



Estrasburg, 25.10.2016

COM(2016) 710 final

**COMUNICACIÓ DE LA COMISSIÓ AL PARLAMENT EUROPEU, AL CONSELL, AL  
COMITÈ ECONÒMIC I SOCIAL EUROPEU I AL COMITÈ DE LES REGIONS**

**Programa de treball de la Comissió per al 2017**

**Una Europa que protegeixi, apoderi i defensi els seus ciutadans**

{SWD(2016) 400 final}

## **I. EUROPA PASSA PER UN MOMENT CRÍTIC**

Els europeus són ben conscients –i ho comproven cada dia– de la gravetat dels reptes a què hem de fer front actualment: una incipient recuperació econòmica de la qual encara no hem aconseguit que se'n beneficiï tothom, sobretot pel que fa a la creació de llocs de treball per als joves o a la reducció de les desigualtats; uns fluxos migratoris que han posat a prova les nostres fronteres exteriors i continuen suposant un repte per a la solidaritat de la Unió, l'amenaça terrorista o la persistència de la inestabilitat en els nostres països veïns de l'est i del sud; i ara hi hem d'afegir la incertesa que ha generat el referèndum del Regne Unit.

Escoltant els ciutadans europeus hem entès que el que busquen és una resposta a tots aquests reptes i protecció davant de totes aquestes amenaces. Volen disposar dels mitjans que els apoderin per construir-se un futur que sigui sostenible per a ells mateixos i les seves famílies. I volen perspectives de futur clares i que els garantim que la governança a nivell local, regional, nacional i europeu podrà respondre a les expectatives de les generacions actuals i futures.

### **Una Comissió centrada en els grans temes**

Des de l'inici del nostre mandat aquesta Comissió ha volgut ocupar-se prioritàriament dels grans temes si l'actuació a nivell europeu resulta realment més eficaç per fer front als reptes que tenim plantejats els ciutadans europeus, els estats membres i tota la Unió. Aquest últim any hem fet avenços molt importants en l'aplicació de les estratègies del Pla d'inversions per a Europa i en qüestions relacionades amb el mercat únic digital, la unió energètica, l'agenda europea de seguretat, l'Agenda europea de migració, la unió dels mercats de capitals, el pla d'acció per crear un impost de societats just i eficient, la nova estratègia comercial, les mesures relacionades amb la unió econòmica i monetària, l'estratègia per al mercat únic i el pla d'acció sobre l'economia circular.

Centrant-nos en els grans temes i compartint prioritats amb el Parlament Europeu i amb el Consell, ja hem obtingut resultats tangibles en àmbits clau. En només un any s'ha activat el Fons europeu d'inversions estratègiques (EFSD) a vint-i-set estats membres i hem generat inversions per valor de 138 000 milions d'euros, entre les quals cal esmentar el finançament de prop de 300 000 petites i mitjanes empreses. També hem progressat molt en el control dels fluxos migratoris irregulars i hem evitat morts en el mar Egeu i en el mar Mediterrani. La guàrdia europea de costes i fronteres ja està treballant per reforçar el control de les fronteres exteriors només deu mesos després que la Comissió ho proposés. Alhora, Europa ha demostrat la seva solidaritat amb el milió de sirians que han trobat refugi i protecció en el nostre continent. I en els últims dotze mesos hem traslladat i reasentat més de 15 000 refugiats addicionals. A més, en els últims tres mesos hem arribat a una mitjana de 1 000 reubicacions al mes, una xifra que el proppassat mes de setembre va pujar fins a les 1 200 reubicacions. Està minvant la diferència entre les necessitats actuals de reubicació i la reubicació

real que s'està duent a terme des de Grècia, però cal mantenir aquests esforços en els propers mesos i potenciar encara més la reubicació des d'Itàlia.

Aquest programa de treball recull les iniciatives clau que la Comissió es compromet a presentar abans no acabi el 2017.<sup>1</sup> Les propostes que s'hi exposen són la cara més visible de la nostra feina de renovació prèvia al 60è aniversari dels Tractats de Roma, que celebrarem el mes de març del 2017. D'altra banda, volem col·laborar amb el Parlament Europeu i amb el Consell perquè aquestes, i d'altres propostes clau que hem anat presentant en els darrers anys, s'aprovin de seguida i puguin tenir un impacte real en el territori.

### **Una Comissió que vol fer millor les coses**

Consensuar les prioritats a nivell europeu és només una manera demostrar com treballem i que la nostra estructura institucional i de govern està realment al servei dels europeus. Per recuperar la confiança dels ciutadans, és tan important fer millor les coses, com fer-ne de millors.

Aquesta és la raó per la qual els propers mesos pararem especial atenció a l'aspecte més operatiu de la nostra feina: fer que s'apliqui i es compleixi correctament la legislació europea vigent i que aquesta respongui als objectius per als quals hagi estat elaborada; continuar donant suport estructural, a Grècia, per exemple; fomentar el desplegament del Fons europeu d'inversions estratègiques (EFSD) i suprimir les barreres a la inversió; col·laborar amb els estats membres, els interlocutors socials i la societat civil per crear un entorn favorable que permeti assolir els objectius polítics de la Unió amb els recursos pressupostaris de què disposem. Enguany farem un esforç especial per fer aplicar correctament la legislació europea perquè, per més bones intencions que tingui, qualsevol legislació només és útil si es tradueix en resultats concrets en el territori.

D'altra banda, continuarem fent la nostra feina aplicant-hi els principis de millora de la legislació i comprovant constantment que les nostres actuacions són prou eficaces i proporcionals per assolir els objectius polítics que ens hem fixat. Moltes de les iniciatives clau que presentarem l'any vinent inclouen propostes que són el resultat de les avaluacions fetes d'acord amb el programa d'adequació i eficàcia de la normativa (REFIT). Aquestes iniciatives actualitzaran i milloraran la legislació vigent perquè pugui continuar responnent amb eficàcia i sense càrregues excessives a les raons per les quals hagi estat aprovada.

A més de les iniciatives clau, també proposem de fer, en el marc del programa REFIT, una revisió general de tota la legislació vigent; d'altra banda, de cara al futur intentarem assolir els objectius d'aquest programa cada vegada que caldrà revisar una normativa vigent.<sup>2</sup> Val a dir que, a l'hora d'establir les nostres prioritats per als propers mesos, hem tingut especialment en compte els vint-i-dos dictàmens de la plataforma REFIT i tenim previst posar-nos a treballar en totes les qüestions de què

---

1 Annex I.  
2 Annex II.

tracten aquests dictàmens.<sup>3</sup> Cal recordar que, a més del programa de treball, hem publicat un quadre d'indicadors que recull el seguiment que hem donat a tots aquests dictàmens i explica tots els esforços que fem per avaluar i revisar la legislació vigent i per derogar els actes legislatius que han quedat obsolets.<sup>4</sup> També volem enretirar una sèrie de propostes pendents que també han quedat tècnicament obsoletes o que han deixat de complir la seva funció i això per tal que els colegisladors puguin centrar-se en les propostes realment importants.<sup>5</sup>

També continuarem consolidant la resta de canvis que hem introduït en la nostra manera de treballar. Aquests últims dos anys la Comissió ha millorat considerablement la transparència i la rendició de comptes envers la ciutadania i això s'ha traduït en una millora de la qualitat de la nostra feina i de les nostres propostes.<sup>6</sup> Ara demanem sempre l'opinió dels ciutadans fins i tot sobre els projectes d'actes delegats i d'execució. També volem ser molt transparents pel que fa a les actuacions dels grups de pressió que volen influir en les decisions polítiques i, per tant, hem demanat als colegisladors, és a dir, al Parlament Europeu i al Consell, que aprovin amb nosaltres un nou acord interinstitucional per crear un registre de transparència obligatori<sup>7</sup> que permeti retre comptes als ciutadans sobre les activitats dels grups de pressió al llarg de totes les etapes del procés legislatiu europeu.

