



Bryssel 16.9.2019
COM(2019) 415 final

KOMISSION KERTOMUS EUROOPAN PARLAMENTILLE JA NEUVOSTOLLE

Euroopan globalisaatiorahaston toiminnasta vuosina 2017 ja 2018

TIIVISTELMÄ

Euroopan unioni on solidaarinen sitä eniten tarvitseville. Euroopan globalisaatorahasto (EGR) perustettiin vuonna 2007 tukemaan työntekijöitä, jotka jäävät työttömiksi globalisaation ja maailmankaupan rakennemuutosten vuoksi. Myöhemmin rahastoa muutettiin siten, että siitä annetaan tukea myös maailmanlaajuisen rahoitus- ja talouskriisin kielteisten työllisyysvaikutusten johdosta. Rahaston päätavoite on tukea työttömäksi jääneitä työntekijöitä, joilla on vaikeuksia siirtymävaiheessa auttamalla heitä sopeuttamaan ammattitaitoaan ja löytämään uusia työpaikkoja. Toimenpiteitä ovat muun muassa yksilöllinen apu ja ohjaus työnhaussa, erilainen ammatillinen koulutus ja osaamisen kehittäminen, tuki yrittäjyyteen ja liiketoiminnan aloittamiseen sekä väliaikaiset rahoituskannustimet ja avustukset. Euroopan globalisaatorahastoa voidaan käyttää erityisesti myös nuorten auttamiseen. Alueilla, joilla nuorisotyöttömyys on korkeaa, Euroopan globalisaatorahastosta annetaan tukea työelämän ja koulutuksen ulkopuolella oleville nuorille. Globalisaatorahasto yhteisrahoittaa rahaston tukea hakeneiden jäsenvaltioiden ehdottamista toimenpiteistä enintään 60 prosenttia.

Tässä kertomuksessa esitetään yleiskatsaus Euroopan globalisaatorahaston toiminnasta ja tuloksista vuosina 2017 ja 2018.

- Tällä ajanjaksolla kymmenen jäsenvaltiota teki 13 hakemusta, joiden yhteismäärä oli 41 miljoonaa euroa, ja toimenpiteiden kohteena oli 12 896 työntekijää ja 1 155 työelämän ja koulutuksen ulkopuolella olevaa nuorta. Työntekijöistä suurin osa oli koneiden ja laitteiden alalta ja seuraavaksi eniten vähittäiskaupan ja ilmaliikenteen aloilta.
- Euroopan parlamentti ja neuvosto tekivät 15 päätöstä¹ Euroopan globalisaatorahaston varojen käyttöön otosta. Tuen yhteismäärä oli 45,5 miljoonaa euroa ja edunsaajia 14 517.
- Jäsenvaltiot raportoivat Euroopan globalisaatorahaston tuettaviksi vuosina 2014–2016 hyväksytyjen 23 tapauksen tuloksista. Tulokset osoittavat lisäystä vuosiin 2015 ja 2016 verrattuna. Niiden mukaan 60 prosenttia toimenpiteisiin osallistuneista työntekijöistä oli työllistynyt uudelleen täytöntöönpanokauden loppuun mennessä, kun taas vuosina 2015 ja 2016 vain 47 prosenttia tukea saaneista työntekijöistä oli löytänyt uuden työpaikan. Erityisen korkea uudelleentyöllistymisaste havaittiin seuraavissa tapauksissa: Volvo Trucks (Ruotsi) 84 prosenttia, Broadcom (Suomi) 84 prosenttia, Aleo Solar (Saksa) 81 prosenttia ja PWA International (Irlanti) 79 prosenttia.

Euroopan globalisaatorahastoa vuoden 2020 jälkeen koskevassa ehdotuksessa² komissio ehdottaa sen käyttöä laajennettavaksi, jotta sen avulla voitaisiin entistä vaikuttavammin tukea työttömiksi jääneitä työntekijöitä. Sen seurauksena globalisaatorahastosta annettaisiin tukea työttömiksi jääneille työntekijöille paitsi globalisaatiosta johtuvien maailmankaupan huomattavien rakenteellisten muutosten ja maailmanlaajuisen rahoitus- ja talouskriisin yhteydessä, myös muista syistä, kuten automaation, digitalisaation tai vähähiiliseen talouteen siirtymisen takia. Tällä tavoin otetaan huomioon kehittyvän työelämän uudet haasteet.

¹ Kaksi vuonna 2016 tehtyä hakemusta mukaan luettuna.

² Tiedonanto: Nykyaikainen talousarvio unionille, joka suojelee, puolustaa ja tarjoaa mahdollisuuksia, COM(2018) 321 final, saatavilla verkko-osoitteessa <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/FI/TXT/?uri=COM%3A2018%3A321%3AFIN>

SISÄLLYSLUETTELO

1. Johdanto.....	3
2. Euroopan globalisaattorahaston toiminnan erittely vuosina 2017 ja 2018.....	3
2.1 Toimitetut hakemukset.....	3
2.1.1 Toimitetut hakemukset irtisanomisen syyn ja toimintakriteerin mukaan.....	5
2.1.2 Toimitetut hakemukset aloittain (NACE Rev. 2).....	5
2.1.3 Toimitetut hakemukset kohteena olevien edunsaajien lukumäärän mukaan jäsenvaltioittain.....	6
2.1.4 Toimitetut hakemukset haetun tukimäärän mukaan.....	7
2.1.5 Toimitetut hakemukset haetun edunsaajakohdaisen tukimäärän mukaan.....	8
2.2 Tehdyt päätökset ja myönnetyt tuet.....	9
2.2.1 Euroopan globalisaattorahaston tuella rahoitetut toimet.....	13
2.2.2 Euroopan sosiaalirahastosta ja Euroopan globalisaattorahastosta rahoitettavien toimien toisiaan täydentävä luonne.....	14
2.3 Hakemukset, jotka eivät täytä Euroopan globalisaattorahaston rahoituksen ehtoja.....	15
2.4 Euroopan globalisaattorahaston avulla saavutetut tulokset.....	15
2.4.1 Yhteenveto vuosina 2017 ja 2018 ilmoitetuista tuloksista.....	19
2.4.2 Tukea saaneiden edunsaajien uudelleentyöllistymisaste jäsenvaltioittain.....	19
2.4.3 Vuosina 2017 ja 2018 toimitettujen loppukertomusten laadullinen arviointi.....	20
2.5 Rahoituksen toteutuminen.....	22
2.5.1 EGR-tukena myönnettyt varat.....	22
2.5.2 Tekniseen tukeen käytetyt varat.....	23
2.5.3 Ilmoitetut sääntöjenvastaisuudet.....	24
2.5.4 EGR:n rahoitustuen tilien päättäminen.....	24
2.6 Komission toteuttamat teknisen tuen toimet.....	29
2.6.1 Tiedottaminen ja julkisuus: internetsivusto.....	29
2.6.2 Tapaamiset kansallisten viranomaisten ja Euroopan globalisaattorahaston sidosryhmien kanssa.....	29
2.6.3 Sähköinen tiedonvaihtojärjestelmä (SFC2014).....	29
2.6.4 Euroopan globalisaattorahaston väliarviointi 2014–2020.....	30
3. Euroopan globalisaattorahaston kehittäminen.....	31
3.1 Asetuksen (EU) N:o 1309/2013 muuttaminen asetuksen (EU) N:o 2018/1046 osana.....	31
3.2 Euroopan globalisaattorahastoa koskeva säädösehdotus vuoden 2020 jälkeiselle ajalle.....	31

1. Johdanto

Euroopan globalisaatiorahasto, jäljempänä 'EGR'³ on osoitus Euroopan unionin solidaarisuudesta työntekijöille, jotka ovat jääneet työttömiksi globalisaation aiheuttamien huomattavien maailmankaupan rakennemuutosten vuoksi tai maailmanlaajuisen rahoitus- ja talouskriisin kielteisten työllisyysvaikutusten johdosta. EGR:sta annetaan tällaisille työntekijöille konkreettista tukea.

EGR:sta yhteisrahoitetaan jäsenvaltioiden toteuttamia aktiivisen työmarkkinapolitiikan toimenpiteitä, joilla autetaan työttömäksi jääneitä työntekijöitä löytämään uusia töitä. Sillä täydennetään kansallisia työmarkkinatoimenpiteitä edellä mainituista syistä johtuvien äkillisten joukkoirtisanomisten vuoksi antamalla yksilöidympää ja kohdennetumpaa apua haavoittuvimmassa asemassa oleville työttömäksi jääneille työntekijöille.

Komissio esittää Euroopan parlamentille ja neuvostolle Euroopan globalisaatiorahastosta (2014–2020) ja asetuksen (EY) N:o 1927/2006 kumoamisesta 17 päivänä joulukuuta 2013 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 1309/2013 19 artiklan mukaisesti tämän kertomuksen, jossa tarkastellaan kattavasti kahtena edellisenä vuonna toteutettujen EGR:n toimien määrää ja laatua. Kertomuksessa käsitellään ensisijaisesti tuloksia, joita EGR:n avulla on saavutettu, ja se sisältää erityisesti tiedot seuraavista:

- tehdyt hakemukset
- tehdyt päätökset
- rahoitetut toimet ja tapa, jolla niiden avulla täydennetään muista unionin välineistä, etenkin Euroopan sosiaalirahastosta (ESR), rahoitettavia toimia
- jäsenvaltiokohtaiset tilastotiedot tukea saaneiden edunsaajien uudelleentyöllistymisasteesta
- myönnetyn rahoitustuen tilien päättäminen sekä
- hakemukset, jotka on hylätty tai joita on supistettu riittämättömien määrärahojen vuoksi tai siksi, että ne eivät ole olleet tukikelpoisia.

Kertomuksen päätteeksi tarkastellaan, miten komissio on käsitellyt tulevaisuuden haasteita ehdotuksessaan, joka koskee EGR:a vuoden 2020 jälkeisellä kaudella.

2. Euroopan globalisaatiorahaston toiminnan erittely vuosina 2017 ja 2018

2.1 Toimitetut hakemukset

Komissio sai seuraavilta kymmeneltä jäsenvaltiolta 13 hakemusta vuosina 2017 ja 2018: Belgia, Saksa, Kreikka, Espanja, Ranska, Italia, Alankomaat, Portugali, Suomi ja Ruotsi. Ne olivat kaikki hakeneet EGR:n rahoitusta myös edellisinä vuosina. Yksityiskohtaiset tiedot näistä hakemuksista esitetään taulukossa 1.

³ EGR on perustettu Euroopan globalisaatiorahaston perustamisesta 20 päivänä joulukuuta 2006 annetulla Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EY) N:o 1927/2006, jota muutettiin 18 päivänä kesäkuuta 2009 Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EY) N:o 546/2009, ja siihen sovelletaan Euroopan globalisaatiorahastosta (2014–2020) ja asetuksen (EY) N:o 1927/2006 kumoamisesta 17 päivänä joulukuuta 2013 annettua Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusta (EU) N:o 1309/2013.

Taulukko 1. Vuosina 2017 ja 2018 toimitetut hakemukset

EGR-viitenumero	Jäsenvaltio	Tapaus	Alan lyhytnimi (NACE Rev. 2:n kaksinumeroitasto)	Hakemuksen päiväys	Toimintakriteeri, 4 artikla	Kauppa/kriisi	Kansallinen rahoitusosuus (euroina) (40 prosenttia koko tapauksen rahoitusmäärästä)	EGR:n rahoitusosuus (euroina) (60 prosenttia koko tapauksen rahoitusmäärästä)	Kohteena olevia työntekijöitä varten budjetoitu EGR-tuen määrä (euroina)	Kohteena olevia työllämiän ja koulutuksen ulkopuolella olevia nuoria (NEET) varten budjetoitu EGR-tuen määrä (euroina)	Irtisanottujen työntekijöiden lukumäärä	Kohteena olevien työntekijöiden lukumäärä	Kohteena olevien työntekijöiden osuus	Kohteena olevien NEET-nuorten lukumäärä	Kohteena olevien edunsaajien lukumäärä (työntekijöitä ja NEET-nuoria)	EGR-tuki kohteena olevaa edunsaajaa kohti keskimäärin (työntekijät ja NEET-nuoret, euroina)	
							A	B = C + D	C	D	E	F	F/E	G	H = F + G	B/H	
EGF/2017/001	ES	Kastilia ja León, hiilikivosteollisuus	Kivihiihen ja ruskohiihen kaivu (5)	20.01.2017	4(2)	Kauppa	668 176	1 002 264	732 258	270 006	339	339	100 %	125	464	2 160	
EGF/2017/002	FI	Microsoft	Ohjelmistot (62)	01.02.2017	4(1)(a)	Kauppa	2 346 720	3 520 080	3 520 080	-	1 248	1 000	80 %	0	1 000	3 520	
EGF/2017/003	EL	Attika, vähittäiskauppa	Vähittäiskauppa (47)	13.04.2017	4(2)	Kriisi	1 966 100	2 949 150	2 949 150	-	725	725	100 %	0	725	4 068	
EGF/2017/004	IT	Almaviva	Puhelinpalvelukeskusten toiminta (82)	09.05.2017	4(1)(a)	Kriisi	2 231 580	3 347 370	3 347 370	-	1 646	1 610	98 %	0	1 610	2 079	
EGF/2017/005	FI	Vähittäiskauppa	Vähittäiskauppa (47)	12.06.2017	4(1)(b)	Kauppa	1 666 240	2 499 360	2 499 360	-	1 660	1 500	90 %	0	1 500	1 666	
EGF/2017/006	ES	Galicía, vaatteiden valmistus	Vaatteiden valmistus (14)	19.07.2017	4(2)	Kauppa	480 000	720 000	720 000	-	303	303	100 %	0	303	2 376	
EGF/2017/007	SE	Eriçsson	Tietokoneiden sekä elektronisten ja optisten tuotteiden valmistus (26)	09.08.2017	4(1)(a)	Kauppa	1 420 267	2 130 400	2 130 400	-	2 388	900	38 %	0	900	2 367	
EGF/2017/008	DE	Goodyear	Kumi- ja muovituotteiden valmistus (22)	06.10.2017	4(1)(a)	Kauppa	1 443 488	2 165 231	2 165 231	-	646	646	100 %	0	646	3 352	
EGF/2017/009	FR	Air France	Ilmalinnoitus (51)	23.10.2017	4(1)(a)	Kauppa	6 596 322	9 894 483	9 894 483	-	1 858	1 858	100 %	0	1 858	5 325	
EGF/2017/010	BE	Caterpillar	Koneet ja laitteet (28)	18.12.2017	4(1)(a)	Kauppa	3 081 078	4 621 616	4 085 258	536 358	2 285	2 285	100 %	300	2 585	1 788	
EGF/2018/001	NL	Rahoituspalvelut	Rahoituspalvelut (64)	23.02.2018	4(1)(b)	Kriisi	795 000	1 192 500	1 192 500	-	1 324	450	34 %	0	450	2 650	
EGF/2018/002	PT	Pohjois- ja Keski-Portugali, Lissabon, vaatteiden valmistus	Vaatteiden valmistus (14)	24.04.2018	4(1)(b)	Kauppa	3 103 922	4 655 883	2 327 942	2 327 942	1 161	730	63 %	730	1 460	3 189	
EGF/2018/003	EL	Attika, kustannustoiminta	Kustannustoiminta (58)	22.05.2018	4(1)(b)	Kriisi	1 539 000	2 308 500	2 308 500	-	550	550	100 %	0	550	4 197	
Vuosina 2017 ja 2018 vastaanotettujen hakemusten yhteismäärä: 13 (13 hyväksytty)																	
						4(1)(a) = 6	Yhteensä	27 337 892	41 006 837	37 872 531	3 134 306	16 133	12 896	80 %	1 155	14 051	2 918
						4(1)(b) = 4											
						4(2) = 3	13 hakemusten keskimäärä	2 102 915	3 154 372	2 913 272	1 044 769* * Kolmen hakemuksen keskimäärä NEET-nuoret mukaan luettuina	1 241	992		385* * Kolmen hakemuksen keskimäärä NEET-nuoret mukaan luettuina	1 081	

2.1.1 Toimitetut hakemukset irtisanomisen syyn ja toimintakriteerin mukaan

Vuosien 2017 ja 2018 hakemukset kuuluivat asetuksen (EU) N:o 1309/2013 soveltamisalaan, sillä asetusta sovelletaan irtisanomisiin, joiden syy on

❖ globalisaatiosta johtuvat maailmankaupan huomattavat rakenteelliset muutokset

Kauppaa koskevan kriteerin nojalla tehtiin yhdeksän hakemusta, joista yhden perusteluna olivat poikkeukselliset olosuhteet ja yhden työmarkkinoiden pienuus⁴.

