

ΕΓΓΡΑΦΟ ΑΝΑΦΟΡΑΣ

Ανοικτή δημόσια διαβούλευση για την αξιολόγηση των οργανισμών της ΕΕ: Eurofound, Cedefop, ETF και EU-OSHA.

Σκοπός της παρούσας δημόσιας διαβούλευσης

Σκοπός της παρούσας διαβούλευσης είναι να συγκεντρωθούν παρατηρήσεις από τους πολίτες και τα εμπλεκόμενα μέρη των τεσσάρων αποκεντρωμένων οργανισμών της ΕΕ που εμπίπτουν στην αρμοδιότητα της ΓΔ Απασχόλησης, Κοινωνικών Υποθέσεων και Κοινωνικής Ένταξης: το Ευρωπαϊκό Ίδρυμα για τη Βελτίωση των Συνθηκών Διαβίωσης και Εργασίας (Eurofound)· το Ευρωπαϊκό Κέντρο για την Ανάπτυξη της Επαγγελματικής Κατάρτισης (Cedefop)· το Ευρωπαϊκό Ίδρυμα Επαγγελματικής Εκπαίδευσης (ETF)· και τον Ευρωπαϊκό Οργανισμό για την Ασφάλεια και την Υγεία στην Εργασία (EU-OSHA). Για την υποστήριξη της εξωτερικής αξιολόγησης του ETF έχει ήδη πραγματοποιηθεί ανοικτή δημόσια διαβούλευση, μεταξύ Απριλίου και Ιουνίου 2016¹. Ως εκ τούτου, η παρούσα διαβούλευση εστιάζεται ως επί το πλείστον στο Eurofound, το Cedefop και τον EU-OSHA. Εντούτοις, τα ερωτήματα σχετικά με την οριζόντια αξιολόγηση και την αξιολόγηση των προοπτικών περιλαμβάνουν και το ETF.

Η ΕΕ συγκρότησε αποκεντρωμένους οργανισμούς για την εκτέλεση τεχνικών και επιστημονικών καθηκόντων που βοηθούν τα θεσμικά όργανα της ΕΕ να εφαρμόσουν πολιτικές και να λάβουν αποφάσεις. Οι εν λόγω οργανισμοί έχουν την έδρα τους σε πολλά κράτη μέλη και οι εργασίες τους αφορούν ζητήματα και προβλήματα που επηρεάζουν την καθημερινή ζωή των 500 εκατομμυρίων ανθρώπων που ζουν στην ΕΕ. Έχουν σημαντικό αντίκτυπο σε διάφορους τομείς, όπως τα τρόφιμα που τρώμε, τα φάρμακά μας, τα χημικά προϊόντα με τα οποία ερχόμαστε σε επαφή, η εκπαίδευσή μας, η ποιότητα του εργασιακού μας βίου & του περιβάλλοντος, η δικαιοσύνη, οι μεταφορές, η ασφάλεια και τα θεμελιώδη δικαιώματά μας. Ειδικότερα, οι κύριες αποστολές των τεσσάρων οργανισμών υπό την αρμοδιότητα της ΓΔ Απασχόλησης, Κοινωνικών Υποθέσεων και Κοινωνικής Ένταξης είναι οι εξής:

- Κύρια αποστολή του **Eurofound** είναι η διενέργεια έρευνας στους τομείς της απασχόλησης, των εργασιακών σχέσεων και των συνθηκών διαβίωσης και εργασίας, ώστε να συμβάλει στην ανάπτυξη καλύτερων κοινωνικών και εργασιακών πολιτικών. Το Eurofound έχει την έδρα του στο Δουβλίνο της Ιρλανδίας. Διαθέτει προσωπικό περίπου 110 ατόμων και ετήσιο προϋπολογισμό ύψους 21 εκατομμυρίων ευρώ.
- Κύρια αποστολή του **Cedefop** είναι να επικουρεί την Ευρωπαϊκή Επιτροπή στην ενθάρρυνση της προώθησης και της ανάπτυξης της επαγγελματικής εκπαίδευσης και κατάρτισης (EEK) και της επιμόρφωσης σε επίπεδο ΕΕ. Ο Οργανισμός έχει επίσης ως στόχο να συμβάλει στην υλοποίηση κοινής πολιτικής επαγγελματικής κατάρτισης σε εθνικό επίπεδο. Το Cedefop έχει την έδρα του στη Θεσσαλονίκη. Διαθέτει προσωπικό περίπου 122 ατόμων και ετήσιο προϋπολογισμό ύψους 18 εκατομμυρίων ευρώ.

