

Социальная защита и социальное включение в Украине

Краткое содержание

Европейская комиссия

Генеральная дирекция по вопросам занятости, социальных дел и равных
возможностей

Этот доклад профинансирован и подготовлен для использования Европейской Комиссией, Генеральной дирекцией по вопросам занятости, социальных дел и равных возможностей. Он не обязательно отражает официальную позицию Европейской Комиссии

<http://ec.europa.eu/social/main.jsp?langId=en&catId=750>

Контрактор: Украинский Центр социальных реформ

ул. Панаса Мирного, 26, Киев, 01011, Украина

Тел./факс: +38 044 280 82 10

E-mail: ucsr@mail.ru

Web-site: <http://www.ucsr.kiev.ua/>

Авторы:

Элла Либанова

Елена Макарова

Людмила Черенько

Лидия Ткаченко

Елена Палий

Авторы признательны за вклад в подготовку национального доклада и предоставленную информацию Ларисе Лисогор, Наталье Рынгач, Алексею Позняку, Оксане Хмелевской, Павлу Шевчуку, Анне Гвелесиани, Светлане Аксёновой, Светлане Понякиной, Наталье Власенко, Надежде Григорович

СОДЕРЖАНИЕ

1. Общий обзор	4
2. Система социальной защиты	6
3. Бедность и социальное исключение	6
4. Пенсии	7
5. Здоровоохранение и долговременный уход	8
6. Основные проблемы и задачи	9

После провозглашения независимости Украина избрала курс социально-экономических реформ и демократизации, благодаря чему открылись новые возможности для формирования социально ориентированной рыночной экономики.

Однако рыночные преобразования 1991-1999 годов в Украине сопровождались ухудшением социально-экономического положения, уровня жизни населения и демографическим кризисом. Социальная политика в этот период была направлена на усиление социальной защиты населения, однако ее основы не были реформированы.

С 2000 года социально-экономическая ситуация существенно улучшилась, что отразилось в росте ВВП, улучшении бизнес-климата, снижении уровня безработицы и росте доходов. Однако, поскольку не были проведены структурные реформы, осталось немало нерешенных проблем, в частности низкий уровень инновационной активности отечественных предприятий и их ориентация на дешевую рабочую силу, значительное распространение теневой экономики. Непоследовательность политических решений, непрерывный избирательный процесс, резкий рост социальных расходов без учета возможностей их финансового обеспечения представляют серьезные проблемы для обеспечения финансовой стабильности и устойчивости системы социальной защиты в Украине.

1. Общий обзор

1. Процесс рыночных преобразований в Украине был изнурительным как для экономики, так и для населения. Первое десятилетие независимости Украины было отмечено экономическим спадом, гиперинфляцией, ростом безработицы, снижением уровня жизни населения. В течение 1991-1999 гг. ВВП сократился на 59,2%. Несмотря на довольно быстрые темпы экономического роста в течение 2000-2007 гг. (среднегодовой прирост ВВП составлял 8,5%), в 2008 г. реальный ВВП составил всего 74,1% от объема 1990 г.. Показатель ВВП на душу населения по паритету покупательной способности составляет около 25% среднего показателя по ЕС-27. Наибольшими угрозами макроэкономической стабильности являются непоследовательность политических решений, инфляция, накопление внешнего долга, низкий уровень капитализации отечественных банков и неустойчивость национальной валюты, в последнее время - также резкое снижение производства вследствие экономического спада.

2. Доля ВВП, перераспределенного через Сводный бюджет Украины (государственный и местные бюджеты суммарно), в 2007 г. составляла 30%. Основными источниками поступлений в бюджет являются налог на добавленную стоимость (27,0% общих поступлений в 2007 г.), налог с доходов физических лиц (15,8%), налог на прибыль предприятий (15,6%); доля неналоговых поступлений составила 22,1%. В 2007 г. социальные расходы Сводного бюджета составляли 55,1%, в частности, на социальную защиту - 21,4%, на образование - 19,5%, на здравоохранение - 11,7%.

