

Programa do Mercado Único (PMU)

Disposições específicas e oportunidades para as regiões ultraperiféricas da UE

As regiões ultraperiféricas enfrentam constrangimentos permanentes reconhecidos no artigo 349.º do Tratado sobre o Funcionamento da União Europeia, que prevê medidas específicas para apoiar estas regiões. É neste espírito que muitos fundos e programas da UE para 2021-27 incluem disposições específicas aplicáveis às regiões ultraperiféricas e/ou oferecem oportunidades importantes para apoiar o desenvolvimento destas regiões. Na sua [Comunicação](#) "Dar prioridade às pessoas, garantir um crescimento sustentável e inclusivo, realizar o potencial das regiões ultraperiféricas da UE", a Comissão Europeia comprometeu-se a facilitar a utilização, pelas regiões ultraperiféricas, dos instrumentos da UE para capitalizar os seus ativos, promover a diversificação económica e continuar a integrar-se no mercado único. O programa do mercado único contribui para o apoio global às necessidades específicas das regiões ultraperiféricas e à sua integração no mercado interno.¹

Sobre o Programa do Mercado Único (PMU)

Desde a sua criação em 1993, o mercado único tem estado no centro da União Europeia e tornou-se o maior mercado a nível mundial, onde pessoas, bens e serviços circulam como se estivessem num único país. Os cidadãos da UE podem estudar, viver, fazer compras, trabalhar e reformar-se em qualquer Estado-Membro, sendo-lhes garantidos os direitos dos consumidores e a qualidade dos bens e serviços

O PMU é o primeiro programa financeiro de sempre que apoia diretamente o mercado único e visa assegurar o seu bom funcionamento e a sua recuperação económica após a COVID-19, tendo em vista a realização do seu pleno potencial. O programa reúne programas anteriores de vários domínios de intervenção sob a mesma égide, com o objetivo de aumentar as sinergias existentes no mercado único. O programa está organizado em 6 objetivos específicos com financiamento específico e é gerido por 7 Direções-Gerais (DG), com o apoio, em algumas partes, de 2 agências de execução, como indicado na tabela seguinte. A coordenação geral do programa é assegurada pela DG GROW.

Factos essenciais

Duração do programa: 2021-2027

Orçamento total: : 4.200.000.000 euros

Categorias temáticas : Segurança alimentar, Proteção dos interesses dos consumidores, Competitividade das PME, Normas, Estatísticas

Groupe cible : Empresas privadas, ONG e organizações da sociedade civil, autoridades públicas

Tipo de financiamento: Subvenções para apoio financeiro, subvenções para projetos, ações da rede COSME Enterprise Europe, subvenções para contratos públicos de soluções inovadoras, estatísticas europeias.

OBJETIVO	GESTÃO*	IMPLEMENTAÇÃO	ORÇAMENTO PARTILHADO
Um mercado único mais eficaz <i>N.º 2, alínea a), do artigo 3.º do Regulamento PMU</i>	DG COMP, DG TAXUD, DG FISMA, DG GROW, DG JUST	EISMEA/DGs	13%
Apoio às pequenas e médias empresas <i>N.º 2, alínea b), do artigo 3.º do Regulamento PMU</i>	DG GROW	EISMEA	24%
Normas europeias eficazes <i>N.º 2, alínea c), do artigo 3.º do Regulamento PMU</i>	DG FISMA, DG GROW	EISMEA/DG	5%
Proteção dos consumidores <i>Regulamento PMU Artigo 3º, nº 2, alínea d)</i>	DG JUST, DG FISMA	EISMEA/DG	5%
Segurança alimentar <i>N.º 2, alínea e), do artigo 3.º do Regulamento PMU</i>	DG SANTE	HaDEA	40%
Estatísticas europeias de elevada qualidade <i>Regulamento PMU Artigo 3º, nº 2, alínea f)</i>	Eurostat	Eurostat	13%

*Nome completo de cada DG em anexo

¹Esta ficha informativa foi elaborada no âmbito da organização de sete seminários virtuais para as regiões ultraperiféricas da UE sobre os seguintes programas competitivos da UE: Mecanismo Interligar a Europa (MIE); Programa Europa Digital; Programa para o Ambiente e a Ação Climática (LIFE); Erasmus+; Horizonte Europa; Programa Europa Criativa; Programa do Mercado Único.

