



Bruxelles, den 20.10.2014
COM(2014) 639 final

**RAPPORT FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET, RÅDET, DET
EUROPÆISKE ØKONOMISKE OG SOCIALE UDVALG OG REGIONSUDVALGET**

Gennemførelse af den europæiske mikrofinansieringsfacilitet Progress - 2013

INDHOLDSFORTEGNELSE

1.	INDLEDNING	3
2.	GENNEMFØRELSE VIA UDBYDERE AF MIKROKREDIT	3
2.1.	<i>Indgåede aftaler</i>	4
2.2.	<i>Finansierede aktioner</i>	5
2.3.	<i>Godkendte og afviste ansøgninger</i>	8
3.	GENNEMFØRELSE PÅ MIKROLÅNTAGERNIVEAU	9
3.1.	<i>Mængden af mikrolån og antallet af slutmodtagere</i>	9
3.2.	<i>Den sociale og beskæftigelsesmæssige virkning af Progressfaciliteten</i>	9
3.2.1.	Inddragelse af dårligt stillede grupper.....	9
3.2.2.	Små beløb, der har stor virkning	10
3.3.	<i>Sektormæssig og regional fordeling af de støttede iværksættere og mikrovirksomheder</i>	11
4.	KOMPLEMENTARITET OG SAMORDNING MED ANDRE EU-INSTRUMENTER	12
5.	KONKLUSIONER OG FREMTIDSPERSPEKTIVER	13

1. INDLEDNING

I 2013 indledte den europæiske mikrofinansieringsfacilitet Progress til fordel for beskæftigelse og social integration ("Progressfaciliteten") anden halvdel af sin investeringsperiode. Progressfaciliteten, som blev oprettet i 2010 af Europa-Kommissionen ("Kommissionen"), vil fortsat tilbyde sine produkter til mikrokreditudbydere for at give mulighed for indtil senest april 2016 at øge adgangen til og tilgængeligheden af mikrofinansiering i Den Europæiske Union (EU).

Progressfaciliteten blev oprettet ved Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse nr. 283/2010/EU ("afgørelsen") for at støtte mikrofinansieringen gennem en bred vifte af instrumenter, navnlig garantier og finansierede instrumenter. Ud over EU-finansieringen på 105 mio. EUR modtager den også yderligere 100 mio. EUR fra Den Europæiske Investeringsbank¹. Progressfaciliteten består af to dele: den ene tilbyder garantier til finansielle formidlere af mikrofinansiering, og den anden tilbyder finansierede investeringer til finansielle formidlere af mikrofinansiering, f.eks. lån og egenkapital. Begge dele forvaltes af Den Europæiske Investeringsfond (EIF).

Denne rapport omhandler Progressfacilitetens aktiviteter og udviklinger i 2013. De fleste af oplysningerne i denne rapport er angivet pr. 30. september 2013 suppleret med nyere oplysninger, hvis de er tilgængelige. Som følge heraf vedrører de fleste af udviklingerne fra 2013 perioden fra 1. oktober 2012 til 30. september 2013. Disse suppleres med oplysninger fra "undersøgelsen af mangler på mikrofinansieringsområdet og muligheder for at afhjælpe disse gennem et finansielt EU-instrument" ("undersøgelsen")² og en igangværende midtvejsevaluering af Progressfaciliteten ("midtvejsevalueringen")³, som udarbejdes til Kommissionen.

Rapportens opbygning følger de krav, som er beskrevet i afgørelsen, og der indledes med oplysninger om, hvordan formidlere og slutmodtagere inddrages. Rapporten ser dernæst på de sociale virkninger af Progressfaciliteten og dens komplementaritet med EU's øvrige instrumenter. Fremtidsudsigterne er skitseret i slutningen af rapporten, herunder synspunkter om det efterfølgende finansielle instrument under programmet for beskæftigelse og social innovation (EaSI),⁴ hvis gennemførelse påbegyndes i andet halvår af 2014.