## **I. IMPLEMENTACIÓ DE LES DEU PRIORITATS**

D'acord amb les deu prioritats anunciades en les Orientacions polítiques<sup>8</sup> que vam presentar al Parlament Europeu a l'inici del nostre mandat i que s'inspiren en les conclusions del Consell Europeu del 26 i 27 de juny del 2014 intitulades «Agenda estratègica per a la Unió en temps de canvi», l'any vinent la Comissió farà un programa de treball molt positiu, que donarà resultats concrets i ens permetrà protegir, apoderar i defensar els nostres ciutadans.<sup>9</sup>

---

3 Tret d'una proposta de la Comissió sobre la declaració normalitzada de l'IVA que enguany va haver de ser enretirada del procediment legislatiu a causa de la falta de suport per part del Consell. D'altra banda, heus aquí un parell d'exemples de propostes que la Comissió ha inclòs en el seu programa de treball d'enguany: propostes de modificació de la legislació de la UE sobre la privacitat i les comunicacions electròniques i l'IVA (vegeu l'annex I) i proposta d'acte d'execució sobre els residus dels aparells elèctrics i electrònics (Directiva RAEE) (vegeu l'annex II).

4 Annex V.

5 Annex IV.

6 Decisió de la Comissió, de 25.11.2014, relativa la publicació d'informació sobre les reunions celebrades entre membres de la Comissió i organitzacions o persones que treballen per compte propi (C(2014) 9051 final) i Decisió de la Comissió, de 25.11.2014, relativa a la publicació d'informació sobre les reunions celebrades pels directors generals de la Comissió i organitzacions o persones que treballen per compte propi (C(2014) 9048 final).

7 COM(2016) 627 final.

8 Orientacions polítiques: [http://ec.europa.eu/priorities/docs/pg\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/priorities/docs/pg_en.pdf).

9 En aquest context, la Comissió centrarà la seva comunicació durant el 2017 en les seves prioritats i en l'acció de comunicació institucional del període 2017-2018 prevista en el marc financer pluriennal del període 2014-2020 [C(2016) 6838 de 25.10.2016].

## 1. Un nou impuls a l'ocupació, el creixement i la inversió

*Una Europa que protegeixi el nostre modus de vida i apoderi el nostres joves.*

Els últims tres anys s'han creat uns vuit milions de llocs de treball, però a molts estats membres l'atur continua registrant uns nivells inacceptables, especialment entre els joves. La nostra prioritat ha de ser ajudar els estats membres a crear les millors condicions possibles per als nostres joves perquè puguin desenvolupar les competències necessàries i participar activament en el mercat de treball i en la societat.

L'objectiu de la nova Iniciativa juvenil és que tots els joves tinguin perspectives reals d'educació, formació i ocupació. A l'hora d'implantar la nova agenda de competències per a Europa donarem prioritat als joves. Presentarem propostes per modernitzar l'educació, millorar la qualitat de la mobilitat i la formació professional dels aprenents, fomentar el desenvolupament i fer un seguiment dels joves en el mercat de treball un cop hagin enllestit la seva formació acadèmica o professional. També estem millorant la Iniciativa d'ocupació juvenil<sup>10</sup> i la Garantia juvenil<sup>11</sup> com a instruments per invertir en els joves, en les seves competències i en els seus primers passos en la seva vida laboral. Tot plegat servirà per donar suport a les polítiques ocupacionals dels estats membres i per ajudar els joves i les regions més necessitades.

D'altra banda, a final del 2016 es posarà en marxa el cos europeu de solidaritat, que oferirà als joves menors de 30 anys l'oportunitat d'aportar a la societat la seva contribució solidària i els permetrà adquirir noves experiències i noves competències, fins i tot lingüístiques.

És gràcies a la innovació i a la inversió que les empreses poden crear llocs de treball. Arran dels èxits inicials del Pla d'inversions per a Europa,<sup>12</sup> la Comissió s'ha compromès a doblar la duració i la capacitat financera del Fons europeu d'inversions estratègiques (EFSI). En un primer moment, aquest fons va ser aprovat pels legisladors en un temps rècord de quatre mesos i mig i ara la Comissió espera que tots dos, Parlament Europeu i Consell, s'afanyin un altre cop a prorrogar-lo i a millorar-lo per incrementar la inversió sostenible. Inspirant-se, doncs, en l'èxit de l'EFSI, la Comissió també ha presentat un Pla d'inversions exteriors destinat al continent africà i als països veïns de la UE per abordar-hi algunes de les causes profundes de la migració i fomentar-hi l'ocupació i el creixement sostenible.<sup>13</sup>

Treballarem per crear a Europa un entorn adequat a la innovació que ajudi a crear més empreses i més llocs de treball, faci front als reptes socials i ambientals i millori la vida de la gent. Integrant la

---

10 Per continuar donant suport sobre el terreny, no fa gaire que hem proposat completar el finançament actual de la Iniciativa d'ocupació juvenil amb un import addicional de 2 milions d'euros per al període 2017-2020.

11 COM(2016) 646 final.

12 Tal i com ja s'ha dit, en només un any s'ha activat el Fons europeu d'inversions estratègiques en vint-i-set estats membres i s'han generat 138 000 milions d'euros en inversions, entre les quals cal esmentar el finançament de gairebé 300 000 petites i mitjanes empreses.

13 COM(2016) 581 final.

innovació en totes les polítiques de la UE i destinant els fons estructurals i d'inversió europeus a activitats de recerca i desenvolupament, volem fer d'Europa un líder en les noves tecnologies i mètodes de gestió d'empreses mitjançant l'especialització intel·ligent.

