



Comisión
Europea

PANORAMA

VERANO 2018 / n.º 65

HACER UNA EUROPA
MÁS INTELIGENTE
Y MÁS VERDE PARA
DESPUÉS DE 2020



BUENA
GOBERNANZA
PARA LA POLÍTICA
DE COHESIÓN



**Política de cohesión:
un fuerte avance
hacia un futuro
más inteligente**

Política Regional
y Urbana

PANORAMA

En este número...

El número de verano de la revista *Panorama* mira hacia el futuro y analiza la propuesta presupuestaria de la Comisión Europea para el período de financiación 2021-2027. Además de un artículo introductorio en el que se exponen las propuestas y cómo se espera que estas reformen la política de cohesión, contamos con una entrevista en exclusiva con la comisaria Crețu en la que nos explica las principales novedades y sus motivos, y también presentamos las primeras reacciones de diversas partes interesadas de toda Europa.

En esta ocasión, nos centramos en Irlanda que está celebrando sus cuarenta y cinco años como miembro de la Unión Europea (UE). En una entrevista con el ministro de Gasto Público, Paschal Donohoe, y mediante una selección de proyectos, mostramos cómo la financiación del Fondo Europeo de Desarrollo Regional (FEDER) ha ayudado a que Irlanda se vuelva más innovadora y competitiva.

Revelamos los veintiún finalistas de los premios RegioStars de este año y hacemos una presentación preliminar de los temas

y detalles de la próxima Semana Europea de las Regiones y Ciudades, que se celebrará en Bruselas a principios del mes de octubre. Analizamos, además, diversos proyectos de patrimonio cultural financiados por el FEDER, con motivo de la celebración del Año Europeo del Patrimonio Cultural, mientras que nuestra sección «Capturado con la cámara» destaca la innovación en Polonia. Informamos acerca de la Conferencia sobre Buena Gobernanza, analizamos diversas iniciativas que ayudan a la creación de capacidades administrativas en la UE y seguimos las aventuras de nuestras jóvenes estrellas de las redes sociales que viajan por todo el continente en el marco del proyecto Road Trip de la UE. La sección «Proyectos» visita Italia, Francia y Bulgaria.



AGNÈS MONFRET

Directora de la Unidad de Comunicación de la Dirección General de Política Regional y Urbana, Comisión Europea

Imagen de la portada: Profesora Valeria Nicolosi © Trinity College de Dublín



04



28



32



44

EDITORIAL.....	3	PROGRESOS IRLANDESES EN INNOVACIÓN.....	32
PERSPECTIVAS DE LA SEMANA EUROPEA DE LAS REGIONES Y CIUDADES 2018	4	UNA HISTORIA DE INVERSIÓN REGIONAL.....	42
DESFILE DE LOS FINALISTAS DE REGIOSTARS	5	LA BUENA GOBERNANZA EN EL CENTRO DE ATENCIÓN.....	44
ENTREVISTA DE LA COMISARIA	10	CAPTADO POR LA CÁMARA EN POLONIA.....	50
REFLEXIONES SOBRE LA POLÍTICA DE COHESIÓN POSTERIOR A 2020.....	12	PATRIMONIO CULTURAL.....	52
LA JUVENTUD DE LA UE SALE A LA CARRETERA.....	28	COHESIFY: RESULTADOS DISPONIBLES	56
		PROYECTOS DE BULGARIA, ITALIA Y FRANCIA.....	60
		AGENDA	63

EDITORIAL

Mediante la presentación de sus propuestas el 29 de mayo, la Comisión sentó las bases de una nueva política de cohesión. Con un presupuesto de 373 000 millones EUR durante siete años, la política de cohesión sigue siendo la política de inversión más fuerte de Europa, a pesar del déficit presupuestario ocasionado por el *brexit* y la aparición de nuevos retos.

Me complace decir que las inversiones de la política de cohesión llegarán a todas las regiones de la Unión Europea (UE) y les facultarán para cumplir los objetivos prioritarios comunes de la UE, llevando la solidaridad de la UE a todos y cada uno de los rincones de Europa y permitiendo que todas las regiones, pueblos y regiones fronterizas aprovechen las oportunidades que ofrece el mayor mercado interior del mundo.

La política de cohesión del mañana se centrará en una Europa más inteligente, fuerte y solidaria: inversiones modernas que dan prioridad a la transición industrial inteligente para hacer frente a los desafíos de nuestra economía mundial, así como el crecimiento verde y la transición a una economía hipocarbónica. Paralelamente, nos mantenemos fieles a nuestro compromiso de una Europa más social y conectada que esté más cerca de los ciudadanos.

Las nuevas prioridades de la política de cohesión se refieren a los ámbitos en los que más se necesitan nuestras inversiones: las regiones que siguen luchando contra los ingresos bajos y el desempleo elevado, en especial entre los jóvenes, y las que se enfrentan a la cuestión de la migración.

Finalmente, respecto a las oportunidades, daremos un paso más para superar las fronteras dentro de la Unión promoviendo las inversiones innovadoras interregionales, centrándonos más en la cooperación institucional e invirtiendo en servicios conjuntos de interés público. Al mismo tiempo,



las ciudades permanecerán en el centro de la política de cohesión, mediante una nueva iniciativa Urbana Europea y una asignación obligatoria mínima del 6% de los recursos del Fondo Europeo de Desarrollo Regional (FEDER) para las zonas urbanas.

Nuestras propuestas establecen un delicado equilibrio entre la continuidad y la necesidad de reforma. Hemos mantenido lo que venía funcionando, si bien lo hemos simplificado y hecho más operativo.

De hecho, gracias a unas herramientas territoriales y de programación más simples, sin procedimientos de designación, un principio de auditoría único y sin procedimientos específicos para los grandes proyectos, podremos empezar a trabajar mucho antes. Se trata de confiar en la experiencia de las autoridades y reducir la burocracia excesiva, no las responsabilidades. En resumen, se trata de aumentar los resultados y la implicación.

No obstante, la política de cohesión, con sus millones de proyectos por todo el continente y sus resultados concretos en materia de empleo, internet más rápido o agua potable más segura, también es la mejor forma de garantizar que nuestros ciudadanos se sientan parte del proyecto europeo. Frente a los nuevos desafíos y con el impulso cada vez mayor de la recuperación económica, debemos invertir en nuestro futuro común, en beneficio de nuestras regiones y de nuestros niños. ■

CORINA CREȚU

Comisaria europea de Política Regional



Semana Europea de las Regiones y Ciudades 2018

Este año, la decimosexta edición de la Semana Europea de las Regiones y Ciudades se celebrará del 8 al 11 de octubre en Bruselas (Bélgica) y se espera que atraiga a unos seis mil participantes, además de ponentes y periodistas. Aparte de los talleres realizados en Bruselas, 150 sesiones de trabajo, exposiciones y actividades de creación de redes profesionales, la Semana Europea de las Regiones y Ciudades contará con eventos locales que tendrán lugar entre septiembre y diciembre de 2018 por toda Europa.

La Semana Europea de las Regiones y Ciudades es el acontecimiento anual clave para las autoridades regionales y locales. Está organizada por el Comité Europeo de las Regiones (CDR) y la Dirección General de Política Regional y Urbana de la Comisión Europea (DG REGIO) y se ha convertido en una plataforma de comunicación y de creación de redes profesionales para las partes interesadas en materia de política regional, que atrae a regiones y ciudades de toda Europa y fuera de ella.

El acontecimiento pretende reunir a representantes y responsables políticos, expertos y profesionales, así como a partes interesadas y medios de comunicación, para debatir los desafíos comunes de las regiones y ciudades europeas e identificar las posibles soluciones.



Descifrando el futuro

En 2018, la política de cohesión celebrará su trigésimo aniversario en el contexto de un intenso debate sobre las prioridades futuras de la UE y su próximo presupuesto plurianual, que abarca el período 2021-2027. Proporcionando una plataforma para el desarrollo de las capacidades, la cooperación, el intercambio de experiencias y buenas prácticas para los encargados de la ejecución de la política de cohesión de la UE y la gestión de sus instrumentos financieros, en la Semana Europea de las Regiones y Ciudades se considerará el futuro de la política en un contexto más amplio, que incluye las investigaciones recientes y los puntos de vista de terceros países y organizaciones internacionales.

Este año, los debates durante la Semana se centrarán en cuestiones políticas clave en la UE: la propuesta del próximo marco financiero plurianual (MFP) y los instrumentos legislativos subyacentes, que la Comisión presentó en mayo de 2018, así como las elecciones al Parlamento Europeo.

El Comité Europeo de las Regiones adoptará su dictamen sobre el futuro de Europa y su presidente pronunciará un discurso sobre el estado de la Unión durante la misma semana.

Bajo el tema principal **«Por una política de cohesión europea fuerte después de 2020»**, la Semana Europea de las Regiones y Ciudades ofrecerá una plataforma para que las regiones y ciudades compartan sus puntos de vista sobre el presupuesto plurianual de la UE y sus propuestas legislativas subyacentes, a saber, la política de cohesión y el desarrollo rural, así como el futuro de Europa desde una perspectiva regional y local.

Este acontecimiento anual es una oportunidad para demostrar con claridad que la política de cohesión ha generado mejoras reales y tangibles para los europeos y para reiterar que se necesita una política de cohesión fuerte.

Inversión en la política de cohesión de después de 2020

Los debates durante el evento, que dura una semana, analizarán la necesidad de una política de cohesión fuerte a partir de 2020 para superar las barreras estructurales, impulsar el capital humano y mejorar la calidad de vida. Se tendrán en consideración el crecimiento y desarrollo regional, la comprensión y la gestión de las repercusiones territoriales de la globalización y la transformación digital, la dimensión regional del cambio climático y la transición energética, así como las estrategias regionales y locales eficaces en materia de juventud, integración de migrantes y exclusión social. A la vista del debate de reforma de la UE, también se tendrán en cuenta los desafíos de gobernanza para la política de cohesión. ■

El período de inscripción a la Semana Europea de las Regiones y Ciudades comienza el 9 de julio de 2018. Visite el sitio web del evento para obtener más información y consultar los detalles de la agenda y los eventos locales relacionados: www.regions-and-cities.europa.eu

REGIOSTARS

2 0 1 8



Premios RegioStars 2018: recompensa para historias de éxito regionales

Este año, el comité de expertos que juzga los Premios RegioStars ha seleccionado a veintiún finalistas de cinco categorías que representan los proyectos europeos más destacados. Los ganadores recibirán sus premios el 9 de octubre, durante la Semana Europea de las Regiones y Ciudades 2018.

REGIOSTARS 2018

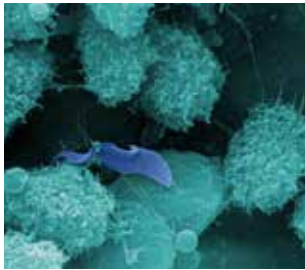
Las categorías de los premios de 2018 son las siguientes:

- APOYO A LA TRANSICIÓN INDUSTRIAL INTELIGENTE
- LOGRAR LA SOSTENIBILIDAD A TRAVÉS DE BAJAS EMISIONES DE CARBONO
- CREAR UN MEJOR ACCESO A LOS SERVICIOS PÚBLICOS
- ABORDAR LOS DESAFÍOS DE LA MIGRACIÓN
- TEMA DEL AÑO 2018:
INVERTIR EN PATRIMONIO CULTURAL



LOS FINALISTAS

APOYO A LA TRANSICIÓN INDUSTRIAL INTELIGENTE



Centro de Microscopía e Imagen Molecular: Valonia, Bélgica (FEDER)

El Centro de Microscopía e Imagen Molecular (CMMI, por sus siglas en inglés) es un centro integrado de diagnóstico por imagen que ofrece servicios para el mundo académico y empresarial con el fin de contribuir al crecimiento del sector de las ciencias de la vida de Valonia. En su papel como centro de investigación y plataforma tecnológica en colaboración con la industria y los proveedores de formación, impulsa el crecimiento económico y la imagen de la región. <http://www.biopark.be>

Instalação do i3S (Instalación i3S): Norte, Portugal (FEDER)

Tres reputados centros portugueses han unido fuerzas para crear el mayor centro de salud pública nacional de investigación en ciencias de la salud y tecnologías médicas. El centro i3S agrupa la experiencia en investigación básica, transnacional y clínica en temas de salud complejos con formación avanzada y una mayor interacción con las empresas y los hospitales, entre otros, para mejorar la salud y las vidas de los ciudadanos.

<https://www.i3s.up.pt/>



RE-CEREAL: Italia y Austria (FEDER)

El objetivo del proyecto Re-Vitalizing Minor and Pseudo-Cereals es reintroducir en las regiones alpinas trigo sarraceno, mijo y avena muy nutritivos, resistentes y que ahorran gastos de producción, en un esfuerzo por promover una dieta saludable y sostenible basada en estos cultivos. <https://www.re-cereal.com/en/>

Tecnologías avanzadas de fabricación sostenible: oeste de Gales y los Valles, el Reino Unido (FEDER)

ASTUTE (una alianza entre todas las universidades galesas) se creó para estimular el crecimiento económico y la sostenibilidad medioambiental a través de la industria y la aplicación de tecnologías avanzadas y sostenibles de fabricación. Más de trescientas empresas han participado en más de ciento cincuenta proyectos colaborativos entre la industria y el mundo académico, lo que ha permitido la expansión y difusión del impacto socioeconómico.

www.astutewales.com



Centro de negocios y servicios compartidos (CNSP): Centro, Portugal (FEDER)

Al impulsar la innovación y la inversión local, el CNSP ha atraído a catorce tecnologías de la información y la comunicación para empresas de enseñanza y ha creado quinientos puestos de trabajo altamente cualificados en una ciudad rural. Invirtiendo en investigación y desarrollo (I+D), siendo pionero en el reciclaje profesional y las cibercapacidades, ha generado sesenta y ocho empresas emergentes y ha apoyado más de doscientos proyectos de financiación privada.

www.cm-fundao.pt

LOGRAR LA SOSTENIBILIDAD A TRAVÉS DE BAJAS EMISIONES DE CARBONO

Interreg Sudoe ClimACT: región SUDOE, Portugal, España, Francia y Gibraltar (FEDER)

ClimACT promueve la economía hipocarbónica en las escuelas incorporando enfoques complementarios como la eficiencia energética, el transporte sostenible, la contratación verde, la conservación de los recursos y la variación en el comportamiento. Para conseguir esto ha creado herramientas educativas y de apoyo a la toma de decisiones, nuevos modelos de negocio y una red temática.

<https://tecnico.ulisboa.pt/en/>



SAVEMYBIKE: Toscana, Italia (FEDER)

Este proyecto utiliza un «juego de recompensas sociales» para fomentar los hábitos de movilidad sostenible y reducir el robo de bicicletas privadas o compartidas. Se basa en una plataforma y aplicación web de código abierto llamada GOOD_GO y un sistema de movilidad como servicio (MaaS, por sus siglas en inglés).

www.tages.it

Plataforma de demostración para el reciclaje de fibras textiles: Helsinki-Uusimaa, Finlandia: (FEDER)

Con el objeto de revolucionar la industria textil «convirtiendo los vertederos de residuos en campos de algodón sostenibles», la plataforma está demostrando nuevas formas de reciclar los residuos textiles de algodón posconsumo y de baja calidad en fibras de buena calidad. Esto reforzará el centro científico y de innovación de la región creando un ecosistema de comercialización con repercusiones mundiales.

www.vttresearch.com



Baterías para el futuro: Turingia, Alemania (FEDER) (FEDER y FSE)

El objetivo político en materia de energía de la UE de conseguir un suministro fiable de energía segura, asequible y verde para todos los ciudadanos exigirá una mayor proporción de renovables en la combinación energética del futuro. El proyecto pretende superar las fluctuaciones de la generación energética causadas por la naturaleza volátil de las renovables mediante el desarrollo de tecnologías de baterías basadas en abundantes materiales poliméricos.

www.ceec.uni-jena.de

MEJORA DEL ACCESO A LOS SERVICIOS PÚBLICOS



La salud es lo más importante: región de Varmia y Masuria, Polonia, y región de Kaliningrado, Rusia (FEDER)

A través del fomento de la cooperación entre estas dos regiones, el objetivo es mejorar la salud de los residentes, fomentar la nutrición saludable y mejorar su acceso a los servicios médicos en las zonas rurales y los pueblos pequeños. Las acciones incluyen una campaña de prevención, exámenes médicos y la renovación o adquisición de nuevos equipos para centros médicos e instalaciones médicas escolares.

www.gminaketrzyn.pl

Vivienda social en la ciudad de Ostrava: región de Moravia-Silesia, República Checa (FSE)

Ostrava se centra en actividades integradoras clave y vivienda social en un proyecto que es la base de un nuevo sistema de vivienda social como requisito previo para ofrecer una vida estable a las familias que se enfrentan a dificultades socioeconómicas.

http://www.ostrava.cz/en?set_language=en



KASTELO: Norte, Portugal (FEDER)

La primera unidad de cuidados continuados y paliativos pediátricos de la Península ibérica, KASTELO, reduce el tiempo de hospitalización y permite que los niños y sus familias accedan a varios recursos durante las distintas fases de la enfermedad. El apoyo garantiza la continuidad de los cuidados especiales y la optimización de los recursos.

<http://www.nomeiodonada.pt/>

ReproUnion: región de Öresund, Dinamarca y Suecia (FEDER)

Según la organización Mundial de la Salud, entre el 15% y el 20% de las parejas sufren problemas de fertilidad, lo que es un gran problema médico y social. El consorcio singular del proyecto de investigación e innovación de triple hélice tiene como objetivo convertirse en un líder mundial en la superación de la infertilidad mediante el suministro de nuevas estrategias de prevención y tratamientos más eficaces.

www.repronunion.eu



Garantía Juvenil: Letonia (FSE)

Los jóvenes solicitantes de empleo suelen verse obstaculizados por la falta de experiencia y un bajo nivel de educación que les impide ganar más del salario mínimo. Este proyecto intenta abordar estos problemas proporcionando la formación profesional que necesitan para encontrar buenos empleos y prosperar.

www.viaa.gov.lv

GESTIÓN DE LOS DESAFÍOS DE LA MIGRACIÓN



Centros sanitarios y sociales integrados: Bruselas, Bélgica (FEDER)

Dos nuevos centros sanitarios y sociales proporcionan servicios integrados de asistencia social, salud mental y atención primaria de salud, centrándose en los grupos vulnerables, incluidos los migrantes. Además, un equipo móvil utiliza un autobús médico para realizar consultas sociales y de calle en algunos servicios de atención primaria, en apoyo de los derechos de los migrantes a la atención sanitaria.

www.erdf.brussels

Integración laboral e inclusión social de los refugiados: Murcia, España (FSE)

Este proyecto ofrece una respuesta cercana, coordinada e igualitaria para hacer posible la integración social en la región de los refugiados, quienes experimentan dificultades especiales y extremas. Las medidas a medio y largo plazo forman parte de una estrategia que incluye coordinación, elaboración de perfiles, apoyo y sensibilización de las instituciones de la comunidad local, las organizaciones no gubernamentales (ONG) y el sector económico.

www.sefcarm.es



TEMA DEL AÑO 2018: INVERSIÓN EN PATRIMONIO CULTURAL



Las turberas altas — una zona europea única: Nowosądecki y región de Žilina, Polonia (FEDER)

Los museos de las turberas situados en dos instalaciones de patrimonio cultural ofrecen a los visitantes un mapa multimedia, experimentos y simuladores como parte de un viaje de descubrimiento de los aspectos naturales y culturales de las turberas fronterizas de Polonia.

<http://www.muzeumplsk.eu>

Museo del patrimonio Vista Alegre: Centro, Portugal (FEDER)

El proyecto tiene como objeto revivir dos siglos de historia mundial de la porcelana reindustrializando el sector y atrayendo el turismo al museo Vista Alegre y las atracciones turísticas que lo circundan, que incluyen un teatro, una fábrica, una capilla y un hotel.

www.cm-ilhavo.pt



Iron-Age-Danube: Austria, Croacia, Hungría, Eslovaquia y Eslovenia (FEDER)

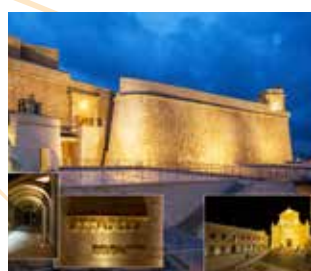
Con socios de cinco Estados miembros, el proyecto se centra en aumentar la sensibilización entre las futuras generaciones sobre el patrimonio arqueológico de la Edad de Hierro temprana en la cuenca del río Danubio.

<https://www.museum-joanneum.at>

Nant Gwrtheyrn: o este de Gales y los Valles, el Reino Unido (FEDER)

El centro de la lengua y el patrimonio cultural galeses está situado en una cantera abandonada que se ha transformado en una atracción que actualmente acoge a más de 40 000 visitantes al año. El proyecto ha mejorado el acceso al pueblo y ha proporcionado alojamiento, un café, una tienda, una sala de reuniones y un centro de patrimonio.

<http://www.gov.wales/eu-funding>



Rehabilitación y recuperación de la ciudadela de Gozo: Gozo, Malta (FEDER)

El proyecto ha creado una atracción turística mejorando la identidad cultural de Gozo e impulsando la historia y el significado simbólico de la fortaleza. La consiguiente experiencia inmersiva vincula la ciudadela con los hitos históricos de todo el Mediterráneo y Europa.

<https://www.visitgozo.com/>



Incorporación del reto: hacer una Europa más inteligente y más verde

Corina Crețu, comisaria europea de Política Regional, explica a *Panorama* cómo los cambios propuestos para crear una nueva política de cohesión más flexible lograrán unos resultados más rápidos y mejores, así como una mayor implicación.

¿Puede hablarnos sobre la nueva política de cohesión? ¿Qué cambia?

Bueno, ante todo, estamos modernizando la política. Nuestro mundo está cambiando y la política debe cambiar con él. En la actualidad, todas las regiones se enfrentan al desafío de la economía digital, el aumento de la competencia mundial y la transformación económica. Por eso creamos el nuevo objetivo polí-

tico «Una Europa más inteligente: transformación económica innovadora e inteligente» que aúna la innovación, la investigación y el apoyo a las pequeñas y medianas empresas (pymes). ¡Todo lo que necesitan las regiones para prosperar y sobrevivir en nuestra era digital!

No debemos olvidarnos tampoco de que, además de la transformación económica, las regiones deben estar preparadas para la transición a una economía hipocarbónica y circular. Unimos estos dos objetivos medioambientales en el nuevo objetivo político «Una Europa más verde y baja en carbono».

Estamos invirtiendo la parte principal del FEDER en estos dos objetivos clave. Entre el 65 % (en las regiones menos desarrolladas) y el 85 % (en las regiones más desarrolladas) se destinará a crear una Europa más inteligente y verde.

De hecho, un rasgo importante de la reforma es el enfoque político. Junto con los otros tres objetivos —el desarrollo de infraestructuras, social y local— hemos establecido un conjunto de cinco objetivos políticos que son más limitados pero más flexibles que los once a los que sustituyen.

¿Qué hay de las zonas urbanas?

Las zonas urbanas cobran mayor importancia en nuestras propuestas. El desarrollo urbano y local aparece por primera vez como un objetivo político específico. Además, hemos concedido el 6 % del dinero para invertir en zonas urbanas, a través de asociaciones de desarrollo locales. Esto podría ser a través del objetivo político 5 cualquiera de los otros objetivos, según corresponda. La base estratégica es una condición previa clave de la programación para mejorar la efi-

« Un rasgo importante de la reforma es el enfoque político. Junto con los otros tres objetivos —el desarrollo de infraestructuras, social y local— hemos establecido un conjunto de cinco objetivos políticos. »

cacia de las acciones previstas. Este nuevo objetivo político transversal ayudará a abordar las dificultades técnicas sufridas en la programación del período 2014-2020 (indicadores, condiciones favorables, varios objetivos temáticos aplicables, etc.).