Oportunidades para as regiões ultraperiféricas (RUP) da UE

As regiões ultraperiféricas enfrentam desafios específicos devido ao seu afastamento e isolamento, à sua dimensão reduzida, aos recursos limitados e à dependência económica de um número reduzido de produtos. Apresentam elevados níveis de desemprego (especialmente entre os jovens), um produto interno bruto (PIB) significativamente inferior às médias nacionais e da UE e uma elevada vulnerabilidade às alterações climáticas e aos fenómenos meteorológicos extremos. No entanto, as regiões ultraperiféricas têm também trunfos importantes, como uma população jovem, extensas zonas marítimas, um clima específico para uma agricultura variada e uma localização adequada para atividades em domínios como a meteorologia, a astrofísica, a investigação e a inovação em matéria de biodiversidade.

O regulamento que cria o programa do mercado único estabelece que o programa deve contribuir para dar resposta às necessidades específicas das regiões ultraperiféricas e à sua integração no mercado interno. Por conseguinte, as regiões ultraperiféricas são incentivadas a participar e a beneficiar dos instrumentos disponíveis - como o Erasmus para Jovens Empreendedores da Rede Europeia de Empresas - e das oportunidades de financiamento que oferece.

O PMU pode ajudar a promover o comércio pan-europeu, a diversificação económica e o crescimento nas regiões ultraperiféricas, proporcionando-lhes acesso a uma maior base de consumidores, uma cooperação regional, nacional e internacional simplificada e maiores oportunidades de investimento. Além disso, uma melhor integração no mercado único pode aumentar a resiliência da cadeia de abastecimento, permitindo a estas regiões resistir melhor a perturbações externas, como as catástrofes naturais e a crise da COVID-19.

Os 6 objetivos específicos do PMU

Objetivo específico 1 - Um mercado único mais eficaz³ - O programa visa assegurar o bom funcionamento do mercado interno da UE, incluindo os serviços financeiros, em benefício dos cidadãos e das empresas. O PMU visa eliminar os obstáculos ao mercado dos produtos, aumentar a vigilância do mercado, aplicar as regras e reforçar a colaboração com as autoridades nacionais e regionais. O programa apoia igualmente a política de concorrência da UE e a cooperação com países terceiros. Os interesses e a proteção das regiões ultraperiféricas devem ser defendidos nas negociações comerciais internacionais devido à sua proximidade de países terceiros que produzem bens semelhantes a custos mais baixos, mas com normas menos exigentes. Para concretizar estes objetivos, o PMU apoia-se em parte nos instrumentos de governação do mercado interno, como a plataforma "[Your Europe](#)", o [Sistema de Informação do Mercado Interno](#) e a rede [SOLVIT](#).

Objetivo específico 2 - Apoio às pequenas e médias empresas (PME)⁴ - No âmbito deste objetivo, o PMU presta assistência às empresas, em especial às PME, para aumentar a sua competitividade, facilitar o acesso ao mercado, fomentar o espírito empresarial e promover práticas sustentáveis que respondam aos desafios globais e societários. A ação [Enterprise Europe Network \(EEN\)](#) oferece aconselhamento abrangente às PME sobre competitividade, crescimento internacional e desenvolvimento empresarial no mercado único e refere-se diretamente à inclusão das regiões ultraperiféricas.⁵ Para incentivar as sinergias e a cooperação entre PME, o programa financia [clusters industriais](#) num domínio específico, setor político e/ou região geográfica. As PME das regiões ultraperiféricas participam ativamente nestes agrupamentos e são incentivadas a construir e a expandir a rede. Sem competências adequadas, as PME das regiões ultraperiféricas não poderão internacionalizar-se ou tirar partido do mercado único. Além disso, a grande população jovem das regiões ultraperiféricas deve tirar partido do programa de tutoria [Erasmus para Jovens Empreendedores](#) para dinamizar a economia local e promover a inovação. Por último, este objetivo também atribui uma grande importância à capacitação das PME do setor do turismo. Os projetos inovadores que promovam práticas sustentáveis e resilientes podem ser **co-financiados até 90%** pelo programa.⁶

