

# Programa para el Mercado Único (PMU)

Disposiciones y oportunidades específicas para las regiones ultraperiféricas de la UE

Las regiones ultraperiféricas se enfrentan a limitaciones permanentes reconocidas en el artículo 349 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea, que prevé medidas específicas para apoyar a estas regiones. Con este espíritu, muchos fondos y programas de la UE 2021-27 incluyen disposiciones específicas aplicables a las regiones ultraperiféricas y/o brindan importantes oportunidades para apoyar el desarrollo de estas regiones. En su [Comunicación](#) "Dar prioridad a las personas, asegurar el crecimiento sostenible e incluso y liberar el potencial de las regiones ultraperiféricas de la UE", la Comisión Europea se ha comprometido a facilitar que las regiones ultraperiféricas aprovechen los instrumentos de la UE para capitalizar sus activos, fomentar la diversificación económica y lograr una mayor integración en el mercado único. El Programa para el Mercado Único contribuye al apoyo global que aborda las necesidades específicas de las regiones ultraperiféricas y su integración en el mercado interior.<sup>1</sup>

## Acerca del Programa para el Mercado Único (PMU)

Desde su creación en 1993, el mercado único ha sido el núcleo de la Unión Europea y ha crecido hasta convertirse en el mayor mercado del mundo en el que personas, bienes y servicios circulan como dentro de un mismo país. Los ciudadanos de la UE pueden estudiar, vivir, comprar, trabajar y jubilarse en cualquier Estado miembro, al tiempo que se garantizan sus derechos como consumidores y la calidad de los bienes y servicios. El PMU es el primer programa financiero de la historia que apoya directamente el mercado único y tiene por objeto garantizar su buen funcionamiento y su recuperación económica después de COVID-19 para que alcance todo su potencial. El Programa agrupa programas anteriores de diversos ámbitos políticos bajo un mismo paraguas, con el fin de aumentar las sinergias dentro del mercado único. El Programa está organizado en 6 objetivos específicos con financiación específica y gestionado por 7 Direcciones Generales (DG), con el apoyo para algunas partes de 2 Agencias Ejecutivas, como se indica en el cuadro siguiente. La coordinación general del programa corre a cargo de la DG GROW.

### Datos clave

**Duración del programa :** 2021-2027

**Presupuesto total:** 4.200.000.000 euros

**Categorías temáticas:** Seguridad alimentaria, Protección de los intereses de los consumidores, Competitividad de las PYME, Normas, Estadísticas

**Grupo destinatario:** Empresas privadas, ONG y organizaciones de la sociedad civil, autoridades públicas

**Tipo de financiación:** Subvenciones de apoyo financiero, subvenciones para proyectos, acciones de la red COSME Enterprise Europe, subvenciones para la contratación pública de soluciones innovadoras, estadísticas europeas

OBJETIVO	GESTIÓN	APLICACIÓN	PARTICIPACIÓN EN EL PRESUPUESTO
<b>Un mercado único más eficaz</b> <i>Reglamento PSM Artículo 3 (2)(a)</i>	DG COMP, DG TAXUD, DG FISMA, DG GROW, DG JUST	EISMEA/DG	13%
<b>Apoyo a las pequeñas y medianas empresas</b> <i>Reglamento PSM Artículo 3 (2)(b)</i>	DG GROW	EISMEA	24%
<b>Normas europeas eficaces</b> <i>Reglamento sobre el PSM Artículo 3 (2)(c)</i>	DG FISMA, DG GROW	EISMEA/DG	5%
<b>Protección de los consumidores</b> <i>Reglamento PSM Artículo 3 (2)(d)</i>	DG JUSTO, DG FISMA	EISMEA/DG	5%
<b>Seguridad alimentaria</b> <i>Reglamento sobre el PSM Artículo 3 (2)(e)</i>	DG SANTE	HaDEA	40%
<b>Estadísticas europeas de alta calidad</b> <i>Reglamento sobre el PSM Artículo 3 (2)(f)</i>	Eurostat	Eurostat	13%

<sup>1</sup>Esta ficha informativa se ha elaborado en el marco de la organización de siete talleres virtuales para las regiones ultraperiféricas de la UE sobre los siguientes programas competitivos de la UE: Mecanismo "Conectar Europa" (MCE); Programa Europa Digital; Programa de Medio Ambiente y Acción por el Clima (LIFE); Erasmus+; Horizonte Europa; Programa Europa Creativa; Programa Mercado Único.

