



# Programme of exchanges in EU Outermost Regions (OR)

Compendium of good practices and solutions of  
climate change adaptation in the Outermost  
Regions of the EU

## Executive Summary (French)

Les **régions ultrapériphériques de l'UE**, les régions les plus lointaines de l'Union européenne situées dans l'océan Atlantique (Macaronésie), dans la mer des Caraïbes, en Amérique du Sud, ainsi que dans le sud-ouest de l'océan Indien, sont particulièrement vulnérables aux effets néfastes du changement climatique en raison de leurs caractéristiques géographiques.

Les régions ultrapériphériques sont confrontées à des défis croissants dans la préparation et l'adaptation de leurs sociétés aux menaces posées par le changement climatique, des défis qu'elles partagent avec leurs territoires et pays tiers voisins. Afin d'aider ces régions à relever ces défis, la Direction Générale pour la Politique Régionale et Urbaine de la Commission européenne a lancé un **programme visant à promouvoir les échanges sur l'adaptation au changement climatique entre les régions ultrapériphériques de l'UE et leurs pays et territoires voisins**.

L'UE s'efforce de mettre en place des mesures spécifiques et adaptées pour soutenir les régions ultrapériphériques conformément aux dispositions du traité sur le fonctionnement de l'UE (article 349<sup>1</sup>). Dans cette optique, la Commission européenne a adopté en 2022 une communication intitulée « Donner la priorité aux citoyens, assurer une croissance durable et inclusive, libérer le potentiel des régions ultrapériphériques de l'Union ».<sup>2</sup> Cette communication souligne notamment la vulnérabilité des régions ultrapériphériques face aux défis du changement climatique, une problématique qui est également soulignée dans la stratégie de l'UE relative à l'adaptation au changement climatique<sup>3</sup> et dans le cadre de la communication du Pacte vert<sup>4</sup>.

Le programme d'échanges sur l'adaptation au changement climatique entre les régions ultrapériphériques de l'UE et leurs pays tiers voisins avait pour objectif d'aborder les défis communs liés à l'adaptation au climat et d'identifier des bonnes pratiques et des solutions communes. L'objectif était de renforcer la coopération au sein d'un même bassin géographique et d'identifier des initiatives innovantes pouvant être reproduites dans chaque région et au-delà.

Le programme comprenait neuf ateliers en ligne ainsi qu'un atelier en présentiel, réunissant une diversité de parties prenantes des trois bassins géographiques : les Caraïbes et l'Amazonie, la Macaronésie et le Sud-Ouest de l'océan Indien. Lors de ces ateliers, les participants (y compris les institutions académiques et spécialisées, les gouvernements régionaux et les municipalités, les chefs de projet et autres acteurs clés) ont présenté plusieurs projets et initiatives. En encourageant ces discussions, plusieurs pratiques et solutions notables ont été identifiées et sont présentées dans ce compendium.

---

<sup>1</sup> <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/FR/TXT/?uri=CELEX:12012E349>.

<sup>2</sup> Commission européenne (2022). Communication « Donner la priorité aux citoyens, assurer une croissance durable et inclusive, libérer le potentiel des régions ultrapériphériques de l'Union ». <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/FR/TXT/?uri=CELEX:52022DC0198>.

<sup>3</sup> Commission européenne (2021). Communication « Bâtir une Europe résiliente – la nouvelle stratégie de l'Union européenne pour l'adaptation au changement climatique ». <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/FR/TXT/?uri=CELEX:52021DC0082>.

<sup>4</sup> Commission européenne (2019). Communication « Le pact vert pour l'Europe ». <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/FR/TXT/?uri=CELEX:52019DC0640>.

## **Définitions et portée du programme d'échange**

Dans la stratégie de l'UE relative à l'adaptation au changement climatique et la stratégie de l'UE en faveur de la biodiversité à l'horizon 2030, l'adaptation au changement climatique est définie comme “des politiques, pratiques et projets qui peuvent atténuer les dommages, améliorer la résilience et/ou concrétiser des opportunités associées aux impacts du changement climatique à tous les niveaux de la société.

