



Europa-
Kommissionen

PANORAMA

SOMMER 2017 / Nr. 61



Samhørighedspolitik for fremtiden

SÆ RUDGAVE



Regionalpolitik
og bypolitik



PANORAMA

LEDER.....	03	Prof. Dominique Foray , leder af institut for økonomi og innovationsledelse, École Polytechnique Fédérale de Lausanne (CH).....	28
Jüri Ratas , Estlands premierminister.....	04	Emma Marcegaglia , formand for BusinessEurope.....	29
KONVERGENSEN TILBAGE PÅ SPORET.....	06	Kevin Morgan , professor i forvaltning og udvikling samt dekan ved universitetet i Cardiff (UK).....	30
Brigitte Zypries , forbundsminister for økonomiske anliggender og energi (DE).....	08	Neil Bradford , ph.d., leder af institut for statsvidenskab ved Huron University College, Western University (CA).....	31
Harris Georgiades , finansminister (CY).....	09	Mario Monti , formand for Gruppen på Højt Plan vedrørende Egne Indtægter.....	32
Günther Oettinger , EU-kommissær for budget og menneskelige ressourcer.....	10	DATA POINT 3: INDIKATORER FOR ESIF.....	34
Paul Magnette , Valloniens ministerpræsident (BE).....	12	Eleni Marianou , generalsekretær for CPMR.....	36
Stavros Arnautakis , regional guvernør for Kreta (EL).....	13	Robin Huguenot-Noël og Alison Hunter , European Policy Centre.....	37
Lena Micko , ordførende for Sveriges Kommuner og Landsting (SE).....	14	Daniël Termont , borgmester i Gent og formand for EUROCITIES.....	38
František Lukl , formand for landsforeningen af byer og kommuner i Tjekkiet (CZ).....	15	Leo Williams , direktør for Det Europæiske Antifattigdomsnetværk.....	39
REGIONALE PEJLEMÆRKER FRA FORÅRETS EUROBAROMETERUNDERSØGELSE.....	16	Karl-Heinz Lambertz , formand Europæiske Grænseregioners Arbejdsfællesskab.....	40
Mari Kiviniemi , vicegeneralsekretær for OECD.....	18	Michiel Rijsberman , ordfører for AER vedrørende samhørighedspolitikken efter 2020.....	42
Andrzej Porowski , administrerende direktør for Sammenslutningen af byer i Polen (PL).....	20	Karen Coleman , tv-journalist og moderator.....	43
Iskra Mihaylova , formand for EP REGI-udvalget.....	21	EUROPÆISK UGE FOR REGIONER OG BYER 2017.....	44
Kalev Härk , borgmester i Valga (EE), og Vents Armands Krauklis , borgmester i Valka (LV).....	22	INTERREG VOLUNTEER YOUTH.....	46
Xavier Valderrama , koordinator for europæiske byudviklingsprojekter, Byrådet i Santa Coloma de Gramenet (ES).....	23	STUDERENDE OM INTERREG-PROJEKTER PÅ MALTA.....	48
Michael Storper , professor i økonomisk geografi ved London School of Economics (UK).....	24	KORTE NYHEDER.....	50
INTELLIGENT SPECIALISERING SUPPLERER INNOVATION.....	26	KALENDER.....	51

Kære læser

Samhørighedsforummet, der fandt sted den 26.-27. juni i Bruxelles, blev en vigtig milepæl i drøftelserne om samhørighedspolitikken for perioden efter 2020 (#EU7CF).

I denne særudgave af *Panorama* giver vi ordet til repræsentanter for EU's institutioner, EU-landenes regeringer, regionale myndigheder, foreninger og universiteter. Vi ønsker at takke dem mange gange for deres bidrag. Du kan også sende os dine tanker og overvejelser (højest 300 ord) med mulighed for at få dit indlæg med i en af de næste udgaver i sektionen »Med dine egne ord«.

Strategier for intelligent specialisering nævnes flere gange i dette nummer, og mange anser det for et vigtigt emne og et

koncept, der bør videreudvikles. Vi vender tilbage til emnet med en mere grundig gennemgang i september-nummeret, der udkommer lige før Den europæiske uge for regioner og byer. Vi vil også gerne høre din mening om emnet – erfaringer, resultater, muligheder, betænkeligheder og gode forslag.

Send dit indlæg til regio-panorama@ec.europa.eu – og vær med til at præge debatten!

God fornøjelse med læsningen



AGNÈS MONFRET

Chef for kommunikationsafdelingen, Generaldirektoratet for Regionalpolitik og Bypolitik, Europa-Kommissionen

LEDER

Vi befinder os lige nu på et afgørende tidspunkt i kontinentets historie. I de seneste år har Europa gennemlevet en række kriser – økonomisk, finansielt og politisk.

Alligevel føler jeg mig overbevist om, at fremtidens historikere vil skrive, at kriserne kom til at fungere som en katalysator, der fik Europa og europæerne til at stille sig selv de relevante spørgsmål: Hvordan skal fremtidens Europa være? Hvad skal det indebære? Og hvordan?

Den værste fejltagelse, vi kan gøre, er at tage Europa og de ting, EU har opnået, for givet. I min optik er samhørighedspolitikken den fugemasse, der binder vores fælles værdier og målsætninger sammen, den klippe, som vores resultater hviler på, og som resten af verden misunder os for. Netop derfor skal denne særudgave af *Panorama* omhandle perioden efter 2020 og dermed fremtidens samhørighedspolitik.

I denne udgave kan du læse indlæg fra en lang række personer med forskellig baggrund, blandt andre min kollega Günther Oettinger, EU-kommissær med ansvar for EU's budget. Man kan sige, at *Panorama* kickstarter en bred debat om fremtiden for samhørighedspolitikken.

På Samhørighedsforummet, der fandt sted den 26.-27. juni, fik vi lejlighed til at diskutere den fremtidige samhørighedspolitik,



udveksle idéer og enigheder og uenigheder om, hvordan den fremtidige samhørighedspolitik skal udformes. Vores mål og hensigt er at forme en samhørighedspolitik, der favner alle, og som er enkel, hurtig, omkostnings-effektiv, mere fleksibel og tilskynder til flere reformer i medlemslandene. Det skal ske gennem flere incitamenter og mindre fokus på sanktioner.

Når vi nu skal tænke ti år frem, er der en vigtig værdi, vi skal sætte højt – vi skylder alle europæere at være så tæt funderet som muligt i deres behov. Og vi skal sikre, at alle, uanset hvor de bor, oplever konkrete fordele ved EU og får adgang til de samme muligheder.

Samhørighedspolitikken er EU, når det er bedst, et EU, der tager sig af borgerne og sikrer en bedre fremtid for Europas børn. ■

CORINA CREȚU

EU-kommissær med ansvar for Regionalpolitik

De samme muligheder derhjemme og i udlandet

Estland er i gang med forberedelserne til at overtage EU-formandskabet senere på året, og Estlands premierminister Jüri Ratas forklarer samhørighedspolitikens vigtighed for Estland og borgerne i landet, og hvordan hele Europa kan nyde godt af den i fremtiden.



Hvor stor betydning har indsatsen fra EU's samhørighedsfonde haft for borgerne i Estland siden Estlands indtræden i EU?