❖ maailmanlaajuisen rahoitus- ja talouskriisin vaikutukset

Maailmanlaajuisen rahoitus- ja talouskriisin vaikutusten johdosta tehtiin neljä hakemusta, joista yksi oli perusteltu poikkeuksellisten olosuhteiden takia.⁵

2.1.2 Toimitetut hakemukset aloittain (NACE Rev. 2)⁶

Toimitetut ja hyväksytyt 13 hakemusta liittyivät irtisanomisiin 11:llä eri alalla:

1) kivihiilen ja ruskohiilen louhinta, 2) kumi- ja muovituotteiden valmistus, 3) tietokoneiden sekä elektronisten ja optisten tuotteiden valmistus, 4) koneet ja laitteet, 5) ilmaliikenne, 6) kustannustoiminta, 7) ohjelmistot ja konsultointi, 8) rahoituspalvelut, 9) hallinto- ja tukipalvelut liike-elämälle, 10) vaatteiden valmistus (kaksi hakemusta) ja 11) vähittäiskauppa (kaksi hakemusta).

Hakemuksia tehtiin EGR:n perustamisen jälkeen ensimmäisen kerran seuraavilla aloilla: kivihiilen ja ruskohiilen louhinta, kumi- ja muovituotteiden valmistus sekä rahoituspalvelut.

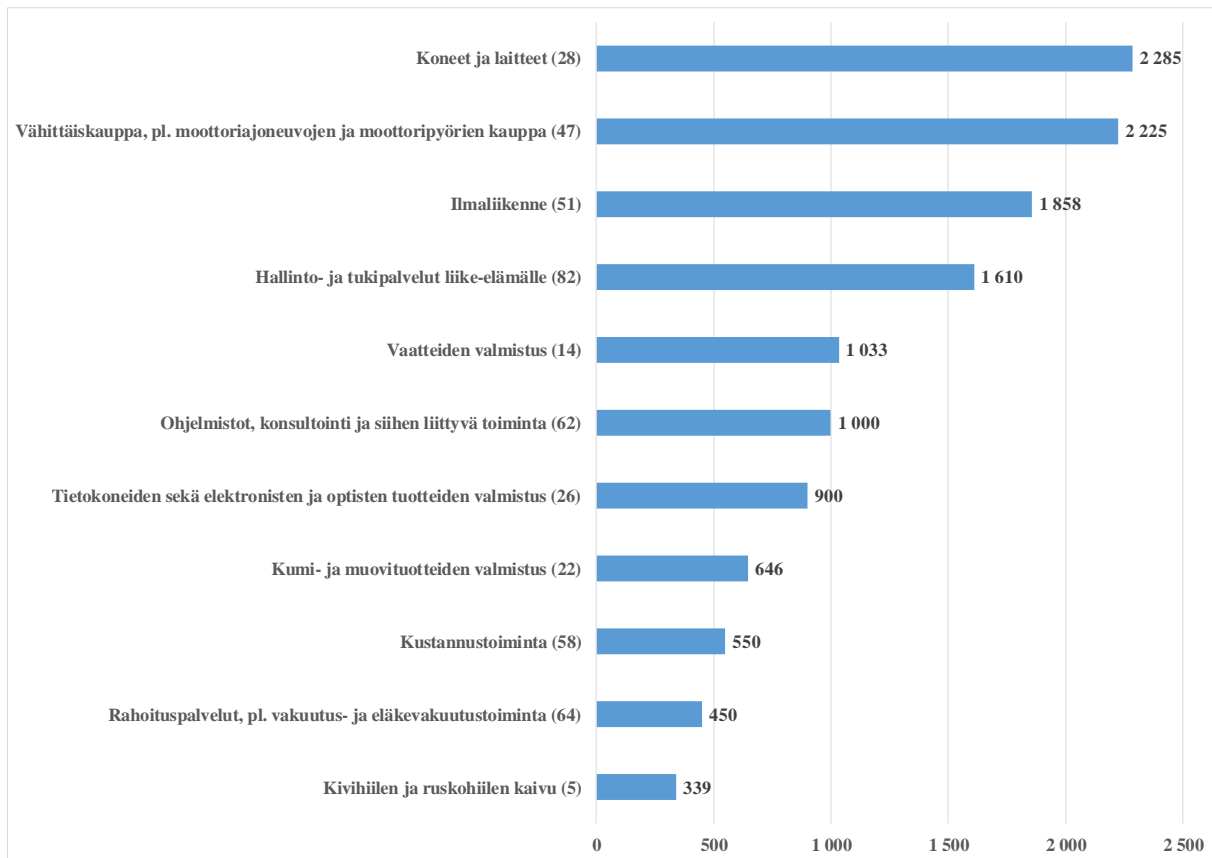
Kohteena olevista työntekijöistä suurin osa oli koneiden ja laitteiden alalta (2 285) ja seuraavaksi eniten vähittäiskaupan (2 225) ja ilmaliikenteen (1 858) aloilta.

⁴ EGR-asetuksen 4 artiklan 1 kohdan b alakohdassa edellytetään, että vähintään 500 työntekijää vähennetään yhdeksän kuukauden viiteajanjaksona yrityksissä, jotka toimivat NACE Rev. 2:n kaksinumeroitasolla määritellyllä samalla talouden alalla ja sijaitsevat NUTS 2 -tason yhdellä alueella tai kahdella vierekkäisellä alueella jäsenvaltiossa. Kahdessa hakemuksessa poikettiin näistä kriteereistä. EGR-asetuksen 4 artiklan 2 kohdan mukaan se oli perusteltu poikkeuksellisten olosuhteiden takia ja koska oli kyse pienistä työmarkkinoista.

⁵ Ks. alaviite 4.

⁶ NACE Rev. 2 on Euroopan yhteisön tilastollinen toimialaluokitus: <https://ec.europa.eu/eurostat/web/products-manuals-and-guidelines/-/KS-RA-07-015>

Kaavio 1. Kohteena olevien työntekijöiden lukumäärä aloittain (NACE Rev. 2) vuosina 2017 ja 2018



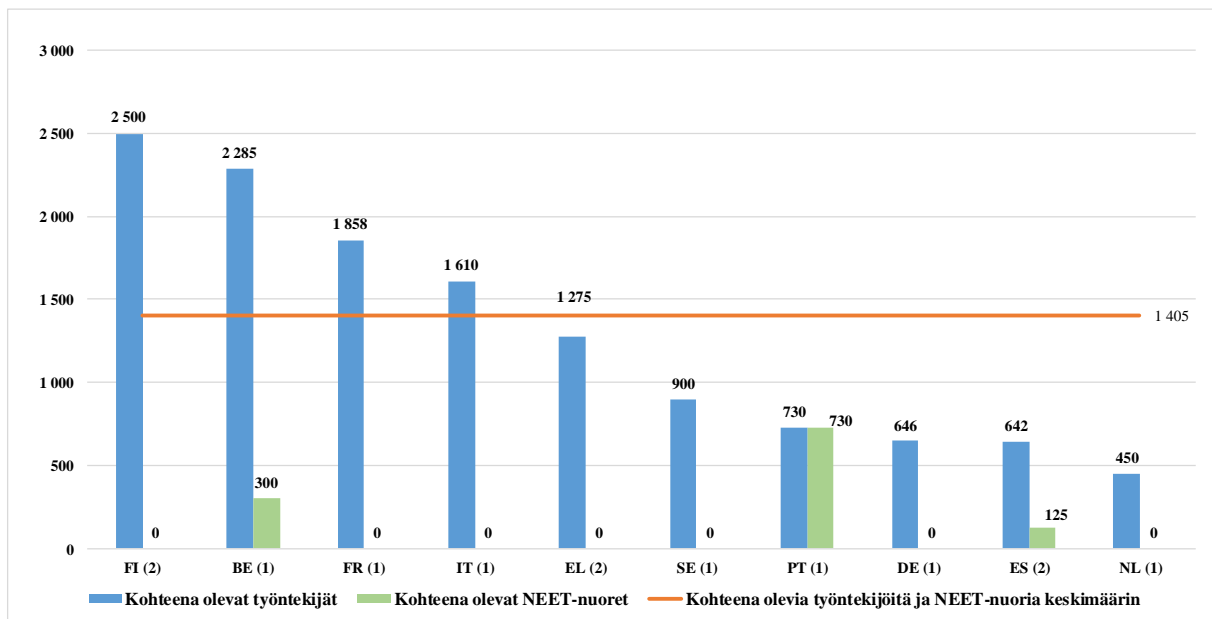
2.1.3 Toimitetut hakemukset kohteena olevien edunsaajien lukumäärän mukaan jäsenvaltioittain

EGR-tuen kohteena olevien edunsaajien kokonaismäärä oli 14 051 (työntekijät sekä työelämän ja koulutuksen ulkopuolella olevat nuoret, jäljempänä ’NEET-nuoret’ [*not in employment, education or training*]). Edunsaajien lukumäärä hakemusta kohti vaihteli 303:stä 2 585:een. Kuuden hakemuksen kohteena oli yli 1 000 ja kolmen hakemuksen alle 500 edunsaajaa⁷ (ks. taulukko 1). Kohteena olevia työntekijöitä oli keskimäärin 1 081 hakemusta kohti.

Kohteena olevista 14 051 edunsaajasta 12 896 oli työttömäksi jääneitä työntekijöitä ja 1 155 NEET-nuoria. Suomi haki EGR-tukea suurimmalle työntekijämäärälle (2 500), ja seuraavina tulivat Belgia (2 285) ja Ranska (1 858). Kolmessa hakemuksessa tuen kohteena oli myös NEET-nuoria, ja nämä hakemukset olivat Belgian (300 nuorta), Espanjan (125 nuorta) ja Portugalin (730 nuorta).

⁷ Kahdessa tapauksessa kohteena olivat kaikki irtisanotut työntekijät, joiden lukumäärä oli kuitenkin alle 500, koska hakemukset oli tehty asetuksen (EY) N:o 1309/2013 4 artiklan 2 kohdan mukaisesti.

Kaavio 2. Kohteena olevien edunsaajien lukumäärä jäsenvaltioittain vuosina 2017 ja 2018



Toimitettujen hakemusten lukumäärä on ilmoitettu sulkeissa.

Kohteena olevia edunsaajia yhteensä: 14 051
Kohteena olevia edunsaajia keskimäärin: 1 405

Viitekaudella toimitetut 13 hakemusta koskivat 16 133:a irtisanomista, joista 12 896 eli noin 80 prosenttia oli EGR:n yhteisrahoitukseen ehdotettujen tukitoimenpiteiden kohteena.

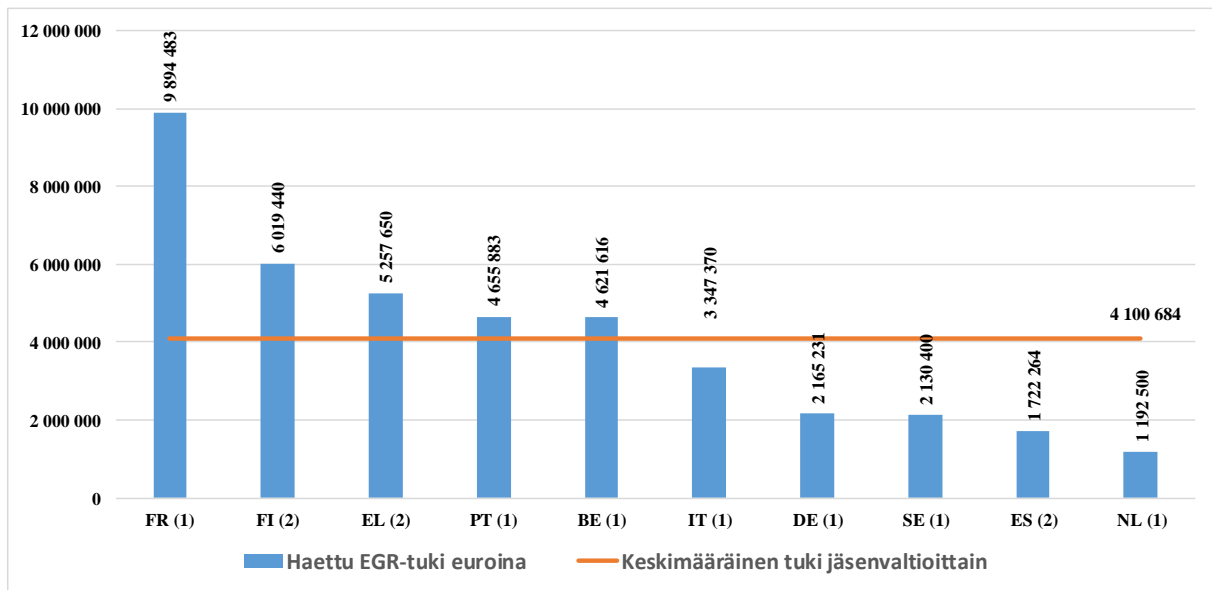
On huomautettava, että irtisanottujen työntekijöiden lukumäärä saattaa poiketa EGR-tuen kohteena olevien työntekijöiden määrästä, koska jäsenvaltio voi päättää keskittyä vain erityisryhmiin, kuten työntekijöihin, jotka ovat haavoittuvimmassa asemassa, joilla on työmarkkinoilla poikkeuksellisia vaikeuksia ja/tai jotka tarvitsevat apua eniten. Jäsenvaltioissa saatavilla oleva irtisanottujen työntekijöiden tavanomainen tuki voi joissain tapauksissa riittää pikaiseen paluuseen työelämään, tai työntekijät voivat tietyissä tapauksissa päättää jäädä varhaiseläkkeelle.

2.1.4 Toimitetut hakemukset haetun tukimäärän mukaan

Jokaisen EGR-tukea hakevan jäsenvaltion on suunniteltava koordinoitu toimenpidepaketti, joka soveltuu kohteena olevien edunsaajien profiileihin parhaiten, ja päätettävä haettavan tuen määrä. Asetuksessa (EU) N:o 1309/2013 vahvistetaan EGR:n enimmäisrahoitusosuudeksi 60 prosenttia.

Kymmenen jäsenvaltiota haki EGR-tukea yhteensä 41 006 837 euroa. Eniten tukea haki Ranska (9 894 483 euroa yhdessä hakemuksessa), ja seuraavina tulivat Suomi (6 019 440 euroa, kaksi hakemusta) ja Kreikka (5 257 650 euroa, kaksi hakemusta). EGR:sta haetun rahoituksen määrä vaihteli 720 000 eurosta 9 894 483 euroon ja oli keskimäärin 3 154 372 euroa hakemusta kohti ja 4 100 684 euroa jäsenvaltiota kohti.

Kaavio 3. Haetun EGR-tuen kokonaismäärä jäsenvaltioittain euroina vuosina 2017 ja 2018



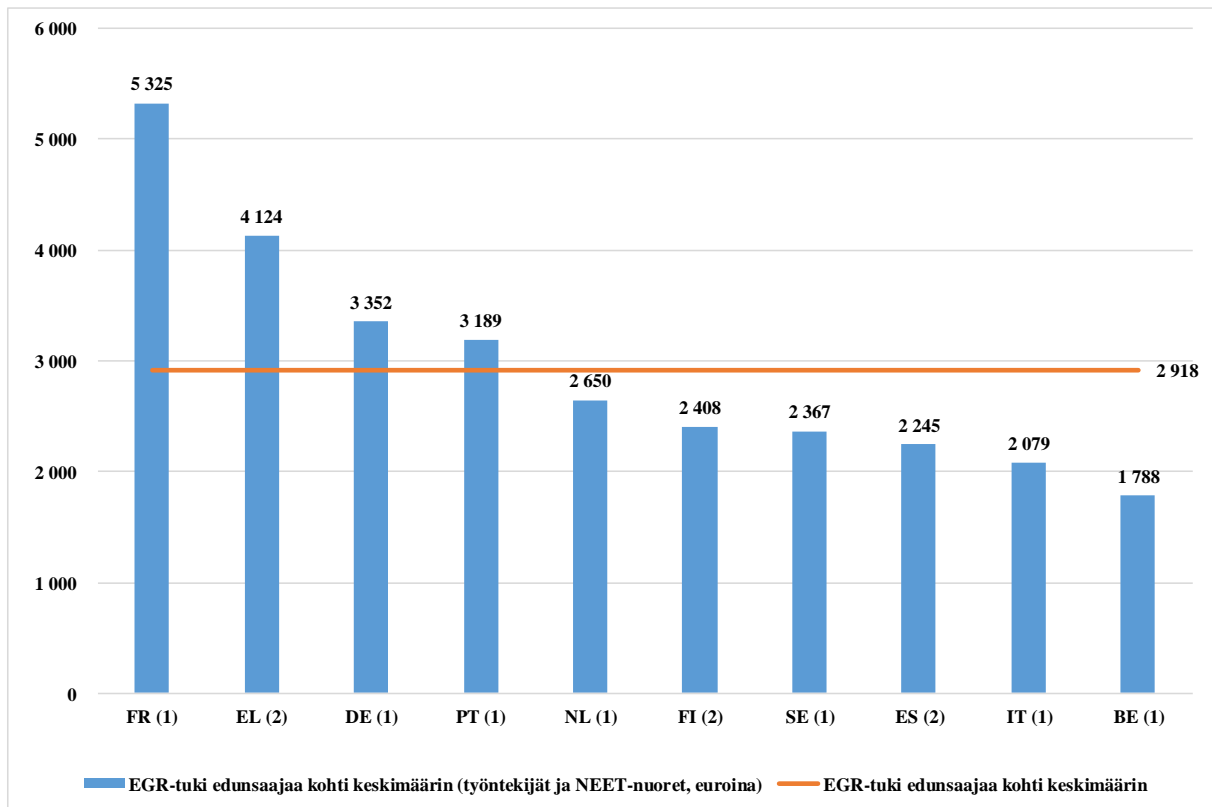
Toimitettujen hakemusten lukumäärä on ilmoitettu sulkeissa.

