



Programme of exchanges in EU Outermost Regions (OR)

Compendium of good practices and solutions of
climate change adaptation in the Outermost
Regions of the EU

Executive Summary (Spanish)

Las **Regiones Ultraperiféricas de la UE**, las partes más remotas de la UE situadas en el Océano Atlántico (Macaronesia), en el Mar Caribe y Sudamérica, y en el Océano Índico Sudoccidental, son especialmente vulnerables a los efectos adversos del cambio climático debido a sus características geográficas.

Estas regiones se enfrentan a retos cada vez mayores a la hora de preparar y adaptar sus sociedades a las amenazas que plantea el cambio climático, retos que comparten con los terceros países y territorios vecinos. Para ayudar a las Regiones Ultraperiféricas a hacer frente a tales retos, la Dirección General de Política Regional y Urbana de la Comisión Europea puso en marcha un **programa para fomentar los intercambios sobre la adaptación al cambio climático entre las Regiones Ultraperiféricas de la UE y los países y territorios vecinos**.

La UE se esfuerza para adoptar medidas específicas y adaptadas, dirigidas a apoyar a las Regiones Ultraperiféricas, en consonancia con las disposiciones del Tratado de Funcionamiento de la UE (artículo 349¹). En este contexto, la Comisión Europea adoptó en 2022 una Comunicación² titulada "Dar prioridad a las personas, asegurar el crecimiento sostenible e incluso y liberar el potencial de las Regiones Ultraperiféricas de la UE" para apoyar a estas regiones. Esta Comunicación subraya especialmente la vulnerabilidad de las Regiones Ultraperiféricas al cambio climático, que también se destaca en la Estrategia de la UE para la Adaptación al Cambio Climático³ y en la Comunicación sobre el Pacto Verde⁴.

El programa de intercambios sobre adaptación al cambio climático entre las Regiones Ultraperiféricas de la UE y los terceros países vecinos pretendía, por tanto, debatir los retos comunes de adaptación al clima e identificar buenas prácticas y soluciones comunes. El objetivo era mejorar la cooperación dentro de la respectiva cuenca geográfica e identificar iniciativas innovadoras que pudieran reproducirse en las otras cuencas y fuera de ellas.

El programa consistió en nueve talleres en línea y uno presencial, que reunieron a un amplio abanico de interesados de las tres cuencas: Caribe-Amazonia, Macaronesia y Océano Índico Sudoccidental. En estos talleres, los interesados (incluidos instituciones académicas y especializadas, gobiernos regionales y municipios, responsables de proyectos y otros agentes clave) presentaron una serie de proyectos e iniciativas. Gracias a estos debates, se han identificado varias prácticas y soluciones relevantes que quedan recogidas en este compendio.

¹ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A12012E349>

² Comisión Europea (2022). Comunicación de la Comisión al Parlamento Europeo, al Consejo, al Comité Económico y Social Europeo y al Comité de las Regiones "Dar prioridad a las personas, asegurar el crecimiento sostenible e inclusivo y liberar el potencial de las regiones ultraperiféricas de la UE". <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52022DC0198>

³ Comisión Europea (2021). Comunicación "Forjar una Europa resiliente al cambio climático – La nueva estrategia de adaptación al cambio climático de la UE". <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=COM:2021:82:FIN>

⁴ Comisión Europea (2019). Comunicación "El Pacto Verde Europeo". <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52019DC0640>

Definiciones y enfoque del programa de intercambios

En la Estrategia de la UE para la Adaptación al Cambio Climático y la Estrategia de la UE sobre Biodiversidad, la adaptación al cambio climático se define como "políticas, prácticas y proyectos que pueden moderar los daños, mejorar la resiliencia y/o materializar las oportunidades asociadas a los impactos del cambio climático en todos los niveles de la sociedad".