La iniciativa Urbana Europea aporta un nuevo enfoque coherente para las ciudades, ya que todas las herramientas urbanas se combinan en un único programa bajo la gestión indirecta de la Comisión, de forma similar a las disposiciones actuales de las Acciones Urbanas innovadoras. El programa abarca la capacitación, las acciones innovadoras, el conocimiento y el desarrollo político y de comunicación.

¿Qué sucede con interreg?

Este es otro cambio clave en nuestras propuestas. Interreg se está renovando considerablemente: los programas transfronterizos serán más estratégicos, existe un nuevo instrumento de innovación interregional y una nueva herramienta jurídica transfronteriza.

También se podrá permitir que las autoridades de los programas interreg cooperen de forma transfronteriza con países de fuera de la UE, utilizando recursos del instrumento de Ayuda Preadhesión y el instrumento Europeo de Vecindad. Por otro lado, existe un verdadero incentivo en los programas generales para apoyar la cooperación a través de acciones emprendidas en el marco de cualquier objetivo específico.

La mayor petición de las partes interesadas es siempre la simplificación. ¿Ha hecho algo para reducir la carga administrativa de la política?

El nuevo paquete legislativo establece un delicado equilibrio entre la continui-

dad y la necesidad de reforma. Hemos mantenido lo que venía funcionando, si bien lo hemos simplificado y hecho más operativo. El código normativo único se ha reducido a casi la mitad de lo que era.

La simplificación de la programación y las herramientas territoriales, la reducción de las condiciones favorables y de los criterios de evaluación, la supresión de los procedimientos de designación, el principio de auditoría única y la ausencia de un procedimiento específico para los grandes proyectos darán lugar a un inicio más rápido de los programas y a una obtención más rápida de resultados. Asimismo, mostramos que confiamos en nuestros socios al mismo tiempo que mantenemos salvaguardias para proteger el dinero de los contribuyentes. Se trata de reducir la burocracia excesiva, pero no las responsabilidades, basarse en la experiencia de las autoridades y confiar en ellas, en lugar de regular las situaciones hipotéticas más pesimistas. Además, se trata de aumentar los resultados y la implicación.

La propuesta responderá a las preocupaciones de los beneficiarios y las autoridades: más posibilidades de utilizar opciones de costes simplificadas, pagos no vinculados a los costes, sin complejidad para los proyectos que generan ingresos, normas más simples para los instrumentos financieros y su alineación con las subvenciones, siempre que sea posible, y eliminación de la interminable elaboración de informes. La nueva política de cohesión tiene menos que ver con la recaudación de facturas y los procedimientos y más con la obtención de unos resultados mejores y más rápidos.

Estamos dando un paso más hacia la flexibilidad y la orientación a los resultados al proponer una revisión intermedia de todos los programas en 2025, que nos permitirá programar asignaciones

para 2026 y 2027 basándonos en sus resultados, pero también en los desafíos identificados dentro del proceso del Semestre Europeo y la situación socioeconómica. Esto nos aportará la flexibilidad necesaria durante los próximos diez años, al tiempo que permitirá un marco de inversión estable.

¿Y el dinero? ¿Puede explicar por qué se han modificado los métodos de asignación de fondos para incluir nuevos criterios?

El método utilizado para asignar los recursos de la política de cohesión se ha calibrado para proporcionar una distribución equilibrada y justa de los fondos. El producto interior bruto per cápita relativo seguirá siendo el criterio principal para asignar los fondos, mientras que otros factores, como el desempleo, el cambio climático y la migración, también se tendrán en cuenta. El método de asignación es ascendente, no descendente, y se basa en indicadores objetivos que reflejan los niveles de desarrollo, las necesidades y los retos. Los importes se calcula región por región y, después, se suman para obtener las asignaciones nacionales.

La mayoría de Estados miembros de Europa Central y Oriental han experimentado un crecimiento significativo durante los últimos siete años, lo que se refleja en los resultados de los cálculos. Cuanto más rico te vuelves, menos fondos de la política de cohesión recibes. Así es como debería funcionar el sistema, y así lo hace. La consecuencia natural de enriquecerse es un descenso gradual del apoyo de la política de cohesión, lo que, en realidad, es algo bueno. ■

Propuestas para modernizar y reformar la política de cohesión posterior a 2020

Aunque la economía de la UE se está recuperando, es evidente que se necesitan esfuerzos de inversión adicionales para abordar las lagunas económicas y sociales que persisten entre los Estados miembros y dentro de ellos. El 2 de mayo, la Comisión Europea propuso asignar 373 000 millones EUR a la política de cohesión entre 2021 y 2027; algo menos del 30 % del presupuesto global de la UE. El 29 de mayo, la Comisión dio a conocer sus propuestas de revisión de los reglamentos de la política para el mismo período.

Cinco políticas de inversión

A partir de los once objetivos temáticos del período 2014-2020, la nueva política de cohesión debería centrar sus recursos en cinco objetivos políticos, que la UE está en mejores condiciones de alcanzar a saber:



Una Europa más inteligente, mediante la innovación, la digitalización, la transformación económica y el apoyo a las pequeñas y medianas empresas.



Una Europa más verde e hipocarbónica, ejecutando el Acuerdo de París, e invirtiendo en la transición energética, las renovables y la lucha contra el cambio climático.



Una Europa más conectada, con transporte estratégico y redes digitales.



Una Europa más social, cumpliendo el pilar europeo de derechos sociales y apoyando el empleo de calidad, la educación, las capacidades y la inclusión social, así como la igualdad de acceso a la asistencia sanitaria.



Una Europa más cercana a los ciudadanos, apoyando las estrategias de desarrollo dirigidas a escala local y el desarrollo urbano sostenible en toda la UE.



Según la propuesta de la Comisión, la mayoría de las inversiones del Fondo Europeo de Desarrollo Regional (FEDER) y el Fondo de Cohesión (FC) se orientarán hacia las dos primeras prioridades. Dependiendo de su renta nacional bruta (RNB) per cápita, los Estados miembros deberían invertir en estas prioridades entre el 65 % y el 85 % de sus asignaciones con cargo a los dos fondos.

Para países con:	% mínimo para «Europa más inteligente»	% mínimo para «Europa más verde e hipocarbónica»
RNB inferior al 75 %	35 %	30 %
RNB del 75-100 %	45 %	30 %
RNB superior al 100 %	60 %	OP1 + o P2 mín. un 85 %

APOYO ESPECÍFICO A LAS REGIONES ULTRAPERIFÉRICAS DE LA UE

En línea con la **Estrategia para las regiones ultraperiféricas** de octubre de 2017, estas regiones recibirían los medios para desarrollar sus activos, como el crecimiento azul, las ciencias espaciales y las renovables. Seguirían recibiendo financiación adicional de la UE por valor de más de 1 600 millones EUR del FEDER, así como apoyo especial de los nuevos programas interreg para profundizar su integración en el espacio regional e intensificar la cooperación tanto entre ellas como con los países vecinos.



FACILITAR LA COOPERACIÓN INTERREGIONAL Y TRANSFRONTERIZA

En el período 2021-2027, los programas interreg seguirán ayudando a los Estados miembros y las regiones a cooperar de forma transfronteriza para abordar los retos comunes, con 9 500 millones EUR del FEDER.

Además, la Comisión propone el mecanismo transfronterizo europeo, que es un nuevo instrumento que permite, de forma voluntaria, que las normas de un Estado miembro se apliquen en un Estado miembro vecino para un proyecto o una acción de duración limitada. Por ejemplo, esto podría ayudar a crear más infraestructuras de transporte transfronterizas o instalaciones de asistencia sanitaria.

Las nuevas normas de la política de cohesión también proponen la creación de inversiones interregionales en innovación, en virtud de las cuales las regiones con los mismos activos de «especialización inteligente» recibirían más apoyo para colaborar en sectores prioritarios, como los datos masivos, la bioeconomía, la eficiencia de los recursos o la movilidad conectada.



MAYOR ATENCIÓN EN LAS CIUDADES

Las ciudades son motores de crecimiento e innovación; pero también se enfrentan a retos apremiantes, como la contaminación atmosférica, el desempleo o la exclusión social, por nombrar solo algunos.

Por ello, la dimensión urbana de la política de cohesión debería reforzarse **destinando un 6 % del FEDER al desarrollo urbano sostenible**.

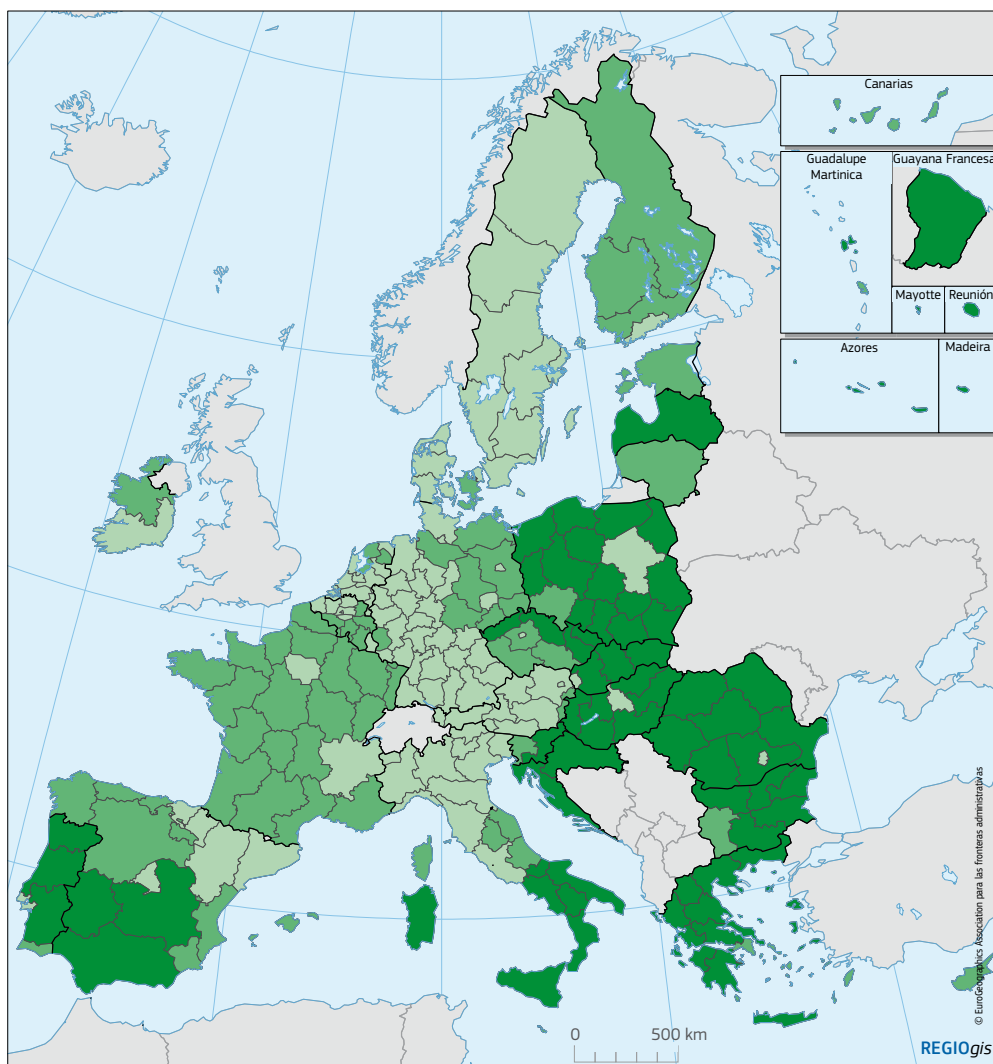
Además, el marco del período 2021-2027 también crearía la **iniciativa Urbana Europea**, una nueva herramienta para la cooperación de ciudad a ciudad, la innovación y la creación de capacidades en todas las prioridades de la agenda urbana de la UE: integración de los migrantes, vivienda, calidad del aire, pobreza urbana y transición energética, entre otras.



Todas las regiones dentro de la UE

Según la propuesta de la Comisión Europea, durante el período 2021-2027, la política de cohesión debería seguir invirtiendo en todas las regiones de la UE, basándose en las tres categorías anteriores:

- **REGIONES MENOS DESARROLLADAS:**
con un PIB per cápita para el período 2014-2016 inferior al 75% de la media de la UE.
- **REGIONES EN TRANSICIÓN:**
con un PIB per cápita para el período 2014-2016 entre el 75% y el 100% de la media de la UE.
- **REGIONES MENOS DESARROLLADAS:**
con un PIB per cápita para el período 2014-2016 inferior al 100% de la media de la UE.



La región ultraperiférica de San Martín se incluye en la región NUTS2 de Guadalupe.

Atención centrada en las regiones menos desarrolladas

En la propuesta de la Comisión, el 75% de la financiación del FEDER y el FC seguirá concentrándose en las regiones menos desarrolladas:

	2021-2027
FONDO DE COHESIÓN (FC) – RNB/CÁPITA INFERIOR AL 90% DE LA MEDIA DE LA EUROPA DE LOS VEINTISIETE	13%
FINANCIACIÓN DEL FEDER EN LAS REGIONES MENOS DESARROLLADAS	62%
FINANCIACIÓN DEL FEDER EN LAS REGIONES EN TRANSICIÓN	14%
FINANCIACIÓN DEL FEDER EN LAS REGIONES DESARROLLADAS	11%
Total	100%
Proporción del FEDER y el FC para las regiones menos desarrolladas	75%

Y el límite de la cofinanciación de la UE de los programas se reducirá por cada categoría de región:

REGIONES MENOS DESARROLLADAS, REGIONES ULTRAPERIFÉRICAS, FONDO DE COHESIÓN, INTERREG	70%
REGIONES EN TRANSICIÓN	55%
REGIONES MÁS DESARROLLADAS	40%

Asignación por Estado miembro



En cuanto al método de asignación del fondo, la propuesta de la Comisión Europea sigue basándose en gran parte en el PIB per cápita (un **81%** de la ponderación).

Sin embargo, se han añadido criterios nuevos:



Mercado laboral: empleo juvenil, bajo nivel de educación, demografía (un **15%**)



Cambio climático: emisiones de gases de efecto invernadero en los sectores difusos (un **1%**)



Migrantes: inmigración neta de ciudadanos de fuera de la UE (un **3%**)

Además, la Comisión ha incluido límites en su cálculo para evitar los cambios que son demasiado abruptos en las asignaciones de los Estados miembros:

- > límite inferior **24%**: «red de seguridad»,
- > **8%** «red de seguridad inversa»,
- > límite **0%** sobre los incrementos en los Estados miembros con una RNB >120%.

Estado miembro	Asignación 2021-2027 (mil millones EUR, precios de 2018)	Cambio respecto al período 2014-2020 (%)	Intensidad de ayuda (EUR/cápita)	Cambio respecto al período 2014-2020 (%)
BG	8,9	8	178	15
RO	27,2	8	196	17
HR	8,8	-6	298	0
LV	4,3	-13	308	0
HU	17,9	-24	260	-22
EL	19,2	8	254	12
PL	64,4	-23	239	-24
LT	5,6	-24	278	-12
EE	2,9	-24	317	-22
PT	21,2	-7	292	-5
SK	11,8	-22	310	-22
CY	0,9	2	147	-5
SI	3,1	-9	213	-11
CZ	17,8	-24	242	-25
ES	34,0	5	105	3
MT	0,6	-24	197	-28
IT	38,6	6	91	5
FR	16,0	-5	34	-9
FI	1,6	5	42	2
BE	2,4	0	31	-5
SE	2,1	0	31	-6
DE	15,7	-21	27	-20
DK	0,6	0	14	-3
AT	1,3	0	21	-4
NL	1,4	0	12	-3
IE	1,1	-13	33	-17
LU	0,1	0	16	-14

Simplificación de las disposiciones en un código normativo único

La fragmentación de las normas que rigen los distintos fondos de la UE a veces ha complicado la vida de las autoridades que gestionan los programas, además de disuadir a las empresas y empresarios de solicitar diferentes fuentes de financiación de la UE.

Ahora, la Comisión propone un Reglamento sobre disposiciones comunes (RDC) en **un código normativo único** para los siguientes siete fondos de la UE:

- Fondo Europeo de Desarrollo Regional (FEDER)
- Fondo de Cohesión (FC)
- Fondo Social Europeo Plus (FSE+)
- Fondo Europeo Marítimo y de Pesca (FEMP)
- Fondo de Asilo, Migración e Integración (FAMI)
- Fondo de Seguridad interior (FSI)
- instrumento de Gestión de las Fronteras y Visados (IGFV)

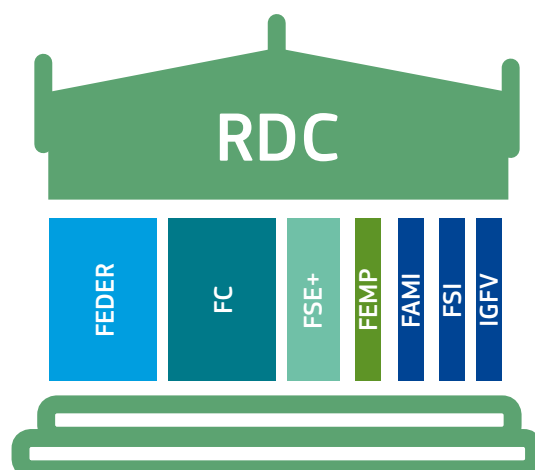
Los reglamentos específicos añadirán determinadas disposiciones necesarias para responder a las particularidades de cada uno de los fondos con el fin de tener en cuenta sus distintos fundamentos, grupos destinatarios y métodos de ejecución.

Este código normativo único debería simplificar los procedimientos tanto para los gestores de los programas como para los beneficiarios.

Una programación más flexible

Según la propuesta de la Comisión, la programación de la política de cohesión para el período 2021-2027 se flexibilizará de las tres formas siguientes:

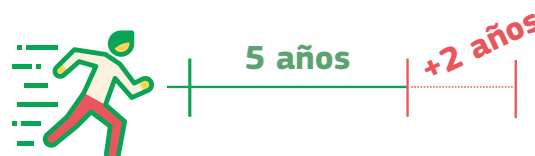
✓ Cuando se aprueben los programas para el período 2021-2027, solo se atribuirán a las prioridades las asignaciones para los años 2021-2024. Las de los dos años restantes (2026 y 2027) se atribuirán tras una **revisión intermedia exhaustiva**, que tendrá en cuenta los cambios socioeconómicos, los nuevos retos identificados en el contexto del Semestre Europeo y los resultados de los programas hasta la fecha.



Además, debería facilitar las **sinergias**, por ejemplo, entre el FEDER y el FSE+ en el contexto de los planes de desarrollo urbano integrados, para la regeneración de las zonas urbanas desfavorecidas.

El FAMI, junto con los fondos de la política de cohesión, podrían financiar estrategias de integración local para migrantes y solicitantes de asilo: el primero se centraría en las necesidades a corto plazo a la llegada (recepción y asistencia sanitaria, por ejemplo), mientras que el FC podría apoyar la integración social y profesional a largo plazo.

Por otro lado, las nuevas disposiciones propuestas también permitirían sinergias más simples con otros instrumentos del conjunto de herramientas presupuestarias, como la **política agrícola común**, el programa de innovación **Horizonte Europa**, el instrumento de la UE para la movilidad educativa **Erasmus+** y **LIFE**, el programa para la acción medioambiental y climática.



✓ Dentro de ciertos límites, los recursos pueden transferirse de una prioridad de inversión a otra en un mismo programa sin la necesidad de una aprobación formal por parte de la Comisión.

✓ Una disposición especial del código normativo único facilita la movilización de la financiación de la UE desde el primer día en caso de catástrofe natural.

Vínculo con el Semestre Europeo

Las inversiones de la UE no pueden funcionar sin tener en cuenta el contexto macroeconómico más amplio. La Comisión propone reforzar el vínculo entre las intervenciones de la política de cohesión y el Semestre Europeo de la coordinación política económica, para crear un entorno favorable al crecimiento y a las empresas en Europa.

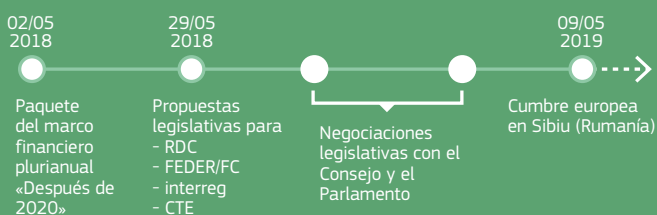
Las recomendaciones específicas por país del Semestre Europeo se tendrán en cuenta dos veces a lo largo del período 2021-2027:

- ✓ primero, como una hoja de ruta para la programación de los fondos y el diseño de los programas de la política de cohesión, al inicio del período 2021-2027,
- ✓ posteriormente, las recomendaciones por país más recientes también servirán de guía para una revisión intermedia de los programas en 2024, con el fin de adaptarse a los retos nuevos y persistentes.

La condicionalidad macroeconómica se mantiene para garantizar que las inversiones de la UE funcionen en un entorno fiscal adecuado. Cuando un Estado miembro no toma medidas eficaces o correctoras en el contexto de los mecanismos de gobernanza clave de la UE (procedimiento de déficit excesivo, procedimiento de desequilibrio excesivo) o no aplica las medidas exigidas por un programa de ajuste macroeconómico, la Comisión propondrá al Consejo que suspenda total o parcialmente los compromisos o pagos de uno o más programas del Estado miembro. Sin embargo, la Comisión podrá, por circunstancias económicas excepcionales o a petición motivada del Estado miembro de que se trate, recomendar que el Consejo cancele la suspensión.

PRÓXIMOS PASOS

La propuesta del presupuesto de la UE para el período 2021-2027 del 2 de mayo y la propuesta legislativa del 29 de mayo son los primeros pasos en el largo proceso de negociaciones con el Parlamento Europeo y los Estados miembros que deberían conducir a la adopción del Reglamento.



Condiciones favorables

Las «condiciones favorables» propuestas siguen el enfoque de las condicionalidades *ex ante* introducidas para el período de financiación comprendido entre 2014 y 2020. Se han propuesto unas veinte condiciones, que corresponden a casi la mitad de las condiciones del período actual.

Estas abarcan áreas temáticas similares a las del período 2021-2027, como la eficiencia energética, y también incluyen **estrategias de especialización inteligente** para orientar las inversiones en investigación e innovación.

Además, existen cuatro condiciones favorables horizontales en el ámbito de la **contratación pública, las ayudas estatales** y en relación con la aplicación de la **Carta de los Derechos Fundamentales de la Unión Europea y la Convención de las Naciones Unidas sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad**.

Los procedimientos vinculados a las condiciones favorables son parecidos pero **se han simplificado**, por ejemplo, no existe la obligación de presentar un plan de acción en caso de incumplimiento. Sin embargo, los Estados miembros no podrán enviar solicitudes de pago a la Comisión para proyectos financiados por la UE relacionados con las condiciones previas incumplidas. Debe respetarse su cumplimiento durante todo el período.

Reducción de la burocracia excesiva para las empresas

El Reglamento propuesto permite el uso de opciones de costes simplificadas para que las empresas puedan ser reembolsadas sin tener que presentar cada una de las facturas o nóminas; pueden utilizar costes fijos y estimaciones para gastos de personal, seguros o alquiler. Asimismo, pueden ser reembolsadas basándose en los resultados obtenidos. Todo esto supone una reducción drástica de los costes administrativos y, por supuesto, menos papeleo.

Auditorías y controles más proporcionados: en el caso de los programas de financiación de la UE que presentan menos riesgos, la Comisión propone un sistema de control más ligero basado en procedimientos nacionales de buen funcionamiento. Se amplía el principio de «auditoría única», lo que supone la reducción de los controles para las pequeñas empresas. ■

MÁS INFORMACIÓN

<http://europa.eu/!tV86kd>

Política de cohesión: financiación de las aspiraciones y ambiciones futuras de la UE

Panorama ha pedido a varios agentes regionales que compartan sus reflexiones sobre el futuro de la política de cohesión posterior a 2020 y sus reacciones con respecto a cómo podrían ayudar a reforzarla las últimas propuestas en el próximo período de financiación.

