

## **Offentlig onlinehøring om mobilitetsordningen Dit første EURES-job og muligheder for yderligere EU-initiativer om unges jobmobilitet inden for EU**

*Denne åbne onlinehøring holdes som led i den efterfølgende evaluering af den indledende aktion "Dit første EURES-job".*

### *1. HVAD GÅR HØRINGEN UD PÅ?*

#### *Unge arbejdsmobilitet og ...*

Fri bevægelighed for arbejdstagere i EU er en rettighed, der er fastlagt i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (artikel 45), og som desuden styres af konkret EU-lovgivning<sup>1</sup>. Den kan bidrage til bedre fordeling af ressourcerne og fungere som en justeringsmekanisme for arbejdsmarkeder, der er i ubalance.

En af målgrupperne med størst sandsynlighed for at blive mobile er de unge (sprogkundskaber, interesse for innovative arbejdsoplevelser, intet familieansvar osv.) At arbejde i et andet EU-land og at bo i et anderledes kulturelt miljø kan være særlig interessant, når man vil opnå nye færdigheder og kompetencer. Et job, et praktikophold eller en læreplads i udlandet kan styrke de unges sprogkundskaber og give dem mere selvtillid og fleksibilitet. Unge mobile arbejdstagere kan også blive en god kilde til innovation i virksomhederne, mere åbne over for mobilitet og ofte mere positive over for forandringer.

Ungdomsledigheden er blevet det væsentligste levn, som den økonomiske krise har efterladt på beskæftigelsesområdet. Ungdomsledigheden (for folk under 25) rammer ca. 20,4 % af de unge i EU-28, men deres ledighed svinger meget blandt EU-landene – fra under 10 % (f.eks. i Tyskland og Østrig) til over 40 % af de erhvervsaktive (f.eks. i Grækenland og Spanien).

Men i praksis er der stadig mange forhindringer for den frie bevægelighed. Ofte griber unge mennesker ikke beskæftigelsesmulighederne i andre lande, enten fordi de ikke er klar over dem, på grund af juridiske og praktiske problemer eller på grund af udgifterne til og usikkerheden ved at flytte til udlandet. Den årlige mobilitetsgrad (0,2 %)² mellem EU-landene ligger lavt under niveauet i OECD-landene, og den er tydeligvis for lav til et dynamisk arbejdsmarked med en europæisk dimension. Arbejdsmarkedsdata viser, at Europa har både under- og overskud af kvalificeret arbejdskraft, dvs. at mange ledige stillinger ikke besættes, fordi der mangler en passende arbejdsstyrke.

---

<sup>1</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 492/2011 af 5. april 2011 om *arbejdskraftens frie bevægelighed inden for Unionen*, EUT L 141 af 27.5.2011, s. 1, og Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2004/38/EF af 29. april 2004 om *unionsborgeres og deres familiemedlemmers ret til at færdes og opholde sig frit på medlemsstaternes område*, EUT L 158 af 30.4.2004, s. 77.

<sup>2</sup> [http://europa.eu/rapid/press-release\\_MEMO-14-541\\_en.htm](http://europa.eu/rapid/press-release_MEMO-14-541_en.htm)

... den målrettede mobilitetsordning "Dit Første EURES-job"

I sine politiske retningslinjer understregede Kommissionens formand, Jean-Claude Juncker, at Kommissionen 2014-2019 vil fremme arbejdskraftens mobilitet, ikke kun som retten til fri bevægelse for arbejdstagere, men også som en økonomisk mulighed, især på baggrund af længerevarende ledige stillinger og uoverensstemmelse mellem udbudte og efterspurgte kvalifikationer samt udfordringen fra en globaliseret økonomi.

For at forbedre adgangen til jobmuligheder i Europa har unge EU-borgere brug for information, jobmatching og jobformidling, muligvis sammen med økonomiske incitamenter. Disse tjenester kan leveres gennem **målrettede mobilitetsordninger eller andre mobilitetsinitiativer**<sup>3</sup>.