2. GENNEMFØRELSE VIA UDBYDERE AF MIKROKREDIT

Mikrokreditudbydere (dvs. offentlige og private enheder, herunder både banker og ikke-banker) har en central rolle, når det handler om at realisere Progressfacilitetens mål om at udbetale 500 mio. EUR⁵ via 46 000 mikrolån til slutmodtagere. Stigningen fra 26 mikrokreditudbydere i 2012 til 40 udbydere⁶ i 2013 hen over 54 transaktioner og udvidelsen af den geografiske dækning er et vigtigt skridt hen imod opfyldelsen af dette mål.

¹ For mere detaljerede oplysninger om Progressfacilitetens finansiering, produkter og forvaltning henvises til årsrapporten for 2010: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:52011DC0195>.

² Af Evers & Jung: <http://ec.europa.eu/social/BlobServlet?docId=12485&langId=en>.

³ Af Rambøll Management Consulting (under udarbejdelse).

⁴ <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2013:347:0238:0252:EN:PDF>.

⁵ Herunder saminvestering fra den private sektor og tilbageførsler; se også sektion 2.2 i det følgende.

⁶ En ajourført liste over formidlere findes på <http://ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=983&langId=en>.

2.1. Indgåede aftaler

Forskellige finansielle formidlere

Som beskrevet nedenfor er opdelingen af mikrokreditudbydere afbalanceret, med 18 ikke-banker og 20 banker. Herudover er der to offentlige institutioner. Udbydere, der har indgået aftaler siden årsrapporten for 2012, er fremhævet med fed skrift:

18 ikke-banker: Microstart, Crédal (BE), Jobs MFI, Mikrofond (BG), **Vækstfonden** (DK), Microfinance Ireland (IE), Créa-Sol, Adie, **Initiative France** (FR), SEFEA⁷ (IT), Qredits (NL), Inicjatywa Mikro (PL), FAER, Patria Credit (RO), **SKB Leasing** (SI), **Fair Finance**, **Ezbob** og **GLE** (UK).

20 banker: Societé Generale Expressbank (BG), Pancretan Cooperative Bank, **Cooperative Bank of Peloponnese** (EL), **Caja Rurales Unidas**, **Colonya Caixa Pollenca**, **Laboral Kutxa** (ES), BCC Mediocrati, BCC Emilbanca, Banca Popolare di Milano, **BCC Bellegra** (IT), Cooperative Central Bank (CY), Siauliu Bankas (LT), Erste Bank (AT), FM Bank (PL), Millenium BCP, Banco Espírito Santo (PT), Banca Transilvania (RO), Sberbank banka, **Banka Koper** (SI) og **OTP banka** (SK).

2 offentlige institutioner: ICREF⁸ (ES) og **Finmolise** (IT).

Mikrokreditudbydernes aktiviteter i medlemsstaterne

I 2013 blev der indgået 25 nye aftaler, herunder 15 med mikrokreditudbydere, som ikke tidligere har modtaget støtte fra Progressfaciliteten. Fem af disse aftaler blev indgået med formidlere fra medlemsstater, hvor der tidligere ikke var anvendt støtte fra Progressfaciliteten: Danmark, Slovakiet og Det Forenede Kongerige (omfatter tre formidlere). Desuden forventes to aftaler at blive afsluttet i 2014 i lande, der for øjeblikket ikke er omfattet af Progressfaciliteten (Sverige og Kroatien), hvorved den samlede dækning vil omfatte 20 medlemsstater.

Progressfacilitetens geografiske fordeling (marts 2014)



⁷

En paraplyorganisation, der omfatter flere udbydere af mikrokredit.

⁸

En paraplyorganisation, der omfatter flere udbydere af mikrokredit.

2.2. *Finansierede aktioner*

Garantier

Programmet med hensyn til at yde garantier var meget vellykket i 2013 og er fortsat genstand for stor interesse. Antallet af formidlere, der har fået støtte gennem en garanti, steg fra 12 i 2012 til 27 ved udgangen af 2013. Eftersom der er flere garantiaftaler i støbeskeen, er det sandsynligt, at det samlede EU-budget for garantier på 23,8 mio. EUR (minus de gebyrer, som EIF opkræver) vil blive anvendt fuldt ud inden udgangen af 2014.