Apoyo para las ciudades como mediadoras y centros de innovación

Como alcaldesa de Estocolmo, creo que los proyectos financiados por la UE suelen ser el vínculo más visible entre los ciudadanos y la UE. Los fondos FSE y FEDER también han acercado las decisiones de inversión a los ciudadanos, lo que ha ayudado a las ciudades y regiones de toda Europa a hacer frente a los retos apremiantes y a aprovechar las oportunidades sobre el terreno. Esta es solo una de las razones por las que rechazo la propuesta de reducción de los fondos de la política de cohesión en relación con el presupuesto total.



Karin Wanngård,
alcaldesa de Estocolmo

Sin embargo, espero que el nuevo FSE+ pueda aportar un enfoque más flexible a la cohesión social y facilitar que las ciudades respondan a las necesidades inesperadas y los retos. La creación de sociedades cohesionadas y prósperas requiere una combinación de acciones

en materia de inclusión social e inserción en el mercado laboral, y me parece alentador que las propuestas de la Comisión reflejen esta realidad.

Asimismo, acogo con satisfacción la financiación la continuación y el aumento de la financiación para investigación e innovación, tanto a través de Horizonte Europa como del FEDER. Como alcaldesa de una de las ciudades más innovadoras de Europa, sé el valor añadido que la financiación de la UE para la investigación y la innovación puede aportar a ciudades como Estocolmo. Las inversiones en las ciudades tienden, asimismo, a tener efectos indirectos positivos significativos en las regiones circundantes y en otras partes de Europa.

Las ciudades son mediadores y centros donde se reúne el mundo académico, las empresas privadas, la administración pública y la sociedad civil, creando bancos de pruebas para métodos, productos y servicios. Para aprovechar todo el potencial de las ciudades como motores de innovación, necesitamos programas de financiación centrados en los retos sociales con una dimensión urbana clara. Espero que continúe el diálogo sobre el papel de las ciudades en la ejecución del presupuesto de la UE.



<https://www.visitstockholm.com/>

Reforma y modernización de la política de cohesión posterior a 2020



Iskra Mihaylova,
presidenta de la Comisión de Desarrollo Regional del Parlamento Europeo

El valor añadido de la política de cohesión proviene principalmente de su capacidad para tener en cuenta las necesidades de desarrollo nacionales, junto con las necesidades y especificidades de las distintas regiones y territorios, y para acercar la Unión a sus ciudadanos. La política de cohesión es la política de inversión estratégica europea que contribuye a aplicar y completar las principales políticas de la UE, como en los ámbitos de la educación, el empleo, la energía, el medio ambiente, el mercado único, la investigación y la innovación, etc.

Me gustaría señalar que, sobre todo, la propuesta de la Comisión de modernización y reforma de la política de cohesión, presentada el 29 de mayo, tiene la ambición de mejorar el enfoque y la concen-

tración de la política a través de cinco objetivos temáticos. Estos reflejan las principales prioridades políticas de la UE de lograr una Europa inteligente, una economía verde y circular, tecnologías digitales, una mejor conectividad, así como el apoyo a una Europa social e inversiones más cercanas a los ciudadanos.

La introducción de nuevos criterios, además del producto interior bruto, a la hora de definir las categorías de las regiones, ayuda a tener más en cuenta las especificidades locales de una región concreta, como el desempleo juvenil, el bajo nivel educativo, el cambio climático y la acogida e integración de los migrantes.

El «código normativo único» propuesto crea las condiciones para establecer unos vínculos más eficaces con otros fondos comunitarios, así como con el fondo investEU y los instrumentos financieros. Esto está en consonancia con las resoluciones adoptadas por el Parlamento Europeo sobre los elementos básicos de la política de cohesión de la UE posterior a 2020 y el séptimo informe sobre la Cohesión.

La inclusión de un reglamento relativo a los mecanismos transfronterizos también se ajusta a la Resolución del Parlamento Europeo sobre la cooperación territorial europea (Interreg), en la que se pedía a la Comisión que estableciera un instrumento jurídico para abordar los obstáculos jurídicos a los que se enfrentan las regiones fronterizas.

El vínculo reforzado entre la financiación de la cohesión y los valores de la UE y la gobernanza económica mejorará el entorno de inversión para la aplicación efectiva de los fondos de la UE.

En su resolución sobre el próximo MFP, adoptada en mayo de 2018, el Parlamento Europeo reafirmó su posición de contar con una financiación adecuada para las políticas clave de la UE que les permita llevar a cabo eficazmente su labor y objetivos, incluido el mantenimiento de la financiación de la política

de cohesión al menos al nivel del presupuesto del período 2014-2020.



Parlamento Europeo

<http://www.europarl.europa.eu/portal/es>

Relanzamiento del proyecto y la agenda europeos

Como presidente del Comité Económico y Social Europeo (CESE), estoy prestando mucha atención al debate suscitado por las propuestas de la Comisión sobre el próximo paquete del marco financiero plurianual (MFP) y las propuestas legislativas sectoriales para los programas de gasto.

La razón es sencilla: estoy totalmente convencido de que hay que relanzar el proyecto y la agenda europeos. A pesar de algunos contratiempos, los primeros sesenta años de la Unión Europea han sido un éxito sin precedentes que ha traído paz, prosperidad y solidaridad.

Dicho esto, si queremos —y esto es lo que el CESE se compromete a hacer— garantizar que la UE pueda hacer frente a los retos del siglo XXI, debemos asegurarnos de que los medios financieros están a la altura de sus ambiciones.

El 2 de mayo, declaré que la Comisión hizo bien en impulsar la financiación de «nuevas» políticas como la migración, la defensa y el cambio climático, y también al aumentar los recursos financieros para la investigación, la inversión y la cultura.

Todos somos conscientes de que la Comisión tiene que enfrentarse a la salida del Reino Unido, que actualmente es un contribuyente neto. Por eso, como otras instituciones, he pedido un aumento del límite máximo actual del gasto de la UE del 1% al 1,3% de la renta nacional bruta, en lugar del 1,13% propuesto por la Comisión.



Luc Jahier,
presidente del Comité Económico
y Social Europeo

Sin embargo, habría esperado y acogido con satisfacción una mayor ambición en el MFP y una referencia mucho más fuerte a la Agenda 2030 y a los objetivos de desarrollo sostenible (ODS).

Asimismo, sigo teniendo dudas respecto a los recortes que la Comisión propone para la política de cohesión, así como a la política agrícola común.

En épocas de crisis, la política de cohesión ha demostrado ser eficaz para ayudar a los ciudadanos europeos más vulnerables. Además, en muchos casos, es el rostro de Europa en los Estados miembros. En la misma línea, y especialmente después de la proclamación del pilar europeo de derechos sociales en noviembre de 2017, queremos asegurarnos de que existen realmente los recursos adecuados para la cohesión social.

El CESE, a la vez que vigila la forma en que los Estados miembros y el Parlamento Europeo seguirán abordando este asunto crucial, aprobará su dictamen sobre el MFP en septiembre, así como una serie de dictámenes relativos a las propuestas legislativas sectoriales.



Comité Económico y Social Europeo

<https://www.eesc.europa.eu/es>



En busca de una narrativa nueva y dinámica para una política de cohesión fuerte

Como presidente del Comité Europeo de las Regiones, me suelen preguntar si veo las últimas propuestas de la Comisión Europea sobre el futuro de la política de cohesión como un vaso medio lleno o medio vacío.

El vaso puede verse medio lleno si consideramos el intento creíble de la Comisión de simplificar las normas, proporcionar más flexibilidad y reforzar las soluciones locales. De hecho, es positivo que el elemento central de la política de cohesión permanezca a escala regional para todas las regiones de Europa. Además, es positivo que vaya a seguir siendo la principal política de inversión de la UE, a pesar de las voces opuestas de la Comisión el año pasado.

No obstante, también debo estar de acuerdo con los que tienen una opinión menos optimista, señalando los recortes generales del 10% de la política de cohesión, así como la menor atención sobre las asociaciones, aunque la Comisión restableció el principio de gobernanza multinivel en el Reglamento en el último minuto. Asimismo, la propuesta de recorte del objetivo de cooperación territorial europea de más del 12% y la eliminación de interreg Europa son claramente propuestas que no puedo aceptar. Interreg es una marca de la política regional de la UE y una historia de éxito europea que no puede ser destruida.

Mi mayor preocupación es el descenso de la cohesión entre los diferentes fondos estructurales. El instrumento de desarrollo rural ya no forma parte del Reglamento sobre disposiciones comunes y el Fondo Social Europeo parece estar preparado para un futuro más acorde con el Semestre Europeo. La política de cohesión ha perdido parte de su



Karl-Heinz Lambertz,
presidente del Comité Europeo
de las Regiones

alma en un momento en que los miles de ciudadanos a los que hemos consultado en los últimos doce meses exigen más unidad y solidaridad. Por tanto, es de vital importancia encontrar una narrativa nueva y dinámica para una política de cohesión fuerte para el futuro de Europa en los próximos meses y años.

Por eso la Alianza por la Cohesión (#CohesionAlliance) —que inició el Comité de las Regiones junto con las principales asociaciones europeas de regiones y ciudades— seguirá insistiendo en una política de cohesión fuerte como parte de una Unión Europea también fuerte. Durante las negociaciones del presupuesto de la UE, seguirá defendiendo que la política de cohesión es el arma más poderosa para luchar contra el populismo, promover la integración europea y crear una Europa que se escuche y se sienta en las vidas de todos los ciudadanos.



Comité Europeo
de las Regiones

<https://cor.europa.eu/es/Pages/default.aspx>

Creación de sinergias y mejora de la forma de abordar los retos sociales

La Asamblea de las Regiones de Europa (ARE) acoge con satisfacción la propuesta de la Comisión de una política de cohesión para todos. Esta incluye todas las simplificaciones necesarias y un marco más flexible. Sin embargo, el presupuesto de cohesión de la UE es menos ambicioso de que lo que habíamos esperado.

Las propuestas de recortes de la política de cohesión muestran una falta de compromiso para ampliar un presupuesto que contribuya a la cohesión económica, social y territorial en toda la UE. Se trata de una política que ha facilitado el desarrollo en todas las regiones europeas. Las medidas para centralizar la política de cohesión y utilizarla para reformas estructurales sin la participación de las regiones son preocupantes. El éxito de la política reside en su cercanía en el plano local y regional, así como con los ciudadanos europeos.



Magnus Berntsson,
presidente de la Asamblea
de las Regiones de Europa

Por otro lado, la propuesta el Fondo Social Europeo como un fondo independiente nos preocupa, porque indica una distinción entre el fondo regional y social. Tales decisiones pueden debilitar la capacidad de la Unión para conseguir

unos resultados de crecimiento sostenible, integrador y sostenible en el futuro.

En mi región de origen, la región de Västra Götaland (Suecia), hemos coordinado llamamientos para mancomunar el fondo regional y el fondo social a fin de crear sinergias y abordar eficazmente los desafíos sociales. Espero que la nueva legislación tenga en cuenta estos métodos exitosos. Las regiones deben seguir siendo los agentes centrales de la gestión y la aplicación del fondo.

Como miembro de la Alianza por la Cohesión, la ARE trabajará resueltamente para garantizar que la política de cohesión siga siendo una verdadera política regional que se base en los principios de la gobernanza multinivel y la subsidiariedad. La política es una de nuestras herramientas más potentes para mejorar la calidad de vida de los ciudadanos europeos, al mismo tiempo que crea valor añadido europeo. La ARE cree que, para el futuro de Europa, es esencial una política de cohesión fuerte y renovada en todas las regiones.



<https://aer.eu/>

Una colaboración más sólida para Europa y sus ciudadanos

A medida que examinamos las nuevas propuestas de la Comisión para entender cómo podría ser la política de cohesión posterior a 2020, debemos tener presente el panorama general: una Europa que necesita urgentemente ofrecer resultados que sean importantes para las personas. La Comisión propone que el próximo período de financiación se centre explícitamente en una Europa más cercana a sus ciudadanos. Aunque esto es positivo, la pregunta es ¿cómo hacer que funcione en la práctica?

El 75% de la población de la UE vive en zonas urbanas, donde confluyen los retos europeos relacionados con el desarrollo sostenible, integrador e inteligente. El éxito de la próxima ronda de fondos estructurales dependerá de cómo se oriente para abordar estos retos en las ciudades. Para obtener unos resultados eficaces, será crucial garantizar que las ciudades estén presentes en las negociaciones de las prioridades de los programas y que los instrumentos políticos faciliten los enfoques conjuntos a escala local.

El principio de colaboración es sólido en las nuevas propuestas. Sin embargo, queremos asegurarnos de que se pasa del principio a la práctica. Cuando el nivel de gobierno más cercano a los ciudadanos (la ciudad) participa plenamente en el establecimiento de las prioridades, es evidente que los programas tienen más posibilidades de adaptarse a las realidades locales que están destinados a apoyar.

En las ciudades, los retos no se presentan en los sectores políticos, sino que son complejos y suelen estar ligados a lugares. Estamos muy preocupados por las nuevas propuestas que aíslan la financiación de la inclusión social, el empleo y las capacidades. Esto socava la capacidad de



Anna Lisa Boni,
secretaria general de EUROCITIES

las ciudades para ofrecer soluciones conjuntas a nivel local. La política de cohesión posterior a 2020 debe reforzar los medios para que las estrategias urbanas combinen el apoyo tanto del FEDER como del FSE+, pero no debilitarlos.

La política de cohesión es un símbolo poderoso de la solidaridad y unidad europeas. Es el pegamento que puede mantener unida a Europa, con posibilidades únicas de marcar la diferencia para los ciudadanos. Si conseguimos las condiciones adecuadas para que las ciudades se integren plenamente y proporcionen la herramienta política que funcione a escala local, podremos encaminar a Europa hacia un futuro más fuerte.



http://www.eurocities.eu/eurocities/about_us/staff



Contribución al desarrollo sostenible de los territorios

La propuesta de la Comisión Europea es un paso en la dirección correcta, aunque no proporciona un enfoque verdaderamente integrado de todos los fondos pertinentes.



Stefano Bonacini,
presidente de la región de Emilia-Romaña y el Consejo de Municipios y Regiones de Europa

La región de Emilia-Romaña acoge con satisfacción la propuesta de la Comisión Europea para la nueva política de desarrollo regional y cohesión a partir de 2020 reconociendo que se han tenido en cuenta una serie de cuestiones clave, expresadas en nuestro documento de posición. Sin embargo, algunos elementos siguen siendo objeto de debate con el Parlamento Europeo y los Gobiernos centrales en los próximos meses de negociaciones.

Somos conscientes de que todas las regiones podrán seguir optando a la financiación (regiones menos desarrolladas, regiones en transición y regiones más desarrolladas) y de que, entre sus cinco objetivos políticos, la Comisión incluye uno sobre «una Europa más cercana a sus ciudadanos mediante el fomento del desarrollo sostenible e integrado de las zonas urbanas, rurales y costeras y de las iniciativas locales». No obstante, el CMRE cree que todos los objetivos políticos deben contribuir al

desarrollo sostenible de los territorios, teniendo en cuenta sus especificidades y necesidades concretas.

El CMRE también acoge con satisfacción el enfoque más amplio del desarrollo urbano sostenible, que ahora prevé un 6% para el desarrollo local dirigido por la comunidad y las inversiones territoriales integradas, y que también abarca las ciudades pequeñas y medianas.

Por otro lado, lamentamos que no se haga ninguna alusión sustantiva a los objetivos de desarrollo sostenible (ODS), ni en el Reglamento sobre disposiciones generales ni en el FEDER. El CMRE ha estado promoviendo los ODS como una estrategia global para el futuro de la política de cohesión. Además, lamentamos que no haya un código normativo único para todos los fondos; esto solo equivale a una orientación armonizada, que en la práctica no tendrá el mismo efecto que las normas comunes integradas para el FEDER, el FSE y el Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural (Feader).

Reconocemos que la Comisión Europea ha tenido dificultades para preparar esta propuesta frente a demandas contrapuestas cuando la política de cohesión y su presupuesto se vieron seriamente cuestionados. Nos aseguraremos de que las nuevas propuestas para el período 2021-2027 funcionen a escala local y regional.



<http://www.ccre.org/en>

Protección de los principios fundamentales de la política de cohesión

La propuesta de la Comisión Europea para el presupuesto de la UE posterior a 2020 contiene algunos pasos positivos, pero no cumple plenamente la ambición a largo plazo necesaria para configurar el futuro de Europa.

La propuesta de introducir nuevos recursos propios es un paso positivo y el presupuesto propuesto está aproximadamente al mismo nivel que el actual, a pesar del déficit financiero que dejará el *brexit*.

Sin embargo, el presupuesto no refleja el mayor número de prioridades que deben abordarse a escala europea. En cambio, la financiación se ha redistribuido de las políticas tradicionales, como la política de cohesión, hacia nuevas prioridades, como la migración y la seguridad.



Eleni Marianou,
secretaria general de la Conferencia de Regiones Periféricas Marítimas de Europa

Para que el presupuesto funcione para sus ciudadanos, los programas de gestión compartida, como los de la política de cohesión, deben estar en el centro de las reformas.

En cuanto a la propuesta de política de cohesión del 29 de mayo, la DG REGIO de la Comisión ha elaborado un paquete equilibrado que abarca todas las regio-

nes europeas, lo que confirma que la política de cohesión sigue siendo la única política europea que aborda las crecientes desigualdades regionales de la UE.

Sin embargo, existe la preocupación de que la política de cohesión se reduzca un 10% en términos reales; de que esta se utilice para servir más directamente al Semestre Europeo, en particular el Fondo Social Europeo (FSE); de que se recorte un 12% el presupuesto de interreg y se eliminen los programas marítimos transfronterizos; y de que se socave el enfoque de gestión compartida al introducir posibilidades de transferencia de fondos.

Ahora corresponde al Parlamento Europeo y al Consejo proteger y reforzar los principios fundamentales de la política de cohesión. El CMRE contribuirá a sentar las bases de una política capaz de reforzar la cohesión económica, social y territorial en todas las regiones.



**CPMR
CRPM**

<https://cpmr.org/>

¿Proteger a las personas en riesgo de pobreza o a nuestras industrias de defensa y seguridad?

En las últimas semanas, hemos visto una gran cantidad de propuestas de la Comisión para el próximo MFP. Nunca debemos olvidar que establecer el presupuesto de la UE es un proceso intrínsecamente político, con implicaciones a largo plazo para los 118 millones de europeos que viven en riesgo de pobreza.



Leo Williams,
director de la Red Europea de
Lucha contra la Pobreza



Vito Telesca,
miembro del Comité Ejecutivo de la Red
Europea de Lucha contra la Pobreza

La Comisión ha propuesto «un presupuesto que proteja y empodere». Pero, ¿a quién o qué protege y empodera? Sostenemos que un recorte del 7% en los fondos de cohesión, junto con un aumento de veintidós veces del presupuesto de defensa y grandes aumentos para la gestión de las fronteras, que financian a 10 000 guardias fronterizos, significa que se trata de un presupuesto

que protege y capacita a nuestras industrias de seguridad, fronteras y defensa, en lugar al casi 25% de los europeos que viven en riesgo de pobreza.

Este no es el mensaje político que deberíamos enviar a nuestros ciudadanos, a las personas en situación de pobreza. La erradicación de la pobreza y la inclusión social son bienes públicos y el MFP debe reconocerlo. Una financiación adecuada para las políticas sociales, la protección social y los servicios públicos es fundamental para la aplicación del pilar de los derechos sociales y los ODS, para luchar contra la desigualdad, la pobreza y la exclusión social, y esto supone que el 30% del FSE+ propuesto debe dedicarse a esta lucha.

La reducción de los fondos de cohesión es inaceptable: debemos resistirnos al discurso de «No hay alternativa» (TINA, por sus siglas en inglés) con opciones políticas alternativas. La inversión social nunca debe considerarse como un exceso de gasto; es buena para todos los europeos y un requisito previo para hacer frente a la pobreza y la exclusión social.

Las inversiones tempranas en esta lucha significan que se necesita menos dinero para contrarrestar los resultados de la pobreza y la exclusión social. El Consejo y el Parlamento deben afrontar el reto y garantizar un presupuesto que dé prioridad a las personas por encima de la defensa, ni un céntimo menos para la política social, ni un céntimo menos para la política de cohesión.



<https://www.eapn.eu/>

Impulsar una Europa más sostenible desde el punto de vista social

Para la Plataforma Social, el próximo marco financiero plurianual (MFP) es una oportunidad para inclinar la balanza del presupuesto de la UE hacia unas políticas centradas en las personas. Invertir en cohesión social y políticas integradoras es un requisito previo para conseguir unas economías más resistentes, unas sociedades más seguras y la convergencia al alza en toda la Unión.



Jana Hainsworth,
presidenta de la Plataforma Social

Como principal instrumento de inversión de la UE, una política de cohesión que promueva firmemente los objetivos sociales es clave para este esfuerzo. A este respecto, observamos con entusiasmo que las propuestas presupuestarias sectoriales de la Comisión aportan una valiosa contribución a una Europa más social.

El futuro Fondo Social Europeo (FSE+) es de especial importancia en este contexto. La propuesta establece objetivos claros de inversión para apoyar la aplicación del pilar europeo de derechos sociales con sus principios clave para promover el empleo de calidad, la educación y la inclusión social. Esto se ve respaldado por un marco reglamentario propicio que promueve firmemente el desarrollo sostenible a través de iniciativas locales,

lo que constituye un impulso alentador hacia una Europa más sostenible desde el punto de vista social, medioambiental y económico.

La consecución de estos objetivos, junto con el pilar europeo de los derechos sociales, requerirá colaboraciones sólidas y equitativas entre las autoridades públicas, los interlocutores sociales y la sociedad civil. Junto con nuestros miembros, que representan a cuarenta y nueve organizaciones de la sociedad civil que trabajan en el sector social en toda la UE, seguiremos de cerca las negociaciones interinstitucionales del MFP y abogaremos por una política de cohesión ambiciosa que pueda proporcionar progreso social para todos.

socialplatform

<http://www.socialplatform.org/>

Fondos europeos para todos: invertir en las personas

No cabe duda de que la política de cohesión es esencial para crear una Europa para todos. A lo largo de los años, la política y los fondos de cohesión han contribuido de forma importante a la inclusión de las personas con discapacidad, incluso en las regiones más remotas de Europa.

Sin embargo, la propuesta para después de 2020 me preocupa. El recorte presupuestario propuesto afectará a los más desfavorecidos de Europa, especialmente en las regiones donde son más vulnerables. En un momento en que el sentimiento antieuropeo está creciendo, esta reducción del presupuesto corre el riesgo de avivar esas llamas. Además, corre el riesgo de crear dos Europas: la de los que prosperan y la de los socialmente excluidos, que se alejarán cada vez más del proyecto europeo.



Yannis Vardakastanis,
presidente del Foro
Europeo de la Discapacidad

Dicho esto, reconocemos los esfuerzos de la Comisión por simplificar los fondos. Esperamos que esta simplificación garantice que más personas con discapacidades puedan acceder a los fondos y ver una diferencia real y positiva en sus vidas diarias. Para que esto sea una realidad, es esencial que los reglamentos garanticen una participación significativa de las organizaciones de la sociedad civil desde el inicio del proceso. La disposición rela-

tiva a la cooperación debe mantenerse y defenderse durante las negociaciones. Esta es la forma más segura —la única— de garantizar que los fondos lleguen a los más desfavorecidos.

Asimismo, me complace ver que la Comisión ha mantenido las condiciones *ex ante* y las referencias al pilar de los derechos sociales, la Carta Social Europea y, por supuesto, la Convención de las Naciones Unidas sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad (CDPD).

Este año, por fin tenemos la ratificación universal de la CDPD por parte de la UE y sus Estados miembros. Sin embargo, diez años de austeridad han llevado a una falta de inversión en inclusión y reducción de la pobreza. Se calcula que más de un millón de europeos viven en instituciones. Debemos cambiar esto.

Además, es muy preocupante que no se cuente con referencias a la accesibilidad, que aparecían en la última normativa. Años de esfuerzo y progreso de la Comisión y del movimiento por las personas con discapacidad corren el riesgo de perderse. La accesibilidad es fundamental para nuestra participación en la sociedad. Confío en que los responsables políticos europeos escucharán nuestro llamamiento y añadirán la accesibilidad al principio horizontal que promueve la igualdad y la no discriminación, y en todo el Reglamento.

