



CONTRIBUTION DES FONDS STRUCTURELS  
ET D'INVESTISSEMENT EUROPÉENS AUX DIX PRIORITÉS  
DE LA COMMISSION  
UNION DE L'ÉNERGIE ET CLIMAT

Décembre 2015





## EN QUOI LES FONDS STRUCTURELS ET D'INVESTISSEMENT EUROPÉENS (FONDS ESI) CONTRIBUENT-ILS À CETTE PRIORITÉ DE LA COMMISSION POUR LA PÉRIODE 2014-2020?

La création d'une Union de l'énergie permettra à l'Europe de disposer d'une énergie sûre, abordable et durable. La rationalisation de la consommation et de la production d'énergie et la lutte contre le changement climatique peuvent créer des emplois et stimuler la croissance économique.

## EN QUOI LES FONDS STRUCTURELS ET D'INVESTISSEMENT PEUVENT-ILS ÊTRE UTILES?

Les Fonds ESI octroient une aide considérable à l'atténuation des changements climatiques et à l'adaptation à ceux-ci. Le montant total dépasse les 114 milliards d'euros, dont près de la moitié – environ 56 milliards d'euros – provient du Fonds européen agricole pour le développement rural (FEADER). Le Fonds européen de développement régional (FEDER) et le Fonds de cohésion apportent également une importante contribution commune s'élevant à quelque 55 milliards d'euros. L'ambitieux objectif politique est que les actions liées au changement climatique constituent au moins 20% du budget global de l'UE entre 2014 et 2020, et il est largement soutenu par la contribution des Fonds ESI. En fait, les montants alloués couvrent 25% du budget global des Fonds ESI.

Les fonds disponibles pour soutenir la transition vers une économie à faible émissions de carbone seront plus que doublés – soit 45 millions d'euros pour la période de programmation 2014-2020 – faisant des Fonds ESI la principale subvention de l'UE destinée aux investissements dans les projets sobres en carbone. Ces projets couvrent notamment l'efficacité énergétique, l'énergie renouvelable et la mobilité urbaine durable.



Un financement supplémentaire de 24 milliards d'euros est alloué pour décarboniser le secteur des transports – par ex. le transport ferroviaire et multimodal – et à le rendre moins énergivore, et près de 2 milliards d'euros sont destinés à la création d'une infrastructure énergétique ample et intelligente.

Toutes ces subventions sont complétées par un important cofinancement public et privé. En bref, les Fonds ESI jouent un rôle central dans la **mise en œuvre de la stratégie de l'Union de l'énergie** et l'élaboration de l'ambitieux agenda du changement climatique dans l'ensemble de l'UE.

Les Fonds ESI contribueront à réaliser les objectifs de l'Union de l'énergie et ceux des États membres de l'UE en matière de climat et d'énergie. Ils soutiendront également le développement rural et régional, la compétitivité, l'emploi et la croissance, la biodiversité et permettront de traiter les problèmes liés aux sols et à l'eau, tout en luttant contre la précarité énergétique et en améliorant la sécurité énergétique.

En outre, le **principe du développement durable** garantit l'intégration des considérations liées à l'atténuation des changements climatiques et l'adaptation à ceux-ci dans tous les investissements des Fonds ESI.



## ACTIONS DES FONDS ESI: 2014-2020

### INVESTISSEMENTS DANS L'EFFICACITÉ ÉNERGÉTIQUE, L'ÉNERGIE RENOUVELABLE, LES INFRASTRUCTURES ÉNERGÉTIQUES INTELLIGENTES ET LE TRANSPORT DURABLE

Les programmes de financement ESI se concentrent essentiellement sur les **investissements dans le domaine de l'efficacité énergétique**, en particulier au niveau des **bâtiments** et des petites et moyennes entreprises (**PME**). Une meilleure efficacité énergétique dans les bâtiments et les entreprises permettra de réduire les coûts énergétiques, d'améliorer les conditions de vie et de travail, mais aussi de stimuler l'emploi local et la compétitivité des entreprises. Les Fonds ESI seront également mis au service des **énergies renouvelables** et des **réseaux de distribution intelligents** ainsi que de la **transmission d'énergie intelligente**, des **infrastructures de stockage** et du **transport décarbonisé et économe en énergie**.