## Oportunidades para las regiones ultraperiféricas (RUP) de la UE

Las regiones ultraperiféricas se enfrentan a retos específicos debido a su lejanía y aislamiento, su tamaño mayoritariamente reducido, sus recursos limitados y su dependencia económica de un número reducido de productos. Presentan altos niveles de desempleo (especialmente entre los jóvenes), un producto interior bruto (PIB) significativamente inferior a la media nacional y de la UE, y una gran vulnerabilidad al cambio climático y a los fenómenos meteorológicos extremos. Sin embargo, las regiones ultraperiféricas también cuentan con importantes activos, como una población joven, amplias zonas marítimas, un clima específico para una agricultura variada y una ubicación adecuada para actividades en campos como la meteorología, la astrofísica, la investigación y la innovación en biodiversidad.

El Reglamento por el que se establece el Programa para el Mercado Único establece que el Programa debe contribuir a abordar las necesidades específicas de las regiones ultraperiféricas y su integración en el mercado interior.<sup>2</sup> Por lo tanto, se anima a las regiones ultraperiféricas a participar y beneficiarse de las herramientas disponibles -como Erasmus para Jóvenes Emprendedores de la red Enterprise Europe Network- y de las oportunidades de financiación que ofrece.

El PMU puede ayudar a fomentar el comercio paneuropeo, la diversificación económica y el crecimiento en las regiones ultraperiféricas, proporcionándoles acceso a una base de consumidores más amplia, una cooperación regional, nacional e internacional más ágil y mayores oportunidades de inversión. Además, una mayor integración en el mercado único puede aumentar la resistencia de la cadena de suministro, permitiendo a estas regiones resistir mejor las perturbaciones externas como las catástrofes naturales y la crisis COVID-19.

## Los 6 objetivos específicos del PSM

**Objetivo específico 1 - Un mercado único más eficaz**<sup>3</sup> - El Programa pretende garantizar el buen funcionamiento del mercado interior de la UE, incluidos los servicios financieros, en beneficio de los ciudadanos y las empresas. El Programa tiene por objeto eliminar los obstáculos al mercado de productos, aumentar la vigilancia del mercado, hacer cumplir las normas y mejorar la colaboración con las autoridades nacionales y regionales. El Programa también apoya la política de competencia de la UE y la cooperación con terceros países. Los intereses y la protección de las regiones ultraperiféricas deben defenderse en las negociaciones comerciales internacionales debido a su proximidad a países no pertenecientes a la UE que producen bienes similares a menor coste pero con normas menos estrictas. Para llevar a la práctica estos objetivos, el PSM se apoya en parte en herramientas de gobernanza del mercado interior como la plataforma "[Your Europe](#)", [el Sistema de Información del Mercado Interior](#) y la [red SOLVIT](#).

