



Bruselj, 16.9.2019  
COM(2019) 415 final

**POROČILO KOMISIJE EVROPSKEMU PARLAMENTU IN SVETU**  
**o dejavnostih Evropskega sklada za prilagoditev globalizaciji v letih 2017 in 2018**

## POVZETEK

Evropa izkazuje solidarnost tistim, ki jo najbolj potrebujejo. Evropski sklad za prilagoditev globalizaciji (ESPG) je bil ustanovljen leta 2007 za podporo delavcem, ki izgubijo zaposlitev zaradi globalizacije in spreminjajočih se trgovinskih tokov. Sklad je bil nadalje prilagojen za podporo delavcem, odpuščenim zaradi svetovne finančne in gospodarske krize. Glavni cilj sklada je podpreti presežne delavce, ki se pri težkih prehodih znajdejo v stiski, tako da jim pomaga prilagoditi njihova znanja in spretnosti ter poiskati novo zaposlitev. Ukrepi vključujejo prilagojeno pomoč in svetovanje pri iskanju zaposlitve, različna poklicna usposabljanja in strokovno izpopolnjevanje, podporo podjetništvu in ustanavljanju podjetij ter začasne finančne spodbude in nadomestila. ESPG se lahko uporablja tudi posebej za pomoč mladim. V regijah z visoko stopnjo brezposelnosti mladih ta sklad zagotavlja podporo mladim, ki niso zaposleni, se ne izobražujejo ali usposabljujejo (NEET). Sklad sofinancira do 60 % stroškov ukrepov, ki jih predlagajo države članice, ki zaprosijo za pomoč iz sklada.

To poročilo vsebuje pregled dejavnosti in rezultatov ESPG za leti 2017 in 2018.

- V tem obdobju je deset držav članic predložilo 13 vlog za pomoč v skupni višini 41 milijonov EUR, namenjeni 12 896 delavcem in 1 155 mladim, ki niso zaposleni, se ne izobražujejo ali usposabljujejo. Največje število delavcev je bilo v sektorju strojev/naprav, sledila pa sta trgovina na drobno in zračni prevoz.
- Evropski parlament in Svet sta sprejela 15 sklepov<sup>1</sup> za uporabo sredstev iz ESPG v skupnem znesku 45,5 milijona EUR za podporo 14 517 prejemnikom.
- Države članice so poročale o 23 vlogah za pomoč iz sklada, odobrenih med letoma 2014 in 2016. Glede na rezultate so se razmere v primerjavi z obdobjem 2015–2016 izboljšale, pri čemer je 60 % delavcev, vključenih v ukrepe, našlo novo zaposlitev do konca obdobja izvajanja. V obdobju 2015–2016 je le 47 % delavcev, ki so prejeli pomoč, našlo novo zaposlitev. Zlasti visoke stopnje ponovne vključitve so bile ugotovljene v naslednjih primerih: Volvo Trucks (Švedska) 84 %, Broadcom (Finska) 84 %, Aleo Solar (Nemčija) 81 % in PWA International (Irska) 79 %.

Komisija je v predlogu v zvezi z ESPG po letu 2020<sup>2</sup> predlagala razširitev njegove uporabe, da bi se lahko učinkoviteje posredovalo in podprlo več delavcev, ki so izgubili zaposlitev. Sklad bo torej podporo delavcem zagotavljal ne le v primeru velikih strukturnih sprememb svetovnih trgovinskih tokov zaradi globalizacije ter svetovne finančne in gospodarske krize, ampak tudi zaradi drugih razlogov, kot so avtomatizacija, digitalizacija ali prehod na nizkoogljično gospodarstvo. Ta pristop upošteva nove izzive razvijajočega se sveta dela.

---

<sup>1</sup> Vključno z vlogama, predloženima leta 2016.

<sup>2</sup> Sporočilo: „Sodoben proračun za Unijo, ki varuje, opolnomoča in ščiti“ (COM(2018) 321), na voljo na: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SL/TXT/?uri=COM%3A2018%3A321%3AFIN>.

# KAZALO

1. Uvod.....	3
2. Analiza dejavnosti ESPG v letih 2017 in 2018 .....	3
2.1 Predložene vloge .....	3
2.1.1 Vloge, predložene zaradi odpuščanj in po merilu za pomoč .....	5
2.1.2 Predložene vloge po sektorjih (NACE Rev. 2) .....	5
2.1.3 Predložene vloge glede na število ciljnih prejemnikov po državah članicah .....	6
2.1.4 Predložene vloge po zaprosenih zneskih .....	7
2.1.5 Predložene vloge po zaprosenih zneskih na prejemnika .....	8
2.2 Sprejeti sklepi in odobreni prispevki .....	9
2.2.1 Ukrepi, financirani s podporo iz ESPG .....	13
2.2.2 Dopolnjevanje z ukrepi, financiranimi iz Evropskega socialnega sklada (ESS).....	14
2.3 Vloge, ki ne izpolnjujejo pogojev za finančni prispevek iz ESPG.....	15
2.4 Rezultati, ki jih je dosegel ESPG .....	15
2.4.1 Povzetek rezultatov, sporočenih v letih 2017 in 2018.....	19
2.4.2 Delež prejemnikov, ki so se ponovno vključili na trg dela, po državah članicah.....	19
2.4.3 Ocena kakovosti končnih poročil, predloženih v letih 2017 in 2018 .....	20
2.5 Finančno izvajanje.....	22
2.5.1 Sredstva, ki jih je prispeval ESPG.....	22
2.5.2 Odhodki za tehnično pomoč.....	23
2.5.3 Sporočene nepravilnosti .....	24
2.5.4 Zaključitev finančnih prispevkov iz ESPG .....	24
2.6 Dejavnosti tehnične pomoči, ki jih izvaja Komisija.....	30
2.6.1 Obveščanje in oglaševanje: spletna stran .....	30
2.6.2 Sestanki z nacionalnimi organi in deležniki ESPG .....	30
2.6.3 Sistem elektronske izmenjave podatkov (SFC2014).....	30
2.6.4 Vmesna ocena ESPG za obdobje 2014–2020 .....	31
3. Razvoj politike ESPG.....	32
3.1 Sprememba Uredbe (EU) št. 1309/2013 v okviru Uredbe (EU) 2018/1046 .....	32
3.2 Zakonodajni predlog o ESPG za obdobje po letu 2020.....	32

## 1. Uvod

Evropski sklad za prilagoditev globalizaciji (ESPG)<sup>3</sup> je izraz evropske solidarnosti do delavcev in konkretna podpora delavcem, ki so postali presežni zaradi večjih strukturnih sprememb v svetovnih trgovinskih tokovih zaradi globalizacije ali svetovne gospodarske in finančne krize.

ESPG pomaga presežnim delavcem pri iskanju nove zaposlitve, tako da sofinancira ukrepe aktivne politike trga dela, ki jih izvajajo države članice. V primeru nenadnih kolektivnih odpustov zaradi prej navedenih razlogov dopolnjuje nacionalne ukrepe trga dela, tako da zagotavlja bolj prilagojen in ciljno usmerjen pristop k najranljivejšim presežnim delavcem.

V skladu s členom 19 Uredbe (EU) št. 1309/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 17. decembra 2013 o Evropskem skladu za prilagoditev globalizaciji (2014–2020) in razveljavitvi Uredbe (ES) št. 1927/2006 Komisija to poročilo naslavlja na Evropski parlament in Svet ter zagotavlja kvantitativno in kvalitativno oceno dejavnosti ESPG v preteklih dveh letih. Poročilo se osredotoča na rezultate, dosežene z ESPG, in vsebuje zlasti informacije o:

- predloženih vlogah;
- sprejetih sklepih;
- financiranih ukrepah, vključno z njihovim dopolnjevanjem z ukrepi, ki se financirajo iz drugih instrumentov Unije, zlasti iz Evropskega socialnega sklada (ESS);
- statističnih podatkih o deležu prejemnikov, ki so se ponovno vključili na trg dela, po državah članicah;
- zaključku finančnih prispevkov in
- vlogah, ki so bile zavrjene ali zmanjšane zaradi pomanjkanja sredstev ali zaradi neupravičenosti.

Poročilo se konča z razlago, kako je Komisija v svojem predlogu za ESPG po letu 2020 obravnavala prihodnje izzive.

## 2. Analiza dejavnosti ESPG v letih 2017 in 2018

### 2.1 Predložene vloge

Komisija je v letih 2017 in 2018 prejela 13 vlog, ki jih je predložilo naslednjih deset držav članic: Belgija, Nemčija, Grčija, Španija, Francija, Italija, Nizozemska, Portugalska, Finska in Švedska. Te države članice so za sredstva ESPG zaprosile tudi v prejšnjih letih. Podrobnosti o teh vlogah so prikazane v preglednici 1.

---

<sup>3</sup> Ustanovljen z Uredbo (ES) št. 1927/2006 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 20. decembra 2006 o ustanovitvi Evropskega sklada za prilagoditev globalizaciji, ki je bila spremenjena z Uredbo (ES) št. 546/2009 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 18. junija 2006 in za katero velja Uredba (EU) št. 1309/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 17. decembra 2013 o Evropskem skladu za prilagoditev globalizaciji (2014–2020) in razveljavitvi Uredbe (ES) št. 1927/2006.

**Preglednica 1: Vloge, predložene v letih 2017 in 2018**

Sklic ESPG	Država članica	Primer	Sektor in kratko poimenovanje (oddelek NACE Rev. 2)	Datum vloge	Člen 4 Merila za pomoč	Trgovina/križa	Nacionalni prispevek (v EUR) (40 % skupnega zneska za primer)	Prispevek ESPG (v EUR) (60 % skupnega zneska za primer)	Znesek ESPG, ki je v proračunu določen za ciljne delavce (v EUR)	Znesek ESPG, ki je v proračunu določen za NEET (v EUR)	Število presežnih delavcev	Število ciljnih delavcev	Delež ciljnih delavcev	Število ciljnih NEET	Število ciljnih prejemnikov (delavci in NEET)	Povprečni znesek ESPG na ciljnega prejemnika (delavci in NEET) (v EUR)
							A	B = C + D	C	D	E	F	F/E	G	H = F + G	B/H
EGF/2017/001	ES	Castilla y León Coal Mining	Pridobivanje premoga (5)	20-01-2017	4(2)	trgovina	668.176	1.002.264	732.258	270.006	339	339	100%	125	464	2.160
EGF/2017/002	FI	Microsoft	Računalniško programiranje (62)	01-02-2017	4(1)(a)	trgovina	2.346.720	3.520.080	3.520.080	n. r.	1.248	1.000	80%	0	1.000	3.520
EGF/2017/003	EL	Attica Retail	Trgovina na drobno (47)	13-04-2017	4(2)	križa	1.966.100	2.949.150	2.949.150	n. r.	725	725	100%	0	725	4.068
EGF/2017/004	IT	Almaviva	Dejavnost klicnih centrov (82)	09-05-2017	4(1)(a)	križa	2.231.580	3.347.370	3.347.370	n. r.	1.646	1.610	98%	0	1.610	2.079
EGF/2017/005	FI	Retail	Trgovina na drobno (47)	12-06-2017	4(1)(b)	trgovina	1.666.240	2.499.360	2.499.360	n. r.	1.660	1.500	90%		1.500	1.666
EGF/2017/006	ES	Galicia Wearing Apparel	Oblačila (14)	19-07-2017	4(2)	trgovina	480.000	720.000	720.000	n. r.	303	303	100%	0	303	2.376
EGF/2017/007	SE	Eriasson	Proizvodnja računalnikov, elektronskih in optičnih izdelkov (26)	09-08-2017	4(1)(a)	trgovina	1.420.267	2.130.400	2.130.400	n. r.	2.388	900	38%	0	900	2.367
EGF/2017/008	DE	Goodyear	Proizvodnja izdelkov iz gume in plastičnih mas (22)	06-10-2017	4(1)(a)	trgovina	1.443.488	2.165.231	2.165.231	n. r.	646	646	100%	0	646	3.352
EGF/2017/009	FR	Air France	Zračni prevoz (51)	23-10-2017	4(1)(a)	trgovina	6.596.322	9.894.483	9.894.483	n. r.	1.858	1.858	100%	0	1.858	5.325
EGF/2017/010	BE	Caterpillar	Stroji in naprave (28)	18-12-2017	4(1)(a)	trgovina	3.081.078	4.621.616	4.085.258	536.358	2.285	2.285	100%	300	2.585	1.788
EGF/2018/001	NL	Financial Service Activities	Dejavnosti finančnih storitev (64)	23-02-2018	4(1)(b)	križa	795.000	1.192.500	1.192.500	n. r.	1.324	450	34%	0	450	2.650
EGF/2018/002	PT	Norte Centro Lisboa Wearing Apparel	Oblačila (14)	24-04-2018	4(1)(b)	trgovina	3.103.922	4.655.883	2.327.942	2.327.942	1.161	730	63%	730	1.460	3.189
EGF/2018/003	EL	Attica Publishing Activities	Založništvo (58)	22-05-2018	4(1)(b)	križa	1.539.000	2.308.500	2.308.500	n. r.	550	550	100%	0	550	4.197
<b>Skupno število vlog, prejetih v letih 2017 in 2018: 13 (13 odobrenih)</b>					4(1)(a) = 6	<b>Skupaj</b>	<b>27.337.892</b>	<b>41.006.837</b>	<b>37.872.531</b>	<b>3.134.306</b>	<b>16.133</b>	<b>12.896</b>	<b>80%</b>	<b>1.155</b>	<b>14.051</b>	<b>2.918</b>
					4(1)(b) = 4 4(2) = 3											

### 2.1.1 Vloge, predložene zaradi odpuščanj in po merilu za pomoč

Vloge v letih 2017 in 2018 so bile zajete z Uredbo (EU) št. 1309/2013, ki se uporablja za odpuščanja zaradi:

#### ❖ velikih strukturnih sprememb v svetovnih trgovinskih tokovih zaradi globalizacije

Devet vlog je bilo predloženih na podlagi merila trgovine, pri čemer je bila ena utemeljena z izrednimi okoliščinami, druga pa se je nanašala na majhen trg dela<sup>4</sup>.

#### ❖ učinkov svetovne gospodarske in finančne krize

Štiri vloge so bile predložene zaradi posledic svetovne gospodarske in finančne krize, pri čemer je bila ena utemeljena z izrednimi okoliščinami<sup>5</sup>.

### 2.1.2 Predložene vloge po sektorjih (NACE Rev. 2)<sup>6</sup>

Trinajst predloženih in odobrenih vlog se je nanašalo na presežke v 11 različnih sektorjih:

(1) pridobivanje premoga, (2) proizvodnja izdelkov iz gume in plastičnih mas, (3) proizvodnja računalnikov, elektronskih in optičnih izdelkov, (4) stroji in naprave, (5) zračni prevoz, (6) založništvo, (7) računalniško programiranje in svetovanje, (8) dejavnosti finančnih storitev, (9) pisarniške in spremljajoče poslovne storitvene dejavnosti, (10) oblačila (dve vlogi) in (11) trgovina na drobno (dve vlogi).

Od ustanovitve ESPG so bile prvič predložene vloge za naslednje sektorje: pridobivanje premoga, proizvodnja izdelkov iz gume in plastičnih mas ter finančne storitve.

Največje število ciljnih delavcev je bilo v sektorju strojev in naprav (2 285), sledila pa sta trgovina na drobno (2 225) in zračni prevoz (1 858).