2. Considerando 73, Programa do Mercado Único (PMU), Regulamento 2021/690

3. Alínea a) do artigo 3.º do Regulamento relativo ao Programa do Mercado Único (PMU) e aplicado através do Regulamento C/2023/1119 Anexo I

4. Artigo 3.º, alínea b), do Regulamento relativo ao Programa do Mercado Único (PMU) e aplicado através do Regulamento C/2023/1119 Anexo II

5. C/2023/1119 Anexo II, Introdução

6. C/2023/1119 Anexo II, 2.10 Transição para um ecossistema mais sustentável e resiliente - capacitação das PME do setor do turismo

Objetivo específico 3 - Normas europeias eficazes⁷ - O PMU apoia o desenvolvimento de normas à escala europeia para garantir que os produtos e serviços cumprem um nível acordado de qualidade e segurança. Também apoia organizações que desenvolvem normas de auditoria e de informação financeira e não financeira. Além disso, esta ação reforça a participação das partes interessadas que representam as PME, os consumidores, os interesses ambientais e os sindicatos. Para entrar plenamente no mercado único, os produtos e serviços das regiões ultraperiféricas têm de cumprir as mesmas normas que os do continente europeu, o que realça a importância de estas regiões participarem na sua preparação.

Objectif spécifique 4 - Defesa do consumidor⁸ - Os cidadãos que residem nas regiões ultraperiféricas têm direito à mesma qualidade e segurança de produtos e serviços que nos outros países europeus. O PMU tem como objetivo promover os interesses de todos os consumidores europeus e proporcionar o acesso a mecanismos de recurso se a qualidade dos bens e/ou serviços não estiver à altura das normas. Assim, o programa procura capacitar e educar os cidadãos e as empresas sobre os seus direitos, os mecanismos e instrumentos existentes para a sua proteção e orientá-los para que façam escolhas sustentáveis e informadas. As ações específicas incluem, entre outras, o financiamento da [plataforma europeia de resolução de litígios em linha](#) para questões relacionadas com o e-commerce (comércio eletrónico) e o [Safety Gate](#) (sistema de alerta rápido) para tomar medidas contra produtos não alimentares perigosos.

Objetivo específico 5 - Sécurité alimentaire⁹ - É crucial assegurar um elevado nível de saúde para os seres humanos, os animais e as plantas ao longo da cadeia alimentar. O PMU esforça-se por prevenir, controlar e erradicar as doenças animais e as pragas vegetais, apoiar a produção e o consumo sustentáveis de alimentos e incentivar o intercâmbio de boas práticas entre as partes interessadas nestes domínios. Nas regiões ultraperiféricas, onde a agricultura continua a ser um setor-chave, o programa visaria especificamente o controlo das pragas, uma vez que estas regiões estão excluídas do regulamento territorial fitossanitário da UE. Um instrumento fundamental para manter os padrões de segurança na cadeia alimentar é o [Sistema de Alerta Rápido para os Géneros Alimentícios e Alimentos para Animais \(RASFF\)](#), que assegura o rápido fluxo de informação entre os seus membros quando são detectados riscos alimentares. A participação no PMU ajuda as regiões ultraperiféricas a manter as normas de segurança e qualidade necessárias para distribuir os seus produtos no mercado único. As ações no âmbito deste objetivo são fundamentais para o PMU, uma vez que representam 40% da totalidade do orçamento atribuído.