Ainsi, les bonnes pratiques et solutions incluses dans ce programme d'échanges sont celles qui visent à **prévenir** et à **minimiser** les impacts du changement climatique sur les personnes et l'environnement, ainsi qu'à **faire face** à ses conséquences. D'autres critères de sélection ont également été élaborés pour permettre l'identification appropriée des bonnes pratiques et solutions dans le cadre du programme d'échanges, tels que le caractère innovant, la reproductibilité, la transférabilité, l'efficacité et la coopération transfrontalière.

Une première **cartographie et analyse** des projets a été réalisée sur la base de ces considérations et objectifs. Ensuite, les ateliers ont permis d'identifier et de discuter de divers projets, solutions et initiatives.

## **Objectif et approche de l'élaboration d'un compendium de bonnes pratiques et solutions**

Le présent recueil vise à présenter les bonnes pratiques et les solutions qui ont démontré des points forts, tels que le caractère innovant, la reproductibilité, la transférabilité, l'efficacité et la coopération transfrontalière, et qui, à ce titre, apportent une contribution précieuse aux régions ultrapériphériques et aux pays tiers voisins.

Le compendium de bonnes pratiques et de solutions d'adaptation au changement climatique est divisé en **trois parties**. La **première partie** du recueil fournit un contexte détaillé sur les contraintes environnementales, sociales et économiques actuelles auxquelles les régions ultrapériphériques sont confrontées et qui compromettent leur résilience aux effets liés au changement climatique. La **deuxième partie** présente **onze solutions et pratiques** particulièrement pertinentes pour les régions ultrapériphériques. Ces solutions ont été sélectionnées pour correspondre et s'aligner sur les défis décrits dans la partie I. La **partie 3** présente les conclusions du compendium et du programme global.

## **Partie I - Principaux défis auxquels les régions ultrapériphériques sont confrontées**

Cette partie fournit une vue d'ensemble des obstacles rencontrés par les régions ultrapériphériques lors de la mise en œuvre de politiques et de solutions d'adaptation. Ces obstacles – à savoir les problèmes structurels et investissements insuffisants dans les infrastructures et les compétences locales nécessaires pour relever ces défis – rendent les régions ultrapériphériques particulièrement vulnérables à la gravité et à la fréquence croissantes des phénomènes météorologiques extrêmes et à l'élévation du niveau de la mer, entre autres risques. De plus, compte tenu de la valeur exceptionnellement élevée de la biodiversité dans les régions ultrapériphériques, il est urgent de les doter de solutions adéquates et innovantes.

Les ateliers se sont concentrés sur différents thèmes traitant des défis clés rencontrés dans les régions ultrapériphériques. La première partie présente une vue d'ensemble des principaux défis liés au changement climatique dans **six domaines** : l'agriculture, la biodiversité, les phénomènes météorologiques extrêmes, la gestion des risques dans les zones côtières, le tourisme et la gestion de l'eau.

Les principales conclusions indiquent que les effets du changement climatique menacent la résilience du **secteur agricole** dans les régions ultrapériphériques, car la hausse des températures, le déplacement des régimes saisonniers et la disponibilité réduite des ressources en eau aggravent les rendements agricoles et la fertilité des sols. En outre, il a été observé qu'il est nécessaire de soutenir et de renforcer la capacité des acteurs concernés, y compris les décideurs politiques et les agriculteurs, par le biais de formations et d'incitations, afin de mettre en œuvre des solutions d'adaptation.

**La biodiversité** est également soumise à une forte pression en raison de la plus grande vulnérabilité des régions ultrapériphériques au changement climatique. Bien que le tourisme axé sur la nature gagne en popularité, les activités humaines inhérentes au tourisme exacerbent les pressions sur la nature et les écosystèmes. En outre, la biodiversité marine devrait continuer à diminuer en raison de l'augmentation de la température de l'eau et de l'acidification des océans.

Les régions ultrapériphériques sont également particulièrement exposées aux **phénomènes météorologiques extrêmes**, qui sont devenus de plus en plus fréquents et intenses au fil du temps en raison du changement climatique. Malgré la sensibilisation accrue aux risques météorologiques extrêmes liés au changement climatique, en particulier pour les zones côtières<sup>1</sup>, des actions plus spécifiques sont nécessaires pour faire face aux risques pour la sécurité humaine et les infrastructures. À cet égard, la capacité d'adaptation varie en fonction des secteurs économiques et des capacités d'investissement des parties prenantes.