EU's samhørighedspolitik har ydet et stort bidrag til den økonomiske udvikling i Estland og landets konkurrenceevne. Sammen med den nationale finansiering har samhørighedspolitikken gjort det muligt at gennemføre vigtige strukturændringer, som uden støtte ville have været meget vanskelige og måske umulige at gennemføre. Vores erfaringer viser, at samhørighedspolitikken ledsaget af en sund økonomisk politik skaber konvergens, og det er jo netop hovedmålet med politikken.

I dagligdagen oplever esterne mange praktiske eksempler på resultaterne af støtten fra samhørighedsfondene. For eksempel har vores borgere fået bedre adgang til rent drikkevand, bedre veje og bedre togdrift og lettere adgang til hurtigt bredbånd overalt i Estland. Med støtte fra EU-finansiering er 99 % af den offentlige sektor nu papirløs, og esterne har fået mulighed for at foretage størstedelen af kommunikationen med staten på nettet.

Den samhørighedspolitiske støtte har stimuleret væksten i eksport og innovation, og antallet af eksportvirksomheder er steget. Samtidig har virksomhederne fået større fokus på innovation og produktudvikling. Mange skoler, universiteter og hospitaler er blevet moderniseret. Derudover har samhørighedsfondene været med til at få omkring 95 000 personer i arbejde. Esterne oplever derfor fordelene ved samhørighedspolitikken meget direkte i form af øget og mere stabil beskæftigelse, øget produktivitet og støtte til konvergens i Estland.

Hvilke fordele har Estland oplevet siden landets indtræden i EU som resultat af samarbejdet med de øvrige medlemslande og EU's regioner? Er der eksempler på ny læring, som Estland anvender?

Samarbejdet med de andre medlemslande er helt afgørende for at løse udfordringer på tværs af grænser, der involverer flere lande. Et godt eksempel er resultaterne af programmerne for europæisk territorielt samarbejde. De danner et vigtigt grundlag for både regioner og organisationer, når de skal løse konkrete

regionale udfordringer, der involverer flere lande, f.eks. beskyttelse af Østersøområdet, eller finde løsninger på fælles problemer på europæisk plan inden for forskellige områder, for eksempel energieffektivitet.

Med både fysiske og digitale forbindelser på tværs af lande kan medlemslandene i fuldt omfang høste de økonomiske fordele ved det indre marked og styrke EU's konkurrenceevne. Vi har gode erfaringer og har opnået håndgribelige resultater inden for udvikling af grænseoverskridende digitale tjenesteydelser, for eksempel mellem Estland og Finland, og på det område ser vi et stort potentiale for EU generelt. Udvikling af en ny højhastighedsjernbane, Rail Baltica, der kommer til at dække en stor del af EU, er et godt eksempel på et samarbejde, der rækker ud over vores nærmeste naboer og omfatter andre lande, der inddrages i anlæggelsen af denne manglende del af det centrale jernbanenet, der forbinder landene i EU. Projektet har lært os, at det er afgørende at etablere en fælles opfattelse af fordelene ved et sådant projekt både blandt borgerne og i erhvervslivet i de involverede lande.



REPUBLIC OF ESTONIA GOVERNMENT

“EU skal ikke blot tale som én helhed men også agere som sådan, for det er fællesskabet, der bærer den sande værdi i praksis.”

Hvordan tror du, at prioriteterne og gennemførelsesmetoderne for samhørighedspolitikken vil udvikle sig efter 2020? Hvilket resultat forventer i af det samhørighedsforum, der afholdes i Bruxelles i slutningen af juni?

I det andet halvår af 2017 varetager Estland formandskabet for Rådet for første gang siden tiltrædelsen i 2004. Hvilke muligheder giver det Estland?

Estlands EU-formandskab falder på et helt afgørende tidspunkt for EU. EU skal ikke blot tale som én helhed men også agere som sådan, for det er fællesskabet, der bærer den sande værdi i praksis. Under vores formandskab ønsker vi at få EU til at fremstå stærkere og samlet for fremtiden, så fordelene ved EU kommer til at stå helt klart for alle lande, byer, lokalsamfund og familier i EU. Formandskabet er en meget ansvarsfuld opgave, fordi EU er blevet en integreret del af vores hverdag.

Hvilke udfordringer står jeres land over for i forbindelse med formandskabet, og hvordan har det påvirket fastlæggelsen af prioritetsområder for jeres formandskab?

Estlands primære mål i formandskabsperioden er at holde EU samlet og beslutningsdygtigt. EU hviler på de fire grundlæggende frihedsrettigheder og en fælles forståelse for fred og fremgang. Med det i baghovedet bliver målet for Estlands formandskab at arbejde med emner, der kan

bidrage til at bygge og fremme et EU med en åben og innovativ økonomi, bevare sikkerheden i Europa, fremme et digitalt Europa og fri bevægelighed for data samt at sikre, at EU's aktiviteter er inkluderende og bæredygtige.

Hvad er prioriteterne for Estlands formandskab inden for samhørighedspolitikken, og hvad er næste trin?

Vi har to primære prioriteter under samhørighedspolitikken. Den første er at skabe drøftelser i Rådet om fremtidens samhørighedspolitik. Vi modtager snart den syvende samhørighedsrapport, forslag fra gruppen på højt plan om forenkling under ledelse af Siim Kallas, et arbejdsdokument om EU-finansiering i fremtiden og andre input. Vores anden prioritet er at videreføre arbejdet på den såkaldte »omnibusforordning«, der skal forenkle politikken. Det er en kompliceret opgave, men vi har til hensigt at gøre vores bedste for at skabe fremdrift i arbejdet.

Da samhørighedspolitikken er den eneste EU-politik, der sikrer stabilitet og finansiel støtte til langsigtede strukturreformer, er den et meget vigtigt element i EU's samlede politikpakke. Uden samhørighedspolitikken ville mange reformer og store dele af de økonomiske fremskridt i medlemslandene og regionerne gå i stå. Når vi drøfter, hvordan vi kan gøre samhørighedspolitikken mere effektiv, bliver vi samtidig nødt til at overveje, hvordan vi kan forenkle den og gøre den mere resultatbaseret og sikre en bedre samordning af samhørighedspolitikken og dens sammenhæng med EU's andre finansieringsinstrumenter. Samhørighedsforummet i juni er en oplagt anledning til at drøfte, hvordan vi kan sikre, at samhørighedspolitikken arbejder bedst for Europa. ■

“I dagligdagen oplever esterne mange praktiske eksempler på resultaterne af støtten fra samhørighedsfondene.”

Fornyset konvergens i EU's regioner

Denne artikel gennemgår, hvordan de regionale forskelle i EU har ændret sig siden 2000. EU forpligter sig til at udligne forskelle mellem regionerne, og samhørighedspolitikken sikrer en langt højere støtte til de mindre udviklede regioner for at bringe dem på højde med de andre. En mere detaljeret analyse vil fremgå af den kommende syvende samhørighedsrapport.

2015 boede mere end en ud af fire indbyggere i EU (27 % af EU's samlede befolkning) i en region med et BNP pr. indbygger (KKS) på under 75 % af EU-gennemsnittet (se kort) ifølge de seneste data publiceret af Eurostat.

Hovedparten af disse regioner ligger i medlemslandene i Central- og Østeuropa og derudover i Grækenland, Syditalien, Portugal og flere af EU's fjernområder. Alle regioner i Bulgarien og Rumænien – med undtagelse af hovedstadsregionerne Yugo Zapaden og București-Ilfov – ligger under 50 % af EU-gennemsnittet.