Como tales, las buenas prácticas y soluciones incluidas en el programa de intercambios fueron aquellas que pretendían **prevenir** y **minimizar** los impactos del cambio climático sobre las personas y el medio ambiente, así como **hacer frente** a sus consecuencias. También se desarrollaron otros criterios de selección para permitir la identificación adecuada de las buenas prácticas y soluciones, como el carácter innovador, replicabilidad, la transferibilidad, la eficacia y la cooperación transfronteriza.

Siguiendo estas consideraciones y objetivos se realizó un primer **mapeo y análisis** de proyectos. Después, en los talleres se identificaron y debatieron diversos proyectos, soluciones e iniciativas.

Objetivo y enfoque de la elaboración de un compendio de buenas prácticas y soluciones

El presente compendio pretende mostrar buenas prácticas y soluciones que han demostrado una serie de puntos fuertes clave, como capacidad de innovación, replicabilidad, transferibilidad, eficacia y cooperación transfronteriza, y que, como tales, suponen una valiosa aportación para las Regiones Ultraperiféricas y los terceros países vecinos.

El compendio de buenas prácticas y soluciones de adaptación al cambio climático se divide en tres partes. La **Parte I** proporciona un contexto detallado sobre las actuales limitaciones medioambientales, sociales y económicas a las que se enfrentan las Regiones Ultraperiféricas, que comprometen su resistencia a los efectos relacionados con el cambio climático. La **Parte II** presenta **once soluciones y prácticas** especialmente pertinentes para las Regiones Ultraperiféricas. Estas soluciones han sido cuidadosamente seleccionadas para que se correspondan y se ajusten a los retos esbozados en la Parte I. La **Parte III** presenta las conclusiones del compendio y del programa general.

Parte I – Principales retos de las Regiones Ultraperiféricas

Esta parte ofrece una visión global de los obstáculos a los que se enfrentan las Regiones Ultraperiféricas a la hora de aplicar políticas y soluciones de adaptación. Estas barreras, principalmente problemas estructurales, así como insuficiente inversión en infraestructuras y competencias locales para abordar todos los retos a los que se enfrentan, hacen que las Regiones Ultraperiféricas sean especialmente vulnerables a la creciente gravedad y frecuencia de los fenómenos meteorológicos extremos y a la subida del nivel del mar, entre otros peligros. Además, y dado el excepcional valor de la biodiversidad en las Regiones Ultraperiféricas, existe una necesidad acuciante de dotarlas de soluciones aplicables e innovadoras.

Los talleres se centraron en diferentes temas que abordaban los retos clave que se plantean en las Regiones Ultraperiféricas. La Parte I ofrece una visión global de los retos clave con respecto al cambio climático en **seis áreas**: agricultura, biodiversidad, fenómenos meteorológicos extremos, gestión de riesgos en zonas costeras, turismo y gestión del agua.

Las principales conclusiones indican que los efectos del cambio climático están amenazando la resiliencia del **sector agrícola** en las RUP, ya que el aumento de las temperaturas, el cambio de los patrones estacionales y la menor disponibilidad de recursos hídricos están perjudicando los rendimientos agrícolas y la fertilidad del suelo. Además, se ha observado que es necesario apoyar y capacitar mediante formación e incentivos a los actores relevantes, incluidos los legisladores y los agricultores, para que apliquen medidas de adaptación.

La **biodiversidad** también se enfrenta a una intensa presión derivada de la mayor vulnerabilidad de las Regiones Ultraperiféricas al cambio climático. Aunque el turismo basado en la naturaleza es cada vez más popular, las actividades humanas relacionadas con el turismo están presionando la naturaleza y los ecosistemas. Además, también se prevé que la biodiversidad marina siga disminuyendo a medida que aumenta la temperatura del agua y la acidificación de los océanos.

Las Regiones Ultraperiféricas también están especialmente expuestas a **fenómenos meteorológicos extremos**, que se han hecho cada vez más frecuentes e intensos con el paso del tiempo debido al cambio climático. A pesar de la mayor concienciación sobre los riesgos meteorológicos extremos relacionados con el cambio climático, en particular para las zonas costeras¹, se necesitan acciones más específicas para hacer frente a los riesgos para la seguridad humana y las infraestructuras. A este respecto, la capacidad de adaptación varía en función de los sectores económicos y de la capacidad de inversión de los interesados.