Les Fonds ESI créent un **cadre stratégique intégré et complet pour ces investissements dans le domaine de l'énergie** et établissent un **lien avec les décideurs politiques dans les régions, villes et zones rurales et côtières**. Ce cadre fait le lien entre le cadre ambitieux défini par les dirigeants européens et les changements concrets nécessaires pour la transition efficace vers une économie à faibles émissions de carbone et la création d'une Union de l'énergie.

Maintenant que les nouveaux programmes opérationnels et de développement rural sont en place, il sera primordial d'élaborer et de mettre en œuvre **des projets de qualité** en vue de réaliser les objectifs de l'Union de l'énergie. Aussi la participation active des autorités locales, régionales et nationales, des partenaires économiques et sociaux et de la société civile est-elle indispensable.



## INVESTISSEMENTS DANS L'ADAPTATION AUX CHANGEMENTS CLIMATIQUES ET LA PRÉVENTION DES RISQUES

Outre les investissements dans l'atténuation des changements climatiques, les Fonds ESI soutiennent l'adaptation à ces derniers ainsi que la prévention des risques par le biais de nombreuses mesures, comprenant la prévention des inondations ainsi que des mesures basées sur l'écosystème, telles que les infrastructures écologiques.

### MEILLEURE GESTION DES TERRES

L'agriculture et la sylviculture jouent un rôle central par rapport au climat. L'activité agricole constitue une source de gaz à effet de serre ainsi qu'un puits de carbone, notamment en raison de son stockage dans le sol, les matières organiques et la biomasse. Le FEADER vise les actions liées au climat, notamment par le biais de mesures **agricoles, environnementales et climatiques** qui aident les agriculteurs à utiliser des pratiques respectueuses de l'environnement sur leurs terrains. Il favorise également les investissements en faveur de la réduction des émissions générées par l'élevage et à améliorer le stockage du carbone.

### CONDITIONS PRÉALABLES À L'AFFECTATION DES FONDS

Les conditions préalables à l'affectation des Fonds ESI garantissent l'efficacité des investissements et contribuent à établir un cadre optimal pour la préparation de projets de qualité. Elles ont déjà permis d'accélérer la transposition d'**initiatives législatives européennes liées à l'énergie**, notamment pour les parties concernées par la directive sur la performance énergétique des bâtiments dans plusieurs États membres.



## INITIATIVES CLÉS DE LA COMMISSION EUROPÉENNE

Les Fonds ESI améliorent les conditions permettant de réaliser l'Union de l'énergie en fournissant des **capacités administratives** et une **assistance technique**. La Commission entreprend plusieurs initiatives en vue d'aider les États membres à mettre en œuvre des investissements dans l'énergie:

- Le **Réseau de l'énergie et des autorités de gestion (EMA)** rassemble les autorités nationales en charge de l'énergie ainsi que les autorités de gestion de la politique de cohésion et fait office de plateforme informelle pour l'échange d'informations et le partage des bonnes pratiques, des expériences et des dernières évolutions afin de garantir la meilleure utilisation possible des fonds.
- La **Plateforme de spécialisation intelligente de l'énergie** encourage l'innovation énergétique régionale et l'adoption générale de projets énergétiques dans le cadre de la politique de cohésion, comprenant des analyses et conseils politiques ainsi que le rapprochement et la diffusion d'informations.
- Le **Réseau européen de développement rural** et le **Partenariat européen d'innovation** contribuent grandement à améliorer les performances des programmes de développement rural sur les questions liées au climat grâce au partage des bonnes pratiques et aident à transposer les résultats de la recherche en des améliorations concrètes.
- La **Plateforme européenne de conseil en investissement**, consistant en un partenariat entre la Commission et la Banque européenne d'investissement, fournit un point d'entrée unique à plusieurs initiatives et programmes d'assistance technique et de conseil. Les promoteurs de projets, les autorités publiques et les entreprises privées peuvent ainsi bénéficier d'une aide sur des questions techniques et financières.



La **Coopération territoriale européenne** et les **stratégies macrorégionales de l'UE** peuvent également contribuer grandement à promouvoir et soutenir les questions liées aux faibles émissions de carbone à travers la mise en réseau et l'adoption d'initiatives conjointes.