Finansierede instrumenter

Der findes en række forskellige finansierede instrumenter⁹, men i 2013 blev der kun anvendt seniorlån. I alt blev der givet ni seniorlån til eksisterende eller nye formidlere. Denne instrumenttype er langt den mest populære blandt formidlerne, da den er mindre kompliceret end andre instrumenter. I betragtning af den investeringsperiode, der kræves for egenkapitalinvesteringer, ophørte EIF med at tilbyde dette særlige finansierede instrument fra april 2014. Imidlertid indeholder det nye program for beskæftigelse og social innovation (se afsnit 5) en specifik målsætning om at opbygge mikrokreditudbydernes institutionelle kapacitet. Egenkapitalinvesteringer under dette program vil være vigtige for opfyldelsen af dette mål.

Overblik over Progressfacilitetens tiltag pr. 31. december 2013

Nedenstående tabel viser, at nogle formidlere både får en garanti og et lån. Det bør imidlertid bemærkes, at disse to instrumenter altid dækker forskellige porteføljer, dvs. at en garanti under Progressfaciliteten ikke kan anvendes til at dække mikrolån, som finansieres via et lån fra Progressfaciliteten. Tabellen viser også, at nogle formidlere har kunnet modtage den samme type støtte flere gange. Det kan skyldes, at de har formået at udbetale et antal mikrolån, der er tilstrækkeligt til, at de kan ansøge om ny støtte (f.eks. Mikrostart), eller at det samme instrument har været anvendt til at yde mikrolån til kunder med forskellige karakteristika, og derfor omfatter det samme instrument forskellige porteføljer (f.eks. anden og tredje garanti for FM Bank). Låneforpligtelserne til FAER og Inicjatywa Mikro blev forøget som et resultat af en vellykket gennemførelse af Progressfaciliteten. Adie modtog også et stort lån, ud over den garantiaftale, som blev underskrevet ved udgangen af 2012.

Tabel 1: Progressfacilitetens tiltag pr. 31. december 2013

(Nye aktiviteter er anført med fed skrift)

Medlemsstat	Formidler	Instrument	Støtte til formidler (EUR)
BE	MicroStart	Garanti	100 000

⁹ For yderligere oplysninger om finansiering, produkter og forvaltning i forbindelse med Progressfaciliteten henvises til årsrapporten for 2010.

		Garanti	200 000
BE	Crédal Société Coopérative	Garanti	300 000
BG	JOBS MFI	Seniorlån	6 000 000
		Garanti	200 000
BG	Mikrofond	Seniorlån	3 000 000
BG	Société Generale Expressbank	Seniorlån	8 500 000
DK	Vækstfonden	Garanti	200 000
IE	Microfinance Ireland	Garanti	1 400 000
	(Første trin)	Garanti	100 000
EL	Pancretan Cooperative Bank	Garanti	900 000
EL	Cooperative Bank of Peloponnese	Seniorlån	4 000 000
ES	ICREF	Seniorlån	4 000 000
ES	Caja Rurales Unidas	Seniorlån	8 000 000
ES	Colonya Caixa Pollenca	Garanti	300 000
ES	Laboral Kutxa	Garanti	800 000
FR	Créa-Sol	Seniorlån	1 000 000
		Seniorlån	1 000 000
FR	Adie	Garanti	2 300 000
		Seniorlån	5 000 000
FR	Initiative France	Garanti	500 000
IT	SEFEA	Seniorlån	2 000 000
IT	BCC Mediocrati	Seniorlån	3 000 000
IT	BCC Emilbanca	Seniorlån	2 000 000
IT	Banca Popolare di Milano	Risikodelingslån	4 000 000
IT	BCC Bellegra	Seniorlån	1 300 000

IT	Finmolise	Seniorlån	1 000 000
CY	Cooperative Central Bank	Seniorlån	4 000 000
LT	Siauliu Bankas	Seniorlån	5 000 000
NL	Qredits	Garanti	1 300 000
		Garanti	1 700 000
AT	Erste Bank	Garanti	500 000
PL	Inicjatywa Mikro	Seniorlån	3 900 000
		Seniorlån	3 200 000
PL	FM Bank	Garanti	800 000
		Garanti	1 300 000
		Garanti	900 000
PT	Millenium bcp	Garanti	300 000
		Garanti	500 000
PT	Banco Espírito Santo	Seniorlån	8 800 000
RO	FAER	Seniorlån	1 000 000
		Seniorlån	1 000 000
RO	Patria Credit	Garanti	1 000 000
		Seniorlån	8 000 000
RO	Banca Transilvania	Seniorlån	7 500 000
		Garanti	1 700 000
SI	Sberbank banka	Efterstillet lån	8 800 000
SI	Banka Koper	Garanti	600 000
SI	SKB leasing	Seniorlån	9 000 000
SK	OTP Banka	Garanti	1 300 000
UK	Fair Finance	Garanti	200 000