La gestión de riesgo en las zonas costeras también se ha convertido en uno de los retos más acuciantes para las Regiones Ultraperiféricas. Estos riesgos incluyen una mayor incidencia de la erosión costera, las inundaciones, los ciclones y la intensificación de las precipitaciones, que suponen una gran amenaza para la sostenibilidad a largo plazo de las comunidades costeras, la economía y el patrimonio natural y cultural. Debido al aumento de los riesgos relacionados con graves catástrofes climáticas, rivados de los graves problemas climáticos relacionados con las catástrofes, las zonas costeras deben aumentar su capacidad de resistencia y sus esfuerzos de mitigación.

La resiliencia de las economías de las Regiones Ultraperiféricas también depende del desarrollo del **sector turístico**, cada vez más presionado por el cambio climático, sobre todo tras la pandemia del COVID-19. Se necesitan medidas de adaptación al clima y de refuerzo de la resiliencia para garantizar la supervivencia a largo plazo de las pequeñas y medianas empresas (PYME). Además, las tendencias muestran cómo el turismo centrado en la naturaleza está ganando popularidad, y las regiones deben garantizar que este tipo de turismo emergente no tenga un impacto negativo en la biodiversidad y el patrimonio natural.

⁵ Destacado así en el Sexto Informe de Evaluación del Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático <https://www.ipcc.ch/report/ar6/wg2/>

Por último, la **gestión del agua** es un ámbito que se enfrenta a retos cada vez mayores. Los efectos del cambio climático están exacerbando los retos relacionados con los recursos hídricos y la gestión del agua y planteando problemas importantes para el acceso y el uso del agua. Por lo tanto, es esencial que se tengan en cuenta los aspectos sociales, económicos y demográficos a la hora de aplicar medidas de gestión sostenible del agua.

Parte II – Recomendaciones y prácticas

Esta parte ofrece una recopilación de **once soluciones y prácticas** que pueden ser aplicables y transferibles a las Regiones Ultraperiféricas y a los terceros países vecinos. Estas soluciones se han identificado en consonancia con los retos y temas presentados en la Parte I. Cada una de ellas es el producto de una amplia investigación, experiencia, conocimientos regionales y lecciones aprendidas de una serie de proyectos e iniciativas de instituciones regionales que han dedicado sus esfuerzos a dar forma a soluciones de adaptación a diversos retos. Para cada solución se presenta un ejemplo de proyecto que muestra cómo puede diseñarse y aplicarse sobre el terreno. En el Anexo se presenta información más detallada, que incluye una biblioteca de los proyectos.

Las **once soluciones y prácticas** identificadas son las presentadas a continuación:

Solución 1: Promoción de enfoques participativos y tecnológicos en las prácticas agrícolas para optimizar el uso de los recursos naturales.

La **promoción de enfoques participativos y tecnológicos** ha sido especialmente eficaz en las **prácticas agrícolas para optimizar el uso de los recursos naturales**. Al apoyar a los agricultores y trabajadores agrícolas en el despliegue de innovaciones tecnológicas a través de métodos participativos, se incrementa la optimización de los recursos naturales. Los métodos participativos que implican a los agentes concretos son fundamentales, ya que pueden ayudar a identificar las necesidades de las comunidades locales y proporcionar capacidades y recursos adaptados.

Solución 2: Transferibilidad de las medidas a escala local y regional en el **sector agrícola**.

Para que las Regiones Ultraperiféricas apliquen eficazmente soluciones de adaptación, en particular en el sector agrícola, se considera especialmente útil una buena comprensión de las especificidades regionales. A este respecto, la promoción y la implementación de medidas transferibles a escala regional permiten movilizar a los agentes y socios locales en torno a una serie de objetivos y expectativas. En este sentido, la comprensión del marco político regional de la región permite una transferibilidad eficaz de las medidas a escala local, dotando a los agricultores de soluciones de adaptación alineadas con la normativa regional. Los proyectos que integran este enfoque han contribuido a la identificación de factores favorecedores y limitantes que pueden reproducirse en otros contextos sectoriales en las Regiones Ultraperiféricas.