Alligevel øgede alle regioner i medlemslandene i Central- og Østeuropa BNP pr. indbygger i forhold til EU-gennemsnittet i perioden 2000 til 2015. De største stigninger ses generelt i storbyregionerne som i Bulgarien og Rumænien, hvor BNP pr.

indbygger blev fordoblet i forhold til EU-gennemsnittet, og Slovakiet, hvor det blev næsten fordoblet.

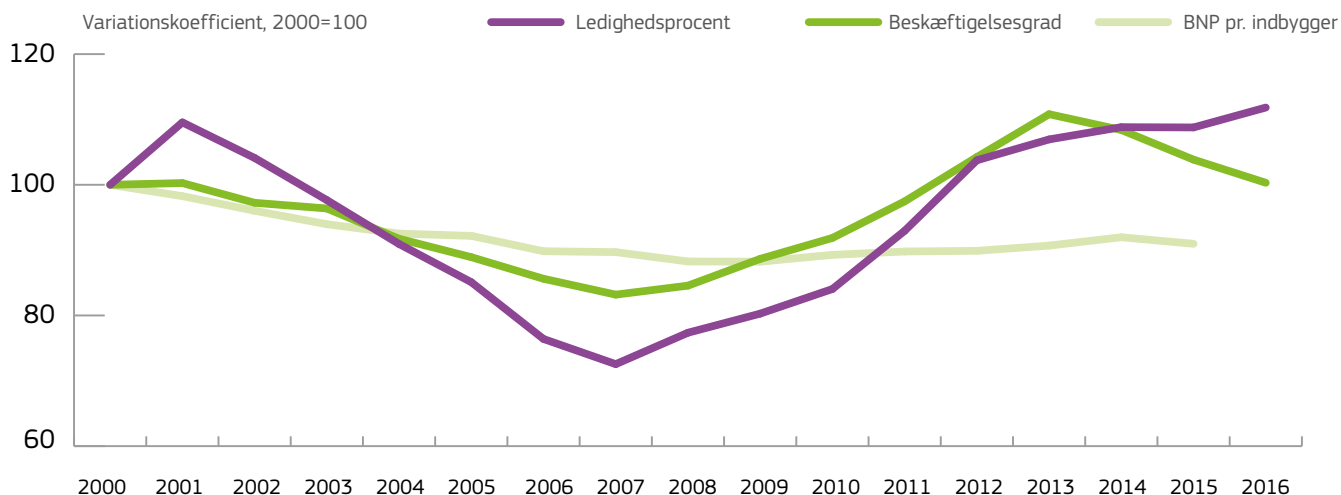
Som følge af den økonomiske krise er situationen i regionerne i Grækenland forværret. I 2011 havde fire af Grækenlands 13 regioner et BNP pr. indbygger på over 75 % af EU-gennemsnittet. I 2015 var antallet kun to; hovedstadsregionen Attiki (95 %) og Notio Aigaiio (75 %). Italien har også oplevet nedgang som følge af krisen. I 2011 registrerede fem regioner et BNP pr. indbygger på under 75 % af EU-gennemsnittet, og i 2015 var antallet syv.

I Portugal ligger kun to regioner over de 75 %, nemlig hovedstadsområdet omkring Lissabon (103 %) og Algarve (79 %), og der ses næsten ingen udvikling siden 2011.

Konvergens tilbage på sporet

De nyeste data for bruttonationalprodukterne viser konvergensprocessen i de europæiske regioner, der blev sat i stå af krisen men nu langsomt tager fart igen. Før krisen mindskedes forskellene mellem de regionale økonomier i EU (variationskoefficienten for det regionale BNP pr. indbygger faldt med 12 % fra 2000 til 2008). Det skyldtes primært, at regionerne med det laveste BNP pr. indbygger havde større vækst end gennemsnittet og på den måde halede ind på de mere velstående regioner.

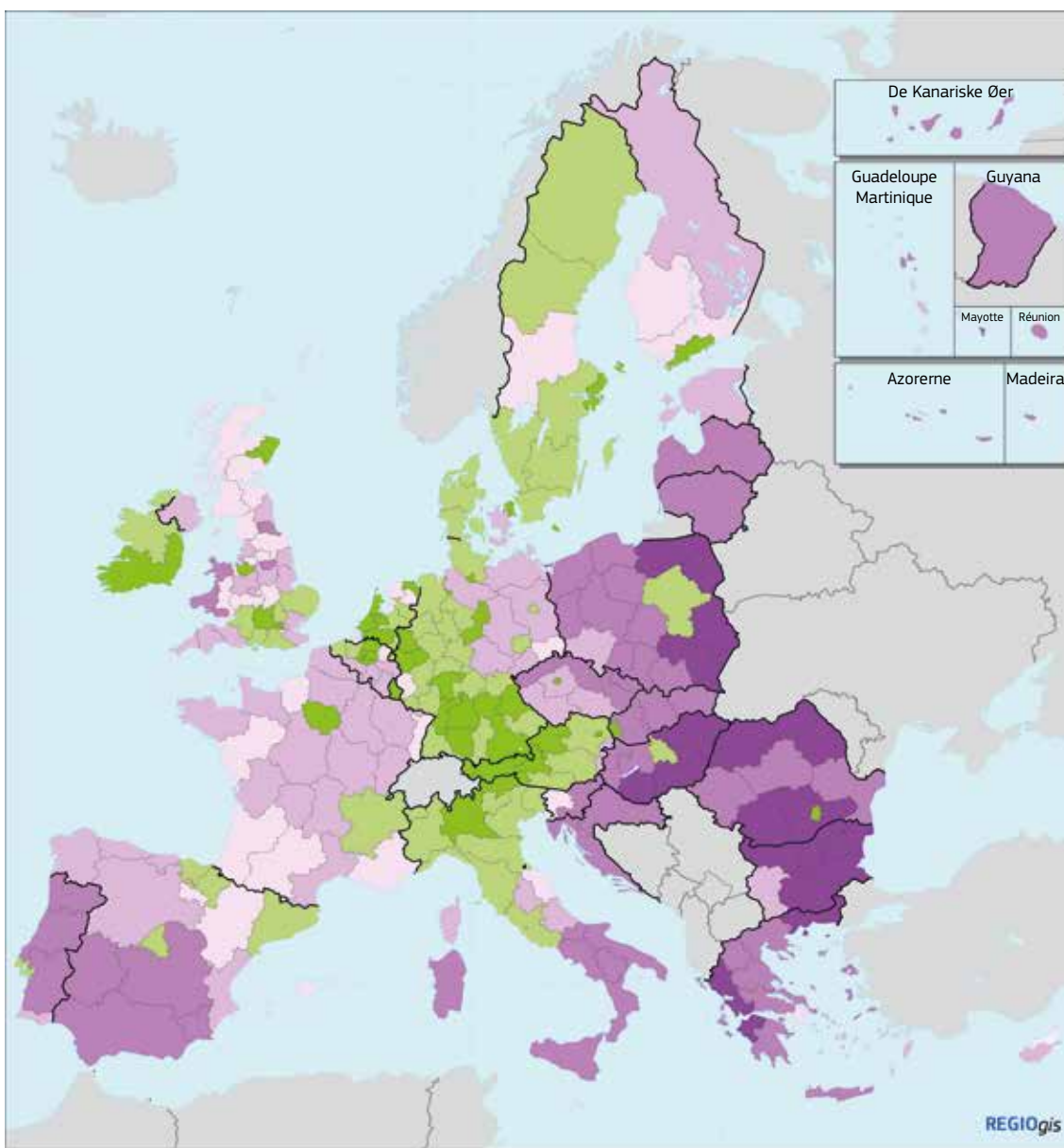
VARIATIONSKOEFFICIENT I BNP PR. INDBYGGER, BESKÆFTIGELSESGRAD (20-64), LEDIGHEDSPROCENT, EU-28, NUTS 2-REGIONER, 2000-2016