Quiero una Europa que me incluya. Necesitamos una política de cohesión sólida para conseguirlo.



<http://www.edf-feph.org/>

Centrarse en el crecimiento y la competitividad a largo plazo



Markus J. Beyrer,
director general de Business Europe

Las empresas creen que el presupuesto de la UE para después de 2020 debería reflejar sus prioridades futuras y concentrar los esfuerzos en la mejora de nuestra competitividad, en particular en ámbitos en los que la UE puede aportar beneficios concretos y ayudar a preparar a la industria para las «megatendencias», como la digitalización o la transición energética.

Nos gustaría ver un presupuesto reformista que apoye la participación de los interlocutores sociales en la puesta en práctica de las reformas del mercado laboral, especialmente a través de la mejora del Fondo Social Europeo. Además, la UE debería impulsar el éxito de la política de cohesión convirtiéndola en parte integrante de una estrategia de inversión europea, con un marco financiero adecuado para apoyar una Europa cohesionada.

Acogemos con satisfacción el hecho de que la propuesta de la Comisión refleje claramente nuevas prioridades en los ámbitos de la migración, la seguridad y la defensa, en los que la acción a escala de la UE puede conducir a un gasto más eficiente y a mejores resultados. Aunque en su reciente propuesta de MFP reconocemos que se centra más en la inversión orientada al futuro, se necesita más

ambición para fomentar el crecimiento y la competitividad a largo plazo en la UE. Instamos a todos los responsables políticos a que en las próximas negociaciones den prioridad y se basen en el mayor hincapié que hace la Comisión en la competitividad de la UE, especialmente a la investigación y la innovación.

Es esencial que todas las partes trabajen para alcanzar un acuerdo rápido sobre el MFP posterior a 2020 antes de las elecciones al Parlamento Europeo de mayo de 2019. No podemos permitirnos retrasos en los poderosos incentivos a la inversión en un momento en el que los Estados Unidos están llevando a cabo una importante reforma fiscal y China está poniendo en práctica la iniciativa del Cinturón y Ruta de la Seda.



<https://www.business-europe.eu/>



La política de cohesión posterior a 2020: algo para todos, pero ¿a qué precio?

Las recientes propuestas de la Comisión sobre el MFP indicaban una reducción de la financiación de aproximadamente el 7% para la política de cohesión posterior a 2020. A medida que comiencen las negociaciones, este recorte podría profundizarse. Esto no ha impedido una aceleración de la ambición de la política: vínculos más estrechos con el Semestre Europeo y las condicionalidades, mayor atención a la puesta en práctica de reformas estructurales e impulso de la resistencia de la Unión Económica y Monetaria (UEM). Al mismo tiempo, se ha reconocido la petición de una mayor simplificación y una mayor flexibilidad en la aplicación. Se ha diseñado cuidadosamente un acto de equilibrio con el fin de ofrecer algo para todos, pero a un precio:



Alison Hunter,
asesora superior del CPE sobre política regional, innovación regional y crecimiento industrial

- ✓ un enfoque de gestión no intervencionista y proporcionado, proponiendo al mismo tiempo una mayor centralización (por ejemplo, de la política social),
- ✓ la búsqueda continua de mejores resultados económicos y de innovación, pero sin apuntalar la estrategia de crecimiento de la UE,

- ✓ más flexibilidad en el gasto, pero vigilancia más estricta durante el Semestre Europeo,
- ✓ un enfoque renovado en las regiones menos desarrolladas, rurales y transfronterizas, al tiempo que se mantiene el enfoque que no tiene en cuenta el ámbito territorial para facilitar los efectos de la aglomeración, y
- ✓ el compromiso con la convergencia económica, condicionando al mismo tiempo los fondos al respeto del Estado de Derecho.

¿Estas compensaciones disminuirán los valores de la política? Un liderazgo político más fuerte podría mejorar significativamente el tono del debate —a escala de la UE, de los Estados miembros y local— en los próximos meses. Esto también requerirá que todos los socios de la comunidad de la política de cohesión reconozcan lo que es factible en el contexto más amplio de un presupuesto del MFP más limitado y con más prioridades que atender.



Robin Huguenot-Noël,
analista político del CPE sobre la prosperidad sostenible del Programa Europa

Los Estados miembros no deberían limitarse a proclamar una victoria presupuestaria en su propio territorio. Al mismo tiempo, las regiones deberían combinar un margen renovado para encontrar soluciones a medida, con una

mayor apropiación de los resultados de la política. En los próximos meses, hay grandes posibilidades de que el papel de la política de cohesión (tanto en la promoción del valor del proyecto de la UE como en la orientación del apoyo a una mayor resistencia regional/local) desempeñe un papel secundario en esta agenda política. Este sería un gol en propia meta para todos los socios.

Todavía queda mucho por hacer en cuanto a la agenda de cohesión de la UE (social, económica y territorialmente). El valor añadido de la política se evidenciará mejor cuando se reconozcan las compensaciones.



<http://www.epc.eu/>

Se necesita una respuesta más audaz para luchar contra el cambio climático

Durante casi tres décadas, la política de cohesión ha sido una expresión de la solidaridad económica, social y territorial entre las diferentes regiones de la UE. También ha demostrado ser un catalizador en la lucha contra el cambio climático y en la transición hacia un sistema energético con bajas emisiones de carbono, al proporcionar inversiones públicas en sectores como el transporte, la energía y la construcción, que son las principales fuentes de emisiones de gases de efecto invernadero en Europa.

El 29 de mayo, la Comisión presentó su propuesta relativa a la futura política de cohesión después de 2020, que revela una ambición renovada con un menor número de objetivos políticos, una mayor asignación de fondos para luchar contra el cambio climático y unos vínculos más estrechos con los objetivos energéticos y climáticos de la UE para 2030.

Sin embargo, el próximo presupuesto de la UE y sus reglamentos subsiguientes llegan en un momento en que el imperativo climático nunca había sido tan apremiante. En este punto, las mejoras antes mencionadas en torno a los objetivos de las políticas no están a la altura de las medidas audaces necesarias para evitar un cambio climático catastrófico.

Si bien es necesario tomar medidas drásticas para dirigir la transformación energética, se pueden dar algunos pasos sencillos: se necesita una asignación aún mayor, respaldada por una metodología mejorada de seguimiento del clima, como aconseja el Tribunal de Cuentas Europeo.

Al mismo tiempo, los elementos de la política de cohesión que apoyan la par-



Raphael Hanoteaux,
responsable de políticas de la UE de CEE
Bankwatch Network

ticipación de los agentes locales, como el principio de asociación y el enfoque de desarrollo local impulsado por la comunidad, siguen dependiendo demasiado de la discreción de los Estados miembros. La clarificación en torno a estos elementos, así como las nuevas condicionalidades *ex ante* específicas relativas a la participación pública, son cruciales para garantizar que la política de cohesión apoye adecuadamente una transformación energética ascendente.

La propuesta de la Comisión sobre la política de cohesión es un primer paso positivo. La pelota está ahora en el tejado de los Estados miembros y el Parlamento Europeo, que deben demostrar su compromiso por luchar contra el cambio climático liberando todo el potencial de las políticas más exitosas de la UE en este ámbito.



<https://bankwatch.org/>



Yldau y Fabian al inicio de la ruta atlántica en Lisboa

De viaje con la juventud de Europa

El proyecto Road Trip, puesto en marcha en primavera por la DG Política Regional y Urbana de la Comisión Europea, es, ante todo, una aventura humana. Jóvenes de diferentes orígenes se embarcan en un viaje por toda Europa para explorar una serie de proyectos e iniciativas posibles gracias a la Unión Europea, y financiadas por esta.

El objetivo es ofrecer a los jóvenes europeos una nueva oportunidad de vivir en primera persona lo que la UE representa y hace sobre el terreno.

Cuatro equipos de dos jóvenes emprenden un viaje de un mes de duración por carreteras europeas a lo largo de las rutas predefinidas. Por el camino, unos lugareños acompañan a los viajeros durante un tiempo y les presentan la vida y los paisajes locales. Los viajes se extienden a través del continente, desde la costa mediterránea hasta el mar Báltico, junto al océano Atlántico y a lo largo del río Danubio.

Periódicamente se publican breves actualizaciones, incluidos videos cortos, en instagram y Facebook, así como videos más largos al final de cada semana.

De las cuatro rutas, dos (la mediterránea y la atlántica) ya se han completado; a continuación, puede conocer las impresiones de los participantes sobre lo que aprendieron de su viaje por carretera.

«Antes, cuando pensaba en la Comisión Europea, no sabía nada sobre lo que hacían y creía que de lo que se encargaban era aburrido. Este mes aprendí mucho. Tuve la oportunidad de visitar proyectos financiados por la UE y debo decir que realmente me sorprendieron en el buen sentido. No fue aburrido en absoluto y todos los proyectos que visi-



tamos son muy importantes para que tengamos un futuro mejor. Por ejemplo, nuestro agua: en los Países Bajos, el agua potable es muy buena, así que la utilizo y no pienso en ningún problema al respecto. En España, me contaron que en pocos años el agua potable puede convertirse en un gran problema mundial. Por ello, han diseñado una forma de reciclar el agua que utilizamos en la ducha para el inodoro, porque es realmente un desperdicio usar agua potable limpia para tirar de la cadena.

Pienso que es muy importante tener iniciativas como esta. Y, además de tener estas iniciativas, creo que es importante que la gente las conozca. El proyecto Road Trip ofrece a los jóvenes europeos una visión y estoy muy contento de ello. Espero que, como yo, comprendan mejor lo que está pasando ahora».

YLDAU (24 años, Países Bajos, ruta atlántica)

«Llevo viviendo en Europa casi cinco años. De alguna forma, me sentía parte de Europa, pero durante el proyecto Road Trip tuve la oportunidad de involucrarme más en la cultura europea, conociendo personas diferentes cada día y cada una de ellas única a su manera. Veo Europa como un gran país gracias al principio de la Unión Europea de eliminar las fronteras y permanecer unida. Aparte de todas las experiencias y lugares que visitamos durante este mes en la carretera, lo que más valoro son las personas con las que pasé cada día (Yldau, Ynke, Frank y Sidney). Ahora son mis amigos y, para mí, la amistad no tiene precio».



FABIÁN (25 años, ecuatoriano residente en Vilna, Lituania, ruta atlántica)

«Cuando me preguntaba de dónde venía, parecía que la respuesta correcta era Europa. En 2016, participé en un intercambio Erasmus y conocí gente de todo el continente. Desde entonces, estuve completamente segura de que mis valores y mi visión del mundo no son alemanas, sino europeos.

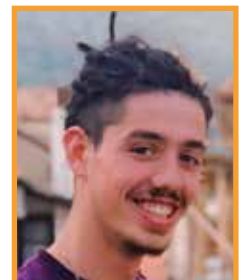


Durante el viaje por carretera con mis cuatro nuevos amigos, no solo conocí Bélgica y su cultura ligeramente diferente (en comparación con mi país), sino que también me di cuenta de lo parecidos que nos sentíamos todos con respecto a nuestras aventuras europeas. No importaba lo lejos que viajáramos, las personas que conocimos se reían de las mismas bromas y se preocupaban por las mismas cosas que nosotros. Nos hacían sentir y comprender el significado de la Unión Europea. Esta nos conecta, a los europeos, por el bien de una comunidad pacífica y solidaria.

También me he dado cuenta de que la UE no solo se desarrolla en Bruselas, sino también en las personas que reconocen los problemas de sus regiones y se movilizan para hacer cambios, y son ellas las que realmente dan vida a la UE. Y, aunque no solo o í cosas positivas sobre la UE, pienso que en la actualidad es más importante que nunca conectar a los países y centrarse en las semejanzas en lugar de las diferencias».

LOUISA (26 años, Alemania, ruta mediterránea)

«Regresé a mi país de origen hace un tiempo y todavía no he procesado completamente el viaje por carretera. Esto se debe a que me ha dejado una gran impresión: todos esos países, personas y culturas diferentes; ¡ha cambiado completamente mi idea de cómo es Europa! ¡Y estoy enormemente agradecido por el proyecto! Pero no solo ha cambiado mi impresión sobre los países de la UE, sino también mi impresión sobre la propia UE. He visto cómo algunos de los proyectos proporcionan apoyo y ayudan al crecimiento y esto me ha dado una sensación cálida. Quizás sea un poco típico, pero cuando pensaba en la UE, pensaba en personas en traje, sentadas alrededor de una gran mesa redonda y tomando decisiones sobre el mundo. Eso es verdad, pero también trabajan muy estrechamente con pequeños proyectos locales que están haciendo todo lo posible para crear un buen futuro tanto para las personas como para la naturaleza. Básicamente, después del viaje por carretera, tenía una idea mucho más amplia de lo que trata y estoy muy orgulloso de formar parte de esto y poder decir que soy europeo».



LOUIS (21 años, Bélgica, ruta mediterránea)





El singular «barco ecológico» impulsado por energía solar llevó a los viajeros a una isla secreta entre Grecia y Albania

MÁS INFORMACIÓN



<https://roadtripproject.eu/>



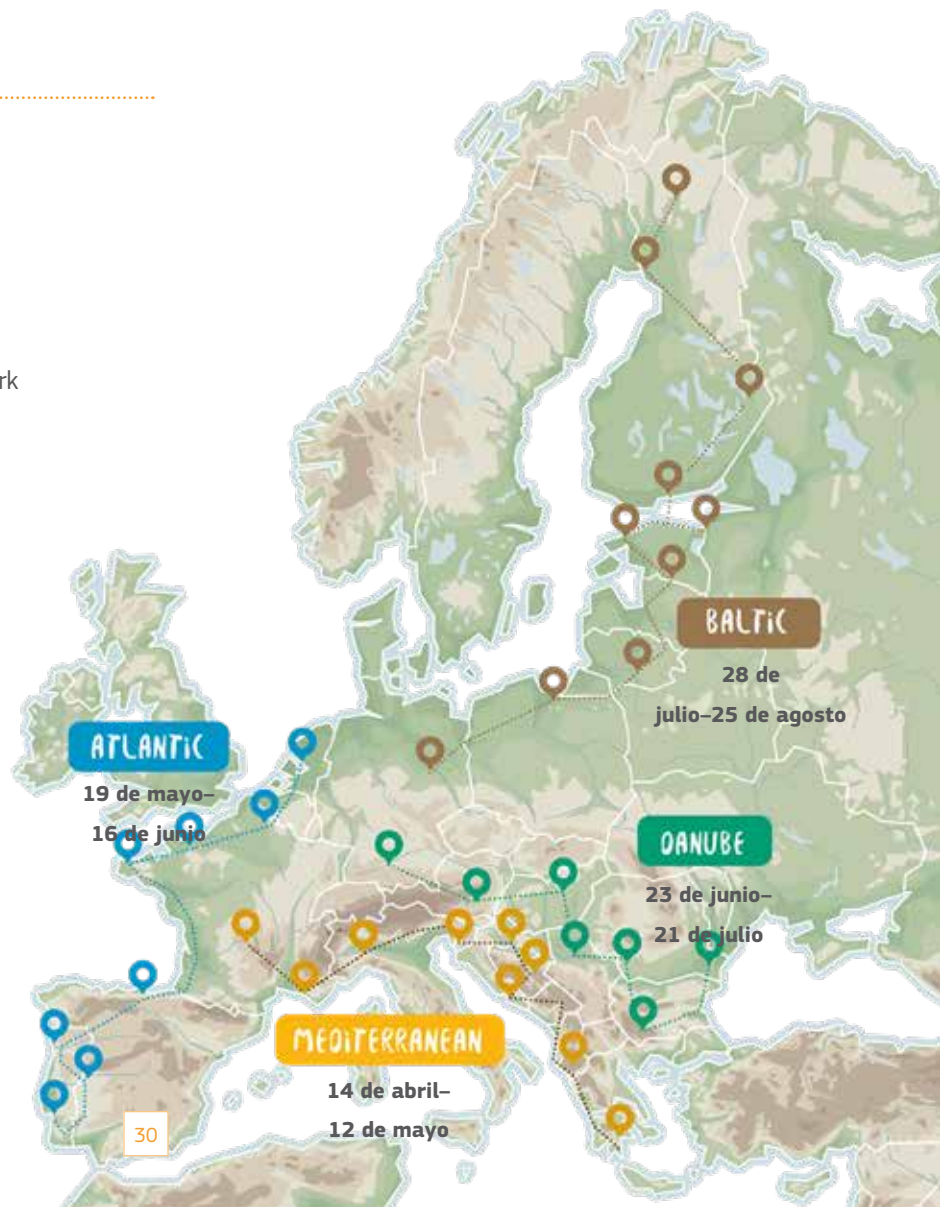
<https://www.facebook.com/EUinmyregion/>



<https://www.instagram.com/euinmyregion/>



<https://www.youtube.com/user/RegioNetwork>



NOTICIAS [BREVES]

LANZAMIENTO DEL PUNTO DE INFORMACIÓN Y LA HERRAMIENTA DE BÚSQUEDA DE FINANCIACIÓN EUROACCESS MACRO-REGIONS

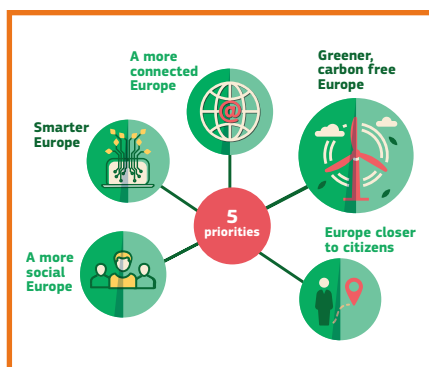
Desde 2016, EuroAccess ha sido un punto central de información en línea sobre las oportunidades de financiación de la UE en la región del Danubio. Ha demostrado tener tanto éxito que el sitio ahora se ha extendido para abarcar las cuatro estrategias macrorregionales: la estrategia de la UE para la región del Adriático y el Jónico, la estrategia de la UE para la región alpina, la estrategia de la UE para la región del mar Báltico y la estrategia de la UE para la región del Danubio.

EuroAccess, que actúa como un portal de acceso a la financiación de la UE, ofrece datos clave de más de doscientos programas financiados por la UE, incluidos (entre otros) todos los programas interreg que operan en el ámbito geográfico de las estrategias macrorregionales de la UE. Los posibles solicitantes pueden buscar las convocatorias abiertas para propuestas de proyectos y filtrar los resultados basándose en su tipo de organización, país de origen y el enfoque temático de su idea de proyecto, entre otros. ■

MÁS INFORMACIÓN

www.euro-access.eu

«STAIRWAY TO EXCELLENCE» AYUDA A LAS REGIONES A SER MÁS INNOVADORAS



La Comisión está renovando la iniciativa «Stairway to Excellence» (Escalera a la excelencia) para seguir ofreciendo apoyo y conocimientos técnicos individualizados a las regiones menos desarrolladas en términos de innovación. La iniciativa, que se vuelve a poner en marcha este verano y está coordinada por el Centro Común de investigación, ayudará a las regiones a desarrollar, actualizar y perfeccionar sus estrategias de especialización inteligente antes del comienzo del período presupuestario comprendido entre 2021 y 2027. Además, las ayudará a identificar los recursos de la UE adecuados para financiar proyectos de innovación y unirse con otras regiones con activos similares para crear agrupaciones innovadoras. ■

MÁS INFORMACIÓN

<http://europa.eu/!wJ78cQ>

LA CAMPAÑA #EUINMYREGION PROMUEVE UN VERANO DE DESCUBRIMIENTO



Campaña anual por toda la UE para mostrar a los ciudadanos los proyectos financiados por la UE en sus propias regiones. Esto se consigue mediante la implicación de los ciudadanos en la exploración de cientos de proyectos de la UE con sus propios ojos y animándoles a compartir imágenes y experiencias a través de las redes sociales y concursos. Los concursos de fotografía y blogs siguen siendo tan populares como siempre, y el sitio web ahora cuenta con vídeos y testimonios de profesionales que visitaron un proyecto en Charleroi (Bélgica), así como un mapa interactivo que hace más fácil buscar los proyectos participantes por todo el continente. ■

MÁS INFORMACIÓN

<http://europa.eu/!BD89TH>



Puente Samuel Beckett, Dublín

Progresos irlandeses en innovación

La política de cohesión era conocida desde hace mucho tiempo por asfaltar las autopistas irlandesas, pero ahora está estimulando cada vez más su motor de crecimiento económico con apoyo a la innovación y las pymes. La nueva competitividad es especialmente importante a medida que el país se prepara para las posibles consecuencias de *brexít*.

Situada en el Atlántico Norte, al este del Reino Unido, Irlanda tiene una extensión de alrededor de 70 000 km² y una población de 4,76 millones de habitantes, una tercera parte de los cuales tienen menos de 25 años. Se unió a la Comunidad Económica Europea en 1973 y forma parte de la zona del euro desde 1999.

Tras un período de rápido crecimiento económico desde mediados de la década de los noventa del siglo pasado hasta finales de la primera década de este siglo, que le valió el apodo del «Tigre Celta», Irlanda se vio duramente afectada por la crisis financiera mundial que comenzó en 2008 y que, en última instancia, requirió un plan de rescate de la UE y del Fondo Monetario internacional (FMI), seguido de años de austeridad fiscal.

Avance rápido hasta 2018. Los buenos resultados económicos de Irlanda dan pocos indicios de la crisis pasada y están entre los mejores de Europa. Su producto interior bruto (PIB) creció un 7,8% el año pasado, lo que la convierte en la economía de más rápido crecimiento de la UE en 2017. Y su tasa de desempleo, del 5,9% en abril de 2018, está muy por debajo de la media de la UE.

En un entorno de impuestos bajos que atrae a un gran número de multinacionales, el sector industrial domina la economía irlandesa, con un total del 38,9% en 2016. El comercio mayorista y minorista, el transporte, el alojamiento y los servicios de restauración también contribuyen de manera importante. Por ejemplo, las exportaciones agroalimentarias de Irlanda superaron los 1 000 millones EUR mensuales por primera vez en 2017, según el Irish Food Board, y el Reino Unido es su mercado más valioso.

En conjunto, el comercio intracomunitario representa el 51% de las exportaciones de Irlanda, con el Reino Unido y Bélgica como principales socios, con un 13% cada uno. En cuanto a las importaciones, el 68% proceden de la UE y el Reino Unido ocupa el primer lugar, con un 29%.

Dado el volumen de comercio entre los dos países y su proximidad geográfica, Irlanda se encuentra entre las naciones de la UE más afectadas por la decisión del Reino Unido de abandonar la Unión Europea y, por lo tanto, se ve ensombrecida por las incertidumbres relativas a las ramificaciones del *brexít*.

Invertir en innovación y competitividad

Los fondos de cohesión siguen desempeñando un papel importante en el desarrollo de la economía irlandesa. Para el período 2014-2020, el país recibirá hasta 3 400 millones EUR de ayuda de los Fondos Estructurales y de inversión Europeos (Fondos EIE) y se calcula que 2 600 millones EUR (o el 79% del total) ya se habían asignado a proyectos a finales del año pasado.

« Los fondos de cohesión siguen desempeñando un papel importante en el desarrollo de la economía irlandesa. Para el período 2014-2020, el país recibirá hasta 3 400 millones EUR de ayuda de los Fondos Estructurales y de inversión Europeos (Fondos EIE) y se calcula que 2 600 millones EUR (o el 79 % del total) ya se habían asignado a proyectos a finales del año pasado. »

Estos Fondos EIE, en especial el Fondo Europeo de Desarrollo Regional (FEDER), ayudan a Irlanda a abordar retos clave para el crecimiento integrador y la convergencia. Esto incluye dar prioridad a la inversión pública y privada en innovación —especialmente en las pequeñas y medianas empresas (pymes) que se consideran más rezagadas que las multinacionales con sede en Irlanda—, así como fomentar el desarrollo de nuevos productos y servicios mediante el apoyo a la cooperación entre las empresas irlandesas y los institutos de investigación. Esto es especialmente pertinente en medio de la ambigüedad y los riesgos del *brexit*, ya que impulsar la competitividad de las empresas podría dar lugar a nuevos mercados alternativos para los productos irlandeses.