3. Отсутствие структурных реформ оказывает значительное влияние на тенденции в сфере занятости. Несмотря на растущее количество рабочих мест, их качество ухудшается; структура занятости характеризуется большой долей натурального хозяйства и несоответствием квалификации рабочей силы потребностям рынка труда. Даже в период экономического роста 2000-2008 гг. показатели занятости не приблизились к уровню советских времен. Так, в 2008 году количество занятых в возрасте 15-64 года составило 20,4 млн. человек (в 2000 г. - 20,2 млн., в 1990 г. - 25,4 млн.). Уровень занятости населения в 2008 г. вырос до 63,4% (в 2000 г. - 59,0%).

Уровень экономической активности населения в возрасте 15-64 года в 2008 году составил 67,8%, что ниже среднего значения по ЕС. Низкий уровень экономической активности в Украине объясняется рядом факторов, среди которых: нацеленность молодежи на получение высшего образования, низкий пенсионный возраст, распространенность досрочных пенсий (последний фактор касается преимущественно мужчин), неразвитость инфраструктуры по уходу за детьми (этот фактор сдерживает активность женщин).

Экономический кризис привел к росту частичной безработицы (неоплачиваемые или частично оплачиваемые административные отпуска, сокращенный рабочий день / неделя, задолженность по заработной плате) как средства сохранения персонала предприятий и избегания массовых увольнений.

4. В течение первого десятилетия независимости Украины вследствие сокращения числа рабочих мест в официальном секторе экономики значительно возросла безработица. Начиная с 2000 г., когда начались положительные сдвиги в экономике, уровень безработицы (по методологии Международной организации труда) снизился до 6,5% в 2008 г. (для возрастной группы 15-64 года). Однако следует отметить, что сравнительно низкий уровень безработицы в Украине связан с распространением трудовых миграций, неформальной занятости (в частности, в натуральном сельском хозяйстве) и частичной безработицы.

Одной из серьезных проблем в Украине является неравномерность развития городских и сельских территорий, вследствие чего половина занятого сельского населения вынуждена работать в неформальном секторе. Среди национальных и этнических меньшинств к особо уязвимым группам относятся цыгане и крымские татары, уровень безработицы среди которых чрезвычайно высок (30-50%).

Несмотря на инновационные технологии трудоустройства, используемые государственной службой занятости, качество предлагаемых рабочих мест остается неудовлетворительным. Хотя доля расходов на пассивные меры политики занятости несколько снизилась (с 0,38% ВВП в 2002 г. до 0,25% в 2008 г.), доля расходов на активные меры (0,1% ВВП) остается существенно ниже, чем в странах ЕС (0,47% ВВП). В условиях экономического спада возможность найти работу при содействии государственной службы занятости еще более ограничивается отсутствием вакансий с достойной заработной платой.

5. Сегодня в Украине особенно обострилась проблема низкой оплаты труда. Дешевая рабочая сила не стимулирует работодателей к внедрению новых технологий. Низкая заработная плата приводит к бедности работающего населения и снижению экономической и трудовой активности, создает препятствия для полномасштабного внедрения системы социального страхования. Около 85% бедных домохозяйств имеют в своем составе хотя бы одного работающего. Кроме того, вследствие экономического кризиса возобновилась практика накопления задолженности по заработной плате. На 1 января 2009 количество работников действующих предприятий, которым не выплачена заработная плата, составляла 346,2 тыс. человек (3,2% общего количества штатных работников).

6. Украинской экономике присущи значительные масштабы неформальной (теневой) занятости, что приводит к распространению практики занижения зарплат, уклонению от уплаты налогов. По данным Мониторинга общественного мнения (апрель 2009), более 19% респондентов отмечают, что даже в случае официального оформления трудовых отношений значительная часть их зарплаты была незадекларированной («выплаты в конвертах»).

7. Образовательная система Украины характеризуется ухудшением качества образования, недостаточной адаптацией к потребностям рынка труда, слабым распространением и неэффективностью программ повышения квалификации, низкой готовностью к инновационным потребностям экономики, снижением конкурентоспособности, а также недостаточными институциональными реформами в сфере образования.

