

Resumen ejecutivo

El presente estudio apoya la aplicación de la Comunicación de 2022 "Dar prioridad a las personas, asegurar el crecimiento sostenible e inclusivo y liberar el potencial de las regiones ultraperiféricas de la UE". Como parte de esta Comunicación, la Comisión Europea insta a las regiones ultraperiféricas (RUP) y a sus respectivos Estados miembros a garantizar el acceso a una serie de necesidades básicas, que incluyen, entre otras, una vivienda adecuada, agua potable y saneamiento, electricidad, refrigeración y calefacción, y conectividad (redes de internet y telefonía).

El objetivo de este estudio es **ofrecer una visión general sobre la situación del acceso a estas cuatro necesidades básicas en las regiones ultraperiféricas, así como de las infraestructuras existentes para ello. El estudio pretende además identificar las tendencias clave a lo largo del tiempo y las necesidades aún presentes.**

La primera parte del estudio analiza el acceso a estas **cuatro necesidades básicas** en todas las RUP, mientras que la segunda se centra en el análisis de las **dos necesidades básicas identificadas como más acuciantes** para cada región ultraperiférica mediante el desarrollo de fichas regionales. A partir de estos resultados, el estudio elabora una serie de recomendaciones para incentivar la reducción de las diferencias en las condiciones de vida entre las RUP y el territorio continental de sus respectivos Estados miembros y del resto de la UE.

Utilizando una amplia gama de fuentes de información, la primera parte del estudio presenta un conjunto de **indicadores clave** para medir las cuatro necesidades básicas en todas las RUP. Esta información **cuantitativa** se complementa con la información **cualitativa** obtenida a través de consultas con actores clave y la investigación y análisis de documentos europeos, nacionales y regionales relevantes (estudios, evaluaciones, estrategias nacionales y regionales y planes de acción que cubren cada una de las cuatro necesidades básicas analizadas).

La segunda parte del estudio está basado en las conclusiones principales y el análisis cuantitativo de la primera parte, complementado con información obtenida mediante **consultas a los actores regionales clave e investigaciones adicionales** sobre políticas regionales y locales, estudios e informes elaborados por las pertinentes organizaciones regionales públicas y privadas en relación con las dos necesidades básicas identificadas para cada RUP.

El estudio está sujeto a **limitaciones metodológicas** relativas a la disponibilidad limitada de datos para determinadas regiones y necesidades básicas. Cabe destacar en especial las dificultades de acceso a los datos para **San Martín** y, en menor medida, **Mayotte**. No obstante, esta limitación se ha solventado parcialmente empleando información cualitativa adicional procedente de una amplia investigación documental y de consultas con actores clave.

A continuación, se resumen las **principales conclusiones y recomendaciones** en relación con el acceso y la infraestructura de las cuatro necesidades básicas en las RUP.

ÁREA 1: VIVIENDA ADECUADA

En general, **todas las RUP se enfrentan a retos relacionados con una vivienda adecuada y asequible**. Los precios de la vivienda han aumentado en las RUP, mientras que el poder adquisitivo de sus ciudadanos se mantiene por debajo del nivel nacional, lo que se traduce en menores tasas de vivienda en propiedad. En todas las RUP se observa una **escasez de viviendas sociales que satisfaga la creciente demanda**. Además, la creciente **presión demográfica** derivada del crecimiento de la población y la migración, especialmente aguda en **Mayotte, las Islas Canarias y la Guayana Francesa**, agrava los retos existentes en estas regiones, incluidas las **elevadas tasas de sobreocupación** de viviendas.

Por consiguiente, se necesitan respuestas específicas, como el **aumento de oferta de vivienda social y asequible**, sobre todo en zonas con limitaciones específicas. Un aumento de la oferta de vivienda social podría potencialmente reducir los precios de la vivienda, garantizando el acceso a una vivienda adecuada a una mayor parte de la población.

También se ha identificado como una necesidad clave el **fomento de un realojamiento adecuado de los asentamientos temporales e inseguros**, especialmente en **Mayotte y la Guayana Francesa**. Se necesitan más medidas para facilitar el acceso a una vivienda permanente, tales como la promoción del acceso a la tierra, los recursos y los materiales de construcción. Así mismo, sería importante realizar esfuerzos adicionales para dar a conocer los programas existentes de apoyo a la vivienda disponibles para los hogares con bajos ingresos (es decir, viviendas sociales, subvenciones para la mejora de la vivienda, etc.).