UK	EZBOB	Garanti	400 000
UK	GLE	Garanti	900 000
18 MS	40 mikrokreditudbydere	54 aftaler	134 700 000*

* For låneaftaler er EIB's bidrag medtaget.

Omfanget af finansielle midler

De samlede forpligtelser over for mikrokreditudbydere beløber sig til 134,7 mio. EUR (herunder garantier, hvor det samlede maksimumsbeløb er på 20,7 mio. EUR), og den samlede udbetaling af finansierede instrumenter er på 60,17 mio. EUR. Dette skyldes, at udbetalingen ikke sker umiddelbart efter underskrivelsen af en aftale, og at den kan opdeles i flere rater i afventning af opfyldelsen af aftalebestemmelser. Generelt har ikke-banker været hurtigere til at anmode om udbetalinger end banker.

For garantier er situationen anderledes, delvis på grund af dette produkts særlige karakter. Garantier udbetales ikke som finansierede investeringer. De kan udløses i tilfælde af misligholdelse, og de dækker kun en del af en mikrokreditudbyders portefølje. Af årsager, der ligner årsagerne fra sidste år¹⁰, er nettobeløbet for udløste garantier relativt lavt, nemlig 1,34 mio. EUR, hvor FM Bank og Qredits står for næsten 90 % af dette beløb. Nettobeløbet for udløste garantier forventes at stige betydeligt fremover. Ved udgangen af marts 2014 var dette tal steget til 2,11 mio. EUR.

Opnået gearing

Gearing forklarer, hvordan målet på 500 mio. EUR i mikrolån kan nås med en indledende EU-finansiering på 100 mio. EUR¹¹. Der er opnået en gearing på ca. 2 som følge af saminvestering fra EIB, og dette forstærkes yderligere af den gearing, der skabes på mikrokreditudbyderniveau. Den største gearing sker ved garantier. Det andet mest benyttede instrument er seniorlån. For denne særlige type finansiering er det vanskeligt at gear den oprindelige finansiering, da formidleren undertiden blot videreudlåner beløbet fra Progressfaciliteten. Men selv i forbindelse med et seniorlån har nogle formidlere anmodet om en gearing på 1,5 eller 2, og undtagelsesvis har gearingen været så høj som 5. Ifølge de seneste EIF-prognoser vil Progressfaciliteten nå det fastsatte mål på 5 på trods af den hyppige forekomst af seniorlån blandt de finansierede instrumenter. Det skyldes hovedsageligt en gearing, der er højere end forventet i forbindelse med garantiaftaler.

2.3. Godkendte og afviste ansøgninger

En række ansøgere formåede ikke at fuldføre ansøgningsproceduren og opnå Kommissionens godkendelse (for garantier) i forbindelse med Progressfaciliteten. Men som i de foregående år vil der sandsynligvis ikke forekomme formelle afslag på EIF-bestyrelsesniveau, hvor kun

¹⁰ Der henvises til årsrapporten for 2012: <http://ec.europa.eu/social/BlobServlet?docId=10430&langId=en>.

¹¹ Der er i alt afsat 104,2 mio. EUR til Progressfaciliteten, herunder 3 mio. EUR fra Europa-Parlamentets forberedende foranstaltning, som blev tildelt i 2010.

grundigt gennemgåede ansøgninger forelægges. Midtvejsevalueringen vil gå nærmere i detaljer med årsagen til, at nogle ansøgninger ikke blev afsluttet.

3. GENNEMFØRELSE PÅ MIKROLÅNTAGERNIVEAU

Ifølge de seneste prognoser havde mere end 20 000 slutmodtagere fået mikrolån på i alt 182 mio. EUR pr. 31. marts 2014. Det udgør en stærk stigning, men der er stadig en markant mangel, der skal afhjælpes. I undersøgelsen anslås det, at den samlede ikke imødekomne interesse på slutmodtagerniveau i Europa beløber sig til 2,7 mia. EUR.