Haettu EGR-tuki yhteensä: 41 006 837 euroa
Haettu EGR-tuki keskimäärin: 4 100 684 euroa

2.1.5 Toimitetut hakemukset haetun edunsaajakohtaisen tukimäärän mukaan

Asetuksessa (EU) N:o 1309/2013 ei rajoiteta haettavan tuen kokonaismäärää. Haettavan tuen edunsaajakohtainen määrä voi sen vuoksi vaihdella asianomaisilla työmarkkinoilla vallitsevan tilanteen, kohteena olevien edunsaajien yksilöllisten olosuhteiden, jäsenvaltion jo toteuttamien toimien sekä sen mukaan, kuinka paljon palvelujen tarjoaminen kyseisessä jäsenvaltiossa maksaa. Tämä selittää, miksi edunsaajakohtaiset EGR-tukimäärät vaihtelivat 1 666 eurosta 5 325 euroon vuosina 2017 ja 2018 siten, että keskimääräinen edunsaajakohtainen tukimäärä oli 2 918 euroa (ks. taulukko 1). Eniten tukea edunsaajaa kohti haki Ranska (5 325 euroa), ja seuraavina tulivat Kreikka (4 124 euroa) ja Saksa (3 352 euroa).

Kaavio 4. Haettu EGR-tuki edunsaajaa kohti (euroina) jäsenvaltioittain vuosina 2017 ja 2018



Toimitettujen hakemusten lukumäärä on ilmoitettu sulkeissa.

Haettu EGR-tuki edunsaajaa kohti keskimäärin: 2 918 euroa

2.2 Tehdyt päätökset ja myönnetyt tuet

Euroopan parlamentti ja neuvosto tekivät vuonna 2017 seitsemän ja vuonna 2018 kahdeksan päätöstä EGR:n varojen myöntämisestä. Yhteisrahoitusosuus oli kaikissa tapauksissa 60 prosenttia. Yksityiskohtaiset tiedot vuosina 2017 ja 2018 myönnetystä rahoituksesta esitetään taulukoissa 2 ja 3. Näissä kahdessa taulukossa on mukana myös kaksi hakemusta, jotka toimitettiin ennen 1. tammikuuta 2017 mutta jotka hyväksyttiin vuonna 2017, joten niissä on siksi mukana eri tapaukset kuin taulukossa 1, jossa esitetään vuosina 2017 ja 2018 tehdyt hakemukset.

Myönnetyt 15 tukea kohdennettiin 15 672 edunsaajaan (mukana oli 1 155 NEET-nuorta⁸) kymmenessä jäsenvaltiossa. EGR:n yhteisrahoituksen kokonaismäärä oli 45 467 387 euroa, ja tuen keskimäärä edunsaajaa kohti oli 2 901 euroa. Kohteena olevista 14 517 työntekijästä (80 prosentin osuus irtisanotuista työntekijöistä) 57 prosenttia oli miehiä, 69 prosenttia oli 25–54-vuotiaita ja 98 prosenttia oli EU:n kansalaisia.

⁸ Hakemuksissa ei ollut tietoja NEET-nuorten profiileista, joten heitä ei voida jaotella sukupuolen, kansalaisuuden, iän tai vammaisuuden perusteella.

**Taulukko 2. Tiedot vuosina 2017 ja 2018 myönnettyistä tuista
(budjettivallan käyttäjän hyväksynnän päivämäärä vuosina 2017 ja 2018)**

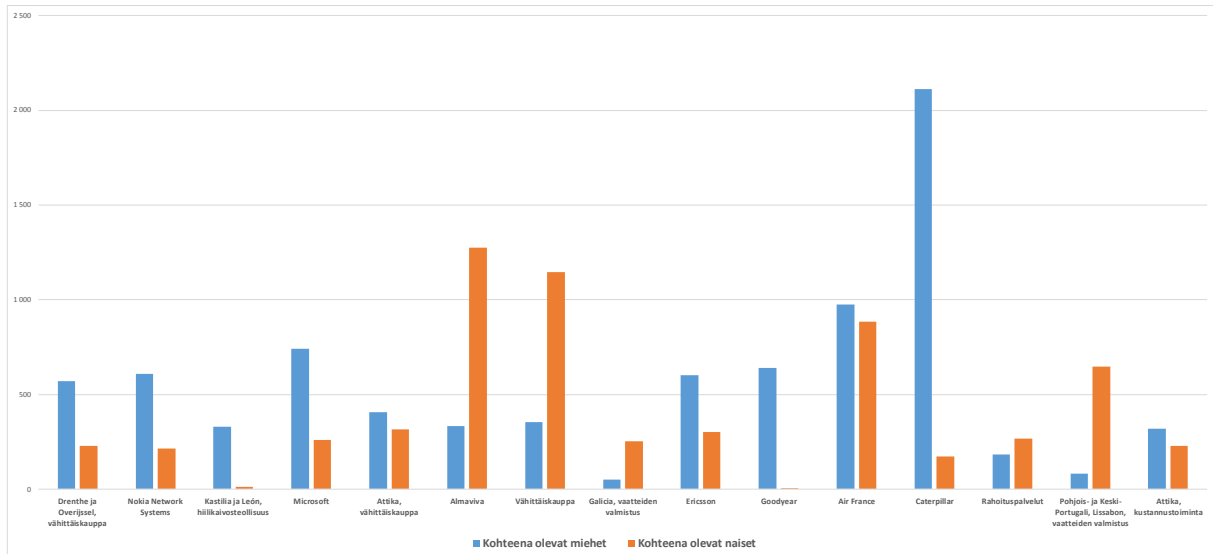
EGF-viitenumero	Jäsenvaltio	Tapaus	Alan lyhyt nimi (NACE Rev. 2:n kaksinumero-taso)	Hakemuksen päiväys	Toimintakriteeri, 4 artikla	Kauppa/kriisi	Kansallinen rahoitusosuus (euroina)	Myönnetty EGR-tuki (euroina)	Kohteena olevien edunsaajien lukumäärä (työntekijöitä ja NEET-nuoria)	EGR-tuki edunsaajaa kohti keskimäärin (työntekijät ja NEET-nuoret, euroina)	Kohteena olevien NEET- nuorten lukumäärä	Budjettivallan käyttäjän hyväksynnän päivämäärä	Maksupäivä (pankkisirto)	
EGF/2016/005	NL	Drenthe ja Overijssel, vähittäiskauppa	Vähittäiskauppa (47)	12.07.2016	4(1)(b)	Kriisi	1 212 500	1 818 750	800	2 273	–	15.03.2017	29.03.2017	
EGF/2016/008	FI	Nokia Network Systems	Tietokoneiden ja elektronisten tuotteiden valmistus (26)	22.11.2016	4(1)(a)	Kauppa	1 761 200	2 641 800	821	3 218	–	17.05.2017	31.05.2017	
EGF/2017/001	ES	Kastilia ja León, hiilikaivosteollisuus	Kivihiilen ja ruskohiilen kaivu (5)	20.01.2017	4(2)	Kauppa	668 176	1 002 264	464	2 160	125	14.07.2017	01.08.2017	
EGF/2017/002	FI	Microsoft	Ohjelmistot (62)	01.02.2017	4(1)(a)	Kauppa	2 346 720	3 520 080	1 000	3 520	–	13.09.2017	26.09.2017	
EGF/2017/003	EL	Attika, vähittäiskauppa	Vähittäiskauppa (47)	13.04.2017	4(2)	Kriisi	1 966 100	2 949 150	725	4 068	–	12.12.2017	21.12.2017	
EGF/2017/004	IT	Almaviva	Puhelinpalvelukeskusten toiminta (82)	09.05.2017	4(1)(a)	Kriisi	2 231 580	3 347 370	1 610	2 079	–	15.11.2017	28.11.2017	
EGF/2017/005	FI	Vähittäiskauppa	Vähittäiskauppa (47)	12.06.2017	4(1)(b)	Kauppa	1 666 240	2 499 360	1 500	1 666	–	12.12.2017	22.12.2017	
EGF/2017/006	ES	Galicía, vaatteiden valmistus	Vaatteiden valmistus (14)	19.07.2017	4(2)	Kauppa	480 000	720 000	303	2 376	–	14.03.2018	27.03.2018	
EGF/2017/007	SE	Ericsson	Tietokoneiden ja elektronisten tuotteiden valmistus (26)	09.08.2017	4(1)(a)	Kauppa	1 420 267	2 130 400	900	2 367	–	14.03.2018	27.03.2018	
EGF/2017/008	DE	Goodyear	Kumi- ja muovituotteiden valmistus (22)	06.10.2017	4(1)(a)	Kauppa	1 443 488	2 165 231	646	3 352	–	14.03.2018	27.03.2018	
EGF/2017/009	FR	Air France	Ilmaliikenne (51)	23.10.2017	4(1)(a)	Kauppa	6 596 322	9 894 483	1 858	5 325	–	04.07.2018	17.07.2018	
EGF/2017/010	BE	Caterpillar	Koneet ja laitteet (28)	18.12.2017	4(1)(a)	Kauppa	3 081 078	4 621 616	2 585	1 788	300	30.05.2018	12.06.2018	
EGF/2018/001	NL	Rahoituspalvelut	Rahoituspalvelut (64)	23.02.2018	4(1)(b)	Kriisi	795 000	1 192 500	450	2 650	–	02.10.2018	18.10.2018	
EGF/2018/002	PT	Pohjois- ja Keski-Portugali, Lissabon, vaatteiden valmistus	Vaatteiden valmistus (14)	24.04.2018	4(1)(b)	Kauppa	3 103 922	4 655 883	1 460	3 189	730	23.10.2018	05.11.2018	
EGF/2018/003	EL	Attika, kustannustoiminta	Kustannustoiminta (58)	22.05.2018	4(1)(b)	Kriisi	1 539 000	2 308 500	550	4 197	–	11.12.2018	20.12.2018	
Päätösten ja maksujen yhteismäärä vuosina 2017 ja 2018: 15					Kokonaismäärät		30 311 592	45 467 387	15 672	2 901	1 155	15 tapauksen keskimäärät		
					4(1)(a) = 7	Kriisi = 5	2 020 773	3 031 159	1 045					
					4(1)(b) = 5	Kauppa = 10								
					4(2) = 3									

**Taulukko 3. Tiedot vuosina 2017 ja 2018 myönnettyistä tuista
Kohteena olevien työntekijöiden profiilit (ilman NEET-nuoria*)**

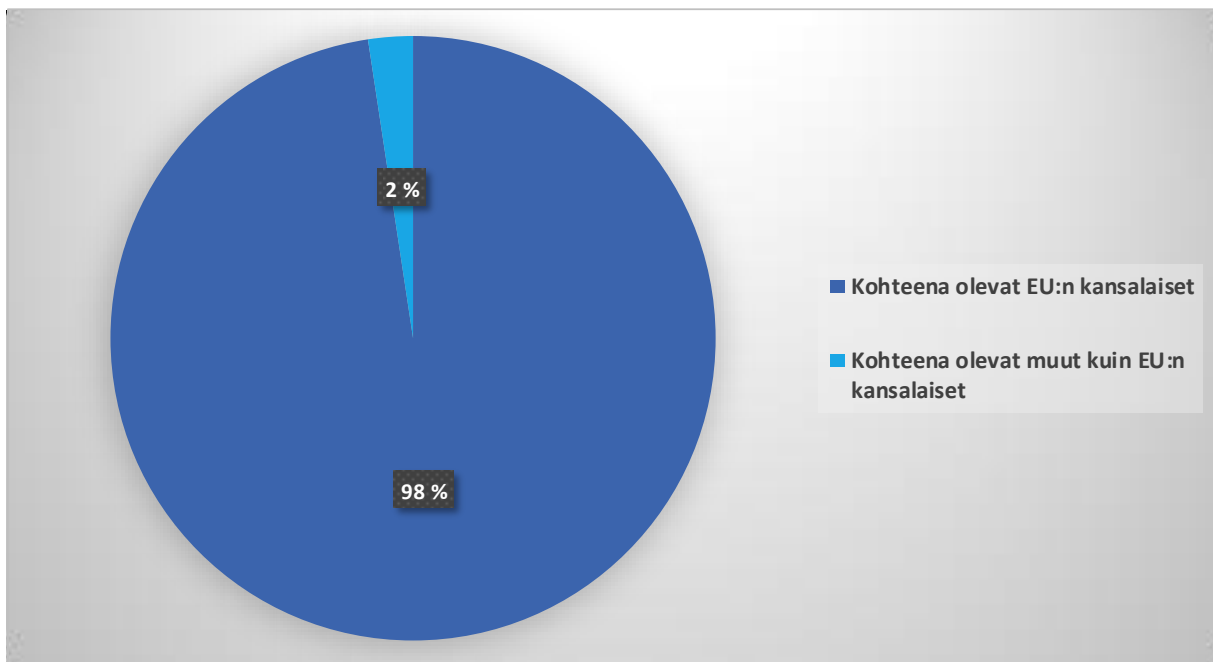
EGR-viitenumero	Jäsenvaltio	Tapaus	Irtisanottujen työntekijöiden lukumäärä	Kohteena olevien työntekijöiden lukumäärä	% (kaikista irtisanotuista kohteena olevista työntekijöistä)	Sukupuoli				Kansalaisuus				Ikä							
						Kohteena olevat miehet		Kohteena olevat naiset		Kohteena olevat EU:n kansalaiset		Kohteena olevat muut kuin EU:n kansalaiset		Kohteena olevat 15–24-vuotiaat		Kohteena olevat 25–54-vuotiaat		Kohteena olevat 55–64-vuotiaat		Kohteena olevat yli 64-vuotiaat	
EGF/2016/005	NL	Drenthe ja Overijssel, vähittäiskauppa	1 096	800	73 %	570	71 %	230	29 %	800	100 %	0	0 %	492	62 %	243	30 %	64	8 %	1	0 %
EGF/2016/008	FI	Nokia Network Systems	945	821	87 %	608	74 %	213	26 %	800	97 %	21	3 %	6	1 %	644	78 %	167	20 %	4	0 %
EGF/2017/001	ES	Kastilia ja León, hiilikaivosteollisuus	339	339	100 %	328	97 %	11	3 %	339	100 %	0	0 %	0	0 %	332	98 %	7	2 %	0	0 %
EGF/2017/002	FI	Microsoft	1 248	1 000	80 %	740	74 %	260	26 %	955	96 %	45	5 %	0	0 %	950	95 %	50	5 %	0	0 %
EGF/2017/003	EL	Attika, vähittäiskauppa	725	725	100 %	408	56 %	317	44 %	714	98 %	11	2 %	0	0 %	107	15 %	438	60 %	180	25 %
EGF/2017/004	IT	Almaviva	1 646	1 610	98 %	334	21 %	1 276	79 %	1 568	97 %	42	3 %	0	0 %	1 375	85 %	223	14 %	12	1 %
EGF/2017/005	FI	Vähittäiskauppa	1 660	1 500	90 %	355	24 %	1 145	76 %	1 495	100 %	5	0 %	103	7 %	1 129	75 %	263	18 %	5	0 %
EGF/2017/006	ES	Galicia, vaatteiden valmistus	303	303	100 %	50	17 %	253	83 %	298	98 %	5	2 %	2	1 %	230	76 %	71	23 %	0	0 %
EGF/2017/007	SE	Ericsson	2 388	900	38 %	600	67 %	300	33 %	900	100 %	0	0 %	1	0 %	622	69 %	272	30 %	5	1 %
EGF/2017/008	DE	Goodyear	646	646	100 %	641	99 %	5	1 %	493	76 %	153	24 %	15	2 %	461	71 %	168	26 %	2	0 %
EGF/2017/009	FR	Air France	1 858	1 858	100 %	974	52 %	884	48 %	1 849	100 %	9	0 %	0	0 %	661	36 %	1 196	64 %	1	0 %
EGF/2017/010	BE	Caterpillar	2 285	2 285	100 %	2 113	92 %	172	8 %	2 231	98 %	54	2 %	2	0 %	2 020	88 %	263	12 %	0	0 %
EGF/2018/001	NL	Rahoituspalvelut	1 324	450	34 %	183	41 %	267	59 %	450	100 %	0	0 %	38	8 %	291	65 %	104	23 %	17	4 %
EGF/2018/002	PT	Pohjois- ja Keski-Portugali, Lissabon, vaatteiden valmistus	1 161	730	63 %	83	11 %	647	89 %	730	100 %	0	0 %	12	2 %	568	78 %	150	21 %	0	0 %
EGF/2018/003	EL	Attika, kustannustoiminta	550	550	100 %	320	58 %	230	42 %	549	100 %	1	0 %	3	1 %	466	85 %	80	15 %	1	0 %
Päätösten ja maksujen yhteismäärä vuosina 2017 ja 2018: 15			18 174	14 517	80 %	8 307	57 %	6 210	43 %	14 171	98 %	346	2 %	674	5 %	10 099	70 %	3 516	24 %	228	2 %
						14 517				14 517				14 517							

* Taulukossa ei ole mukana tietoja NEET-nuorten profileista, koska hakemuksissa ei ollut annettu näitä tietoja eikä heitä siten voida jaotella sukupuolen, kansalaisuuden, iän tai vammaisuuden perusteella. Tuettavat NEET-nuoret valitaan täytäntöönpanoprosessin aikana.