A més, la Comissió continuarà treballant per atènyer els objectius de desenvolupament sostenible. L'economia circular ofereix un enorme potencial innovador de creixement i creació de llocs de treball. La Comissió continuarà aplicant el pla d'acció sobre l'economia circular millorant l'entorn econòmic i la qualitat del reciclatge i de la reutilització del plàstic a la UE i reduint la presència de residus plàstics en el medi ambient. A més, presentarà una proposta legislativa per imposar uns requisits mínims de qualitat a l'aigua reutilitzada i revisarà la Directiva sobre l'aigua potable arran de l'avaluació feta per la plataforma REFIT i de la iniciativa ciutadana europea sobre el dret a l'aigua (Right2Water). De tot plegat en farem un seguiment per garantir que les nostres ambicions en matèria d'economia circular van per bon camí i que els èxits assolits aporten avantatges que es reforcen mútuament tant pel que fa al medi ambient, com pel que fa al creixement econòmic.

El Semestre europeu del 2017 continuarà posant tot l'èmfasi en les mesures que cal que prenguin els estats membres per concretitzar les inversions, sanejar les finances públiques i fer reformes estructurals. En la seva propera recomanació sobre la política econòmica de la zona euro, la Comissió hi impulsarà una política pressupostària favorable d'acord amb la política monetària del Banc Central Europeu. En funció dels informes sobre cada estat membre que es publicaran el mes de febrer, la Comissió farà una nova sèrie de recomanacions específiques per a cadascun d'ells, que presentarà al Consell el mes de maig.

D'altra banda, juntament amb el Parlament Europeu i el Consell, volem tirar endavant la nostra proposta de revisió del marc financer pluriennal (2014-2020).<sup>14</sup> Per poder finançar les prioritats de la Unió i ser capaços de respondre amb celeritat davant de circumstàncies imprevistes, volem revisar el pressupost de la UE i simplificar la legislació en favor dels beneficiaris posant més èmfasi en els resultats. Després, presentarem una proposta sobre el marc global que caldrà adoptar a partir del 2020, que també inclourà els recursos propis. Aquesta proposta s'inspirarà en el principi d'un «pressupost centrat en els resultats», tindrà en compte les necessitats futures i els reptes a què haurà de fer front la Unió a partir del 2020 i es basarà en una avaluació dels instruments i de les polítiques actuals de despesa.

A més, la Comissió encetarà una àmplia consulta sobre la simplificació i la modernització de la política agrícola comuna per optimitzar la seva contribució a les deu prioritats de la Comissió i als objectius de desenvolupament sostenible. Aquesta consulta se centrarà en les futures prioritats polítiques i tindrà en compte el dictamen de la plataforma REFIT, sense perjudici, però, de la proposta que faci la Comissió per revisar el marc financer pluriennal. Pel que fa a la posició dels agricultors en

---

14 COM(2016) 603 final.

la cadena de subministrament alimentari, la Comissió estudiarà les mesures que escaiguin en funció dels resultats dels estudis que estan duent a terme el grup operatiu sobre els mercats agrícoles i el fòrum d'alt nivell sobre la cadena de subministrament d'aliments.

## **2. Un mercat únic digital interconnectat**

*Una Europa que apoderi ciutadans i empreses.*

Actualment, les tecnologies i les comunicacions digitals estan presents en tots els aspectes de la nostra vida i ofereixen noves oportunitats a la creativitat, a les empreses i a la creació de llocs de treball, però alhora també generen manca de confiança i inquietud per la ciberseguretat. Aprofitar tot el potencial de creixement d'un mercat únic digital ben interconnectat duent a terme alhora l'estratègia que tenim prevista és una de les prioritats del 2017. Tal i com ja vam anunciar en el programa de treball de l'any passat, en els propers mesos presentarem les últimes propostes que hem elaborat, com ara el paquet REFIT referent a l'impost sobre el valor afegit (IVA), que inclourà propostes sobre el comerç electrònic, els llibres electrònics o les publicacions digitals, i iniciatives sobre el foment de l'economia de les dades (*Big Data*) i la supressió dels obstacles injustificats a la lliure circulació de dades dins d'Europa.

També pararem una atenció especial a la col·laboració amb els colegisladors per tirar endavant com més aviat millor les propostes que ja hem presentat sobre els temes següents: contractes digitals,<sup>15</sup> drets d'autor,<sup>16</sup> bloqueig geogràfic,<sup>17</sup> portabilitat,<sup>18</sup> lliurament de paquets,<sup>19</sup> mitjans audiovisuals,<sup>20</sup> telecomunicacions,<sup>21</sup> ús de la banda de 700 MHz en els serveis de telefonia mòbil<sup>22</sup> o la nostra recent proposta de crear una wifi europea (WiFi4EU).<sup>23</sup> La connectivitat és imprescindible i la Comissió vol estar a l'altura de la seva promesa d'haver suprimit les tarifes de la itinerància a mitjan 2017. A més, farem balanç dels avenços aconseguits en la implantació del mercat únic digital i decidirem en quins àmbits cal que els colegisladors despleguin més esforços o que la Comissió presenti noves propostes.

## **3. Una unió energètica resilient i una política de futur de lluita contra el canvi climàtic**

*Una Europa que assumeixi responsabilitats i compleixi les seves promeses.*

La ràpida ratificació de l'acord de París ha demostrat que els estats membres poden trobar un terreny comú quan es fa evident que l'actuació conjunta fa que la Unió tingui una influència molt més gran que no pas l'acció aïllada de cadascun dels seus estats membres. L'acord de París també ha confirmat

---

15 COM(2015) 634 final i COM(2015) 635/2 final.

16 COM(2016) 593 final, COM(2016) 594 final, COM(2016) 595 final i COM(2016) 596 final.

17 COM(2016) 289 final.

18 COM(2015) 627 final.

19 COM(2016) 285 final.

20 COM(2016) 287 final.

21 COM(2016) 590 final i COM(2016) 591.

22 COM(2016) 43 final.

23 COM(2016) 589 final.

el paper de lideratge de la UE a nivell mundial pel que fa a la lluita contra el canvi climàtic. Ara cal que mantinguem els nostres compromisos per modernitzar la nostra economia tot garantint, alhora, una transició socialment justa. En aquest àmbit, és prioritària l'aplicació de l'acord de París i de l'acord internacional sobre la compensació de les emissions de carboni de les aeronaus negociat amb l'Organització d'aviació civil internacional (OACI).