Сеть дошкольных учреждений была значительно сокращена вследствие снижения рождаемости в 1990-2000 гг. Начиная с 2001 г. рождаемость начала расти, и потребность в дошкольных учреждениях увеличилась. В 2008 г. лишь 57% детей дошкольного возраста посещали дошкольные учреждения.

По общему показателю обучающихся в учебных учреждениях начального, среднего и высшего образования Украина занимает 39 место среди 172 стран, приближаясь и даже опережая некоторые страны ЕС и СНГ.

Однако существует проблема разных образовательных стандартов для различных групп населения, в частности по поселенческим и этнонациональным признакам: качество и доступность образования в городских поселениях и сельской местности существенно отличаются, дети из бедных семей имеют меньше возможностей для обучения в школах, которые соответствуют современным стандартам.

Бюджетные расходы на образование увеличились с 3,8% ВВП в 1990 г. до 6,4% в 2008 г. В их структуре расходы на начальное и среднее образование составили 41,7%, на высшее образование - 30,4%, на дошкольное образование - 12,0%. Участие частного сектора в предоставлении услуг дошкольного, среднего и высшего образования не имеет существенного значения.

8. Демографическая ситуация характеризуется постарением населения, низкой рождаемостью и высокой смертностью (особенно среди мужчин трудоспособного возраста), а также распространенностью ВИЧ / СПИДа и туберкулеза. Общая численность населения Украины составляет около 46 млн. и продолжает сокращаться. Доля сельского населения в течение длительного времени остается на уровне около 32%. Согласно демографическим прогнозам, к 2050 г. население уменьшится на 20% и составит 36,3 млн. Сокращение населения является общеевропейской тенденцией, но в Украине этот процесс усиливается высокой преждевременной смертностью.

9. В течение периода независимости региональные различия усилились по всем экономическим и социальным показателям. Промышленные регионы Восточной и Южной Украины имеют лучшие экономические показатели, но существенно проигрывают Западным регионам по показателям экологической и социальной среды.

Что касается межпоселенческих отличий, села находятся в худшей ситуации из-за отсутствия рабочих мест и упадка социальной инфраструктуры, что обуславливает неудовлетворительное качество жилья

(проблемы с канализацией, водопроводом) и ограниченный доступ к качественному образованию и здравоохранению.

2. Система социальной защиты

1. Система социальной защиты в странах бывшего СССР была направлена на предоставление помощи и услуг пожилым людям, инвалидам и семьям с детьми. Эта система была построена по принципу «страхование без взносов». Финансовые ресурсы формировались за счет платежей предприятий и средств государственного бюджета.

После провозглашения независимости в Украине начала внедряться система социального страхования, финансируемая за счет обязательных страховых взносов. Благодаря этому в системе социальной защиты существенно повысилась роль работодателей и работников, государственные социальные фонды были отделены от государственного бюджета.

2. В Украине функционируют четыре вида государственного социального страхования: 1) от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, 2) на случай безработицы; 3) по временной нетрудоспособности, 4) пенсионное страхование.

Основными источниками поступлений в фонды обязательного социального страхования являются страховые взносы страхователей - работодателей и застрахованных лиц (за исключением Фонда социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, где взносы уплачиваются только работодателями) и трансферты из государственного бюджета (для нестраховых выплат и в случае дефицита бюджета фондов).

Расходы фондов государственного социального страхования в 2007 г. составляли 15,7% ВВП, из них 0,5% - расходы Фонда общеобязательного государственного социального страхования на случай безработицы, 0,7% - расходы Фонда социального страхования по временной потере трудоспособности, 0,4% - расходы Фонда социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, 14,0% - расходы Пенсионного фонда.