### UTILISATION D'INSTRUMENTS FINANCIERS

Seuls, les fonds européens et les cofinancements publics nationaux ne peuvent combler la pénurie d'investissements dans la transition vers une économie à faibles émissions de carbone. Les fonds publics doivent **compléter et encourager les investissements privés**. À cette fin, les États membres et les régions sont invités à mobiliser davantage d'investissements des Fonds ESI dans les **instruments financiers**, ainsi qu'à opter pour des prêts ou garanties plutôt que des subventions. Ce faisant, l'aide peut être multipliée. Les instruments financiers, en particulier les prêts et les capitaux propres, présentent un autre avantage: ils sont renouvelables et fournissent donc un soutien bien au-delà de la période de programmation. Les subventions peuvent encore être utilisées comme complément pour soutenir, par exemple, la rénovation en profondeur des bâtiments qui dépassent les normes minimales de performance énergétique, pour faciliter le développement de technologies innovantes ou pour répondre à des problèmes sociaux.

Selon les estimations actuelles, **près de 3,8 milliards d'euros provenant du Fonds européen de développement régional (FEDER) et du Fonds de cohésion (FC) seront investis dans les instruments financiers au cours de la période 2014-2020**. Ils serviront principalement à traiter les questions d'efficacité énergétique et d'énergie renouvelable, mais aussi aux investissements dans d'autres secteurs à faibles émissions de carbone. Ce montant correspond à environ 10% du total des allocations du FEDER et du FC dans le domaine de la limitation des émissions de carbone. Même s'il s'agit d'une augmentation considérable par rapport à la période précédente, des efforts supplémentaires s'imposent.



Selon les estimations actuelles pour le **Fonds européen agricole pour le développement rural (FEADER)**, 430 millions d'euros seront investis par le biais d'instruments financiers, soutenant également des investissements dans la décarbonisation de l'agriculture, la sylviculture et l'économie rurale. Ce chiffre est supérieur à celui de la période 2007-2013, et les volumes devraient s'accroître sous l'effet des efforts déployés par les États membres pour réaliser des évaluations *ex-ante* appropriées.

Les informations préliminaires concernant le **Fonds européen pour les affaires maritimes et la pêche (FEAMP)** relèvent également des progrès quant à l'utilisation prévue des instruments financiers par rapport à la période précédente. En effet, un plus grand nombre d'États membres ont annoncé leur intention de les utiliser. Les ressources du FEAMP allouées aux instruments financiers pour la période 2014-2020 sont néanmoins inférieures aux attentes.

Une **augmentation du nombre d'instruments financiers pour les quatre fonds et de l'engagement à les utiliser** est donc de mise.

Soucieuse de stimuler l'adoption des instruments financiers, la Commission a fourni une assistance aux États membres. Voici ce en quoi elle consiste:

- Aide via la plateforme pour services de conseils *fi-compass* et la Banque européenne d'investissement (BEI) pour la mise en œuvre d'instruments financiers. Des campagnes et services de conseils ciblés par pays sont également fournis, comprenant l'organisation de séminaires dans les États membres.
- **Instruments «prêts à l'emploi»**, modèles rapidement disponibles pouvant être déployés pour faciliter l'utilisation d'instruments financiers par les autorités de gestion. Ils comprennent le «prêt à la rénovation» pour l'efficacité énergétique et les énergies renouvelables dans le secteur du logement.





## RÉSULTATS ESCOMPTÉS

Les Fonds ESI contribueront à atteindre les objectifs de l'Union de l'énergie et de la politique climatique de l'UE, comprenant les objectifs de l'Union européenne dans le domaine du climat et de l'énergie. Au total, les Fonds ESI permettront de réduire les émissions annuelles de gaz à effet de serre de près de 30 millions de tonnes de CO<sub>2</sub>, ce qui correspond à environ 50% des émissions de la Suède ou de la Hongrie. Parallèlement, ils stimuleront le développement régional, l'emploi local et la compétitivité des entreprises.

### EFFICACITÉ ÉNERGÉTIQUE

- 13,3 milliards d'euros provenant du Fonds européen de développement régional (FEDER) et du Fonds de cohésion seront investis dans l'efficacité énergétique des bâtiments publics et résidentiels. La consommation d'énergie des **875 000 familles vivant dans des maisons rénovées s'en trouvera ainsi réduite, et les bâtiments publics consommeront 5,2 TWh/an en moins par rapport à maintenant.**
- 3,4 milliards d'euros du FEDER et du Fonds de cohésion pour soutenir **l'efficacité énergétique dans plus de 57 000 entreprises, principalement des PME.**
- 13,3 milliards d'euros provenant du Fonds européen de développement régional (FEDER) et du Fonds de cohésion seront investis dans **l'efficacité énergétique des bâtiments publics et résidentiels.** Près d'un million de ménages logeront ainsi dans des résidences rénovées, et la facture énergétique s'en trouvera réduite pour les bâtiments publics.



