

# Åben offentlig høring om midtvejsevalueringen af Den Europæiske Fond for Tilpasning til Globaliseringen (Globaliseringsfondens, EGF)

## Baggrund for Den Europæiske Fond for Tilpasning til Globaliseringen (Globaliseringsfondens, EGF)

Den Europæiske Fond for Tilpasning til Globaliseringen (Globaliseringsfondens, EGF) er et EU-finansieringsinstrument, hvis mål det er at hjælpe arbejdstagere, som har mistet deres job på grund af de negative følger af globaliseringen og den globale finansielle og økonomiske krise. Globaliseringsfondens yder støtte til foranstaltninger, der skal hjælpe afskedigede arbejdstagere med at finde ny beskæftigelse så hurtigt som muligt.

Udtrykket globalisering vedrører større ændringer i verdenshandelsmønstrene, der påvirker beskæftigelsen som følge af:

- En betydelig stigning i importen af varer og/eller tjenesteydelser til Den Europæiske Union fra lande og regioner, der er i stand til at producere varer og tjenesteydelser til lavere omkostninger
- Et hurtigt fald i EU's, medlemsstaternes eller regionernes markedsandel inden for en given sektor
- Flytning af produktion eller levering af tjenesteydelser (og dermed også arbejdspladser) til lande uden for EU.

Afskedigelser anses for at være knyttet til økonomiske kriser, når de påvirker:

- "arbejdstagere, der er blevet afskediget, og selvstændige, hvis aktivitet er ophørt, som følge af fortsættelsen af den globale finansielle og økonomiske krise [...] eller som følge af en ny global finansielle og økonomisk krise".

Globaliseringsfondens kan hjælpe, hvis afskedigelser forårsaget af sådanne faktorer — eller af virkningerne af den økonomiske krise — har en meget negativ indvirkning på den lokale, regionale eller nationale økonomi.

EGF-midlerne kan bruges til at støtte aktive arbejdsmarkedsforanstaltninger såsom hjælp til jobsøgning, (efter)uddannelse og mobilitetskvoter i tilfælde af (omfattende) uforudsete afskedigelser.

Globaliseringsfondens blev oprettet i 2006 (ved [Europa-Parlamentets og Rådets forordning \(EU\) nr. 1309/2013 af 17. december 2013](#) blev EGF oprettet for perioden 2014-2020 og [Europa-Parlamentets og Rådets forordning \(EF\) nr. 1927/2006](#) blev ophævet).

Globaliseringsfondens har siden 2007 bidraget med over 560 mio. EUR til over 140 tilfælde af omstrukturering i medlemsstaterne til at støtte over 130 000 arbejdstagere, som har mistet deres arbejde som følge af omstrukturering som følge af ændringer i verdenshandelsmønstrene og globaliseringen eller som følge af den økonomiske og finansielle krise. Yderligere oplysninger om erfaringerne med afskedigede arbejdstagere, der har fundet et nyt job og nye muligheder ved hjælp af Globaliseringsfondens kan findes på følgende websteder: <http://ec.europa.eu/social/main.jsp?langId=da&catId=326>

For perioden 2014-2020 er det maksimale beløb, der er til rådighed til EGF-tiltag, blevet sænket fra 500 mio. EUR til 150 mio. EUR pr. år (dette tal er baseret på 2011-priser). Den nye EGF-forordning giver mulighed for, at nye samfundsgrupper kan modtage støtte. Blandt de grupper, der i øjeblikket kan modtage støtte fra Globaliseringsfondens (i regioner, hvor ungdomsarbejdsløsheden i 2012 var højere end 25 % og i et antal svarende til de afskedigede støttemodtagere) er unge under 25 år (30 år, hvis en medlemsstat beslutter at hæve aldersgrænsen), som ikke er i beskæftigelse eller under almen eller faglig uddannelse. Den særlige del af forordningen, som giver disse unge mulighed for at modtage støtte, er kun gældende frem til december 2017. Den nuværende EGF-forordning hæver desuden støtteniveauet, hvorved tiltag for enkeltpersoner medfinansieres, fra 50 % til 60 % af EU-støtten.