3. Социальные выплаты и услуги, которые финансируются из государственного бюджета, включают следующие виды государственных социальных программ: социальная помощь (помощь семьям с детьми, малообеспеченным семьям, инвалидам с детства, детям-инвалидам); льготы (ветеранам войны, ветеранам труда, пострадавшим от Чернобыльской катастрофы, для отдельных профессий); жилищные субсидии (на оплату жилищно-коммунальных услуг и газа) и социальные услуги (преимущественно для одиноких инвалидов).

4. Наибольшую часть расходов сводного бюджета Украины на социальную защиту составляют расходы на социальную защиту пенсионеров (более 50%). Это объясняется старением населения и низким пенсионным возрастом, что обуславливает большое количество людей старше трудоспособного возраста, а также наличием значительного количества льгот для пенсионеров (например, все пенсионеры имеют право на бесплатный проезд в общественном городском и пригородном транспорте).

3. Бедность и социальное исключение

1. Во времена СССР существование бедности как явления отрицалось. Соответственно, никаких исследований и оценок бедности не проводилось. Изучение низкодоходных групп населения проводилось по стране в целом, не выделяя республиканский и региональный уровни, причем эта статистика была закрытой. По оценкам, осуществленным после открытия доступа к статистическим архивам, в советские времена около 11% населения Украины были бедными.

Сегодня в Украине мониторинг бедности осуществляется по двум критериям: "относительному" (по национальной черте бедности) и "абсолютному" (по прожиточному минимуму). Национальная черта бедности определяется как 75% медианного уровня совокупных расходов домохозяйств. При этом применяется следующая шкала эквивалентности: глава домохозяйства учитывается с коэффициентом 1, и с коэффициентом 0,7 - каждый другой взрослый и каждый ребенок. Для измерения нищеты (экстремальной бедности) применяется относительная черта, которая определяется как 60% медианного уровня совокупных расходов на основе указанной шкалы эквивалентности.

С 2000 года в Украине был введен прожиточный минимум как основной государственный социальный стандарт для определения размеров государственных социальных гарантий (минимальной заработной

платы, минимальной пенсии, государственной социальной помощи). Его размер устанавливается ежегодно в целом и для основных социально-демографических групп населения. Прожиточный минимум построен по принципу минимального набора продовольственных, непродовольственных товаров и услуг и используется как абсолютная черта бедности.

2. Динамика бедности не может быть исследована за все годы независимости Украины из-за отсутствия регулярных и полных данных в период до 1999 г., с которого Государственным комитетом статистики Украины был введен мониторинг бедности. По экспертным оценкам на базе данных обследования бюджетов домохозяйств, в 1996 г. 85-90% украинцев были бедными (по черте бедности 1990 г.). По результатам обследования «Доходы и расходы домохозяйств», проведенного при содействии Всемирного банка в 1995-1996 гг., применяя черту бедности 4,3 долларов США по ППС, уровень бедности составлял 29,4%, а применяя черту бедности 2,15 долларов США по ППС - 3,0%.

Начиная с 2000 года, когда макроэкономическая ситуация в Украине стала улучшаться, уровень абсолютной бедности снизился с 70,6% до 12,6% в 2008 г. Однако относительная бедность остается на уровне 26-28%, то есть экономический рост не привел к уменьшению неравенства в обществе, которое сформировалось в течение переходного периода.

3. Ключевыми факторами, обуславливающими наивысший риск бедности, в Украине являются: возраст (наиболее уязвимые группы - дети и пожилые люди), место жительства (сельское население), размер домохозяйства, количество детей в домохозяйстве, безработица. Единственным фактором, снижающим риск бедности домохозяйств, является наличие хотя бы одного взрослого с высшим образованием. Занятость только незначительно снижает риск бедности, однако не защищает от нее. Ситуация в городских и сельских поселениях существенно отличается: доля бедных среди сельского населения достигла 38% в 2006-2007 годах, в то время как в городских поселениях она составляла 22,1%.