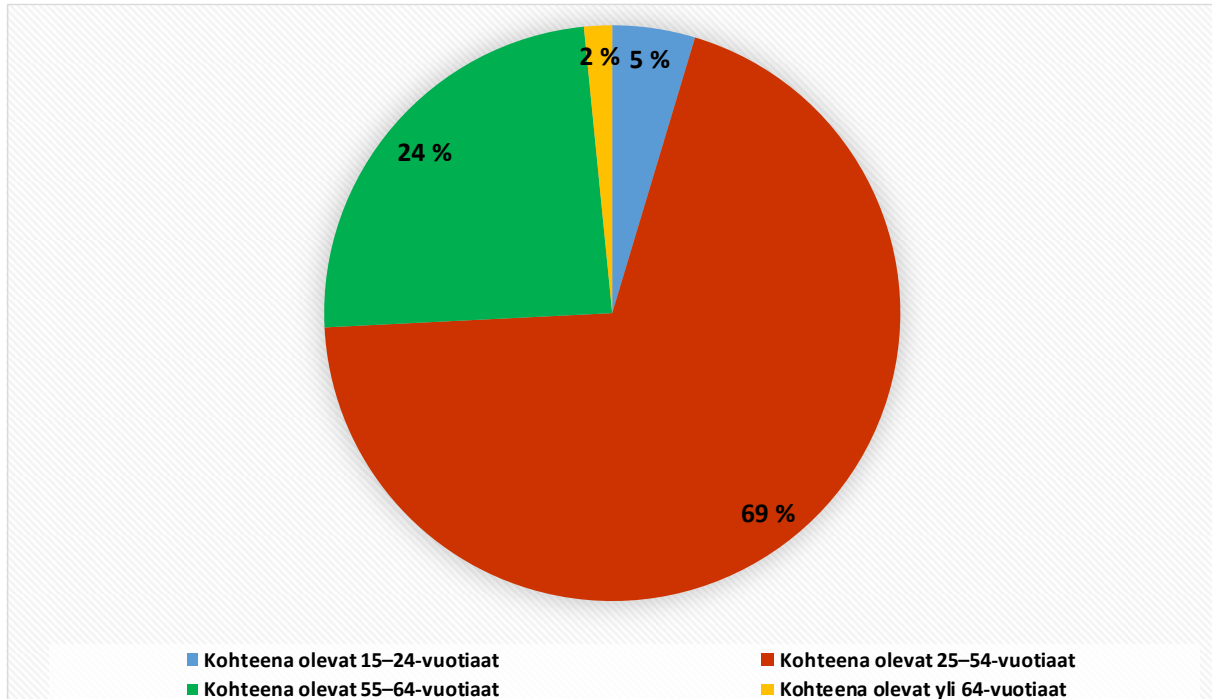
Kaavio 5. Kohteena olevien työntekijöiden profiilit sukupuolen mukaan



Kaavio 6. Kohteena olevien työntekijöiden profiilit kansalaisuuden mukaan



Kaavio 7. Kohteena olevien työntekijöiden profiilit iän mukaan



2.2.1 Euroopan globalisaatorahaston tuella rahoitetut toimet

Asetuksen (EU) N:o 1309/2013 7 artiklan mukaan EGR:n rahoitustukea voidaan myöntää aktiivisiin työmarkkinatoimenpiteisiin, jotka ovat osa koordinoitua yksilöllisten palvelujen pakettia, jonka tarkoituksena on helpottaa kohteena olevien edunsaajien ja erityisesti heikossa työmarkkina-asemassa olevien, ikääntyneiden ja nuorten työttömien henkilöiden integroitumista uudelleen palkkatyöhön tai itsenäiseen ammatinharjoittamiseen. EGR:n osarahoitukseen hyväksytyt 15 toimenpidettä sisälsivät ensisijaisesti seuraavia toimia:

- intensiivistä ja yksilöllistä työnhakuneuvontaa
- erilaista uudelleenkoulutusta, osaamisen kehittämistä ja ammatillista koulutusta; laaja-alaista ja pehmeän osaamisen koulutusta sekä korkea-asteen koulutusohjelmia
- uudelleentyöllistymiseen ohjaavaa neuvontaa ja mentorointia sekä aloitusvaiheen mentorointia uudessa työpaikassa
- yrittäjyyden edistämistä ja avustuksia yrityksen perustamiseen
- kertaluonteisia kannustimia nopeaan uudelleentyöllistymiseen sekä työhönottokannustimia sekä
- erilaisia avustuksia (työnhakuun, koulutukseen) ja tukia (työmatkaliikenteeseen, huollettavana olevien henkilöiden hoitajiin).

Suunnitellessaan tukipakettejaan jäsenvaltiot ottivat huomioon yksittäisten edunsaajien taustan, kokemuksen ja koulutustason, heidän mahdollisuutensa liikkuvuuteen sekä kyseisten alueiden nykyiset tai odotettavissa olevat työllistymismahdollisuudet.

2.2.2 Euroopan sosiaalirahastosta ja Euroopan globalisaatorahastosta rahoitettavien toimien toisiaan täydentävä luonne

EGR:n tarkoituksena on parantaa työllistettävyyttä ja varmistaa kohteena olevien edunsaajien nopea uudelleentyöllistyminen aktiivisten työmarkkinatoimenpiteiden avulla. Näin se täydentää Euroopan sosiaalirahastoa (ESR), joka on EU:n tärkein väline työllisyyden edistämiseksi.

Näiden kahden rahaston toisiaan täydentävä luonne perustuu yleensä tukitoimien erilaisiin aikajänteisiin: EGR antaa tukea irtisanotuille työntekijöille tai itsenäisille ammatinharjoittajille, kun on kyse tietystä, lyhyellä ajanjaksolla tapahtuneesta laajamittaisesta joukkoyrityksen lopettamisesta. Se tarjoaa Euroopan unionin tukea kriisitilanteeseen, kun taas ESR tukee monivuotisilla ohjelmilla ennakkoivasti pitkän aikavälin strategisia tavoitteita, kuten inhimillisen pääoman lisäämistä ja muutoksen hallintaa. Ohjelmiin osoitettuja varoja ei tavallisesti voida toimenpideohjelmaa muuttamatta käyttää yllättävien joukkoyritysten aiheuttamien kriisitilanteiden käsittelemiseen.

EGR tarjoaa mahdollisuuden varmistaa henkilökohtaiset toimenpiteet, jotka räätälöidään yksittäisten työttömiksi jääneiden henkilöiden tarpeisiin, kun ESR:n tuki on puolestaan yleensä yleisempää ja kohdennetaan laajemmalle (sekä työssä käyväälle että työttömälle) väestölle. Lisäksi ESR:ssa keskitytään tukemaan sekä työvoiman tarjontaa että kysyntää (edunsaajien taitoja, tarpeita ja toiveita) yhdennetyllä tavalla, kun EGR-tuki on perinteisesti kohdennettu enemmän tarjontapuoleen.

Jäsenvaltiot käyttävät toisinaan EGR:n ja ESR:n toimia toisiaan täydentävästi tarjoamaan sekä lyhyen että pidemmän aikavälin ratkaisuja. Ratkaiseva kriteeri on, miten hyvin käytettävissä olevilla välineillä pystytään auttamaan kohteena olevia edunsaajia. Jäsenvaltioiden tehtävänä on valita välineet ja toimet, jotka parhaiten sopivat tavoiteltavien päämäärien saavuttamiseen, sekä huolehtia niihin liittyvästä ohjelmasuunnittelusta.

EGR:sta yhteisrahoitettavaksi esitettävään yksilöllisten palvelujen koordinoituun pakettiin kuuluu kussakin tapauksessa erityisiä yksilöllisiä palveluja ja räätälöityä tukea, jotka menevät paljon vakiokoulutusta ja -toimia pitemmälle. Käytäntö on osoittanut, että EGR antaa jäsenvaltioille mahdollisuuden tarjota kohteena oleville edunsaajille räätälöidymppää ja perusteellisempaa tukea, myös sellaisin toimenpitein, joita edunsaajat eivät tavallisesti voisi hyödyntää (esimerkiksi toisen tai kolmannen asteen koulutus).

EGR:n turvin jäsenvaltiot voivat keskittyä erityisesti heikossa asemassa oleviin, esimerkiksi heikosti koulutettuihin tai siirtolaistaustaisiin henkilöihin, ja lisätä neuvojien määrää edunsaajiin nähden ja/tai tarjota tukea pidemmän aikaa. Tämä kaikki lisää edunsaajien mahdollisuuksia parantaa omaa tilannettaan.

Kuten asetuksen (EU) N:o 1309/2013 9 artiklan 5 kohdassa säädetään, kaikkien jäsenvaltioiden on otettava käyttöön tarvittavat järjestelmät, joilla vältetään unionin eri rahoitusvälineistä myönnettävän päällekkäisen rahoituksen riski. Useimmissa jäsenvaltioissa ESR-hallintoviranomainen vastaa myös EGR-tapausten täytäntöönpanosta. Se antaa jäsenvaltioille mahdollisuuden pyrkiä siihen, että eri toimet täydentävät toisiaan. Tapaustasolla EGR:n toiminta perustuu yleensä jo sovellettaviin kansallisiin tai ESR:n toimiin, joita täydennetään tai joiden lisäksi tarjotaan erilaisia toimia.

Väliarvioinnissa⁹ todettiin, että EGR:lla luodaan todellista eurooppalaista lisäarvoa lisäämällä paitsi irtisanotuille työntekijöille tarjottavien palvelujen määrää ja monipuolisuutta myös niiden tehokkuutta.

Toissijaisuusperiaatteen mukaisesti jäsenvaltioiden tasolla suunniteltu EGR:n toimenpidevalikoima täydentää suurelta osin ESR:n pääasiallisia sääntöjä, joilla tuetaan paluuta työllisyyteen. Päätös siitä, käytetäänkö ESR:n vai EGR:n rahoitusta, tehdään jäsenvaltion tasolla edellyttäen, että kulloinkin kyseessä oleva tuki on komission hyväksymän ESR:n toimenpideohjelman mukainen. On jäsenvaltioiden tehtävä hallita ESR:n ja EGR:n toisiaan täydentävää luonnetta parhaalla mahdollisella tavalla ottaen samalla huomioon kulloisenakin ajankohtana vallitsevat paikalliset olosuhteet.

2.3 Hakemukset, jotka eivät täytä Euroopan globalisaatorahaston rahoituksen ehtoja

Sen enempää komissio kuin Euroopan parlamentti ja neuvosto eivät ole hylänneet yhtään jäsenvaltioiden toimittamaa hakemusta tai pienentäneet ehdotetun rahoituksen määrää siksi, etteivät hakemukset olisi olleet tukikelpoisia tai määrärahat olisi riittäneet.

2.4 Euroopan globalisaatorahaston avulla saavutetut tulokset

Tietoa EGR:n avulla saavutetuista tuloksista saadaan pääasiallisesti jäsenvaltioiden kuuden kuukauden kuluttua täytäntöönpanon päättymisen jälkeen toimittamista loppukertomuksista. Kertomusten lisäksi tietoja saadaan jäsenvaltioiden ja komission välisessä suorassa yhteydenpidossa, kokouksissa ja konferensseissa sekä tarkastustoimien myötä. Jäsenvaltioiden ilmoittamat tärkeimmät tulokset ja tiedot vuosilta 2017 ja 2018 esitetään tiivistetysti tässä jaksossa ja taulukossa 4.

⁹ Ks. vuosia 2014–2020 koskevan väliarvioinnin kohta 2.7.4.

Taulukko 4. Vuosina 2017 ja 2018 vastaanotetut loppukertomukset

EGR-viitenumero	EGF/2014/008	EGF/2014/009	EGF/2014/011	EGF/2014/012	EGF/2014/013	EGF/2014/014	EGF/2014/015	EGF/2014/016
Tapaus	STX Rauma	Sprider Stores	Caterpillar	ArcelorMittal	Odyssefs Fokas	Aleo Solar	Attika, kustannustoiminta	Lufthansa Technik
Jäsenvaltio	FI	EL	BE	BE	EL	DE	EL	IE
Ala (lyhytnimi)	Laivanrakennus	Vähittäiskauppa	Koneet ja laitteet	Metallien jalostus	Vähittäiskauppa	Aurinkomodulit	Kustannustoiminta	Ilma-alusten huolto
Hakemuksen päiväys	27.05.2014	06.06.2014	22.07.2014	22.07.2014	29.07.2014	29.07.2014	04.09.2014	19.09.2014
Irtisanotut työntekijät	634	703	1 030	1 285	600	657	705	424
Kohteena olevat työntekijät	565	761	630	910	600	476	705	250
Toimenpiteiden aloituspäivä	07.11.2013	26.2.2016	01.04.2014	01.01.2014	26.02.2016	11.04.2014	28.03.2016	07.12.2013
Toimenpiteiden päättymispäivä	27.05.2016	01.09.2016	22.07.2016	22.07.2016	20.10.2016	31.10.2015	28.05.2017	19.09.2016
Loppukertomuksen määräaika	27.11.2016	01.03.2017	22.01.2017	22.01.2017	20.04.2017	29.01.2017	28.05.2017	19.03.2017
Loppukertomuksen todellinen toimituspäivä	26.01.2017	01.03.2017	20.01.2017	20.01.2017	20.04.2017	25.01.2017	26.05.2017	16.03.2017
Onko tapauksen tilit päätetty ennen 31.12.2018?	KYLLÄ	KYLLÄ	KYLLÄ	KYLLÄ	KYLLÄ	EI	EI	EI
TULOKSET EGR:N TÄYTÄNTÖÖNPANOKAUDEN LOPUSSA JÄSENVALTIOIDEN LOPPUKERTOMUSTEN PERUSTEELLA								
Tuetut työntekijät	589	517	501	780	379	408	205	253
% kohteena olevista työntekijöistä	104 %	68 %	80 %	86 %	63 %	86 %	29 %	101 %
EGR-tukea saaneiden työntekijöiden työmarkkinatilanne*								
EGR:n täytäntöönpanokauden lopussa uudelleentyöllistyneet työntekijät	391	195	74	183	110	332	69	185
% tuetuista työntekijöistä joista	66 %	38 %	15 %	23 %	29 %	81 %	34 %	73 %
palkansaaajina	391	186	65	163	103	332	55	181
itsenäisinä ammatinharjoittajina	0	9	9	20	7	0	14	4
Koulutuksessa olevat työntekijät	0	0	29	14	11	6	7	1
% tuetuista työntekijöistä	0 %	0 %	6 %	2 %	3 %	1 %	3 %	0 %
Työttömänä tai työelämän ulkopuolella eriyistä olevat työntekijät**	198	322	398	583	256	70	129	29
% tuetuista työntekijöistä	34 %	62 %	79 %	75 %	68 %	17 %	63 %	11 %
Työntekijän tilanne ei tiedossa	0	0	0	0	2	0	0	38
% tuetuista työntekijöistä	0 %	0 %	0 %	0 %	1 %	0 %	0 %	15 %
	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %
Kohteena olevat NEET-nuoret	–	550	–	–	500	–	–	200
Tuetut NEET-nuoret	–	502	–	–	369	–	–	171
% kohteena olevista NEET-nuorista	–	91 %	–	–	74 %	–	–	86 %
EGR-tukea saaneiden NEET-nuorten työmarkkinatilanne*								
EGR:n täytäntöönpanokauden lopussa työllistyneet NEET-nuoret	–	55	–	–	6	–	–	71
% tuetuista NEET-nuorista joista	–	11 %	–	–	2 %	–	–	42 %
palkansaaajina	–	52	–	–	5	–	–	70
itsenäisinä ammatinharjoittajina	–	3	–	–	1	–	–	1
Koulutuksessa olevat NEET-nuoret	–	0	–	–	5	–	–	6
% tuetuista NEET-nuorista	–	0 %	–	–	1 %	–	–	4 %
Työttömänä tai työelämän ulkopuolella eriyistä olevat NEET-nuoret**	–	447	–	–	358	–	–	71
% tuetuista NEET-nuorista	–	89 %	–	–	97 %	–	–	42 %
NEET-nuoren tilanne ei tiedossa	–	0	–	–	0	–	–	23
% tuetuista NEET-nuorista	–	0 %	–	–	0 %	–	–	13 %

* Tässä taulukossa esitetty edunsaajien työmarkkina-asema vastaa periaatteessa tilannetta täytäntöönpanokauden lopussa.
 ** Työmarkkinoiden ulkopuolella oleminen tarkoittaa, että henkilöt eivät enää ole työmarkkinoiden käytettävissä erilaisista henkilökohtaisista syistä, esimerkiksi eläkkeelle jäämisen vuoksi.