**La gestion des risques dans les zones côtières** est également devenue l'un des défis les plus pressants pour les régions ultrapériphériques. Ces risques comprennent une plus grande incidence de l'érosion côtière, des inondations, des cyclones et de l'intensification des précipitations, qui constituent une menace majeure pour la durabilité à long terme des communautés côtières, des économies et du patrimoine naturel et culturel. En raison des risques croissants des aléas climatiques graves liés aux catastrophes, les zones côtières doivent accroître leur résilience et leurs efforts d'atténuation.

La résilience des économies des régions ultrapériphériques dépend également du développement du **secteur touristique**, qui est soumis à une pression croissante du fait du changement climatique, en particulier après la pandémie de COVID-19. Des mesures d'adaptation au climat et de renforcement de la résilience sont nécessaires pour assurer la survie à long terme des petites et moyennes entreprises (PME). En outre, les tendances montrent que le tourisme axé sur la nature gagne en popularité, et les régions doivent veiller à ce que ce nouveau type de tourisme n'ait pas d'impact négatif sur la biodiversité et le patrimoine naturel.

---

<sup>5</sup> Comme le souligne le sixième rapport d'évaluation du Groupe d'experts intergouvernemental sur l'évolution du climat (GIEC) <https://www.ipcc.ch/report/ar6/wg2/>

Enfin, la **gestion de l'eau** est un domaine qui fait face à des défis croissants. Les effets du changement climatique exacerbent les problèmes liés aux ressources en eau et à la gestion de l'eau et posent des problèmes importants en matière d'accès et d'utilisation de l'eau. Il est donc essentiel que les aspects sociaux, économiques et démographiques soient pris en compte dans la mise en œuvre de mesures de gestion durable de l'eau.

## **Partie II - Solutions et pratiques**

Cette partie présente un ensemble de **onze solutions et pratiques** applicables et transférables aux régions ultrapériphériques et aux pays tiers voisins. Ces solutions ont été identifiées en fonction des défis et des thèmes présentés dans la première partie. Chaque solution est le fruit d'une recherche approfondie, de l'expérience, de l'expertise régionale et des enseignements tirés d'un certain nombre de projets et d'initiatives menés par des institutions régionales qui ont consacré leurs efforts à l'élaboration d'une solution d'adaptation à divers défis. Pour chaque solution, un exemple de projet est présenté, montrant comment la solution peut être conçue et mise en œuvre sur le terrain. Des informations plus détaillées sont présentées dans l'annexe qui comprend une bibliothèque des projets.

Les **onze solutions et pratiques** identifiées **sont** présentées ci-dessous :

**Solution 1** : Promotion d'approches participatives et technologiques dans les pratiques **agricoles** afin d'optimiser l'utilisation des ressources naturelles.

La **promotion d'approches participatives et technologiques** a été particulièrement efficace dans les **pratiques agricoles pour optimiser l'utilisation des ressources naturelles**. En aidant les agriculteurs et les travailleurs agricoles à déployer des innovations technologiques par le biais d'approches participatives, l'optimisation des ressources naturelles est accrue. Les approches participatives impliquant les acteurs spécifiques sont fondamentales car elles peuvent aider à identifier les besoins des communautés locales et à fournir des capacités et des ressources en conséquence.

**Solution 2** : Transférabilité des mesures à l'échelle locale et régionale dans le **secteur agricole**.

Pour que les régions ultrapériphériques puissent mettre en œuvre efficacement des solutions d'adaptation, en particulier dans le secteur agricole, une bonne compréhension des spécificités régionales est particulièrement utile. À cet égard, la promotion active et la mise en œuvre de mesures transférables à l'échelle régionale permettent de mobiliser les acteurs et partenaires locaux autour d'un ensemble d'objectifs et d'attentes. Ainsi, la compréhension du cadre politique régional permettra une transférabilité efficace des mesures à l'échelle locale, en dotant les agriculteurs de solutions d'adaptation adaptées aux réglementations régionales. Les projets présentant cette solution ont contribué à l'identification des facteurs favorables et limitants qui peuvent être reproduits dans d'autres contextes sectoriels à travers les RUP.