¹ <http://ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=333&langId=el&consultId=23&visib=0&furtherConsult=yes>

- Κύρια αποστολή του **EU-OSHA** είναι η ευαισθητοποίηση και η προαγωγή των γνώσεων για την επαγγελματική ασφάλεια και υγεία (ΕΑΥ). Ο Οργανισμός αναπτύσσει, συγκεντρώνει και παρέχει αξιόπιστες και συναφείς πληροφορίες, ανάλυση και εργαλεία για τη διευκόλυνση της ανταλλαγής πληροφοριών και βέλτιστων πρακτικών, εξυπηρετώντας τις ανάγκες των φορέων που εμπλέκονται σε θέματα ΕΑΥ, τόσο σε επίπεδο ΕΕ όσο και σε εθνικό επίπεδο. Ο EU-OSHA έχει την έδρα του στο Μπιλμπάο της Ισπανίας. Διαθέτει προσωπικό περίπου 66 ατόμων και ετήσιο προϋπολογισμό ύψους 16,7 εκατομμυρίων ευρώ.
- Το **ETF** αποσκοπεί να συμβάλει στη βελτίωση της διά βίου μάθησης και στην ανάπτυξη των δεξιοτήτων και ικανοτήτων των ατόμων. Αυτό επιτυγχάνεται με την ανάπτυξη συστημάτων ΕΕΚ στις χώρες-εταίρους της ΕΕ που γειτονεύουν με τη Νότια και Ανατολική Ευρώπη²· στην περιοχή διεύρυνσης που καλύπτεται από τον Μηχανισμό Προενταξιακής Βοήθειας³· και σε κάποιες χώρες της Κεντρικής Ασίας⁴. Το ETF έχει την έδρα του στο Τορίνο της Ιταλίας. Διαθέτει προσωπικό περίπου 130 ατόμων και ετήσιο προϋπολογισμό ύψους 20 εκατομμυρίων ευρώ.

Για περισσότερες πληροφορίες σχετικά με την εντολή, τους στόχους και τις δραστηριότητες κάθε οργανισμού, μπορείτε να συμβουλευτείτε τις ακόλουθες ιστοσελίδες των οργανισμών:

EUROFOUND: <http://www.eurofound.europa.eu/>

CEDEFOP: <http://www.cedefop.europa.eu/el>

ETF: <http://www.etf.europa.eu/>

EU-OSHA: <https://osha.europa.eu/el>

Η αξιολόγηση του Eurofound, του Cedefop, του ETF και του EU-OSHA

Ο σκοπός της παρούσας εξωτερικής αξιολόγησης του Eurofound, του Cedefop, του ETF και του EU-OSHA είναι να εκτιμήσει τη συνάφεια, την αποτελεσματικότητα, την αποδοτικότητα, τη συνοχή και την προστιθέμενη αξία, τόσο μεμονωμένα όσο και από μια οριζόντια προοπτική, προσδιορίζοντας πιθανές συνέργειες και επικαλύψεις στην εντολή, τους στόχους και τις δραστηριότητες των οργανισμών. Το πεδίο εφαρμογής της αξιολόγησης καλύπτει:

- Τη **λειτουργία** του Eurofound, του Cedefop, του ETF και του EU-OSHA, καθώς και παρόμοια καθήκοντα που εκτελούνται από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, από άλλους

² Αλγερία, Αρμενία, Αζερμπαϊτζάν, Λευκορωσία, Αίγυπτος, Γεωργία, Ισραήλ, Ιορδανία, Λίβανος, Λιβύη, Μολδαβία, Μαρόκο, Παλαιστίνη, Συρία, Τυνησία, Ουκρανία.

³ Αλβανία, Βοσνία-Ερζεγοβίνη, πρώην Γιουγκοσλαβική Δημοκρατία της Μακεδονίας, Ισλανδία (έως το 2015), Κοσσυφοπέδιο (*Η ονομασία αυτή χρησιμοποιείται με την επιφύλαξη των θέσεων ως προς το καθεστώς και συνάδει με την Απόφαση του Συμβουλίου Ασφαλείας των Ηνωμένων Εθνών 1244 και τη γνώμη του Διεθνούς Δικαστηρίου σχετικά με τη διακήρυξη της ανεξαρτησίας του Κοσσυφοπεδίου), Μαυροβούνιο, Σερβία, Τουρκία.

⁴ Καζαχστάν, Κιργιζία, Τατζικιστάν, Τουρκμενιστάν, Ουζμπεκιστάν.