**Objetivo específico 2 - Apoyo a las pequeñas y medianas empresas**<sup>4</sup> - En el marco de este objetivo, el PSM proporciona ayuda a las empresas, en particular a las PYME, para impulsar su competitividad, facilitar el acceso al mercado, fomentar el espíritu empresarial y promover prácticas sostenibles que aborden los retos globales y sociales. La acción [Enterprise Europe Network \(EEN\)](#) ofrece asesoramiento integral a las PYME en materia de competitividad, crecimiento internacional y desarrollo empresarial en el mercado único y se refiere directamente a la inclusión de las regiones ultraperiféricas. Para fomentar las sinergias y la cooperación entre las PYME, el Programa financia [agrupaciones](#) industriales dentro de un ámbito, sector político y/o región geográfica específicos. Las PYME de las regiones ultraperiféricas participan activamente en estas agrupaciones y se les anima a construir y ampliar la red. Sin las cualificaciones adecuadas, las PYME de las regiones ultraperiféricas no podrán internacionalizarse ni aprovechar las ventajas del mercado único. Además, la numerosa población joven de las regiones ultraperiféricas debería aprovechar el programa de tutoría [Erasmus para Jóvenes Emprendedores](#) para dinamizar la economía local y fomentar la innovación. Por último, este objetivo también concede gran importancia a la capacitación de las PYME turísticas. Los proyectos innovadores que promuevan prácticas sostenibles y resilientes pueden ser **cofinanciados hasta en un 90%** por el Programa.<sup>6</sup>

2. Considerando 73, Reglamento 2021/690 sobre el Programa para el Mercado Único (PMU)

3. Artículo 3 (a), Reglamento del Programa para el Mercado Único (PMU) y aplicado a través de C/2023/1119 Anexo I

4. Artículo 3 (b), Reglamento del Programa para el Mercado Único (PMU) y aplicado a través de C/2023/1119 Anexo II

5. C/2023/1119 Anexo II, 2.10 Transición hacia un ecosistema más sostenible y resiliente: capacitación de las PYME turísticas

6. C/2023/1119 Annexe II, Introduction

**Objetivo específico 3 - Normas europeas eficaces<sup>7</sup>** - El PSM apoya el desarrollo de normas a escala europea para garantizar que los productos y servicios cumplen un nivel acordado de calidad y seguridad. También subvenciona a las organizaciones que desarrollan normas de auditoría e información financiera y no financiera. Además, esta acción potencia la participación de las partes interesadas que representan a las PYME, los consumidores, los intereses medioambientales y los sindicatos. Para entrar plenamente en el mercado único, los productos y servicios de las regiones ultraperiféricas tienen que cumplir las mismas normas que los del continente europeo, lo que pone de relieve la importancia de que estas regiones participen en su preparación.

**Objetivo específico 4 - Protección de los consumidores<sup>8</sup>** - Los ciudadanos que residen en regiones ultraperiféricas tienen derecho a la misma calidad y seguridad de los productos y servicios que en los demás países europeos. El PSM pretende promover los intereses de todos los consumidores europeos y facilitar el acceso a mecanismos de recurso si la calidad de los bienes y/o servicios no está a la altura de las normas. De ahí que el Programa se esfuerce por capacitar y educar a los ciudadanos y las empresas sobre sus derechos, los mecanismos y herramientas existentes para su protección y orientarles a la hora de tomar decisiones sostenibles y con conocimiento de causa. Las acciones específicas incluyen, entre otras, la financiación de la [plataforma europea de resolución de litigios en línea](#) para cuestiones relacionadas con el comercio electrónico y [Safety Gate](#) para tomar medidas contra los productos no alimentarios peligrosos.

**Objetivo específico 5 - Seguridad alimentaria<sup>9</sup>** - Es crucial garantizar un alto nivel de salud para las personas, los animales y las plantas a lo largo de toda la cadena alimentaria. El SMP se esfuerza por prevenir, controlar y erradicar las enfermedades de los animales y las plagas de las plantas, apoyar la producción y el consumo sostenibles de alimentos y fomentar el intercambio de mejores prácticas entre las partes interesadas en esos ámbitos. En las regiones ultraperiféricas, donde la agricultura sigue siendo un sector clave, el Programa tendría como objetivo específico el control de las plagas, ya que estas regiones están excluidas de la normativa territorial fitosanitaria de la UE<sup>10</sup>. Un instrumento clave para mantener las normas de seguridad en la cadena alimentaria es el [Sistema de Alerta Rápida para Alimentos y Piensos \(RASFF, por sus siglas en inglés\)](#), que garantiza el rápido flujo de información entre sus miembros cuando se detectan riesgos alimentarios. La participación en el SMP ayuda a las regiones ultraperiféricas a mantener las normas de seguridad y calidad necesarias para distribuir sus productos en el mercado único. Las acciones de este objetivo son fundamentales para el PSM, ya que representan el 40% de todo el presupuesto asignado.