D'altra banda, tal i com ja hem anunciat, continuarem treballant per dur a terme l'estratègia de la unió energètica i abans no acabi l'any presentarem un ampli paquet de mesures destinades a gestionar la modernització de l'economia prioritzant l'eficiència energètica i l'ambició de convertir-nos en líders mundials en energies renovables alhora que oferim un tracte just als consumidors. Tot això inclourà mesures legislatives sobre eficiència energètica, energies renovables, bioenergia inclosa, sostenibilitat, disseny del mercat de l'electricitat i normes de governança de la unió energètica. La iniciativa destinada a accelerar la innovació en matèria d'energies netes impulsarà la recerca i l'assimilació per part del mercat de la innovació tecnològica. La innovació tecnològica és necessària per fer realitat l'eficiència energètica i l'ús d'energies renovables per tal de poder respectar, d'una banda, els objectius de descarbonització establerts per l'acord de París i, de l'altra, els nostres propis objectius establerts de cara al 2030. Ara cal que totes les propostes legislatives relacionades amb la unió energètica presentades per la Comissió el 2015 i el 2016 siguin tramitades de manera prioritària pel Parlament Europeu i pel Consell. Aquestes propostes inclouen les mesures ja esmentades i les referents a la seguretat del subministrament de gas natural,<sup>24</sup> al règim de comerç de drets d'emissió de gasos d'efecte hivernacle de la UE<sup>25</sup> i a la normativa connexa sobre el mecanisme de repartiment de l'esforç de reducció de les emissions entre els sectors no sotmesos a l'esmentat règim de comerç,<sup>26</sup> a l'ús del sòl i a la silvicultura.<sup>27</sup>

També farem un seguiment de l'estratègia sobre mobilitat hipocarbònica que vam presentar el mes de juliol. L'objectiu és incrementar l'eficiència del transport responent a les necessitats de mobilitat de ciutadans i mercaderies i fomentar la reducció de les emissions, inclosa la transició gradual cap als vehicles amb zero emissions, que a més millorarà la competitivitat de la indústria. Per això mateix, en primer lloc i d'acord amb el programa REFIT, revisarem els reglaments sobre les emissions dels turismes i vehicles comercials lleugers, establint estratègies per reduir-les, fins i tot fins a zero, després del 2020, i la Directiva sobre vehicles nets, per tal de millorar-ne els incentius i les normatives que tenen a veure amb la contractació pública. Amb l'aplicació del principi segons el qual «qui ho fa servir paga» i «qui contamina paga», volem introduir millores en els estats membres que hagin optat per la tarificació vial, inclosa la interoperabilitat dels serveis de telepeatge.

---

24 COM(2016) 52 final i COM(2016) 53 final/2.

25 COM(2015) 337 final/2.

26 COM(2016) 482 final/2.

27 COM(2016) 479 final.



#### **4. Un mercat interior més just i aprofundit amb una base industrial reforçada**

*Una Europa que creï ocupació, fomenti el creixement i defensi les seves empreses.*

La lliure circulació de mercaderies, persones, serveis i capitals és la base del poder econòmic europeu. Tenim el mercat únic més gran del món i les reformes incloses en l'estratègia per al mercat únic en volen alliberar tot el potencial. En sinergia amb la resta d'estratègies, tot plegat crearà unes condicions adequades per a la competitivitat sostenible de l'economia europea i donarà suport a la innovació, la digitalització i la transformació industrial.

D'acord amb les iniciatives anunciades, es duran a terme actuacions que ajudin les pimes i les empreses emergents a créixer i s'aprovarà un paquet de mesures per protegir els drets de propietat intel·lectual i un altre per eliminar les barreres existents en el mercat de serveis. També presentarem una iniciativa en matèria de dret de societats per facilitar l'ús de les tecnologies digitals al llarg de tot el cicle de vida d'una empresa i una altra sobre fusions i escissions empresarials transfrontereres.

L'any vinent la Comissió vol millorar el mercat únic de béns facilitant el reconeixement mutu i posant remei a l'augment cada vegada més gros del nombre de productes no conformes que hi ha en el mercat europeu revisant la legislació pertinent d'acord amb el programa REFIT. Tot plegat permetrà que els empresaris vinguin més fàcilment els seus productes fora de les seves fronteres nacionals, incentivarà el compliment de la normativa i restablirà unes condicions de competència equitatives, la qual cosa redundarà en benefici tant de les empreses, com dels ciutadans. A més, també durem a terme una iniciativa per coordinar l'avaluació de les tecnologies sanitàries.

Basant-se en l'estratègia europea a favor de la mobilitat hipocarbònica, la Comissió treballarà de manera integral en la mobilitat, la connectivitat i el futur de la indústria de l'automòbil, que necessita donar resposta a reptes estructurals i restablir la confiança en el seu compromís i en la seva capacitat de reduir les emissions dels vehicles. Continuarem treballant en el marc regulador, en la consolidació dels ecosistemes, en l'ús eficient dels recursos i en la normalització per facilitar la comercialització de vehicles interconnectats i autònoms cada vegada més eficients.

Pel que fa a la indústria espacial, arran del pla d'acció de defensa europea i de l'estratègia espacial per a Europa, el 2017 la Comissió presentarà una iniciativa per oferir a les administracions públiques uns serveis de comunicació per satèl·lit fiables, segurs i rendibles (GOVSATCOM, comunicació governamental per satèl·lit), a més de diverses mesures per facilitar la introducció en el mercat de les dades i serveis espacials.

És fonamental una correcta aplicació de les normes reguladores del mercat únic per poder obtenir resultats sobre el terreny. En el marc d'una iniciativa general per fer aplicar la normativa, el 2017 la Comissió presentarà un seguit de propostes per millorar i racionalitzar les eines de resolució de problemes, concretament la xarxa SOLVIT, i impulsarà entre els ciutadans i les empreses el

coneixement dels seus drets. Això inclou l'eina d'informació del mercat únic digital i el portal digital únic, que donaran suport a les empreses i les ajudaran a desenvolupar activitats transfrontereres a tot el mercat únic, d'acord amb un dictamen de la plataforma REFIT. A més, presentarem un seguit de propostes per millorar l'apoderament de les autoritats nacionals de competència i fer que siguin més eficaces a l'hora d'aplicar les normatives que garanteixen l'entorn competitiu del mercat únic.

D'acord amb la petició del Consell Europeu perquè facilitem l'accés de les empreses al finançament i donem suport a les inversions en l'economia real, la Comissió farà una revisió intermèdia del pla d'acció sobre la unió dels mercats de capitals, mirarà d'esbrinar quins obstacles hi continuen existint i proposarà les mesures complementàries que calguin. A més, plantejarà les qüestions següents: la creació d'un producte d'estalvi personal per a la jubilació a nivell de tota la UE que sigui senzill, eficient i competitiu, que redueixi els obstacles a la prestació transfronterera de serveis de jubilació i que millori la competència entre els proveïdors de pensions, una revisió del reglament sobre la infraestructura del mercat europeu d'acord amb el programa REFIT, una estratègia de foment del finançament sostenible, mesures per facilitar el finançament d'infraestructures i un pla d'acció adreçat als serveis financers detallistes per suprimir les barreres nacionals que impedeixen que els consumidors puguin beneficiar-se de les noves tecnologies financeres i gaudir de productes de millor qualitat, d'una tria més àmplia i de preus més econòmics. La Comissió també estudiarà els resultats de la convocatòria pública de dades sobre l'impacte acumulat de la legislació financera d'acord amb el dictamen de la plataforma REFIT sobre l'obligació de comunicar les informacions pertinents. I també presentarà la resta de propostes anunciades, concretament la legislació sobre la reestructuració d'empreses i la segona oportunitat empresarial per garantir que, quan una empresa faci fallida, sigui liquidada de manera equitativa i eficient i els empresaris puguin tornar a engegar un negoci.

