement voorgestelde amendementen.

2. CHRONOLOGISCH OVERZICHT

Voorstel COM(2003) 492 def. is op 11 augustus 2003 bij het Europees Parlement en de Raad ingediend overeenkomstig de medebeslissingsprocedure van het EG-Verdrag.

Het Europees Economisch en Sociaal Comité heeft advies uitgebracht op 28 januari 2004.

Het Europees Parlement heeft in eerste lezing advies uitgebracht op 31 maart 2004.

Ingevolge het advies van het Europees Parlement en krachtens artikel 251, lid 2, van het EG-Verdrag heeft de Raad op 21 juni 2005 het gemeenschappelijk standpunt formeel vastgesteld. De mededeling van de Commissie betreffende het gemeenschappelijk standpunt is vastgesteld op 1 juli 2005 en het Europees Parlement heeft zijn standpunt in tweede lezing vastgesteld op 26 oktober 2005.

3. DOEL VAN DE VOORSTELLEN

De voorgestelde verordening en richtlijn voorzien in:

- (i) een juridisch kader dat zal bijdragen tot een vermindering van de emissies van gefluoreerde broeikasgassen die onder het Kyoto-protocol vallen en dat aldus een bijdrage zal leveren tot het bereiken van de Kyoto-doelstellingen en verdere doelstellingen van de EU en van de lidstaten;
- (ii) een juridisch kader dat ook bevorderlijk is voor de interne markt.

4. ADVIES VAN DE COMMISSIE OVER DE AMENDEMENTEN VAN HET EUROPEES PARLEMENT

Op 26 oktober 2005 nam het Europees Parlement met betrekking tot de **verordening** 26 van de 45 ingediende amendementen aan. Van de 26 aangenomen amendementen kan de Commissie er 4 volledig, 7 gedeeltelijk en nog eens 8 in principe aanvaarden. De resterende 7 amendementen zijn onaanvaardbaar voor de Commissie. Wat de **richtlijn** betreft, nam het Europees Parlement 1 amendement aan dat de Commissie niet kan aanvaarden.

4.1 De verordening

4.1.1 Door de Commissie aanvaarde amendementen

4.1.1.1 Volledig aanvaarde amendementen

Amendement **10** introduceert het element van "het voorkomen van" emissies naast het verminderen van emissies van gefluoreerde broeikasgassen, dat met betrekking tot lekkages reeds in artikel 3 is gebruikt. Amendement **13** bevat een verdere ontwikkeling van de definitie van hermetisch afgesloten systemen en zorgt voor meer duidelijkheid. Amendement **24** is slechts een verwijzing naar amendement 23, dat de Commissie in principe aanvaardt. Amendement **29** noemt energie-efficiëntie als een element waarmee rekening moet worden gehouden bij de beoordeling van de vraag of nieuwe producten en apparatuur die deze gassen bevatten, moeten worden verboden. De Commissie is van mening dat deze amendementen in overeenstemming zijn met de huidige tekst en een verbetering daarvan vormen; zij zullen de tenuitvoerlegging van de verordening vergemakkelijken en bijdragen tot de doeltreffendheid ervan. De Commissie kan deze bijgevolg aanvaarden.

4.1.1.2 Gedeeltelijk aanvaarde amendementen

In amendement **2** (een overweging) is bepaald dat afzonderlijke lidstaten, omdat zij verschillende doelstellingen hebben in het kader van de overeenkomst inzake lastendeling uit hoofde van het Kyoto-protocol, aparte maatregelen moeten kunnen nemen om hun doelstellingen te bereiken. Er wordt echter niet gewezen op het feit dat dergelijke maatregelen verenigbaar moeten zijn met het Verdrag en de verordening. De nieuwe overweging 3(bis) is slechts aanvaardbaar als zij als volgt wordt geformuleerd:

"3(bis) In bijlage II van beschikking 2002/358/EG worden verschillende reductiedoelstellingen per lidstaat vastgesteld. De lidstaten moeten derhalve maatregelen

nemen om hun Kyoto-doelstellingen te verwezenlijken, op voorwaarde dat deze verenigbaar zijn met het Verdrag."