## UNION DE L'ÉNERGIE ET CLIMAT



**875 000 ménages** vivront dans des bâtiments rénovés pour en diminuer la consommation d'énergie.



Les bâtiments publics utiliseront **5,2 TWh/an d'énergie en moins** par rapport à maintenant.



L'efficacité énergétique sera encouragée dans plus de **57 000 entreprises**, principalement des PME



**748 km de lignes de tram et de métro** seront construites ou améliorées, **7 515 km de lignes ferroviaires** seront construites ou mises à niveau et **977 km de voies de navigation intérieures** seront construites ou améliorées.



Environ **7 670 MW** de capacité de production d'énergie renouvelable supplémentaire.



**3,3 millions de consommateurs d'énergie supplémentaires** reliés aux réseaux intelligents.



Les investissements protégeront **13,3 millions de personnes** contre les inondations et 11,8 millions de personnes contre les feux de forêt.



- 870 millions et 113 millions d'euros provenant respectivement du FEADER et du FEAMP destinés à des **mesures d'efficacité énergétique dans les domaines du développement rural et de la pêche, améliorant l'efficacité énergétique de 24 000 fermes** et augmentant considérablement le nombre de bateaux de pêche économes en énergie. Le FEAMP contribuera à réduire les émissions et à accroître l'efficacité énergétique des navires de pêche en diminuant la consommation de carburant. En moyenne, les États membres prévoient une réduction de 55 litres de carburant par tonne de prises débarquées en 2020.
- 1,7 million d'euros du FEDER et du Fonds de cohésion seront investis dans l'aide à la **cogénération à haut rendement**.

## TRANSPORTS À FAIBLES ÉMISSIONS DE CARBONE

- 16 milliards d'euros alloués par le FEDER et le Fonds de cohésion pour la **facilitation des voyages multimodaux, les systèmes de transport intelligents, les trottoirs, les pistes cyclables, ainsi que les infrastructures et la promotion du transport urbain propre, comprenant les transports en commun, les véhicules propres et les carburants alternatifs**, permettront notamment de construire ou rénover 748 km de lignes de tram et de métro.
- 23,7 milliards d'euros du FEDER et du Fonds de cohésion pour des investissements soutenant la transition vers un **secteur des transports économe en énergie et décarbonisé**. Parmi les systèmes de transports concernés figurent les chemins de fer, les ports maritimes, les voies de navigation intérieures et le transport multimodal, entraînant la création ou la rénovation de 7 515 km de voies ferroviaires et 977 km de voies de navigation intérieures.



## ÉNERGIE RENOUVELABLE ET RÉSEAUX INTELLIGENTS

- 5,8 milliards d'euros du FEDER, du Fonds de cohésion et du FEADER pour les investissements dans l'énergie renouvelable permettront d'augmenter la capacité de production d'énergie renouvelable de près de 7 670 MW.
- 1,1 milliard d'euros du FEDER et du Fonds de cohésion pour l'investissement dans les réseaux de distribution intelligents permettront de relier 3,3 millions de consommateurs supplémentaires aux réseaux intelligents.

## GRANDES INFRASTRUCTURES ÉNERGÉTIQUES INTELLIGENTES

- 2,3 milliards d'euros pour des infrastructures intelligentes de stockage et transport du gaz et de l'électricité, principalement dans des régions moins développées de six États membres.

## RECHERCHE ET INNOVATION

- 2,6 milliards d'euros du FEDER sont actuellement alloués à la recherche et l'innovation ainsi qu'à l'adoption de technologies sobres en carbone, un montant qui pourrait être augmenté dans l'avenir. Plus de 100 régions ou États membres ont identifié ce type de priorités dans leurs stratégies de spécialisation intelligente, qui formeront la base stratégique de leur utilisation globale du FEDER pour investir dans le domaine de la recherche et de l'innovation. Cela signifie que les allocations destinées à la recherche et l'innovation sobres en carbone sont susceptibles d'augmenter en fonction de l'évolution du contenu de ces stratégies.
- 438 millions d'euros du FEADER pour des projets innovants liés à l'efficacité énergétique, l'énergie renouvelable, le climat et l'environnement.



## ÉDUCATION ET FORMATION

- Au moins 1,1 milliard d'euros du FSE pour **améliorer les systèmes d'éducation et de formation nécessaires à l'adaptation des compétences et des qualifications** ainsi que pour créer de **nouveaux emplois dans des secteurs associés à l'énergie et à l'environnement**.
- Environ 810 millions d'euros du FEADER pour améliorer le transfert de connaissances et les conseils sur l'efficacité énergétique, l'énergie renouvelable, le climat et l'environnement.