4. С целью достижения Национальных целей развития тысячелетия (первая из них касается преодоления бедности) были разработаны два стратегических документа по преодолению бедности: «Стратегия преодоления бедности» (2001 г.) и «Комплексная программа реализации на национальном уровне решений, принятых на Всемирном саммите по устойчивому развитию, на 2003-2015 годы» (2003 г.). Однако воплощение в жизнь принятых стратегий и программ остается большой проблемой, ведь их комплексный характер требует одновременных действий во многих сферах жизни. Эта проблема усугубляется недостаточным развитием инструментов мониторинга внедрения запланированных мероприятий и отсутствием их целевого финансирования.

5. Существующая система социальной помощи несущественно влияет на уровень бедности, поскольку распределение социальных трансфертов весьма несовершенно. В частности, наиболее уязвимая демографическая группа - семьи с детьми (что обычно объясняется низким уровнем оплаты труда) - не получают достаточной поддержки от государства.

6. Проявлениями депривации в Украине являются: неудовлетворительные жилищные условия, ограниченный доступ к услугам социальной сферы, невозможность иметь полноценный отдых и разные аспекты имущественных лишений. По сравнению с городским, сельское население имеет более ограниченный доступ к социальной инфраструктуре, в частности, из-за территориальной недоступности медицинских и образовательных учреждений. Семьи с детьми, в сравнении с домохозяйствами без детей, больше страдают от плохих жилищных условий (перенаселенность) и нехватки средств для семейного отдыха.

7. Малоисследованными в Украине остаются проблемы долгосрочной и унаследованной бедности, так называемые "новые" группы социально отторгнутых (ВИЧ-инфицированные и больные СПИДом; потребители наркотиков, гомосексуалисты, бездомные и т.д.), что связано с недостатком статистической информации и социологических опросов.

4. Пенсии

1. Пенсионная система Украины включает следующие компоненты: обязательное государственное пенсионное страхование распределительного типа (около 3/4 всех расходов на выплату пенсий), разные дополнительные пенсионные программы, которые финансируются из государственного бюджета за счет специальных пенсионных сборов (1/4 часть общих расходов на выплату пенсий) и негосударственное пенсионное обеспечение на добровольной основе (выплата регулярных пенсий еще не началась).

2. Украина имеет одно из наивысших в Европе соотношений пенсионных расходов к ВВП. Из-за частых выборов в течение 2004-2008 гг. номинальный размер пенсий увеличился в пять раз. В 2009 году пенсионные расходы достигли рекордного значения - свыше 17% ВВП (в 1991-2003 гг. - около 8-9% ВВП).
3. В то же время, уровень бедности пенсионеров (особенно женщин и лиц в возрасте 75 лет и старше) намного выше, чем у населения трудоспособного возраста, и имеет тенденцию к росту. При этом уровень бедности женщин-пенсионеров на 5-6 процентных пунктов выше, чем у мужчин-пенсионеров.
4. Несмотря на низкую черту пенсионного возраста в Украине (55 лет для женщин, 60 лет для мужчин), уровень занятости населения в возрасте 55-64 года достаточно высокий (40% лиц этого возраста работают). Наибольший удельный вес работающих пенсионеров наблюдается в отраслях экономики, где распространены профессии, дающие право досрочного выхода на пенсию: добывающая промышленность, водный и воздушный транспорт, образование и здравоохранение, культура и спорт.
5. Вследствие финансово-экономического кризиса, в 2009 году дефицит Пенсионного фонда составляет свыше 3% ВВП. Этот дефицит покрывается за счет займов, предоставленных из государственного бюджета.
6. В долгосрочной перспективе проблемы устойчивости и адекватности пенсионной системы связаны с демографическими тенденциями, в частности, низким уровнем рождаемости и прогрессирующим старением населения. Согласно прогнозам, соотношение численности лиц в возрасте 65 лет и старше с населением 15-64 лет в 2050 году увеличится до 38%, а соотношение контингентов пенсионеров и плательщиков пенсионных взносов - до 132%. Если не повышать пенсионный возраст, такие демографические перспективы очень негативно будут влиять на финансовую устойчивость солидарной пенсионной системы, в которой поколение работающих содержит поколение пенсионеров.
7. Сложная финансовая ситуация и демографические тенденции требуют серьезных реформ в сфере занятости и пенсионного обеспечения. Учитывая долгосрочную перспективу, наиболее эффективными мероприятиями будут продление периода занятости (в том числе за счет увеличения пенсионного возраста для женщин и сокращения категорий лиц, которые имеют право досрочного выхода на пенсию). Другим направлением решения проблемы является внедрение и развитие накопительных пенсионных систем.