3.1. Mængden af mikrolån og antallet af slutmodtagere

På rapporteringsdagen var der 12 690 slutmodtagere, hvoraf nogle har mere end et mikrolån. Nærmere bestemt drog 5 942 kunder fordel af 6 236 mikrolån til en værdi af 51,6 mio. EUR, som var videreformidlet af mikrokreditudbydere via finansierede instrumenter. Garantier gjorde det muligt for formidlere at yde 7 016 mikrolån, i alt 69,3 mio. EUR, til 6 748 mikrolåntagere.

Imidlertid er det ikke alle interesserede iværksættere, der får godkendt deres ansøgning om et mikrolån. Ved brug af en repræsentativ afvisningskvote anslås det, at næsten 2 000 ansøgninger om lån baseret på finansierede instrumenter blev afvist.

3.2. Den sociale og beskæftigelsesmæssige virkning af Progressfaciliteten

Det fremgår af formålet med Progressfaciliteten som anført i afgørelsen, at aktiviteter, der inddrager dårligt stillede grupper, vil være afgørende.

3.2.1. Inddragelse af dårligt stillede grupper

Oplysningerne om de sociale virkninger af Progressfaciliteten er indsamlet på mikrolåntagerniveau og forelægges for Kommissionen hvert år. Ifølge midtvejsevalueringen indebærer behovet for at indberette disse værdier ikke en større belastning for mikrokreditudbyderne. Det er snarere en udfordring for dem, hvis systemer fortsat er stærkt afhængige af papir. Hvis man opfylder kravene om social rapportering, vil det derfor kunne have en positiv virkning på en mikrokreditudbyders overordnede administration. Nedennævnte oplysninger tager imidlertid ikke højde for alle slutmodtagere, da disse oplysninger ikke foreligger for alle.

Jobskabelse via selvstændige og nystartede virksomheder

Iværksætterånd ses ofte som et levedygtigt alternativ til det at være lønmodtager og kan være et effektivt værktøj til bekæmpelse af arbejdsløshed. Vanskeligheder med at få adgang til finansiering er en af de største hindringer for nye iværksættere, og det var én af de vigtigste idéer bag oprettelsen af Progressfaciliteten. Rapporterne fra 2013 om de sociale virkninger bekræfter, at hvis der findes tilstrækkelige midler, er der plads til iværksætterånd, hvilket kan hjælpe dårligt stillede grupper med finde en vej ud af arbejdsløshed. 60 % af de personer, for hvilke der findes oplysninger, var enten arbejdsløse eller ikke-erhvervsaktive på tidspunktet for deres ansøgning om mikrolån, hvilket er en betydeligt større andel end de 32 %, der blev rapporteret i 2012. Da mikrolåntagere, som benytter sig af Progressfaciliteten, ofte har svært ved at få adgang til andre former for finansiering, er det sandsynligt, at de fortsat ville have været arbejdsløse, hvis de ikke havde fået et mikrolån fra Progressfaciliteten. Ca. 38 % af de registrerede modtagere var arbejdstagere, næsten 2 % svarede ikke, og resten var studerende.

Kvindelige iværksættere

Mere end 36 % af de registrerede iværksættere er kvinder, hvilket er en smule mindre end de 39 %, der blev indberettet sidste år. Tre af de 19 udbydere, der har fremlagt oplysninger inden rapporteringsdagen, rapporterede om en højere andel af lån til kvinder end til mænd i år. Disse udbydere er de to portugisiske banker Millenium bcp (50,03 %) og Banco Espírito Santo (58 %) samt Litauens Siauli Bankas (67 %). Ni andre udbydere kan også fremvise en god udbredelse til kvindelige kunder, som udgør ca. 40 % af deres portefølje.

Iværksætterånden blandt unge og ældre

Selv om de fleste låntagere er i den største aldersgruppe for de 25-54-årige (84,4 %), viser de indsamlede oplysninger, at Progressfaciliteten fortsat arbejder med en betydelig gruppe af slutmodtagere under 25 år, idet 5,9 % af modtagerne er i denne aldersgruppe (sammenlignet med 5,2 % sidste år). Midtvejsevalueringen vil indeholde en mere præcis fordeling efter alder.

