

# **СВОБОДНО ДВИЖЕНИЕ НА РАБОТЕЩИ КЪМ И ОТ БЪЛГАРИЯ И РУМЪНИЯ – КАК ТОЧНО ЩЕ СТАВА ТОВА НА ПРАКТИКА?**

## **1. Въведение**

Свободното движение на хора е една от основните свободи, гарантирани от законодателството на Общността, и включва правото да се живее и работи в друга държава-членка. Правото на свободно движение в Общността се отнася не само за работещите, но също и за други категории лица, като например студенти, пенсионери и изобщо за гражданите на ЕС. Това вероятно е най-важното право на хората, осигурено по силата на законодателството на Общността, и важен елемент както на вътрешния пазар, така и на европейското гражданство. Преместването в друга страна е важно решение и хората трябва да имат точна информация за своите права. Това Ръководство обяснява как ще се прилага свободното движение на работещите за граждани на България и Румъния след присъединяването на тези две страни към Европейския съюз през 2007 година, въз основа на преходните договорености, определени с Договора за присъединяване. Предоставен е също и списък на източници на информация в областта на свободното движение на работещи и правата на гражданите. Важно е да се отбележи, че преходните договорености се прилагат *само* за достъпа на **работещи** до трудовия пазар.

## **2. Преходни договорености**

### **а) Ще мога ли да работя в друга държава-членка на ЕС след 1 януари 2007 г.?**

През първите две години след присъединяването на България и Румъния, достъпът на работещи от тези две страни до трудовите пазари на държавите-членки на ЕС-25<sup>1</sup> ще зависи от националното законодателство и политиката на тези държави, както и от двустранните споразумения, които те имат с България и Румъния. Някои държави-членки показваха, че възнамеряват изцяло да отворят своите трудови пазари за работещи от България и Румъния. Други държави-членки на ЕС-25 смятат да наложат по-ограничен достъп, което на практика означава, че за периода, през който държавите-членки на ЕС-25 прилагат свои национални мерки, вероятно ще Ви е необходимо разрешително за работа.

### **б) Какво ще се случи в края на 2008 г.?**

В края на първите две години след присъединяването Комисията ще изготви доклад, въз основа на който Съветът ще преразгледа действието на преходните договорености. Освен това, всяка от държавите-членки на ЕС-25 трябва да уведоми официално Комисията дали възнамерява да продължи да прилага своите национални законодателни мерки в продължение на най-много още три години ( в който случай все още ще Ви е необходимо разрешително за работа), или ще прилага условията на законодателството на Общността за пълно свободно движение на работещите (което означава, че можете свободно да работите там).

### **в) Кога ще мога свободно да работя в държавите-членки на ЕС-25?**

---

<sup>1</sup> ЕС-25 означава всички държави-членки, които са част от ЕС към 1 януари 2007 г.: Белгия, Чехия, Дания, Германия, Естония, Гърция, Испания, Франция, Ирландия, Италия, Кипър, Латвия, Литва, Люксембург, Унгария, Малта, Холандия, Австрия, Полша, Португалия, Словения, Словакия, Финландия, Швеция, Обединеното кралство

По принцип преходните договорености следва да преустановят действието си пет години след присъединяването. Въпреки това, съществува възможност дадена държава-членка на ЕС-25 да поиска от Комисията разрешение да продължи да прилага своите национални мерки в продължение на още две години, но само ако отчита сериозни смущения на трудовия си пазар (или заплаха от такива смущения). Преходните договорености не могат да продължат да бъдат в сила след абсолютния *максимум* от седем години.

**г) Ще е необходимо ли разрешение за работа след като се прилага принципа за свободно движение?**

След като националните законодателни ограничения отпаднат и започне да се прилага принципът за свободно движение на работещите, на държавите-членки на ЕС-25 не се разрешава да изискват от Вас разрешение за работа *като условие за достъп* до трудовия пазар. Въпреки това, те могат да продължат да издават разрешителни за работа на работещи от България и Румъния, при условие, че те служат *само* за контролни и статистически цели.

**д) Могат ли държавите-членки на ЕС-25 отново да наложат ограничения (“предпазна клауза”)?**

Ако една държава-членка на ЕС-25 е преустановила прилагането на национални мерки и в нея е в сила пълното свободно движение на работещи съгласно законодателството на Общността, тя може да поиска да ѝ бъде разрешено отново да наложи ограничения, ако изпитва сериозни затруднения с трудовия си пазар, или ако е налице такава заплаха. Комисията трябва да реши какви ограничения могат да бъдат наложени и за какъв период от време. След това всяка държава-членка може да поиска от Съвета да анулира или измени решенията на Комисията и това трябва да се одобри с квалифицирано мнозинство. Въпреки че "предпазни клаузи" фигурират във всеки договор за присъединяване, те никога не са били задействани.

**е) Ще бъде ли обект на дискриминация на трудовия пазар?**

Дискриминацията на основата на националност е *забранена*. По отношение на достъпа до работа, държавите-членки трябва да дават предимство на работещите от България и Румъния пред тези от трети страни. Някои работни места в обществения сектор могат да бъдат ограничени само за граждани на съответната държава-членка.

**ж) Ако не съм работещ, за мен също ли важат ограничения?**

Важно е да се отбележи, че тези преходни договорености важат *само* за *работещи* – не за свободното предоставяне на услуги и за правото на свободно установяване, нито за студенти, пенсионери, туристи и т.н. (с известни изключения за предоставящите услуги, които ще бъдат пояснени по-нататък).