Kilde: Eurostat og beregninger fra DG REGIO

Krisen syntes imidlertid at have sat udviklingen i stå. Fra 2008 til 2015 øgedes forskellen igen en smule (variationskoefficienten steg med 4 %), men lå stadig godt under niveauet for 2000. Fra 2014 til 2015 begyndte forskellen igen at blive udlignet, men det er endnu for tidligt at sige, om tendensen vil fortsætte.

Forskellen i beskæftigelsesgrad er blevet mindre siden 2013 trods en kraftig stigning i årene forud på grund af krisen. Her ligger spændet stadig et stykke over niveauet fra før krisen. Derimod stiger forskellen i ledighedsprocent fortsat mellem regionerne, men siden 2012 med aftagende stigningstakt. ■



BNP pr. indbygger (KKS, 2015)



Værdier for Irlands to regioner er estimeret ud fra den nationale værdi.

Kilde: Eurostat, DG REGIO



© EuroGraphics Association for de administrative grænser

Krav til EU's fremtidige samhørighedspolitik

I en tid præget af EU-skepsis og med nye globale udfordringer får EU's samhørighedspolitik større vægt. Den er et udtryk for vores fællesskab med fælles værdier og for den solidaritet, der er mellem landene i EU. I alle medlemslandene og regionerne gennemføres en lang række projekter med direkte lokal effekt.



Brigitte Zypries
Forbundsminister for
økonomiske anliggender og energi
Tyskland

Det står allerede klart, at EU's fremtidige flerårige finansielle ramme skal løfte nogle særligt store udfordringer. Derfor ændres vægtningen i EU-politikken en smule. Med udsigt til færre midler og deraf følgende behov for at foretage nedskæringer må alle udgiftsområder yde deres bidrag, og samhørighedspolitikken er ingen undtagelse. Fremover skal støtte fra EU's struktur- og investeringsfonde integreres bedre og mere effektivt end før.

Samhørighedspolitikken spiller en helt afgørende rolle med hensyn til at styrke EU's økonomiske, sociale og territoriale samhørighed, og derfor vil den også fremadrettet være et særligt vigtigt investeringsområde og et centralt element i EU's økonomiske politik og beskæftigelsespolitik. I fremtiden vil alle regioner i EU fortsat modtage støtte under samhørighedspolitikken – differentieret i forhold til deres strukturelle udvikling og de regionale behov. Derfor bliver det vigtigste mål fortsat at reducere efterslæbet i de meget dårligt stillede regioner. Samtidig skal samhørighedspolitikken også stille midler til rådighed til at hjælpe regionerne med at løse de nye udfordringer effektivt, f.eks. migration og den demografiske udvikling. Inden for rammene af fondenes målsætninger støtter samhørighedspolitikken intelligent, bæredygtig, innovativ og inkluderende vækst og beskæftigelse. Vi ønsker at videreføre det øgede tematiske fokus, som blev anlagt i den nuværende støtteperiode.

Samhørighedspolitikken kan kun skabe gode resultater på lang sigt, når vi samtidig sikrer de rette makroøkonomiske rammevilkår. I fremtiden vil hovedvægten derfor blive lagt på strukturreformer i medlemslandene, da de kræver øget støtte. I den sammenhæng kan EU's strukturfonde tjene som løftestang for de nødvendige strukturreformer. Til det formål skal vi knytte samhørighedspolitikken tættere sammen med EU's økonomiske koordinering og lancere nogle effektive incitamentter til at gennemføre strukturreformer. Set fra vores perspektiv kræver det ud over en styrkelse af forhåndsbetingelserne også en tættere og mere systematisk sammenhæng med de landespecifikke anbefalinger, der kan adresseres via samhørighedspolitikken.

Det står klart, at kravene til det eksisterende styrings- og kontrolsystem skal forenkles. Derfor giver det mere mening at forenkle støtten inden for de eksisterende lovmæssige rammer frem for igen at gennemføre et fuldt systemskifte. Det kræver en ny og differentieret tilgang. På baggrund af objektive og ikke-diskriminerende kriterier skal de enorme forskelle mellem medlemslandene tilgodeses bedre, end det er tilfældet i dag. ■

“Samhørighedspolitikken kan kun skabe gode resultater på lang sigt, når vi samtidig sikrer de rette makroøkonomiske rammevilkår.”



Bundesministerium
für Wirtschaft
und Energie

Cyperns syn på samhørighedspolitikken efter 2020

De aktuelle og de kommende drøftelser om samhørighedspolitikken for perioden efter 2020 gennemføres under markant anderledes forhold end drøftelserne om perioden 2014-2020.

Den aktuelle midtvejsstatus på den flerårige finansielle ramme, debatterne om EU's fremtidige udgifter og finansiering efter 2020 samt de kommende Brexit-forhandlinger sætter en både unik og kompleks scene for drøftelserne om den fremtidige samhørighedspolitik.

Også efter 2020 bør samhørighedspolitikken have som mål at reducere forskellene mellem regionerne. For at nå målet bør samhørighedspolitikken fortsat vægtes relativt højt i den flerårige finansielle ramme for perioden efter 2020. Vigtigheden af at fastholde en stærk samhørighedspolitik er særligt indlysende i små medlemslande som Cypern, hvor de negative virkninger af den seneste økonomiske og monetære krise har skadet konkurrenceevnen og vækstmulighederne alvorligt og nødvendiggjort strenge budgetmæssige restriktioner.

Samhørighedspolitikken bør i fremtiden fortsat fokusere på forskellene, og samtidig skal den tage højde for de forskellige sociale, territoriale og økonomiske realiteter i medlemslandene. I den sammenhæng kan de kommende drøftelser vedrørende fordelingsmekanismen for samhørighedspolitikken næste fase og det tematiske fokus også komme ind på nye vinkler såsom at indføre særlige kri-

terier knyttet til de nationale og/eller regionale behov og særlige forhold.

Samtidig bør hensigten om at knytte samhørighedspolitikken tættere til EU's overordnede mål for vækst og beskæftigelse fastholdes i perioden efter 2020. Derfor bør sammenhængen og koordineringen med det europæiske semester styrkes yderligere.

Vedrørende de fremtidige finansieringsmåder danner tendensen til øget brug af finansielle instrumenter et godt grundlag for at målrette investeringerne mod EU's prioriteter. De finansielle instrumenter får en mere fremtrædende betydning i perioden efter 2020 på grund af de fordele, de giver i form af både effektivitet og bæredygtighed i den offentlige finansiering.