**Solution 3** : Promotion de politiques et de réglementations **touristiques** respectueuses de la biodiversité.

Le **tourisme respectueux de la biodiversité** est important pour atténuer la pression intense exercée sur certains habitats et écosystèmes des régions ultrapériphériques, qui présentent une grande valeur en termes de biodiversité. Pour que le tourisme

respectueux de la biodiversité se développe et devienne de plus en plus fréquent dans ces régions, il est nécessaire de sensibiliser la population par le biais de politiques et de réglementations. Les projets utilisant cette solution ont fourni de nouvelles ressources et de nouveaux services axés sur la durabilité grâce à des stratégies de marketing territorial innovantes basées sur la valorisation du patrimoine naturel et culturel de la région et de la municipalité.

**Solution 4 :** Promotion de solutions d'adaptation au climat fondées sur la nature par la gouvernance locale et la société.

Il est essentiel d'encourager et de responsabiliser les acteurs régionaux et locaux pour qu'ils contribuent sur le terrain à promouvoir la restauration et la protection de la biodiversité, car ils sont bien placés pour mettre en œuvre des solutions rentables fondées sur la nature qui favorisent la restauration des écosystèmes et renforcent la résilience climatique dans différents domaines. Pour traduire cette solution dans la réalité, des actions ont été entreprises, notamment la constitution de réseaux à travers lesquels des actions transversales abordent un certain nombre de menaces pesant sur la biodiversité.

**Solution 5 :** Intégration d'outils de communication accessibles et adaptés pour sensibiliser et éduquer la population locale.

Pour communiquer efficacement sur l'importance croissante des mesures d'adaptation au climat, il est fondamental d'adapter le message de manière à ce qu'il soit à la fois accessible et pertinent pour la population locale. Fournir des exemples concrets relatifs à leur situation spécifique encourage les individus et les communautés à s'engager activement dans la transition vers une résilience climatique. En outre, la communication et les messages conçus à cette fin doivent tenir compte des besoins et du point de vue des entreprises, des touristes et d'autres acteurs clés de la région. Lors de la mise en œuvre de cette solution, les projets ont renforcé la préparation aux crises grâce à des stratégies de coordination régionale et de sensibilisation aux risques.

**Solution 6 :** Introduction d'approches intégrées pour l'adoption de mesures d'adaptation et d'atténuation du climat dans la planification territoriale.

L'aménagement du territoire offre plusieurs possibilités d'atténuer les phénomènes météorologiques extrêmes et d'intégrer des mesures d'adaptation dans la vie quotidienne des communautés. Les approches intégrées peuvent englober à la fois l'adaptation au climat et l'atténuation de ses effets, générant ainsi un double bénéfice pour les régions ultrapériphériques. Ces approches intégrées sont déjà mises en œuvre dans plusieurs régions ultrapériphériques dans le cadre d'un projet visant à promouvoir l'autonomie et l'indépendance énergétiques afin d'accroître la résilience globale face au changement climatique.

**Solution 7 :** Mise en place de réseaux et de capacités pour l'échange et l'amélioration de l'accès aux pratiques, études, informations et données.

La mise en place de réseaux couvrant plusieurs domaines joue un rôle essentiel dans l'élaboration de solutions globales, car les problèmes de grande envergure nécessitent des réponses croisées entre différentes disciplines et différents acteurs. Pour ce faire, des plateformes régionales ont été créées, servant de recueils d'informations sur les pratiques, les défis, les opportunités et les tendances. Le fonctionnement actif de ces

plateformes favorise l'implication et facilite les échanges entre les parties prenantes, améliorant l'accessibilité des données qui peuvent permettre des avancées telles qu'une modélisation plus précise des scénarios d'élévation du niveau de la mer.

**Solution 8** : Développement de la protection et de la restauration des écosystèmes pour contribuer à la résilience des zones côtières.

