

Consultare publică deschisă privind evaluarea la jumătatea perioadei a Fondului european de ajustare la globalizare (FEG)

Contextul Fondului european de ajustare la globalizare (FEG)

Fondul european de ajustare la globalizare (FEG) este un instrument european de finanțare al cărui obiectiv este de a sprijini lucrătorii care și-au pierdut locurile de muncă din cauza impactului negativ al globalizării sau a crizei financiare și economice mondiale. FEG oferă finanțare pentru măsuri care ajută lucrătorii concediați să își găsească noi locuri de muncă cât mai curând posibil.

Termenul „globalizare” se referă la schimbări majore în structura comerțului mondial, care afectează ocuparea forței de muncă prin prisma:

- creșterii semnificative a importurilor de bunuri și/sau servicii în Uniunea Europeană din țările și regiunile care au capacitatea de a produce bunuri și servicii la costuri mai reduse;
- scăderii rapide a cotei de piață a UE, a statelor membre sau a unei regiuni într-un anumit sector;
- mutării producției sau a furnizării de servicii (și, prin urmare, a locurilor de muncă) în țări din afara UE.

Concedierile legate de crizele economice sunt considerate ca fiind cele care afectează:

- „lucrători concediați și persoane care desfășoară o activitate independentă care a încetat ca urmare a continuării crizei economice și financiare mondiale [...] sau ca urmare a unei noi crize financiare și economice mondiale”.

FEG poate oferi sprijin în cazul în care disponibilizările cauzate de acești factori - sau chiar de impactul crizei economice - au un impact puternic negativ asupra economiei locale, regionale sau naționale.

Finanțarea prin FEG poate fi folosită pentru a sprijini măsurile active pentru piața forței de muncă, cum ar fi asistență în căutarea unui loc de muncă sau formare/program de educație și alocații de mobilitate în caz de concedieri (masive) neprevăzute.

FEG a fost creat în 2006 [Regulamentul (EU) nr. 1309/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 a instituit FEG pe perioada 2014-2020 și a abrogat Regulamentul (UE) nr. 1927/2006 al Parlamentului European și al Consiliului].

Începând cu anul 2007, FEG a contribuit cu peste 560 de milioane de euro la peste 140 de cazuri de restructurare în statele membre, sprijinind peste 130 000 de lucrători care și-au pierdut locul de muncă din cauza restructurărilor legate de schimbările în structura comerțului mondial, ca urmare a globalizării sau a crizei economice și financiare. Mai multe informații despre experiența lucrătorilor concediați, care și-au găsit noi locuri de muncă și noi oportunități cu ajutorul FEG, pot fi găsite pe următoarele site-uri:

<http://ec.europa.eu/social/main.jsp?langId=ro&catId=326>

Pentru perioada 2014-2020, suma maximă disponibilă pentru acțiunile FEG a fost redusă de la 500 de milioane EUR la 150 de milioane EUR pe an (această cifră se bazează pe prețurile din 2011). Noul regulament privind FEG oferă sprijin pentru noi grupuri de persoane. În rândul grupurilor care, în prezent, pot beneficia de sprijinul FEG (în regiunile în care rata șomajului în rândul tinerilor a depășit 25 % în 2012, numărul lor fiind egal cu cel al persoanelor concediate care beneficiază de ajutor) sunt tinerii sub vârsta de 25 de ani (30 în cazul în care un stat membru decide să crească limita de vârstă), care nu sunt încadrați profesional și nu urmează niciun program educațional sau de formare (denumiți NEET — nu au un loc de muncă și nu urmează un program educațional sau de formare). Partea din regulament care le permite acestor tineri să beneficieze de sprijin este în vigoare numai până în decembrie 2017. Regulamentul FEG actual crește, de asemenea, procentul de cofinanțare din partea UE a acțiunilor de sprijin pentru persoanele fizice de la 50 % la 60 %.

Scopul acestei consultări este de a garanta că atât publicul larg, beneficiarii FEG, cât și organizațiile implicate în planificarea și punerea în aplicare a FEG participă la proiectarea și evaluarea proporției în care finanțarea FEG a fost utilă, ținând cont de următoarele criterii:

- Eficacitate: măsura în care activitățile cofinanțate de FEG și-au atins obiectivul **de a le permite persoanelor afectate să își găsească rapid un nou loc de muncă** și, atunci când a fost cazul, au contribuit la sprijinirea tinerilor care nu aveau un loc de muncă și nu urmau un program educațional sau de formare să-și găsească un loc de muncă sau să își reia studiile sau un program de formare.
- Durabilitate: au reușit persoanele care și-au găsit un loc de muncă (sau un program educațional) în urma participării la acțiuni sprijinite de FEG **să păstreze acest loc de muncă** (sau să-și termine studiile) la 6 sau 12 luni de la sfârșitul sprijinului oferit de FEG?
- Eficiență: este **costul sprijinului acordat justificat, dat fiind rezultatul obținut?**...
- Coerență: evaluarea coerenței analizează în ce măsură finanțarea FEG ajută alte activități de sprijin al lucrătorilor concediați (sau al NEET), care sunt finanțate din resurse naționale sau alte fonduri europene (de exemplu, Fondul social european) și dacă se finanțează **activități similare sau complementare**. De exemplu, FEG poate finanța măsuri foarte asemănătoare cu cele de care beneficiază la nivel național lucrătorii concediați, sau poate completa și sprijini astfel de măsuri (de exemplu, prin oferirea de activități care sunt mai bine adaptate nevoilor persoanelor, cum ar fi consilierea individuală, sprijinul din partea unui grup de persoane care se află în aceeași situație, sprijin pentru mobilitate etc.) sau poate oferi diferite tipuri de formare sau formare de-a lungul unei perioade mai îndelungate de timp decât ar fi posibil cu fonduri naționale.
- Relevanță: această parte a evaluării va examina dacă **criteriile de utilizare a FEG** (de exemplu, care este numărul de lucrători care trebuie concediați într-un anumit caz, de-a lungul unei anumite perioade de timp, ca să fie eligibil; faptul că disponibilizările trebuie să fie legate de globalizare sau de criza economică) sunt în continuare relevante și dacă este adecvată utilizarea FEG pentru a sprijini tinerii care nu urmează un program educațional și nu au un loc de muncă în cadrul aceluiași fond (și dacă să continue să facă acest lucru).
- Valoarea adăugată la nivelul UE: conceptul de valoare adăugată la nivelul UE se referă la măsura în care FEG a contribuit la punerea la dispoziție a sprijinului pentru alți lucrători concediați (efectul asupra volumului) sau la măsura în care a făcut sprijinul disponibil **mai relevant** pentru situația lor individuală, sprijin care, probabil, în caz contrar, nu ar fi fost furnizat de autoritățile naționale, regionale sau locale. De asemenea, acest concept evaluează dacă grupurile de persoane, care altfel nu ar fi avut acces la niciun ajutor, au fost sprijinite (efecte asupra domeniului de aplicare); dacă punerea în aplicare a măsurilor finanțate din FEG **a condus la desprinderea unor învățăminte** în ceea ce privește oferirea unor activități de sprijin eficiente, care ulterior au fost utilizate în altă parte (efect de model); și dacă modul în care sunt folosite fondurile europene sau naționale și tipurile de activități sprijinite s-au schimbat ca urmare a utilizării FEG (efecte asupra proceselor).