Harris Georgiades
Finansminister
Cypern

En anden vigtig udfordring for den fremtidige samhørighedspolitik er at gøre resultaterne mere synlige for befolkningen. Politikens indflydelse på økonomiske og sociale forhold i borgernes hverdag skal kommunikeres langt mere effektivt, navnlig i medlemslandene i EU's yderområder.

Det løbende arbejde for at forenkle procedurerne bag samhørighedspolitikken og strømline styring, overvågning og rapporteringskrav kan også gøre samhørighedspolitikken mere tilgængelig for borgerne og mindre afskrækkende med hensyn til administration og bureaukrati. ■

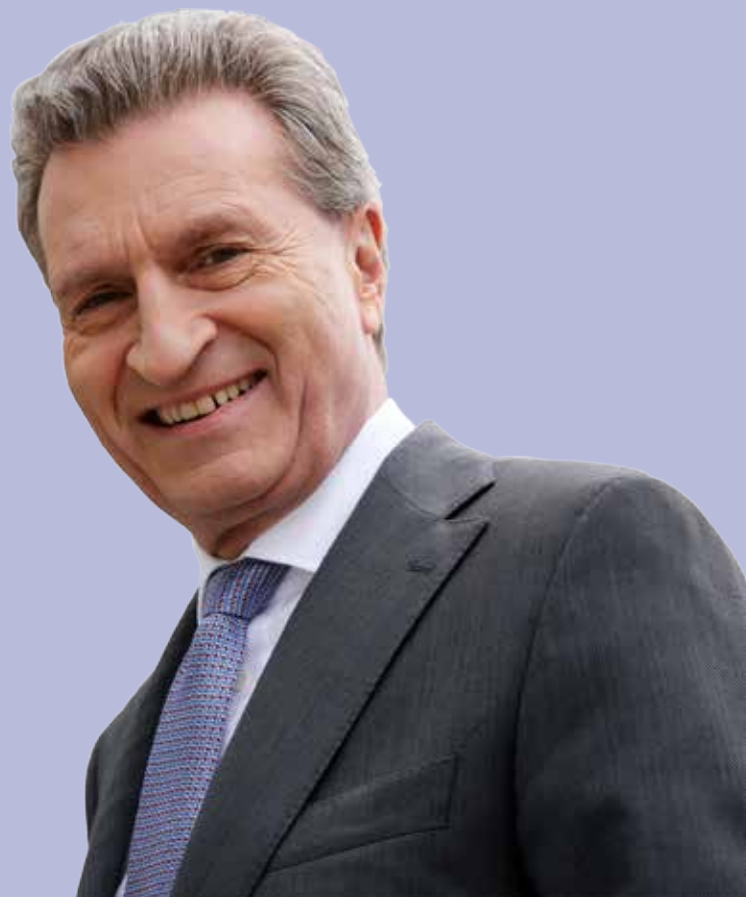
“De finansielle instrumenter får en mere fremtrædende betydning i perioden efter 2020 på grund af de fordele, de giver i form af både effektivitet og bæredygtighed i den offentlige finansiering.”



Κυπριακή Δημοκρατία

Løsning af økonomiske og politiske udfordringer i fællesskab

Günther Oettinger, EU-kommissær for budget og menneskelige ressourcer, forklarer samhørighedspolitikens fremtidige rolle i EU's budget.



Hvordan sikrer vi, at den næste finansieringsperiode bliver bedre afstemt efter de aktuelle politiske og økonomiske udfordringer?

Det er lige netop, hvad den refleksionsproces om det kommende EU med 27 medlemslande, som Kommissionen har igangsat, skal gøre os klogere på. Sammen med min kollega, EU-kommissær Corina Crețu, er jeg i øjeblikket ved at udarbejde et oplæg vedrørende EU's finanser i fremtiden. Mit oplæg bliver et bidrag til debatten om EU's fremtid sammen med andre oplæg vedrørende EU's politiske og økonomiske prioriteter; Europas sociale dimension, globalisering, forsvarsanliggender og fremtiden for den økonomiske og monetære union. Oplægget gennemgår en række emner, muligheder og modsætningsforhold, som vi skal tage højde for, afhængigt af hvilke scenarier vi vælger for EU's fremtid.

Jeg ønsker, at debatten skal være positiv. Og det mener jeg, også er muligt. Vi skal sikre en bedre afstemning af EU's budget i forhold til de politiske prioriteter, og hvad budgettet angår, skal vi fokusere på programmer og politikområder, der

“Jeg er særligt glad for, at der er en fælles opfattelse af, at EU's budget spiller en afgørende rolle i hele EU's konstruktion. At budgettet skaber stabilitet og signalerer solidaritet og værdien af at gøre tingene i fællesskab.”

skaber tydelig merværdi for EU. »Hver eneste euro skal skabe merværdi for EU«; det bør være vores rettesnor, og med det princip skal vi bevise, at EU bedst kan løse økonomiske og politiske udfordringer i fællesskab.

Hvilken rolle tror du, at samhørighedspolitikken kommer til at spille efter 2020 med hensyn til at skabe vækst i EU's økonomi?

Samhørighedspolitikken har været motoren bag vækst og beskæftigelse og bidraget til udviklingen i mange af EU's regioner. Den har helt klart skabt mer-

værdi for EU. Under den økonomiske og finansielle krise og i kølvandet heraf har den bidraget til at forhindre alvorlige forstyrrelser i mange regioner. Derfor bør samhørighedspolitikken også fremover være et vigtigt element i EU's budget. Men vi skal overveje, hvordan vi sikrer, at den skaber endnu større merværdi for EU ved at målrette indsatsen endnu skarpere mod projekter, der i høj grad bidrager til EU's prioriteter, især vækst og beskæftigelse. Et vigtigt spørgsmål er, om vi skal fokusere mere på de dårligt stillede regioner. Vi skal overveje, hvordan vi kan hjælpe de regioner, der er kraftigt påvirket af globaliseringen og

“ *Det er helt afgørende, at vi kommunikerer de resultater, som samhørighedspolitikken skaber, effektivt. Den kommunikationsopgave er et fælles ansvar, som vi skal løfte sammen med medlemslandene og de lokale og regionale myndigheder.* ”



den teknologiske udvikling. Og sidst men ikke mindst er det vigtigt, at vi forenkler reglerne for gennemførelse for at reducere de administrative byrder for alle.

Ud fra vores hidtidige erfaringer er jeg også helt overbevist om, at samhørighedspolitikken fungerer mest effektivt, når den spiller sammen med vækstskabende økonomiske rammer i de enkelte lande, dvs. hvor man gennemfører de nødvendige strukturreformer, så man sikrer de rette lovmæssige rammer, den administrative kapacitet og et gunstigt erhvervsklima. Efter min mening bør sammenhængen mellem samhørighedspolitikken og den bredere dagsorden for økonomisk forvaltning styrkes under den kommende finansielle rammeperiode.

Hvordan kan samhørighedspolitikken bidrage til at skabe en bedre dialog mellem EU og borgerne?

Den bedste måde at bevise samhørighedspolitikens værdi på over for EU-borgerne er ved at opfylde deres behov og forventninger. Den skal skabe vækst og

beskæftigelse og bidrage til at opfylde de nye prioritetsområder som energisikkerhed, migration, forsvar og sikkerhed.