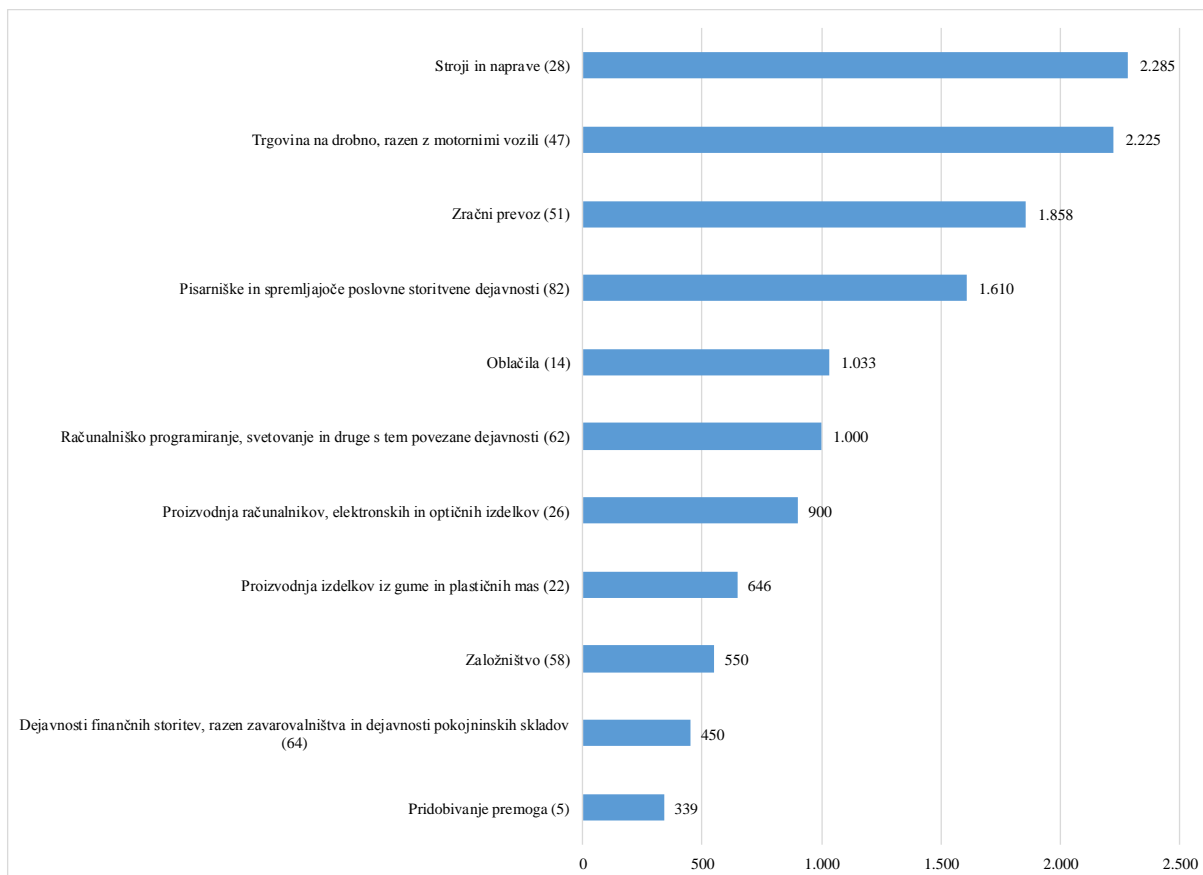
---

<sup>4</sup> Člen 4(1)(b) uredbe o ESPG kot pogoj določa najmanj 500 delavcev, ki so postali presežni, v referenčnem obdobju devetih mesecev v podjetjih, ki delujejo v isti gospodarski panogi po ravni oddelkov NACE Revizija 2 in se nahajajo v eni regiji ali dveh sosednjih regijah ravni NUTS 2 v državi članici. Dve predloženi vlogi sta odstopali od teh meril. V skladu s členom 4(2) uredbe o ESPG je bilo to odstopanje utemeljeno zaradi izrednih okoliščin in ker se je primer zgodil na majhnem trgu dela.

<sup>5</sup> Glej opombo 4.

<sup>6</sup> NACE Rev. 2 – Statistična klasifikacija gospodarskih dejavnosti v Evropski skupnosti:  
<https://ec.europa.eu/eurostat/web/products-manuals-and-guidelines/-/KS-RA-07-015>.

**Graf 1: Število ciljnih delavcev po sektorjih (NACE Rev. 2) v letih 2017 in 2018**



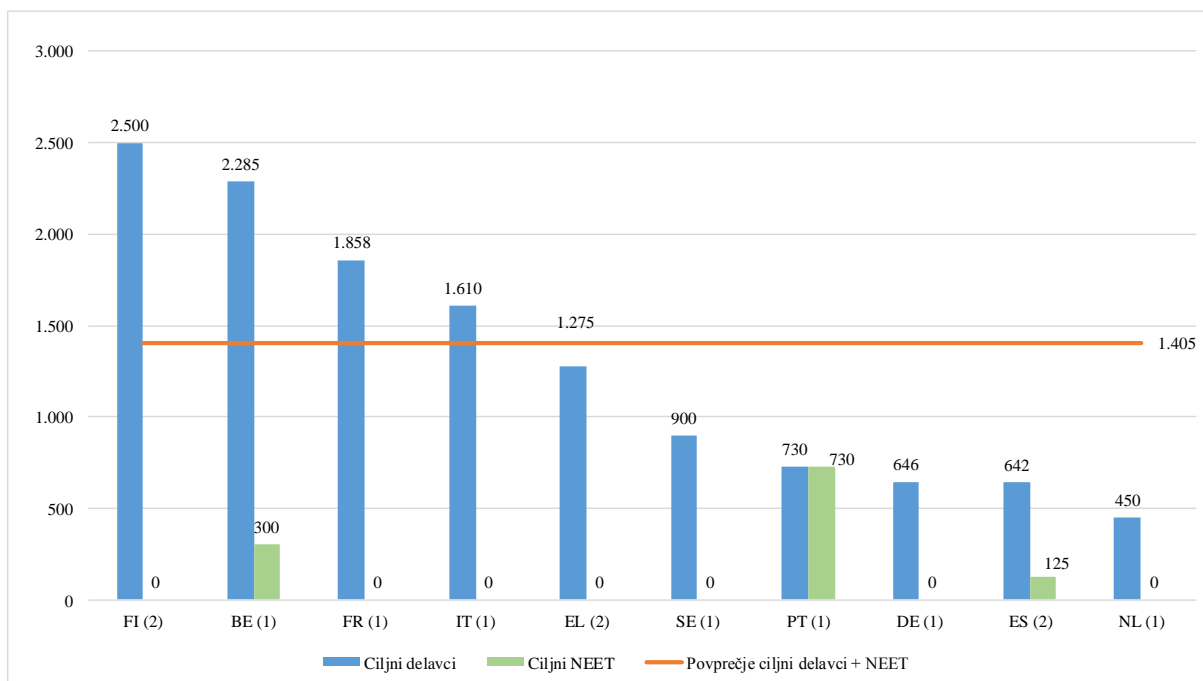
### *2.1.3 Predložene vloge glede na število ciljnih prejemnikov po državah članicah*

Skupno število ciljnih prejemnikov (delavci in mladi, ki niso zaposleni, se ne izobražujejo ali usposablajo) pomoči iz ESPG je bilo 14 051. Število ciljnih prejemnikov na vlogo je znašalo od 303 do 2 585, pri čemer se je šest vlog nanašalo na najmanj 1 000 prejemnikov, tri vloge pa na manj kot 500 prejemnikov<sup>7</sup> (glej preglednico 1). Povprečno število ciljnih prejemnikov na vlogo je bilo 1 081.

Od 14 051 ciljnih prejemnikov jih je bilo 12 896 delavcev, ki so postali presežni, in 1 155 mladih, ki niso zaposleni, se ne izobražujejo ali usposablajo. Finska je zaprosila za sredstva ESPG za največje število delavcev (2 500), sledili pa sta ji Belgija (2 285) in Francija (1 858). Tri vloge, ki so se nanašale tudi na podporo za mlade, ki niso zaposleni, se ne izobražujejo ali usposablajo, so predložile Belgija (300 NEET), Španija (125 NEET) in Portugalska (730 NEET).

<sup>7</sup> Dva od teh primerov sta se nanašala na vse presežne delavce, katerih je bilo še vedno manj kot 500, saj je bila vloga predložena v skladu s členom 4(2) Uredbe (EU) št. 1309/2013.

**Graf 2: Število ciljnih prejemnikov po državah članicah v letih 2017 in 2018**



Število predloženih vlog je navedeno v oklepajih.

**Skupno število ciljnih prejemnikov: 14 051**

**Povprečno število ciljnih prejemnikov: 1 405**

Trinajst vlog, predloženih v referenčnem obdobju, je zadevalo 16 133 odpustov, pri čemer so se ukrepi, predlagani za sofinanciranje iz ESPG, nanašali na 12 896 teh odpustov, tj. 80 %.

Opozoriti je treba, da se lahko število odpuščenih delavcev razlikuje od števila delavcev, ki jim je namenjena podpora iz ESPG, ker se država članica lahko odloči, da bo podporo namenila le posebnim skupinam delavcev, na primer najranljivejšim delavcem, tistim, ki imajo izredne težave na trgu dela, in/ali osebam, ki najbolj potrebujejo pomoč. Standardna podpora, ki je na voljo za presežne delavce v državah članicah, v nekaterih primerih morda zadošča za hitro ponovno vključitev na trg dela ali pa se delavci v določenih primerih morda odločijo za zgodnjo upokožitev.

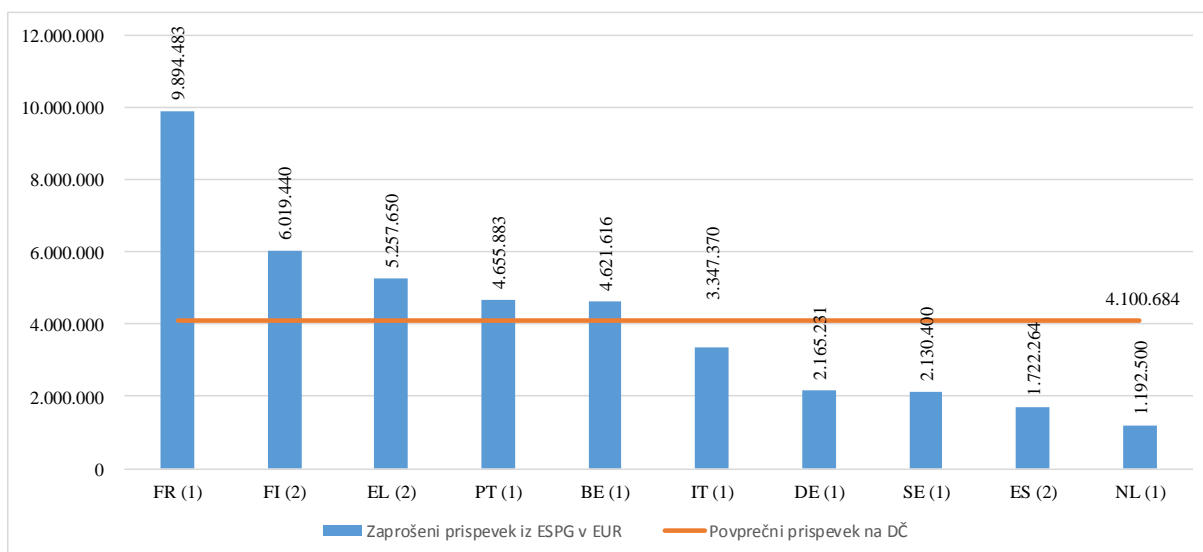
#### 2.1.4 Predložene vloge po zaprosenih zneskih

Vsaka država članica, ki zaprosi za podporo iz ESPG, mora oblikovati usklajen sveženj ukrepov, ki najbolj ustreza profilom ciljnih prejemnikov, in določiti znesek podpore, ki jo želi pridobiti. Uredba (EU) št. 1309/2013 določa največ 60-odstotno stopnjo sofinanciranja iz ESPG.

Deset držav članic je zaprosilo za skupni znesek podpore iz ESPG v višini 41 006 837 EUR. Za najvišji znesek je zaprosila Francija (9 894 483 EUR za eno vlogo), sledili pa sta ji Finska (6 019 440 EUR za dve vlogi) in Grčija (5 257 650 EUR za dve vlogi). Zaprošeni prispevki iz ESPG so znašali od 720 000 EUR do 9 894 483 EUR, povprečno pa 3 154 372 EUR na vlogo in 4 100 684 EUR na državo članico.



**Graf 3: Skupni zaprošeni zneski (v EUR) iz ESPG na državo članico v letih 2017 in 2018**



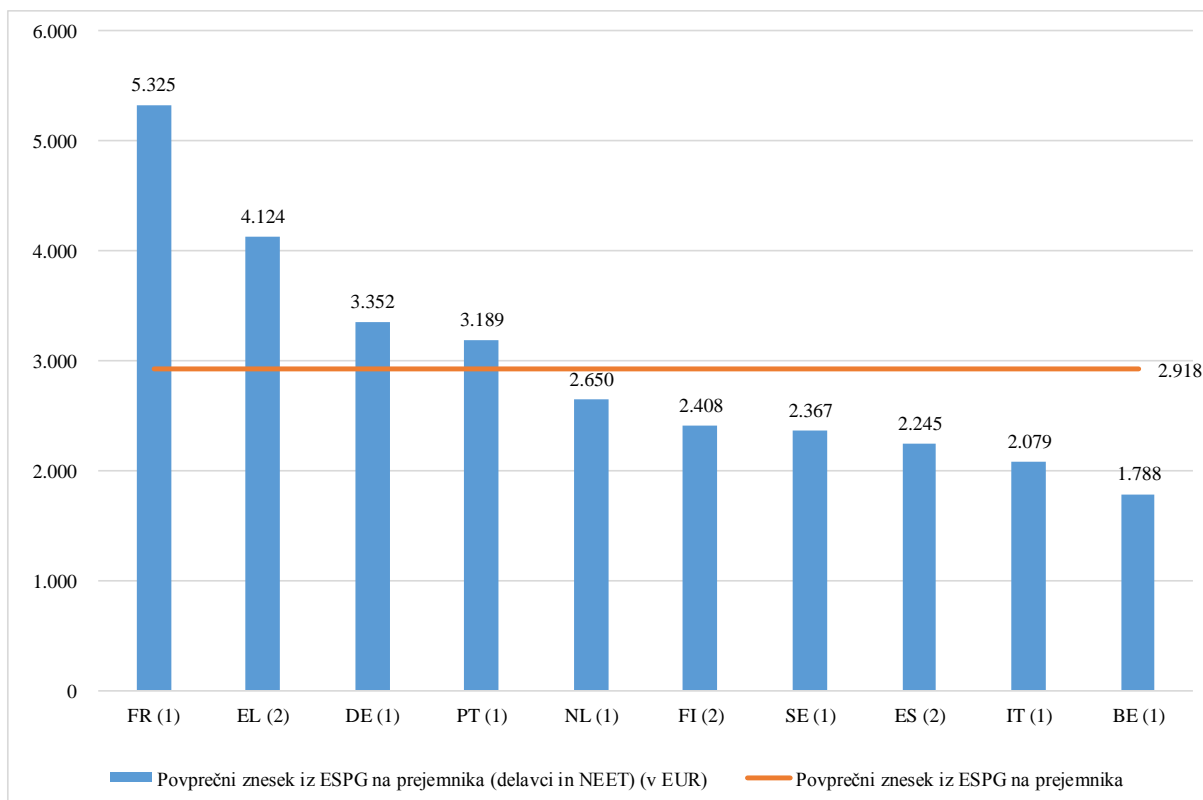
Število predloženih vlog je navedeno v oklepajih.