EGR-viitenumero	EGF/2014/017	EGF/2014/018	EGF/2015/001	EGF/2015/002	EGF/2015/003	EGF/2015/004	EGF/2015/005	EGF/2015/006
Tapaus	Mory-Ducros	Attika, radio- ja televisiotoiminta	Broadcom	Adam Opel	Ford Genk	Alitalia	Ohjelmistot	PWA International
Jäsenvaltio	FR	EL	FI	DE	BE	IT	FI	IE
Ala (lyhytnimi)	Tieliikenne	Radio- ja televisiotoiminta	Tukkukauppa	Autoteollisuus	Autoteollisuus	Ilmaliikenne	Ohjelmistot	Ilma-alusten huolto
Hakemuksen päiväys	06.10.2014	04.09.2014	30.01.2015	26.02.2015	24.03.2015	24.03.2015	12.06.2015	19.06.2015
Irtisanotut työntekijät	2 721	928	568	3 122	5 111	1 249	1 603	108
Kohteena olevat työntekijät	2 513	928	500	2 692	4 500	184	1 200	108
Toimenpiteiden aloituspäivä	24.02.2014	05.02.2015	11.08.2014	01.01.2015	01.01.2014	02.06.2015	31.07.2014	22.05.2014
Toimenpiteiden päättymispäivä	06.10.2016	28.11.2016	30.01.2017	13.01.2017	23.03.2017	31.03.2017	12.06.2017	19.06.2017
Loppukertomuksen määräaika	06.04.2017	28.05.2017	30.07.2017	26.08.2017	24.09.2017	01.10.2017	12.12.2017	19.12.2017
Loppukertomuksen todellinen toimituspäivä	06.04.2017	26.05.2017	07.07.2017	23.08.2017	25.09.2017	01.10.2017	12.12.2017	19.12.2017
Onko tapauksen tilit päätetty ennen 31.12.2018?	EI	KYLLÄ	KYLLÄ	EI	EI	KYLLÄ	KYLLÄ	EI
TULOKSET EGR:N TÄYTÄNTÖÖNPANOKAUDEN LOPUSSA JÄSENVALTIOIDEN LOPPUKERTOMUSTEN PERUSTEELLA								
Tuetut työntekijät	2 513	349	374	2 621	4 500	184	1 356	86
% kohteena olevista työntekijöistä	100 %	38 %	75 %	97 %	100 %	100 %	113 %	80 %
EGR-tukea saaneiden työntekijöiden työmarkkinatilanne*								
lopussa uudelleentyöllistyneet työntekijät	1 518	137	315	788	3 444	121	1 047	68
% tuetuista työntekijöistä joista	60 %	39 %	84 %	30 %	77 %	66 %	77 %	79 %
palkansaaajina	1 437	71	315	778	3 360	121	1 030	68
itsenäisinä ammatinharjoittajina	81	66	0	10	84	0	17	0
Koulutuksessa olevat työntekijät	0	2	30	35	61	1	55	0
% tuetuista työntekijöistä	0 %	1 %	8 %	1 %	1 %	1 %	4 %	0 %
Työttömänä tai työelämän ulkopuolella eri syistä olevat työntekijät**	698	210	29	1 798	995	62	254	16
% tuetuista työntekijöistä	28 %	60 %	8 %	69 %	22 %	34 %	19 %	19 %
Työntekijän tilanne ei tiedossa	297	0	0	0	0	0	0	2
% tuetuista työntekijöistä	12 %	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %	2 %
	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %
Kohteena olevat NEET-nuoret	-	-	-	-	-	-	-	108
Tuetut NEET-nuoret	-	-	-	-	-	-	-	97
% kohteena olevista NEET-nuorista	-	-	-	-	-	-	-	90 %
EGR-tukea saaneiden NEET-nuorten työmarkkinatilanne*								
EGR:n täytäntöönpanokauden lopussa työllistyneet NEET-nuoret	-	-	-	-	-	-	-	29
% tuetuista NEET-nuorista joista	-	-	-	-	-	-	-	30 %
palkansaaajina	-	-	-	-	-	-	-	29
itsenäisinä ammatinharjoittajina	-	-	-	-	-	-	-	0
Koulutuksessa olevat NEET-nuoret	-	-	-	-	-	-	-	0
% tuetuista NEET-nuorista	-	-	-	-	-	-	-	0 %
Työttömänä tai työelämän ulkopuolella eri syistä olevat NEET-nuoret**	-	-	-	-	-	-	-	55
% tuetuista NEET-nuorista	-	-	-	-	-	-	-	57 %
NEET-nuoren tilanne ei tiedossa	-	-	-	-	-	-	-	13
% tuetuista NEET-nuorista	-	-	-	-	-	-	-	13 %

* Tässä taulukossa esitetty edunsaajien työmarkkina-asema vastaa periaatteessa tilannetta täytäntöönpanokauden lopussa.

** Työmarkkinoiden ulkopuolella oleminen tarkoittaa, että henkilöt eivät enää ole työmarkkinoiden käytettävissä erilaisista henkilökohtaisista syistä, esimerkiksi eläkkeelle jäämisen vuoksi.

EGR-viitenumero	EGF/2015/007	EGF/2015/009	EGF/2015/010	EGF/2015/011	EGF/2015/012	EGF/2016/001	EGF/2016/002	Yhteensä
Tapaus	Hainaut ja Namur, lasiteollisuus	Volvo Trucks	MoryGlobal	Supermarket Larissa	Hainaut, koneiden valmistus	Microsoft	Ericsson	23 loppukertomusta
Jäsenvaltio	BE	SE	FR	EL	BE	FI	SE	8 jäsenvaltiolta
Ala (lyhytnimi)	Lasin valmistus	Autoteollisuus	Tielikenne	Vähittäiskauppa	Koneiden ja laitteiden valmistus	Ohjelmistot	Tietokoneiden sekä elektronisten ja optisten tuotteiden valmistus	
Hakemuksen päiväys	19.08.2015	16.09.2015	19.11.2015	26.11.2015	17.12.2015	11.03.2016	31.03.2016	
Irtisanotut työntekijät	412	647	2 132	557	488	2 161	1 556	29 401
Kohteena olevat työntekijät	412	500	2 132	557	488	1 441	918	23 970
Toimenpiteiden aloituspäivä	10.09.2014	09.01.2015	19.11.2015	29.06.2017	01.01.2015	11.09.2015	31.03.2016	
Toimenpiteiden päättymispäivä	19.08.2017	23.11.2017	19.11.2017	26.02.2018	17.12.2017	11.03.2018	31.03.2018	
Loppukertomuksen määräaika	19.02.2018	16.03.2018	19.05.2018	26.08.2018	17.06.2018	11.09.2018	30.09.2018	
Loppukertomuksen todellinen toimituspäivä	19.02.2018	03.04.2018	17.05.2018	24.08.2018	15.06.2018	10.09.2018	26.09.2018	
Onko tapauksen tilit päätetty ennen 31.12.2018?	KYLLÄ	EI	EI	EI	KYLLÄ	EI	EI	
TULOKSET EGR:N TÄYTÄNTÖÖNPANOKAUDEN LOPUSSA JÄSENVALTIOIDEN LOPPUKERTOMUSTEN PERUSTEELLA								
Tuetut työntekijät	342	450	2 132	497	355	1 629	224	21 244
% kohteena olevista työntekijöistä	83 %	90 %	100 %	89 %	73 %	113 %	24 %	89 %
EGR-tukea saaneiden työntekijöiden työmarkkinatilanne*								
lopussa uudelleentyöllistyneet työntekijät	144	380	1 380	239	146	1 302	155	12 723
% tuetuista työntekijöistä joista	42 %	84 %	65 %	48 %	41 %	80 %	69 %	60 %
palkansaaajina	135	374	1 334	215	138	1 290	147	12 289
itsenäisinä ammatinharjoittajina	9	6	46	24	8	12	8	434
Koulutuksessa olevat työntekijät	4	32	0	0	0	101	30	419
% tuetuista työntekijöistä	1 %	7 %	0 %	0 %	0 %	6 %	13 %	2 %
Työttömänä tai työelämän ulkopuolella eri syistä olevat työntekijät**	189	38	454	257	161	226	39	7 411
% tuetuista työntekijöistä	55 %	8 %	21 %	52 %	45 %	14 %	17 %	35 %
Työntekijän tilanne ei tiedossa	5	0	298	1	48	0	0	691
% tuetuista työntekijöistä	1 %	0 %	14 %	0 %	14 %	0 %	0 %	3 %
	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %
Kohteena olevat NEET-nuoret	100	–	–	543	300	–	–	2 301
Tuetut NEET-nuoret	49	–	–	482	116	–	–	1 786
% kohteena olevista NEET-nuorista	49 %	–	–	89 %	39 %	–	–	78 %
EGR-tukea saaneiden NEET-nuorten työmarkkinatilanne*								
EGR:n täytäntöönpanokauden lopussa työllistyneet NEET-nuoret	13	–	–	99	15	–	–	288
% tuetuista NEET-nuorista joista	27 %	–	–	21 %	13 %	–	–	16 %
palkansaaajina	13	–	–	88	15	–	–	272
itsenäisinä ammatinharjoittajina	0	–	–	11	0	–	–	16
Koulutuksessa olevat NEET-nuoret	0	–	–	0	0	–	–	11
% tuetuista NEET-nuorista	0 %	–	–	0 %	0 %	–	–	1 %
Työttömänä tai työelämän ulkopuolella eri syistä olevat NEET-nuoret**	36	–	–	325	101	–	–	1 393
% tuetuista NEET-nuorista	73 %	–	–	67 %	87 %	–	–	78 %
NEET-muoren tilanne ei tiedossa	0	–	–	58	0	–	–	94
% tuetuista NEET-nuorista	0 %	–	–	12 %	0 %	–	–	5 %

* Tässä taulukossa esitetty edunsaajien työmarkkina-asema vastaa periaatteessa tilannetta täytäntöönpanokauden lopussa.

** Työmarkkinoiden ulkopuolella olemisen tarkoittaa, että henkilöt eivät enää ole työmarkkinoiden käytettävissä erilaisista henkilökohtaisista syistä, esimerkiksi eläkkeelle jäämisen vuoksi.

2.4.1 Yhteenveto vuosina 2017 ja 2018 ilmoitetuista tuloksista

Vuosina 2017 ja 2018 komissio vastaanotti loppukertomukset 23:sta EGR:n yhteisrahoitusta saaneesta tapauksesta, jotka kahdeksan jäsenvaltiota pani täytäntöön marraskuusta 2013 maaliskuuhun 2018 ulottuvalla ajanjaksolla (ks. taulukko 4). Kertomuksista käy ilmi, että 12 723 työntekijää (60 prosenttia tuetuista työntekijöistä) ja 288 NEET-nuorta oli EGR:n täytäntöönpanokauden loppuun mennessä löytänyt uuden työn (12 561 palkansaajina, 450 itsenäisinä ammatinharjoittajina). Tämä on 56 prosenttia EGR:n 23 030 edunsaajasta. Noin 2 prosenttia edunsaajista oli yhä koulutuksessa, ja 38 prosenttia oli työttöminä tai työelämän ulkopuolella erilaisista syistä. Edunsaajista 3 prosentin työmarkkina-asetusta ei ollut tietoa.

Väliarvioinnissa oli mukana 21 niistä 23 tapauksesta, joista toimitettiin loppukertomus viitekaudella, ja ne on analysoitu täytäntöönpanon varhaisvaiheessa.¹⁰

Jäsenvaltioiden loppukertomuksissa vahvistettiin, että EGR tuo lisäarvoa siihen, mitä jäsenvaltiot muutoin voisivat tehdä auttaakseen kohteena olevia edunsaajia löytämään uusia työpaikkoja ja sijoittautumaan uudelleen työmarkkinoille. EGR antaa jäsenvaltioille mahdollisuuden lisätä entistä useammalle kohteena olevalle edunsaajalle tarjottavien palvelujen määrää, valikoimaa ja tehokkuutta, ja palveluja voidaan antaa pidempään kuin ilman EGR:n rahoitusta olisi mahdollista.

2.4.2 Tukea saaneiden edunsaajien uudelleentyöllistymisaste jäsenvaltioittain

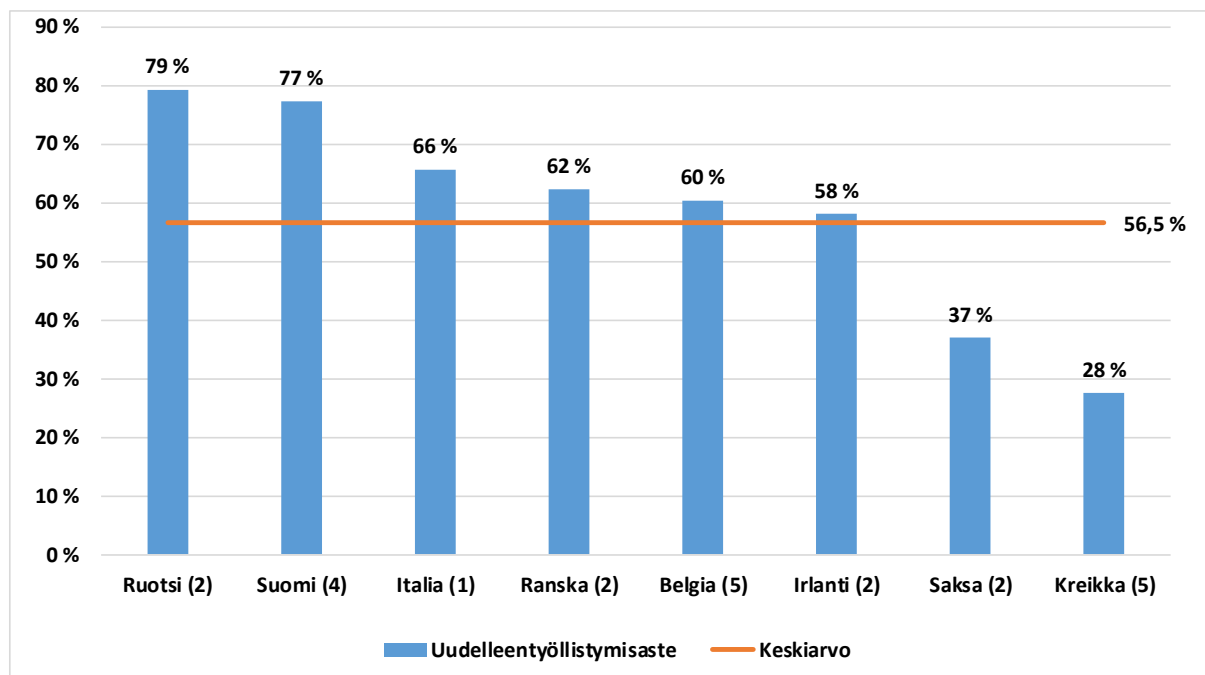
Vuosina 2017 ja 2018 saatujen loppukertomusten perusteella tukea saaneiden edunsaajien uudelleentyöllistymisaste vaihtelee jäsenvaltioittain 79 prosentista (Ruotsissa) 28 prosenttiin (Kreikassa).

Uudelleentyöllistyneiden määrään vaikuttaa paikallisten ja alueellisten työmarkkinoiden vastaanottokyky maailmanlaajuisen rahoitus- ja talouskriisin jälkeisessä tilanteessa. Uudelleentyöllistymisaste voi siten vaihdella huomattavasti talouden alan ja kyseessä olevan alueen mukaan. Sitä paitsi uudelleentyöllistymisaste kirjataan täytäntöönpanokauden lopussa, ja se antaa näin ollen ainoastaan tilannekuvan edunsaajien työllisyystilanteesta tietojen keräämisajankohtana. Useilta jäsenvaltioilta saatujen tietojen mukaan uudelleentyöllistymisaste kohoaa yleensä toimenpiteiden päättymisen jälkeisinä kuukausina ja kohoaa vielä entisestään keskipitkällä aikavälillä.