Derudover er det helt afgørende, at vi kommunikerer de resultater, som samhørighedspolitikken skaber, effektivt. Den kommunikationsopgave er et fælles ansvar, som vi skal løfte sammen med medlemslandene og de lokale og regionale myndigheder. Bestemmelserne indeholder allerede en forpligtelse til at fremlægge information om de projekter, der støttes under samhørighedspolitikken, men det er endnu vigtigere at finde de rette kommunikationskanaler og ramme de rette målgrupper for at sikre, at budskabet om de fordele og resultater, som EU-støtten skaber, når helt ud til modtagerne.

Helt konkret skal vi udnytte alle de eksisterende værktøjer, aktivere de nationale, regionale og lokale myndigheder og kombinere kampagner i de traditionelle medier og på sociale medier med offentlige debatter og arrangementer, der kan øge kendskabet og give borgerne mulighed for at komme med tilbagemeldinger.

Forskellige personer og sammenslutninger med forskellige interesser har udtrykt deres mening om den fremtidige flerårige finansielle ramme (FFR). Er der en rød tråd i holdningerne, eller måske flere, og i givet fald hvilke?

Jeg er særligt glad for, at der er en fælles opfattelse af, at EU's budget spiller en afgørende rolle i hele EU's konstruktion. At budgettet skaber stabilitet og signalerer solidaritet og værdien af at gøre tingene i fællesskab. Kravet om at sikre en bedre tilpasning af budgettet til skiftende politiske prioriteter og skabe større nærhed til borgerne i EU er helt klart en rød tråd i debatten.

Det er helt naturlige forventninger, men der er forskellige holdninger til, hvordan det konkret skal gøres. På nuværende tidspunkt har jeg ikke nogen forudindtaget opfattelse af, hvordan den fremtidige FFR skal indrettes ... det er alt for tidligt at sige noget om det. Jeg har naturligvis mine egne præferencer, men det er endnu vigtigere, at jeg er åben over for alle interessenters synspunkter og resultatet af den offentlige debat om fremtiden for EU-27. ■

Samhørighedspolitikken – reel merværdi i regionerne

I en tid med udbredt utilfredshed i Europa – og på baggrund af de forskellige kriser, vi i øjeblikket oplever – er det helt afgørende, at EU stiller skarpt på de politikområder, der skaber størst resultater. I den sammenhæng er samhørighedspolitikken central, og det har gentagne gange vist sig at være et af de få områder, der kan genskabe en positiv opfattelse af EU hos befolkningen.



Paul Magnette
Valloniens ministerpræsident

Finansieringsprogrammet for perioden 2014-2020 har styrket EU både som et vigtigt investeringsredskab og som et centralt værktøj til at gennemføre den europæiske dagsorden. Samhørighedspolitikken har fungeret som katalysator for offentlige og private investeringer i europæiske projekter og samarbejder i hele Unionen, der har skabt stor merværdi, og på den måde fremmer den også en større solidaritet mellem EU-landene og deres regioner, og på et mere konkret plan mellem regionerne, erhvervslivet og borgerne.

Samhørighedsforummet er derfor en oplagt anledning til, at regionen Vallonien beretter om den merværdi, som samhørighedspolitikken har skabt, sammen med de mange andre fortalere.

I Vallonien er der i perioden 2007-2013 blevet skabt 10 996 job gennem erhvervs- og beskæftigelsesstøtte finansieret af Den Europæiske Fond for Regionaludvikling, og der blev rekrutteret 401 forskere i forbindelse med forskellige forsknings- og udviklingsaktivi-

teter. Derudover har en million borgere, hvoraf de fleste havde meget ringe beskæftigelsesmuligheder, deltaget i støtte- eller uddannelsesinitiativer finansieret gennem Den Europæiske Socialfonds aktiviteter.

“*Samhørighedspolitikken er central, og den har gentagne gange vist sig at være et af de få områder, der kan genskabe en positiv opfattelse af EU hos befolkningen.*”

Det er også på sin plads at understrege vigtigheden af at udvikle en integreret tilgang til regionaludvikling, stærke økosystemer og samarbejder med andre regioner i EU, og især at udvikle en regional strategi for intelligent specialisering, som har vist sig at være et usædvanligt effektivt koordineringsværktøj. Den metode skal vi ikke bare fastholde men

også videreudvikle, så vi sikrer, at samhørighedspolitikken er en vigtig mekanisme for de regionale strategier, der allerede er fastlagt rundt om i EU.

Inden for rammerne af det arbejde, der er igangsat i forbindelse med »Hvidbogen om Europas fremtid«, er det afgørende, at samhørighedspolitikken fastholdes som et centralt emne i debatterne. De 28 – snart 27 – medlemslande skal genopfinde essensen i det europæiske projekt, og EU skal samtidig undgå at blive fremmedgjort over for sine egne borgere, fordi den solidaritetskabende politik ikke tillægges tilstrækkelig vægt. Tværtimod skal vi styrke samhørighedspolitikken for at løse vores hidtil største udfordringer. Så kan vi skabe et stærkt EU, der bygger på en mangfoldig arv og en fælles fremtid, og som »taler med én stemme på alle sprog og fra alle munde«. ■



Wallonie

Justeringer og fokus på vækst

De nye toner vedrørende EU's samhørighedspolitik varsler en ny retning, der i højere grad anerkender vigtigheden af en territorial tilgang til regionaludvikling.

Samtidig er udviklingen i den græske og de øvrige europæiske økonomier tæt forbundet med udviklingen i den globale økonomi. På EU-plan har krisen og den indbyrdes afhængighed mellem de enkelte landes økonomier skabt behov for et nyt internationalt perspektiv og en koordineret indsats.

“*Samhørighedspolitikken forventes i væsentligt omfang at kunne bidrage til at skabe fornyet økonomisk opsving i de enkelte lande og regioner.*”

I den sammenhæng er samhørighedspolitikken en af de vigtigste grundpiller i EU. De græske regioner – herunder Kreta – har nydt store fordele af den, og omkring 64 mia. EUR i EU-midler er tildelt til landet over de seneste tyve år.

Midlerne har bidraget til udbygning af infrastruktur, fremme af iværksætterkultur, moderne offentlig administration og opkvalificering af menneskelige ressourcer. Evalueringen af perioden 2007-2013

viser, at navnlig i konvergensregionerne har strukturfondene skabt en 4% stigning i BNP. Derudover er der blevet skabt 122 000 nye små og mellemstore virksomheder og 322 000 nye job. I alt er der skabt over 940 000 nye job gennem alle fondene.

Mange af regionerne i EU har været påvirket af den økonomiske krise, og samhørighedspolitikken forventes i væsentligt omfang at kunne bidrage til at skabe fornyet økonomisk opsving i de enkelte lande og regioner. Rammebestemmelserne for perioden 2014-2020 giver gode muligheder for at kanalisere ressourcerne over i de sektorer og aktiviteter, der skaber størst vækst.

Samhørighedspolitikken værdiskabelse og effekt drøftes i øjeblikket af politikere, forskere og andre interessenter.

Som repræsentant for Kreta – en region i EU – vil jeg gerne understrege, at samhørighedspolitikken er helt afgørende for fremskridtene i EU's regioner og borgernes velstand. Den er et af EU's vigtigste grundelementer, som absolut bør videreføres efter udløbet af den igangværende programperiode. Mulighederne for øget støtte bør overvejes, så samhørighedspolitikken også fremover kan løse de opgaver, der forventes.