Objetivo específico 6 - Estatísticas europeias de elevada qualidade¹¹ - A tomada de decisões com base em dados concretos assenta numa análise estatística sólida para avaliar iniciativas e formular novas opções políticas e propostas legislativas. Para os cidadãos, as estatísticas são cruciais para melhor compreender e participar no processo democrático que está no cerne da UE. Para poderem tomar decisões informadas, os cidadãos das regiões ultraperiféricas têm direito à mesma qualidade e acessibilidade de informação que qualquer outro cidadão da UE. O PMU tem por objetivo apoiar a produção e a distribuição de estatísticas de elevada qualidade pelo [Sistema Estatístico Europeu](#), que sejam comparáveis a nível da UE. O programa visa igualmente melhorar o acesso às estatísticas e reforçar a literacia estatística do público. Devido às suas características específicas, as regiões ultraperiféricas são diferentes das suas congéneres continentais na maioria dos domínios estatísticos. Por conseguinte, é vital que as estatísticas reflitam estas especificidades regionais e estejam disponíveis a nível regional e local. Esta informação permitirá aos decisores políticos enfrentar os desafios e constrangimentos específicos das regiões ultraperiféricas.

7. Artigo 3.º, alínea c), do Regulamento relativo ao Programa do Mercado Único (PMU) e aplicado através do Regulamento C/2023/1119 Anexo I

8. Artigo 3.º, alínea d), do Regulamento relativo ao Programa do Mercado Único (PMU) e aplicado através da Decisão C/2023/1119 Anexo I e III

9. Artigo 3.º, alínea e), do Regulamento relativo ao Programa do Mercado Único (PMU) e aplicado através do Regulamento C/2023/1119 Anexo IV

10. Anexo II, Programa do Mercado Único (PMU), Regulamento (UE) 2016/2031

11. Alínea f) do artigo 3.º do Regulamento relativo ao Programa do Mercado Único (PMU) e aplicado através do Regulamento C/2023/1119 Anexo V

Complementaridade com outros programas

Uma vez que o PMU é a combinação de 6 programas anteriores (e rubricas orçamentais independentes) geridos por vários serviços da Comissão Europeia, tem complementaridades com alguns outros programas da UE em vários setores, que são delineados no programa de trabalho por objetivos específicos, incluindo os seguintes :

O objetivo específico 1, relacionado com o bom funcionamento do mercado interno, mantém sinergias com o programa [FISCALIS](#), que permite o intercâmbio de informações e de conhecimentos especializados entre as administrações fiscais nacionais, e com o programa [CUSTOMS](#), entre as autoridades aduaneiras.

A competitividade das PME (**Objetivo Específico 2**) é uma ação transversal que gera muitas sinergias com os programas da UE. Por exemplo, o programa [InvestEU](#) tem um pilar dedicado ao apoio às PME através de instrumentos financeiros e de aconselhamento. A falta de competências é um grande obstáculo ao crescimento das empresas e o PMU trabalha com o programa [Erasmus para Jovens Empreendedores](#), entre outros programas, para promover as competências necessárias para que as PME possam prosperar, incluindo nas regiões ultraperiféricas. O programa também está ligado ao Horizonte Europa através de investimentos na [Rede Europeia de Empresas](#) e na Academia Europeia de Energia Solar do [Instituto Europeu de Inovação e Tecnologia \(EIT uso em inglês\)](#).

Para o **Objetivo Específico 5**, relativo à segurança da cadeia alimentar, o PMU apoia a Organização das Nações Unidas para a Alimentação e a Agricultura (FAO) no que se refere ao Codex Planetarius, que complementa e potencia os esforços de financiamento em curso do [Fundo Global para o Meio Ambiente](#) (GEF) no âmbito do Programa de Impacto dos Sistemas Alimentares, da Utilização dos Solos e da Restauração (FOLUR-IP) do GEF-7.