En este contexto, el 35 % (la mayor asignación) de las coinversiones del FEDER para Irlanda se destinará a la investigación, el desarrollo tecnológico y la innovación.

Este enfoque ya ha dado sus frutos en múltiples frentes. Los resultados incluyen la creación de 3 400 nuevos puestos de trabajo en empresas apoyadas por el FEDER y el apoyo financiero a la coinversión de 35 000 empresas. Se crearon setenta nuevas empresas emergentes y semilla gracias a la participación activa de novecientas empresas que cofinanciaron centros de investigación estratégicos. Mientras tanto, unos ochocientos sesenta nuevos investigadores están trabajando en innovaciones que han dado lugar a 250 nuevas licencias empresariales. Además, la región septentrional y occidental cubierta por el programa BMW del FEDER fue elegida como Región Empresarial Europea para 2018.

Las recomendaciones específicas de la Comisión de 2018 para Irlanda sugieren que se tomen medidas para fomentar el crecimiento de la productividad de las empresas irlandesas, en particular la de las pymes, «estimulando la investigación y la innovación con políticas específicas, formas más directas de financiación y una cooperación más estratégica con las multinacionales extranjeras, los centros públicos de investigación y las universidades». Estas medidas ampliarían las recomendaciones del año anterior. Las inversiones del FEDER para el período de financiación 2021-2027 estarían vinculadas estrechamente al Semestre Europeo y las recomendaciones específicas por país.

La propuesta de la Comisión para el período 2021-2027 permite a los Estados miembros más desarrollados, como Irlanda, invertir entre el 85 % y el 100 % de su asignación del FEDER en innovación. Esto permitiría al Estado miembro que decida hacerlo dar un gran salto hacia la competitividad futura.

El despliegue de la banda ancha ultrarrápida es también un ámbito en el que el FEDER está coinvirtiéndose. Una vez plenamente establecido, el Plan Nacional de Banda Ancha ayudará a superar los retos de conectividad tanto para las pymes como para los ciudadanos particulares mediante la difusión del acceso a internet a velocidades objetivo de la sociedad europea del Gigabit en aproximadamente el 90 % del país, lo que es especialmente importante para las regiones rurales más aisladas. >



Las empresas irlandesas están a la espera de tener acceso a esta red de última generación, ya que un internet rápido y fiable es un salvavidas y una clave para el crecimiento y las ventas internacionales a través del comercio electrónico.

Los fondos de cohesión también ayudan a la transición de Irlanda a una economía hipocarbónica, con más de 120 millones EUR de ayuda del FEDER. Los proyectos destinados a la eficiencia energética y la reducción de los gases de efecto invernadero ya han avanzado bastante.

Además, el apoyo se centra en impulsar las cibercapacidades de la población activa irlandesa, para hacerla más apta para el mercado laboral, una deficiencia señalada en el informe Nacional de Irlanda de 2018 y en un cuadro de indicadores vinculado al pilar europeo de los derechos sociales.

Cooperación a través de la política de cohesión

De cara al futuro, Irlanda considera que la política de cohesión es una piedra angular importante para el crecimiento, tanto para sí misma como para la UE en su conjunto. La política de cohesión tiene el potencial de desempeñar un papel clave en el fortalecimiento y el refuerzo de la capacidad de la Unión para hacer frente a los retos que se avecinan. ■

LOGROS PRINCIPALES DE LA COINVERSIÓN DEL FEDER 2014-2020 HASTA LA FECHA:

- formación empresarial para 50 000 participantes,
- apoyo financiero a la coinversión de 35 000 empresas,
- actividades de formación empresarial para 30 000 estudiantes,
- formación en gestión, mercadotecnia y exportación para 30 000 empresas,
- 3 400 nuevos puestos de trabajo en empresas apoyadas por el FEDER,
- 900 empresas que colaboran con centros estratégicos de investigación que han dado lugar a 70 nuevas empresas emergentes y empresas derivadas,
- 860 nuevos investigadores que trabajan para innovar,
- 270 nuevos socios industriales que trabajan con centros de investigación,
- la concesión de 250 licencias como resultado de una investigación.

Irlanda

Población

La proyecciones de las Naciones Unidas estiman que la población de Irlanda se sitúa en alrededor de 4,8 millones de personas. Situada en el Atlántico Norte, es la tercera isla más grande de Europa con una superficie de 84 421 km². Irlanda ocupa una quinta o sexta parte de la isla e Irlanda del Norte (parte del Reino Unido) ocupa el resto. Dublín es la capital y la ciudad más grande con una población urbana de 1,11 millones de habitantes.

Economía

Según las últimas estimaciones de la Comisión Europea, la economía irlandesa creció un 7,8% en 2017, tres veces más rápido que toda la zona del euro. Sus perspectivas económicas siguen siendo buenas, aunque los riesgos han aumentado: el PIB real aumentó un 7,4% interanual y se espera que siga aumentando un 4,4% en 2018 y un 3,1% en 2019. En sus últimas perspectivas trimestrales, el grupo de empresas y empresarios predijo un crecimiento del 4,2% en 2018, considerado lo suficientemente importante como para resistir cualquier efecto negativo derivado de la incertidumbre relacionada con el *brexit*.

Mercado laboral

Con un 5,9% en abril de 2018, la tasa de desempleo de Irlanda está muy por debajo de la media de la UE. En enero de 2018, el Gobierno anunció reformas para vincular la financiación de los centros de enseñanza superior a la puesta en práctica de las prioridades nacionales clave, incluida una mejor adaptación a las necesidades de capacidades de la economía, unos mayores niveles de rendimiento e innovación, la expansión de la investigación, en particular con los socios empresariales, un mejor acceso para los estudiantes desfavorecidos y una mejora de las oportunidades de aprendizaje permanente y flexible. Estas medidas respaldarán las políticas y los objetivos del FEDER y del FSE para 2014-2020 en el país.



Sectores clave

El sector de la exportación, encabezado por maquinaria y equipos, ordenadores, productos químicos, dispositivos médicos, productos farmacéuticos, alimentos y productos de origen animal, está dominado por multinacionales extranjeras que son un componente importante de la economía. El sector agroalimentario irlandés es muy dependiente del mercado británico; puesto que más del 43% de los productos agroalimentarios irlandeses se destinaron al Reino Unido en 2015. Las exportaciones agroalimentarias de Irlanda superaron los 1 000 millones EUR al mes por primera vez en 2017. Si se incluyen los productos no comestibles, como la silvicultura, el total de las exportaciones agroalimentarias ascendió a 13 500 millones EUR en 2017. El sector lácteo fue el que obtuvo los mejores resultados, con un aumento del 19%, con lo que las exportaciones de productos lácteos superaron los 4 000 millones EUR. El sector de la carne de vacuno también tuvo buenos resultados, con un aumento de sus ventas de exportaciones del 5% hasta casi los 2 500 millones EUR.

Especialización inteligente, investigación e innovación

Irlanda es un gran innovador con prioridades de especialización inteligente en los siguientes ámbitos: fabricación e industria, tecnologías de la información y la comunicación, producción y distribución de energía, salud humana y trabajo social; y tecnologías facilitadoras esenciales.

Sigue siendo necesario un mayor gasto público en investigación, desarrollo tecnológico e innovación para que las empresas nacionales de propiedad irlandesa sean más dinámicas e innovadoras y, por lo tanto, más competitivas en el mercado mundial. Además, deben identificar nuevos mercados alternativos para compensar las repercusiones del *bretxit*. Actualmente, los programas operativos del FEDER coinvierten un 35% en investigación, desarrollo tecnológico e innovación, su mayor parte de la asignación de su co-inversión total para el período 2014-2020 en Irlanda. ➤

PLATAFORMA DE LANZAMIENTO PARA FUTURAS EMPRESAS EMERGENTES

PorterShed es una iniciativa para apoyar a las empresas emergentes tecnológicas con ambiciones globales. Situado en el corazón del centro de la Galway, el proyecto es la primera fase de la creación de un centro de innovación para apoyar a empresas emergentes y pymes con un potencial alto en la zona occidental de Irlanda. Basado en la comunidad, la colaboración y la conectividad, PorterShed ofrece un espacio de cotrabajo para emprendedores junto con otra ayuda como el acceso a inversores y asesoramiento financiero.

Las empresas que utilizan las instalaciones abarcan varios campos de la tecnología de la información (TI) como *software*, desarrollo de películas, servicio al cliente, enseñanza de lenguas, pagos sin contacto, moda y formación. PorterShed, que es reconocido como un escaparate para la escena de las empresas emergentes de Galway, alberga a treinta empresas innovadoras y más de noventa miembros, además de despachos para miembros esporádicos y un espacio abierto para eventos y talleres.

<https://portershed.com/>



UN ENFOQUE DETALLADO PARA EL ANÁLISIS DE DATOS

El centro **insight** Centre for Data Analytics es una iniciativa conjunta entre investigadores de la universidad Dublin City University, la Universidad Nacional de Irlanda en Galway, University College Cork, University College Dublin y otras instituciones asociadas. Insight reúne a más de cuatrocientos investigadores, una financiación de más de 100 millones EUR y más de ochenta socios de la industria para situar a Irlanda en el centro de la investigación de análisis de datos mundial.



Al permitir una mejor toma de decisiones, el análisis de datos tiene el potencial de mejorar nuestro enfoque de todo, desde las listas de espera de los hospitales hasta el uso de energía y la publicidad. En la actualidad, en el cruce entre el mundo académico y la industria, está llevando a cabo proyectos de investigación que se espera beneficien a campos tales como la gestión y recuperación de enfermedades crónicas, la detección personal novedosa, la conexión entre las ciencias de la salud y de la vida y la sociedad analítica. Todos estos son campos modernos que ofrecen futuros puestos de trabajo altamente cualificados y potencial de crecimiento para las regiones irlandesas. La cooperación de insight también ha creado varias empresas emergentes y empresas derivadas.

<https://www.insight-centre.org/>

APOYO LOCAL PARA IMPULSAR LA COMPETITIVIDAD DE LAS PYMES

Las **Local Enterprise offices** (LEO), bajo los auspicios de Enterprise Ireland, son importantes puntos de contacto de ventanilla única para empresas y compañías locales de toda Irlanda. Sus trabajadores ofrecen asesoramiento, información y apoyo para comenzar o hacer crecer una empresa. A través de la red de autoridades locales de Irlanda, treinta y un equipos especializados ofrecen una amplia gama de experiencia, habilidades y servicios. Por ejemplo, en 2017, la LEO de Galway participó activamente en 321 intervenciones de formación, programas de tutoría de seis meses de duración, asistencia a diseñadores innovadores y creativos, formación para las primeras fases de creación de empresas, etc.



Los siguientes son ejemplo de dos pequeñas empresas que recibieron formación/ayuda en gestión de esta LEO: **Kinvara**, una empresa de tratamientos naturales para la piel que ahora está lista para exportar. Su fundadora, la doctora Joanne Reilly, una antigua científica, se convirtió en empresaria en 2011 y creó una nueva marca y un sitio web en 2017 cuando la empresa finalmente tuvo acceso a banda ancha ultrarrápida y vio cómo sus ventas por internet crecían casi un 100% en solo unas pocas semanas.

Skylark Attic Stairs: en 2015, vendió el 95% de su producción al Reino Unido y, en 2016, sus ventas cayeron un 80%. Esto convenció al propietario para realizar un curso de estrategia Lean en la LEO que le ayudó, ya que, en 2017, la empresa recibió una patente y un pedido de los Estados Unidos para su producto y está planeando expandirse. El 75% de su producto es de origen local, lo que crea puestos de trabajo locales. Comercializa a través de Google AdWords y tiene previsto aumentar las ventas a 5000 unidades al año.

<https://www.localenterprise.ie/About-Us/Case-Studies/>

Junto con las LEO, el Fondo de Comercialización de Enterprise Ireland y sus proyectos, también cofinanciados por el FEDER, desempeñan un papel crucial en el apoyo a la creación de empresas emergentes basadas en la tecnología y a la transferencia a la industria de las innovaciones desarrolladas en los centros de enseñanza superior y en las organizaciones que realizan actividades de investigación en todo el país.

ADMINISTRAR JUSTO LO QUE MANDÓ EL DOCTOR

Aerogen es la empresa líder mundial de dispositivos médicos especializada en el diseño, la fabricación y la comercialización de sistemas de distribución de fármacos en aerosol de alto rendimiento que están transformando la medicina en los hospitales de todo el mundo. Su tecnología patentada de malla vibratoria convierte la medicación líquida en una fina neblina de partículas que transporta de forma suave y eficaz los fármacos a los pulmones de pacientes gravemente enfermos de todas las edades.

Hasta la fecha, esta innovadora tecnología de paladio tiene más de cien patentes, se vende en más de setenta y cinco países y se ha utilizado para tratar a más de seis millones de pacientes. En comparación con un nebulizador estándar de pequeño volumen, hay una reducción del 32% en las tasas de dosis efectivas; una reducción de treinta y siete minutos en la duración media de la estancia de la dosis efectiva y un 75% menos de consumo de fármacos. Gracias a la coinversión del FEDER al inicio, Aerogen ya es un actor internacional importante en su campo.

<https://www.aerogen.com/>





INICIO DE UNA NUEVA ETAPA EN CONTENIDOS DIGITALES INNOVADORES

ADAPT es el centro de excelencia mundial de Irlanda en materia de contenidos digitales. Con una financiación adicional de 50 millones EUR, es un centro de investigación multiinstitucional líder en el mundo. Combina los conocimientos especializados de los investigadores con los de los socios de la industria para producir innovaciones pioneras en materia de contenidos digitales que está revolucionando la forma en que las personas interactúan con los contenidos, los sistemas y entre estos.

El centro combina los conocimientos especializados de primer nivel de investigadores de cuatro universidades de Dublín (Trinity College, City University, University College y el instituto de Tecnología) con los de sus socios de la industria para producir innovaciones pioneras en materia de contenidos digitales. Con una coinversión del FEDER de 6 millones EUR, está desarrollando herramientas de transformación que permiten al usuario explorar los datos de vídeo, texto, voz e imagen de forma natural en todos los idiomas y dispositivos para ayudar a las empresas a aprovechar las oportunidades que ofrecen los contenidos digitales y volver a imaginar cómo conectar a las personas, los procesos y los datos para crear un nuevo valor económico.

<https://www.adaptcentre.ie/>

CONOCIMIENTOS ESPECIALIZADOS EN UN MUNDO CONECTADO

CONNECT, el Centro de investigación para las Redes y Comunicaciones del Futuro de la Science Foundation Ireland (SFI), trabaja con más de treinta y cinco empresas, incluidas grandes multinacionales, pymes y empresas emergentes. Este reúne conocimientos especializados de primera clase de diez institutos académicos irlandeses para crear una ventanilla única para la investigación, el desarrollo y la innovación en telecomunicaciones (internet de las cosas).

El objetivo de este programa cofinanciado por el FEDER es desarrollar un conjunto de centros de investigación a gran escala líderes en el mundo, vinculados con las catorce áreas prioritarias de investigación identificadas en el ejercicio de priorización de la investigación, que tendrán un impacto económico importante para Irlanda. **CONNECT** vincula a científicos e ingenieros en asociaciones entre el mundo académico y la industria para abordar cuestiones cruciales de investigación; fomentar el desarrollo de empresas tecnológicas irlandesas nuevas y existentes; atraer a la industria que pueda hacer una contribución importante a Irlanda y su economía; atraer talento y capital de investigación internacional; atraer, anclar y derivar empresas relacionadas en Irlanda; y aumentar el número de investigadores formados en la SFI que trabajan en la industria. ■

<https://connectcentre.ie/>





Partiendo del pasado para prepararse para los retos del futuro

Paschal Donohoe, ministro irlandés de Hacienda y Gasto Público y Reforma, explica a *Panorama* cómo Irlanda se ha beneficiado de su pertenencia a la UE y está dispuesta a asumir nuevos compromisos para mostrar a los ciudadanos de la UE cómo la Unión está aportando valor añadido y trabajando para ellos.

En 2018, Irlanda celebra cuarenta y cinco años de pertenencia a la UE. ¿Cómo ha evolucionado el país a lo largo de este tiempo? ¿Qué función han desempeñado el FEDER y el FSE en ese desarrollo?

Irlanda es un miembro muy orgulloso y comprometido de la UE. Cuando entramos en la UE, el 1 de enero de 1973, nuestro PIB era solo el 67% de la media de la UE. Ahora, es casi el 180% y hemos pasado de ser beneficiarios netos a contribuyentes netos del presupuesto de la UE.

Cuando nos adherimos a la UE, la política comercial e industrial de Irlanda se había basado durante décadas en el proteccionismo y la autosuficiencia. Estas políticas

introspectivas se tradujeron en un escaso crecimiento económico, un alto nivel de desempleo y una emigración masiva.

En la actualidad, Irlanda está muy abierta al exterior. El Reino Unido sigue siendo uno de nuestros socios comerciales más importantes, que representa más del 13% de los bienes exportados, mientras que un 52% de las exportaciones se destinan a otros Estados miembros de la UE y cerca del 27% a los Estados Unidos. Irlanda es el cuarto mayor exportador de servicios financieros de la UE, quince de los veinte principales bancos mundiales tienen su sede en este país y los arrendadores de aeronaves con sede en Irlanda gestionan aquí el equivalente al 26% de la flota aérea mundial.

Aunque ciertamente hemos experimentado desafíos en la última década, con la crisis bancaria y la recesión asociada, la economía irlandesa se encuentra ahora en una posición fuerte. Tenemos el mayor crecimiento del PIB de Europa, con un 7,8% en 2017, y nuestra tasa de desempleo es ahora del 5,9% (abril de 2018).

Por supuesto, todo esto no se debe solamente a la pertenencia a la UE. Sin embargo, la adhesión, incluida la importante contribución de la política de cohesión a lo largo de los años, ha brindado muchas oportunidades a Irlanda y ha sido un factor importante que ha contribuido a nuestro progreso económico y social.



La metamorfosis económica se ha traducido en una mejora de la vida de los ciudadanos. Disfrutan de un nivel de vida más alto, nuestros trabajadores están protegidos por leyes laborales sólidas, la regulación de la seguridad alimentaria protege a nuestras familias y estamos mejorando y protegiendo el medio ambiente para las generaciones futuras.

Las últimas cifras del Eurobarómetro (mayo de 2018) muestran que el 81% de los irlandeses cree que la adhesión de Irlanda a la UE es positiva, en comparación con la media del 60% de la UE. Y el 74% de los irlandeses están satisfechos con el funcionamiento de la democracia en la UE, mientras que el 62% cree que las cosas van por buen camino en la UE (un 32% de la media de la UE).

Los fondos estructurales han desempeñado un papel importante en Irlanda, como lo hacen ahora en nuestros nuevos Estados miembros. Por ejemplo, la financiación de la UE ha sido crucial para mejorar la infraestructura física crítica y también ha respaldado la inversión en educación y formación y en investigación, desarrollo e innovación, a las que siempre hemos dado prioridad.

La UE ha desempeñado un papel político muy importante en el proceso de paz en Irlanda del Norte. Desde 1995, sucesivos programas PEACE han contribuido colectivamente con 2.260 millones EUR a las economías de Irlanda del Norte y de los condados fronterizos de Irlanda (Cavan, Donegal, Leitrim, Louth, Monaghan y Sligo). Este programa apoya proyectos que ayudan a reconciliar a las comunidades y a construir un futuro compartido. Desde 1991, sucesivos programas interreg han contribuido colectivamente con 1.130 millones EUR a las economías de Irlanda del Norte, la región fronteriza de Irlanda y, desde 2007, el oeste de Escocia. Ambos programas son importantes motores del desarrollo regional en un contexto transfronterizo. La ayuda de los fondos estructurales a los dos programas no solo es una fuente importante de

financiación, sino también un elemento clave del compromiso permanente de la UE con la construcción de la paz y la reconciliación.

¿De qué formas ha cambiado la utilización por parte de Irlanda de los fondos de la UE como respuesta a los cambios de su economía y sociedad?

En el pasado, Irlanda se benefició considerablemente de los fondos estructurales, pero estos han ido disminuyendo a medida que nuestra economía crecía: por ejemplo, de 5.400 millones EUR para el período de programación 1994-1999 a 1.200 millones EUR en la ronda 2014-2020. Anteriormente, esta inversión se orientó en gran medida hacia la infraestructura física y ayudó a financiar grandes proyectos como cinco grandes autopistas interurbanas, el Túnel del Puerto de Dublín, la finalización de la ruta orbital M50 y el apoyo a varios proyectos de transporte público a gran escala, incluidos los sistemas ferroviarios suburbanos y de tranvías de Dublín. Sin embargo, junto con este gasto en capital físico, también se destinaron importantes inversiones al desarrollo del capital humano a través de la educación y la formación, la mejora de las cualificaciones de los trabajadores y el fomento de las capacidades de investigación.

Reflejando la naturaleza cambiante tanto de la economía irlandesa como de la mundial, el gasto de coinversión del FEDER de Irlanda para 2014-2020 se centra ahora principalmente en proyectos del ámbito de la investigación y la innovación, las TIC, la economía digital, el apoyo a la competitividad de las pymes y la transición a una economía hipocarbónica, mientras que el FSE sigue invirtiendo en las personas a través de la educación y la formación. Estas inversiones ayudarán a crear puestos de trabajo sostenibles, estimularán las exportaciones mundiales y sostendrán el crecimiento económico.

Seguirán surgiendo nuevas oportunidades de financiación en el marco del pro-

grama Horizonte 2020 y su programa sucesor, Erasmus, el Mecanismo «Conectar Europa», los programas COSME a escala de la UE y otros programas de menor envergadura.

Se considera que Irlanda se ha beneficiado en gran medida de la financiación de la UE en el pasado y, en los últimos años, de la coinversión del FEDER en investigación e innovación y en competitividad de las pymes. ¿Están los resultados de estas inversiones en línea con sus expectativas? ¿Existe todavía esta necesidad? ¿Cuáles son los dos principales objetivos para Irlanda?

A lo largo de los años, Irlanda se ha beneficiado sustancialmente del apoyo de la UE y ha utilizado los fondos de manera eficiente y eficaz.

En cuanto a los ámbitos de gasto, la atención se ha desplazado del apoyo a las inversiones físicas y en infraestructuras al apoyo a la investigación, la innovación y el desarrollo de las pymes, lo que refleja una mayor competitividad mundial y la rápida tasa de cambio. El objetivo actual de Irlanda en materia de investigación es aumentar la inversión bruta (pública y privada) en investigación e innovación (I+D) hasta el 2,5% de su producto nacional bruto (PNB) en 2020. A pesar del aumento del gasto público y privado de los últimos años, incluido el apoyo de las coinversiones de la UE, todavía no hemos alcanzado este objetivo. Esto se debe en parte a la fortaleza de nuestros resultados económicos y a los subsiguientes incrementos de las tasas de crecimiento del PNB en los últimos años. Tanto el FMI como la UE han destacado el nivel de inversión pública en I+D como parte de sus recomendaciones específicas por país, lo que significa que la continuación y el aumento del apoyo siguen siendo una prioridad clave después de 2020.

El progreso científico y tecnológico se está acelerando, y estamos compitiendo

« La atención se ha desplazado al apoyo a la investigación, la innovación y el desarrollo de las pymes, lo que refleja una mayor competitividad mundial y la rápida tasa de cambio. »

en un entorno global en constante cambio e intensamente competitivo. Para mantener el ritmo de la naturaleza implacable del cambio será necesario aumentar la financiación y el apoyo a la i+D con el fin de garantizar que las empresas irlandesas estén a la vanguardia. Nuestros centros de enseñanza superior deben formar a titulados con las habilidades requeridas para ser actores globales, anticipando y liderando las tecnologías de próxima generación y los avances científicos.