Amendement **11** voert een aantal verduidelijkingen in in Artikel 1 (Toepassingsgebied). De meeste wijzigingen kunnen worden aanvaard maar het is verkieslijk het woord inspectie te behouden veeleer dan "controle op het gebruik" zoals voorgesteld. Een tekst met betrekking tot deze kwestie wordt voorgesteld in samenhang met amendement 17.

Amendement **16** verandert het woord inspectie in "gecontroleerd" en vervangt apparatuur coor "circuits" met betrekking tot hermetisch afgesloten systemen. Het tweede deel is aanvaardbaar maar de Commissie behoudt liever "inspectie" dan "gecontroleerd". De tekst die met betrekking tot amendement 17 wordt voorgesteld kan een oplossing bieden voor dit definitieprobleem.

Amendement **17** vervangt de woorden "op lekkage geïnspecteerd" door "op lekkage gecontroleerd" en specificeert de taal met betrekking tot indirecte methoden. De Commissie kan het eerste element niet aanvaarden. Wat het tweede deel betreft, kan dit met enige herformulering worden aanvaard en kan de tekst misschien inspelen op de bezorgdheid met betrekking tot het gebruik van het woord "inspectie".

"In dit lid betekent "op lekkage geïnspecteerd" dat de apparatuur of het systeem hoofdzakelijk wordt onderzocht op lekkage met gebruikmaking van directe meetmethoden waarbij vooral die onderdelen van de apparatuur of het systeem worden geïnspecteerd waar de kans op lekkage het grootst is, of met indirecte meetmethoden die gericht zijn op de bedrijfsparameters welke op een verlies van gefluoreerde broeikasgassen wijzen. Deze inspectie op lekkage kan door de exploitant worden uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 5."

Amendement **21** voegt in de rapporteringsbepaling "oplosmiddelen en brandbeveiligingsystemen" toe aan de hoofdcategorie van toepassingen die producenten en importeurs bij hun rapportering moet leiden. De Commissie kan instemmen met de opneming van brandbeveiligingsystemen maar niet van gebruikers van oplosmiddelen, aangezien er vele kleine gebruikers en producenten zijn en de importeurs grote moeilijkheden zouden hebben met het verzamelen van de gegevens.

Amendement **25** voert een aantal veranderingen in met betrekking tot de etiketteringsbepalingen, met name een aanduiding van het aardopwarmingsvermogen (GWP). De Commissie kan instemmen met het principe maar gelooft dat dit het beste in de comitéprocedure kan worden gedaan. Hieronder wordt een tekst voorgesteld:

"De Commissie gaat na hoe apparaten en producten die gefluoreerde broeikasgassen bevatten het beste kunnen worden geëtiketteerd zodat aan de consumenten van dergelijke producten en apparaten volledige milieugegevens worden verstrekt, onder meer door levenscyclusanalyse. Twee jaar na de inwerkingtreding van deze verordening stelt de Commissie overeenkomstig de procedure van artikel 11, lid 2, indien nodig het op dergelijke producten en apparaten te gebruiken etiket vast."

In amendement **44**, lid 1, is bepaald dat de lidstaten alternatieven moeten bevorderen, rekening houdend met gasen met een hoog GWP en dat de Commissie door de lidstaten in kennis moet worden gesteld van verbodsbepalingen terzake. De Commissie kan het eerste deel van lid 1 aanvaarden, mits een aantal herformuleringen, maar gelooft niet dat kennisgeving noodzakelijk is. Het opmaken van een lijst van de toepassingen die onder lid 2 vallen, is niet noodzakelijk en deze verplichting dient dan ook te vervallen.

"Onverminderd het Verdrag en met name artikel 87 daarvan, streven de lidstaten ernaar om het op de markt brengen te bevorderen van apparaten die gefluoreerde broeikasgassen bevatten welke milieuvriendelijker zijn, gelet op de voordelen inzake energie-efficiëntie van bepaalde gassen in bepaalde toepassingen."