Formålet med denne høring er at sikre, at både den brede offentlighed, modtagere af støtte fra Globaliseringsfonden og organisationer, der er involveret i planlægningen og gennemførelsen af Globaliseringsfonden, får indflydelse på dens fremtidige udformning og på evalueringen af, hvor nyttige EGF-midlerne har været ud fra følgende kriterier:

- Effektivitet: Dette indebærer i hvor høj grad tiltag, der er medfinansieret af Globaliseringsfonden, har nået deres mål ved at **give de berørte personer mulighed for hurtigt at finde et nyt job**, og, hvis relevant, har støttet unge, som ikke er i beskæftigelse eller under almen eller faglig uddannelse, til at finde et arbejde eller komme i uddannelse.
- Bæredygtighed: Dette indebærer, hvorvidt enkeltpersoner, der er kommet i arbejde (eller uddannelse) efter at have deltaget i tiltag med støtte fra Globaliseringsfonden, har kunnet beholde deres job (eller kunnet afslutte deres uddannelse) igennem en periode på 6 eller 12 måneder efter ophøret af støtten fra Globaliseringsfonden.
- Produktivitet: hvorvidt **omkostningerne til støtten er begrundede set i forhold til de opnåede resultater**.
- Sammenhæng: Dette indebærer en evaluering af sammenhængen vurderes det, i hvor grad EGF-midlerne støtter andre tiltag for at hjælpe afskedigede arbejdstagere (eller unge, som ikke er i beskæftigelse eller under almen eller faglig uddannelse), som finansieres med nationale midler eller andre EU-midler (f.eks. Den Europæiske Socialfond), samt hvorvidt der **finansieres tilsvarende eller kompletterende tiltag**. Eksempelvis kan Globaliseringsfonden finansiere foranstaltninger, der ligner foranstaltninger på nationalt plan til støtte for arbejdstagere, der var berørt af afskedigelser, eller komplettere eller støtte sådanne foranstaltninger (f.eks. ved at tilbyde tiltag, som i højere grad er tilpasset den enkeltes behov, såsom individuel rådgivning, støttegrupper, mobilitetsstøtte osv.) eller åbne mulighed for at tilbyde forskellige former for kurser eller tilbyde efteruddannelse over længere perioder, end det ellers ville have været muligt med nationale midler.
- Relevans: I denne del af evalueringen bedømmes det, hvorvidt **kriterierne for anvendelse af Globaliseringsfonden** (f.eks. antallet af arbejdstagere, der skal være afskediget i en given sag i løbet af et bestemt tidsrum for at være støtteberettiget; krav om at afskedigelserne skal være knyttet til globaliseringen eller den økonomiske krise) stadig er relevante, og hvorvidt det er hensigtsmæssigt at anvende Globaliseringsfonden til at støtte unge, som ikke er i beskæftigelse eller under almen eller faglig uddannelse, med samme midler (og hvorvidt man bør fortsætte med dette).
- EU-merværdi: Begrebet EU-merværdi er udtryk for, i hvilket omfang Globaliseringsfonden har bidraget til at stille støtte til rådighed for yderligere afskedigede arbejdstagere (volumen-effekten) eller at gøre den tilgængelige støtte, som ellers ikke ville være blevet ydet af nationale, regionale eller lokale myndigheder, **mere relevant** for deres individuelle situation. Det vurderes også, om samfundsgrupper, der ellers ikke ville have haft adgang til nogen hjælp, modtog støtte (omfangsvirkninger); om foranstaltninger støttet af Globaliseringsfonden har **givet erfaringer** om, hvordan man tilbyder effektive støttetiltag, der siden er blevet anvendt i andre sammenhænge (rollevirkninger); og om den måde, hvorpå EU-midler eller nationale midler anvendes, og de typer af tiltag, der støttes, har ændret sig som følge af brugen af Globaliseringsfonden (procesvirkninger).