En cuanto a la **infraestructura de la vivienda**, se observa una tendencia positiva con relación a la prevalencia de viviendas firmes, como evidencia la disminución en la tasa de edificaciones frágiles. Sin embargo, la **conexión a la red de alcantarillado sigue siendo un reto en todas las RUP francesas**, lo que indica la necesidad de nuevas inversiones para el **desarrollo de una red de alcantarillado más amplia**.

La **falta de terrenos** adecuados para desarrollar proyectos de construcción, debido principalmente a limitaciones geográficas, sigue siendo un obstáculo importante para aumentar el parque de viviendas en todas las RUP francesas. La **falta de infraestructuras adecuadas de climatización y eficiencia energética** sigue siendo un reto en las RUP **portuguesas y las Islas Canarias**. Además, las **Azores** se beneficiarían de la **rehabilitación del parque de viviendas existente** para garantizar que las infraestructuras sean adecuadas, lo que apunta a la necesidad de nuevas inversiones en este sentido.

En **la Reunión, Guadalupe y Guayana Francesa**, las **normativas y prácticas en vigor relacionadas con la construcción** no están totalmente adaptadas a sus especificidades locales. En este sentido, es necesario identificar aspectos normativos concretos que posiblemente estén desalentando la construcción de nuevas viviendas. El fomento de acciones de economía circular también podría ser beneficioso para reducir la huella medioambiental del sector de la construcción, así como los costes de importación de materiales de Europa continental.

La mayoría de las RUP son especialmente **vulnerables a los riesgos naturales**, lo que requiere el impulso de medidas de adaptación y mitigación climáticas, así como el uso de materiales resistentes y a prueba de eventos climáticos adversos para las viviendas.

ÁREA 2: AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO

El **acceso al agua potable** se ha identificado como una necesidad crucial para la mayoría de las RUP francesas. Este es especialmente el caso de **Mayotte**, que se enfrenta actualmente a la **crisis de agua más grave** de las últimas décadas. El **consumo desigual de agua** representa una barrera importante en la Guayana Francesa¹, mientras que al **acceso asequible al agua** es un reto común en todas las RUP, en vista del aumento de los precios del agua durante el periodo de análisis². Por consiguiente, serían precisas diversas acciones³ para abordar estas necesidades. Los datos muestran que la **calidad del agua** ha mejorado en todas las RUP, excepto en **Mayotte, la Guayana Francesa y la Reunión**.

La **mejora del acceso al agua potable sigue siendo un reto en las RUP francesas**, sobre todo en **Mayotte**. En relación con el consumo de agua, la necesidad de movilizar inversiones es crucial para garantizar una distribución justa y equitativa del suministro de agua potable en todas las regiones, incluidas las comunidades más remotas y aisladas. En cuanto al **acceso asequible al agua, la inversión en contadores de agua inteligentes** podría contribuir a reducir las fugas de agua y, en consecuencia, el consumo final y las facturas de agua.

Con relación al **saneamiento**, uno de los retos pendientes es mejorar los procesos de depuración del agua para garantizar el acceso al agua potable y mejorar las infraestructuras de aguas residuales en todas las RUP. Es necesario seguir mejorando la calidad del agua, en particular descontaminando las corrientes de agua sometidas

¹ Se refiere a los diferentes niveles de acceso al agua en la región. El principal reto es aumentar el acceso al agua en el interior de la región, ya que la mayoría de la población se encuentra en la costa. Fuente: Entrevista con agentes regionales de la Guayana Francesa.

² El periodo de análisis difiere entre las RUP. RUP francesas: 2014-2020. Guayana Francesa y San Martín fueron las excepciones, donde los datos disponibles van de 2016 a 2019 y de 2021 a 2022, respectivamente. RUP portuguesas: 2021-2022 y Canarias de 2010 a 2020.

³ En el caso de la Guayana Francesa, sería beneficioso desarrollar un plan estratégico para facilitar el acceso al agua en las comunidades aisladas. En relación con la asequibilidad del agua, sería positivo invertir en contadores de agua inteligentes.

a diferentes fuentes de polución⁴. Por ello, es importante desarrollar medidas de rehabilitación medioambiental para restaurar las zonas afectadas por la contaminación del agua, así como mecanismos adicionales para detectar los factores que inciden negativamente en su calidad.