Støtte til minoriteter

Oplysningerne om støtte til minoriteter er fortsat begrænsede, enten på grund af retlige begrænsninger eller på grund af spørgsmålets følsomme karakter. Det forventes, at der bliver indsamlet flere oplysninger som led i midtvejsevalueringen, der ud over spørgeskemaerne vil anvende individuelle interview. Vi ved imidlertid, at nogle formidlere har en betydelig udbredelse hos romasamfund, f.eks. Adie i Frankrig og Mikrofond i Bulgarien.

Uddannelsesmæssig baggrund

Mikrolåntagere, der gør brug af mikrolån, har meget forskellig uddannelsesmæssig baggrund og omfatter alt fra personer uden formel uddannelse til universitetsuddannede iværksættere. Det største arbejde med at nå ud til personer med grundskoleuddannelse eller uden formel uddannelse blev udført af to franske udbydere. BCC Mediocрати og Millenium bcp har imidlertid den højeste andel af modtagere med en postgymnasial uddannelse eller en universitetsuddannelse. Den største gruppe af iværksættere, nemlig 42,89 %, har ifølge de foreliggende oplysninger afsluttet en gymnasial uddannelse.

Bæredygtig indvirkning

Et lavere antal rapporterede udløste garantier tyder på, at slutmodtagerne bedre kan tilbagebetale deres mikrolån. Det tyder på, at de enten har fortsat deres erhvervsvirksomhed, eller at de har indledt en lønnet aktivitet. En rundspørge blandt mikrolåntagere, der gennemføres som led i midtvejsevalueringen, vil give yderligere oplysninger om slutmodtagernes aktuelle status.

3.2.2. Små beløb, der har stor virkning

Mikrolån har pr. definition et loft på 25 000 EUR. Det fremgår af midtvejsevalueringen, at én formidler mener, at dette loft er for lavt. Ikke desto mindre nås det kun sjældent, hvilket er i overensstemmelse med erfaringerne fra tidligere år.

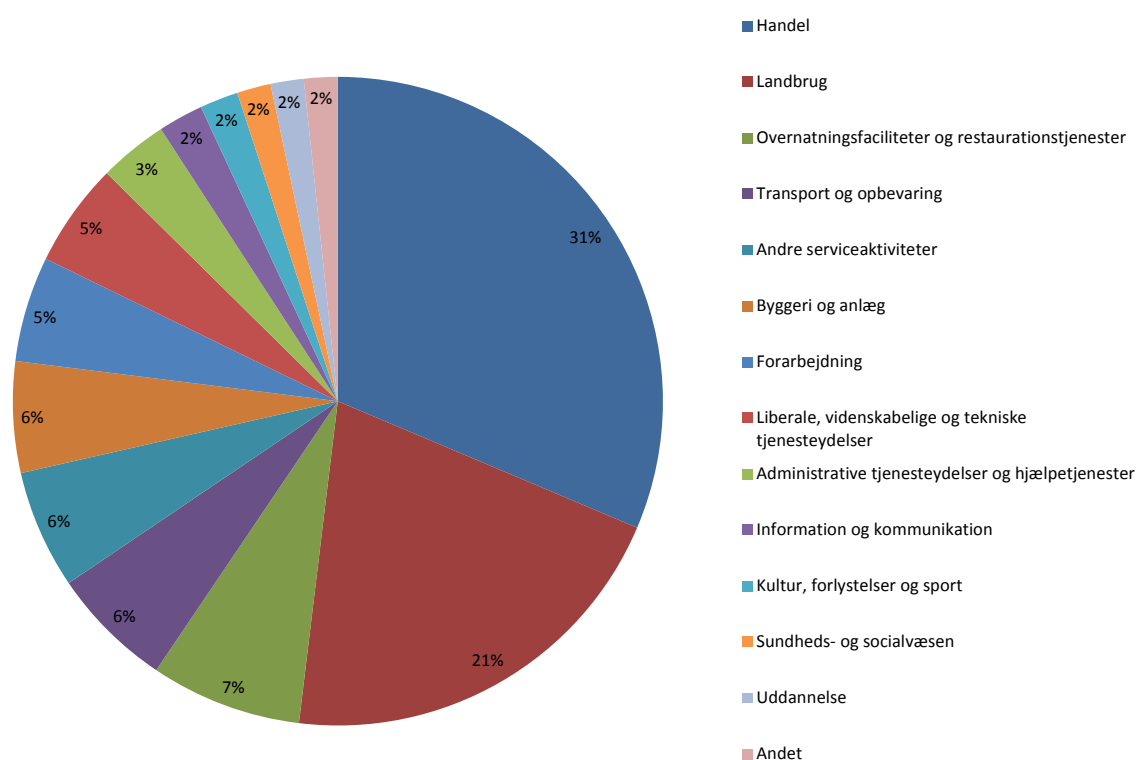
30 % af de mikrolån, som er baseret på garantier, er under 5 000 EUR, og 40 % er mellem 5 000 og 10 000 EUR. Det er vanskeligt at se et klart mønster i deres størrelse. F.eks. kan en finansiel formidler fra Vesteuropa, der ikke er en bank, yde nogle af de mindste mikrolån (f.eks. Microstart) og nogle af de største (f.eks. Credits). Situationen er næsten den samme for