Derfor har alle vi, der repræsenterer regionerne i EU, også en forpligtelse til at fremhæve samhørighedspolitikken vigtige rolle og fordele, så vi sikrer, at den ikke underlægges kortsigtede politiske overvejelser. Vi ønsker at indgå i en meningsfyldt dialog for at afdække



Stavros Arnaoutakis
Regional guvernør for Kreta

de nødvendige institutionelle tilpasninger, administrative forenklinger og strategiske muligheder, der kan styrke samhørighedspolitikken, med åbenlyse konsekvenser både på europæisk og internationalt plan. ■



Περιφέρεια Κρήτης

Region of Crete

Samhørighedspolitikken er afgørende for at sikre en bred innovationskapacitet i Sveriges regioner

På baggrund af de gnidninger, der konstateres i EU i øjeblikket, er en stærk samhørighedspolitik vigtigere end nogensinde.



Lena Micko
Ordførende for Sveriges
Kommuner og Landsting
(SALAR)

EU står i øjeblikket over for store udfordringer. Flytningestrømmene har lagt et stort pres både på de enkelte medlemslande og på EU-samarbejdet som hele. Resultatet af Brexit-afstemningen i Storbritannien bidrager endvidere til øget pres på samhørigheden i EU. Samtidig står EU over for store globale udfordringer i form af klimaudfordringer, urbanisering, aldrende befolkninger og strukturelle forandringer på arbejdsmarkedene som følge af den hastige teknologiske udvikling. Der skal tages højde for alle disse udfordringer i forbindelse med planlægningen af den kommende finansielle ramme.

Den nuværende samhørighedspolitik har allerede fokus på mange af de nævnte udfordringer og sikrer en indsats på lokalt og regionalt plan, og det er helt afgørende for at skabe konkrete resultater. Det er min faste overbevisning, at samhørighedspolitikken også skal spille en fremtrædende rolle i den næste flerårige finansielle ramme.

Det er gennem samhørighedspolitikken, at de lokale myndigheder og regionerne knyttes tæt til det europæiske projekt. På lokalt plan bliver EU synligt og gør en forskel for borgerne gennem de mange investeringer. Samhørighedspolitikken kan også være et afgørende redskab til at genetablere EU's troværdighed og genoprette tilliden i befolkningerne.

I Sverige har Den Europæiske Socialfond (ESF) spillet en vigtig rolle med hensyn til at yde hjælp til det store antal nye indvandrere i mange kommuner og regioner. Eksempelvis finansieres vejledning og sprogundervisning med det mål at hjælpe de nyankomne kvindelige indvandrere med faglige kvalifikationer ud på arbejdsmarkedet. SALAR mener dog, at der fremover skal foretages visse justeringer.

Vi mener, at midlerne kan anvendes endnu mere effektivt til at støtte integration af indvandrere. Vi anbefaler, at der etableres et konkret beskæftigelsesinitiativ for nyankomne indvandrere i ESF's regi i stil med det beskæftigelsesinitiativ for unge, som Europa-Kommissionen har gennemført i den nuværende programperiode.

Initiativet bør målrettes mod de medlemsstater og regioner, der har modtaget flest indvandrere, og målet skal være at fremme integration og uddannelse for den konkrete målgruppe. På den måde kan ESF opfylde de kompetence- og kvalifikationsbehov, der er i de enkelte regioner.

I Sverige spiller samhørighedspolitikken også en afgørende rolle med hensyn til at støtte regionernes innovationsindsats.

«Det er gennem samhørighedspolitikken, at de lokale myndigheder og regionerne knyttes tæt til det europæiske projekt. På lokalt plan bliver EU synligt og gør en forskel for borgerne gennem de mange investeringer.»

Intelligent specialisering har skabt særligt gode resultater med hensyn til at målrette midlerne lokalt. Der tages udgangspunkt i en regions konkrete styrker, og det er vigtigt for hele Europas udvikling. Et mere stramt fokus på intelligent specialisering i den næste programperiode kan skabe en bedre strategisk ramme og sammenhæng mellem projekterne, større udnyttelse af synergi til andre EU-programmer og bedre komplementaritet og samarbejde mellem regionerne i hele Europa. ■



Swedish Association
of Local Authorities
and Regions

Alle Sveriges 290 kommuner og 20 landsting og regioner hører under SALAR. Organisationen repræsenterer kommuner og landsting og optræder på deres vegne med det formål at sikre bedre vilkår for selvstyre.
<https://skl.se/english>

Udligning af regionale forskelle gennem lokal indsats

I Tjekkiet har de lokale myndigheder adgang til EU-støtte med mindre bureaukrati, færre kontroller og et bedre system.

I programperioden 2007-2013 gennemførte de lokale myndigheder i Tjekkiet over 23 000 projekter til en værdi af over 153 mia. CZK (ca. 5,46 mia. EUR) ved hjælp af EU-støtte. Dermed har EU-fonde spillet – og spiller fortsat – en vigtig rolle i den offentlige sektors finansiering. De har muliggjort omfattende investeringer blandt andet på miljøområdet og sikret støtte til mindre projekter af stor betydning for lokalregeringerne.

Til fordel for de specifikke områder og lokalbefolkningerne kunne byerne i Tjekkiet indhente et dobbelt så stort beløb fra EU-fondene som i den første programperiode. Brugen af økonomisk, social og territorial støtte under samhørighedspolitikken har været, er og – forventeligt – vil fortsat være en af de største fordele, Tjekkiet har opnået ved at træde ind i EU.

Med henblik på en effektiv udnyttelse bør fremtidens samhørighedspolitik baseres på resultaterne af de enkelte staters regionale og nationale strategier. Kort sagt bør den baseres på et givent lands konkrete behov. En grundig planlægning i samarbejde med de regionale partnere kan præcist afdække de områder, der skal lægges vægt på og dermed støttes under samhørighedspolitikken.

De reelle behov i et område kan kun vurderes fra en lokal synsvinkel, nedefra så at sige, og derfor skal der lægges vægt på at anvende en territorial tilgang. Derfor skal vi i fremtiden fokusere på at



František Lukl
Formand for landsforeningen af byer og kommuner i Tjekkiet

“Værktøjerne under samhørighedspolitikken indebærer omfattende administrative byrder og komplicerede og uensartede regler, der er vanskelige at følge, især for mindre byer og kommuner.”

udligne regionale økonomiske forskelle. Det står allerede klart, at samhørighedspolitikken ikke skal indrettes efter økonomiske investeringsområder alene, men den skal sigte mod at gøre afsides landområder og bjergegne og områderne i EU's periferi mere attraktive ved at støtte vækst og højne den lokale beskæftigelse og levestandard. Målet skal være at fastholde befolkningerne i områderne og bidrage til udviklingen.

Som formand for landsforeningen af byer og kommuner i Tjekkiet og borgmester i Kyjov ligger det mig også på sinde at fremhæve, at der er en række hindringer, der begrænser kommunernes mulighed for at udnytte værktøjerne under

samhørighedspolitikken. Det drejer sig primært om omfattende administrative byrder og komplicerede og uensartede regler, der er vanskelige at følge, især for mindre byer og kommuner. Derfor har de lokale myndigheder heller ikke den store succes med at tiltrække støtte fra EU.