Jäsenvaltioiden institutionaalisilla valmiuksilla ja kokemuksella tuen tarjoamisesta rakenneuudistusten yhteydessä on olennainen merkitys EGR:n tulosten parantamisessa. Toinen keskeinen tekijä on se, kuinka laajasti edunsaajat tai heidän edustajansa osallistuvat heti alusta alkaen EGR-tuen suunnitteluun ja täytäntöönpanoon. On tärkeää huomata, että EGR:sta yhteisrahoitetuilla toimenpiteillä tuetut työntekijät ovat yleensä niitä, joilla on suurimpia vaikeuksia työmarkkinoilla. Siksi se, että 60 prosenttia tuetuista työntekijöistä on työllistynyt uudelleen täytäntöönpanokauden lopulla, on innostava tulos, kun sitä verrataan edellisen kertomuskauden 47 prosenttiin. On kuitenkin myönnettävä, että taloudellisen tilanteen yleinen paraneminen jäsenvaltioissa helpottaa työntekijöiden pääsyä takaisin työmarkkinoille.

¹⁰ Ks. vuosia 2014–2020 koskevan väliarvioinnin kohta 2.7.4.

Kaavio 8. Tukea saaneiden edunsaajien uudelleentyöllistymisaste jäsenvaltioittain



EGR-tapausten lukumäärä on ilmoitettu sulkeissa.

2.4.3 Vuosina 2017 ja 2018 toimitettujen loppukertomusten laadullinen arviointi

Tukipaketteihin, joita asianomaiset kahdeksan jäsenvaltiota laativat tuetuille edunsaajille, sisältyi monia erilaisia yksilöllisiä työnhaku-, uudelleensijoittumis- ja (uudelleen)pätevyöitymistöimenpiteitä. Eniten varoja käytettiin kolmentyyppisiin toimenpiteisiin:

- **yksilöllinen työnhakuneuvonta, palveluohjaus ja yleiset tiedotuspalvelut:** 30,9 miljoonaa euroa (44 prosenttia yksilöllisten palvelujen yhteismäärästä)
- **koulutus ja uudelleen koulutus:** 26,3 miljoonaa euroa (38 prosenttia yksilöllisten palvelujen yhteismäärästä)
- **työnhakuavustukset¹¹:** 4,4 miljoonaa euroa (6 prosenttia yksilöllisten palvelujen yhteismäärästä).

Pätevyöitymis- ja koulutusohjelmat räätälöitiin kohteena olevien edunsaajien tarpeiden ja toiveiden mukaan ottaen siinä määrin kuin mahdollista huomioon paikallisten tai alueellisten työmarkkinoiden vaatimukset ja mahdollisesti työpaikkoja luovat alat.

Edunsaajia (irtisanottuja työntekijöitä tai NEET-nuoria) autetaan EGR:n tuella parantamaan omanarvontuntoa paitsi antamalla heille intensiivistä ohjausta ja neuvontaa myös toteuttamalla

¹¹ Avustusten enimmäismääräksi on asetuksessa (EU) N:o 1309/2013 asetettu 35 prosenttia yksilöllisten palvelujen kokonaiskustannuksista.

heille räätälöityjä koulutustoimenpiteitä. EGR mahdollistaa usein edunsaajien osallistumisen tällaisiin toimenpiteisiin esimerkiksi tarjoamalla liikkuvuusavustuksia tai tukemalla lastenhoitoa.

Toiminnallisen tehokkuuden ja vaikuttavuuden kannalta Suomen EGR-tapauksia (Rauma, Broadcom, ohjelmistot, Microsoft) voidaan pitää hyvin menestyksikkäinä ja esimerkkeinä parhaista toimintatavoista. Täytäntöönpanokauden lopussa 84 prosenttia työntekijöistä oli työllistynyt uudelleen. Tuettujen työntekijöiden lukumäärä ylitti hakemuksissa kohteeksi mainitun. Myös käyttöaste¹² oli suhteellisen korkea: EGR:n varoista käytettiin noin 80 prosenttia. Näin hyvien tuloksen saavuttamisessa seuraavilla keskeisillä tekijöillä oli tärkeä asema: 1) EGR:n toimenpiteiden valmistelussa ja toteuttamisessa kuultiin laajasti eri sidosryhmiä, kuten irtisanottujen työntekijöiden, ammattiliittojen, työnantajien, alueellisten ja kansallisten viranomaisten ja paikallishallinnon edustajia. 2) Kokenut alueellisten työvoimatoimistojen ja aluekehitysvirastojen verkosto pystyi yhdessä työ- ja elinkeinoministeriön kanssa erittäin tehokkaasti yksilöimään edunsaajat sekä suunnittelemaan ja toteuttamaan EGR-toimenpiteet. 3) Palvelun tarjoajilla oli kokemusta EGR:sta. 4) Irtisanomisiin reagoitiin erittäin nopeasti.

Kahta Irlannin tapausta (Lufthansa Technik ja PWA International) voidaan pitää onnistuneina ja esimerkkeinä parhaista toimintatavoista. Täytäntöönpanokauden lopulla tuetuista ensin mainitun yrityksen irtisanomista työntekijöistä oli työllistynyt 73 prosenttia ja toisen yrityksen irtisanomista työntekijöistä 79 prosenttia, ja vuoden kuluttua oli työllistynyt vielä tätä useampi, minkä tuloksena uudelleentyöllistymisaste nousi 83 prosenttiin. Käyttöaste oli korkea: ensin mainitussa tapauksessa 71 prosenttia ja toisessa 100 prosenttia. Seuraavat seikat olivat keskeisiä syitä näin hyviin tuloksiin: 1) Toimenpiteet aloitettiin varhaisessa vaiheessa kansallisella rahoituksella, ennen kuin unionin varoja saatiin käyttöön. 2) Toimenpiteet räätälöitiin vastaamaan irtisanottujen työntekijöiden tarpeita, ja ne oli suunniteltu työntekijöiden parhaina pitämiä vaihtoehtoja koskevien kyselylomakkeen ja kyselytutkimuksen pohjalta. 3) Perustettiin kansallinen EGR-koordinointiyksikkö, joka sijaitsi lähellä irtisanottuja työntekijöitä, jotta voitiin luoda yhteistyösuhde. 4) Erityisesti räätälöityä koulutusta ja toisen ja kolmannen asteen opinto-ohjelmia voitiin valita joustavasti.

Ranska antoi esimerkin toisiaan täydentävistä toimenpiteistä, kun kansalliset viranomaiset päättivät EGR-tukitoimen jälkeen jatkaa vielä 12 kuukaudella tukea niille MoryGlobalin entisille työntekijöille, jotka olivat edelleen työttömiä.

Italian toimielinten ja työmarkkinaosapuolten, täytäntöönpanoelinten ja työvoimatoimistojen Alitalian tapauksen yhteydessä luomaa verkostoa kehitetään todennäköisesti edelleen käytettäväksi tulevissa rakennemuutoksissa.

Volvo Trucksin tapaus Ruotsissa on esimerkki hyvästä toimintatavasta, jossa EGR:sta tuettiin kaikkia irtisanottuja työntekijöitä, myös tilapäistyöntekijöitä, jotka olisivat jääneet kansallisen ohjelmayön ulkopuolelle. Nopea ja oikea-aikainen reagointi irtisanomisiin oli tärkeä painopiste, ja se johti korkeaan uudelleentyöllistymisasteeseen (84 prosenttia). Eri sidosryhmien yhteistyö sujui hyvin. EGR:n toimenpiteillä täydennettiin selkeästi kansallisia työmarkkinatoimenpiteitä ja ESR:n tukea. Ruotsi jakoi määrärahoja uudelleen eri toimenpiteiden välillä niiden mukauttamiseksi muuttuviin tarpeisiin täytäntöönpanon aikana, minkä ansiosta käytettävissä olevien varojen käyttö optimoitiin.

¹² Käyttöaste on EGR:n rahoitusosuuden prosentuaalinen osuus, jonka jäsenvaltio käyttää hakemuksessa määritetyn 24 kuukauden ajanjakson aikana.

Ford Genk -tapaus Belgiassa on esimerkki siitä, että EGR-tukitoimi on osa laajempaa toimintapoliittista kehystä, jolla pyritään minimoimaan joukkoyrittäjien seurauksia alueella. Limburgin alueelle laadittiin Fordin tehtaan sulkemisen jälkeen strateginen toimintasuunnitelma (SALK, *Strategisch Actieplan voor Limburg in het Kwadraat*). EGR-tuella puututtiin tapahtuman laajalle ulottuvien seurausten lyhytaikaisiin seurauksiin (työllisyysvaikutuksiin). Pitkäaikaisissa toimissa keskityttiin parantamaan taloudellisen kasvun edellytyksiä, ja niitä tuettiin kansallisella rahoituksella. Tällaisesta kattavasta lähestymistavasta saatuja kokemuksia jaetaan sellaisten muiden Belgian alueiden kanssa, jotka myös tutkivat mahdollisuuksia saada aikaan samanlaisia kaiken kattavia tukipaketteja.

Saksan EGR-tapauksissa on tuettu innovaatioita työnantajien palvelukseenoton alalla. EGR-tukeen on johdonmukaisesti sisällytetty työnantajille sopivien työntekijöiden etsimiseen tarjottavat erikoispalvelut (*job scouts*). Näiden palvelujen avulla on pystytty erittäin tehokkaasti paikantamaan avoimia työpaikkoja ja vähennetty merkittävästi edunsaajakohtaista kustannusta EGR:n Aleo Solar -tapauksessa. Adam Opel -tapauksessa työnhakijoita ja työnantajia, joilla oli avoimia työpaikkoja, saatettiin yhteen epäviralliseen tapaan ”pikatreffitapahtumissa”, joita pidettiin erittäin onnistuneina ja joita ei olisi järjestetty kansallisten rahoitusjärjestelyjen kautta.

Belgiassa (Hainaut ja Namur, lasiteollisuus; Hainaut, koneiden valmistus), Kreikassa (Sprider Stores, Odyssefs Fokas, Supermarket Larissa) ja Irlannissa (Lufthansa Technik, PWA International) toteutetuissa tapauksissa NEET-nuorille annettiin etusija osallistua EGR-toimenpiteisiin irtisanottujen työntekijöiden rinnalla. Näyttö osoittaa, että varsinkin Irlannissa ja Kreikassa kohteena olevat nuoret ovat laajalti tarttuneet tarjottuun apuun, ja he ovat saaneet sitä kautta tukea, jota he eivät olisi saaneet yleisten kansallisten palvelujen välityksellä. NEET-nuorten tukemisessa eräs keskeinen haaste on kuitenkin nuorten sitouttaminen ja aktivoiminen erilaisten tiedotustoimien avulla, ja se vaati huomattavasti aikaa ja resursseja.

2.5 Rahoituksen toteutuminen

2.5.1 EGR-tukena myönnetyt varat

Budjettivallan käyttäjä päätti vuosina 2017 ja 2018 EGR:n rahoitustuen myöntämisestä 15 tapauksessa. Tuen kokonaismäärä oli 45 467 387 euroa¹³ (ks. taulukko 2), josta 17 778 774 euroa otettiin käyttöön vuonna 2017 ja 27 688 613 euroa vuonna 2018.

EGR:n rahoituksen vuotuinen rahoituskatto kaudella 2014–2020 on 150 miljoonaa euroa (2011 hintoina)¹⁴. Se merkitsee, että EGR:n käyttöön annettiin maksusitoumusmäärärahoina 168 924 000 euroa vuonna 2017 ja 172 302 000 euroa vuonna 2018.

Maksumäärärahoja kohdennettiin EGR:n budjettikohtaan vuosina 2017 ja 2018 yhteensä 45 467 387 euroa. Ennakkomaksut¹⁵ olivat 17 778 774 euroa vuonna 2017 ja 27 688 613 euroa vuonna 2018.

¹³ Tähän määrään eivät sisälly komission aloitteesta tehdyt teknistä tukea koskevat päätökset.

¹⁴ Vuosia 2014–2020 koskevan monivuotisen rahoituskehysten vahvistamisesta 2 päivänä joulukuuta 2013 annetun neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 1311/2013 12 artikla.

2.5.2 Tekniseen tukeen käytetyt varat

Asetuksen (EU) N:o 1309/2013 11 artiklan 1 kohdan mukaan EGR:n käytettävissä olevista vuotuisista rahoitusvaroista voidaan komission aloitteesta käyttää enintään 0,5 prosenttia tekniseen tukeen (844 622 euroa vuonna 2017 ja 861 514 euroa vuonna 2018). Tämä määrä on käytettävä rahoittamaan asetuksen täytäntöönpanon edellyttämiä toimintoja, kuten tietopohjan valmistelua, seuranta- ja luomista sekä siihen liittyvää tiedonkeruuta, hallinnollista ja teknistä tukea, tiedotus- ja viestintätoimia sekä tilintarkastusta, valvontaa ja arviointia.

Budjettivallan käyttäjä antoi edellä mainittujen toimien rahoittamiseksi tekniseen tukeen käytettäväksi 310 000 euroa vuonna 2017 ja 345 000 euroa vuonna 2018.

Taulukko 5.1. Tekniseen tukeen käytetyt varat vuonna 2017

Kuvaus	Lukumäärä (arvio)	Tuotekohtainen kustannus (budjetoitu)	Kokonaiskustannukset (budjetoitu)	Maksusitoumukset (todelliset)	Huomautus
Seuranta ja tietojenkeruu	Vaihteleva	Vaihteleva	€ 20 000	€ 0	Komission seuranta- ja tietojenkeruutoimia ei tarvittu.
Tiedotustoiminta (esim. EGR:n verkkosivuston päivittäminen kaikilla EU:n kielillä, julkaisut, audiovisuaalinen toiminta)	Vaihteleva	Vaihteleva	€ 20 000	€ 0	Komission toteuttamat toimet
Tietokannan/sovellusliittymän luominen	Vaihteleva	Vaihteleva	€ 80 000	€ 78 277	EGR:n sisällyttäminen rahastojen yhteishallinnointijärjestelmään (SFC2014)
Hallinnollinen ja tekninen tuki: EGR:n yhteyshenkilöiden asiantuntijaryhmän kokoukset	2	€ 35 000	€ 70 000	€ 193 321	Kaksi kokousta, joihin liittyi seminaari seuraavana päivänä. Ensimmäinen järjestettiin lokakuussa 2017 ja toinen maaliskuussa 2018.
Hallinnollinen ja tekninen tuki: EGR:n täytäntöönpanoa käsittelevät verkostoitumisseminaarit	2	€ 60 000	€ 120 000		
Kustannukset yhteensä			€ 310 000	€ 271 598	

¹⁵ EGR:n rahoitustuki maksetaan jäsenvaltiolle yhtenä 100 prosentin ennakkomaksuna 15 päivän kuluessa siitä, kun budjettivallan käyttäjä on hyväksynyt päätöksen EGR:n varojen käyttöönnotosta.

Taulukko 5.2. Tekniseen tukeen käytetyt varat vuonna 2018

Kuvaus	Lukumäärä (arvio)	Tuotekohtainen kustannus (budjeoitu)	Kokonaiskustannukset (budjeoitu)	Maksusitoumukset (todelliset)	Huomaus
Seuranta ja tietojenkерuu	Vaihteleva	Vaihteleva	€ 20 000	0	Komission seuranta- ja tietojenkерuutoimia ei tarvittu.
Tiedotustoiminta (esim. EGR:n verkkosivuston päivittäminen kaikilla EU:n kielillä, julkaisut, audiovisuaalinen toiminta)	Vaihteleva	Vaihteleva	€ 20 000	0	Komission toteuttamat toimet
Tietokannan/sovellusliittymän luominen	Vaihteleva	Vaihteleva	€ 80 000	€ 79 968	EGR:n sisällyttäminen rahastojen yhteishallinnointijärjestelmään (SFC2014)
Hallinnollinen ja tekninen tuki: EGR:n yhteyshenkilöiden asiantuntijaryhmän kokoukset	3	€ 35 000	€ 105 000	€ 135 648	Kaksi kokousta, joihin liittyi seminaari seuraavana päivänä. Ensimmäinen järjestettiin lokakuussa 2018 ja toinen maaliskuussa 2019. Tammikuussa 2018 järjestettiin ylimääräinen yhteyshenkilöiden kokous.
Hallinnollinen ja tekninen tuki: EGR:n täytäntöönpanoa käsittelevät verkostoitumisseminaarit	2	€ 60 000	€ 120 000		
Kustannukset yhteensä			€ 345 000	€ 215 616	

2.5.3 Ilmoitetut sääntöjenvastaisuudet

Vuosina 2017 ja 2018 komissiolle ei ilmoitettu sääntöjenvastaisuuksia asetuksen (EY) N:o 1927/2006¹⁶ eikä asetuksen (EU) N:o 1309/2013 mukaisesti.

2.5.4 EGR:n rahoitustuen tilien päättäminen

EGR:n rahoitustuen tilien päättämistä koskevista menettelyistä säädetään asetuksen (EU) N:o 1309/2013 18 artiklassa. Vuosina 2017 ja 2018 päätettiin 29:n vuosina 2011–2018 toteutetun tapauksen tilit. Tapauksista esitetään yksityiskohtaiset tiedot taulukossa 6.