5. Здравоохранение и долговременный уход

1. Основные принципы здравоохранения в Украине, его организация и управление унаследованы от Советского Союза. Согласно Конституции Украины, каждый человек имеет право на бесплатное медицинское обслуживание. Однако на практике доступ к этим услугам ограничен. Невзирая на большое количество медицинских учреждений, система работает неэффективно. Низкое качество медицинского обслуживания обусловлено недостаточными инвестициями и низкой заработной платой в системе здравоохранения. Как следствие, состояние здоровья населения ухудшается.
2. Экономический кризис переходного периода обусловил ухудшение демографической ситуации. В первой половине 1990-х годов уровни заболеваемости и смертности населения росли быстрыми темпами, в дальнейшем ситуация несколько выровнялась, но устойчивой тенденции к ее улучшению не наблюдается. Средняя ожидаемая продолжительность жизни населения Украины самая низкая в Европе (62,3 года для мужчин, 74,5 года - для женщин в 2008 г.).
3. Реформа системы здравоохранения обсуждается правительственными чиновниками, политиками и врачами уже более десяти лет. Все соглашались, что реформа должна быть направлена на расширение доступа и улучшения качества медицинских услуг, обеспечение справедливого вознаграждения для врачей и медицинских сестер. Тем не менее, консенсуса по поводу будущей организации этого сектора и его финансирования не достигнуто.
4. Недостаток консенсуса в направлениях реформы и медленный прогресс в ее осуществлении коренятся в частой смене правительств, незаинтересованности некоторых высокопоставленных чиновников, коррупции в системе здравоохранения, недооценке значения здоровья на общественном уровне.
5. Первоочередными мерами должны быть: структурная реорганизация отрасли, в частности разграничение первичной, вторичной и третичной медицинской помощи с постепенным увеличением доли расходов на первичную медико-санитарную помощь; концентрация ресурсов и средств на местном уровне; оптимизация сети медицинских учреждений и их реорганизация в самостоятельные некоммерческие коммунальные учреждения; обеспечение отрасли высококвалифицированными менеджерами; разграничение функций

поставщиков и плательщиков за медицинские услуги; широкомасштабная разъяснительная кампания в средствах массовой информации с целью обеспечения поддержки реформы населением.

6. Основные проблемы и задачи

1. В системе социальной защиты Украины накопилось значительное количество проблем, часть из которых унаследована еще с советских времен. Дефицит финансовых ресурсов всегда ставит перед выбором между развитием и потреблением. Политическая нестабильность и постоянные выборы (с осени 2004 г.) побуждали правительственных чиновников отдавать приоритет потреблению. Неотложными проблемами макроэкономической стабильности в Украине является отсутствие структурных реформ, сырьевая ориентация промышленного производства, низкий уровень инновационной активности, высокий уровень инфляции, коррупция, незащищенность прав собственности, несовершенство законодательства. Значительные колебания обменного курса, накопление внешнего долга, низкий уровень капитализации отечественных банков также стали серьезными макроэкономическими потрясениями. Современный финансово-экономический кризис привел к резкому сокращению ВВП и росту безработицы.

2. Ключевыми задачами реформирования системы социальной защиты являются:

- реформирование существующей системы льгот, в частности, сведение к минимуму профессиональных льгот и монетизация социальных льгот;
- повышение качества и эффективности социальных услуг; внедрение социальных паспортов семей и лиц, которые обращаются в социальную службу; разработка для них индивидуальных программ;
- подготовка квалифицированных кадров для социальных служб;
- развитие сети организаций, предоставляющих социальные услуги, предоставление ключевых позиций неправительственным организациям; внедрение механизма поддержки общественных инициатив на местном уровне.