For at øge unges grænseoverskridende jobmobilitet i EU har Kommissionen afprøvet ordningen **Dit Første EURES-job (YfEJ)** for at skaffe skræddersyet hjælp og rekrutteringstjenester til unge mellem 18 og 30 sammen med økonomisk støtte. Den blev gennemført inden for flagskibsinitiativet "Unge på vej"<sup>4</sup> og initiativet "Muligheder for unge"<sup>5</sup>. I modsætning til de læringsbaserede aktiviteter i ERASMUS+ tilbyder YfEj hjælp med arbejdsformidling – lønnet beskæftigelse, praktikophold eller læreplads – i et andet EU-land i mindst 6 måneder. Formålet er at styrke de unges tilknytning og inklusion på arbejdsmarkedet.

I den forberedende aktion (EU's budget 2011-2013) blev YfEJ gennemført gennem indkaldelse af forslag med henblik på at sikre formidling af 5 000 job. I alt har 15 projekter (12 millioner euro) hjulpet 4 300 unge. Det, der gør ordningen innovativ, er den direkte støtte til de jobsøgende samt små og mellemstore virksomheder (smv'er) ud fra enkle udgiftsmodeller (f.eks. faste beløb og engangsbetalt). Støtteforanstaltningerne og den tilknyttede økonomiske støtte i den indledende aktion til YfEJ findes i bilag II. Der gennemførtes en midtvejsrevision i 2014<sup>6</sup>, som bekræftede ordningens relevans, merværdi for EU og komplementaritet med andre nationale og europæiske mobilitetsordninger.

Siden 2014 har YfEJ været finansieret under EURES-delen af EU-programmet for beskæftigelse og social innovation (EaSI 2014-2020)<sup>7</sup>. Som led i dette program kan Kommissionen gennemføre målrettede mobilitetsordninger for at *besætte ledige stillinger i bestemte sektorer, erhverv, lande eller landegrupper eller for bestemte grupper af arbejdstagere, f.eks. unge, der er tilbøjelige til at være mobile, hvor der er konstateret et klart økonomisk behov.*

I EaSI er kandidaternes aldersklasse 18-35 år, og det geografiske område omfatter også Norge og Island (som deltager i Det Europæiske Økonomiske Samarbejdsområde, EØS). Tilskud til de gennemførende organisationer varer 24 måneder. I 2014 blev to projekter finansieret med hver ca. 3,5 millioner euro: EURES Italien og EURES Sverige, begge i samarbejde med andre EURES-medlemmer. Begge projekter har sat sig det mål at

---

<sup>3</sup> Se bilag I

<sup>4</sup> COM(2010)477 final

<sup>5</sup> COM(2011)933 final

<sup>6</sup> <http://ec.europa.eu/social/main.jsp?langId=en&catId=1160&newsId=2136&furtherNews=yes>

<sup>7</sup> <http://ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=1083&langId=en>

besætte omkring 2 400 stillinger. Indkaldelsen af forslag i 2015 havde et budget på 8 millioner euro og blev offentliggjort i tre faser i løbet af året. Et projekt, der blev drevet af EURES Frankrig, med et budget på omkring 2,5 millioner euro, fik bevilget tilskud. Frem til begyndelsen af 2016 kan der gives grønt lys for et eller to yderligere projekter.

## 2. FORMÅLET MED DENNE OFFENTLIGE EU-ONLINEHØRING

Kommissionen er i gang med en efterfølgende evaluering af den indledende aktion til YfEJ. Formålet er på den ene side at se på især følgende evalueringskriterier: *effektivitet, virkning, komplementaritet og EU-merværdi, holdbarhed, konsekvenser og styring af aktionen*. Ordningens *relevans og sammenhæng* vil også blive undersøgt. På den anden side vil evalueringen analysere fordelene ved aktionen ved at udføre en cost-benefit-analyse og gennemgå de mulige virkninger af forskellige muligheder for denne type ordning i fremtiden.