EGR-tapauksen tilit päätetään, kun kaikki vaaditut tiedot sisältävä loppukertomus on lähetetty komissiolle, kaikki takaisinmaksut on suoritettu eikä jäsenvaltiolta tai komissiolta edellytetä enää mitään jatkotoimenpiteitä, lukuun ottamatta velvollisuutta säilyttää kaikki tositteet komission ja tilintarkastustuomioistuimen saatavilla kolmen vuoden ajan (asetuksen (EU) N:o 1309/2013 21 artiklan 5 kohta).

Tapauksissa, joiden tilit päätettiin, keskimääräinen käyttöaste¹⁷ oli 68,2 prosenttia ja vaihteli 1,66 prosentista¹⁸ 100 prosenttiin. Komissiolle palautettiin käyttämättömiä varoja yhteensä 36 671 426 euroa (31,8 prosenttia näiden 29 tapauksen EGR-rahoituksesta). Takaisinperintäasteen kehitys on myönteinen verrattuna vuosia 2007–2013 koskevan EGR:n jälkiarvioinnin¹⁹ tuloksiin, joiden mukaan keskimäärin 45 prosenttia myönnettyistä varoista jäi jäsenvaltioilta käyttämättä.

¹⁶ Tilit päätettiin asetuksen (EY) N:o 1927/2006 mukaisesti 13 tapauksessa vuosina 2017 ja 2018.

¹⁷ Ks. määritelmä alaviitteessä 12.

¹⁸ Alitalia-tapauksessa osa työntekijöistä kieltäytyi osallistumasta aktiivisen työnhaun tukeen, pääasiassa, koska he olivat jo löytäneet työpaikan. Kahdessa toimenpiteessä täytäntöönpanoelimet eivät hakeneet EGR-tukea tarjottuun palveluun.

¹⁹ Saatavilla verkko-osoitteessa <https://publications.europa.eu/fi/publication-detail/-/publication/8c4ba2de-ce2f-11e5-a4b5-01aa75ed71a1>

On useita syitä siihen, miksi jäsenvaltiot eivät ole käyttäneet kaikkea niille myönnettyä tukea. Vaikka jäsenvaltioita rohkaistaan tekemään realistisia talousarviolaskelmia yksilöllisten palvelujen koordinoitua pakettia varten, suunnittelu ei välttämättä ole riittävän täsmällistä ja oikeaan tietoon perustuvaa. Alkuperäisiin laskelmiin sisällytetään yleensä runsaasti liikkumavaraa. Ehdotettuihin toimenpiteisiin osallistumaan halukkaiden työntekijöiden lukumäärä yliarvioidaan helposti suunnitteluvaiheessa. Jotkut työntekijät ovat valinneet halvempia toimenpiteitä kalliimpien sijaan tai lyhytaikaisia toimenpiteitä pidempiaikaisten sijaan tai he ovat löytäneet uuden työpaikan arvioitua nopeammin. Muita syitä varojen vähäiseen käyttöön ovat olleet viivästykset toimenpiteiden käynnistämisessä, ja se, ettei ole riittävästi hyödynnetty joustoa, joka saadaan siirtämällä varoja eri budjettikohtien välillä yksilöllisten palvelujen paketin täytäntöönpanon yhteydessä.

Komissio antaa jatkossakin jäsenvaltioille jo hakemusvaiheessa ohjeita varojen hallinnoimiseksi parhaalla mahdollisella tavalla ja talousarvion toteuttamisasteen parantamiseksi.

Odotettavissa on, että toimenpiteiden budjetointi ja työntekijöiden osallistumisen ennakointi 24 kuukauden jakson aikana paranee kokemuksen kartuttua. Komissio on havainnut parannuksia myös siinä, miten EGR:n rahoituksen perilletulo kohdealueille ajoitetaan. Lisäksi eri koordinointi- ja täytäntöönpanorakenteiden valmiuksia on parannettu, samoin kuin kansallisen ja alueellisen/paikallisen tason välisen viestinnän laatua. Jäsenvaltiot hyödyntävät entistä paremmin mahdollisuutta tarkistaa budjetteja ja kohdistaa määrärahoja uudelleen eri toimenpiteiden ja/tai täytäntöönpanomenojen välillä.

Taulukko 6. Tapaukset, joiden tilit on päätetty vuosina 2017 ja 2018

EGR-viitenumero	EGF/2011/001	EGF/2011/010	EGF/2011/011	EGF/2012/002	EGF/2013/001	EGF/2013/003	EGF/2013/004	EGF/2013/007	EGF/2013/008	EGF/2013/010
Tapaus	Ala- ja Ylä-Itävalta	Austria Tabak	Sosiaalipalvelut	Manroland	Nokia	First Solar	Valencia, rakennusaineteollisuus	Hainaut, terästeollisuus	Valencia, tekstiiliteollisuus	Kastilia ja León, oviteollisuus
Jäsenvaltio	AT	AT	AT	DE	FI	DE	ES	BE	ES	ES
Ala (lyhytnimi)	Tieliikenne	Tupakkatuotteet	Sosiaalihuollon (liikkuvat) palvelut	Koneet ja laitteet	Matkapuhelimet	Aurinkomoduulit	Rakennusaineet	Metallien jalostus	Tekstiilit	Rakennuspuusepäntuotteiden valmistus
Hakemuksen päiväys	03.01.2011	20.12.2011	21.12.2011	04.05.2012	01.02.2013	12.04.2013	22.05.2013	27.09.2013	08.10.2013	05.12.2013
Irtisanotut henkilöt	2 338	320	1 050	2 284	4 509	1 244	630	708	560	587
Kohteena olevat (myös NEET-nuoret)	502	270	350	2 103	3 719	875	300	701	300	587
Loppukertomuksen määräaika	01.08.2013	20.06.2014	21.06.2014	04.11.2014	01.08.2015	12.10.2015	22.02.2016	27.03.2016	01.07.2016	01.08.2016
Loppukertomuksen todellinen toimituspäivä	04.07.2013	18.06.2014	18.06.2014	04.11.2014	27.07.2015	12.10.2015	19.02.2016	22.03.2016	01.07.2016	27.07.2016
Tilien päättämispäivä, kirje lähetetty (Ares)	28.09.2018	28.09.2018	28.09.2018	24.08.2017	06.07.2017	28.09.2018	02.05.2017	05.05.2017	22.06.2017	07.04.2017
Tuetut edunsaajat (työntekijät ja NEET-nuoret)	134	193	225	1 945	3 701	839	332	594	299	360
Toimenpiteiden aloituspäivä	01.02.2011	15.11.2011	01.10.2011	01.02.2012	01.08.2012	13.08.2012	17.10.2013	01.06.2013	01.01.2014	08.04.2014
Toimenpiteiden päättämispäivä	01.02.2013	20.12.2013	21.12.2013	03.05.2014	01.02.2015	13.08.2014	22.08.2015	31.05.2015	01.01.2016	01.02.2016
Toteutunut talousarviovarojen käyttö suhteessa alustavaan talousarvioon (kaikki määrät euroina)										
Alustava talousarvio (täytäntöönpanotoimet ja yksilölliset palvelut)	5 605 800,00	6 064 615,00	8 001 000,00	10 705 888,86	19 620 000,00	4 610 715,00	1 680 000,00	1 963 912,00	1 680 000,00	1 400 000,00
Myönnetty EGR-tuki	3 643 770,00	3 941 999,00	5 200 650,00	5 352 944,00	9 810 000,00	2 305 357,00	840 000,00	981 956,00	840 000,00	700 000,00
Myönnetty EGR-tuki prosentteina (alustavasta talousarviosta)	65 %	65 %	65 %	50 %	50 %	50 %	50 %	50 %	50 %	50 %
Toteutuneet menot (jäsenvaltio ja EGR)	879 753,98	3 176 236,05	4 670 577,72	9 914 115,02	12 525 190,34	4 154 380,88	1 241 165,66	1 372 184,38	1 002 361,24	714 576,32
EGR:n osuus toteutuneista tukikelpoisista menoista	571 840,08	2 064 553,43	3 035 875,51	4 957 057,51	6 262 595,17	2 077 190,44	620 582,83	686 092,19	501 180,62	357 288,16
EGR:n osuus toteutuneista tukikelpoisista menoista prosentteina (*)	65 %	65 %	65 %	50 %	50 %	50 %	50 %	50 %	50 %	50 %
EGR-rahoituksen käyttöaste prosentteina	15,69 %	52,37 %	58,37 %	92,60 %	63,84 %	90,10 %	73,88 %	69,87 %	59,66 %	51,04 %
Komissiolle palautettu käyttämätön EGR-rahoitus	3 071 929,92	1 877 445,57	2 164 774,49	395 886,49	3 547 404,83	228 166,56	219 417,17	295 863,81	338 819,38	342 711,84
Komissiolle palautettu käyttämätön EGR-rahoitus prosentteina	84,31 %	47,63 %	41,63 %	7,40 %	36,16 %	9,90 %	26,12 %	30,13 %	40,34 %	48,96 %
	100,00 %	100,00 %	100,00 %	100,00 %	100,00 %	100,00 %	100,00 %	100,00 %	100,00 %	100,00 %

EGR-viitenumero	EGF/2013/011	EGF/2013/012	EGF/2013/014	EGF/2014/001	EGF/2014/003	EGF/2014/004	EGF/2014/006	EGF/2014/008	EGF/2014/009	EGF/2014/010
Tapaus	Saint-Gobain Sekurit	Ford Genk	Air France	Nutriart	Aragonia	Valencia, metalliteollisuus	PSA	STX Rauma	Sprider Stores	Whirlpool
Jäsenvaltio	BE	BE	FR	EL	ES	ES	FR	FI	EL	IT
Ala (lyhytnimi)	Lasiteollisuus	Autoteollisuus	Ilmailu	Leipomotuotteet	Ravitsemistoiminta	Metallintyöstöteollisuus	Autoteollisuus	Laivanrakennus	Vähittäiskauppa	Kodinkoneiden valmistus
Hakemuksen päiväys	19.12.2013	23.12.2013	20.12.2013	05.02.2014	21.02.2014	25.03.2014	25.04.2014	27.05.2014	06.06.2014	18.06.2014
Irtisanotut henkilöt	261	512	5 213	508	904	633	6 120	634	703	608
Kohteena olevat (myös NEET-nuoret)	257	479	3 886	1 013	280	300	2 357	565	1 311	608
Loppukertomuksen määräaika	19.06.2016	23.06.2016	20.06.2016	30.10.2016	21.08.2016	20.12.2016	25.10.2016	27.11.2016	01.03.2017	18.12.2016
Loppukertomuksen todellinen toimituspäivä	17.06.2016	20.06.2016	20.06.2016	27.10.2016	03.08.2016	20.12.2016	25.10.2016	26.01.2017	01.03.2017	16.12.2016
Tilien päättämispäivä, kirje lähetetty (Ares)	10.05.2017	31.03.2017	20.12.2017	20.12.2017	31.07.2017	20.02.2018	01.06.2018	20.12.2017	20.12.2017	27.10.2017
Tuettujen edunsaajien (työntekijät ja NEET-nuoret)	248	472	3 886	494	274	192	2 357	589	1 019	608
Toimenpiteiden aloituspäivä	16.09.2013	01.07.2013	06.11.2012	05.06.2015	03.03.2014	20.06.2014	01.05.2013	07.11.2013	26.02.2016	04.02.2014
Toimenpiteiden päättämispäivä	15.09.2015	17.12.2015	20.12.2015	30.04.2016	09.10.2015	20.06.2016	25.04.2016	27.05.2016	01.09.2016	18.06.2016
Toteutunut talousarviovarojen käyttö suhteessa alustavaan talousarvioon (kaikki määrät euroina)										
Alustava talousarvio (täytäntöönpanotoimet ja yksilölliset palvelut)	2 679 857,00	1 141 890,00	51 875 626,00	10 160 000,00	1 600 000,00	1 698 640,00	21 174 342,00	2 378 000,00	12 151 500,00	3 150 000,00
Myönnetty EGR-tuki	1 339 928,00	570 945,00	25 937 813,00	6 096 000,00	960 000,00	1 019 184,00	12 704 605,00	1 426 800,00	7 290 900,00	1 890 000,00
Myönnetty EGR-tuki prosentteina (alustavasta talousarviosta)	50 %	50 %	50 %	60 %	60 %	60 %	60 %	60 %	60 %	60 %
Toteutuneet menot (jäsenvaltio ja EGR)	873 046,41	1 703 799,74	67 841 656,83	2 560 592,27	1 340 233,41	536 462,40	20 773 620,75	2 186 602,22	4 137 905,49	2 621 205,29
EGR:n osuus toteutuneista tukikelpoisista menoista	436 523,20	570 945,00	25 937 813,00	1 536 355,36	804 140,04	321 877,44	12 464 172,45	1 311 961,27	2 486 974,99	1 572 723,17
EGR:n osuus toteutuneista tukikelpoisista menoista prosentteina (*)	50 %	34 %	38 %	60 %	60 %	60 %	60 %	60 %	60 %	60 %
EGR-rahoituksen käyttöaste prosentteina	32,58 %	100,00 %	100,00 %	25,20 %	83,76 %	31,58 %	98,11 %	91,95 %	34,11 %	83,21 %
Komissiolle palautettu käyttämätön EGR-rahoitus	903 404,80	0,00	0,00	4 559 644,64	155 859,96	697 306,56	240 432,55	114 838,73	4 803 925,01	317 276,83
Komissiolle palautettu käyttämätön EGR-rahoitus prosentteina	67,42 %	0,00 %	0,00 %	74,80 %	16,24 %	68,42 %	1,89 %	8,05 %	65,89 %	16,79 %
	100,00 %	100,00 %	100,00 %	100,00 %	100,00 %	100,00 %	100,00 %	100,00 %	100,00 %	100,00 %

EGR-viitenumero	EGF/2014/011	EGF/2014/012	EGF/2014/013	EGF/2014/018	EGF/2015/001	EGF/2015/004	EGF/2015/005	EGF/2015/007	EGF/2015/012	YHTEENSÄ
Tapaus	Caterpillar	ArcelorMittal	Odyssefs Fokas	Attika, radio- ja televisiotoiminta	Broadcom	Alitalia	Ohjelmistot	Häinaut ja Namur, lasiteollisuus	Häinaut, koneiden valmistus	29 tapauksen tilit päätetty vuosina 2017 ja 2018
Jäsenvaltio	BE	BE	EL	EL	FI	IT	FI	BE	BE	8 jäsenvaltiota
Ala (lyhytnimi)	Koneet ja laitteet	Metallien jalostus	Vähittäiskauppa	Radio- ja televisiotoiminta	Tukkukauppa	Ilmailukenne	Ohjelmistot	Lasin valmistus	Koneiden ja laitteiden valmistus	
Hakemuksen päiväys	22.07.2014	22.07.2014	29.07.2014	04.09.2014	30.01.2015	24.03.2015	12.06.2015	19.08.2015	17.12.2015	
Irtisanotut henkilöt	1 030	1 285	600	928	568	1 249	1 603	412	488	38 489
Kohteena olevat (myös NEET-nuoret)	630	910	1 100	928	500	184	1 200	512	788	27 515
Loppukertomuksen määräaika	22.01.2017	22.01.2017	20.04.2017	28.05.2017	30.07.2017	01.10.2017	12.12.2017	19.02.2018	17.06.2018	
Loppukertomuksen todellinen toimituspäivä	20.01.2017	20.01.2017	20.04.2017	26.05.2017	07.07.2017	01.10.2017	12.12.2017	19.02.2018	15.06.2018	
Tilien päättämispäivä, kirje lähetetty (Ares)	01.06.2018	01.06.2018	05.11.2018	19.09.2018	08.03.2018	21.06.2018	01.06.2018	26.11.2018	05.12.2018	
Tuetut edunsaajat (työntekijät ja NEET-nuoret)	501	780	748	349	374	184	1 356	391	471	23 915
Toimenpiteiden aloituspäivä	01.04.2014	01.01.2014	26.02.2016	05.02.2015	11.08.2014	02.06.2015	31.07.2014	10.09.2014	01.01.2015	
Toimenpiteiden päättämispäivä	22.07.2016	22.07.2016	20.10.2016	28.11.2016	30.01.2017	31.03.2017	12.06.2017	19.08.2018	17.12.2017	
Toteutunut talousarviovarojen käyttö suhteessa alustavaan talousarvioon (kaikki määrät euroina)										
Alustava talousarvio (täytäntöönpanotoimet ja yksilölliset palvelut)	2 038 090,00	2 764 478,00	10 740 000,00	8 410 000,00	2 275 000,00	2 358 080,00	4 372 000,00	1 825 907,00	3 040 069,00	207 165 409,86
Myönnetty EGR-tuki	1 222 854,00	1 591 486,00	6 444 000,00	5 046 000,00	1 365 000,00	1 414 848,00	2 623 200,00	1 095 544,00	1 824 041,00	115 479 824,00
Myönnetty EGR-tuki prosentteina (alustavasta talousarviosta)	60 %	60 %	60 %	60 %	60 %	60 %	60 %	60 %	60 %	
Toteutuneet menot (jäsenvaltio ja EGR)	1 382 359,67	2 406 474,16	3 822 444,43	2 024 883,10	1 460 779,95	39 060,00	3 346 668,98	1 358 116,28	1 824 041,00	161 890 493,97
EGR:n osuus toteutuneista tukikelpoisista menoista	829 415,80	1 443 884,49	2 293 466,65	1 214 929,86	876 467,97	23 436,00	2 008 001,39	814 869,76	726 183,99	78 808 397,77
EGR:n osuus toteutuneista tukikelpoisista menoista prosentteina (*)	60 %	60 %	60 %	60 %	60 %	60 %	60 %	60 %	40 %	49 %
EGR-rahoituksen käyttöaste prosentteina	67,83 %	90,73 %	35,59 %	24,08 %	64,21 %	1,66 %	76,55 %	74,38 %	39,81 %	68,24 %
Komissiolle palautettu käyttämätön EGR-rahoitus	393 438,20	147 601,51	4 150 533,35	3 831 070,14	488 532,03	1 391 412,00	615 198,61	280 674,24	1 097 857,01	36 671 426,23
Komissiolle palautettu käyttämätön EGR-rahoitus prosentteina	32,17 %	9,27 %	64,41 %	75,92 %	35,79 %	98,34 %	23,45 %	25,62 %	60,19 %	31,76 %
	100,00 %	100,00 %	100,00 %	100,00 %	100,00 %	100,00 %	100,00 %	100,00 %	100,00 %	100,00 %

2.6 Komission toteuttamat teknisen tuen toimet

2.6.1 Tiedottaminen ja julkisuus: internetsivusto

Asetuksen (EU) N:o 1309/2013 12 artiklan 2 kohdan mukaan komission on luotava kaikilla EU-kielillä saatavilla oleva internetsivusto, jossa annetaan tietoa EGR:sta ja ohjeita hakemusten tekemiseen sekä ajantasaista tietoa hyväksytyistä ja hylätyistä hakemuksista ja tietoa budjettivallan käyttäjän roolista. Komission on myös ylläpidettävä sivustoa ja päivitettävä sitä.