**Skupni zaprošeni znesek iz ESPG: 41 006 837 EUR**  
**Povprečni zaprošeni znesek iz ESPG: 4 100 684 EUR**

### 2.1.5 Predložene vloge po zaprošenih zneskih na prejemnika

Uredba (EU) št. 1309/2013 ne omejuje skupnega zaprošenega zneska. Zaprošeni znesek na ciljnega prejemnika se lahko torej razlikuje glede na stanje na prizadetem trgu dela, individualne okoliščine ciljnih prejemnikov, ukrepe, ki jih je država članica že sprejela, in strošek zagotavljanja storitev v zadevni državi članici. To pojasnjuje, zakaj so predlagani zneski podpore iz ESPG na prejemnika v letih 2017 in 2018 znašali od 1 666 EUR do 5 325 EUR, pri čemer je povprečni znesek na ciljnega prejemnika znašal 2 918 EUR (kot je prikazano v preglednici 1). Za najvišji povprečni znesek na prejemnika je zaprosila Francija (5 325 EUR), sledili pa sta ji Grčija (4 124 EUR) in Nemčija (3 352 EUR).

**Graf 4: Zaprošeni znesek (v EUR) iz ESPG na prejemnika in državo članico v letih 2017 in 2018**



*Število predloženih vlog je navedeno v oklepajih.*

**Povprečni zaproseni znesek iz ESPG na prejemnika: 2 918 EUR**

## 2.2 Sprejeti sklepi in odobreni prispevki

Evropski parlament in Svet sta v letu 2017 sprejela sedem sklepov za uporabo sredstev ESPG in osem sklepov v letu 2018. V vseh primerih je bila upoštevana 60-odstotna stopnja sofinanciranja. V preglednicah 2 in 3 so predstavljeni podrobni podatki o financiranju, odobrenem v letih 2017 in 2018. Ti preglednici vključujeta tudi dve vlogi, ki sta bili predloženi pred 1. januarjem 2017, vendar odobreni leta 2017, zato zajemata drugačen sklop primerov kot preglednica 1, v kateri so predstavljene vloge, predložene v letih 2017 in 2018.

Petnajst odobrenih prispevkov je bilo namenjenih 15 672 prejemnikom (vključno s 1 155 mladimi, ki niso zaposleni, se ne izobražujejo ali usposablja<sup>8</sup>) v desetih državah članicah, pri čemer je skupni znesek sofinanciranja iz ESPG znašal 45 467 387 EUR, povprečen znesek na ciljnega prejemnika pa 2 901 EUR. Od 14 517 ciljnih delavcev (kar je 80 % odpuščenih delavcev) je bilo 57 % moških, 69 % starih od 25 do 54 let in 98 % državljanov EU.

<sup>8</sup> Vloge ne vključujejo nobenih informacij o profilu mladih, ki niso zaposleni, se ne izobražujejo ali usposablja, zato jih ni mogoče razčleniti po spolu, državljanstvu, starosti ali invalidnosti.

**Preglednica 2: Podrobnosti o prispevkih, odobrenih v letih 2017 in 2018**  
**(Datum podpisa proračunskega organa v letih 2017 in 2018)**

Sklic ESPG	Država članica	Primer	Sektor in kratko poimeno vanje (oddelek NACE Rev. 2)	Datum vloge	Člen 4 Merila za pomoč	Trgovina/križa	Nacionalni prispevek (v EUR)	Odobreni prispevek iz ESPG (v EUR)	Število ciljnih prejemnikov (delavci in NEET)	Povprečen prispevek iz ESPG na prejemnika (delavci in NEET) (v EUR)	Število ciljnih NEET	Datum podpisa proračunskega organa	Datum plačila (bančno nakazilo)			
EGF/2016/005	NL	Drenthe Overijssel Retail	Trgovina na drobno (47)	12-07-2016	4(1)(b)	križa	1.212.500	1.818.750	800	2.273	n. r.	15-03-2017	29-03-2017			
EGF/2016/008	FI	Nokia Network Systems	Proizvodnja računalnikov in elektronskih izdelkov (26)	22-11-2016	4(1)(a)	trgovina	1.761.200	2.641.800	821	3.218	n. r.	17-05-2017	31-05-2017			
EGF/2017/001	ES	Castilla y León Coal Mining	Pridobivanje premoga (5)	20-01-2017	4(2)	trgovina	668.176	1.002.264	464	2.160	125	14-07-2017	01-08-2017			
EGF/2017/002	FI	Microsoft	Računalniško programiranje (62)	01-02-2017	4(1)(a)	trgovina	2.346.720	3.520.080	1.000	3.520	n. r.	13-09-2017	26-09-2017			
EGF/2017/003	EL	Attica Retail	Trgovina na drobno (47)	13-04-2017	4(2)	križa	1.966.100	2.949.150	725	4.068	n. r.	12-12-2017	21-12-2017			
EGF/2017/004	IT	Almaviva	Dejavnost klicnih centrov (82)	09-05-2017	4(1)(a)	križa	2.231.580	3.347.370	1.610	2.079	n. r.	15-11-2017	28-11-2017			
EGF/2017/005	FI	Retail	Trgovina na drobno (47)	12-06-2017	4(1)(b)	trgovina	1.666.240	2.499.360	1.500	1.666	n. r.	12-12-2017	22-12-2017			
EGF/2017/006	ES	Galicia Wearing Apparel	Oblačila (14)	19-07-2017	4(2)	trgovina	480.000	720.000	303	2.376	n. r.	14-03-2018	27-03-2018			
EGF/2017/007	SE	Ericsson	Proizvodnja računalnikov in elektronskih izdelkov (26)	09-08-2017	4(1)(a)	trgovina	1.420.267	2.130.400	900	2.367	n. r.	14-03-2018	27-03-2018			
EGF/2017/008	DE	Goodyear	Proizvodnja izdelkov iz gume in plastičnih mas (22)	06-10-2017	4(1)(a)	trgovina	1.443.488	2.165.231	646	3.352	n. r.	14-03-2018	27-03-2018			
EGF/2017/009	FR	Air France	Zračni prevoz (51)	23-10-2017	4(1)(a)	trgovina	6.596.322	9.894.483	1.858	5.325	n. r.	04-07-2018	17-07-2018			
EGF/2017/010	BE	Caterpillar	Stroji in naprave (28)	18-12-2017	4(1)(a)	trgovina	3.081.078	4.621.616	2.585	1.788	300	30-05-2018	12-06-2018			
EGF/2018/001	NL	Financial Service Activities	Dejavnosti finančnih storitev (64)	23-02-2018	4(1)(b)	križa	795.000	1.192.500	450	2.650	n. r.	02-10-2018	18-10-2018			
EGF/2018/002	PT	Norte Centro Lisboa Wearing Apparel	Oblačila (14)	24-04-2018	4(1)(b)	trgovina	3.103.922	4.655.883	1.460	3.189	730	23-10-2018	05-11-2018			
EGF/2018/003	EL	Attica Publishing Activities	Založništvo (58)	22-05-2018	4(1)(b)	križa	1.539.000	2.308.500	550	4.197	n. r.	11-12-2018	20-12-2018			
<b>Skupno št. sklepov in plačil v letih 2017 in 2018: 15</b>					<b>Skupno število</b>		<b>30.311.592</b>	<b>45.467.387</b>	<b>15.672</b>	<b>2.901</b>	<b>1.155</b>					
					<b>4(1)(a) = 7</b>	<b>Križa = 5</b>										
					<b>4(1)(b) = 5</b>	<b>Trgovina = 10</b>	<b>2.020.773</b>	<b>3.031.159</b>	<b>1.045</b>			<b>vprečno število za 15 primer</b>				
					<b>4(2) = 3</b>											

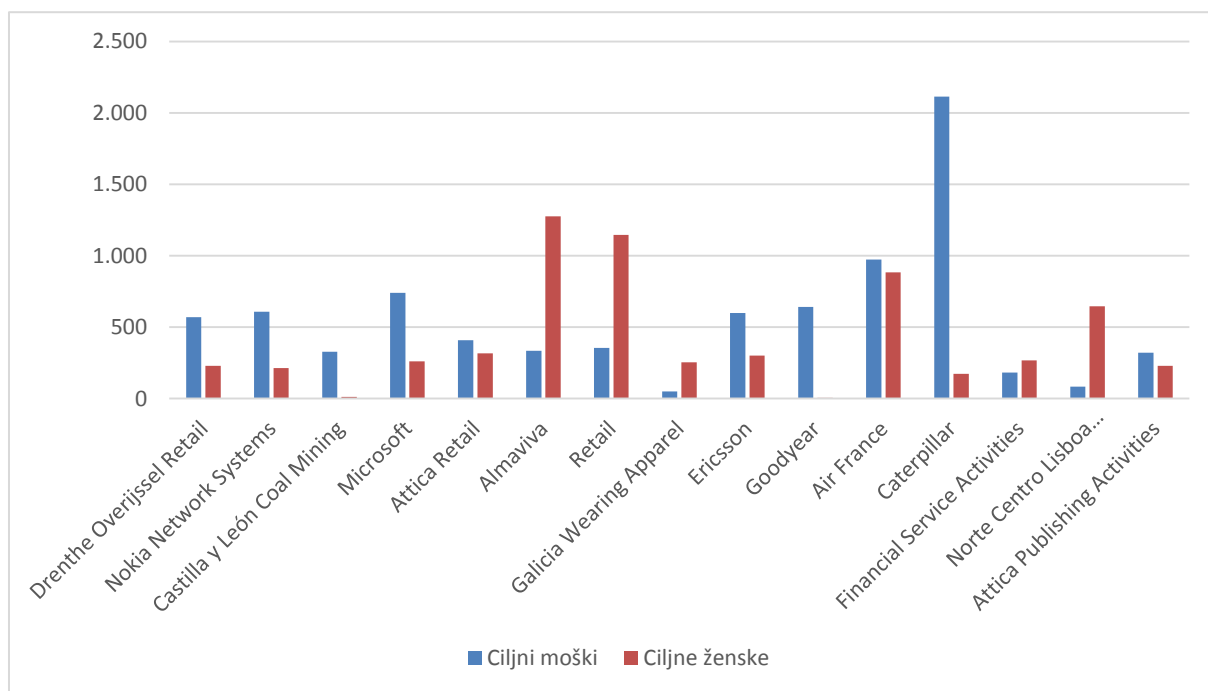
**Preglednica 3: Podrobnosti o prispevkih, odobrenih v letih 2017 in 2018**  
**Profil ciljnih delavcev (brez mladih, ki niso zaposleni, se ne izobražujejo ali usposablajo\*)**

Sklic ESPG	Država članica	Primer	Število odpuščenih delavcev	Število ciljnih delavcev	Delež ciljnih delavcev (vseh odpuščenih delavcev)	Spol				Državljanstvo				Starost							
						Ciljni moški		Ciljne ženske		Ciljni državljani EU		Ciljni državljani države članice EU		Ciljna starost od 15 do 24 let		Ciljna starost od 25 do 54 let		Ciljna starost od 55 do 64 let		Ciljna starost > 64 let	
EGF/2016/005	NL	Drenthe Overijssel Retail	1.096	800	73%	570	71%	230	29%	800	100%	0	0%	492	62%	243	30%	64	8%	1	0%
EGF/2016/008	FI	Nokia Network Systems	945	821	87%	608	74%	213	26%	800	97%	21	3%	6	1%	644	78%	167	20%	4	0%
EGF/2017/001	ES	Castilla y León Coal Mining	339	339	100%	328	97%	11	3%	339	100%	0	0%	0	0%	332	98%	7	2%	0	0%
EGF/2017/002	FI	Microsoft	1.248	1.000	80%	740	74%	260	26%	955	96%	45	5%	0	0%	950	95%	50	5%	0	0%
EGF/2017/003	EL	Attica Retail	725	725	100%	408	56%	317	44%	714	98%	11	2%	0	0%	107	15%	438	60%	180	25%
EGF/2017/004	IT	Almaviva	1.646	1.610	98%	334	21%	1.276	79%	1.568	97%	42	3%	0	0%	1.375	85%	223	14%	12	1%
EGF/2017/005	FI	Retail	1.660	1.500	90%	355	24%	1.145	76%	1.495	100%	5	0%	103	7%	1.129	75%	263	18%	5	0%
EGF/2017/006	ES	Galicia Wearing Apparel	303	303	100%	50	17%	253	83%	298	98%	5	2%	2	1%	230	76%	71	23%	0	0%
EGF/2017/007	SE	Ericsson	2.388	900	38%	600	67%	300	33%	900	100%	0	0%	1	0%	622	69%	272	30%	5	1%
EGF/2017/008	DE	Goodyear	646	646	100%	641	99%	5	1%	493	76%	153	24%	15	2%	461	71%	168	26%	2	0%
EGF/2017/009	FR	Air France	1.858	1.858	100%	974	52%	884	48%	1.849	100%	9	0%	0	0%	661	36%	1.196	64%	1	0%
EGF/2017/010	BE	Caterpillar	2.285	2.285	100%	2.113	92%	172	8%	2.231	98%	54	2%	2	0%	2.020	88%	263	12%	0	0%
EGF/2018/001	NL	Financial Service Activities	1.324	450	34%	183	41%	267	59%	450	100%	0	0%	38	8%	291	65%	104	23%	17	4%
EGF/2018/002	PT	Norte Centro Lisboa Wearing Apparel	1.161	730	63%	83	11%	647	89%	730	100%	0	0%	12	2%	568	78%	150	21%	0	0%
EGF/2018/003	EL	Attica Publishing Activities	550	550	100%	320	58%	230	42%	549	100%	1	0%	3	1%	466	85%	80	15%	1	0%
<b>Skupno št. sprejetih sklepov in izvedenih plačil v letih 2017 in 2018: 15</b>			18.174	14.517	80%	8.307	57%	6.210	43%	14.171	98%	346	2%	674	5%	10.099	70%	3.516	24%	228	2%
						14.517				14.517				14.517							

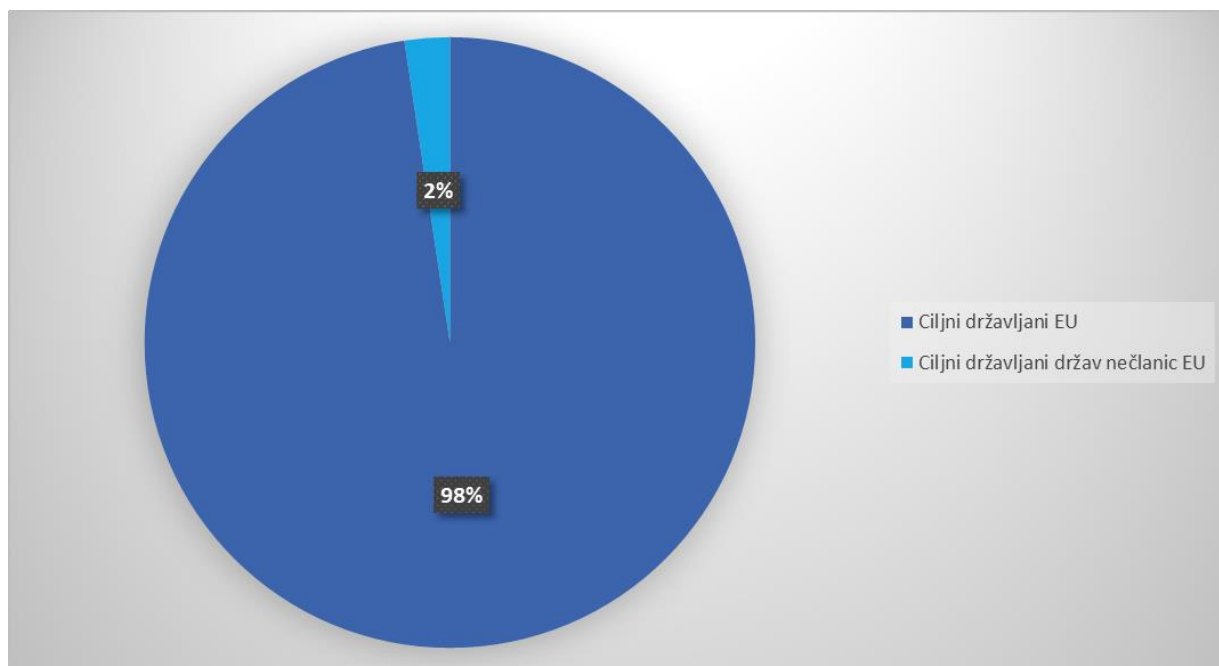
\*Preglednica ne vključuje NEET, ker vloge ne vsebujejo nobenih informacij o profilu NEET, zato jih ni mogoče razčleniti po spolu, državljanstvu, starosti ali invalidnosti.