αποκεντρωμένους οργανισμούς της ΕΕ (όπως οι FRA και EIGE), καθώς και από άλλα συναφή μέσα και δίκτυα της ΕΕ (όπως είναι το Eurymdice).

- Αξιολόγηση των αλλαγών που επήλθαν κατά την **περίοδο 2011-2016**, με βάση σύγκριση της κατάστασης πριν από το 2011 και στο τέλος του 2016.
- **Αναδρομική ανάλυση** (εκτίμηση της συνάφειας, της αποτελεσματικότητας, της αποδοτικότητας, της συνοχής και της προστιθέμενης αξίας της απόδοσης των οργανισμών για την ΕΕ) και **ανάλυση των προοπτικών** (των πιθανών σχετικών αλλαγών που θα μπορούσαν να βοηθήσουν τους οργανισμούς να επιτύχουν καλύτερα τους στόχους τους ή που θα μπορούσαν να αποφέρουν οφέλη αποδοτικότητας, ή άλλων πιθανών αλλαγών, συμπεριλαμβανομένου του εξορθολογισμού).

Η Κοινή Προσέγγιση για τους Αποκεντρωμένους Οργανισμούς της ΕΕ, η οποία δημοσιεύτηκε το 2012, αποσκοπεί στη βελτίωση της συνοχής, της αποτελεσματικότητας, της αποδοτικότητας, της λογοδοσίας και της διαφάνειας των αποκεντρωμένων οργανισμών της ΕΕ. Σύμφωνα με την Κοινή Προσέγγιση, στις 23 Αυγούστου 2016 η Ευρωπαϊκή Επιτροπή δημοσίευσε τρεις προτάσεις για την αναθεώρηση των ιδρυτικών κανονισμών του Eurofound, Cedefop (από το 1975) και του EU-OSHA (από το 1994). Οι εν λόγω αναθεωρήσεις προσφέρουν σε καθέναν από τους τρεις οργανισμούς τη δυνατότητα να επικαιροποιήσει τους αντίστοιχους στόχους, τα καθήκοντα και τις δραστηριότητές του, προκειμένου να αντικατοπτρίζονται καλύτερα οι πρόσφατες κοινωνικές, θεσμικές και οικονομικές εξελίξεις και να καλύπτονται οι νέες ανάγκες. Η αξιολόγηση των τεσσάρων οργανισμών θα παράσχει νέα αποδεικτικά στοιχεία και ειδικές συστάσεις σχετικά με άλλες αλλαγές στη δομή και τη λειτουργία τους. Η αξιολόγηση θα συμβάλει επίσης στην εκτίμηση του κατά πόσον απαιτούνται περαιτέρω αναθεωρήσεις στους ιδρυτικούς κανονισμούς των οργανισμών.

Πεδίο εφαρμογής της ανοικτής δημόσιας διαβούλευσης

Η παρούσα δημόσια διαβούλευση αποτελεί σημαντικό μέρος των συνολικών δραστηριοτήτων διαβούλευσης που πραγματοποιήθηκαν στο πλαίσιο της αξιολόγησης των τεσσάρων οργανισμών υπό την αρμοδιότητα της ΓΔ Απασχόλησης, Κοινωνικών Υποθέσεων και Κοινωνικής Ένταξης. Συμπληρώνει άλλες στοχευμένες δραστηριότητες διαβούλευσης, όπως συνεντεύξεις, έρευνες, μελέτες περίπτωσης και σεμινάρια.

Στην παρούσα διαβούλευση καλούνται να συμμετάσχουν όλοι οι πολίτες και οι οργανισμοί του δημόσιου και ιδιωτικού τομέα, ώστε να εξασφαλιστεί ότι η διαδικασία παραμένει συμμετοχική, διαφανής, αποτελεσματική και συνεκτική. Επιδιώκεται η συμβολή κυρίως των εμπλεκόμενων μερών του Eurofound, του Cedefop και του EU-OSHA κατά την περίοδο 2011-2016.

Η διαδικασία διαβούλευσης έχει ως στόχο τη συλλογή πληροφοριών και απόψεων από το ευρύ κοινό και τους εμπλεκόμενους στις εργασίες των οργανισμών, ιδίως 1) σχετικά με το μέλλον των οργανισμών, συλλέγοντας νέες ιδέες για ζητήματα κεντρικής σημασίας για το μέλλον τους, συμπεριλαμβανομένων ζητημάτων διακυβέρνησης, και συγκρίνοντας εναλλακτικές επιλογές πολιτικής και 2) σχετικά με την εκτίμηση της χρησιμότητας των οργανισμών όσον αφορά τα ακόλουθα κριτήρια αξιολόγησης:

- **Συνάφεια:** εκτίμηση του βαθμού στον οποίο το έργο του Eurofound, του Cedefop και του EU-OSHA έχει σχέση με τις τρέχουσες ανάγκες της ΕΕ και τις αναδυόμενες προκλήσεις που αυτή αντιμετωπίζει. Οι απαντώντες καλούνται να διατυπώσουν τις

απόψεις τους σχετικά με τον βαθμό στον οποίο οι οργανισμοί αντεπεξέρχονται δεόντως στα ζητήματα που αντιμετωπίζουν οι τομείς πολιτικής που είναι συναφείς με το έργο τους.