mikrolån, der ydes gennem finansierede instrumenter. 70 % af disse er under 10 000 EUR og 51,3 % under 5 000 EUR.

3.3. *Sektormæssig og regional fordeling af de støttede iværksættere og mikrovirksomheder*

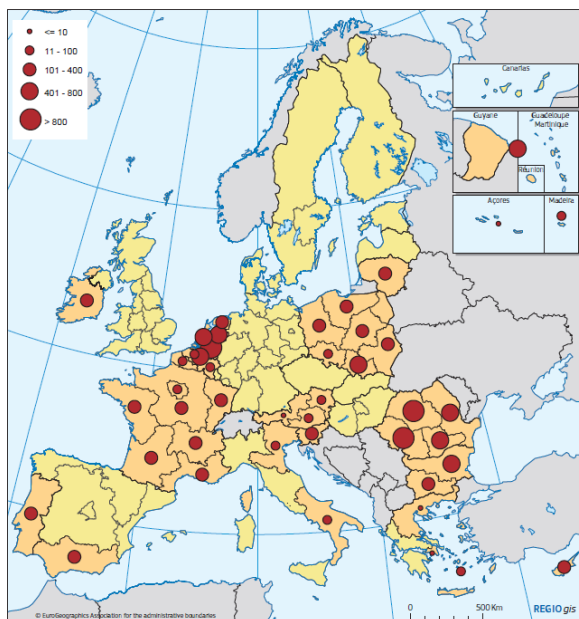
Sektormæssig fordeling af støttede mikrovirksomheder

Den sektormæssige fordeling er fortsat stort set den samme som i 2012, hvor mere end halvdelen af slutmodtagerne kom fra handel (hvor der skete en stigning på 3 % i forhold til sidste år) og fra landbrug (minus 7 %).



Regional fordeling af støttede mikrovirksomheder

Nedenstående kort over antallet af modtagere i NUTS 1-regioner pr. 30. september 2013 viser Progressfacilitetens gode geografiske dækning. Nogle lande med mikrokreditudbydere, som har underskrevet en aftale under Progressfaciliteten, kan muligvis endnu ikke fremvise nogen modtagere, da der normalt går noget tid mellem aftalens underskrivelse og den faktiske ydelse af mikrolån fra en formidler.



4. KOMPLEMENTARITET OG SAMORDNING MED ANDRE EU-INSTRUMENTER

For bedre at nå ud til slutmodtagerne og videreudvikle mikrofinansieringsmarkedet i Unionen er formålet med Progressfaciliteten at skabe merværdi ved at sikre en effektiv samordning og intelligent komplementaritet med andre EU-instrumenter.

Alle mikrokreditudbydere er forpligtet til at arbejde med enheder, der udbyder tjenesteydelser inden for faglig uddannelse og mentoring, navnlig dem, der støttes af Den Europæiske Socialfond (ESF). Ifølge de foreløbige resultater i midtvejsevalueringen har ca. 50 % af mikrokreditudbydere gjort dette. Kommissionen forstår betydningen af erhvervsudviklings-tjenester til selvstændige erhvervsdrivende og mikrovirksomheder, især dem, der kommer fra dårligt stillede grupper. Som følge heraf insisterer den fortsat på, at EIF håndhæver dette centrale krav.