Ciljni NEET so izbrani med postopkom izvajanja.

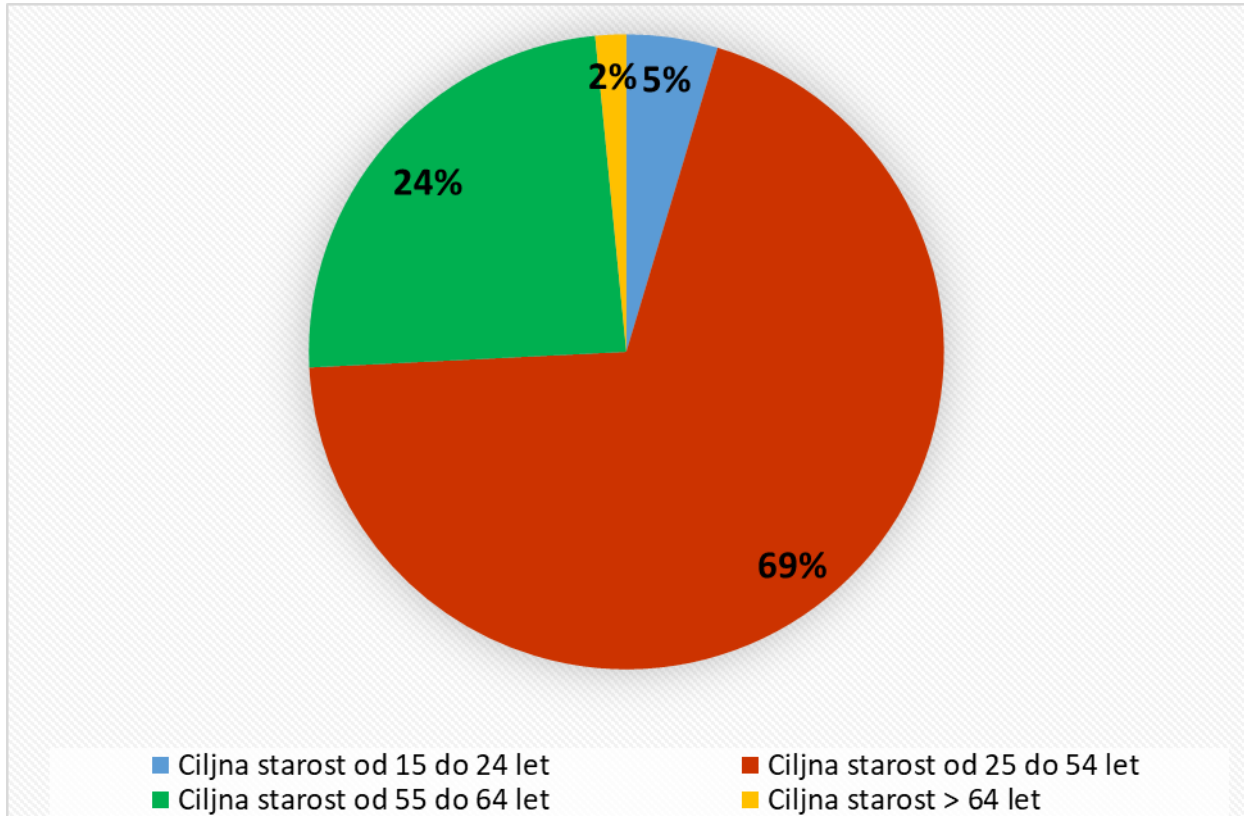
**Graf 5: Profil ciljnih delavcev po spolu**



**Graf 6: Profil ciljnih delavcev po državljanstvu**



**Graf 7: Profil ciljnih delavcev po starosti**



### *2.2.1 Ukrepi, financirani s podporo iz ESPG*

V skladu s členom 7 Uredbe (EU) št. 1309/2013 se lahko finančni prispevek iz ESPG izplača za ukrepe aktivne politike trga dela, ki so del usklajenega svežnja prilagojenih storitev, namenjenih olajšanju ponovne vključitve ciljnih prejemnikov, predvsem prikrajšanih starejših in mladih brezposelnih, na trg dela ali v samozaposlitev. Ukrepi, sprejeti za 15 odobrenih prispevkov iz ESPG, so obsegali zlasti:

- intenzivno, prilagojeno pomoč pri iskanju zaposlitve;
- različne oblike preusposabljanja, nadgradnje spretnosti in poklicnega usposabljanja; horizontalna usposabljanja in usposabljanja za mehke veščine ter programe visokošolskega izobraževanja;
- svetovanje in mentorstvo za ponovno zaposlitev ter mentorstvo v začetnem obdobju na novem delovnem mestu;
- spodbujanje podjetništva in prispevke za ustanavljanje podjetij;
- enkratne spodbude za hitro prerazporeditev in spodbude za zaposlovanje ter
- razne oblike nadomestil (za iskanje zaposlitve, usposabljanje) in prispevkov (za prevoz na delo, skrbnike vzdrževancev).

Države članice so pri oblikovanju svežnjev ukrepov podpore upoštevale ozadje, izkušnje in stopnjo izobrazbe posameznih prejemnikov, njihovo morebitno mobilnost ter trenutne ali pričakovane zaposlitvene možnosti v zadevnih regijah.

### 2.2.2 *Dopolnjevanje z ukrepi, financiranimi iz Evropskega socialnega sklada (ESS)*

ESPG je namenjen povečanju zaposljivosti in zagotavljanju hitre ponovne vključitve ciljnih prejemnikov v delovno razmerje z izvajanjem ukrepov aktivne politike trga dela, s čimer dopolnjuje ESS, ki je glavni instrument za spodbujanje zaposlovanja v EU.

Na splošno se oba sklada med seboj dopolnjujeta tako, da obravnavata navedena vprašanja z dveh različnih časovnih vidikov: ESPG zagotavlja pomoč presežnim delavcem ali samozaposlenim v odziv na posebno obsežno množično odpuščanje, ki se je zgodilo v kratkem obdobju. V kriznih razmerah daje konkretno evropsko podporo, ESS pa z večletnimi programi, katerih virov običajno ni mogoče preusmeriti (ne da bi se spremenil operativni program) v reševanje kriznih razmer, ki jih povzročijo nepričakovana množična odpuščanja, zagotavlja vnaprejšnjo podporo strateškim, dolgoročnim ciljem (npr. povečanje človeškega kapitala in upravljanje sprememb).

ESPG omogoča, da se zagotovijo ukrepi, prilagojeni potrebam posameznih presežnih delavcev, podpora iz ESS pa je običajno bolj splošna in namenjena širšemu prebivalstvu (zaposlenim in nezaposlenim). Poleg tega ESS večji poudarek namenja celovitemu podpiranju ponudbe delovne sile in povpraševanja po njej (znanja in spretnosti, potrebe in pričakovanja prejemnikov), ESPG pa je tradicionalno bolj usmerjen v ponudbo.

Države članice ukrepe ESPG in ESS včasih uporabijo tako, da se medsebojno dopolnjujejo pri zagotavljanju kratkoročnih in dolgoročnejših rešitev. Odločilno merilo je možnost razpoložljivih instrumentov, da pomagajo ciljnim prejemnikom, naloga držav članic pa je, da izberejo in načrtujejo instrumente in ukrepe, ki so najprimernejši za uresničitev zastavljenih ciljev.

Vsebina „usklajenega svežnja prilagojenih storitev“, ki ga sofinancira ESPG, vključuje prilagojene storitve in podporo, ki niso omejeni zgolj na standardne tečaje in ukrepe. Praksa kaže, da ESPG državam članicam omogoča, da ciljnim prejemnikom ponudijo bolj prilagojeno in temeljito pomoč, vključno z ukrepi, do katerih običajno ne bi imeli dostopa (npr. srednje- in visokošolsko izobraževanje).

ESPG državam članicam omogoča, da posebno pozornost namenijo najranljivejšim osebam, na primer nizkokvalificiranim osebam ali osebam migrantskega porekla, ter da zagotovijo boljše razmerje med svetovalci in prejemniki in/ali dolgoročnejšo podporo. Vse to povečuje možnosti za izboljšanje položaja prejemnikov.

Člen 9(5) Uredbe (EU) št. 1309/2013 določa, da morajo vse države članice vzpostaviti potrebne mehanizme, da se izognejo kakršnemu koli tveganju dvojnega financiranja iz finančnih instrumentov EU. V večini držav članic je organ upravljanja ESPG odgovoren tudi za izvajanje primerov ESPG. Državam članicam omogoča opredelitev različnih ukrepov, ki se dopolnjujejo. ESPG na ravni primerov običajno temelji na obstoječih nacionalnih ukrepih ali ukrepih ESS, ki jih nadgradi ali ponudi drugačne, dodatne ukrepe. Pri vmesni oceni<sup>9</sup> je bilo ugotovljeno, da je ESPG ustvaril resnično dodano vrednost EU, tako da je povečal število in raznolikost storitev, ki so na voljo odpuščenim delavcem, ter tudi raven intenzivnosti teh storitev.

---

<sup>9</sup> Glej oddelek 2.7.4 o vmesni oceni za obdobje 2014–2020.

V skladu z načelom subsidiarnosti kombinacija ukrepov ESPG, ki se oblikuje na ravni držav članic, v veliki meri dopolnjuje splošne določbe ESS v zvezi s podpiranjem prehodov nazaj v delovno razmerje. Odločitev, ali se uporabijo sredstva ESS ali ESPG, se sprejme na ravni države članice, pod pogojem, da je operativni program ESS, dogovorjen s Komisijo, združljiv s tako podporo. Naloga držav članic je, da čim bolj skrbijo za dopolnjevanje med ESS in ESPG glede na lokalne razmere v danem trenutku.

### **2.3 Vloge, ki ne izpolnjujejo pogojev za finančni prispevek iz ESPG**

Niti Komisija niti Evropski parlament in Svet niso zavrnili nobene vloge, ki so jo predložile države članice, ali znižali zneska predlaganega financiranja zaradi neupravičenosti ali pomanjkanja sredstev.

### **2.4 Rezultati, ki jih je dosegel ESPG**

Glavni viri informacij o rezultatih, ki jih je dosegel ESPG, so končna poročila, ki so jih države članice predložile šest mesecev po koncu izvajanja. Ta so dopolnjena z informacijami, ki so jih države članice zagotovile pri neposrednih stikih s Komisijo na sestankih in konferencah ter v okviru revizij. Glavni rezultati in podatki, ki so jih države članice sporočile v letih 2017 in 2018, so povzeti v tem oddelku in preglednici 4.



## Preglednica 4: Končna poročila, prejeta v letih 2017 in 2018

Sklic ESPG	EGF/2014/008	EGF/2014/009	EGF/2014/011	EGF/2014/012	EGF/2014/013	EGF/2014/014	EGF/2014/015	EGF/2014/016
Primer	STX Rauma	Sprider Stores	Caterpillar	ArcelorMittal	Odyssefs Fokas	Aleo Solar	Attica Publishing Services	Lufthansa Technik
Država članica	FI	EL	BE	BE	EL	DE	EL	IE
Sektor (kratko poimenovanje)	Ladjedelnštvo	Trgovina na drobno	Stroji in naprave	Kovine	Trgovina na drobno	Solarni moduli	Založništvo	Vzdrževanje zrakoplovov
Datum vloge	27-05-2014	06-06-2014	22-07-2014	22-07-2014	29-07-2014	29-07-2014	04-09-2014	19-09-2014
Odpuščeni delavci	634	703	1.030	1.285	600	657	705	424
Ciljni delavci	565	761	630	910	600	476	705	250
Začetni datum ukrepov	07-11-2013	01-05-2016	01-04-2014	01-01-2014	26-02-2016	11-04-2014	28-03-2016	07-12-2013
Končni datum ukrepov	27-05-2016	01-09-2016	22-11-2016	22-07-2016	20-10-2016	31-10-2015	28-05-2017	19-09-2016
Rok za končno poročilo	27-11-2016	01-03-2017	22-01-2017	22-01-2017	20-04-2017	29-01-2017	28-05-2017	19-03-2017
Dejanski datum predložitve končnega poročila	26-10-2017	01-03-2017	20-01-2017	20-01-2017	20-04-2017	25-01-2017	26-05-2017	16-03-2017
Primer zaključen pred 31/12/2018?	DA	DA	DA	DA	DA	NE	NE	NE
<b>REZULTATI OB KONCU OBDOBJA IZVAJANJA ESPG NA PODLAGI KONČNIH POROČIL DRŽAV ČLANIC</b>								
Delavci, ki so prejeli pomoč	589	517	501	780	379	408	205	253
Delež ciljnih delavcev	104%	68%	80%	86%	63%	86%	29%	101%
<b>Položaj delavcev, ki so prejeli pomoč iz ESPG, na trgu dela *</b>								
Ponovno vključeni delavci ob koncu obdobja izvajanja ESPG	391	195	74	183	110	332	69	185
Delež delavcev, ki so prejeli pomoč od tega	66%	38%	15%	23%	29%	81%	34%	73%
kot odvisni delavci	391	186	65	163	103	332	55	181
kot samozaposleni	0	9	9	20	7	0	14	4
Delavci, ki se izobražujejo/usposablajo	0	0	29	14	11	6	7	1
Delež delavcev, ki so prejeli pomoč	0%	0%	6%	2%	3%	1%	3%	0%
Nezaposleni ali neaktivni delavci – iz različnih razlogov **	198	322	398	583	256	70	129	29
Delež delavcev, ki so prejeli pomoč	34%	62%	79%	75%	68%	17%	63%	11%
Položaj delavcev, n. r.	0	0	0	0	2	0	0	38
Delež delavcev, ki so prejeli pomoč	0%	0%	0%	0%	1%	0%	0%	15%
	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%
Ciljni NEET	n. r.	550	n. r.	n. r.	500	n. r.	n. r.	200
NEET, ki so prejeli pomoč	n. r.	502	n. r.	n. r.	369	n. r.	n. r.	171
Delež ciljnih NEET	n. r.	91%	n. r.	n. r.	74%	n. r.	n. r.	86%
<b>Položaj NEET, ki so prejeli pomoč iz ESPG, na trgu dela *</b>								
NEET, zaposleni ob koncu obdobja izvajanja ESPG	n. r.	55	n. r.	n. r.	6	n. r.	n. r.	71
Delež NEET, ki so prejeli pomoč od tega	n. r.	11%	n. r.	n. r.	2%	n. r.	n. r.	42%
kot odvisni delavci	n. r.	52	n. r.	n. r.	5	n. r.	n. r.	70
kot samozaposleni	n. r.	3	n. r.	n. r.	1	n. r.	n. r.	1
NEET, ki se izobražujejo/usposablajo	n. r.	0	n. r.	n. r.	5	n. r.	n. r.	6
Delež NEET, ki so prejeli pomoč	n. r.	0%	n. r.	n. r.	1%	n. r.	n. r.	4%
Nezaposleni ali neaktivni NEET – iz različnih razlogov **	n. r.	447	n. r.	n. r.	358	n. r.	n. r.	71
Delež NEET, ki so prejeli pomoč	n. r.	89%	n. r.	n. r.	97%	n. r.	n. r.	42%
Položaj NEET, n. r.	n. r.	0	n. r.	n. r.	0	n. r.	n. r.	23
Delež NEET, ki so prejeli pomoč	n. r.	0%	n. r.	n. r.	0%	n. r.	n. r.	13%

\* Položaj prejemnikov na trgu dela, naveden v tej preglednici, načeloma kaže stanje ob koncu obdobja izvajanja.