**Objetivo específico 6 - Estadísticas europeas de alta calidad<sup>11</sup>** - La toma de decisiones basada en hechos se apoya en análisis estadísticos sólidos para evaluar iniciativas y formular nuevas opciones políticas y propuestas legislativas. Para los ciudadanos, las estadísticas son cruciales para comprender mejor el proceso democrático que constituye el núcleo de la UE y participar en él. Para tomar decisiones con conocimiento de causa, los ciudadanos de las regiones ultraperiféricas tienen derecho a la misma calidad y accesibilidad de la información que cualquier otro ciudadano de la UE. El SMP tiene como objetivo apoyar la producción y distribución de estadísticas de alta calidad por parte del [Sistema Estadístico Europeo](#) que sean comparables a nivel de la UE. El Programa también pretende mejorar el acceso a las estadísticas y aumentar los conocimientos estadísticos del público. Debido a sus características específicas, las regiones ultraperiféricas difieren de sus homólogas continentales en la mayoría de los ámbitos estadísticos. Por ello, es vital que las estadísticas reflejen estas especificidades regionales y estén disponibles a nivel regional y local. Esta información permitirá a los responsables políticos abordar los retos y limitaciones específicos de las regiones ultraperiféricas.

7. Artículo 3 (c), Reglamento del Programa para el Mercado Único (PMU) y aplicado a través de C/2023/1119 Anexo I

8. Artículo 3 (d), Reglamento del Programa del Mercado Único (PMU) y aplicado a través de C/2023/1119 Anexo I & III

9. Artículo 3 (e), Reglamento del Programa para el Mercado Único (PMU) y aplicado a través de C/2023/1119 Anexo IV

10. Anexo II, Programa para el Mercado Único (PMU) Reglamento (UE) 2016/2031

11. Artículo 3 (f) del Reglamento sobre el Programa para el Mercado Único (PMU) y aplicado a través del C/2023/1119 Anexo V

## Complementariedad con otros programas

Dado que el PSM es la combinación de 6 programas anteriores (y líneas presupuestarias independientes) gestionados por diversos servicios de la Comisión, presenta complementariedades con algunos otros programas de la UE en diversos sectores, que se esbozan en el programa de trabajo mediante objetivos específicos, entre ellos los siguientes:

**El objetivo específico 1** se refiere al buen funcionamiento del mercado interior y mantiene sinergias con el programa [FISCALIS](#), que permite el intercambio de información y conocimientos entre las administraciones fiscales nacionales, y el programa [CUSTOMS](#), entre las autoridades aduaneras.

La competitividad de las PYME (**Objetivo Específico 2**) es una acción transversal que conlleva muchas sinergias con los programas de la UE. Por ejemplo, el programa [InvestEU](#) tiene un pilar dedicado al apoyo a las PYME mediante instrumentos financieros y de asesoramiento. La falta de cualificación es un obstáculo importante para el crecimiento empresarial, y el PSM colabora con el programa [Erasmus para Jóvenes Emprendedores](#), entre otros, con el fin de fomentar las cualificaciones necesarias para que las PYME prosperen, incluso en las regiones ultraperiféricas. El Programa también tiene vínculos con [Horizonte Europa](#) a través de inversiones tanto en la red [Enterprise Europe Network](#) como en la Academia Solar Europea del [Instituto Europeo de Innovación y Tecnología \(EIT, por sus siglas en inglés\)](#).

Para el **Objetivo Específico 5** sobre seguridad de la cadena alimentaria, el SMP apoya a la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) en relación con el Codex Planetarius, que complementa y aprovecha los esfuerzos de financiación en curso del [Fondo para el Medio Ambiente Mundial](#) (FMAM) dentro del Programa de Impacto sobre el Sistema Alimentario, el Uso de la Tierra y la Restauración (FOLUR-IP) del FMAM-7.