Progressfaciliteten er ikke på egen hånd i stand til fuldt ud at afhjælpe den mangel, der blev påpeget i undersøgelsen. Kommissionen opfordrer medlemsstaterne til at være mere aktive med hensyn til at tilbyde nationale ordninger for finansielle instrumenter inden for mikrofinansiering, navnlig gennem deres ESF-midler. Det nye EaSI-program vil bidrage til at afhjælpe denne mangel. Programmet har tre akser: Progress, EURES og Mikrofinansiering og socialt iværksætteri. Under den tredje akse vil der blive afsat et budget på mindst 86 mio. EUR til mikrofinansiering baseret på aktiviteter under Progressfaciliteten og med tilføjelse af nye aktiviteter, som f.eks. aktiviteter vedrørende kapacitetsopbygning. I tilgift til dette budget vil tilbagebetalingerne fra Progressfaciliteten blive anvendt som yderligere støtte under den tredje akse i EaSI. Disse tilbagebetalinger forventes fra 2018 og vil være fra Kommissionens andel af det samlede budget for finansierede instrumenter.

Kommissionens tekniske bistand til mikrokreditudbydere, den fælles aktion til støtte af mikrofinansieringsinstitutioner i Europa (Jasmine), spillede en vigtig rolle i udviklingen af markedet mellem lanceringen i 2008 og slutningen af 2013. I betragtning af initiativets positive indvirkning på sektoren og dens komplementaritet med Progressfaciliteten og i

overensstemmelse med de interesserede parter anmodninger om yderligere integration af Kommissionens mikrofinansieringsaktiviteter vil Kommissionen i fremtiden finansiere denne form for aktivitet under Progress-aksen i EaSI. Kommissionen agter at udvide sine aktiviteter og tilpasse dem, så de bidrager til at afhjælpe de eksisterende mangler (f.eks. juridisk rådgivning, skræddersyet uddannelse).

5. KONKLUSIONER OG FREMTIDSPERSPEKTIVER

I 2013 bekræftedes forventningen om, at der efter en langsom start ville være en støt stigning i antallet af mikrolån til slutmodtagere. Undersøgelsen bekræftede behovet for at udvide den geografiske dækning af mikrolån og viste en betydelig udækket efterspørgsel efter mikrolån i hele Unionen. Dette problem er blevet løst ved at udvide Progressfacilitetens aktiviteter til at omfatte tre nye medlemsstater i 2013 (Danmark, Slovakiet og Det Forenede Kongerige) og yderligere to i 2014 (Sverige og Kroatien).

Garantier har vist sig at være et særdeles effektivt instrument i forbindelse med mikrofinansieringsstøtte, og budgettet forventes at være brugt op ved udgangen af 2014. Ved udstedelsen af nye finansielle instrumenter under EaSI i 2014-20 vil tilvejebringelsen af garantier til formidlere af mikrofinansiering blive prioriteret.

Rapporterne om den sociale virkning bekræfter, at Progressfaciliteten har øget sin aktivitet med hensyn til at nå ud til dårligt stillede grupper og har haft en stærk indflydelse på jobskabelsen ved at lette arbejdsløses og økonomisk inaktive personers adgang til finansiering.

I 2014 indledes aktiviteten i den tredje akse i EaSI. Erfaringerne fra Progressfaciliteten har bidraget til udformningen af finansielle instrumenter i denne programakse og til beslutningen om at lægge større vægt på kapacitetsopbygning for mikrolånudbydere. Der vil også blive tilbudt mere teknisk bistand under den første akse i EaSI.

Progressfaciliteten vil som planlagt fortsat tilbyde sine produkter indtil 2016 for løbende at tackle det udækkede finansieringsbehov på EU's marked for mikrofinansiering. Efter Progressfacilitetens ophør vil det restbeløb, der skal betales til Unionen, blive anvendt som støtte til mikrofinansiering og socialt iværksætterier under EaSI.