\*\* „Neaktivni“ pomeni, da osebe niso več na voljo za trg dela iz raznih osebnih razlogov, kot je na primer upokojitve.

Skic ESPG	EGF/2014/017	EGF/2014/018	EGF/2015/001	EGF/2015/002	EGF/2015/003	EGF/2015/004	EGF/2015/005	EGF/2015/006
Primer	Mory-Ducros	Attica Broadcasting	Broadcom	Adam Opel	Ford Genk	Alitalia	Computer programming	PWA International
Država članica	FR	EL	FI	DE	BE	IT	FI	IE
Sektor (kratko poimenovanje)	Cestni prevoz	Radiodifuzija	Trgovina na debelo	Avtomobilizem	Avtomobilizem	Zračni prevoz	Računalniško programiranje	Vzdrževanje zrakoplovov
Datum vloge	06-10-2014	04-09-2014	30-01-2015	26-02-2015	24-03-2015	24-03-2015	12-06-2015	19-06-2015
Odpuščeni delavci	2.721	928	568	3.122	5.111	1.249	1.603	108
Ciljni delavci	2.513	928	500	2.692	4.500	184	1.200	108
Začetni datum ukrepov	24-02-2014	05-02-2015	11-08-2014	01-01-2015	01-01-2014	02-06-2015	31-07-2014	22-05-2014
Končni datum ukrepov	06-04-2017	28-11-206	30-01-2017	13-01-2017	23-03-2017	31-03-2017	12-06-2017	19-06-2017
Rok za končno poročilo	06-04-2017	28-05-2017	30-07-2017	26-08-2017	24-09-2017	01-10-2017	12-12-2017	19-12-2017
Dejanski datum predložitve končnega poročila	06-04-2017	26-05-2017	08-11-2017	23-08-2017	25-09-2017	01-10-2017	12-12-2017	19-12-2017
Primer zaključen pred 31/12/2018?	NE	DA	DA	NE	NE	DA	DA	NE
<b>REZULTATI OB KONCU OBDOBJA IZVAJANJA ESPG NA PODLAGI KONČNIH POROČIL DRŽAV ČLANIC</b>								
<b>Delavci, ki so prejeli pomoč</b>	<b>2.513</b>	<b>349</b>	<b>374</b>	<b>2.621</b>	<b>4.500</b>	<b>184</b>	<b>1.356</b>	<b>86</b>
Delež ciljnih delavcev	100%	38%	75%	97%	100%	100%	113%	80%
<b>Položaj delavcev, ki so prejeli pomoč iz ESPG, na trgu dela *</b>								
<b>Ponovno vključeni delavci ob koncu obdobja izvajanja ESPG</b>	<b>1.518</b>	<b>137</b>	<b>315</b>	<b>788</b>	<b>3.444</b>	<b>121</b>	<b>1.047</b>	<b>68</b>
Delež delavcev, ki so prejeli pomoč	60%	39%	84%	30%	77%	66%	77%	79%
od tega								
kot odvisni delavci	1.437	71	315	778	3.360	121	1.030	68
kot samozaposleni	81	66	0	10	84	0	17	0
<b>Delavci, ki se izobražujejo/usposablajo</b>	<b>0</b>	<b>2</b>	<b>30</b>	<b>35</b>	<b>61</b>	<b>1</b>	<b>55</b>	<b>0</b>
Delež delavcev, ki so prejeli pomoč	0%	1%	8%	1%	1%	1%	4%	0%
<b>Nezaposleni ali neaktivni delavci – iz različnih razlogov **</b>	<b>698</b>	<b>210</b>	<b>29</b>	<b>1798</b>	<b>995</b>	<b>62</b>	<b>254</b>	<b>16</b>
Delež delavcev, ki so prejeli pomoč	28%	60%	8%	69%	22%	34%	19%	19%
<b>Položaj delavcev, n. r.</b>	<b>297</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>2</b>
Delež delavcev, ki so prejeli pomoč	12%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	2%
	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%
<b>Ciljni NEET</b>	<b>n. r.</b>	<b>n. r.</b>	<b>n. r.</b>	<b>n. r.</b>	<b>n. r.</b>	<b>n. r.</b>	<b>n. r.</b>	<b>108</b>
NEET, ki so prejeli pomoč	n. r.	n. r.	n. r.	n. r.	n. r.	n. r.	n. r.	97
Delež ciljnih NEET	n. r.	n. r.	n. r.	n. r.	n. r.	n. r.	n. r.	90%
<b>Položaj NEET, ki so prejeli pomoč iz ESPG, na trgu dela *</b>								
<b>NEET, zaposleni ob koncu obdobja izvajanja ESPG</b>	<b>n. r.</b>	<b>n. r.</b>	<b>n. r.</b>	<b>n. r.</b>	<b>n. r.</b>	<b>n. r.</b>	<b>n. r.</b>	<b>29</b>
Delež NEET, ki so prejeli pomoč	n. r.	n. r.	n. r.	n. r.	n. r.	n. r.	n. r.	30%
od tega								
kot odvisni delavci	n. r.	n. r.	n. r.	n. r.	n. r.	n. r.	n. r.	29
kot samozaposleni	n. r.	n. r.	n. r.	n. r.	n. r.	n. r.	n. r.	0
<b>NEET, ki se izobražujejo/usposablajo</b>	<b>n. r.</b>	<b>n. r.</b>	<b>n. r.</b>	<b>n. r.</b>	<b>n. r.</b>	<b>n. r.</b>	<b>n. r.</b>	<b>0</b>
Delež NEET, ki so prejeli pomoč	n. r.	n. r.	n. r.	n. r.	n. r.	n. r.	n. r.	0%
<b>Nezaposleni ali neaktivni NEET – iz različnih razlogov **</b>	<b>n. r.</b>	<b>n. r.</b>	<b>n. r.</b>	<b>n. r.</b>	<b>n. r.</b>	<b>n. r.</b>	<b>n. r.</b>	<b>55</b>
Delež NEET, ki so prejeli pomoč	n. r.	n. r.	n. r.	n. r.	n. r.	n. r.	n. r.	57%
<b>Položaj NEET, n. r.</b>	<b>n. r.</b>	<b>n. r.</b>	<b>n. r.</b>	<b>n. r.</b>	<b>n. r.</b>	<b>n. r.</b>	<b>n. r.</b>	<b>13</b>
Delež NEET, ki so prejeli pomoč	n. r.	n. r.	n. r.	n. r.	n. r.	n. r.	n. r.	13%

\* Položaj prejemnikov na trgu dela, naveden v tej preglednici, načeloma kaže stanje ob koncu obdobja izvajanja.

\*\* „Neaktivni“ pomeni, da osebe niso več na voljo za trg dela iz raznih osebnih razlogov, kot je na primer upokojitev.

Sklic ESPG	EGF/2015/007	EGF/2015/009	EGF/2015/010	EGF/2015/011	EGF/2015/012	EGF/2016/001	EGF/2016/002	Skupaj
Primer	Hainaut-Namur Glass	Volvo Trucks	MoryGlobal	Supermarket Larissa	Hainaut Machinery	Microsoft	Ericsson	23 končnih poročil
Država članica	BE	SE	FR	EL	BE	FI	SE	predložilo 8 DČ
Sektor (kratko poimenovanje)	Proizvodnja stekla	Avtomobilizem	Cestni prevoz	Trgovina na drobno	Proizvodnja strojev in naprav	Računalniško programiranje	Proizvodnja računalnikov, elektronskih in optičnih izdelkov	
Datum vloge	19-08-2015	16-09-2015	19-11-2015	26-11-2015	17-12-2015	11-03-2016	31-03-2016	
Odpuščeni delavci	412	647	2.132	557	488	2.161	1.556	29.401
Ciljni delavci	412	500	2.132	557	488	1.441	918	23.970
Začetni datum ukrepov	11-06-2014	09-01-2015	19-11-2015	29-06-2017	01-01-2015	11-09-2015	31-03-2016	
Končni datum ukrepov	19-02-2018	23-11-2017	19-11-2017	31-12-2017	17-12-2017	11-03-2018	31-03-2018	
Rok za končno poročilo	19-02-2018	16-03-2018	19-05-2018	26-08-2018	17-06-2018	11-09-2018	30-09-2018	
Dejanski datum predložitve končnega poročila	19-02-2018	03-04-2018	17-05-2018	24-08-2018	15-06-2018	01-10-2018	26-09-2018	
Primer zaključen pred 31/12/2018?	DA	NE	NE	NE	DA	NE	NE	
<b>REZULTATI OB KONCU OBDOBJA IZVAJANJA ESPG NA PODLAGI KONČNIH POROČIL DRŽAV ČLANIC</b>								
Delavci, ki so prejeli pomoč	342	450	2.132	497	355	1.629	224	21.244
Delež ciljnih delavcev	83%	90%	100%	89%	73%	113%	24%	89%
<b>Položaj delavcev, ki so prejeli pomoč iz ESPG, na trgu dela *</b>								
Ponovno vključeni delavci ob koncu obdobja izvajanja ESPG	144	380	1.380	239	146	1.302	155	12.723
Delež delavcev, ki so prejeli pomoč od tega	42%	84%	65%	48%	41%	80%	69%	60%
kot odvisni delavci	135	374	1.334	215	138	1.290	147	12.289
kot samozaposleni	9	6	46	24	8	12	8	434
Delavci, ki se izobražujejo/usposablajo	4	32	0	0	0	101	30	419
Delež delavcev, ki so prejeli pomoč	1%	7%	0%	0%	0%	6%	13%	2%
Nezaposleni ali neaktivni delavci – iz različnih razlogov **	189	38	454	257	161	226	39	7.411
Delež delavcev, ki so prejeli pomoč	55%	8%	21%	52%	45%	14%	17%	35%
Položaj delavcev, n. r.	5	0	298	1	48	0	0	691
Delež delavcev, ki so prejeli pomoč	1%	0%	14%	0%	14%	0%	0%	3%
	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%
Ciljni NEET	100	n. r.	n. r.	543	300	n. r.	n. r.	2.301
NEET, ki so prejeli pomoč	49	n. r.	n. r.	482	116	n. r.	n. r.	1.786
Delež ciljnih NEET	49%	n. r.	n. r.	89%	39%	n. r.	n. r.	78%
<b>Položaj NEET, ki so prejeli pomoč iz ESPG, na trgu dela *</b>								
NEET, zaposleni ob koncu obdobja izvajanja ESPG	13	n. r.	n. r.	99	15	n. r.	n. r.	288
Delež NEET, ki so prejeli pomoč od tega	27%	n. r.	n. r.	21%	13%	n. r.	n. r.	16%
kot odvisni delavci	13	n. r.	n. r.	88	15	n. r.	n. r.	272
kot samozaposleni	0	n. r.	n. r.	11	0	n. r.	n. r.	16
NEET, ki se izobražujejo/usposablajo	0	n. r.	n. r.	0	0	n. r.	n. r.	11
Delež NEET, ki so prejeli pomoč	0%	n. r.	n. r.	0%	0%	n. r.	n. r.	1%
Nezaposleni ali neaktivni NEET – iz različnih razlogov **	36	n. r.	n. r.	325	101	n. r.	n. r.	1.393
Delež NEET, ki so prejeli pomoč	73%	n. r.	n. r.	67%	87%	n. r.	n. r.	78%
Položaj NEET, n. r.	0	n. r.	n. r.	58	0	n. r.	n. r.	94
Delež NEET, ki so prejeli pomoč	0%	n. r.	n. r.	12%	0%	n. r.	n. r.	5%

\* Položaj prejemnikov na trgu dela, naveden v tej preglednici, načeloma kaže stanje ob koncu obdobja izvajanja.

\*\* „Neaktivni“ pomeni, da osebe niso več na voljo za trg dela iz raznih osebnih razlogov, kot je na primer upokojitvev.

#### *2.4.1 Povzetek rezultatov, sporočenih v letih 2017 in 2018*

Komisija je v letih 2017 in 2018 prejela končna poročila za 23 primerov, sofinanciranih iz ESPG, ki jih je osem držav članic izvedlo od novembra 2013 do marca 2018 (glej preglednico 4). Glede na ta poročila je 12 723 delavcev (60 % delavcev, ki so prejeli pomoč) in 288 mladih, ki niso zaposleni, se ne izobražujejo ali usposablajo, torej 56 % od 23 030 prejemnikov sredstev iz ESPG, našlo novo zaposlitev do konca obdobja izvajanja ESPG (12 561 kot zaposleni in 450 kot samozaposleni). Približno 2 % prejemnikov se je še vedno izobraževalo ali usposabljal, 38 % jih je bilo nezaposlenih ali neaktivnih iz različnih razlogov, za 3 % pa podatki o statusu zaposlitve niso bili na voljo.

21 od 23 primerov, za katere so bila končna poročila predložena v referenčnem obdobju, je bilo vključenih v vmesno oceno in so bili analizirani v zgodnji fazi izvajanja<sup>10</sup>.

Končna poročila držav članic so potrdila, da ESPG dodaja vrednost ukrepom, ki bi jih lahko države članice sicer izvedle za pomoč ciljnim prejemnikom pri iskanju nove zaposlitve in ponovnem uveljavljanju na trgu dela. ESPG državam članicam omogoča, da več ciljnim prejemnikom za daljše obdobje, kot bi bilo mogoče brez financiranja iz ESPG, zagotovijo večje število bolj raznolikih in intenzivnejših storitev.

#### *2.4.2 Delež prejemnikov, ki so se ponovno vključili na trg dela, po državah članicah*

Glede na končna poročila, prejeta v letih 2017 in 2018, deleži prejemnikov, ki so se ponovno vključili na trg dela, po državah članicah znašajo od 79 % (na Švedskem) do 28 % (v Grčiji).