**3. Какво ще се случи, ако вече работя в една от държавите-членки на ЕС-25?**

Ако работите законно в държава-членка на ЕС-25 в деня на присъединяването и имате разрешение за работа или разрешително за 12 месеца или по-дълъг период от време, ще имате директен достъп до трудовия пазар на тази държава-членка, но не и автоматично до трудовите пазари на останалите държави-членки на ЕС-25, които прилагат национални мерки по силата на преходните договорености. Ако заминете за държава-членка на ЕС-25 след датата на присъединяване и имате разрешение да работите в нея за 12 или повече

месеца, Вие ще имате същите права. Но ако доброволно напуснете пазара на труда на приемната държава-членка, ще изгубите правото си на достъп до пазара на труда на тази държава за времето, докато не изтече срока на преходните договорености.

#### **4. Какви са условията, които важат за членовете на семейството ми?**

Членовете на семейството на работещ от България или Румъния, който към датата на присъединяване има законен достъп до пазара на труда на държава-членка на ЕС-25 за 12 или повече месеца, имат пряк достъп до пазара на труда на тази държава-членка. Ако семейството се премести да живее при работещия след датата на присъединяване, неговите членове ще имат достъп до пазара на труда на тази държава-членка след като са пребивавали в нея в продължение на 18 месеца или от третата година след присъединяването – в зависимост от това, кой от двата срока изтече по-рано. Понятието "членове на семейството" тук означава съпруг на работещ и техните деца на възраст под 21 години, или децата на тяхна издръжка.

#### **5. Какво означава „възпираща клауза“?**

Това означава, че държавите-членки на ЕС-25 не могат да налагат за работещи от България и Румъния ограничения за достъп до трудовия им пазар, които са по-строги от тези, които са били в сила в деня на подписване на Договора за присъединяване – 25 април 2005 година. Така, ако една от държавите-членки на ЕС-25 има квота за работници от България или Румъния, определена с двустранно споразумение, сключено през 2005 г. или по-рано, тя не може да намали тази квота.

#### **6. Ще мога ли да работя в България или Румъния?**

Ако сте гражданин на една от държавите-членки на ЕС-25, за Вашето право да се преместите да работите в България или Румъния не важат автоматични ограничения. Все пак, ако Вашата държава-членка налага ограничения за граждани на България или Румъния, тези страни могат да наложат същите ограничения за работещите от Вашата държава-членка. Ако някоя от държавите-членки на ЕС-25 продължи да прилага свои национални мерки, вместо да осигури свободно движение според законодателството на Общността, България може да използва "предпазната клауза", за да наложи ограничения за работещи от Румъния, а Румъния може да използва "предпазната клауза", за да наложи ограничения за работещи от България, ако тези две страни отчитат смущения на своите пазари на труда (вижте т. 2 (д) по-горе).

#### **7. Какво ще се случи, ако работя за фирма, която предоставя услуги в Австрия или Германия?**

По отношение на Австрия и Германия съществува специфична "предпазната клауза", по силата на която те могат да ограничат възможността компании със седалище в България и Румъния да предоставят услуги, свързани с временно преместване на работещите. Въпреки това, това важи само за ограничен брой сектори, например за строителството и промишленото почистване, и може да бъде наложено само ако са налице сериозни смущения във въпросните сектори на услугите и само по време на периода, през който Австрия и Германия прилагат национални мерки по силата на преходните договорености. Процедурата е същата, както при основната предпазна клауза, която бе пояснена в т.2 (д) по-горе.

## **8. Какви социално-осигурителни права ще имам?**

Системата на Общността за координация на схемите за социално осигуряване за лица, които пребивават в различни държави на Общността (съдържаща се в Регламенти 1408/71 и 574/72) ще се прилага от деня на присъединяването. Така няма да загубите своите осигурителни вноски и обикновено сте включени в социално осигурителната система на държавата-членка, в която работите.

## **9. Заключение**

Преходните договорености, установени с Договора за присъединяване са сложни, но това е така главно, за да може да има по-голяма гъвкавост при тяхното прилагане. Това затруднява предоставянето на точна информация, тъй като всяка отделна държава-членка на ЕС-25 трябва да вземе решение за достъпа до нейния пазар на труда на граждани от България и Румъния. Уеб-сайтът на системата EURES на Комисията, който дава информация за свободните работни места в държавите-членки, е подходящо място, от което да се започне.

## **10. Източници на информация**

- <http://ec.europa.eu/eures> (търсене на работа)
- <http://ec.europa.eu/youreurope> (информация за преместването в друга държава-членка)
- [http://ec.europa.eu/employment\\_social/social\\_security\\_schemes/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/employment_social/social_security_schemes/index_en.htm) (координация на схемите за социално осигуряване)
- <http://ec.europa.eu/enlargement/index.htm> (обща информация за разширяването)
- [http://ec.europa.eu/europedirect/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/europedirect/index_en.htm) (общи въпроси за ЕС)
- [http://ec.europa.eu/employment\\_social/legis\\_en.html](http://ec.europa.eu/employment_social/legis_en.html) (законодателство на Общността)
- [http://ec.europa.eu/enlargement/countries/acceding\\_en.htm](http://ec.europa.eu/enlargement/countries/acceding_en.htm) (текст на Договора за присъединяване)
- [http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/site/en/com/2002/com2002\\_0694en01.pdf](http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/site/en/com/2002/com2002_0694en01.pdf) (Съобщение на Комисията от 2002 г. за свободното движение)