- **Αποτελεσματικότητα:** εκτίμηση του βαθμού στον οποίο οι δράσεις και οι δραστηριότητες των τεσσάρων οργανισμών έχουν επιτύχει τους στόχους τους και του αντικτύπου που ενδεχομένως είχαν στους ειδικούς τομείς τους, και στην κοινωνία συνολικά.
- **Αποδοτικότητα:** προσδιορισμός του αν οι επιδιωκόμενες εκροές και τα αποτελέσματα των τεσσάρων οργανισμών έχουν επιτευχθεί αποδοτικά. Η δημόσια διαβούλευση έχει ως στόχο να συγκεντρώσει γνώμες και απόψεις σχετικά με το κόστος και τα οφέλη από την απλούστευση και την εναρμόνιση των εργασιών των οργανισμών.
- **Συνοχή:** συλλογή απόψεων σχετικά με την αντίληψη περί συνοχής της εντολής και των δραστηριοτήτων των τεσσάρων οργανισμών μεταξύ τους, καθώς και σε σχέση με άλλους φορείς που έχουν παρόμοιους στόχους. Η διαβούλευση στοχεύει επίσης στον προσδιορισμό πιθανών συνεργειών και συμπληρωματικότητας μεταξύ των δραστηριοτήτων των τεσσάρων οργανισμών, καθώς και στην επισήμανση του κινδύνου αλληλοεπικάλυψης μεταξύ των εργασιών τους και των εργασιών άλλων οργανισμών και φορέων.
- **Προστιθέμενη αξία της ΕΕ:** συλλογή απόψεων σχετικά με την αντίληψη περί προστιθέμενης αξίας από τις δραστηριότητες των τεσσάρων οργανισμών, σε σύγκριση με ό,τι θα μπορούσε να επιτευχθεί από τα κράτη μέλη σε εθνικό, περιφερειακό και τοπικό επίπεδο. Τα ερωτήματα εστιάζουν επίσης στην αντίληψη περί των συνεπειών της λήξης των καθηκόντων των οργανισμών.
- **Οριζόντια θέματα:** η δημόσια διαβούλευση περιλαμβάνει ερωτήσεις σχετικά με τη συνάφεια, την αποδοτικότητα, την αποτελεσματικότητα, τη συνοχή και την προστιθέμενη αξία, με ιδιαίτερη έμφαση στις συνέργειες και επικαλύψεις μεταξύ των οργανισμών. Στόχος της διαβούλευσης είναι να παράσχει το καλύτερο σχέδιο για το μέλλον, έχοντας αναλύσει διαφορετικά σενάρια, μεταξύ των οποίων και το σενάριο σύμφωνα με το οποίο οι οργανισμοί παύουν να υφίστανται ως ξεχωριστοί οργανισμοί της ΕΕ.

Αποτελέσματα της παρούσας διαβούλευσης:

Όταν ολοκληρωθεί η ηλεκτρονική δημόσια διαβούλευση, οι παρεμβάσεις εκ μέρους των εμπλεκόμενων μερών και του ευρύτερου κοινού θα δημοσιευτούν στις γλώσσες στις οποίες υποβλήθηκαν. Παράλληλα, θα δημοσιευθεί έκθεση για τη διαβούλευση στον δικτυακό τόπο της ΓΔ Απασχόλησης, Κοινωνικών Υποθέσεων και Ένταξης, στην οποία θα συνοψίζονται τα βασικά ζητήματα και τα αποτελέσματα που προέκυψαν κατά τη διαβούλευση. Τα αποτελέσματα της διαβούλευσης θα χρησιμοποιηθούν επίσης για την υποστήριξη του εγγράφου εργασίας των υπηρεσιών της Επιτροπής που θα παρουσιάζει τα τελικά αποτελέσματα της παρούσας αξιολόγησης, παρέχοντας, ως εκ τούτου, καλύτερη ενημέρωση για τη χάραξη πολιτικής.