Para Irlanda, existen verdaderas oportunidades. En términos de nuestros resultados en productos farmacéuticos, TIC o servicios financieros, partimos de una base sólida. Nos estamos centrando en el desarrollo de capacidades para la próxima generación de cambios radicales, aprovechando la inteligencia artificial, ayudando a las empresas a identificar y dirigir nuevas oportunidades de mercado, y manteniendo nuestros centros de investigación y tecnología a la vanguardia del cambio. En este ámbito, el apoyo del FEDER seguirá siendo un importante componente de financiación en el futuro. En la actualidad, los Estados miembros de la UE no compiten entre sí, sino que todos ellos operan en un mercado mundial intensamente competitivo y móvil.

¿Cuáles son sus expectativas para el próximo período de financiación de los Fondos EIE 2021-2027 y cuáles considera que son los principales retos para Irlanda?

No cabe duda de que la próxima ronda de la política de cohesión se está formulando durante un período de importantes retos para Irlanda y para Europa en su conjunto,

incluidos asuntos como el *brexit*, la migración, la seguridad y el terrorismo.

Irlanda considera que el nivel de gasto a nivel de la UE deberá ser proporcionado y adecuado a los niveles globales de financiación disponible y que las prioridades y objetivos del MFP para después de 2020 deberán enmarcarse en este contexto. Como he dicho antes, Irlanda reconoce y valora enormemente nuestra pertenencia a la UE. Como contribuyente neto, Irlanda está dispuesta a aportar más al presupuesto de la UE. Sin embargo, creo que aunque debemos estar preparados para adaptarnos a la evolución de las prioridades y los retos de la UE, no debemos perder de vista el valor y la contribución de las políticas tradicionales, incluidas la agricultura y la cohesión.

En cuanto a los retos a los que se enfrenta Irlanda, el *brexit* es una cuestión importante, como han reconocido nuestros colegas europeos. Estamos muy agradecidos por su apoyo en las negociaciones, una demostración tangible de la fuerza y unidad actuales de la Europa de los Veintisiete. Aparte de cuestiones muy importantes en materia de comercio y desafíos físicos, también tenemos vínculos históricos únicos y delicados con nuestro vecino más cercano. Esto se refleja en la complejidad de las negociaciones sobre la frontera entre Irlanda e Irlanda del Norte.

Por lo tanto, es muy importante que continúen los programas de inversión como el FEDER, pero también PEACE e Interreg después del *brexit*. Creo que ningún Estado miembro debería verse desproporcionadamente perjudicado por el impacto de la decisión tomada por el Reino Unido de abandonar la UE. Es importante que la UE

utilice todas las herramientas disponibles, incluida la política de cohesión, para demostrar solidaridad práctica y apoyo a todas las regiones que se ven especialmente afectadas por los retos impuestos desde el exterior, incluido el *brexit*.

Como una economía pequeña y abierta, Irlanda es algo vulnerable a las conmociones económicas externas, pero las amenazas y las oportunidades son quizás dos caras de la misma moneda. Anticipando y respondiendo a la próxima generación de innovaciones, satisfaciendo las sofisticadas y diversas necesidades de los consumidores, siguiendo penetrando en nuevos mercados emergentes y manteniéndonos competitivos, podemos capear mejor una recesión en una de nuestras áreas comerciales.

Para el próximo período de financiación de los Fondos EIE, espero sinceramente que se haga todo lo posible para garantizar que la aplicación de la política sobre el terreno sea lo más sencilla y fácil posible. De este modo, contribuiremos a aumentar la eficiencia de los contribuyentes de la UE y a generar resultados más positivos sobre el terreno. Esto demuestra el verdadero valor añadido europeo de una manera muy visible y demuestra a los ciudadanos de la UE que la Unión está trabajando para ellos.

Reconociendo el valor de nuestra pertenencia a la UE, Irlanda está dispuesta a contribuir más al presupuesto de la UE, siempre que ello aporte un valor europeo adicional. Espero trabajar en estrecha colaboración con colegas de otros Estados miembros y de la Comisión Europea y el Parlamento para mejorar las políticas y garantizar una asignación adecuada de recursos en los próximos años. Se trata de un esfuerzo colectivo en el que Irlanda, consciente de nuestra historia de pertenencia con éxito a la UE, está dispuesta y deseosa de desempeñar plenamente su papel. ■

PUNTO DE DATOS: HISTORIA DE LAS INVERSIONES EN POLÍTICA REGIONAL POR REGIÓN DE 1988 A 2016

Como anunciamos en el número 64 de *Panorama*, el 2018 marca el trigésimo aniversario de la aplicación de la política regional con arreglo a un enfoque de programación basado en la gestión compartida. La reforma de 1998 supuso un cambio importante de la financiación basada en los proyectos a un enfoque de programación, con un papel más importante de las autoridades nacionales y regionales. Desde 1988, se han producido avances importantes en la construcción de la Unión Europea. Durante los cuatro ciclos presupuestarios plurianuales de la UE (períodos de programación), el alcance y la escala de la financiación de la UE dedicada a abordar las desigualdades económicas, sociales y territoriales han evolucionado.

En abril de 2018, la Comisión publicó el registro histórico más completo de los pagos presupuestarios de la UE del Fondo Europeo de Desarrollo Regional y del Fondo de Cohesión a los Estados miembros y las regiones NUTS-2.

¿Qué preguntas responde la información y cómo puede utilizarse?

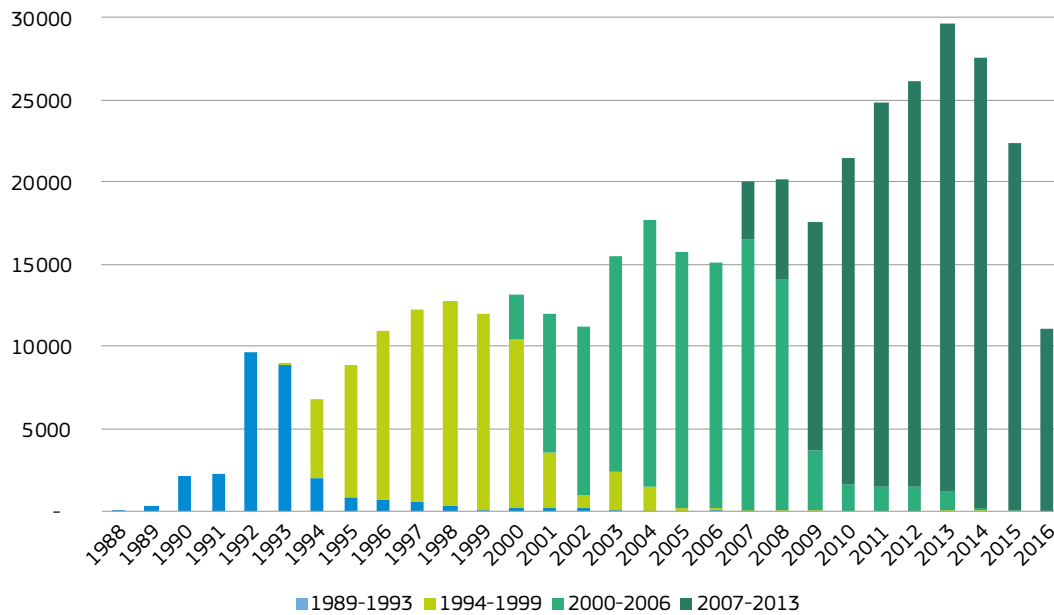
En primer lugar, los datos proporcionan la respuesta a esa pregunta aparentemente simple: «¿Cuánto ha recibido mi región/país de la política regional?». La respuesta ya está disponible gracias a la presentación armonizada de los pagos anuales de la UE efectuados por las regiones NUTS-2 desde 1988.

LOS VEINTE BENEFICIARIOS PRINCIPALES DE LAS INVERSIONES DEL FEDER DE 1988 A 2016

Pagos de la UE	millones EUR
1. Andalucía, ES	22 000
2. Campania, iT	13 177
3. Norte, PT	13 075
4. Sicilia, iT	11 691
5. Ática, EL	9 325
6. Centro, PT	9 104
7. Apulia, iT	8 838
8. Galicia, ES	8 336
9. Comunidad Valenciana, ES	7 448
10. Castilla y León, ES	6 782
11. Sajonia-Anhalt, DE	5 975
12. Calabria, ES	5 957
13. Mazovia, PL	5 777
14. Lisboa, PT	5 642
15. Macedonia Central, EL	5 393
16. Castilla-La Mancha, ES	5 350
17. Extremadura, ES	5 235
18. Macedonia oriental-Tracia, EL	5 188
19. Turingia, DE	5 090
20. Brandemburgo, DE	5 046

Un análisis anual de los datos también demuestra el solapamiento entre los períodos de programación: cuando un programa finaliza, comienza otro.

PAGOS ANUALES DEL FEDER POR PERÍODO DE PROGRAMACIÓN (MILLONES EUR)



¿Qué programas de financiación de la UE cubre el conjunto de datos?

El conjunto de datos abarca el FEDER y el Fondo de Cohesión, pero también el Fondo Social Europeo y el Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural, como se muestra a continuación:

millones EUR	1989-1993	1994-1999	2000-2006	2007-2013
FEDER	28640	77736	122012	180547
FSE	N/D	N/D	66003	71000
FC	-	18078	30619	66186
FEOGA/ Feader	923	17905	22200	86107
Total general	29564	113719	240834	403841

¿A quién le interesará el conjunto de datos?

Aunque puede que el conjunto de datos no interese directamente a la mayoría de los ciudadanos, una gran cantidad de las partes interesadas de la política de cohesión lo encontrará útil. A finales de mayo de 2018, más de novecientos usuarios han visto el conjunto de datos y cien investigadores y estudiantes lo han descargado.

Estos datos facilitan el análisis económico de los efectos de los fondos de la UE, permiten que se prueben y mejoren las teorías económicas y pueden mejorar nuestra comprensión de los mecanismos que rigen el desarrollo regional.

¿Cómo se recogen los datos?

Se hizo en tres pasos:

- El historial del pago anual de la UE por programa se extrajo del sistema contable de la Comisión.
- A continuación, los pagos por programa fueron regionalizados por un consultor utilizando la mejor información disponible de los programas y estimando la distribución regional cuando no se disponía de asignaciones detalladas.
- Los pagos anuales regionalizados de la UE se trataron más a fondo, utilizando técnicas de modelización, para desarrollar una mejor estimación de cuándo se produjo el gasto real que dio lugar a los pagos de la UE.

Los detalles de las metodologías utilizadas para la regionalización y la modelización del gasto real se proporcionan en informes vinculados al conjunto de datos. ■

Consulta los datos en la Plataforma abierta de datos para los Fondos EIE
<http://europa.eu/!wM48Cv>

¿Qué temas le gustaría que cubriéramos en futuros «Puntos de datos»? ¿Existe algún conjunto de datos que le gustaría que añadiésemos a la plataforma abierta de datos para los Fondos EIE? Si es así, envíe un correo electrónico a: REGIO-EVAL@ec.europa.eu



Buena gobernanza para la política de cohesión

¿Cuál es la relevancia de la buena gobernanza para las inversiones de la política de cohesión?
¿Cuáles son los retos principales a los que se enfrentan los Estados miembros y las regiones en este ámbito y cómo pueden abordarlos mejor?

Estas fueron las principales preguntas formuladas a políticos, responsables políticos, investigadores y profesionales durante la conferencia *Buena Gobernanza para la Política de Cohesión*, organizada por la Dirección General de Política Regional y Urbana de la Comisión en Bruselas el 24 de mayo de 2018. Todos los ponentes coincidieron en que la buena gobernanza, unas administraciones sólidas y eficaces y un entorno empresarial positivo son ingredientes esenciales para el éxito de cualquier política pública. Esto también se pone de manifiesto en estudios e informes recientes, que van desde el Séptimo informe de Cohesión de la Comisión hasta los últimos estudios del Banco Mundial y la organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE).

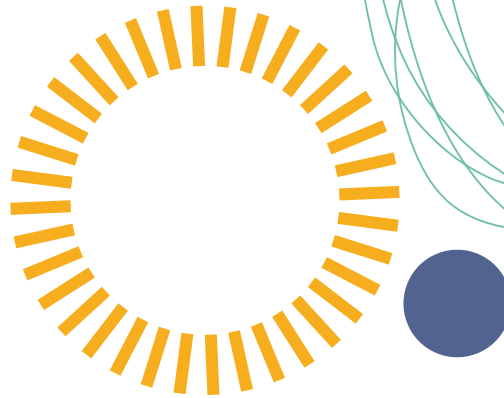
La buena administración y la buena gestión son también claves para el éxito de la política de cohesión como principal política de inversión de la UE. En su discurso de presentación, la secretaria general adjunta de la OCDE, Mari Kiviniemi, declaró lo siguiente: «Lograr que esta inversión sea correcta, en un momento de reducción de la inversión pública en la Unión Europea, es especialmente crítico».

En nombre de la Presidencia búlgara del Consejo de la UE, el viceprimer ministro Tomislav Donchev destacó la transferencia de conocimientos entre la UE y las administraciones nacionales, así como entre las propias administraciones. «La política de cohesión cambia positivamente a todos. No es solo un proceso de inversión; es un proceso de aprendizaje para las administraciones a todos los niveles, ya que la gestión de los fondos de la UE aporta una mentalidad, cultura y hábitos nuevos».

La Comisión desempeña un papel importante como promotora y facilitadora. Al comienzo de la conferencia, el comisario de Medio Ambiente, Asuntos Marítimos y Pesca, Karmenu Vella, mencionó las iniciativas que ya están en marcha para mejorar la gobernanza y la rendición de cuentas en los fondos de la UE.

Todos los demás ponentes, incluido el viceprimer ministro de Eslovaquia, Richard Raši, el ministro de Planificación e Infraestructura de Portugal, Pedro Marques, el ministro de inversión y Desarrollo de Polonia, Jerzy Kwieciński, el presidente del Comité de las Regiones, Karl-Heinz Lambertz, y la diputada al Parlamento Europeo, Constanze Krehl, coincidieron en que, para que la política de cohesión sea eficaz, debe basarse aún más en la transparencia y el compromiso de los ciudadanos, en profesionales altamente cualificados, encabezados por un liderazgo sólido y con visión de futuro y que trabajen en un entorno institucional y reglamentario estable. Otra prioridad es incluir y capacitar a todos los actores implicados: interlocutores sociales, instituciones educativas y de investigación, empresas públicas y organizaciones de la sociedad civil.

En sus observaciones finales, el director general de la DG REGIO, Marc Lemaitre, expuso la visión de la Comisión sobre el papel central de la buena gobernanza y la buena capacidad administrativa, y anticipó algunas de las nuevas e importantes iniciativas del nuevo marco propuesto para incentivar a los Estados miembros y las regiones a intensificar sus esfuerzos. Se trata, en particular, de la utilización simplificada y específica de la asistencia técnica, de planes de trabajo estratégicos y exhaustivos con incentivos financieros vinculados a los resultados

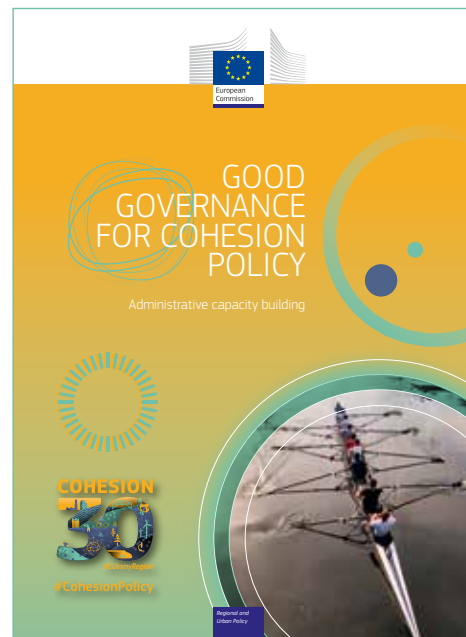


obtenidos y de controles más ligeros para los programas en los que la gestión y el control funcionan bien.

Para probar y desarrollar soluciones para el marco posterior a 2020, la Comisión también ha seleccionado cinco programas de la política de cohesión para participar en una nueva acción piloto sobre capacidad administrativa. El programa «Infraestructuras de transporte, medio ambiente y desarrollo sostenible», en Grecia, el programa regional de Lublin, en Polonia, el programa regional de Extremadura, en España, el programa «Competitivi-

dad y cohesión», en Croacia, y el programa «Regiones en crecimiento», en Bulgaria recibirán apoyo individualizado de parte de la Comisión y la o CDE para mejorar la gestión de los programas financiados por la UE en el nuevo marco presupuestario.

A continuación, hemos seleccionado otras tres iniciativas con ejemplos que muestran cómo TAIEX-REGIO PEER 2 PEER, los Pactos de integridad y el marco de competencias de la UE están contribuyendo a una mejor gobernanza y a inversiones efectivas sobre el terreno.



En la siguiente dirección puede consultarse un folleto donde se presentan los principales logros obtenidos hasta la fecha en materia de desarrollo de la capacidad administrativa y apoyo específico a los Estados miembros y las regiones: <http://europa.eu/!Xh73cf>

APRENDIENDO A COMPARTIR CONOCIMIENTOS Y BUENAS PRÁCTICAS

El sistema de intercambio de expertos TAIEX-REGIO PEER 2 PEER proporciona una plataforma para que las administraciones de los Estados miembros de la UE intercambien experiencias en materia de política de cohesión. Este sistema ayuda a los funcionarios públicos responsables de las inversiones del Fondo Europeo de Desarrollo Regional (FEDER) y del Fondo de Cohesión (FC) a compartir conocimientos y buenas prácticas con sus homólogos de los Estados miembros durante misiones de expertos, visitas de estudio y talleres.

Las administraciones nacionales o regionales pueden solicitar ayuda sobre cualquier tema directamente relacionado con el FEDER y el FC. Los ámbitos cubiertos en intercambios anteriores van desde el desarrollo urbano, la gestión de residuos y la eficiencia energética hasta temas como la innovación y la prevención del fraude.

TAIEX-REGIO PEER 2 PEER está abierto a las administraciones públicas que gestionan la financiación del FEDER y del FC, incluidas las autoridades de gestión, los organismos intermedios, las autoridades de auditoría, certificación y coordinación y las secretarías conjuntas de los programas de cooperación territorial europea.

Aínsa en las faldas de los Pirineos españoles en Aragón



Perspectiva sobre la reactivación rural

En mayo de 2017, delegados de las regiones españolas de Aragón, Castilla y León y Castilla-La Mancha, Euritania, en Grecia, y el condado de Lika-Senj, en Croacia, visitaron Highlands and Islands Enterprise (HIE) en Escocia y el Reino Unido.

El objetivo era estudiar las soluciones que la agencia de desarrollo del Gobierno escocés ha encontrado para revertir la despoblación y crear un crecimiento económico local sostenible en la región remota de las Tierras Altas y las islas. Todas las regiones que participaron en el intercambio se enfrentan a retos similares: están situadas en algunas de las zonas más escasamente pobladas de la UE y se enfrentan al envejecimiento de la población, la despoblación y al estancamiento económico.

En general, la visita proporcionó a los participantes una amplia experiencia y muchas herramientas que pueden utilizar para mejorar las economías y la calidad de vida en sus regiones afectadas por las tendencias de despoblación. Ahora están explorando oportunidades para futuras colaboraciones y han redactado un informe titulado *Combatir con éxito la despoblación mediante un nuevo modelo de desarrollo territorial: La experiencia de Highlands and Islands Enterprise*, para suscitar el debate en toda la UE.

«A través de TAIEX-REGIO PEER 2 PEER, recibimos información exhaustiva sobre el trabajo

diario de una organización pública responsable del desarrollo social y económico de la región de las Tierras Altas y las islas, que previamente se ha enfrentado a los retos relacionados con la despoblación y el estancamiento. Sin duda, esto ha hecho posible una amplia gama de futuras iniciativas conjuntas entre regiones con retos demográficos similares».

Joaquín Palacín Eltoro, director general de ordenación del Territorio del Gobierno de Aragón





La gastroenteróloga Bojana Gostej en su consulta del hospital de Trbovlje (Eslovenia) durante un control de las mejoras de eficiencia energética

PACTOS DE INTEGRIDAD

La corrupción tiene unos importantes costes económicos y sociales. La contratación pública suele percibirse como un punto caliente de la corrupción. Para mejorar la transparencia y la eficiencia de la contratación pública para los proyectos financiados por la UE y aumentar la eficacia de la inversión de la UE sobre el terreno, la Comisión Europea y Transparencia internacional (TI) están promoviendo los pactos de integridad. La iniciativa, puesta en marcha en 2015, ayuda a mejorar la protección del dinero de los contribuyentes de la UE y mejora la obligación de rendir cuentas y la confianza en las autoridades públicas.

El proyecto piloto «Pactos de integridad: mecanismos de control civil para salvaguardar los fondos de la UE» reúne a autoridades públicas, el sector privado y la sociedad civil.

Un pacto de integridad es un acuerdo vinculante entre un órgano de contratación, licitadores y un observador de la socie-

dad civil que supervisa su aplicación y garantiza que todas las partes respeten sus compromisos. Su objetivo es reforzar la transparencia y la rendición de cuentas, reforzar la confianza y la reputación, ahorrar dinero e intensificar la competencia mediante la mejora de la contratación pública. Aparte de sus beneficios obvios, los pactos de integridad también pueden desencadenar cambios institucionales, como una mayor digitalización, la simplificación de los gravosos procedimientos administrativos, un mejor entorno normativo y la mejora de la gobernanza y los servicios administrativos.

En total, se seleccionaron diecisiete proyectos cofinanciados por la UE para poner a prueba los pactos de integridad en once Estados miembros de la UE. Estos abarcan una amplia gama de sectores desde investigación e innovación hasta medio ambiente y cultura, pasando por transporte y desarrollo territorial, creación de instituciones y asistencia sanitaria. Además, TI y las organizaciones de la sociedad civil asociadas proporcionan formación sobre la lucha contra la corrupción, la transparencia y el desarrollo de capacidades a quienes participan en los pactos de integridad. ➤

Renovación de hospital por buen camino

La corrupción en la contratación pública es un problema grave. Anteriormente, Eslovenia ha sido objeto de escrutinio, sobre todo en ámbitos como las infraestructuras y la asistencia sanitaria, con hospitales mal contruidos y equipados con equipos que cuestan más de lo que debería.

Uno de los primeros pactos de integridad firmados está abordando estos problemas directamente, proporcionando una visión general de la introducción de medidas de eficiencia energética en el Hospital General de Trbovlje, cerca de la capital de Eslovenia, Liubliana.

El Ministerio de Salud de Eslovenia se ha asociado con TI Eslovenia para garantizar que todas las partes

involucradas en las licitaciones se centren en sus responsabilidades sociales para lograr un hospital seguro y de buena calidad para el personal y los pacientes. TI Eslovenia está sensibilizando a la opinión pública sobre el pacto de integridad y desarrollando procedimientos para garantizar la seguridad de los denunciantes de irregularidades, mientras que se espera que los contratistas se adhieran a la ética del pacto de integridad demostrando prácticas comerciales honestas.

El pacto de integridad es un proceso de aprendizaje continuo: la autoridad contratante está mejorando su capacidad para llevar a cabo procedimientos complejos, mientras que TI Eslovenia está aumentando su capacidad para supervisar la contratación pública y para identificar riesgos e irregularidades.



«Nuestro pacto de integridad busca aumentar la transparencia del proceso

de contratación e involucrar a las comunidades afectadas en las actividades de supervisión. Si logramos ambas cosas, estamos seguros de que mejoraremos los niveles de confianza pública en Eslovenia, que se encuentran entre los más bajos de la UE. Esto puede tener un efecto positivo en los procesos participativos y democráticos, y en las instituciones en general. No saber lo suficiente acerca de la contratación pública, además, alimenta la desconfianza, pero nuestro objetivo es superar este problema mediante el uso del pacto de integridad».