Un entorn fiscal ha de ser senzill i eficaç per a les empreses que fan operacions transfrontereres i garantir alhora que aquestes empreses paguin impostos allà on hagin obtingut els seus beneficis. Alhora que posa en marxa aquest programa de treball, la Comissió té previst tornar a relançar la base imposable consolidada comuna de l'impost de societats, amb una base imposable comuna obligatòria com a primera mesura.<sup>28</sup> D'altra banda, la Comissió presentarà més mesures per lluitar contra el frau i l'evasió fiscals, inclosa la que té lloc a través de tercers països.<sup>29</sup> En funció dels resultats de la consulta pública que hem dut a terme, una de les mesures addicionals en matèria de transparència fiscal durant el proper any podria incloure una proposta per controlar, encara més que no es fa ara, els promotors i facilitadors de la planificació fiscal agressiva. Com a element clau de l'estratègia exterior d'eficàcia fiscal, la Comissió col·laborarà amb els estats membres per confegir una llista única de tercers països que no respectin les normes internacionals de bona governança fiscal ni compleixin els acords

---

28 COM(2016) 683 i COM(2016) 685.

29 COM(2016) 686 i COM(2016) 687.

internacionals sobre bones pràctiques en matèria de lluita contra el trasllat de beneficis i l'erosió de les bases imposables.

Cada any el frau de l'IVA transfronterer ens costa als contribuents dels estats membres uns 50 000 milions d'euros; val a dir també que els tràmits administratius relacionats amb la declaració de l'IVA que han de seguir les petites empreses són massa feixucs i que, a sobre, la innovació tecnològica posa molts entrebancs a la recaptació de l'impost. Per tant, la Comissió vol proposar un seguit de mesures per portar a la pràctica el pla d'acció sobre l'IVA, que en simplificarà els tràmits que han de fer les petites empreses i assentarà a tot Europa els fonaments d'un règim definitiu de l'IVA a prova de frau, més favorable per a les empreses, més eficient i més modern d'acord amb les indicacions de la plataforma REFIT. Un dels elements clau d'aquesta reforma és l'establiment d'uns tipus d'IVA més eficients i més equilibrats.

## **5. Una unió econòmica i monetària (UEM) més completa i més justa**

*Una Europa que protegeixi les nostres economies i garanteixi la igualtat de condicions de treballadors i empreses.*

Com a moneda global que és, l'euro genera molts beneficis econòmics que sovint, però, són invisibles. Val a dir, tot i així, que enguany els estats membres de la zona euro s'han estalviat una despesa de 50 000 milions en el pagament dels interessos dels deutes respectius gràcies a la baixada dels tipus d'interès i a la política monetària del Banc Central Europeu. La Comissió es manté fidel als objectius i als fulls de ruta de l'informe dels cinc presidents sobre l'acabament de la unió econòmica i monetària.

El Llibre blanc sobre el futur d'Europa, que recollirà les mesures que caldrà dur a terme per reformar una Unió de vint-i-set estats membres seixanta anys després dels Tractats de Roma, també abordarà el futur de la unió econòmica i monetària i la segona etapa del seu aprofundiment en el nou context polític i democràtic; també inclourà una revisió del pacte d'estabilitat i creixement i farà un seguiment de l'article 16 del Tractat d'estabilitat, coordinació i governança de la unió econòmica i monetària, que incorporarà el contingut d'aquest Tractat a l'ordenament jurídic de la Unió Europea. També revisarem el sistema europeu de supervisió financera per millorar-ne l'eficàcia i l'eficiència tant a nivell macroprudencial, com a nivell microprudencial. D'altra banda, caldria aprovar de seguida una proposta per disposar d'una única representació de la zona euro en el Fons Monetari Internacional.<sup>30</sup>

L'acabament de la unió bancària i la conclusió d'un acord sobre un sistema europeu comú de garantia de dipòsits continuen sent prioritaris.<sup>31</sup> A més, la Comissió, en vista dels esdeveniments més recents a nivell internacional, vol revisar la legislació bancària i proposar algunes modificacions molt concretes del Reglament i de la Directiva sobre les provisions de capital i de la Directiva sobre la reestructuració i resolució bancàries perquè els bancs siguin encara més resilents; concretament, el que es pretén és

---

30 COM(2015) 603 final.

31 COM(2015) 586 final/2.

simplificar les normes reguladores de les entitats que tinguin un model de negoci més petit, impulsar la inversió de les pimes i millorar les mesures de reducció del risc, incorporant-hi les normes internacionals sobre la capacitat d'absorció de les pèrdues dels bancs d'importància sistèmica. És fonamental completar com més aviat millor la unió dels mercats de capitals perquè el sector privat hi pugui compartir més riscos. D'altra banda, també cal accelerar l'adopció de les propostes pendents sobre titulització<sup>32</sup> i sobre el fullet que cal publicar en cas d'oferta pública o admissió a cotització de valors.<sup>33</sup>

La Comissió s'ha compromès a promoure una convergència social a l'alça i a millorar la dimensió social de la integració europea. A partir de les dades que hem aplegat durant la consulta pública d'enguany, proposarem la creació d'un pilar europeu de drets socials basat en els principis de justícia social de la Unió. L'objectiu dels principis en què es basarà aquest pilar serà fomentar la competència lleial en una economia social de mercat. Aquests principis també indicaran la direcció que cal seguir per garantir uns mercats de treball equitatius i dinàmics on tothom pugui treure partit al seu talent i uns sistemes de protecció social eficaços i sostenibles que tinguin en compte la ràpida evolució de les realitats d'avui dia. Aquest pilar anirà acompanyat d'iniciatives relacionades com ara la conciliació entre la vida laboral i la vida privada de les famílies treballadores.

## **6. Un acord de lliure comerç raonable i equilibrat amb els Estats Units**

*Una Europa oberta al comerç amb els seus socis comercials que reforçi alhora els seus instruments de defensa.*

En una economia globalitzada com la d'avui dia, els intercanvis comercials són fonamentals per al creixement, l'ocupació i la competitivitat. Comerç és sinònim d'ocupació: cada 1 000 milions d'euros d'exportacions generen 14 000 nous llocs de treball a tota la UE. A més, a Europa hi ha més de 30 milions de llocs de treball, és a dir, un de cada set llocs de treball que ja depenen de les exportacions a la resta del món. Aquesta és la raó per la qual la UE és partidària d'un sistema comercial obert i basat en normes.

Sobre la base dels acords de lliure comerç ja signats amb èxit per la Unió, la Comissió portarà endavant negociacions per signar-ne d'altres amb els Estats Units, el Japó, Mercosur, Mèxic, Tunísia i els països membres de l'ASEAN. També mirarem d'obtenir el mandat d'encetar negociacions amb Turquia, Austràlia, Nova Zelanda i Xile, continuarem treballant en el marc de l'OMC i tancant acords plurilaterals i farem tots els possibles per ratificar com més aviat millor l'acord econòmic i comercial global entre la UE i el Canadà (CETA).