## CHANGEMENT CLIMATIQUE

Le soutien apporté par les Fonds ESI aux actions associées au changement climatique est plus vaste que les mesures énoncées ci-dessus et comprendra par exemple les points suivants:

- 6,4 milliards d'euros du FEDER et du Fonds de cohésion alloués à la prévention des **risques liés au changement climatique**, ainsi que 1,1 milliard d'euros consacrés à la résilience aux catastrophes et à la gestion des risques non liés au climat. Ce financement soutiendra un large éventail de mesures, comprenant la prévention des inondations ainsi que des mesures basées sur l'écosystème, telles que l'infrastructure écologique. **Ces investissements visent à protéger 13,3 millions de personnes contre les inondations et 11,8 millions de citoyens contre les feux de forêt**, tout en exerçant un impact positif sur l'emploi et la croissance. Les évaluations des risques, qui tiendront compte des stratégies d'adaptation au changement climatique, forment une condition préalable au financement de ce secteur.
- 17,4% de terres agricoles et 3,5% de forêts seront visées pour améliorer la protection de la biodiversité, soit 30,6 et 4,1 millions d'hectares respectivement.



- Un soutien sera fourni à l'agriculture biologique sur 10 millions d'hectares de terres agricoles de l'UE (5,7% du total de la surface cultivée).
- 635 000 agriculteurs participant à des programmes de gestion du risque et 4 millions d'hectares de terres agricoles et de forêts bénéficieront d'une assistance pour des actions de séquestration et conservation du carbone. 7,6% des terres agricoles seront soumises à des contrats de gestion pour la réduction des émissions de gaz à effet de serre et d'ammoniac.

## EXEMPLES DE PROJETS

- Le programme de construction durable en Andalousie a permis d'investir dans la rénovation énergétique des bâtiments et la réhabilitation des zones urbaines, stimulant la compétitivité du secteur de la construction et la création d'emplois qualifiés. Ce programme a rendu le secteur de la construction plus écologique et contribué à créer des emplois. D'autre part un de ses principaux objectifs est de sensibiliser le public à l'importance de la construction durable et économe en énergie. Des économies d'énergie de 26 000 tonnes/an ont pu être réalisées, les émissions de carbone ont été réduite de 62 000 tonnes et 80 000 emplois devraient être créés au cours des 5 années à venir.  
<http://bit.ly/21jn9wS>
- Le projet «Green Business Growth in SMEs», mis en œuvre dans le Danemark-du-Sud, crée de l'emploi en aidant les petites entreprises à rénover des immeubles résidentiels et des bureaux en vue d'accroître leur efficacité énergétique. Ce projet, lancé en juillet 2009, cible les petites entreprises et plus particulièrement les maîtres-artisans, qui sont formés aux techniques de rénovation permettant d'économiser l'énergie.  
<http://europa.eu/!Hv94UH>



- Une nouvelle **centrale électrique au biogaz** permet d'améliorer l'efficacité énergétique du traitement des eaux usées à Gdańsk, tout en offrant aux jeunes l'occasion d'en savoir plus sur l'énergie renouvelable.  
<http://europa.eu/!ur63nV>
- **Système d'irrigation automatisé pour l'horticulture**. Le FEADER a soutenu les dernières phases d'un vaste programme de modernisation mené dans une importante pépinière de semis à Chypre en cofinçant l'installation d'un système moderne d'irrigation «intelligente», synonyme d'économies d'eau et d'argent.  
<http://europa.eu/!wT77nP>
- **Compétences vertes**: Le projet ECO+ mené en Belgique a soutenu des formations d'éco-construction et d'éco-rénovation destinés aux groupes défavorisés de chercheurs d'emploi pour leur fournir les compétences qui seront recherchées à l'avenir.  
<http://europa.eu/!Xx64tJ>

Pour consulter d'autres fiches techniques sur la contribution des Fonds ESI aux priorités de la Commission, voir:

[http://ec.europa.eu/contracts\\_grants/funds\\_fr.htm](http://ec.europa.eu/contracts_grants/funds_fr.htm)

**Autres fiches techniques de cette série:** Emploi, croissance et investissement • Le marché unique numérique • Le marché intérieur  
• Union économique et monétaire • Justice et droits fondamentaux • Migration