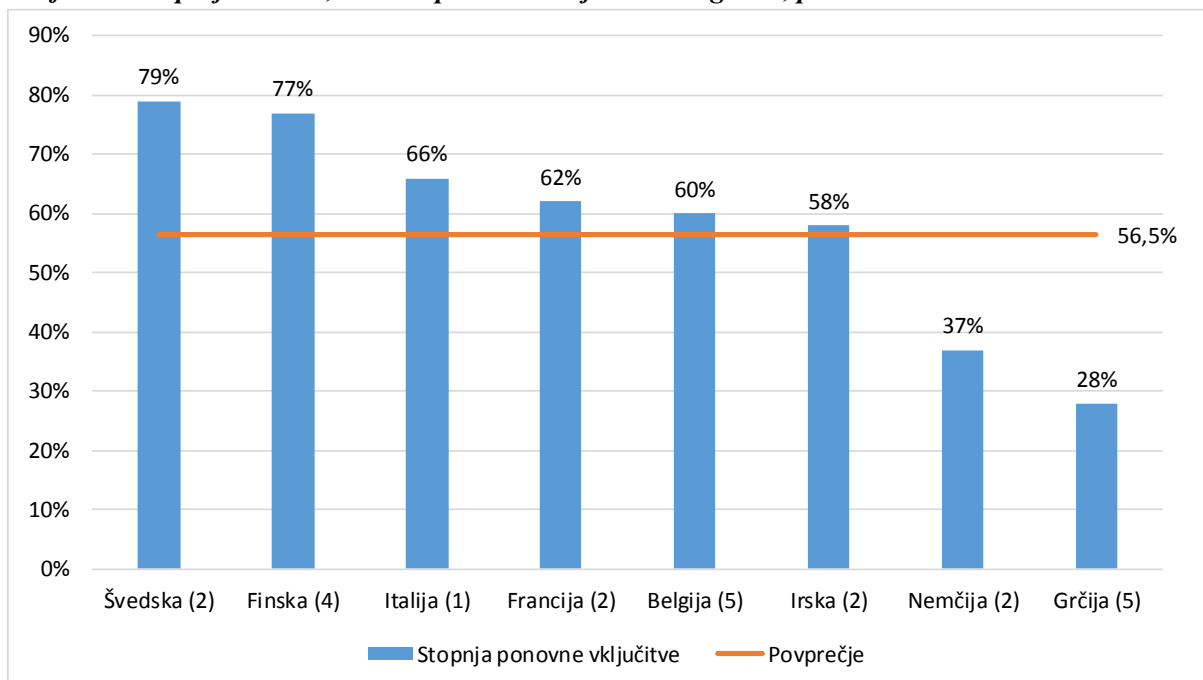
Na rezultate ponovne vključitve na trg dela vplivajo absorpcijske sposobnosti lokalnih in regionalnih trgov dela po svetovni gospodarski in finančni krizi. Zato se stopnja ponovne vključitve lahko znatno razlikuje glede na zadevni gospodarski sektor in območje. Poleg tega je stopnja ponovne vključitve zabeležena ob koncu obdobja izvajanja, zato prikazuje trenutni zaposlitveni položaj prejemnikov v času zbiranja podatkov. Glede na informacije, ki jih je predložilo več držav članic, so stopnje ponovne vključitve višje v mesecih po koncu ukrepov in se srednjeročno še povečujejo.

Institucionalna zmogljivost držav članic in njihove izkušnje z zagotavljanjem podpore ob prestrukturiranjih so ključne za nadaljnji uspeh ESPG. Še en bistven dejavnik je stopnja, do katere so prejemniki ali njihovi predstavniki od samega začetka vključeni v oblikovanje in izvajanje podpore ESPG. Poudariti je treba, da imajo delavci, ki so jim namenjeni ukrepi ESPG, običajno največje težave na trgu dela. Povprečna 60-odstotna stopnja ponovno vključenih delavcev, ki so prejeli pomoč, ob koncu obdobja izvajanja je torej v primerjavi 47-odstotnim deležem v prejšnjem obdobju poročanja spodbuden rezultat. Vendar je treba priznati, da splošno izboljšanje gospodarskega položaja v državah članicah olajšuje ponovno vključevanje delavcev na trg dela.

---

<sup>10</sup> Glej oddelek 2.7.4 o vmesni oceni za obdobje 2014–2020.

**Graf 8: Delež prejemnikov, ki so se ponovno vključili na trg dela, po državah članicah**



Število primerov ESPG je navedeno v oklepajih.

#### 2.4.3 Ocena kakovosti končnih poročil, predloženih v letih 2017 in 2018

Sveznji ukrepov podpore, ki jih je osem držav članic zagotovilo ciljnim prejemnikom, vključujejo širok nabor ukrepov prilagojenega iskanja zaposlitve, nadomestne zaposlitve in (pre)kvalifikacije. Najvišji zneski so bili porabljeni za tri kategorije ukrepov:

- **individualno pomoč pri iskanju zaposlitve, individualno spremljanje in splošno informiranje:** 30,9 milijona EUR (44 % skupnega zneska prilagojenih storitev);
- **usposabljanje in preusposabljanje:** 26,3 milijona EUR (38 % skupnega zneska prilagojenih storitev);
- **nadomestila za iskanje zaposlitve**<sup>11</sup>: 4,4 milijona EUR (6 % skupnega zneska prilagojenih storitev);

Programi kvalifikacij in usposabljanja so bili prilagojeni potrebam in željam ciljnih prejemnikov, pri čemer so se, kolikor je bilo mogoče, upoštevale zahteve lokalnih ali regionalnih trgov dela in sektorjev z možnostjo ustvarjanja delovnih mest.

Podpora ESPG pomaga prejemnikom (presežnim delavcem ali mladim, ki niso zaposleni, se ne izobražujejo ali usposabljujejo) pridobiti samozavest, ne samo prek intenzivnega usmerjevalnega svetovanja, temveč tudi prek prilagojenih ukrepov usposabljanja. ESPG pogosto omogoča prejemnikom, da sodelujejo v teh ukrepih, saj ponuja podporo, kot so nadomestila za mobilnost, ali podpira otroško varstvo.

<sup>11</sup> Uredba (EU) št. 1309/2013 omejuje nadomestila na največ 35 % skupnih stroškov prilagojenih storitev.

Kar zadeva operativno učinkovitost in uspešnost, se lahko primeri ESPG na Finskem (Rauma, Broadcom, Computer programming, Microsoft) štejejo za zelo uspešne in za primere dobre prakse. Do konca obdobja izvajanja je ponovno zaposlitev našlo do 84 % delavcev. Število delavcev, ki so prejeli pomoč, je bilo celo višje od števila ciljnih delavcev v vlogah. Tudi stopnja črpanja<sup>12</sup> je bila razmeroma visoka: uporabljenih je bilo približno 80 % sredstev ESPG. Ključni elementi, ki so pomembno vplivali na doseganje tako dobrih rezultatov, vključujejo: (1) obsežna posvetovanja za pripravo in izvajanje ukrepov ESPG, vključno s predstavniki odpuščenih delavcev, sindikati, delodajalci, regionalnimi in nacionalnimi organi ter lokalno upravo; (2) izkušeno regionalno mrežo uradov za delo in uradov za regionalni razvoj, ki je poleg ministrstva za gospodarstvo in zaposlovanje zelo uspešna pri opredelitvi prejemnikov, načrtovanju in izvajanju ukrepov ESPG; (3) ponudnike storitev z izkušnjami z ESPG; (4) zelo hiter odziv na odpuste.

Irska primera (Lufthansa Technik in PWA International) se lahko štejeta za uspešna in za primera dobre prakse. Ob koncu obdobja izvajanja je 73 % in 79 % delavcev, ki so prejeli pomoč, našlo zaposlitev, medtem ko jih je bilo eno leto pozneje še več ponovno zaposlenih in zaradi tega se je delež prejemnikov, ki so se ponovno vključili na trg dela, povečala na 83 %. Stopnja črpanja je bila visoka: 71 % v prvem primeru in 100 % v drugem. Nekateri ključni razlogi za doseganje tako dobrih rezultatov so bili: (1) zgodnje izvajanje ukrepov z lastnimi nacionalnimi sredstvi, preden so se začela uporabljati sredstva Unije; (2) ukrepi, prilagojeni potrebam odpuščenih delavcev, oblikovani na podlagi vprašalnikov in raziskave želja delavcev; (3) ustanovitev nacionalne enote za koordinacijo ESPG v bližini presežnih delavcev, da bi lahko vzpostavili odnos; (4) prilagodljivost pri izbiri posebej prilagojenega usposabljanja ter programov sekundarnega in terciarnega izobraževanja.

Francija je dober primer dopolnjevanja, saj so se nacionalni organi odločili, da bodo po izteku pomoči iz ESPG za nekdanje delavce podjetja MoryGlobal, ki so bili še vedno brezposelni, podaljšali podporo za dodatnih 12 mesecev.

Mreža, ki so jo v primeru podjetja Alitalia vzpostavile italijanske institucije, socialni partnerji, izvajalski organi in centri za zaposlovanje, se bo verjetno nadalje razvijala, da se bo lahko soočila s prihodnjimi prestrukturiranjimi.

Podjetje Volvo Trucks na Švedskem je primer dobre prakse v zvezi s podporo ESPG za vse odpuščene delavce, vključno z delavci, zaposlenimi za določen čas, ki jih nacionalno načrtovanje ne bi zajelo. Hiter in pravočasen odziv na odpuste je bila glavna prednostna naloga in je zagotovil visoko stopnjo (84 %) ponovne vključitve. Različni deležniki so dobro sodelovali. Ukrepi so se jasno dopolnjevali z nacionalnimi ukrepi trga dela in ESS. Švedska je prerazporedila proračunska sredstva med ukrepe, da bi jih prilagodila spreminjajočim se potrebam v obdobju izvajanja, s čimer je optimizirala uporabo razpoložljivih sredstev.

Podjetje Ford Genk v Belgiji je primer pomoči ESPG, ki je del širšega okvira politike, namenjenega čim učinkovitejšemu zmanjšanju posledic množičnega odpuščanja v regiji. Po zaprtju obrata Ford je bil oblikovan strateški akcijski načrt za regijo Limburg, imenovan „SALK“ (Strategisch Actieplan voor Limburg in het Kwadraat). ESPG je med daljnosežnimi posledicami tega dogodka obravnaval kratkoročne posledice (vpliv na zaposlovanje). Dolgoročni ukrepi, usmerjeni v izboljšanje pogojev za

---

<sup>12</sup> Stopnja črpanja je delež finančnega prispevka ESPG, ki ga je država članica porabila v 24-mesečnem obdobju, določenem v vlogi.

gospodarsko rast, so se podprli z nacionalnimi sredstvi. Izkušnje, pridobljene na podlagi tega celostnega pristopa, se izmenjujejo z drugimi regijami v Belgiji, ki tudi proučujejo podobne vsevključujoče svežnje podpore.

V Nemčiji je ESPG namenil podporo inovacijam na področju sodelovanja delodajalcev. V podporo ESPG je bilo vključeno zagotavljanje namenskih storitev (iskalci prostih delovnih mest) delodajalcem. Te storitve so bile zelo učinkovite pri iskanju prostih delovnih mest in so znatno znižale stroške na prejemnika v primeru podpore ESPG za podjetje Aleo Solar. V primeru podjetja Adam Opel so se „hitri zmenki“, na katerih so se neformalno srečali iskalci zaposlitve in delodajalci s prostimi delovnimi mesti, šteli za zelo uspešne, vendar jih ne bi bilo mogoče organizirati v okviru nacionalnih mehanizmov financiranja.

V primerih, izvedenih v Belgiji (Hainaut Namur Glass, Hainaut Machinery), Grčiji (Sprider Stores, Odssefs Fokas, Supermarket Larissa) in na Irskem (Lufthansa Technik, PWA International), so bili pri vključevanju v ukrepe ESPG poleg presežnih delavcev prednostno obravnavani mladi, ki niso zaposleni, se ne izobražujejo ali usposablajo. Dokazi kažejo, da so ponujeno pomoč zlasti na Irskem in v Grčiji v veliki meri izkoristili mladi, zajeti v ukrepe, ki so tako prejeli pomoč, ki jim ne bi bila zagotovljena na podlagi osnovnih nacionalnih storitev. Eden od ključnih izzivov zagotavljanja podpore mladim, ki niso zaposleni, se ne izobražujejo ali usposablajo, je bilo vključevanje in aktiviranje teh mladih v okviru različnih dejavnosti ozaveščanja, ki jim je bilo treba nameniti veliko časa in sredstev.

## 2.5 Finančno izvajanje

### 2.5.1 Sredstva, ki jih je prispeval ESPG

Proračunski organ je leta 2017 in 2018 odobril 15 prispevkov iz ESPG v skupni višini 45 467 387 EUR<sup>13</sup> (glej preglednico 2), od katerih je bilo 17 778 774 EUR uporabljenih leta 2017, 27 688 613 EUR pa leta 2018.

Najvišji letni znesek finančne podpore iz ESPG za obdobje 2014–2020 znaša 150 milijonov EUR (cene iz leta 2011)<sup>14</sup>. To pomeni, da so bile za ESPG dane na voljo odobritve za prevzem obveznosti v višini 168 924 000 EUR za leto 2017 in 172 302 000 EUR za leto 2018.

Kar zadeva odobritve plačil, je bil v letih 2017 in 2018 v dobro proračunske vrstice ESPG knjižen skupni znesek v višini 45 467 387 EUR. Plačila v okviru predhodnega financiranja<sup>15</sup> so znašala 17 778 774 EUR leta 2017 in 27 688 613 EUR leta 2018.

---

<sup>13</sup> Ta znesek ne vključuje sklepov o tehnični pomoči na pobudo Evropske komisije.

<sup>14</sup> Člen 12 Uredbe Sveta (EU, Euratom) št. 1311/2013 z dne 2. decembra 2013 o večletnem finančnem okviru za obdobje 2014–2020.

<sup>15</sup> Prispevek iz ESPG se državi članici izplača v enkratnem znesku kot 100-odstotno predhodno financiranje v 15 dneh po tem, ko proračunski organ potrdi sklep o uporabi sredstev iz ESPG.

### 2.5.2 Odhodki za tehnično pomoč

V skladu s členom 11(1) Uredbe (EU) št. 1309/2013 se lahko do 0,5 % finančnih sredstev ESPG, ki so na voljo za navedeno leto (844 622 EUR leta 2017 in 861 514 EUR leta 2018), porabi za financiranje tehnične pomoči na pobudo Komisije. Ta znesek je treba porabiti za financiranje dejavnosti, potrebnih za izvajanje Uredbe, kot so dejavnosti priprave, spremljanja, zbiranja podatkov, razvoja temeljnega znanja, upravna in tehnična podpora, dejavnosti informiranja in komuniciranja ter revizije, nadzora in ocenjevanja.

Proračunski organ je za financiranje navedenih dejavnosti v okviru tehnične pomoči v letih 2017 in 2018 dal na voljo 310 000 EUR oziroma 345 000 EUR.

**Preglednica 5.1: Odhodki za tehnično pomoč v letu 2017**

Opis	Število (ocena)	Stroški na enoto (določeni v proračunu)	Stroški skupaj (določeni v proračunu)	Obveznosti (dejanske)	Pripomba
Spremljanje in zbiranje podatkov	Različno	Različno	€ 20.000	€ 0	Spremljanje in zbiranje podatkov s strani Komisije ni bilo potrebno.
Dejavnosti obveščanja (npr. posodabljanje spletišča ESPG v vseh jezikih EU, publikacije, avdiovizualne dejavnosti)	Različno	Različno	€ 20.000	€ 0	Delo je opravila Komisija.
Razvoj zbirke znanja/aplikacijskega vmesnika	Različno	Različno	€ 80.000	€ 78.277	Vključitev ESPG v skupni sistem deljenega upravljanja sklada (SFC2014).
Upravna in tehnična podpora: sestanki strokovne skupine kontaktnih oseb za ESPG	2	€ 35.000	€ 70.000	€ 193.321	Dva sestanka v kombinaciji s seminarjem naslednjega dne, in sicer je prvi sklop potekal oktobra 2017, drugi pa marca 2018.
Upravna in tehnična podpora: seminarji za mreženje v zvezi z izvajanjem ESPG	2	€ 60.000	€ 120.000		
<b>Skupni stroški</b>			<b>€ 310.000</b>	<b>€ 271.598</b>	



## *Preglednica 5.2: Odhodki za tehnično pomoč v letu 2018*

Opis	Število (ocena)	Stroški na enoto (določeni v proračunu)	Stroški skupaj (določeni v proračunu)	Obveznosti (dejanske)	Pripomba
Spremljanje in zbiranje podatkov	Različno	Različno	€ 20.000	0	Spremljanje in zbiranje podatkov s strani Komisije ni bilo potrebno.
Dejavnosti obveščanja (npr. posodabljanje spletišča ESPG v vseh jezikih EU, publikacije, avdiovizualne dejavnosti)	Različno	Različno	€ 20.000	0	Delo je opravila Komisija.
Razvoj zbirke znanja/aplikacijskega vmesnika	Različno	Različno	€ 80.000	€ 79.968	Vključitev ESPG v skupni sistem deljenega upravljanja sklada (SFC2014).
Upravna in tehnična podpora: sestanki strokovne skupine kontaktnih oseb za ESPG	3	€ 35.000	€ 105.000	€ 135.648	Dva sestanka v kombinaciji s seminarjem naslednjega dne, in sicer je prvi sklop potekal oktobra 2018, drugi pa marca 2019. Dodaten sestanek kontaktnih oseb je bil organiziran januarja 2018.
Upravna in tehnična podpora: seminarji za mreženje v zvezi z izvajanjem ESPG	2	€ 60.000	€ 120.000		
<b>Skupni stroški</b>			<b>€ 345.000</b>	<b>€ 215.616</b>	

### *2.5.3 Sporočene nepravilnosti*

Komisija v letih 2017 in 2018 ni bila obveščena o nobenih nepravilnostih v skladu z Uredbo (ES) št. 1927/2006<sup>16</sup> ali Uredbo (EU) št. 1309/2013.