EGR:a koskevaa komission internetsivustoa²⁰ päivitettiin säännöllisesti asiaankuuluvilla tiedoilla vuosina 2017 ja 2018.

2.6.2 Tapaamiset kansallisten viranomaisten ja Euroopan globalisaatiurahaston sidosryhmien kanssa

Jäsenvaltioiden EGR-yhteyshenkilöistä koostuvan ryhmän 19., 20., 21. ja 22. kokous pidettiin maaliskuussa ja lokakuussa 2017 sekä maaliskuussa ja lokakuussa 2018. Kussakin kokouksessa keskusteltiin meneillään olevista ja suunnitelluista EGR-hakemuksista, Euroopan unionin rahastojen yhteishallinnointijärjestelmästä (SFC2014), EGR:n väliarvioinnista 2014–2020, oikeudellisista ja tilintarkastukseen liittyvistä kysymyksistä, koontiasetuksesta ja vuoden 2020 jälkeistä aikaa koskevasta komission asetusehdotuksesta sekä monista muista merkityksellisistä asioista.

Lisäksi tammikuussa 2018 järjestettiin EGR-yhteyshenkilöiden ylimääräinen kokous, jossa pohdittiin mahdollisia skenaarioita EGR:a varten vuoden 2020 jälkeen.

Vuosina 2017 ja 2018 järjestettiin neljä EGR-verkostoitusseminaaria, joiden aiheet olivat seuraavat:

- edunsaajien asema ja edustus EGR-tapausten suunnittelussa ja täytäntöönpanossa
- EGR Suomessa: asiantuntemus yritysten kasvua tukemassa
- EGR:n ja EU:n muiden rahastojen synergiat ja toisiaan täydentävä luonne
- EGR:n osuus Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilarin täytäntöönpanossa.

Seminaareja täydensivät hankevierailut, jotka tarjosivat tilaisuuden kokemusten vaihtoon vertaisten välillä ja edunsaajien tapaamiseen. Kaikkiin neljään seminaariin osallistui runsaasti jäsenvaltioiden, sidosryhmien ja EGR:n täytäntöönpanoelinten edustajia.

2.6.3 Sähköinen tiedonvaihtojärjestelmä (SFC2014)

Komissio pyrki vuonna 2014 edelleen yksinkertaistamaan menettelyjä sisällyttämällä EGR:n jäsenvaltioiden kanssa käytettävään sähköiseen viestintäjärjestelmään, Euroopan unionin rahastojen yhteishallinnointijärjestelmään (SFC2014). Huhtikuusta 2015 lähtien jäsenvaltiot ovat tehneet EGR-hakemukset verkossa opastetun hakuprosessin avulla, ja vuoden 2016 elokuusta alkaen ne ovat

²⁰ Saatavilla EU:n 24 kielellä verkko-osoitteessa <https://ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=326&langId=fi>

toimittaneet myös EGR-loppukertomuksensa SFC2014:n kautta. Euroopan unionin rahastojen yhteishallinnointijärjestelmän käytön ansiosta EGR:lle toimitetut hakemukset ovat olleet aiempaa virheettömämpiä ja täydellisempiä, sillä alusta tarjoaa jäsenvaltioille mahdollisuuden jakaa tietoja komission kanssa ennen kuin hakemus virallisesti tehdään. Tietojen keruu ja käsittely helpottuivat, ja EGR:n tuloksista raportointi nopeutui. EGR-tuen hakeminen Euroopan unionin rahastojen yhteishallinnointijärjestelmän kautta on lyhentänyt aikaa, joka kuluu siitä, kun jäsenvaltio tekee hakemuksen, siihen, kun Euroopan parlamentti ja neuvosto hyväksyvät komission toimittaman ehdotuksen.

Euroopan unionin rahastojen yhteishallinnointijärjestelmää kehitettiin edelleen vuosina 2017 ja 2018 muun muassa siten, että kaikki EGR:n tiedot tallennettiin keskuslevylle, EGR:n loppukertomusmoduuli käännettiin kaikille Euroopan unionin virallisille kielille, kehitettiin erityinen ilmoitusmoduuli 12 kuukautta loppukertomuksen toimittamisen jälkeen vallitsevasta työllisyystilantesta raportointia varten ja komissio sai mahdollisuuden luoda työllistymistuloksia koskevan raportin käyttämällä LaunchPad-raportointityökalua.

2.6.4 Euroopan globalisaatorahaston väliarviointi 2014–2020²¹

Komissio toteutti oma-aloitteisesti EGR:n väliarvioinnin asetuksen (EU) N:o 1309/2013 20 artiklan mukaisesti. Arvioinnin tavoitteena oli tarkastella EGR:n vaikuttavuutta, kestävyyttä, tehokkuutta, johdonmukaisuutta, merkityksellisyyttä ja eurooppalaista lisäarvoa. Väliarviointi esitettiin komission yksiköiden valmisteluasiakirjana²², joka perustui vuonna 2016 tehtyyn ulkoisen alihankkijan tekemään arviointitutkimukseen²³ ja sisältyi teknisen tuen budjettiin. Tulokset ja arvioijien suositukset esiteltiin EGR:n sidosryhmille yhteysenkilöiden kokouksessa Tallinnassa 19. lokakuuta 2017. Lopullisessa kertomuksessa selostetaan pääpiirteittäin suuri määrä laadullisia ja määrällisiä tietoja.

Komission kertomuksessa²⁴ esitettiin yhteenveto väliarvioinnin tärkeimmistä tuloksista, jotka otettiin myös huomioon 30. toukokuuta 2018 julkaistussa Euroopan globalisaatorahastoa (EGR) koskevassa Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusehdotuksessa²⁵.

Komission väliarvioinnissa todettiin, että EGR:lla luodaan todellista eurooppalaista lisäarvoa lisäämällä paitsi irtisanotuille työntekijöille tarjottavien palvelujen määrää ja monipuolisuutta myös niiden intensiteettiä. Tarjottu tuki auttoi parantamaan edunsaajien omanarvontuntoa, ja he alkoivat suhtautua työnhakuun oma-aloitteisemmin. EGR osoittautui myös vaikuttavaksi. Edelliseen rahoituskauteen verrattuna irtisanottujen työntekijöiden uudelleentyöllistymisaste työmarkkinoilla parani 49:stä 56 prosenttiin.

²¹ Väliarviointi koskee kymmenessä jäsenvaltiossa rahoitusta saanutta 29:ää hakemusta, jotka otettiin vastaan vuosina 2014 ja 2015.

²² SWD(2018) 192, saatavilla verkko-osoitteessa <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?qid=1562591970533&uri=CELEX:52018SC0192>

²³ Saatavilla verkko-osoitteessa <https://publications.europa.eu/fi/publication-detail/-/publication/57273012-b7cb-11e8-99ee-01aa75ed71a1/language-en>

²⁴ COM(2018) 297, saatavilla verkko-osoitteessa <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/FI/TXT/PDF/?uri=CELEX:52018DC0297&qid=1538573624938&from=FI>

²⁵ COM(2018) 380 final, saatavilla verkko-osoitteessa: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/FI/TXT/?uri=COM%3A2018%3A380%3AFIN>

Väliarvioinnin mukaan parannuksia tarvitaan edelleen päätöksentekoprosessien kestoon ja hakemuksen mukana toimitettavien asiakirjojen määrään. Globalisaation ja talouskriisin käsitteitä ei ole määritelty selkeästi, ja jäsenvaltiot ovat epävarmoja sen suhteen, miten hakemus pitäisi perustella. Globalisaatio kehittyi edelleen siten, että on vaikea osoittaa, mikä tekijä kulloinkin johtaa rakenneuudistustoimiin, minkä takia arvioinnissa asetetaan kyseenalaiseksi EGR-tuen riippuminen irtisanomisten syystä. Koska yhä enemmän työpaikkoja menetetään muiden tekijöiden takia, kuten teknologisen muutoksen vuoksi, soveltamisalaa laajentamalla entistä useammat työttömiksi jäävät työntekijät pääsisivät osallisiksi tukitoimista.

3. Euroopan globalisaatorahaston kehittäminen

3.1 Asetuksen (EU) N:o 1309/2013 muuttaminen asetuksen (EU) N:o 2018/1046²⁶ osana

EU:n varainhoitosääntöihin tehtiin laajalti muutoksia unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä, asetusten (EU) N:o 1296/2013, (EU) N:o 1301/2013, (EU) N:o 1303/2013, (EU) N:o 1304/2013, (EU) N:o 1309/2013, (EU) N:o 1316/2013, (EU) N:o 223/2014, (EU) N:o 283/2014 ja päätöksen N:o 541/2014/EU muuttamisesta sekä asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 kumoamisesta 18 päivänä heinäkuuta 2018 annetulla Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU, Euratom) 2018/1046, ja siinä yhteydessä myös EGR-asetuksen (EU) N:o 1309/2013 joitakin säännöksiä tarkistettiin.

Alkuperäisessä EGR-asetuksessa säädettiin poikkeuksesta, jolla NEET-nuorille annettiin tukea vuoden 2017 loppuun saakka. Muutetussa EGR-asetuksessa²⁷ tukea NEET-nuorille jatketaan vuoden 2020 loppuun asti alueilla, joilla nuorisotyöttömyysaste on yli 20 prosenttia. Siinä säädetään myös laajennetusta tuesta alueille, joilla on paljon irtisanomisia ja joilla pienet ja keskiuuret yritykset ovat pääasiallinen tai ainoa yritystyyppi.

3.2 Euroopan globalisaatorahastoa koskeva säädösehdotus vuoden 2020 jälkeiselle ajalle²⁸

Komissio esitti EGR:n väliarvioinnin tulosten perusteella EGR:a vuoden 2020 jälkeen koskevan säädösehdotuksen, jota edelsi vaikutustenarviointi²⁹. Komissio sisällytti vaikutustenarviointiin kaikki työllisyys- ja sosiaaliasioiden alalla merkittävät rahastot. Seuraavat rahastot ovat keskeisessä asemassa Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilarin ja EU:n talouden ohjausjärjestelmässä vahvistettujen sosiaalisten ja työllisyyttä koskevien painopisteiden täytäntöönpanon kannalta:

- ✓ Euroopan sosiaalirahasto (ESR)
- ✓ nuorisotyöllisyysaloite
- ✓ vähävaraisimmille suunnatun eurooppalaisen avun rahasto (FEAD)

²⁶ Saatavilla verkko-osoitteessa <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/FI/TXT/?uri=CELEX%3A32018R1046>

²⁷ Ks. alaviite 25, asetuksen (EU, Euratom) 2018/1046 274 artikla.

²⁸ Ks. alaviite 24.

²⁹ SWD(2018) 289, saatavilla verkko-osoitteessa <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52018SC0289&qid=1565604696820&from=FI>

- ✓ Euroopan globalisaatorahasto (EGR)
- ✓ EU:n terveysalan toimintaohjelma sekä
- ✓ työllisyyttä ja sosiaalista innovointia koskeva ohjelma (EaSI-ohjelma).

Koska rahastoilla tavoitellaan samaa toimintapoliittista tavoitetta ja ne täydentävät toinen toisiaan, vaikutustentarvioinnissa käsiteltiin niitä yhdessä tai soveltuvin osin niiden erityisominaisuuksien mukaan.

Vaikutustentarvioinnissa tutkittiin mahdollisuutta sulauttaa EGR muihin rahastoihin, mutta rahaston näkyvyyden säilyttämiseksi tutkimuksessa ehdotettiin, että EGR olisi edelleen erillinen rahasto.

Komissio otti vaikutustentarvioinnin tärkeimmät tulokset huomioon asetusehdotuksessaan vuoden 2020 jälkeiselle ajalle.

Koska EGR:n tärkein tarkoitus on antaa nopeasti rahallista tukea kriisitilanteissa ja ennalta arvaamattomissa olosuhteissa, komissio ehdottaa, että rahasto säilytetään joustavana erityisrahoitusvälineenä, jota monivuotisessa rahoituskehyksessä vahvistetut määrärahojen enimmäismäärät eivät koske. EGR:lla ei siten ole vuotuista talousarviota, joka odotetaan käytettäväksi, vaan tarvittaessa käyttöön saatavaa rahoitusta vuotuisen enimmäismäärään asti. Komissio ehdottaa, että EGR:n käytettävissä kaudella 2021–2027 oleva enimmäismäärä olisi 1 578 miljardia euroa (käypinä hintoina) eli keskimäärin 225 miljoonaa euroa vuodessa (käypinä hintoina).

Komission ehdotukseen sisältyy EGR:n käytettävissä oleva enimmäismäärä kaudella 2021–2027. Komissio ehdottaa kuitenkin, että EGR-asetus olisi voimassa toistaiseksi eikä rajoitettu monivuotisen rahoituskehysten keston. Sitä kautta lainsäädäntöprosessi yksinkertaistuu ja tulevaa ohjelmakautta koskevasta enimmäismäärästä voidaan sopia joustavasti jatkuvasti muuttuvien työmarkkinaolosuhteiden tarpeiden mukaan.

Varmistaakseen, että EGR:n avulla pystytään jatkossakin tarkoituksenmukaisesti vastaamaan työmarkkinoiden muutoksiin ja talouden haasteisiin, komissio ehdottaa seuraavia muutoksia:

- Soveltamisalaa laajennetaan sisällyttämällä siihen työntekijät, jotka jäävät työttömiksi paitsi globalisaatioon liittyvistä haasteista tai rahoitus- tai talouskriiseistä johtuvien, myös siirtymisestä vähähiiliseen talouteen, digitalisaatiosta tai automaatiosta aiheutuvien odottamattomien suurten rakennemuutosten takia.
- Irtisanottujen työntekijöiden määrää koskevaa kynnsarvoa pienennetään (500:sta 250:een), jotta voidaan paremmin ottaa huomioon nykypäivän yritysten keskimääräinen koko, sillä monissa jäsenvaltioissa suurin osa työntekijöistä työskentelee pienissä ja keskisuurissa yrityksissä. Useimmilla alueilla 250 työntekijän irtisanomisella on merkittävä vaikutus työmarkkinoihin.
- EGR:n yhteisrahoitusosuus (nykyisin 60 prosenttia) mukautetaan Euroopan sosiaalirahasto plussan (ESR+) korkeimpaan yhteisrahoitusosuuteen kussakin jäsenvaltiossa, millä kannustetaan jäsenvaltioita hakemaan rahoitusta mahdollisimman tehokkaalla tavalla.
- Hakuprosessia ja varojen käyttöön saamista nopeutetaan. Sen odotetaan vähentävän hakemuksen laajasta perustelemisesta jäsenvaltiolle aiheutuvaa hallinnollista raskautta ja nopeuttavan päätöksentekoprosessia.

EGR:n vaikuttavuusanalyysin kehittämiseksi komissio ehdottaa lisättäväksi yhteisten tuotos- ja tulosindikaattorien määrää, jotta voidaan kerätä entistä yksityiskohtaisempia seurantatietoja varsinkin työntekijäryhmistä (ammatti- ja koulutustausta), työllisyysilanteesta ja löydetyn työn tyypistä.