## Ejemplos de proyectos financiados

Como parte de la red Enterprise Europe Network (EEN), el PSM financia un consorcio de 5 organizaciones en las Islas Canarias, incluidas las autoridades regionales. La EEN Canarias tiene como objetivo fomentar la competitividad de las PYME a través de la internacionalización, la transferencia de tecnología y el acceso a la financiación. Puede encontrar más información sobre el proyecto y la asistencia que presta el consorcio [aquí](#).

Asimismo, el Programa financia un proyecto en las regiones ultraperiféricas del Caribe francés: EEN Antillas. El objetivo del proyecto es mejorar la competitividad de las PYME de las regiones ultraperiféricas francesas de la región e integrarlas mejor en el mercado regional debido a su distancia geográfica del continente. El proyecto "Acción insular de turismo sostenible a través de PYME resilientes" pretende transformar las PYME turísticas de las islas afectadas por COVID-19 en empresas más resilientes, innovadoras y sostenibles.

El proyecto les proporciona habilidades, conocimientos y apoyo financiero, haciendo de la sostenibilidad la nueva norma en el sector turístico. Aunque este proyecto no está localizado en las regiones ultraperiféricas, puede ser útil para futuros proyectos, ya que el sector turístico contribuye significativamente a la economía de las regiones ultraperiféricas. Más información sobre el proyecto [aquí](#).

## Más información

### ¿Cómo solicitarlo?

Las convocatorias de propuestas se publican en el [Portal de Financiación y Licitaciones de la UE](#). Las propuestas se publican siguiendo los 6 objetivos básicos.

### Legislación comunitaria aplicable

[Reglamento \(UE\) 2021/690](#) por el que se establece el Programa para el Mercado Único

### Información adicional

**Programa para el Mercado Único:** [PMU Página web](#), [PMU Rendimiento](#)

**Programas de trabajo:** [2023-2024](#), [Anexo I](#), [Anexo II](#), [Anexo III](#), [Anexo IV](#)

**Cartografía de clústeres:** [Página web](#)  
Enterprise Europe Network (EEN): [Página web](#)

## Convocatorias abiertas actualmente

[Es Instrumento de Inversión en Innovación Interregional \(I3\), capítulo de desarrollo de capacidades \(2b\)](#) (plazo: 15 de febrero y 14 de noviembre de 2024).

[Transición hacia un ecosistema más sostenible y resiliente: capacitación de las PYME turísticas](#) (plazo: 21 de febrero de 2024)

[SocialTech for Europe para unos ecosistemas resistentes y responsables](#) (plazo: 8 de marzo de 2024)

[Transformación sostenible y resistente de la industria del turismo rural costero](#) (sólo para Portugal) (plazo: 12 de marzo de 2024)

[Apoyar la recuperación y la transformación empresarial de las PYME del sector de la iluminación y el mueble para la Industria Europea del Mañana A partir del](#) (plazo: 25 de marzo de 2024)

[Enfoque de clúster intersectorial para una mayor competitividad a través de la tecnología digital, la transición ecológica y la resiliencia](#) (plazo: 4 de abril, 6 de mayo y 31 de mayo de 2024)

## Anexo - Siglas de las direcciones generales y agencias

DG COMP - Dirección General de Competencia

DG FISMA - Dirección General de Estabilidad Financiera, Servicios Financieros y Unión de los Mercados de Capitales

DG GROW - Dirección General de Mercado Interior, Industria, Emprendimiento y PYME

DG JUST - Dirección General de Justicia y Consumidores

DG SANTE - Dirección General de Sanidad y Seguridad Alimentaria

DG TAXUD - Dirección General de Fiscalidad y Unión Aduanera

EISMEA - Agencia Ejecutiva del Consejo Europeo de Innovación y de la Pequeña y Mediana Empresa

Eurostat - Oficina Estadística Europea

HaDEA - Agencia Ejecutiva Digital y de Salud Europea