### *2.5.4 Zaključitev finančnih prispevkov iz ESPG*

Postopki za zaključitev finančnih prispevkov iz ESPG so določeni v členu 18 Uredbe (EU) št. 1309/2013. V letih 2017 in 2018 je bilo zaključenih 29 primerov, izvedenih v obdobju 2011–2018. Podrobnosti o primerih so navedene v preglednici 6.

Primer ESPG je zaključen, ko je Komisiji poslano končno poročilo z vsemi zahtevanimi informacijami, ko so plačana vsa neporavnana povračila in ko državi članici ali Komisiji ni treba sprejeti nobenih dodatnih ukrepov, razen obveznosti, da hrani vso spremno dokumentacijo na voljo še tri leta, če bi jo morda potrebovala Komisija in Računsko sodišče (člen 21(5) Uredbe (EU) št. 1309/2013).

Povprečna stopnja črpanja<sup>17</sup> zaključenih primerov je bila 68,2 % in se je gibala od 1,66 %<sup>18</sup> do 100 %. Skupni znesek neporabljenih sredstev, povrnjenih Komisiji, je bil 36 671 426 EUR, kar je 31,8 % prispevkov iz ESPG za teh 29 primerov. Ta stopnja izkoristka pomeni pozitiven razvoj v primerjavi z ugotovitvami naknadne ocene ESPG za obdobje 2007–2013<sup>19</sup>, ki je pokazala, da države članice niso porabile povprečno 45 % dodeljenih sredstev.

<sup>16</sup> Trinajst primerov, zaključenih v letih 2017 in 2018, je bilo predloženih v skladu z Uredbo (ES) št. 1927/2006.

<sup>17</sup> Glej opredelitev v opombi 12.

<sup>18</sup> V primeru Alitalia je veliko delavcev odklonilo vključitev v podporo za aktivno iskanje zaposlitve, predvsem ker so že našli zaposlitev. V zvezi z dvema ukrepoma izvajalski organi niso zaprosili za podporo iz ESPG za opravljanje storitev.

<sup>19</sup> Na voljo na: <https://publications.europa.eu/sl/publication-detail/-/publication/8c4ba2de-ce2f-11e5-a4b5-01aa75ed71a1>.

Države članice niso porabile vseh odobrenih sredstev iz različnih razlogov. Čeprav se države članice spodbujajo, naj pripravijo realne ocene proračuna za usklajeni sveženj prilagojenih storitev, tako načrtovanje ni vedno dovolj natančno in utemeljeno. Poleg tega v svoje prvotne izračune običajno vključijo visoko varnostno rezervo. Število delavcev, ki želijo sodelovati v predlaganih ukrepih, je v fazi načrtovanja pogosto previsoko ocenjeno. Nekateri delavci so se raje odločili za cenejše namesto za dražje ukrepe oziroma za kratkoročne in ne za dolgoročne ukrepe ali pa so novo zaposlitev našli hitreje, kot je bilo prvotno ocenjeno. Drugi razlogi za majhno porabo so bile zamude pri začetku izvajanja ukrepov in neučinkovito izkoriščanje možnosti glede prerazporeditve sredstev med proračunskimi postavkami pri izvajanju svežnja prilagojenih storitev.

Komisija še naprej svetuje državam članicam, da bi spodbudila optimalno upravljanje sklada in izboljšala stopnjo izvajanja že v fazi predložitve vloge.

Priprava proračuna za ukrepe in napovedovanje udeležbe delavcev v 24-mesečnem obdobju naj bi se izboljšala s pridobljenimi izkušnjami. Komisija ugotavlja, da so se izboljšali čas prispetja sredstev iz ESPG na zadevno območje, zmogljivosti različnih struktur za usklajevanje in izvajanje ter kakovost komunikacije med nacionalno in regionalno ali lokalno ravno. Države članice bolje uporabljajo možnost pregleda proračunov ter prerazporeditve odhodkov med različnimi ukrepi in/ali odhodkov za izvajanje.

*Preglednica 6: Primeri, zaključeni v letih 2017 in 2018*

Sklic ESPG	EGF/2011/001	EGF/2011/010	EGF/2011/011	EGF/2012/002	EGF/2013/001	EGF/2013/003	EGF/2013/004	EGF/2013/007	EGF/2013/008	EGF/2013/010
Primer	Nieder- und Oberösterreich	Austria Tabak	Soziale Dienstleistungen	Manroland	Nokia	First Solar	Comunidad Valenciana materiales de construcción	Hainaut Steel	Comunidad Valenciana textiles	Castilla y León doors
Država članica	AT	AT	AT	DE	FI	DE	ES	BE	ES	ES
Sektor (kratko poimenovanje)	Cestni prevoz	Tobačni izdelki	Socialno varstvo (mobilno)	Stroji in naprave	Mobilni telefoni	Solarni moduli	Gradbeni materiali	Kovine	Tekstil	Tesarstvo in stavbno mizarstvo
Datum vloge	03-01-2011	20-12-2011	21-12-2011	04-05-2012	01-02-2013	12-04-2013	22-05-2013	27-09-2013	08-10-2013	05-12-2013
Odpuščene osebe	2.338	320	1.050	2.284	4.509	1.244	630	708	560	587
Ciljne osebe (vključno z NEET)	502	270	350	2.103	3.719	875	300	701	300	587
Rok za končno poročilo	01-08-2013	20-06-2014	21-06-2014	04-11-2014	01-08-2015	12-10-2015	22-02-2016	27-03-2016	01-07-2016	01-08-2016
Dejanski datum predložitve končnega poročila	04-07-2013	18-06-2014	18-06-2014	04-11-2014	27-07-2015	12-10-2015	19-02-2016	22-03-2016	01-07-2016	27-07-2016
Datum dopisa o zaključitvi (datum Ares)	28-09-2018	28-09-2018	28-09-2018	24-08-2017	06-07-2017	28-09-2018	02-05-2017	05-05-2017	22-06-2017	07-04-2017
Prejemniki pomoči (delavci in NEET)	134	193	225	1.945	3.701	839	332	594	299	360
Začetni datum ukrepov	01-02-2011	15-11-2011	01-10-2011	01-02-2012	01-08-2012	13-08-2012	17-10-2013	01-06-2013	01-01-2014	08-04-2014
Končni datum ukrepov	01-02-2013	20-12-2013	21-12-2013	03-05-2014	01-02-2015	13-08-2014	22-08-2015	31-05-2015	01-01-2016	01-02-2016
Dejanska poraba proračuna glede na prvotno oceno proračuna (vsi zneski v EUR)										
Prvotna ocena proračuna (izvajalske dejavnosti in prilagojene storitve)	5.605.800,00	6.064.615,00	8.001.000,00	10.705.888,86	19.620.000,00	4.610.715,00	1.680.000,00	1.963.912,00	1.680.000,00	1.400.000,00
Odobreni prispevek iz ESPG	3.643.770,00	3.941.999,00	5.200.650,00	5.352.944,00	9.810.000,00	2.305.357,00	840.000,00	981.956,00	840.000,00	700.000,00
Odobreni prispevek iz ESPG v % (glede na oceno proračuna)	65%	65%	65%	50%	50%	50%	50%	50%	50%	50%
Dejanski odhodki (DČ in ESPG)	879.753,98	3.176.236,05	4.670.577,72	9.914.115,02	12.525.190,34	4.154.380,88	1.241.165,66	1.372.184,38	1.002.361,24	714.576,32
Delež ESPG vseh upravičenih dejanskih odhodkov	571.840,08	2.064.553,43	3.035.875,51	4.957.057,51	6.262.595,17	2.077.190,44	620.582,83	686.092,19	501.180,62	357.288,16
Delež ESPG vseh upravičenih dejanskih odhodkov v % (*)	65%	65%	65%	50%	50%	50%	50%	50%	50%	50%
Porabljena sredstva ESPG v %	15,69%	52,37%	58,37%	92,60%	63,84%	90,10%	73,88%	69,87%	59,66%	51,04%
Znesek neporabljenih sredstev ESPG, vrnjen ES	3.071.929,92	1.877.445,57	2.164.774,49	395.886,49	3.547.404,83	228.166,56	219.417,17	295.863,81	338.819,38	342.711,84
Delež neporabljenih sredstev ESPG, vrnjen ES v %	84,31%	47,63%	41,63%	7,40%	36,16%	9,90%	26,12%	30,13%	40,34%	48,96%
	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%

Sklic ESPG	EGF/2013/011	EGF/2013/012	EGF/2013/014	EGF/2014/001	EGF/2014/003	EGF/2014/004	EGF/2014/006	EGF/2014/008	EGF/2014/009	EGF/2014/010
Primer	Saint-Gobain Sekurit	Ford Genk	Air France	Nutriart	Aragon	Comunidad Valenciana metal	PSA	STX Rauma	Sprider Stores	Whirlpool
Država članica	BE	BE	FR	EL	ES	ES	FR	FI	EL	IT
Sektor (kratko poimenovanje)	Steklarstvo	Avtomobilizem	Zračni prevoz	Pekovski izdelki	Dejavnost strežbe jedi in pijač	Kovinskopredelovalna industrija	Avtomobilizem	Ladjedelnštvo	Trgovina na drobno	Gospodinjiski aparati
Datum vloge	19-12-2013	23-12-2013	20-12-2013	05-02-2014	21-02-2014	25-03-2014	25-04-2014	27-05-2014	06-06-2014	18-06-2014
Odpuščene osebe	261	512	5.213	508	904	633	6.120	634	703	608
Ciljne osebe (vključno z NEET)	257	479	3.886	1.013	280	300	2.357	565	1.311	608
Rok za končno poročilo	19-06-2016	23-06-2016	20-06-2016	30-10-2016	21-08-2016	20-12-2016	25-10-2016	27-11-2016	01-03-2017	18-12-2016
Dejanski datum predložitve končnega poročila	17-06-2016	20-06-2016	20-06-2016	27-10-2016	03-08-2016	20-12-2016	25-10-2016	26-10-2017	01-03-2017	16-12-2016
Datum dopisa o zaključitvi (datum Ares)	10-05-2017	31-03-2017	20-12-2017	20-12-2017	31-07-2017	20-02-2018	01-06-2018	20-12-2017	20-12-2017	27-10-2017
Prejemniki pomoči (delavci in NEET)	248	472	3.886	494	274	192	2.357	589	1.019	608
Začetni datum ukrepov	16-09-2013	01-07-2013	06-11-2012	05-06-2015	03-03-2014	20-06-2014	01-05-2013	07-11-2013	01-05-2016	04-02-2014
Končni datum ukrepov	15-09-2015	17-12-2015	20-12-2015	30-04-2016	09-10-2015	20-06-2016	25-04-2016	27-05-2016	01-09-2016	18-06-2016
Dejanska poraba proračuna glede na prvotno oceno proračuna (vsi zneski v EUR)										
Prvotna ocena proračuna (izvajalske dejavnosti in prilagojene storitve)	2.679.857,00	1.141.890,00	51.875.626,00	10.160.000,00	1.600.000,00	1.698.640,00	21.174.342,00	2.378.000,00	12.151.500,00	3.150.000,00
Odobreni prispevek iz ESPG	1.339.928,00	570.945,00	25.937.813,00	6.096.000,00	960.000,00	1.019.184,00	12.704.605,00	1.426.800,00	7.290.900,00	1.890.000,00
Odobreni prispevek iz ESPG v % (glede na oceno proračuna)	50%	50%	50%	60%	60%	60%	60%	60%	60%	60%
Dejanski odhodki (DČ in ESPG)	873.046,41	1.703.799,74	67.841.656,83	2.560.592,27	1.340.233,41	536.462,40	20.773.620,75	2.186.602,22	4.137.905,49	2.621.205,29
Delež ESPG vseh upravičenih dejanskih odhodkov	436.523,20	570.945,00	25.937.813,00	1.536.355,36	804.140,04	321.877,44	12.464.172,45	1.311.961,27	2.486.974,99	1.572.723,17
Delež ESPG vseh upravičenih dejanskih odhodkov v % (*)	50%	34%	38%	60%	60%	60%	60%	60%	60%	60%
Porabljena sredstva ESPG v %	32,58%	100,00%	100,00%	25,20%	83,76%	31,58%	98,11%	91,95%	34,11%	83,21%
Znesek neporabljenih sredstev ESPG, vrnjen ES	903.404,80	0,00	0,00	4.559.644,64	155.859,96	697.306,56	240.432,55	114.838,73	4.803.925,01	317.276,83
Delež neporabljenih sredstev ESPG, vrnjen ES v %	67,42%	0,00%	0,00%	74,80%	16,24%	68,42%	1,89%	8,05%	65,89%	16,79%
	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%

Sklic ESPG	EGF/2014/011	EGF/2014/012	EGF/2014/013	EGF/2014/018	EGF/2015/001	EGF/2015/004	EGF/2015/005	EGF/2015/007	EGF/2015/012	SKUPAJ
Primer	Caterpillar	ArcelorMittal	Odyssefs Fokas	Attica Broadcasting	Broadcom	Alitalia	Computer programming	Hainaut-Namur Glass	Hainaut Machinery	29 zaključenih primerov v letih 2017 in 2018
Država članica	BE	BE	EL	EL	FI	IT	FI	BE	BE	8 držav članic
Sektor (kratko poimenovanje)	Stroji in naprave	Kovine	Trgovina na drobno	Radiodifuzija	Trgovina na debelo	Zračni prevoz	Računalniško programiranje	Proizvodnja stekla	Proizvodnja strojev in naprav	
Datum vloge	22-07-2014	22-07-2014	29-07-2014	04-09-2014	30-01-2015	24-03-2015	12-06-2015	19-08-2015	17-12-2015	
Odpuščene osebe	1.030	1.285	600	928	568	1.249	1.603	412	488	38.489
Ciljne osebe (vključno z NEET)	630	910	1.100	928	500	184	1.200	512	788	27.515
Rok za končno poročilo	22-01-2017	22-01-2017	20-04-2017	28-05-2017	30-07-2017	01-10-2017	12-12-2017	19-02-2018	17-06-2018	
Dejanski datum predložitve končnega poročila	20-01-2017	20-01-2017	20-04-2017	26-05-2017	08-11-2017	01-10-2017	12-12-2017	19-02-2018	15-06-2018	
Datum dopisa o zaključitvi (datum Ares)	01-06-2018	01-06-2018	05-11-2018	19-09-2018	08-03-2018	21-06-2018	01-06-2018	26-11-2018	05-12-2018	
Prejemniki pomoči (delavci in NEET)	501	780	748	349	374	184	1.356	391	471	23.915
Začetni datum ukrepov	01-04-2014	01-01-2014	26-02-2016	05-02-2015	11-08-2014	02-06-2015	31-07-2014	11-06-2014	01-01-2015	
Končni datum ukrepov	22-11-2016	22-07-2016	20-10-2016	28-11-2016	30-01-2017	31-03-2017	12-06-2017	19-02-2018	17-12-2017	
Dejanska poraba proračuna glede na prvotno oceno proračuna (vsi zneski v EUR)										
Prvotna ocena proračuna (izvajalske dejavnosti in prilagojene storitve)	2.038.090,00	2.764.478,00	10.740.000,00	8.410.000,00	2.275.000,00	2.358.080,00	4.372.000,00	1.825.907,00	3.040.069,00	207.165.409,86
Odobreni prispevek iz ESPG	1.222.854,00	1.591.486,00	6.444.000,00	5.046.000,00	1.365.000,00	1.414.848,00	2.623.200,00	1.095.544,00	1.824.041,00	115.479.824,00
Odobreni prispevek iz ESPG v % (glede na oceno proračuna)	60%	60%	60%	60%	60%	60%	60%	60%	60%	
Dejanski odhodki (DČ in ESPG)	1.382.359,67	2.406.474,16	3.822.444,43	2.024.883,10	1.460.779,95	39.060,00	3.346.668,98	1.358.116,28	1.824.041,00	161.890.493,97
Delež ESPG vseh upravičenih dejanskih odhodkov	829.415,80	1.443.884,49	2.293.466,65	1.214.929,86	876.467,97	23.436,00	2.008.001,39	814.869,76	726.183,99	78.808.397,77
Delež ESPG vseh upravičenih dejanskih odhodkov v % (*)	60%	60%	60%	60%	60%	60%	60%	60%	40%	49%
Porabljena sredstva ESPG v %	67,83%	90,73%	35,59%	24,08%	64,21%	1,66%	76,55%	74,38%	39,81%	68,24%
Znesek neporabljenih sredstev ESPG, vrnjen ES	393.438,20	147.601,51	4.150.533,35	3.831.070,14	488.532,03	1.391.412,00	615.198,61	280.674,24	1.097.857,01	36.671.426,23
Delež neporabljenih sredstev ESPG, vrnjen ES v %	32,17%	9,27%	64,41%	75,92%	35,79%	98,34%	23,45%	25,62%	60,19%	31,76%
	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%