Formålet med denne høring, som offentliggøres på alle officielle EU-sprog, er at få indsigt og bidrag fra forskellige interessenter i Det Europæiske Økonomiske Samarbejdsområde (EØS)<sup>8</sup>, især dem, der har modtaget støtte eller har gennemført ordningen, interessenter på arbejdsmarkedet og borgere. Spørgsmålene vil handle om både den efterfølgende evaluering og mulige scenarier for YfEJ's fremtid.

*Vi vil gerne høre fra dig!*

Det tager kun et par minutter at udfylde spørgeskemaet. Dit bidrag er meget vigtigt. Du kan sende dine synspunkter fra januar til april 2016<sup>9</sup>. Der vil blive vedlagt et konsolideret og anonymt analytisk resumé af alle svar på spørgeskemaet til den endelige efterfølgende evalueringsrapport, og det vil blive offentliggjort på Europa-portalens.

*Spørgsmål om høringen?*

Skriv til os på: EMPL-CONSULTATION –YFEJ@ec.europa.eu

*Få mere at vide om YfEJ*

<http://eures.europa.eu>

<http://ec.europa.eu/social/yourfirsteuresjob>

### **ANSVARFRASKRIVELSE**

Bemærk, at dette høringsdokument kun forpligter de af Kommissionens afdelinger, der er involveret i dets udarbejdelse. Det er ment som et debatoplæg og foregriber på ingen måde den endelige form af en beslutning, som skal træffes af Kommissionen.

I den særlige **erklæring om databeskyttelse**, som er vedlagt høringen, kan du læse, hvordan dine personoplysninger og bidrag vil blive behandlet.

<sup>8</sup> De 28 EU-lande samt Norge, Island og Liechtenstein.

<sup>9</sup> Se datoerne her: <http://ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=333&langId=en>.

På forhånd tak for deltagelsen!

Bilag I

## *EU og de nationale instrumenter, der skal gøre de unge mere mobile*

- **EURES**

EU letter udøvelsen af fri bevægelighed for arbejdstagere og grænseoverskridende jobmobilitet ved at støtte **EURES**<sup>10</sup>. EURES er et netværk mellem de offentlige arbejdsformidlinger i de 28 EU-lande samt Norge, Island og Liechtenstein (Schweiz deltager også) og Kommissionen, som arbejder på at sikre gennemslagskraftige arbejdsmarkeder.

EURES, som blev lanceret i 1993, udveksler stillingsopslag og jobansøgninger og oplyser om leve- og arbejdsbetingelser. Det gør det lettere for alle kategorier arbejdstagere i alle aldre at blive mobile inden for EU.

EURES-medlemmernes hovedopgave er at oplyse og hjælpe jobsøgere og arbejdsgivere med jobmobilitet. Sådanne opgaver udføres på lokalt, regionalt og nationalt plan i form af e-tjenester, helpdeske, på jobmesser og arbejdsformidlingskontorer. Der er også et netværk bestående af over 1 000 EURES-vejledere. På EU-plan driver Kommissionen en portal, som giver adgang til stillingsopslag, en online CV-database og oplysninger om leve- og arbejdsvilkår i EU-landene. EU-Kommissionen giver også horisontal støtte til medlemsorganisationerne i form af et uddannelsesprogram, en portal til styring af events (European Online Job Days), redskaber til intern kommunikation, en portalhelpdesk og gensidige læringsaktiviteter, bl.a. om, hvordan man bedst og billigst muligt henvender sig til og arbejder sammen med arbejdsgivere og jobsøgende.

EURES er ved at blive omarbejdet – dette arbejde begyndte i 2014 med Kommissionens gennemførelsesafgørelse fra november 2012 (2012/733/EU). Formålet var et lede EURES i retning af mere resultatorienterede og effektive tjenester. I januar 2014 fremlagde Kommissionen et forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om et europæisk arbejdsformidlingsnet, som skulle erstatte kapitel II af forordning (EU) nr. 492/2011 og modernisere EURES yderligere. Dette er et vigtigt EU-instrument for øget mobilitet i EU i overensstemmelse med artikel 46 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde. Lovforslaget er det endelige skridt i lovgivningsprocessen og ventes at træde i kraft i 2016.