3. В период экономического роста Украина достигла значительного прогресса в сокращении абсолютной бедности. Однако, из-за отсутствия эффективных мер государственной политики, неравенство в доходах, которое углубилось в переходный период, не уменьшается. Как следствие, уровень относительной бедности остается неизменным в течение последних девяти лет.

Украинское общество не решает проблем отдельных групп населения, которые чаще всего сталкиваются с социальным отторжением. Речь идет о традиционно уязвимых группах населения (инвалиды, этнические меньшинства - цыгане, крымские татары, некоторые другие), а также о новых группах, которые появились сравнительно недавно (ВИЧ-инфицированные и больные СПИДОМ, потребители наркотиков и секс-меньшинства). Толерантное в целом отношение к таким людям сочетается с нежеланием жить в соседстве с ними, что приводит к их изоляции во всех сферах жизни.

Основными задачами новой стратегии преодоления бедности являются устранение влияния финансово-экономического кризиса на благосостояние населения, выявление групп населения, которые имеют наивысший риск социального отторжения и разработка мер по их интеграции в общество.

4. Основные проблемы обеспечения стабильности и адекватности пенсионной системы связаны с демографическими тенденциями, а именно с низкой рождаемостью и старением населения. Наиболее актуальными задачами совершенствования пенсионной системы в Украине являются:

- усовершенствование механизма назначения и индексации пенсий;
- законодательное регулирование гарантированного минимального размера пенсии;
- вовлечение широких слоев населения в пенсионное страхование, повышение пенсионного возраста и / или необходимого стажа (особенно для женщин);
- внедрение обязательного накопительного пенсионного страхования;
- развитие частных пенсионных фондов, в частности, профессиональных пенсионных систем для финансирования досрочного выхода на пенсию работников, занятых во вредных условиях;
- обеспечение прозрачности пенсионной системы и кодификации пенсионного законодательства.

5. Основными проблемами в сфере здравоохранения и долгосрочного ухода являются:

- недостаточное финансирование отрасли и, вместе с тем, - неэффективное использование имеющихся ресурсов, вследствие чего население вынуждено за свой счет оплачивать значительную часть медицинских услуг (включая оплату «в конверте»);
- жесткая, сложная и непрозрачная система финансирования;
- ограниченный доступ к качественным услугам здравоохранения.

Первоочередными задачами реформирования системы здравоохранения являются уравнивание государственных гарантий и финансовых ресурсов, структурная реорганизация здравоохранения с приоритетным развитием первичной медико-санитарной помощи, перехода от административной к контрактной модели.

6. Исследование системы социальной защиты и социальной интеграции в значительной мере усложняется нехваткой статистических данных. В начале переходного периода украинская статистика отвечала советским стандартам, и не была адаптирована к рыночным условиям и международной методологии. Практики выборочных обследований в соответствии с международными стандартами не существовало. Гиперинфляция в 1992-1995 гг. (37,193.2 раз), введение национальной валюты в 1996 г. и нестабильность валютного курса сделали невозможным исследование большинства стоимостных показателей в динамике.

В системе официальной статистики международные стандарты в целом были внедрены в 90-х гг. Обследование условий жизни домохозяйств и обследование экономической активности населения проводятся на постоянной основе. Однако существует потребность в совершенствовании показателей бедности, в частности, в дальнейшем согласовании национальной системы мониторинга бедности с европейской практикой.

Что касается обследования рабочей силы, существует необходимость ежемесячного мониторинга и корректировки на сезонность с целью более четкого и оперативного исследования тенденций. Существуют также некоторые пробелы в системе показателей, в частности, не рассчитывается средний возраст выхода из рынка труда.

Статистические данные по вопросам здравоохранения, образования, социальной защиты предоставляются преимущественно соответствующими министерствами и ведомствами. Основными проблемами в этом случае являются актуальность, прозрачность, объективность и полнота информации.