## 2.6 Dejavnosti tehnične pomoči, ki jih izvaja Komisija

### 2.6.1 Obveščanje in oglaševanje: spletna stran

Komisija mora v skladu s členom 12(2) Uredbe (EU) št. 1309/2013 vzpostaviti, vzdrževati in posodobljati spletno stran, ki je na voljo v vseh jezikih EU, za zagotavljanje informacij o ESPG, navodil za predložitev vlog in posodobljenih podatkov o odobrenih in zavrnjenih vlogah ter informacij o vlogi proračunskega organa.

Spletna stran Komisije o ESPG<sup>20</sup> se je v letih 2017 in 2018 redno posodobljala z ustreznimi informacijami.

### 2.6.2 Sestanki z nacionalnimi organi in deležniki ESPG

Devetnajsti, dvajseti, enaindvajseti in dvaindvajseti sestanek kontaktnih oseb ESPG, ki so korespondenti držav članic za ESPG, so potekali marca in oktobra 2017 oziroma marca in oktobra 2018. Del vsakega sestanka je bil namenjen tekočim in načrtovanim vlogam za sredstva ESPG, sistemu za upravljanje skladov v Evropski uniji (SFC2014), vmesni oceni ESPG za obdobje 2014–2020, pravnim in revizijskim vprašanjem, uredbi omnibus, predlogu Komisije o ureditvi po letu 2020 ter številnim drugim pomembnim vprašanjem.

Poleg tega je bila januarja 2018 ustanovljena izredna delovna skupina kontaktnih oseb ESPG za obravnavanje možnih scenarijev v zvezi z ESPG po letu 2020.

V letih 2017 in 2018 so bili organizirani štirje seminarji za mreženje v okviru ESPG. Teme so bile:

- vloga in zastopanje prejemnikov pri zasnovi in izvajanju primerov ESPG;
- ESPG na Finskem: strokovno znanje za podporo rasti podjetij;
- sinergije in dopolnjevanje med ESPG in drugimi skladi EU;
- kako lahko ESPG prispeva k evropskem stebru socialnih pravic?

Poleg tega so bili seminarji dopolnjeni s projektnimi obiski, ki so pomenili priložnost za medsebojno izmenjavo izkušenj strokovnjakov in srečanje s prejemniki. Predstavniki držav članic, deležniki in izvajalski organi za ESPG so se vseh štirih seminarjev udeležili v velikem številu.

### 2.6.3 Sistem elektronske izmenjave podatkov (SFC2014)

Komisija si je leta 2014 prizadevala, da bi postopke še bolj poenostavila z vključitvijo ESPG v sistem elektronske izmenjave podatkov z državami članicami, tj. sistem za upravljanje skladov v Evropski uniji (SFC2014). Države članice od aprila 2015 predložijo vloge ESPG prek spleta na podlagi vodene postopka oddaje vlog, od avgusta 2016 pa prek sistema SFC2014 predložijo tudi končna poročila ESPG. Zaradi uporabe sistema za upravljanje skladov v Evropski uniji za ESPG so

<sup>20</sup> Na voljo v 24 jezikih EU na: <https://ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=326&langId=sl>.

predložene vloge pravilnejše in popolnejše, saj je platforma priložnost za države članice, da Komisiji sporočijo podatke še pred uradno predložitvijo vloge. Tako sta zbiranje in obdelava podatkov preprostejša, poročanje o rezultatih ESPG pa hitrejše. Z uporabo sistema za upravljanje skladov v Evropski uniji za predložitev vlog za podporo iz ESPG se je skrajšal čas od trenutka, ko država članica predloži vlogo, do trenutka, ko Evropski parlament in Svet sprejmeta predlog Komisije.

Nadaljnje izboljšave sistema za upravljanje skladov v Evropski uniji v letih 2017 in 2018 so vključevale shranjevanje vseh podatkov ESPG na centralnem pomnilniku, prevod modula Končno poročilo o ESPG v vse uradne jezike Evropske unije, razvoj modula za poročanje o zaposlitvenem statusu 12 mesecev po predložitvi končnega poročila in možnost, da Komisija na podlagi orodja za poročanje LaunchPad pripravi poročilo z rezultati zaposlovanja.

#### 2.6.4 Vmesna ocena ESPG<sup>21</sup> za obdobje 2014–2020

V skladu s členom 20 Uredbe (EU) št. 1309/2013 je Komisija na lastno pobudo opravila vmesno oceno ESPG. Namen ocene je bil podrobno pregledati uspešnost, trajnost, učinkovitost, skladnost, ustreznost in dodano vrednost EU sklada ESPG. Vmesna ocena je predstavljena v obliki delovnega dokumenta služb Komisije<sup>22</sup>, ki temelji na ocenjevalni študiji zunanjega izvajalca<sup>23</sup>, izvedeni leta 2016, ki je bila vključena v proračun za tehnično pomoč. Rezultati in priporočila ocenjevalcev so bili deležnikom ESPG predstavljeni na srečanju kontaktnih oseb v Talinu 19. oktobra 2017. Končno poročilo vsebuje različne kvalitativne in kvantitativne informacije.

Glavni rezultati vmesne ocene so bili povzeti v poročilu Komisije<sup>24</sup> in so se upoštevali v predlogu uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o Evropskem skladu za prilagoditev globalizaciji, objavljenem 30. maja 2018<sup>25</sup>.

Pri vmesni oceni Komisije je bilo ugotovljeno, da je ESPG ustvaril resnično dodano vrednost EU, tako da je povečal število in raznolikost storitev, ki so na voljo odpuščenim delavcem, ter tudi raven intenzivnosti teh storitev. Zaradi zagotovljene pomoči se je okrepila samozavest prejemnikov, ki so tako bolj proaktivno pristopili k iskanju zaposlitve. ESPG se je tudi izkazal kot učinkovit. V primerjavi s prejšnjim obdobjem financiranja se je stopnja ponovne vključitve odpuščenih delavcev na trg dela izboljšala z 49 % na 56 %.

Glede na vmesno oceno so potrebne dodatne izboljšave v zvezi s trajanjem postopka sprejemanja odločitev in dokumentacijo, ki jo je treba priložiti vlogi. Izraza „globalizacija“ in „gospodarska kriza“ nista jasno opredeljena, države članice pa niso prepričane, kako utemeljiti vlogo. Ob upoštevanju razvoja globalizacije, zaradi katerega je težko izpostaviti posamezen dejavnik, ki je povzročil prestrukturiranje, se v oceni postavlja vprašanje, ali naj bo uporaba pomoči iz ESPG odvisna od

---

<sup>21</sup> Vmesna ocena zajema 29 vlog za financiranje iz 10 držav, prejetih v letih 2014 in 2015.

<sup>22</sup> SWD(2018) 192, na voljo na: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?qid=1562591970533&uri=CELEX:52018SC0192>.

<sup>23</sup> Na voljo na: <https://publications.europa.eu/sl/publication-detail/-/publication/57273012-b7cb-11e8-99ee-01aa75ed71a1>.

<sup>24</sup> COM(2018) 297, na voljo na: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SL/TXT/PDF/?uri=CELEX:52018DC0297&qid=1538573624938&from=SL>.

<sup>25</sup> COM(2018) 380 final, na voljo na: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SL/TXT/?uri=COM%3A2018%3A380%3AFIN>.



vzroka odpuščanj. Ker izgubo številnih delovnih mest povzročajo drugi dejavniki, kot so tehnološke spremembe, se tudi zdi, da bi bila razširitev področja uporabe bolj vključujoča.

### **3. Razvoj politike ESPG**

#### **3.1 Sprememba Uredbe (EU) št. 1309/2013 v okviru Uredbe (EU) 2018/1046<sup>26</sup>**

V okviru obsežnejše spremembe finančnih pravil EU, tj. Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 18. julija 2018 o finančnih pravilih, ki se uporabljajo za splošni proračun Unije, spremembi uredb (EU) št. 1296/2013, (EU) št. 1301/2013, (EU) št. 1303/2013, (EU) št. 1304/2013, (EU) št. 1309/2013, (EU) št. 1316/2013, (EU) št. 223/2014, (EU) št. 283/2014 in Sklepa št. 541/2014/EU ter razveljavitvi Uredbe (EU, Euratom) št. 966/2012, so bile pregledane tudi nekatere določbe Uredbe (EU) št. 1309/2013 o ESPG.

Prvotna uredba o ESPG predvideva odstopanje za podporo mladim, ki niso zaposleni, se ne izobražujejo ali usposablajo, do konca leta 2017. Spremenjena uredba o ESPG<sup>27</sup> zagotavlja nadaljnjo pomoč mladim, ki niso zaposleni, se ne izobražujejo ali usposablajo, do konca leta 2020 v regijah, v katerih je stopnja brezposelnosti mladih več kot 20-odstotna. Razširjeno podporo zagotavlja tudi regijam, ki jih je prizadelo veliko število odpuščanj ter v katerih so mala in srednja podjetja glavna ali edina vrsta podjetij.

#### **3.2 Zakonodajni predlog o ESPG za obdobje po letu 2020<sup>28</sup>**

Komisija je na podlagi rezultatov vmesne ocene ESPG predložila zakonodajni predlog o ESPG za obdobje po letu 2020, še prej pa je bila izvedena ocena učinka<sup>29</sup>. Komisija je s to oceno učinka zajela vse sklade, pomembne za področje zaposlovanja in socialnih zadev. Ti skladi, ki so ključni pri izvajanju evropskega stebra socialnih pravic ter socialnih in zaposlitvenih prednostnih nalog, potrjenih v okviru postopka evropskega ekonomskega upravljanja, so:

- ✓ Evropski socialni sklad (ESS);
- ✓ Pobuda za zaposlovanje mladih (PZM);
- ✓ Sklad za evropsko pomoč najbolj ogroženim (FEAD);
- ✓ Evropski sklad za prilagoditev globalizaciji (ESPG);
- ✓ program EU za zdravje in
- ✓ Program za zaposlovanje in socialne inovacije (EaSI).

Ker se skladi medsebojno dopolnjujejo pri doseganju istega cilja politike, so bili v oceni učinka zajeti skupaj ali glede na svoje posebne lastnosti, kot je ustrezno.

Pri oceni učinka je bila proučena možnost združitve ESPG z drugimi skladi, vendar je študija pokazala, da je zaradi ohranitve prepoznavnosti bolje, da ESPG ostane ločen sklad.

<sup>26</sup> Na voljo na: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SL/TXT/?uri=CELEX%3A32018R1046>.

<sup>27</sup> Glej opombo 25, člen 274 Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046.

<sup>28</sup> Glej opombo 24.

<sup>29</sup> SWD(2018) 289, na voljo na: <https://ec.europa.eu/transparency/regdoc/rep/10102/2018/EN/SWD-2018-289-F1-EN-MAIN-PART-1.PDF>.

Komisija je v svojem predlogu uredbe za obdobje po letu 2020 upoštevala glavne rezultate ocene učinka.

Glede na to, da je glavni namen ESPG hitro zagotoviti finančno podporo v nujnih primerih in posebnih nepredvidenih okoliščinah, Komisija predlaga, naj sklad ostane prilagodljiv in poseben instrument zunaj zgornjih mej proračuna večletnega finančnega okvira. ESPG torej nima letnega proračuna, ki naj bi se porabil, ampak zagotavlja financiranje do najvišje letne zgornje meje, ki se uporabi po potrebi. Kot najvišji znesek, ki bi ga ESPG lahko uporabil v obdobju 2021–2027, Komisija predlaga 1,578 milijarde EUR (v tekočih cenah), pri čemer je povprečni letni znesek 225 milijonov EUR (v tekočih cenah).

Predlog Komisije vsebuje najvišji razpoložljivi znesek za ESPG za obdobje 2021–2027. Vendar Komisija predlaga uredbo o ESPG za nedoločen čas, ki ni omejena na trajanje večletnega finančnega okvira. To bo poenostavilo zakonodajni postopek in omogočilo prilagodljivost pri dogovarjanju o najvišjem znesku za prihodnje obdobje načrtovanja glede na potrebe stalno spreminjajočih se razmer na trgu dela.

Za zagotovitev, da bo ESPG še naprej ustrezal svojemu namenu, tj. odzivanju na spremembe na trgu dela in gospodarske izzive, Komisija predlaga naslednje izboljšave:

- širše področje uporabe – delavci, ki so bili odpuščeni zaradi nepričakovanih velikih prestrukturiranj, ki jih niso povzročili le izzivi v zvezi z globalizacijo ali finančna ali gospodarska kriza, ampak tudi prehod na nizkoogljično gospodarstvo, digitalizacija ali avtomatizacija;
- znižanje praga odpuščenih delavcev (s 500 na 250) – boljše izraža povprečno velikost današnjih podjetij, saj je v številnih državah članicah večina delavcev zaposlenih v malih in srednjih podjetjih. Odpustitev 250 delavcev ima velik vpliv na trg dela v večini regij;
- uskladitev stopnje sofinanciranja iz ESPG (ki je trenutno 60-odstotna) z najvišjo stopnjo sofinanciranja ESS+ za dano državo članico bo države spodbudila, da za financiranje zaprosijo na čim učinkovitejši način;
- hitrejši postopek oddaje vloge in postopek uporabe – pričakovati je zmanjšanje upravnega bremena, povezanega z obsežno utemeljitvijo vloge, ki se zahteva od države članice, in hitrejše sprejemanje odločitev.

Komisija za boljšo analizo uspešnosti ESPG predlaga, naj se poveča število skupnih kazalnikov učinka in kazalnikov rezultatov, da bi se zbrali podrobnejši podatki o spremljanju, zlasti o kategoriji delavcev (poklicne izkušnje in izobrazba), njihovem zaposlitvenem statusu in vrsti pridobljene zaposlitve.