Los datos muestran que la existencia de **instalaciones obsoletas** ha provocado un aumento de **interrupciones del servicio** y del nivel de **pérdidas de agua**. Aunque la **escasez de recursos hídricos** ha llevado a una situación en la que habría que reutilizar mayores cantidades de agua, no siempre es así. Por ejemplo, en las **Islas Canarias**, el volumen de **agua reutilizada** ha disminuido⁵. Otra conclusión importante ha sido la **necesidad de construir infraestructuras hídricas resistentes al clima** en las RUP, especialmente en las **RUP portuguesas**⁶.

En este contexto, sería beneficioso centrarse en **la ampliación de las infraestructuras hídricas existentes**. Esto incluye asimismo evaluar el estado de las infraestructuras existentes, llevando a cabo las reparaciones necesarias. Una **mayor inversión e investigación** sobre diferentes **materiales de construcción** reduciría las **interrupciones del servicio de agua**, así como las **fugas y pérdidas de agua**, y, en consecuencia, permitiría mejorar la eficiencia de las redes. Identificar y fomentar el **uso de fuentes de agua alternativas**⁷ podría contribuir a garantizar una distribución equitativa y una mayor fiabilidad del suministro de agua en todos los territorios. Al mismo tiempo, es necesario invertir en la **modernización de las infraestructuras de almacenamiento** y aumentar el número de **tanques de tormenta**⁸. Establecer y mejorar las **interconexiones** entre las redes de agua y las instalaciones de almacenamiento existentes permitiría movilizar diferentes recursos y compensar la escasez. También sería beneficioso centrarse en aumentar la cantidad de **agua reutilizada**, **invirtiendo en nuevas y/o alternativas soluciones técnicas**. Por último, las infraestructuras deberían centrarse en la **prevención y mitigación de riesgos** para evitar los efectos negativos del cambio climático en las infraestructuras hídricas.

ÁREA 3: ELECTRICIDAD, REFRIGERACIÓN Y CALEFACCIÓN

A pesar de los avances realizados, el acceso a esta necesidad básica aún no está plenamente alcanzado en todas las RUP. El acceso a la electricidad parece mantenerse estable en **Canarias, Azores y Madeira** (las cuales registran un acceso casi universal), mientras que las **RUP francesas** muestran avances progresivos hacia la consecución del acceso universal. El **consumo anual de electricidad** ha disminuido en el periodo 2010-2021, pero las RUP han experimentado en la última década un aumento del consumo final de electricidad en los hogares. Este aumento se ve agravado por el incremento de los precios de la energía, que han aumentado a un ritmo superior al de los ingresos de los hogares, lo que supone una importante limitación para su estabilidad económica. Corregir este desequilibrio es especialmente importante en la transición hacia un sistema energético más ecológico. Los datos muestran que todas las RUP han aumentado la producción total de **energía procedente de fuentes renovables**. En cuanto a la **calefacción y la refrigeración**, los datos muestran que las habitaciones con aire acondicionado en las RUP francesas son cada vez más frecuentes, mientras que las viviendas de las **Islas Canarias** tienen dificultades en mantener una temperatura adecuada, debido al aumento de temperatura registrado en los últimos años⁹.

La densidad de la infraestructura eléctrica se ha ampliado en todas las regiones, con el incremento de líneas de tensión y postes de transmisión, así como con puntos de conexión para el consumo de datos. Estas mejoras de las infraestructuras se traducen en menos interrupciones del servicio y una red más fiable. Sin embargo, en algunas regiones, como las **Islas Canarias**, sucesos recientes, con cortes de suministro, han demostrado que la

⁴ Es el caso de la contaminación por clorodecona en Martinica o la contaminación por mercurio procedente de las actividades de extracción de oro aluvial en la Guayana Francesa.

⁵ No hay datos disponibles en el caso de las RUP francesas y portuguesas. Sin embargo, según Water Reuse Europe, en 2019 Francia solo reutilizó en torno al 1% de sus recursos de aguas residuales, un porcentaje muy inferior al registrado en países vecinos como España, según la misma fuente (<https://www.water-reuse-europe.org/france-triple-water-reuse/#page-content>). En el caso de Portugal, el objetivo es reutilizar el 10% en 2025 y el 20% en 2030, según SUWANU Europa.