Exemplos de projetos financiados

Como parte da Enterprise Europe Network (EEN), o PMU financia um consórcio de 5 organizações nas Ilhas Canárias, incluindo autoridades regionais. A EEN Canarias tem como objetivo promover a competitividade das PMEs através da internacionalização, da transferência de tecnologia e do acesso ao financiamento. Mais informações sobre o projeto e a assistência prestada pelo consórcio podem ser encontradas [aqui](#).

Do mesmo modo, o programa financia igualmente um projeto nas regiões ultraperiféricas das Caraíbas francesas: EEN Antilhas. O projeto visa aumentar a competitividade das PME nas regiões ultraperiféricas francesas da região e integrá-las melhor no mercado regional devido à sua distância geográfica do continente.

O projeto "Ação de Turismo Sustentável nas Ilhas através de PME Resilientes" visa transformar as PME do setor do turismo nas ilhas afectadas pela COVID-19 em empresas mais resilientes, inovadoras e sustentáveis. O projeto fornece-lhes competências, conhecimentos e apoio financeiro, tornando a sustentabilidade a nova norma no setor do turismo. Embora este projeto não esteja localizado nas regiões ultraperiféricas, pode ser útil para projetos futuros, uma vez que o setor do turismo contribui significativamente para a economia das regiões ultraperiféricas. Mais informações sobre o projeto podem ser consultadas [aqui](#).

Mais informações

Como candidatar-se?

Os convites à apresentação de propostas são publicados no [Portal de Financiamento e Concursos da UE](#). As propostas são publicadas de acordo com os 6 objetivos principais.

Direito comunitário aplicável

[Regulamento \(UE\) 2021/690](#) que estabelece o Programa a favor do Mercado Único

Outras informações

Programa do Mercado Único: [Página Web do PMU](#), [Desempenho do PMU](#)

Programas de trabalho: [2023-2024](#), [Anexo I](#), [Anexo II](#), [Anexo III](#), [Anexo IV](#)

Mapeamento de Clusters: [Página web Enterprise Europe Network \(EEN\)](#) : [Página web](#)

Convites abertos atualmente

[Instrumento de Investimento Inter-regional para a Inovação \(I3\), vertente "Reforço de Capacidades" \(2b\) \(prazo: 15 de fevereiro e 14 de novembro de 2024\)](#)

[Transição para um ecossistema mais sustentável e resiliente - capacitação das PME do turismo \(prazo: 21 de fevereiro de 2024\)](#)

[SocialTech for Europe for Resilient and Responsible Ecosystems \(prazo: 8 de março de 2024\)](#)

[Transformação sustentável e resiliente do sector do turismo rural costeiro \(apenas para Portugal\) \(prazo: 12 de março de 2024\)](#)

[Transformação sustentável e resiliente do sector do turismo rural costeiro \(apenas para Portugal\) \(prazo: 12 de março de 2024\)](#)

[Apoiar a recuperação e a transformação empresarial das PME do sector da iluminação e do mobiliário para a Indústria Europeia do Futuro \(prazo: 25 de março de 2024\)](#)

[Abordagem intersectorial de clusters para uma maior competitividade através do digital, da transição ecológica e da resiliência \(prazos: 4 de abril, 6 de maio e 31 de maio de 2024\)](#)

Annexe - Acronymes des directions générales et des agences

DG COMP - Direção-Geral da Concorrência

DG FISMA - Direção-Geral da Estabilidade Financeira, dos Serviços Financeiros e da União dos Mercados de Capitais

DG GROW - Direção-Geral do Mercado Interno, da Indústria, do Empreendedorismo e das PME

DG JUST - Direção-Geral da Justiça e dos Consumidores

DG SANTE - Direção-Geral da Saúde e da Segurança Alimentar

DG TAXUD - Direção-Geral da Fiscalidade e da União Aduaneira

EISMEA - Agência de Execução do Conselho Europeu da Inovação e das Pequenas e Médias Empresas

Eurostat - Serviço de Estatística da União Europeia

X HaDEA - Agência de Execução da Saúde e do Digital