### Støtte til jobmobilitet inden for EU

Som led i sit arbejdsprogram for 2016 vil Kommissionen fremlægge en arbejdsmobilitetspakke. Målsætningerne er at støtte jobmobiliteten og bekæmpe misbrug gennem bedre koordinering af sociale sikringsystemer og målrettet revision af udstationeringsdirektivet. Pakken (en meddelelse) kan også indeholde oplysninger om et

---

<sup>10</sup> <http://eures.europa.eu>

udvidet EURES og Dit Første EURES-job og dets fremtid som en målrettet mobilitetsordning.

- **EU's mobilitetsprogrammer**

På europæisk plan er der mobilitetsaktioner som EU's program for uddannelse, ungdom og idræt, **Erasmus+**<sup>11</sup>, eller EU's udvekslingsprogram for iværksættere, "Erasmus for unge iværksættere"<sup>12</sup>.

Under Erasmus+ støttes unges mobilitet og arbejdsintegration allerede med muligheder for lærepladser. Disse aktioner fokuserer overvejende på at skaffe midlertidig mobil *læringserfaring* i andre EU-lande, dvs. erhvervsrettet grund-, efter- og videreuddannelse (VET) som led i en studerendes eller en lærlings kvalifikationsprogram i hjemlandet. Under programmet Erasmus for unge iværksættere, som dog ikke kun henvender sig til unge, får kommende og nyetablerede iværksættere den knowhow, der skal til for at skabe og drive en ny virksomhed gennem udvekslinger med erfarne iværksættere.

- **Nationale retsakter**

På nationalt plan findes der andre initiativer og ordninger i visse EU-lande, der skal øge jobmobiliteten i landet og inden for EU. Der er store forskelle på disse instrumenters natur, omfang og målsætninger. EU-landene bruger i stor udstrækning EURES-netværkets tjenester. Kun et lille antal lande tilbyder direkte økonomisk støtte og skræddersyede ordninger til jobmobilitet i landet og inden for EU. Nogle af disse initiativer samfinansieres af ESF.

For perioden 2014-2020 blev EU-landene opfordret til at inkludere aktiviteter i forbindelse med både indenlandsk jobmobilitet og EURES i deres operationelle programmer under ESF. Ikke alle EU-lande har besluttet at gøre dette.

---

<sup>11</sup> [http://ec.europa.eu/programmes/erasmus-plus/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/programmes/erasmus-plus/index_en.htm)