Sebastijan Peterka, coordinador de proyectos e investigador, Transparencia internacional Eslovenia

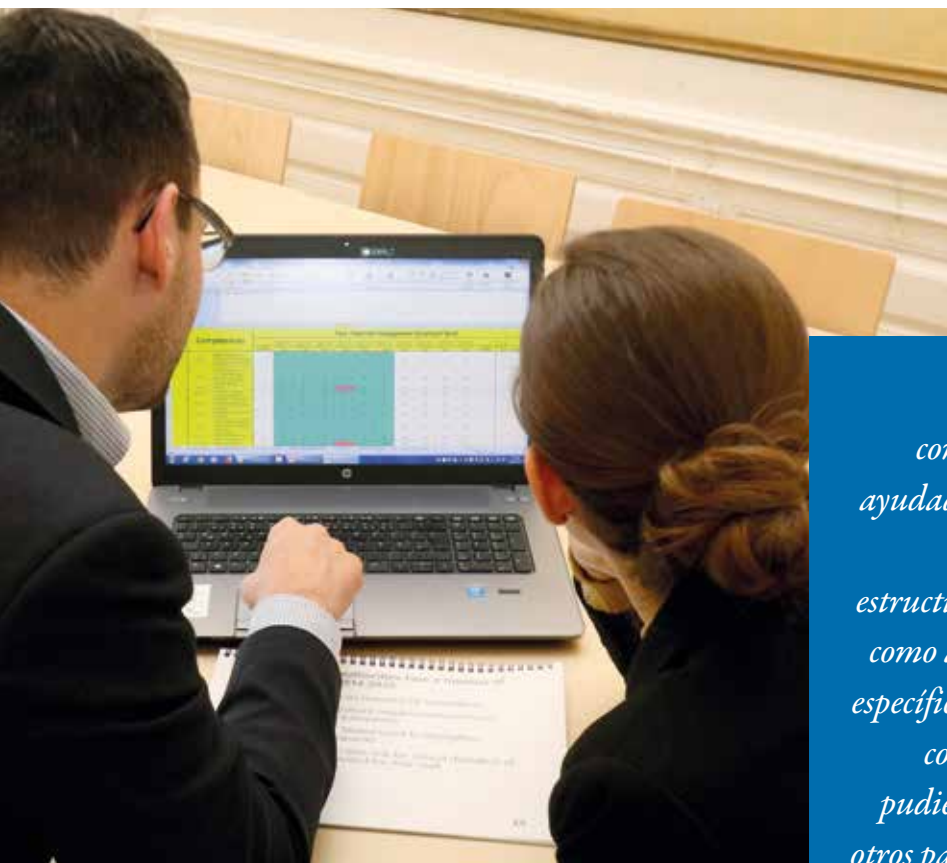
UN MARCO PARA UN MEJOR RENDIMIENTO

Los organismos que participan en la administración del Fondo Europeo de Desarrollo Regional y el Fondo de Cohesión ahora pueden recurrir a un recurso gratuito para ayudarles a mejorar el rendimiento del personal.

El marco de competencias de la UE puede utilizarse para identificar las capacidades y los conocimientos que necesitan los empleados para gestionar adecuadamente los fondos de la UE. Está a disposición de los organismos de coordinación, las autoridades de gestión, de certificación y de auditoría, las secretarías conjuntas y los organismos intermediarios. Una herramienta de autoevaluación complementaria basada en la web permite a los empleados calificar sus propios niveles de competencia y compararlos con los objetivos de evaluación y desarrollo de su supervisor que se establecen en el marco. Las administraciones también pueden recopilar las autoevaluaciones para medir su rendimiento global e identificar áreas de mejora.

Los resultados de las autoevaluaciones se utilizan para definir un plan de aprendizaje y desarrollo que ayude a los empleados y a la institución a colmar las lagunas en sus competencias. Los planes podrían incluir capacitación presencial y en el empleo, seminarios y presentaciones de buenas prácticas para el personal, y la contratación de nuevos talentos o la contratación externa para lograr una mayor eficiencia.

El uso del marco de competencias de la UE es voluntario y la Comisión no ve datos ni resultados de referencia. Su sitio web está ahora disponible con información en inglés y en otras lenguas. Las administraciones pueden ponerse en contacto con la DG REGIO para acceder a la herramienta.



«El marco de competencias nos ha ayudado a determinar un nivel adecuado de conocimiento a través de un diálogo estructurado entre directivos y empleados, así como a identificar necesidades de formación específicas. Como siempre, en un intercambio con socios de otros Estados Miembros, se pudieron conocer las prácticas de gestión en otros países, compararlas con las nuestras y de extraer experiencia de ellas».

Markus Seidl, director ejecutivo,
Secretaría ÖROK, Austria

Impulsor del cambio en la autoridad de gestión austriaca

La Secretaría de la Conferencia Austríaca de ordenación Territorial (ÖROK, por sus siglas en alemán) es la autoridad de gestión del «Programa operativo: inversiones en crecimiento y empleo Austria 2014-2020». Esta utilizó el marco de competencias de la UE en un proyecto piloto en el que participaron autoridades de gestión de Bulgaria, Estonia, Grecia, Hungría, Polonia y Rumanía.

El marco ayudó a ÖROK a evaluar las competencias ya existentes, determinar las futuras necesidades de formación y sensibilizar sobre la importancia de llevar a cabo un análisis estructurado de los requisitos de cualificación.

ÖROK consideró que los resultados de la herramienta de autoevaluación eran especialmente útiles para crear perfiles individuales del personal. Los debates exhaustivos sobre habilidades entre los empleados y los supervisores permitieron una comprensión común de las cualificaciones de cada empleado para sus funciones. La identificación conjunta de las lagunas de formación permite adaptar mejor

las opciones de aprendizaje a las necesidades y responsabilidades individuales. En un informe final se presentaron cursos de formación para el personal y detalles sobre las redes que promueven los conocimientos técnicos en materia de ejecución de los fondos de la UE.

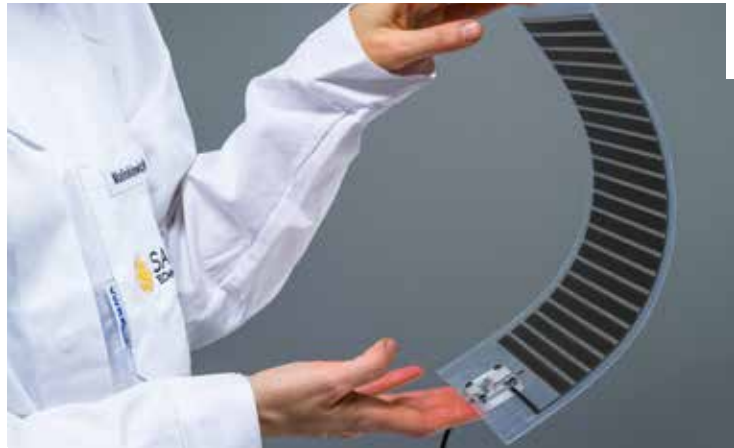
La información de red ha confirmado la estrategia de la autoridad de gestión para mejorar sus conocimientos institucionales de la financiación de la UE; desde entonces se ha unido a IQ-Net, que reúne a socios regionales europeos para mejorar la gestión de los programas de los fondos estructurales. ■

MÁS INFORMACIÓN

<http://europa.eu/!xX67bV>

CAPTADO POR LA CÁMARA EN POLONIA

Actualmente, Polonia está invirtiendo una gran parte de su financiación de la UE para el período 2014-2020 en la promoción de la innovación mediante proyectos que se benefician de los ambiciosos empresarios, los científicos creativos y las avanzadas instalaciones de i+D del país. Los proyectos que se muestran aquí forman parte del álbum *Poland's innovations: stepping into the future* y fueron seleccionados para inspirar nuevas ideas innovadoras en toda la UE.



04



01



05



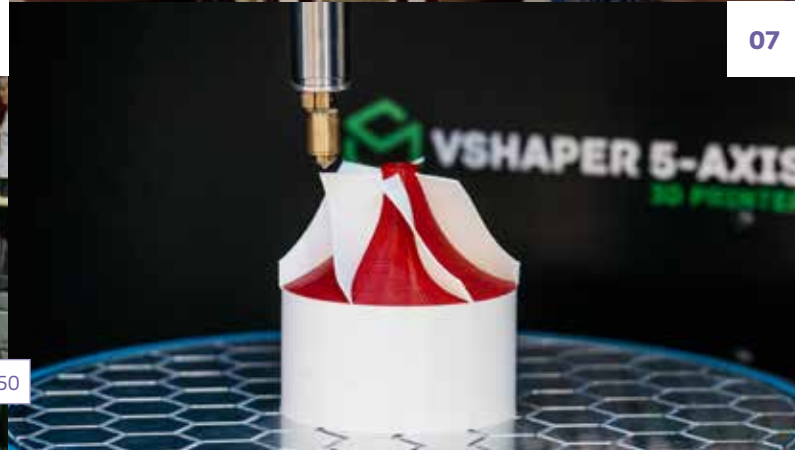
02



06

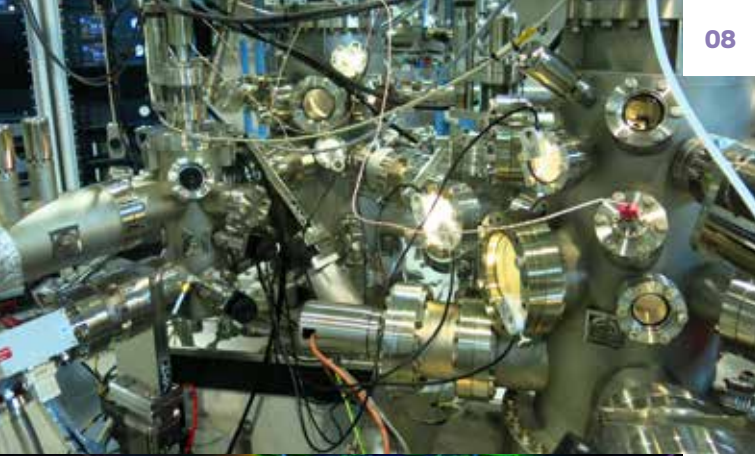


03



07

08



01 Médicos e investigadores de la Universidad de Kazimierz Wielki, Bydgoszcz, están perfeccionando órganos artificiales.

02 Una innovadora prótesis de mano desarrollada por una empresa con sede en Breslavia, es más barata y fácil de reparar que los modelos convencionales.

03 En un proyecto dirigido por la Universidad de Poznań de Ciencias de la Vida, un simulador de edad está ayudando a diseñar muebles seguros y cómodos para personas mayores.

04 Las células solares de perovskita, impresas sobre un sustrato elástico, son más ligeras, más baratas de producir y se pueden utilizar en multitud de aplicaciones.

05 Airly, en Cracovia, utiliza sensores para medir y predecir con precisión la calidad del aire y recopilar datos que se publicarán en línea.

06 Los recubrimientos de pintura inteligentes, producidos por una empresa con sede en o pole, previenen los hongos y el moho en los edificios, el almacenamiento de alimentos y las plantas de tratamiento de aguas residuales, entre muchas otras aplicaciones.

07 Un fabricante de Rokietnica ha diseñado esta impresora 5D única capaz de desarrollar componentes tecnológicamente complejos.

08 Baltic TRAM ofrece servicios a corto plazo a empresas de toda la región del mar Báltico para ayudarles a mejorar los productos existentes y a desarrollar otros nuevos.

09 Los sistemas de rendimiento láser fabricados por una empresa de Gran Polonia proporcionan luces, fuentes de agua y fuego en entornos artísticos para festivales o eventos.

10 La robusta válvula hidráulica proporciona un control de flujo hidráulico de alta precisión para mejorar la seguridad en los sistemas de control de los aviones.

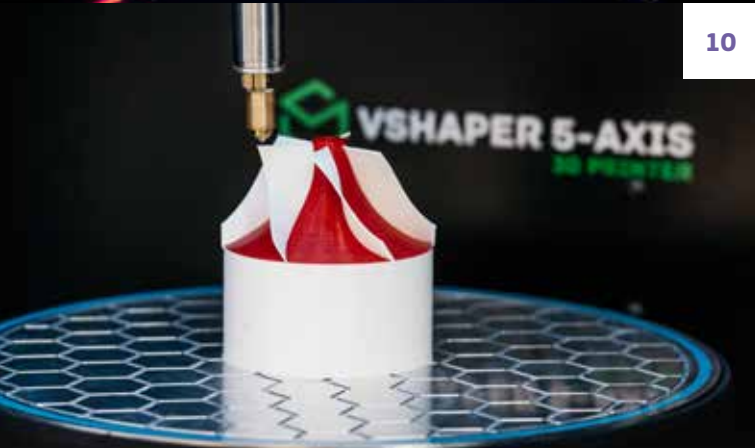
11 Desarrollado en Varsovia, Triggo combina las mejores características de una motocicleta y un coche en un microvehículo eléctrico ligero, ágil y económico de dos plazas para la ciudad.

12 Ingenieros de Cracovia están utilizando los datos de los sensores y la comunicación inalámbrica para desarrollar sistemas de seguridad activa, asistencia al conductor y conducción automatizada.

09



10



11



12



MÁS INFORMACIÓN

<https://bit.ly/2lvEHHH>

PATRIMONIO CULTURAL

Recuperación de los valores del pasado para el futuro

La cultura, arraigada en el núcleo del rico patrimonio y la rica historia de Europa, desempeña un papel clave para impulsar y facilitar la innovación, el espíritu empresarial, el turismo y la inclusión social en toda Europa. Con motivo de la celebración del Año Europeo del Patrimonio Cultural 2018, *Panorama* ha elegido varios proyectos de distintos Estados miembros para ilustrar cómo la inversión de la UE está revitalizando el pasado para el futuro.

SCHWABENKINDER CONECTA MUSEOS AUSTRIACOS, ALEMANES Y SUIZOS

- inversión total: 1 679 430 EUR
- inversión de la UE: 1 007 658 EUR



Un proyecto de cooperación territorial está revitalizando la historia transfronteriza mediante el seguimiento de las vidas de los niños trabajadores migrantes en los siglos XVII al XIX. Una página web, una base de datos y un programa educativo son los principales productos de los investigadores, mientras que las nuevas exposiciones y la guía de senderismo que las acompaña también se están convirtiendo en atractivos turísticos.

<http://europa.eu/!Wr33Kp>

PROFUNDIZACIÓN EN LA HISTORIA DE BÉLGICA EN BOIS DU CAZIER

Esta antigua mina de carbón fue testigo de uno de los acontecimientos más trágicos de la historia industrial belga, cuando varios cientos de mineros perdieron la vida en un devastador incendio. En recuerdo de los fallecidos, la Región Valona ha restaurado la mina de carbón y ha desarrollado el entorno para crear un museo, talleres «en directo», una pasarela aérea y un observatorio paisajístico en lo que se ha convertido en un atractivo lugar turístico.

<http://europa.eu/!Pj78Jd>



- inversión total: 15 798 800 EUR
- inversión de la UE: 7 899 400 EUR

REVELACIÓN DE LOS SECRETOS DE LA FORTALEZA PERISTERA EN BULGARIA

- inversión total: 1 524 003 EUR
- inversión de la UE: 179 295 EUR



Las excavaciones de los arqueólogos les han permitido reconstruir el funcionamiento interno de esta antigua fortificación militar y templo cristiano para crear un sitio histórico de interés tanto para los lugareños como para los turistas. Además de proporcionar acceso a los antiguos yacimientos arqueológicos a lo largo de la carretera de las montañas de Ródope occidentales, el proyecto ha restaurado la fortaleza para convertirla en un parque cultural y un museo al aire libre en el que se exponen los objetos excavados.

<http://europa.eu/!uH99yP>

UNA RESTAURACIÓN COMPLEJA GANA EL PREMIO DE PATRIMONIO CULTURAL EUROPEO

En 2017, el proyecto Kuks-Pomegranate ganó el premio de la UE al patrimonio cultural, los Premios Europa Nostra, por su trabajo de restauración del complejo barroco y los jardines de la región de Hradec Králové. Construida a principios del siglo XVIII, la sede de una residencia, hospital y farmacia con una destacada historia es ahora un centro educativo que se centra en sus fascinantes aspectos históricos, culturales y artísticos.

<http://www.europeanheritageawards.eu/winners/baroque-complex-gardens-kuks/>



- inversión total: 18 000 000 EUR
- inversión de la UE: 14 200 000 EUR

REPARACIONES OPORTUNAS PARA EL HOROLOGION DE ANDRONIKOS EN ATENAS

- inversión total: 772 481 EUR
- inversión de la UE: 772 481 EUR



Conocido también como la «Torre de los Vientos», el monumento de mármol está situado en la ladera norte de la Acrópolis y se remonta a finales del siglo II a.C. Entre 2014 y 2015, se llevó a cabo un extenso trabajo de conservación basado en una investigación exhaustiva utilizando los últimos estudios y métodos de investigación. El monumento y sus obras de arte fueron reforzados, limpiados y restaurados, y se instalaron rampas y una pasarela alrededor del yacimiento arqueológico para mejorar el acceso de los visitantes discapacitados. ➤

<https://www.culture.gr/en/Information/SitePages/view.aspx?nID=1664>

CULTURA DE LA ARTESANÍA DE LA REGIÓN DEL BÁLTICO MEDIO

El proyecto Mid-Baltic Crafts se propuso preservar las ricas tradiciones artísticas y artesanales a lo largo de la frontera entre Letonia y Lituania, apoyar el espíritu empresarial y atraer a los turistas. Una red de diez centros de artesanía, cada uno con una especialización diferente, proporcionó a los artesanos lugares para trabajar, enseñar, aprender, compartir experiencias y organizar talleres y exposiciones. Los visitantes a los locales pueden observar a los artesanos trabajando, probar algunos de los oficios ellos mismos y comprar los productos.

<http://europa.eu/!yf67tn>



■ inversión total: 1 574 102 EUR
■ inversión de la UE: 1 337 986 EUR

CON EL OJO PUESTO EN LA CULTURA CINEMATOGRÁFICA NEERLANDESA



■ inversión total: 3 872 950 EUR
■ inversión de la UE: 1 471 721 EUR

Naugurado en 2012, el EYE Film institute, situado en el paseo marítimo de Ámsterdam, cuenta ahora con 1 300 m² de espacio de exposición, cuatro modernos auditorios de cine, un patio de juegos digital, espacio para talleres, una tienda de museo, sala de refrigerios y espacios de trabajo. El moderno edificio atrae a 700 000 visitantes al año a los modernos espacios de proyección, exposición y para eventos.

<http://europa.eu/!Yh97Mn>

PORTUGAL PRESUME DE UN PROGRAMA DE REGENERACIÓN URBANA PREMIADO

Un programa de regeneración urbana innovador e integrado ha invertido el declive arquitectónico, cultural y social de la ciudad portuguesa de Vila do Conde. Se prestó especial atención a la valorización del patrimonio cultural mediante la integración y restauración de edificios importantes del centro histórico —los «Centros de anclaje de la identidad»— y su utilización en actividades relacionadas principalmente con la cultura y la creatividad en las que participaron agentes regionales y locales clave.

<http://europa.eu/!Vw67wR>



■ inversión total: 18 289 329 EUR
■ inversión de la UE: 8 874 716 EUR;
RegioStars 2012

CRECIMIENTO CONJUNTO A TRAVÉS DE LAS TRADICIONES RURALES EN LA FRONTERA CHECO-ESLOVACA



■ inversión total: 2 552 000 EUR
■ inversión de la UE: 2 169 200 EUR

La preservación de las tradiciones populares, las festividades rurales y los eventos culturales ha fomentado un mayor movimiento y colaboraciones entre las comunidades checo-eslovacas. El proyecto se centró en los métodos tradicionales de cultivo y en la preparación y degustación de productos locales, y contribuyó a conectar a las comunidades locales con los modos de vida tradicionales de la región. Además, al promover la riqueza cultural de la zona, la iniciativa ha atraído a más turistas y ha impulsado la economía local.

<http://europa.eu/!Vq99NW>

RESTAURACIÓN DEL PATRIMONIO ESPIRITUAL DEL MONASTERIO RUMANO DE DRAGOMIRNA



- inversión total: 4 631 449 EUR
- inversión de la UE: 4 004 569 EUR

Aunque el monasterio de Dragomirna en el noreste de Rumania ha sido reformado varias veces, las pinturas y los frescos han permanecido intactos. Entre 2010 y 2012, esta situación cambió cuando este proyecto restauró artísticamente la obra de arte utilizando técnicas altamente sofisticadas y materiales tradicionales. Los edificios también se modernizaron mediante la mejora de su eficiencia energética y la mejora de la instalación eléctrica, la infraestructura de suministro de agua y las instalaciones de iluminación, así como la reparación del tejado y la carpintería.

<http://europa.eu/!kf49bp>

RECETA DE ÉXITO EN LAS ESCUELAS ITALIANAS Y ESLOVENAS

Los productos locales servidos en recetas tradicionales encabezaron el menú para los alumnos de nueve escuelas primarias a lo largo de la frontera italoeslovена. P.E.S.C.A., proyecto de alimentación saludable, utilizó actividades educativas para promover la comida local y tradicional en los comedores escolares. Mediante el intercambio de buenas prácticas y la sensibilización sobre los productos y platos locales, una red de doce entidades locales de la región transfronteriza continuará el exitoso proyecto.

<http://europa.eu/!Ry96CB>



- inversión total: 903 028 EUR
- inversión de la UE: 767 574 EUR

UNA NUEVA OPORTUNIDAD DE VIDA PARA EL TURISMO RURAL Y CULTURAL EN CHIPRE

- inversión total: 5 403 691 EUR
- inversión de la UE: 2 701 845 EUR



La revitalización de Kalopanayiotis, que domina el valle de Marathassa en las montañas chipriotas de Troodos, ha dado un impulso social y económico a la comunidad rural y a su población envejecida. La reparación de las estructuras tradicionales del pueblo, los caminos de piedra y las antiguas fachadas, junto con la conversión de la Residencia Lavrentios en un centro cultural y de eventos, ha fomentado el turismo rural en la zona para beneficio tanto de los visitantes como de la población local.

http://ec.europa.eu/regional_policy/en/projects/cyprus/old-stones-and-new-life-in-kalopanayiotis

COHESIFY: dando voz a las regiones

¿Influye la política de cohesión en la manera en que los ciudadanos perciben y se identifican con la UE? ¿Y con qué eficacia se está comunicando la política al público en general? Estas y otras preguntas relacionadas constituyeron la base del proyecto de investigación de dos años COHESIFY, cuyos resultados finales se presentaron a los responsables políticos, a otras partes interesadas de la política de cohesión y al mundo académico el 26 de abril de 2018.

En la última década se ha producido un fuerte declive —y solo una lenta recuperación— del número de personas que tienen una imagen positiva de la Unión Europea y confían en sus instituciones. Los partidos populistas y antieuropeos van en aumento y el Reino Unido ha votado a favor de abandonar la UE por completo. La pregunta es qué suponen las políticas de la UE, en particular la política de cohesión, que actualmente representa un tercio del presupuesto de la UE y se aplica tanto a nivel local como regional. ¿Piensan los ciudadanos que los Fondos Estructurales y de inversión Europeos tienen un gran impacto en su vida cotidiana?

Esta pregunta fue un punto de partida para el proyecto COHESIFY, que examinó cómo perciben los ciudadanos en general la política de cohesión. El proyecto reunió a un equipo de investigación multidisciplinar —liderado por el Centro de investigación de Políticas Europeas (Universidad de Strathclyde, Glasgow)— que incluía ocho universidades y dos pymes, que aplicó un enfoque metodológico innovador combinando estudios de casos en diecisiete regiones piloto de doce Estados miembros, entrevistas y encuestas a las partes interesadas, una encuesta telefónica a gran escala a 8 500 ciudadanos, un análisis transnacional de más de 8 000 artículos periodísticos y más de 110 000 publicaciones en los medios de comunicación sociales, así como cuarenta y siete grupos temáticos, incluidos 240 ciudadanos.

Según el director del proyecto COHESIFY, el profesor John Bachtler, de la Universidad de Strathclyde, la conclusión principal es la siguiente: «El gasto de la política de cohesión y la comunicación marcan una diferencia real en la forma en que los ciudadanos perciben la UE y la integración europea y en el grado en que se identifican con la UE. Si los responsables políticos de la UE quieren promover la identificación regional y local con la UE, la política de cohesión es claramente un instrumento eficaz, pero solo si se comunica adecuadamente».