També estem decidits a garantir que els intercanvis comercials continuïn sent equitatius i, per aconseguir-ho, actualitzarem i adaptarem els instruments europeus de defensa comercial perquè siguin

---

32 COM(2015) 472 final/2.

33 COM(2015) 583 final.

plenament operatius tot i els nous reptes econòmics a què hem de fer front, com ara la capacitat de producció excessiva o l'evolució de realitats jurídiques com, per exemple, l'expiració d'algunes disposicions dels protocols d'adhesió a l'OMC. Ara bé, és urgent que el Consell desbloquegi la proposta que vam presentar el 2013 per modernitzar els instruments de defensa comercial, inclosa la reforma de la norma del dret inferior.<sup>34</sup> El 21 d'octubre del 2016 el Consell Europeu va demanar que a final d'any s'hagués arribat a un acord equilibrat sobre la posició del Consell pel que fa a la modernització de tots els instruments de defensa comercial.

Atesos els valors que comparteixen la UE i els Estats Units i la importància econòmica, política i estratègica de les relacions transatlàntiques, la Comissió està disposada a concloure un acord transatlàntic de lliure comerç i inversió (TTIP) que sigui prou ambiciós, equilibrat i basat en el respecte d'unes normes molt estrictes. És cert que les eleccions presidencials dels Estats Units han alentit inevitablement el ritme de les negociacions, però ambdues parts faran un esforç per consolidar els avenços que ja s'hagin aconseguit. La Comissió està disposada a treballar amb la nova administració americana com més aviat millor sobre la base del mandat conferit a la Comissió i confirmat pel Consell Europeu el 21 d'octubre del 2016.<sup>35</sup>

La Comissió també tindrà un paper capdavanter en la posada en marxa sota els auspicis del G20 del fòrum mundial sobre l'excés de capacitat de producció siderúrgica.

## **7. Un espai de justícia i drets fonamentals basat en la confiança mútua**

*Una Europa que defensi i preservi els valors de la llibertat, la democràcia i l'estat de dret.*

La seguretat fronteres enfora, i també fronteres endins, és avui dia una preocupació molt estesa entre els ciutadans a causa de les amenaces a què ha de fer front Europa actualment. Mai s'havia sentit de manera tan generalitzada a tot arreu d'Europa l'amenaça terrorista. La nostra intenció és fer un seguiment de l'agenda europea de seguretat adoptant mesures per reforçar els controls a les fronteres exteriors i aplanar el camí cap a la creació d'una unió de la seguretat. Això inclourà la implantació d'un sistema europeu d'informació i autorització per viatjar a l'espai Schengen (ETIAS), que ens permetrà fer un control automàtic dels nacionals de tercers països que no necessitin visat i vulguin viatjar a l'espai Schengen i completarà el sistema d'entrada i sortida de nacionals de tercers països proposat per la Comissió<sup>36</sup> que caldria aprovar com més aviat millor juntament amb la nostra proposta de controlar sistemàticament tots els ciutadans de la UE que franquegin les fronteres exteriors de la UE.<sup>37</sup> A més, també proposarem un seguit de millores del sistema d'informació de Schengen i potenciarem la col·laboració dels actuals i futurs sistemes de gestió de fronteres amb les forces i

---

34 COM(2013) 192 final.

35 Conclusions del Consell Europeu – Brussel·les, 20 i 21-10-2016, punt 14: «(...) també es demana a la Comissió que continuï les negociacions amb les autoritats dels Estats Units per poder presentar un acord de lliure comerç ambiciós, equilibrat i complet».

36 COM(2016) 194 final i COM(2016) 196 final.

37 COM(2015) 670 final.

cossos de seguretat d'acord amb les recomanacions en què està treballant el grup d'experts d'alt nivell sobre els sistemes d'informació i la seva interoperabilitat. A més, presentarem una iniciativa sobre l'ús de les proves electròniques, que cada vegada tenen una més gran importància en l'eficàcia de les investigacions i de les accions penals contra el terrorisme i les formes més greus de delinqüència.

En els propers mesos la Comissió continuarà posant en pràctica el pla d'acció de la UE de lluita contra el finançament del terrorisme i presentarà propostes d'harmonització de les sancions per dissuadir l'emblanquiment de diners, els moviments il·lícits de diners en efectiu, el comerç il·legal de béns culturals i l'embargament preventiu i la confiscació dels actius d'origen delictiu. També estem treballant en la millora d'Europol i, concretament, en el finançament del Centre europeu de lluita contra el terrorisme. A més, presentarem un informe mensual sobre els progressos de la unió de la seguretat<sup>38</sup> i, quan escaigui, mirarem de concloure amb el Parlament Europeu i el Consell un acord sobre les mesures clau per lluitar contra l'ús il·lícit d'armes de foc i incloure en el codi penal els comportaments terroristes, inclosos els viatges i els desplaçaments dels combatents terroristes estrangers.

Ara bé, el dret a la seguretat mai no pot posar en perill el respecte dels drets fonamentals ni, concretament, el dret a la protecció de les dades personals. El 2018 entrarà en vigor el reglament europeu sobre la protecció de dades<sup>39</sup> i la Comissió estendrà el mateix nivell de protecció de les dades personals a totes les institucions, organismes, agències i oficines europees. En el mateix ordre d'idees, la Comissió també estudiarà si cal aprovar una normativa especial pel que fa als intercanvis de dades personals amb tercers països per assegurar-nos que es respecti el mateix grau de privacitat quan es transfereixin dades personals a tercers països. D'altra banda, volem revisar la Directiva sobre privacitat i comunicacions electròniques per actualitzar-la i adaptar-la als últims avenços tecnològics d'acord amb les recomanacions de la plataforma REFIT. També avaluarem les mesures horitzontals o sectorials que es prenen a nivell europeu per protegir els denunciants d'irregularitats o comportaments il·legals.

A més, continuarem treballant perquè la Unió Europea signi el Conveni europeu de drets humans tot respectant la jurisprudència del Tribunal de Justícia de la Unió Europea. I com que els sistemes judicials independents contribueixen a garantir el creixement econòmic i la protecció dels drets fonamentals, continuarem col·laborant amb el Parlament Europeu i amb els estats membres per promoure i defensar l'estat de dret.

---

38 El primer informe de la Comissió sobre els progressos assolits en la creació d'una autèntica unió de seguretat es va aprovar el 12 d'octubre del 2016 [COM(2016) 670 final].

39 Reglament (UE) n° 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de les dades personals i a la lliure circulació d'aquests dades i pel qual es deroga la Directiva 95/46/CE (Reglament general de protecció de dades), DO L 119 de 4.5.2016.

## 8. Una nova política migratòria

*Europa ha de protegir les seves fronteres i disposar d'una política de migració responsable.*

Actualment, tenim plantejat un repte molt difícil, que consisteix a gestionar els fluxos migratoris a Europa i garantir alhora que els refugiats hi puguin trobar un refugi segur. Aquest últim any la Comissió ha agilitzat les tasques amb el Parlament Europeu, el Consell i els estats membres en el marc de l'Agenda europea de migració per poder donar una resposta ràpida i coordinada a la crisi dels refugiats i definir un marc a llarg termini basat en la solidaritat i la responsabilitat.