Solución 3: Promoción de políticas y normativas **turísticas** respetuosas con la biodiversidad.

El **turismo respetuoso con la biodiversidad** es importante para mitigar la intensa presión que sufren determinados hábitats y ecosistemas de las Regiones Ultraperiféricas, de alto valor en biodiversidad. Para conseguir que el turismo respetuoso con la biodiversidad se expanda y sea cada vez más frecuente en estas regiones, es necesario sensibilizar a la población mediante políticas y normativas. Los proyectos que utilizan este enfoque han proporcionado nuevos recursos y servicios centrados en la sostenibilidad, con estrategias innovadoras de marketing territorial que se basan en la valorización del patrimonio natural y cultural de la región y el municipio.

Solución 4: Promoción de soluciones naturales de adaptación al clima por parte de la gobernanza local y la sociedad.

Animar y capacitar a los agentes regionales y locales es fundamental para que contribuyan sobre el terreno a promover la restauración y protección de la biodiversidad, ya que están bien situados para aplicar soluciones rentables y naturales que fomenten la restauración de los ecosistemas y mejoren la resiliencia climática en diversos ámbitos. Para hacer realidad esta idea, se han emprendido una serie de actividades, incluyendo redes en las que diversas acciones transversales abordan varios desafíos para la biodiversidad.

Solución 5: Integración de herramientas de comunicación accesibles y adaptadas para sensibilizar y educar a la población local.

Para comunicar eficazmente la creciente importancia de las medidas de adaptación al clima, es fundamental adaptar el mensaje de forma que sea accesible y adaptado a la población local. Ofrecer ejemplos concretos relacionados con sus circunstancias específicas anima a las personas y a las comunidades a participar activamente en la transición hacia la resiliencia climática. Además, la comunicación y los mensajes diseñados con este fin deben tener en cuenta las necesidades y la perspectiva de las empresas, los turistas y otras partes interesadas clave de la región. Al aplicar este enfoque, los proyectos han reforzado la preparación ante las crisis mediante estrategias de coordinación regional y concienciación sobre los riesgos.

Solución 6: Introducción de enfoques integrados para la adopción de medidas de adaptación y mitigación del cambio climático en la planificación territorial.

La planificación territorial presenta varias oportunidades para la mitigación de los fenómenos meteorológicos extremos y la inclusión de medidas de adaptación en la vida cotidiana de las comunidades. Los enfoques integrados pueden abarcar tanto la adaptación al clima como su mitigación, generando un beneficio combinado para las Regiones Ultraperiféricas. Estos enfoques integrados ya se están aplicando en varias Regiones Ultraperiféricas a través de un proyecto que promueve la autonomía y la independencia energéticas para aumentar la resiliencia general frente al cambio climático.

Solución 7: Creación de redes y capacidades para el intercambio y la mejora del acceso a prácticas, estudios, información y datos.

La creación de redes que abarquen varios ámbitos desempeña un papel esencial en el desarrollo de soluciones integrales, ya que los problemas de gran alcance requieren respuestas intersectoriales a través de diferentes disciplinas y actores. Para ello se han creado plataformas regionales que sirven de repositorios de información sobre prácticas, retos, oportunidades y tendencias. El funcionamiento activo de estas plataformas fomenta la participación y facilita los intercambios entre las partes interesadas, mejorando la accesibilidad de los datos, lo que puede permitir avances tales como una modelización más precisa de los escenarios de aumento del nivel del mar.

Solución 8: Desarrollo de la protección y restauración de los ecosistemas para contribuir a la resiliencia de las zonas costeras.