¿Qué piensan los ciudadanos europeos?

El proyecto encontró pruebas claras de que la política de cohesión repercute en la percepción que los ciudadanos tienen de la UE y de la identidad europea. «Los debates en los grupos temáticos mostraron que los ciudadanos de la UE tienen un conocimiento implícito y superficial de la política de cohesión. Los ciudadanos reconocen la importancia de la política para hacer frente a las disparidades regionales y mejorar la calidad de vida, pero se sienten insuficientemente informados. Quieren tener más poder de decisión sobre cómo se asignan o gestionan los fondos en su zona», explicó la doctora Andreja Pegan, del Trinity College de Dublín, durante el acto final en el Comité Europeo de las Regiones en Bruselas.

Aunque la política de cohesión a menudo no tiene un impacto directo en la identidad europea de los ciudadanos de la UE, muchos apoyaron los principios de la política (especialmente para reducir las diferencias en el desarrollo económico). También hay pruebas considerables de percepciones positivas del impacto de la política de cohesión en el desarrollo de la región o ciudad de un ciudadano.

Las respuestas de la encuesta a 8500 ciudadanos confirman estos resultados, según el director del proyecto COHESIFY, el doctor Carlos Méndez de la Universidad de Strathclyde. «Los ciudadanos son conscientes de los proyectos financiados por el Fondo Europeo de Desarrollo Regional y el Fondo de Cohe-

sión, y los beneficios percibidos para la vida cotidiana de los ciudadanos y para el desarrollo de su región contribuyen significativamente a su identificación con la UE».

El proyecto también constató que la percepción de la UE y, en particular, de la política de cohesión, se ve influida por el volumen de los fondos, así como por sus resultados y su buena gestión.

Comunicación de la política de cohesión

Los resultados de COHESIFY muestran la importancia de que el gasto de la UE se diferencie a escala regional y local, y de que los ciudadanos consideren que aborda las necesidades y los retos de desarrollo que realmente les importan. En la actualidad, los ciudadanos consideran que no están suficientemente informados sobre la política de cohesión, y las partes interesadas reconocen que no se ha dado la prioridad adecuada a la comunicación. Las estrategias de comunicación deberían dar mayor prioridad a informar a los ciudadanos sobre los proyectos de la política de cohesión para que puedan apreciar la contribución de la UE al desarrollo de su región.

Sorprendentemente, los investigadores descubrieron que los medios tradicionales (en particular la televisión) y las vallas publicitarias se encuentran entre las herramientas de comunicación más efectivas. Los medios sociales juegan un papel menos importante de lo esperado. ➤



¿Cómo se presenta la política de cohesión en los medios de comunicación?

Otra parte del estudio se ocupó de la forma en que se enmarca la política de cohesión en los medios de comunicación. Se analizaron más de 110 000 artículos en los medios de comunicación, así como publicaciones y comentarios en los medios de comunicación social. El doctor Vasiliki Triga de la Universidad de Tecnología de Chipre explicó lo siguiente: «De hecho, los marcos de la política de cohesión son positivos en general, ya que los dos marcos dominantes describen los efectos económicos positivos de la política de cohesión para los Estados miembros, así como el impacto dominante en la calidad de vida de los ciudadanos».

El análisis también encontró diferencias territoriales. Los medios de comunicación regionales enmarcan la política de cohesión de manera más positiva en términos de consecuencias económicas en particular, mientras que los medios de comunicación nacionales tienden a centrarse más en los marcos negativos que critican la forma en que se aplica la política de cohesión.

COHESIFY

Duración: De febrero de 2016 a mayo de 2018

Socio principal: Universidad de Strathclyde, Centro de investigación de Políticas Europeas

Socios: Universidad Centroeuropa (HU); Universidad de Tecnología de Chipre; Universidad Técnica de Delft (NL); old-Continent (BE); Politécnico de Milán (IT); Regio+ (ES); Trinity College de Dublín (IE); Universidad de Mannheim (DE); University de Varsovia (PL)

Programa: Programa de investigación e innovación Horizonte 2020

Financiación: 2,4 millones EUR

Política de cohesión posterior a 2020

Las principales recomendaciones y resultados del proyecto COHESIFY se transmitieron a los responsables políticos de la UE para que los tuvieran en cuenta en el debate sobre el marco financiero plurianual para el período 2021-2027 y el paquete legislativo para la política de cohesión. La investigación muestra que la política de cohesión es eficaz a la hora de promover percepciones positivas y la identificación con la UE, pero es necesario hacer hincapié en la descentralización más que en la centralización de la gobernanza del gasto de la UE.

Una propuesta clave de COHESIFY es introducir un enfoque más participativo y centrado en el ciudadano en la programación y comunicación de los fondos de la UE, lo que transformaría radicalmente la participación y la apreciación de los ciudadanos tanto de la política de cohesión como de la UE. ■

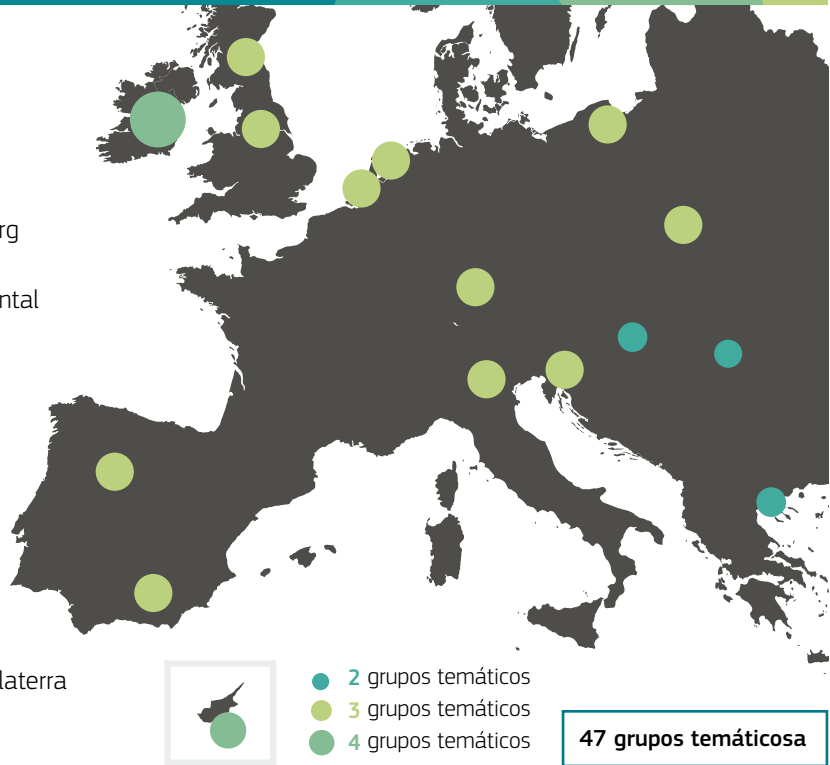
MÁS INFORMACIÓN

www.cohesify.eu

PREGUNTAS SOBRE EL CONOCIMIENTO DE LOS CIUDADANOS DE LA POLÍTICA DE COHESIÓN, SU IMPACTO Y CONTRIBUCIÓN a LA IDENTIDAD EUROPEA

¿DÓNDE HICIMOS LAS ENTREVISTAS?

- Chipre** – Chipre
- Alemania** – Baden-Württemberg
- Grecia** – Macedonia Central
- Hungría** – Transdanubio occidental
- Irlanda** – Sur y Este
- Italia** – Lombardía
- Polonia** – Podkarpacie
- Polonia** – Pomerania
- Rumanía** – o este
- Eslovenia** – o este
- España** – Andalucía
- España** – Castilla y León
- Países Bajos** – Flevoland
- Países Bajos** – Limburgo
- Reino Unido** – Nordeste de Inglaterra
- Reino Unido** – Escocia



¿A QUIÉN HICIMOS LAS ENTREVISTAS?

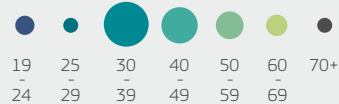
240 PARTICIPANTES



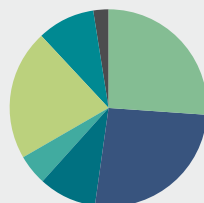
110 MUJERES



EDAD



¿CÓMO ELEGIMOS a LOS PARTICIPANTES?



- Muestreo de tipo «bola de nieve»
- Encuesta ciudadana de COHESIFY
- Medios sociales de comunicación
- Reclutador externo
- En el lugar
- Red social del equipo de investigación
- Anuncios en tableros de anuncios operiódicos



PROYECTOS

NUEVAS DEFENSAS CONTRA INUNDACIONES MANTIENEN A SALVO A VICENZA

INVERSIÓN TOTAL
41 000 000 EUR

CONTRIBUCIÓN DE LA UE
4 470 762 EUR

Se ha completado un importante plan de defensa contra las inundaciones en la región del Véneto, en el noreste de Italia, con la ayuda de la financiación del Fondo Europeo de Desarrollo Regional.

Las obras, iniciadas tras las desastrosas inundaciones de 2010 en la región, protegerán la ciudad de Vicenza y sus alrededores.

El proyecto se centró en la construcción de una cuenca de expansión capaz de albergar 3 800 000 m³ de agua adyacente al río Timonchio en Caldogno. En el pasado, cuando el sistema fluvial local alcanzaba el flujo máximo, exponía a Vicenza, a la cercana Padua y a los habitantes del valle del río al riesgo de graves inundaciones.

La cuenca retiene temporalmente el exceso de agua hasta que la capacidad del río vuelve a la normalidad. Una vez pasado el nivel máximo, un sistema de descarga permite vaciar el depósito devolviendo el agua de la inundación al Timonchio. Aproximadamente el 85% del volumen total de la inundación puede vaciarse en doce horas y el 100% en veinticuatro horas.

La cuenca de retención de agua en el Timonchio es la pieza central de una serie de intervenciones que protegen la región y que por sí solas reducirán la frecuencia de inundaciones en Vicenza en un 75%.

Siguiendo la corriente

La cuenca de expansión se construyó dividiendo los caudales de las crecidas en dos zonas, lo que permitió limitar la altura de las orillas de los ríos. La longitud total de las riberas que bordean la cuenca y dividen las dos zonas de captación es de 5,2 km, mientras que la totalidad de la cuenca abarca unas 110 hectáreas.

Las obras incluyeron la construcción de compuertas y conductos para unir los dos embalses y llevar el agua desde el Timonchio hacia los tramos superiores de la cuenca. Se instalaron dos aliviaderos de emergencia, uno para conectar el exceso de agua de los tramos superiores de la cuenca para enviar el agua aguas abajo y el otro desde la cuenca aguas abajo hacia el río. Además, se construyeron varias explanaciones para nivelar el caudal de la cuenca y reforzar el lecho del río y sus riberas.

Basándose en los resultados de un estudio realizado por la Universidad de Padua (Italia), los trabajos en el fondo del embalse han consistido también en la construcción de una banda no permeable de 200 metros de ancho detrás de las orillas sur y este del embalse, con el fin de limitar las filtraciones de agua de las crecidas en el nivel freático. Por otro lado, como uno de los objetivos del proyecto era permitir el cultivo de partes de la cuenca cuando no hay inundaciones, se ha recuperado el fondo del embalse mediante la restauración de una capa de tierra vegetal de 50 cm de espesor.

Además de la cuenca del torrente Timonchio, las obras en el cauce principal del río local y sus afluentes han incluido la construcción de dos sistemas de contención de inundaciones en la localidad de Malo. Este proyecto de defensa contra las inundaciones se terminó en 2016 y forma parte de un conjunto más amplio de medidas de mitigación de las inundaciones en toda la región del Véneto, incluida la construcción de otras diez cuencas de expansión. ■

MÁS INFORMACIÓN

<http://www.regione.veneto.it/>

PROYECTOS

MEJORES CONEXIONES FRANCESAS CON LA REVOLUCIÓN DIGITAL

**INVERSIÓN TOTAL
30 MILLONES EUR**

**CONTRIBUCIÓN DE LA UE
8,3 MILLONES EUR**

En 2013, en Francia, el inicio del programa oise THD llevó a la región al siguiente nivel en telecomunicaciones de alta velocidad al allanar el camino para la provisión de cobertura de ultra alta velocidad a los hogares a través de cables de fibra óptica.

Como parte del Plan de inversiones para Europa para el crecimiento y el empleo, la Agenda Digital de la UE reconoce que Europa necesita un acceso a internet rápido y ultrarrápido, ampliamente disponible y a precios competitivos. Francia se ha comprometido a cubrir todo su territorio con banda ancha de alta velocidad para 2023, centrándose en la tecnología FTTH (fibra al hogar). El objetivo de la «tecnología de fibra óptica hasta el hogar» es mejorar los servicios digitales para el consumidor mediante la instalación de redes de fibra óptica de próxima generación.

La región francesa de oise, situada al norte de París, en Hauts-de-France, fue uno de los primeros departamentos franceses en ofrecer un servicio universal a través del Programa TelOise de banda ancha (2004-2012). Sin embargo, la explosión de las redes sociales, la televisión de ultra alta definición, los vídeos a la carta, los juegos en red, el comercio electrónico y el intercambio de datos en las empresas puso de manifiesto la necesidad apremiante de unas velocidades aún más rápidas y conexiones de red eficientes.

Seis años antes de lo previsto

La fibra óptica proporcionan una única conexión, sin limitaciones, capaz de satisfacer plenamente las necesidades y los servicios actuales y los previstos para el futuro. La red FTTH se basa en un nuevo bucle local construido íntegramente con fibra óptica, que sustituye al bucle telefónico de cobre.

Inicialmente, se había programado que la oise Ultra-High-Speed, que forma parte de la estrategia territorial para el desarrollo digital, finalizara en 2023. Sin embargo, tras cuatro períodos sucesivos de intensificación de la actividad, el despliegue de la fibra óptica se completará en 2019.

Basándose en la infraestructura de telecomunicaciones existente, se instalarán 10 000 kilómetros adicionales de cables de fibra óptica tanto aéreos como subterráneos. En última instancia, esto implicará la realización de 300 000 conexiones —con particulares, comunidades o empresas— con un coste estimado de 30 millones EUR.

A diferencia de otras opciones, la tecnología de fibra óptica garantiza una velocidad idéntica a todos los abonados, independientemente de su ubicación geográfica. Esta ofrece velocidades muy altas de 100 Mbps (megabits por segundo) o más, lo que es doscientas veces más eficiente que la tecnología ADSL y 4G. Con problemas de sobrecobertura y tarifas, la 4G todavía tiene un largo camino por recorrer en las zonas rurales de Francia.

Desde 2014, se han instalado 176 324 conectores telefónicos en oise. Todos menos tres de los 631 municipios de la región se han adherido a la asociación conjunta oise Ultra-High-Speed, que depende de la infraestructura existente en el país, incluidos France Télécom, el FEDER y TelOise.

Cabe esperar que, al optar por la fibra óptica de ultra alta velocidad como estándar digital del futuro, el departamento de oise estará mejor equipado para hacer frente a los retos de competitividad y atractivo y podrá beneficiarse plenamente de su respuesta proactiva a la revolución digital. ■

MÁS INFORMACIÓN

<https://oise-thd.fr/le-programme-thd/le-projet/>



PROYECTOS

ACOGIDA DE JÓVENES DISCAPACITADOS EN BULGARIA

**INVERSIÓN TOTAL
1 289 800 EUR**

**CONTRIBUCIÓN DE LA UE
1 039 000 EUR**

Un moderno complejo residencial en el municipio de Vratsa ha proporcionado un entorno de vida seguro para niños y adolescentes con discapacidades físicas y mentales. Las innovadoras instalaciones han sido diseñadas para satisfacer sus necesidades cotidianas y se asemejan mucho a un entorno familiar.

El objetivo del proyecto innovativo Residential Alternatives Complex (CSIAR) era promover una mejor integración social de los jóvenes con discapacidades mentales o físicas. Como parte del marco estratégico general para la infancia de Bulgaria y de la estrategia municipal de servicios sociales de Vratsa, el proyecto se ajustó estrechamente a los objetivos fundamentales de la Convención de las Naciones Unidas sobre los Derechos del Niño.

Gracias a una importante inversión del Fondo Europeo de Desarrollo Regional, el CSIAR construyó tres centros de acogida de tipo familiar y una casa de acogida en la región noroccidental de Bulgaria. Los centros pueden alojar hasta cincuenta residentes, proporcionándoles refugio y atención en un entorno familiar diseñado para ayudar a combatir la estigmatización a la que a menudo se enfrentan estos jóvenes.

Situados en las zonas más densamente pobladas de Vratsa, los diseñadores se han preocupado de que todos los aspectos del alojamiento, incluido el diseño de los edificios, el paisajismo y las instalaciones, estuvieran bien adaptados para fomentar la inclusión social y la participación de los residentes en la vida comunitaria.

Cuidado y atención

El ambiente hogareño y armonioso resultante también ayudó a facilitar el acceso de los jóvenes residentes a la educación, la salud y los servicios sociales, todos ellos especializados y adaptables a sus necesidades individuales.

Según Rozalina Georgieva, responsable del proyecto: «Los centros de acogida de tipo familiar y la casa de acogida marcan un cambio radical en los servicios sociales destinados a los niños y adolescentes con discapacidades mentales o físicas. Ambos servicios residenciales son una expresión de empatía y respeto por la dignidad de la persona independientemente de su origen étnico, género, discapacidad, edad o condición social».

El CSIAR también abordó los objetivos de empleo de Europa 2020. El proyecto creó treinta y nueve puestos de trabajo nuevos permanentes en una de las regiones menos desarrolladas de Europa, lo que, a su vez, contribuyó a impulsar el desarrollo de la zona. En el futuro, se espera que el apoyo financiero para el complejo residencial esté garantizado por el Estado búlgaro o por fondos municipales. ■

AGENDA

8-11 DE OCTUBRE

Bruselas (BE)

Semana Europea de las Regiones y Ciudades

18-19 DE OCTUBRE

Sofía (BG)

Séptimo Foro Anual de la EUSDR

20-21 DE NOVIEMBRE

Innsbruck (AT)

Segundo Foro Anual de la EUSALP

Se puede encontrar más información sobre estos eventos en la sección «Agenda» del sitio web de infoREGIO:

http://ec.europa.eu/regional_policy/es/newsroom/events/

AVISO LEGAL

Ni la Comisión Europea ni nadie que actúe en su nombre se responsabilizarán del uso que pudiera hacerse de esta información.

Luxemburgo: Oficina de Publicaciones de la Unión Europea, 2018

Print: ISSN 1608-3873

PDF: ISSN 1725-8286

© Unión Europea, 2018

Reutilización autorizada, con indicación de la fuente bibliográfica.

La política relativa a la reutilización de los documentos de la Comisión Europea fue establecida por la Decisión 2011/833/UE (DO L 330 de 14.12.2011, p. 39).

Cualquier uso o reproducción de fotografías u otro material que no esté sujeto a los derechos de autor de la Unión Europea requerirá la autorización de sus titulares.

Printed in Belgium

Esta revista se imprime en inglés, francés, alemán, búlgaro, griego, español, italiano, polaco y rumano en papel reciclado. Esta revista está disponible en línea en veintidós idiomas en:

http://ec.europa.eu/regional_policy/es/information/publications/panorama-magazine/

El contenido de este número se completó en julio de 2018.

FOTOGRAFÍAS (PÁGINAS):

Portada: Profesora Valeria Nicolosi © Trinity College Dublin

Páginas 3 y 4: © Unión Europea

Página 6: © CMMI; © i3S installation; © RE-CEREAL; © ASTUTE; © CNSP

Página 7: © CLIMACT; © SAVEMYBIKE; © VTT; © CEEC-Jena

Página 8: © Región de Varmia y Masuria; © Región de Moravia-Silesia; © Kastelo; © ReproUnion; © Agencia Estatal de Desarrollo de la Educación; © Región de Bruselas-Capital; © Sefcarm;

Página 9: © Gmina Czarny Dunajec; © Museo del Patrimonio Vista Alegre; © Iron Age Danube; © Nant Gwrtheyrn; © Región de Gozo

Página 10: © Unión Europea

Página 18: Karin Wanngård © Peter Knutson; Iskra Mihaylova

© Parlamento Europeo

Página 19: Luc Jahier © Unión Europea; Karl-Heinz Lambertz

© Unión Europea

Página 20: Karl-Heinz Lambertz © Unión Europea; Magnus

Berntsson © AER

Página 21: © Eurocities

Página 22: Stefano Bonacini © CCRE CMRE; Eleni Marianou

© CPMR CRMP

Página 23: Leo Williams y Vito Telesca © EAPN

Página 24: Jana Hainsworth © Eurochild; Y.Vadastanis © Foro

Europeo de la Discapacidad

Página 25: © BusinessEurope

Página 26: A. Hunter y R. Huguenot-Noël © EPC

Página 27: © CEE Bankwatch Network

Páginas 28, 29 y 30: © Unión Europea

Página 32: © Thinkstock/mady70

Página 33: © Thinkstock/eyjafjallajökull

Página 36: © Portershed © iStock/SolStock; insight © Aidan Crawley

Página 37: © Local enterprise © iStock/nd3000; aerogen © iStock/

Steve Debenport

Página 38: © Adapt Centre; Connect Centre © iStock/metamorworks'

Página 39: © Gobierno de Irlanda

Páginas 44 y 45: © Unión Europea

Página 46: © Manu Fernandez/AP Images

Páginas 47 y 48: © Associated Press

Página 49: © Ronald Zak/AP Images

Páginas 50 y 51: 1, 5: Janusz Tatarzewicz © Ministerio de

inversiones y Desarrollo Económico, Polonia; 2, 4, 9, 12: Fotografías

proporcionadas por cortesía de los respectivos beneficiarios;

3: Łukasz Matwiej © Ministerio de inversiones y Desarrollo

Económico, Polonia; 6: Arkadiusz Ławrywianiec © Ministerio de

Inversiones y Desarrollo Económico, Polonia; 7, 10: Maciej Rałowski

© Ministerio de Inversiones y Desarrollo Económico, Polonia;

8: Mateusz Wojtaszek © Ministerio de Inversiones y Desarrollo

Económico, Polonia; 11: Franciszek Mazur © Ministerio de

Inversiones y Desarrollo Económico, Polonia

Página 52: © Bois du Cazier © Luc Viatour (<https://Lucnix.be/>) /

CC-BY-SA-3.0/CC-BY-SA-2.5

Página 53: © Peristera Fortress © iStock/ sjhaytov; Complejo barroco

y los jardines de la región en Kuks © Gabriela Čapková; Horologion

© Ministerio de Cultura y Deporte, Grecia

Página 54: © Rūme © Kaspars Sēlis; EYE Film institute © Jvherturn

/CC-BY-SA-3.0; Vila do Conde @ iStock/THEGIFT777; Mijava Hillside

Farms © Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, República de

Eslovaquia

Página 55: Monasterio de Dragomima © Geboiu Dumitru Mihai /

CC-BY-SA-3.0-RO; PESCA © iStock/DragonImages; Kalopanayiotis

© Municipio de Nicosia

Páginas 56 y 58: © Cohesify

Página 60: © Municipio de Vicenza, Italia

Página 61: © Oise Très Haut Débit (SMOTHD)

Página 62: © Deyan Dimitrov

MANTÉNGASE CONECTADO



ec.europa.eu/regional_policy
cohesiondata.ec.europa.eu



@EU_Regional
#CohesionPolicy | #ESIFunds



EUinmyregion



[flickr.com/euregional](https://www.flickr.com/euregional)



RegioNetwork



[ec.europa.eu/commission/2014-2019/
cretu_en](http://ec.europa.eu/commission/2014-2019/cretu_en)
@CorinaCretuEU



Oficina de Publicaciones

Comisión Europea
Dirección General de Política Regional y Urbana
Comunicación – Agnès Monfret
Avenue de Beaulieu/Beaulieulaan 1 – B-1160 Bruxelles/Brussel
Correo electrónico: regio-panorama@ec.europa.eu