⁶ Se trata de una necesidad clave en los documentos oficiales consultados (por ejemplo, https://ec.europa.eu/regional_policy/sources/policy/themes/outermost-regions/rup-2022/comm-rup-2022-glance_en.pdf). No obstante, el resto de las RUP, por ejemplo, la zona del Caribe, también son vulnerables al cambio climático y a sus consecuencias. En términos generales, la intensificación de las condiciones meteorológicas adversas debida al cambio climático repercute en los recursos hídricos y en su utilización. https://www.apambiente.pt/sites/default/files/Agua/DRH/Licenciamento/ApR/Artigo_Water_reuse_trends_in_PT_WaterCycle.pdf

⁷ Como el agua de mar mediante desalinización, las aguas subterráneas, la recuperación del agua de lluvia y las aguas residuales tratadas reutilizadas

⁸ Se utilizan para recoger y almacenar agua de lluvia temporalmente. <https://www.nationalstoragetank.com/industries/storm-water-management/>

⁹ https://www.eldiario.es/canariasahora/tiempo-canarias/futuro-climatico-canarias-seis-grados-lluvia-75-aridez_1_10744903.html

antigüedad y el estado general de la infraestructura de la red no son óptimos. Para respaldar los avances logrados a la hora de garantizar un acceso adecuado, se requieren **más renovaciones y un mantenimiento frecuente de las centrales eléctricas**.

Para **comprender mejor las necesidades energéticas y seguir analizando las condiciones de acceso** en todas las RUP, podrían ponerse en marcha mecanismos de supervisión. Además, para cerrar la brecha existente entre los crecientes precios de la energía y los ingresos de los hogares, podrían desarrollarse programas de eficiencia energética que apoyen y refuercen la capacidad financiera de los hogares. Esto podría ayudar a los hogares con bajos ingresos a reducir sus facturas energéticas a través de diversos subsidios, mitigando así el posible aumento de las tasas de pobreza energética entre la población. Además, estos programas podrían aumentar la concienciación sobre la eficiencia energética, dotando a las personas de conocimientos y formación para fomentar mejoras en la eficiencia. Las crecientes dificultades para mantener una temperatura adecuada en las viviendas también pueden abordarse asignando más recursos a la **promoción de medidas de eficiencia energética en edificios y construcciones** (incluido, por ejemplo, el aislamiento de las paredes).

La **insularidad y la falta de interconexiones entre islas pueden dificultar la estabilidad del sistema eléctrico**. Por ello, **la promoción de políticas e inversiones para reforzar la estabilidad de los sistemas insulares** puede contribuir a su sostenibilidad a largo plazo. Por ello, se recomienda destinar más recursos a la creación, renovación y posterior mantenimiento y supervisión de las infraestructuras de red, como medio para reforzar la estabilidad de las redes insulares.

ÁREA 4: INTERNET Y REDES TELEFÓNICAS

El estudio muestra diferencias significativas dentro de las RUP. En las **RUP francesas**, el acceso a internet (de alta velocidad) y su uso regular siguen estando muy por debajo de la media nacional, a pesar de que en los últimos años se ha reducido considerablemente la diferencia con Francia continental. En cuanto al acceso a las redes telefónicas, los indicadores muestran una evolución estable tanto de las conexiones fijas como de las móviles, con algunas RUP por encima y otras por debajo de la media francesa. En el caso de las **RUP portuguesas y españolas**, el acceso a internet y al teléfono está mucho más cerca de las respectivas medias nacionales. Las RUP muestran mejores resultados que el continente en algunos indicadores, como la proporción de hogares con acceso a internet.

En el caso de las **RUP francesas**, **estos resultados sugieren que la continuidad en los esfuerzos actuales ayudaría a mantener la tendencia del aumento en las tasas de acceso a internet**. Para llegar a las zonas más remotas, las redes móviles pueden actuar como sustituto de las conexiones de banda ancha (de alta velocidad). En el caso de las **regiones ultraperiféricas portuguesas y españolas**, habría que centrarse en alcanzar la parte restante de la población (por ejemplo, mediante una mejor cobertura de las zonas remotas y el desarrollo de competencias digitales), garantizando que todo el mundo tenga acceso a internet y a los servicios telefónicos.