4.1.1.3. In principe aanvaarde amendementen

Amendement **3** is een nieuwe overweging met betrekking tot het hoge aardopwarmingsvermogen van gefluoreerde broeikasgassen. Dit spoort met wat in bijlage I van de verordening is aangegeven maar enkele taalcorrecties zijn noodzakelijk; een passende tekst is de volgende:

"3(ter) Sommige gefluoreerde broeikasgassen die onder het Kyoto-protocol en deze verordening vallen, hebben een hoog GWP en een lange atmosferische levensduur."

Amendement **6** is een nieuwe overweging waarin wordt gesteld dat de toepassing en handhaving van deze verordening bevorderlijk moeten zijn voor technologische innovatie. Dit amendement kan met een lichte herformulering van de tekst, met het accent op technologische innovatie, worden aanvaard; een passende tekst is de volgende:

"6(bis) De toepassing en handhaving van deze verordening moeten bevorderlijk zijn voor technologische innovatie door de voortdurende ontwikkeling van alternatieve technologieën die milieuvriendelijker zijn."

Amendement **7** is een nieuwe overweging waarin wordt gesteld dat de verordening de lidstaten er niet mag van weerhouden stringentere veiligheidsmaatregelen in te voeren. Dit amendement is gelijkaardig aan amendement 2 en de voor dat amendement voorgestelde tekst is ook aanvaardbaar voor amendement 7.

Amendement **15** voegt de term circuits toe aan apparatuur. Onder "circuit" vallen alle elementen in apparatuur waarin het gefluoreerde broeikasgas wordt gebruikt en dit is de standaardterm in normalisatiedocumenten. In dit verband kan het nuttig zijn om vóór "circuits" "**met name**" toe te voegen.

Amendement **20** schrijft voor dat de certificerings- en opleidingsvereisten ook van toepassing moeten zijn op ondernemingen en hun personeel die betrokken zijn bij het onderhoud en de installatie van apparatuur die onder de verordening valt. De Commissie kan in principe instemmen met de bedoeling om "installatie" in de verordening op te nemen, maar gelooft dat dit buiten verhouding is voor kleine, rechtstreeks aan te sluiten onderdelen. Onderhoud is een ruim begrip en de desbetreffende verrichtingen worden gedekt door de term "onderhoudswerkzaamheden". De volgende tekst wordt voorgesteld:

"Voor zowel de ondernemingen als voor het personeel die betrokken zijn bij het installeren van rechtstreeks aan te sluiten apparatuur als bedoeld in de artikelen 3 en 4, alsmede voor het personeel dat betrokken is bij onderhoudswerkzaamheden of het uitvoeren van controles aan deze apparatuur voor....."

Amendement **22** schrijft voor dat elke eigenaar van stationaire toepassingen als bedoeld in artikel 3, lid 2, onder b) en c), voor elk geïnstalleerd systeem een registratienummer moet aanvragen bij de desbetreffende bevoegde autoriteit. Het zou nuttig zijn erop te wijzen dat dit nummer moet worden gebruikt in alle registraties als bedoeld in artikel 3, lid 6.

"Iedere eigenaar van stationaire toepassingen als bedoeld in artikel 3, lid 2, onder b) en c), dient voor elk geïnstalleerd systeem een registratienummer aan te vragen bij de desbetreffende bevoegde autoriteit. Dit nummer moet worden gebruikt in de registraties als bedoeld in artikel 3, lid 6."

Amendement **23** schrijft voor dat de bevoegde autoriteiten van de lidstaten iedere 2 jaar een representatieve steekproef van de registraties als bedoeld in artikel 3 onderzoeken. De Commissie kan daarmee instemmen als de periode wordt verlengd tot **drie** jaar.

Amendement **43** voorziet in enige vertraging bij de installatie van lekdetectors in de brandbeveiligingsystemen. De Commissie kan een vertraging van **twee** jaar aanvaarden, zonder opnemng van veiligheids- en verzekeringsbepalingen aangezien deze reeds impliciet zijn opgenomen en zij niet wenst dat dergelijke factoren de tenuitvoerlegging van de verordening nog meer zouden vertragen.