Para que las zonas costeras aumenten su resiliencia frente a las amenazas que plantea el cambio climático, la comunidad científica y la tecnología deben dar un paso adelante y evolucionar para adaptar las herramientas y modelos existentes a la naturaleza y características en constante cambio de los fenómenos meteorológicos extremos. Por ello, los proyectos expuestos en este compendio han desarrollado modelos digitales para el análisis de fenómenos meteorológicos extremos, que permiten a los científicos estimar y evaluar el impacto actual y futuro de estos fenómenos en las Regiones Ultraperiféricas.

Solución 9: Promoción de medidas con buena relación coste-eficacia de adaptación al clima y resiliencia.

La promoción de medidas de adaptación y resiliencia climáticas debe ir de la mano del aumento del crecimiento y la competitividad de las empresas, que ya están aceptando la adopción de tales medidas gracias a su buena relación coste-eficacia. La promoción activa de medidas rentables de adaptación y resiliencia climáticas anima a las empresas a comprometerse y contribuye a alcanzar los objetivos de adaptación en las economías locales.

Solución 10: Implementación de prácticas resilientes para la adaptación al cambio climático en el **sector turístico**.

La sostenibilidad del sector turístico en las Regiones Ultraperiféricas depende en gran medida de los efectos que el cambio climático tenga sobre la estabilidad de una región concreta. En las regiones en las que las actividades y las infraestructuras turísticas se están viendo afectadas por el cambio climático, han surgido buenas prácticas para desarrollar fondos de adaptación locales destinados a financiar acciones innovadoras de adaptación y diseñar modelos económicos para evaluar los impactos del cambio climático en el sector turístico.

Solución 11: Creación de redes y capacidad para intercambiar y acceder mejor a estudios, información y datos relacionados con la gestión del agua.

Como ya se ha mencionado previamente, la gestión del agua se está convirtiendo en un reto cada vez mayor que afecta especialmente a las Regiones Ultraperiféricas debido a su situación remota y (en su mayoría) insular. Debido a su aislamiento geográfico, el acceso al agua potable es a menudo limitado y la gestión de los recursos hídricos disponibles es delicada. Para hacer frente a este reto, se han creado redes para intercambiar y mejorar la accesibilidad de las prácticas, la información y los datos. De

este modo, ahora es posible la difusión de prácticas, por ejemplo, sobre la gestión y el suministro de agua potable.

Parte III – Conclusiones

En general, del programa de intercambios y del compendio de buenas prácticas y soluciones de adaptación al cambio climático en las Regiones Ultraperiféricas de la UE se extraen seis conclusiones y puntos clave interrelacionados:

1. Las Regiones Ultraperiféricas de la UE han demostrado estar especialmente expuestas y ser vulnerables a los riesgos relacionados con el cambio climático, debido principalmente a su insularidad y lejanía.
2. Gracias a sus activos únicos - biodiversidad, océanos, geología y clima - las Regiones Ultraperiféricas son laboratorios potenciales para pilotar soluciones innovadoras de adaptación al clima.
3. Proyectos e iniciativas en todas las Regiones Ultraperiféricas y en terceros países vecinos están desarrollando soluciones de adaptación al clima vanguardistas y colaborativas que abarcan múltiples sectores críticos, proporcionando una riqueza inestimable de buenas prácticas que también pueden transferirse y aplicarse en otros contextos.
4. Las prácticas y soluciones identificadas demuestran cómo los proyectos sobre adaptación al cambio climático -la mayoría de los cuales están financiados por la UE, como se muestra en la Parte 2 del Compendio- están apoyando específicamente la aplicación de los objetivos de una serie de estrategias de la UE.
5. Una amplia variedad de fuentes de financiación de la UE ha apoyado el desarrollo y la aplicación de prácticas y soluciones de adaptación al cambio climático en las Regiones Ultraperiféricas de la UE y en sus países y territorios vecinos.
6. De cara al futuro, los proyectos identificados en este programa de intercambios y el propio compendio proporcionan una referencia sólida sobre cómo diseñar y aplicar prácticas y soluciones comunes.