La determinació de la UE per fer front a la crisi dels refugiats ha suscitat un compromís sense precedents sobre el terreny. La Comissió, les agències de la UE i els estats membres han treballat conjuntament per salvar vides en el mar i per donar suport als estats membres que es troben en primera línia. S'hi han destinat més de 15 000 milions d'euros del pressupost de la UE, a aquesta crisi. La declaració UE-Turquia ha esdevingut una mesura decisiva per aturar el tràfic il·lícit de migrants, posar ordre en els fluxos migratori i evitar la pèrdua de vides humanes. Durant tot el 2017 la Comissió continuarà treballant-hi amb la mateixa intensitat per donar un suport directe als refugiats i permetre la seva integració en les comunitats d'acollida a Europa i tercers països, millorar la gestió de la migració a les zones frontereres més exposades, lluitar contra el tràfic il·lícit de migrants i, en general, de persones, especialment menors no acompanyats, i fer retornar els migrants irregulars.

En un territori, l'espai Schengen, dins del qual s'hi pot circular lliurement, les fronteres exteriors són més que mai responsabilitat comuna de tots els estats membres. S'han pres mesures perquè aquest espai de lliure circulació trobi el seu camí cap a la normalitat. En menys d'un any la UE ha engegat un sistema permanent consistent en la creació d'una guàrdia europea de costes i fronteres que garantirà la protecció de les nostres fronteres i previndrà qualsevol errada en el control de la gent que entri a la UE.

Una gestió contínua, creïble i sostenible de la migració demana la creació d'una àmplia gamma d'instruments. El Parlament Europeu i el Consell ja tenen damunt la taula tots els elements necessaris per prendre una decisió. Perquè la Unió Europea disposi d'una política coherent de gestió de la migració, és fonamental que se n'aprovin com més aviat millor les propostes més importants, com ara la reforma del Reglament de Dublín sobre el sistema europeu comú d'asil,<sup>40</sup> la transformació de l'Oficina europea de suport a l'asil en una agència de la UE amb totes les competències pertinents,<sup>41</sup> la millora de la base de dades europea EURODAC d'empremtes digitals de sol·licitants d'asil i immigrants irregulars,<sup>42</sup> el nou programa de reassentament<sup>43</sup> i les mesures per gestionar adequadament la migració legal.<sup>44</sup>

---

40 COM(2016) 270 final/2.

41 COM(2016) 271 final.

42 COM(2016) 272 final/2.

Un cop obtinguts els primers resultats en la col·laboració establerta amb els tercers països d'acord amb les indicacions de l'Agenda europea de migració, ara cal que les institucions de la UE i els estats membres continuïn col·laborant perquè la qualitat de les relacions que mantenim amb els principals països d'origen i de trànsit depengui de la bona gestió de la migració.<sup>45</sup> Els països d'origen i de trànsit han començat a col·laborar més estretament en matèria de prevenció de la migració irregular i en matèria de retorn. A més, haurem d'establir vies que permetin migrar legalment a la UE o reasentar-s'hi.

L'any vinent farem balanç de les diverses línies de treball d'aquesta estratègia per fer una revisió general dels progressos assolits en l'eficàcia i la sostenibilitat de la gestió de la migració i decidir si cal fer més esforços.

## **9. Més presència en l'escena internacional**

*Una Europa que ens protegeixi també ha de defensar el nostres interessos més enllà de les nostres fronteres.*

Europa és un «poder tou» (*soft power*) d'importància mundial. Gràcies a la nostra estratègia global i a la nova política europea de veïnatge que hem aprovat, la UE continuarà fent servir tots els instruments de què disposa per donar suport als seus socis en matèria d'estabilització política i econòmica, reformes i millora de la resiliència. D'altra banda, a través de la seva política d'ampliació, la Comissió continuarà compartint la seva estabilitat i la seva prosperitat amb els països candidats.

Això no obstant, val a dir que amb el nostre «poder tou» no n'hi ha prou en un món cada vegada més conflictiu. Per tant, a final d'any la Comissió presentarà un pla de defensa europea que plantejarà com s'ho podrien fer les polítiques i les eines de la UE perquè la capacitat industrial i les competències de què disposem cobreixin les nostres necessitats de defensa davant dels reptes actuals i futurs que amenacen la nostra seguretat. Arran d'això, la Comissió proposarà la creació d'un fons europeu de defensa per fomentar la recerca i la innovació, contribuir a l'enfortiment de la base industrial i tecnològica de la defensa europea i impulsar el desenvolupament de les capacitats bàsiques de defensa. A més, també proposarem més mesures en l'àmbit de la contractació pública en matèria de defensa.

La Comissió Europea ja ha presentat als colegisladors una proposta per modificar l'instrument en pro de l'estabilitat i la pau perquè la Unió Europea pugui ajudar els països socis a adquirir les capacitats necessàries en matèria de seguretat i desenvolupament que els permetin prevenir i gestionar tot sols les crisis. Ateses les amenaces que planen damunt l'estabilitat, la pau i el desenvolupament d'una sèrie de països socis importants, és imprescindible que el Parlament Europeu i el Consell aprovin de seguida aquesta proposta.

---

43 COM(2016) 468 final.

44 COM(2016) 378 final.

45 COM(2016) 385 final.



La Unió Europea continuarà fent un esforç per resoldre els conflictes i les crisis que pateixen actualment alguns dels seus països veïns i encara més enllà i donarà suport als esforços que hi despleguen actualment les Nacions Unides i d'altres actors internacionals. Ben aviat la Comissió i l'alta representant d'Afers Exteriors aprovaran una estratègia europea per a Síria que definirà la manera com Europa pot continuar aportant-hi ajuda humanitària i contribuir-hi a l'estabilització i a la transició política per reconstruir un país i una societat civil pacífics, pluralistes i tolerants.

El continent africà continuarà sent un dels socis estratègics de la UE. La recent crisi dels refugiats subratlla una vegada més la importància de mantenir unes bones relacions sostenibles amb els països africans i de compartir-hi responsabilitats. El marc d'associació i els recursos que posen a disposició el fons fiduciari d'emergència de la UE per a l'Àfrica i el nou pla europeu d'inversions exteriors<sup>46</sup> són una bona mostra del nostre compromís de col·laborar més estretament amb els nostres socis africans i de fer front tots plegats als actuals reptes mundials. Amb vista a la cinquena cimera UE-Àfrica, que se celebrarà a final del 2017, volem replantejar les prioritats i els objectius estratègics de les relacions de la UE amb els països africans. Això contribuirà a consolidar el pilar africà de l'acord que substituirà el de Cotonou, que la Comissió presentarà d'aquí a no gaire, i posarà l'èmfasi en la importància de les nostres relacions comercials.

Tal i com ja va anunciar, la Comissió proposarà que assolim un nou consens europeu sobre desenvolupament i que adaptem la nostra política a l'Agenda 2030 de les Nacions Unides per al desenvolupament sostenible tot assegurant-nos, però, que tinguem un paper clau en la implementació dels objectius d'aquest desenvolupament sostenible.