4.1.2. Door de Commissie verworpen amendementen

Amendement **12** geeft een andere definitie van "op de markt brengen" door "producent" te vervangen door "fabrikant". De bestaande definitie is echter niet onduidelijk of dubbelzinnig en kan dus worden gehandhaafd.

Amendement **14** introduceert een definitie van "stationaire" toepassingen. De Commissie is van mening dat de formulering van dit amendement tot verwarring kan leiden en moet worden verworpen.

Amendement **18** verandert het woord "inspecties" in "controlemaatregelen". De verwerping van dit amendement stemt overeen met het standpunt over dezelfde kwestie dat ten aanzien van de amendementen 16 en 17 is ingenomen.

Amendement **19** bepaalt dat de lidstaten het grensoverschrijdende vervoer van teruggewonnen gefluoreerde broeikasgassen voor vernietiging of regeneratie moeten vergemakkelijken. Dit amendement is in principe aanvaardbaar maar aangezien het grensoverschrijdende vervoer van F-gassen onder de nieuwe voorgestelde verordening inzake vervoer van afval valt, is de Commissie van mening dat het niet in deze verordening moet worden opgenomen.

Amendement **27** verplicht de Commissie om tegen 31 december 2008 met een wetgevingsvoorstel te komen met betrekking tot mobiele airconditioningsystemen (MACs) die niet in auto's zijn geïnstalleerd en koelingsystemen in het vervoer. De Commissie kan dit niet aanvaarden aangezien zij dan tegen een bepaalde datum voorstellen zou moeten doen ongeacht hetgeen uit de technische en economische evaluaties naar voren zou komen; dit kan het initiatiefrecht van de Commissie ten onrechte beperken.

Amendement 42 is bedoeld om de rol van de Commissie te vergemakkelijken en de transparantie met betrekking tot nationale maatregelen inzake F-gassen te vergroten en tevens te zorgen voor een tijdige kennisgeving door de lidstaten in het kader van artikel 176. De Commissie kan dit amendement niet aanvaarden, omdat er al een systeem van kennisgeving van nationale maatregelen is en dit amendement geen toegevoegde waarde biedt.

Amendement **45** zegt dat de verordening de lidstaten er niet mag van weerhouden strengere veiligheidsmaatregelen te handhaven of te nemen. Amendement 7 dat hetzelfde begrip in een overweging introduceert, is in principe aanvaard. Dit amendement verwijst echter naar een

artikel van de verordening. Sommige lidstaten zouden het kunnen gebruiken als rechtvaardiging voor om het even welke striktere maatregel, ook als deze nadelig zou zijn voor de interne markt. De bepalingen van het Verdrag zijn rechtstreeks van toepassing en daarom is dit amendement niet aanvaardbaar.

4.2 De richtlijn

4.2.1. Door de Commissie aanvaarde amendementen

4.2.1.1. Volledig aanvaarde amendementen

Geen

4.2.1.2. Gedeeltelijk aanvaarde amendementen

Geen

4.2.1.3 In principe aanvaarde amendementen

Geen

4.2.2. Door de Commissie verworpen amendementen

Amendement 1 zou de lidstaten de mogelijkheid bieden om via fiscale of andere stimulansen de installatie te bevorderen van airconditioningsystemen die een gas gebruiken dat efficiënt is en een laag aardopwarmingsvermogen heeft. Dit amendement voegt niets aan het voorstel toe. De lidstaten mogen nu al fiscale stimulansen geven op voorwaarde dat zij voldoen aan de voorschriften inzake overheidssteun, in het bijzonder de richtsnoeren inzake staatssteun ten behoeve van het milieu alsmede de nota van de Commissie over de toepassing van de regels inzake staatssteun op maatregelen op het gebied van de directe belastingen op ondernemingen. Dergelijke maatregelen moeten aan de Commissie worden meegedeeld en geval per geval worden beoordeeld.

5. SLOTSOM

Overeenkomstig artikel 250, lid 2, van het EG-Verdrag, wijzigt de Commissie haar voorstel zoals hierboven aangegeven. De Commissie wil erop wijzen dat zij, om positief tot de verzoeningsfase bij te dragen, bereid is om te zoeken naar oplossingen voor de nog hangende problemen.