En cuanto a las **infraestructuras de internet y telefonía**, en todas las **RUP francesas** el porcentaje de hogares con acceso a conexiones de fibra de alta velocidad sigue siendo bajo (salvo en la Reunión), pero ha aumentado rápidamente en los últimos años. No obstante, todas las RUP francesas (incluida la Reunión) tienen velocidades de descarga estancadas (doméstica y móvil) muy por debajo de la media nacional. En el caso de las **RUP portuguesas**, las velocidades de descarga móvil son muy superiores a las del continente. No obstante, sus conexiones a internet dependen de cables submarinos, que conectan las islas entre sí y con Europa continental, cuya vida útil finaliza en los próximos años. En el caso de las **Islas Canarias**, la infraestructura de redes móviles es similar a la España continental en el caso del 4G, pero el despliegue del 5G es más lento en comparación.

En el caso de las **RUP francesas**, el **estancamiento de las tasas de velocidad de descarga sugiere que son necesarios esfuerzos adicionales para la expansión y modernización de la infraestructura**, incluida la mejora de las conexiones de cable submarino, especialmente para la Reunión, de modo a evitar que aumente la brecha con la Francia continental. En el caso de las **RUP portuguesas**, es necesario sustituir a tiempo los cables submarinos entre las islas y el continente para garantizar una conexión a internet continua y estable en las RUP. Para las **Islas Canarias**, una atención especial al **aumento de la cobertura de las redes 5G** garantizaría que las islas sigan teniendo un alto nivel de infraestructura de internet y estén preparadas para los próximos cambios tecnológicos.

CONCLUSIÓN

En general, **se observan tendencias prometedoras en los últimos años en las RUP en relación con las cuatro necesidades básicas analizadas en este estudio**. No obstante, debido a sus especificidades y a la diversidad de sus necesidades y contextos, las RUP están aún rezagadas en determinados ámbitos, los cuales varían de una región ultraperiférica a otra. El apoyo de la UE, en particular del Fondo Europeo de Desarrollo Regional (FEDER), y las ayudas nacionales han desempeñado un papel clave en el fomento de estos avances.

En cuanto al **acceso a una vivienda adecuada y al agua potable**, para alcanzar los niveles nacionales y de la UE, este estudio recomienda hacer **hincapié en hacer más asequible y promover un acceso general e igualitario a estos servicios**. Las principales carencias detectadas en relación con las **infraestructuras de vivienda** se refieren a la **conexión a la red de alcantarillado en las RUP francesas**. En el caso de las **Azores, Madeira y las Islas Canarias**, un reto clave es el de **mejorar la climatización y la eficiencia energética de las infraestructuras**. La **infraestructura hídrica** debe mejorarse en todas las RUP, ya que las instalaciones de agua están quedando obsoletas y es necesario construir infraestructuras resistentes a eventos climatológicos adversos.

Los datos analizados sobre el acceso a la **electricidad, la refrigeración y la calefacción** muestran que, a pesar de los avances y el aumento de los niveles de acceso, algunas RUP aún deben dedicar más esfuerzos a **garantizar un acceso universal a estos servicios, así como a una mejor supervisión de las condiciones de mantenimiento de las infraestructuras de red**. En lo que respecta al **acceso a la electricidad, la refrigeración y la calefacción, así como a la conectividad, se recomienda consolidar y continuar los avances** conseguidos en los últimos años.

En cuanto a la **conectividad digital**, son necesarios **esfuerzos adicionales para ampliar y modernizar las infraestructuras**. En general, sería beneficioso considerar la posibilidad de **dedicar esfuerzos a la investigación, la innovación y nuevos métodos a fin de mejorar, ampliar y modernizar las infraestructuras actuales de las RUP**.

Durante la realización de este estudio se han observado tendencias positivas y ejemplos de buenas prácticas, con potencial para ser reproducidos en otras regiones, ofreciendo perspectivas útiles para cualquier iniciativa futura en este sentido. Las limitaciones y las características geográficas y socioeconómicas únicas de las RUP reconocidas en el **artículo 349 del TFUE**, se ponen de manifiesto en los resultados presentados en este estudio. Son necesarias medidas específicas para las RUP para **garantizar el acceso de sus ciudadanos a las necesidades básicas en estas regiones**.