## **10. Una Unió de canvi democràtic**

*Una Europa que assumeixi la seva responsabilitat, que escolti i produeixi resultats.*

Arribar a tenir una Unió de canvi democràtic, la primera de les deu prioritats que s'ha fixat aquesta Comissió, és més urgent que mai. Actualment, el futur de la Unió depèn de la nostra capacitat de convèncer els europeus que, si actuem de manera col·lectiva, serem capaços de protegir-los, d'apoderar-los i de defensar-los donant-los alhora unes perspectives de futur positives i sostenibles.

La millora de la legislació, la rendició de comptes i la transparència continuen sent els principis bàsics d'aquesta Comissió i, per tant, totes les institucions de la UE han d'aplicar-los de manera coherent i compromesa si volen recuperar la confiança dels ciutadans. La Comissió treballarà en estreta col·laboració amb el Parlament Europeu i amb el Consell per garantir que l'acord interinstitucional sobre la millora de la legislació s'apliqui plenament i perquè s'iniciïn unes negociacions constructives amb ambdues institucions sobre la nostra recent proposta perquè el Parlament Europeu, el Consell i la Comissió creïn un registre de transparència obligatori. D'altra banda, la Comissió també presentarà un

---

46 COM(2016) 581 final.

seguit d'esmenes a l'acord marc signat amb el Parlament Europeu perquè els membres de la Comissió puguin presentar-se a les eleccions al Parlament Europeu.

La Comissió presentarà una proposta per adaptar la legislació vigent a les disposicions del Tractat referents als actes delegats i als actes d'execució; així anirem suprimint paulatinament el «procediment de reglamentació amb control». També avaluarem la legitimitat democràtica de l'actual procediment d'aprovació dels actes delegats i dels actes d'execució i estudiarem la possibilitat de canviar el procediment d'aprovació d'alguns actes derivats.

Per garantir que els instruments jurídics de la UE tinguin l'efecte desitjat, la Comissió té la intenció d'intensificar els seus esforços pel que fa a l'aplicació, l'execució i el control del compliment de la legislació de la UE. Això inclou el paquet de mesures per millorar l'aplicació de la normativa sobre el mercat únic i, en matèria de medi ambient, una proposta de la plataforma REFIT per simplificar els informes sobre medi ambient d'acord amb el recent control que se n'ha fet sobre la seva idoneïtat i diverses mesures per facilitar l'accés a la justícia i fer respectar la normativa ambiental en els estats membres.

## **II. IMPLEMENTACIO URGENT DE LES DEU PRIORITATS PER PART DE LES TRES INSTITUCIONS**

El nostre programa de treball, anunciat pel president en el seu discurs sobre l'estat de la Unió el 14 de setembre del 2016,<sup>47</sup> no només reflecteix el que hem pogut saber que esperen de la UE els ciutadans europeus, sinó també tot el que hem après amb el diàleg que hem mantingut amb els diputats al Parlament Europeu,<sup>48</sup> elegits per sufragi universal directe, i amb el Consell, on són representats els governs de tots els estats membres,<sup>49</sup> alhora que amb les recomanacions del Comitè Econòmic i Social Europeu<sup>50</sup> i del Comitè de les Regions;<sup>51</sup> aquest programa de treball també respon a les prioritats establertes a Bratislava pels vint-i-set caps d'estat i de govern de la UE.<sup>52</sup>

L'any vinent la Comissió Europa posarà tot l'èmfasi en l'obtenció de resultats, però és cert que això no ho podrà fer tota sola. El diàleg tan constructiu que hem mantingut amb el Parlament Europeu i

---

47 Vegeu també la carta d'intencions del president i del vicepresident primer de la Comissió Europea adreçada als presidents del Parlament Europeu i del Consell; sobre la base del contingut d'aquesta carta, el vicepresident primer va intervenir en el Consell d'Afers Generals del 20 de setembre i la Comissió Europea es va reunir amb la conferència dels presidents de les comissions parlamentàries els dies 3 i 4 d'octubre: [http://ec.europa.eu/priorities/state-union-2016\\_es](http://ec.europa.eu/priorities/state-union-2016_es).

48 Resolució del Parlament Europeu, de 6 de juliol de 2016, sobre les prioritats estratègiques per al programa de treball de la Comissió per al 2017: <http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?pubRef=-//EP//TEXT+TA+P8-TA-2016-0312+0+DOC+XML+V0//ES>.

49 Carta del 4 d'octubre del president del Consell d'Afers Generals al president i a la vicepresidenta primera de la Comissió Europea.

50 Contribució del Comitè Econòmic i Social Europeu al programa de treball de la Comissió per al 2017: [http://www.eesc.europa.eu/resources/docs/eesc\\_contribution-to-ec--2017-workprogramme\\_en.pdf](http://www.eesc.europa.eu/resources/docs/eesc_contribution-to-ec--2017-workprogramme_en.pdf).

51 Contribució del Comitè Europeu de les Regions al programa de treball de la Comissió per al 2017: <https://toad.cor.europa.eu/corwipdetail.aspx?folderpath=RESOL-VI/010&id=24254>.

52 Declaració i full de ruta de Bratislava: <http://www.consilium.europa.eu/es/press/press-releases/2016/09/16-bratislava-declaration-and-roadmap/>.

amb el Consell abans de presentar aquest programa de treball anual ha permès consensuar un seguit de prioritats gràcies a l'acord interinstitucional per millorar la legislació.<sup>53</sup> La Comissió considera que aquest acord és un bon compromís per centrar-nos en els temes més urgents i més importants i per fer normatives més senzilles, basades en dades concretes, previsibles i proporcionals, que aportin el màxim de beneficis als ciutadans i a les empreses.

Per tot això ens plau la perspectiva d'haver de treballar les setmanes vinents amb el Parlament Europeu i amb el Consell perquè els presidents de les tres institucions ens posem d'acord sobre la redacció d'una declaració conjunta sobre els objectius i les prioritats del 2017, on caldrà que especifiquem les propostes que mereixen ser debatudes prioritàriament durant el procés legislatiu. Aquest és un nou compromís que compartim en el si de l'acord interinstitucional.<sup>54</sup> El programa de treball per al 2017, que constitueix el punt de partida d'aquesta reflexió comuna, crida, doncs, l'atenció sobre les propostes que encara estan pendents d'aprovació<sup>55</sup> i que la Comissió considera que cal aprovar de seguida perquè la Unió les pugui traduir en mesures concretes i aquestes puguin produir resultats allà on més es necessiten.

---

53 Acord interinstitucional entre el Parlament Europeu, el Consell de la Unió Europea i la Comissió Europea sobre la millora de la legislació:

<http://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/PDF/?uri=OJ:L:2016:123:FULL&from=ES>.

54 Punt 7 de l'acord interinstitucional anomenat «Millora de la legislació» (*Better Regulation*).

55 Annex III.