Pour que les zones côtières puissent accroître leur résilience face aux menaces posées par le changement climatique, la communauté scientifique et la technologie doivent réaliser des progrès et évoluer pour adapter les outils et les modèles existants aux caractéristiques et à la constante évolution des phénomènes météorologiques extrêmes. C'est pourquoi les projets présentés dans ce compendium ont développé des modèles numériques pour l'analyse des phénomènes météorologiques extrêmes, qui permettent aux scientifiques d'estimer et d'évaluer l'impact actuel et futur de ces phénomènes dans les régions ultrapériphériques.

**Solution 9** : Promotion de mesures rentables d'adaptation et de résilience au climat.

La promotion des mesures d'adaptation et de résilience au climat doit aller de pair avec l'augmentation de la croissance et de la compétitivité des entreprises, qui acceptent déjà l'adoption de telles mesures en raison de leur rentabilité. La promotion active de mesures d'adaptation avantageuses et de résilience au climat encourage les entreprises à s'engager et contribue à la réalisation des objectifs d'adaptation dans les économies locales.

**Solution 10** : Mise en œuvre de pratiques résilientes pour l'adaptation au changement climatique dans le **secteur du tourisme**

La durabilité du secteur touristique dans les régions ultrapériphériques dépend fortement des effets du changement climatique sur la stabilité d'une région donnée. Par exemple, dans les régions où les activités et les infrastructures touristiques sont affectées par le changement climatique, de bonnes pratiques sont apparues pour développer des fonds d'adaptation locaux afin de financer des actions d'adaptation innovantes et de concevoir des modèles économiques pour évaluer les impacts du changement climatique sur le secteur du tourisme.

**Solution 11** : Mise en place de réseaux et de capacités d'échange et d'amélioration de l'accès aux études, informations et données relatives à la gestion de l'eau.

Comme indiqué précédemment, la gestion de l'eau devient un défi de plus en plus important qui affecte particulièrement les régions ultrapériphériques en raison de leur éloignement et de leur (importante) insularité. En raison de leur isolement géographique, l'accès à l'eau douce est souvent limité et la gestion des ressources en eau disponibles est délicate. Pour relever ce défi, des réseaux ont été mis en place afin d'échanger et d'améliorer l'accessibilité des pratiques, des informations et des données. Ainsi, la diffusion des pratiques, par exemple en matière de gestion et d'approvisionnement en eau potable, est désormais possible.

### **Partie III - Remarques finales**

Globalement, le programme d'échanges et le compendium de bonnes pratiques et de solutions relative à l'adaptation au changement climatique dans les régions

ultrapériphériques de l'UE ont permis de tirer six conclusions et enseignements clés et interdépendants :

1. Les régions ultrapériphériques de l'UE se sont révélées être particulièrement exposées et vulnérables aux risques liés au changement climatique, principalement en raison de leur insularité et de leur éloignement géographique.
2. Grâce à leurs atouts uniques - leur biodiversité, leurs océans, leur géologie et leur climat - les régions ultrapériphériques ont également le potentiel d'être des laboratoires vivants pour piloter des solutions innovantes d'adaptation au climat.
3. Les projets et initiatives menés dans les régions ultrapériphériques et les pays tiers voisins élaborent des solutions d'adaptation au climat collaboratives et à la pointe de la technologie dans de multiples secteurs clés. Ils constituent une mine inestimable de bonnes pratiques qui peuvent également être transférées et mises en œuvre dans différents contextes dans les régions ultrapériphériques et dans leurs territoires et pays tiers voisins.
4. Les pratiques et solutions identifiées démontrent comment les projets d'adaptation au changement climatique - dont la plupart sont financés par l'UE, comme en atteste la Partie 2 du compendium - soutiennent concrètement la mise en œuvre des objectifs d'un certain nombre de stratégies de l'UE.
5. Un large éventail de sources de financement de l'UE a permis de soutenir le développement et la mise en œuvre de pratiques et de solutions d'adaptation au changement climatique dans les régions ultrapériphériques de l'UE et dans les pays et territoires voisins.
6. Pour l'avenir, les projets identifiés dans ce programme d'échanges et le compendium lui-même constituent une référence solide sur la manière de concevoir et de mettre en œuvre des pratiques et des solutions communes.