<sup>12</sup> <http://www.erasmus-entrepreneurs.eu/index.php?lan=en>

## OVERSIGT OVER DET FORBEREDENDE TILTAG TIL YFEJ\*

<b>HVAD ER "DIT FØRSTE EURES-JOB"?</b>	<b>Dit Første EURES-job</b> er et EU-pilotprojekt for mobilitet, der blev gennemført mellem 2012 og 2015. Formålet var at hjælpe unge med at finde arbejde eller arbejdsbaseret oplæring i et andet EU-land og at hjælpe arbejdsgiverne med at besætte ledige stillinger	
<b>MÅLGRUPPER</b>	<b>Unge</b>	<b>Arbejdsgivere</b>
<b>KRITERIER FOR STØTTEBERETTIGELSE FOR MÅLGRUPPERNE</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Mellem 18 og 30 år ved indsendelse af ansøgning</li> <li>• EU-borger med lovligt ophold i et EU-land</li> <li>• Søger efter praktikophold i et andet EU-land</li> <li>• Ikke nødvendigvis ansøger om mobilitet for første gang</li> <li>• Har kvalifikationer eller arbejdserfaring</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Alle lovligt etablerede organisationer/virksomheder i EU, uanset størrelse eller erhvervssektor</li> <li>• Overholder arbejds- og skattelovgivningen i de lande, hvor de er etableret</li> <li>• Små og mellemstore virksomheder (smv'er, dvs. virksomheder med op til 250 ansatte) kan få økonomisk støtte</li> </ul>
<b>PRAKTIKOPHOLD</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <i>Job (indkaldelse 1 og 2) og praktikophold (indkaldelse 3)</i></li> <li>• Foregår i et andet EU-land end det, ansøgeren bor i</li> <li>• Skal overholde den nationale arbejdsret og lovgivningen om social sikring, og der skal gives åbne og gennemsigtige oplysninger om parternes pligter og rettigheder</li> <li>• Der skal garanteres løn og et skriftligt kontraktuelt forhold på mindst 6 måneder</li> <li>• Et praktikophold skal være på fuld tid eller deltid (mindst 50 % af en fuldtidsstilling)</li> <li>• Praktikophold og lærepladser skal opfylde passende arbejdsbaserede læringsmål og støtteforanstaltninger og munde ud i hensigtsmæssig anerkendelse (dvs. en attest eller skriftlig erklæring)</li> </ul>	
<b>UNDTAGELSER</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Statsborgere, arbejdsgivere og praktikophold i lande uden for EU.</li> <li>• Udstationerede arbejdstagere</li> <li>• Praktikophold i EU's institutioner og organer eller i lignende internationale organisationer eller agenturer (f.eks. FN, OECD, Europarådet osv.)</li> <li>• Sæsonarbejde eller andre midlertidige praktikophold med en kontraktlig løbetid på under 6 måneder</li> <li>• Lærepladser eller andre slags oplæringsstøtte, der indgår i obligatoriske certificeringsbestemmelser, f.eks. sundhedspleje eller advokatstanden</li> </ul>	

		Unge		Arbejdsgivere (smv'er)	
STØTTEFORANSTALTN INGER	DIREKTE FINANSIEL STØTTE	Foranstaltning	Finansielt bidrag (beløb pr. ansøger)	Foranstaltning	Finansielt bidrag (pr. arbejdsgiver)
		<i>Rejsegodtgørelse til jobsamtaler (alle EU-lande)</i>	Fra 200 euro til 300 euro efter afstand (< eller => 500 km)	Integrationsprogram for nye mobile arbejdstagere, praktikanter eller lærlinge:  Programmet kan bestå af mindst et af følgende punkter (grundlæggende oplæring):  — fagligt introduktionskursus — sprogkursus  Ovenstående kan kombineres med administrativ støtte og indslusningshjælp (udvidede kurser).	Varierer fra 400 euro til 1200 euro pr. ansøger, afhængigt af bestemmelsesland og integrationsprogram (grundlæggende eller udvidet)
		<i>Flyttegodtgørelse</i>	Varierer fra 600 euro til 1200 euro, afhængigt af bestemmelseslandet		
		<i>Sprogkursus</i>	Refusion af faktiske erklærede udgifter op til 1200 euro		
		<i>Anerkendelse af kvalifikationer</i>	Refusion af faktiske erklærede udgifter op til 1000 euro		
		<i>Supplerende flyttegodtgørelse</i>	Refusion af støtteberettigede erklærede udgifter op til 500 euro		
	ANDRE STØTTEORDNINGER	<p>YfEJ-beskæftigelsestjenester, der vurderes at give en omfattende pakke af støttetjenester til unge ansøgere, både før og efter praktikopholdet.</p> <p>Følgende gratis tjenester kan blive tilbudt:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>— Indledende kurser (sprogkurser før afrejsen og/eller efter ankomsten eller andre nødvendige kurser) til alle forudvalgte ansøgere.</li> <li>— Vejlederstøtte til ansatte praktikanter og lærlinge.</li> </ul>			

\* Fra 2015 kører YfEJ videre som TMS-YfEJ under EURES-delen af EaSI-programmet med følgende mindre ændringer: a) aldersloftet for unge ansøgere hæves til 35 år b) det geografiske område udvides til også at omfatte EFTA/EØS, dvs. Norge og Island, og c) de finansielle støttebeløb er revideret.