Et komplekst kontrolsystem er endnu et stort problem i Tjekkiet. Forskellige kontrolorganer kontrollerer de samme projekter og når ofte frem til forskellige konklusioner. Derfor er kommunerne konstant bekymrede for at blive pålagt sanktioner. Det fremmer ikke stabiliteten i systemet bag hele EU-finansieringen, og det afholder ligefrem mange lokalregeringer fra at gennemføre EU-finansierede projekter.

Når den næste programperiode skal planlægges, er det vigtigt, at lokale oplysninger og erfaringer inddrages. Antallet af administrative opgaver ved EU-projekter bør nedbringes, støttesystemet forenkles og kontrolsystemet koordineres. Kun på den måde kan vi sikre, at lokalregeringerne får appetit på (og mod til :-)) at gennemføre projekter finansieret med EU-støtte og bidrage til indfrielse af samhørighedspolitikens vigtigste mål om at nedbringe de regionale forskelle. ■

Svaz měst a obcí
SMO
ČESKÉ REPUBLIKY

Landsforeningen af byer og kommuner i Tjekkiet er en frivillig og upolitisk, ikke-statslig organisation grundlagt som interessegruppe for juridiske enheder:
<http://www.smocr.cz/default.aspx?languageCode=EN>

Borgernes kendskab til og opfattelse af EU's regionalpolitik er i fremgang

Den nyeste Eurobarometerundersøgelse om regionalpolitikken (forår 2017) viser en lang række interessante resultater, der igen kan bruges som nyttige rettesnore for alle, der arbejder med kommunikation af EU's regionalpolitik.

Den Europæiske Unions Solidaritetsfond er meget populær

For første gang stillede vi borgerne spørgsmål vedrørende Den Europæiske Unions Solidaritetsfond. Hele 59 % angav, at de havde hørt om den (heraf var 38 % ikke klar over, om den blev

benyttet i deres land). Det imponerende resultat kan skyldes den brede dækning, som katastrofehjælp får i landenes tv-medier i bedste sendetid i hele Europa.

Større kendskab og mere positiv opfattelse

Kendskabet til projekter under regionalpolitikken ligger lidt højere på EU-niveau sammenlignet med den forrige undersøgelse fra 2015. 35 % af respondenterne siger, at de har hørt om projekter medfinansieret af EU i deres by eller region, og det er en stigning på 1 procentpoint (pp). Der er store udsving mellem landene fra Polen (80%), Tjekkiet (68%) og Litauen (66%) til 14% i Danmark, 16% i Østrig og 17% i Belgien. Se flere detaljer på [diagram 1](#).

Diagram 1 og diagram 2 EU yder finansiel støtte til regioner og byer. Har du hørt om projekter medfinansieret af EU, der skal forbedre forholdene i det område, hvor du bor? (% – JA)

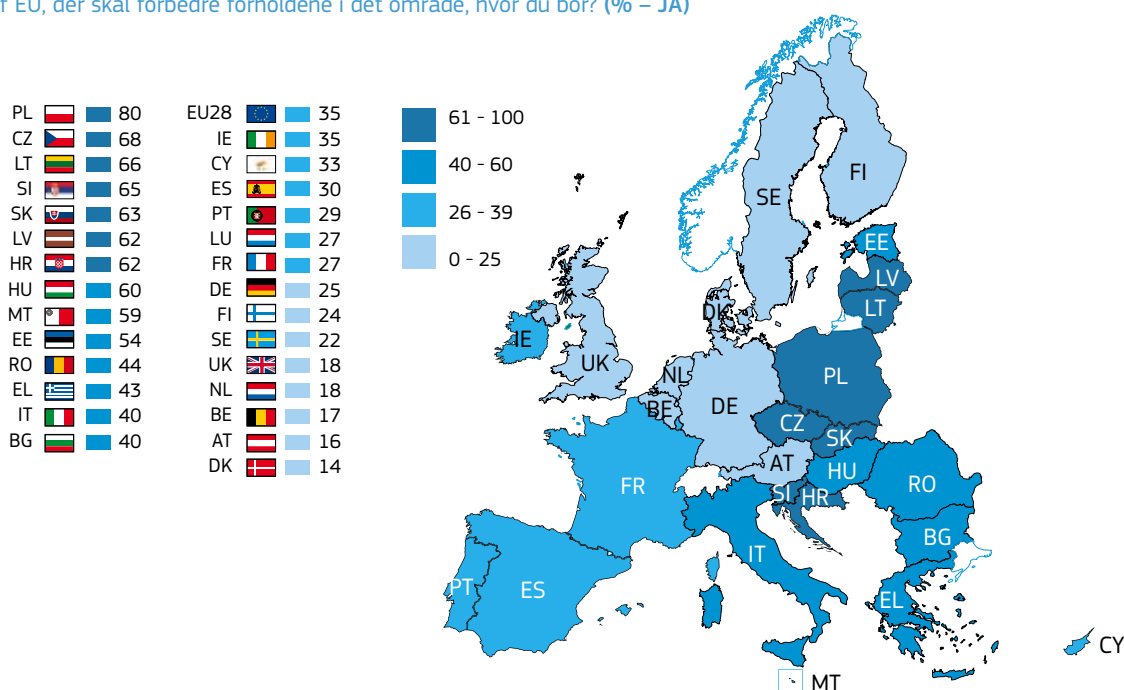


Diagram 2

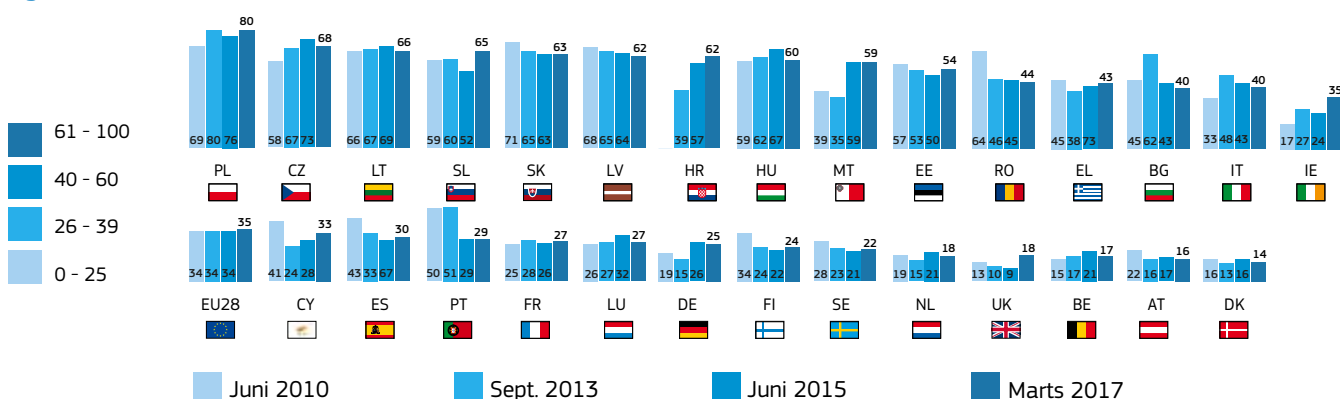


Diagram 3 Mener du, at støtten har haft en positiv eller negativ indflydelse på udviklingen i din by eller region, når du tænker på alle de projekter, du har hørt om? (% – JA)

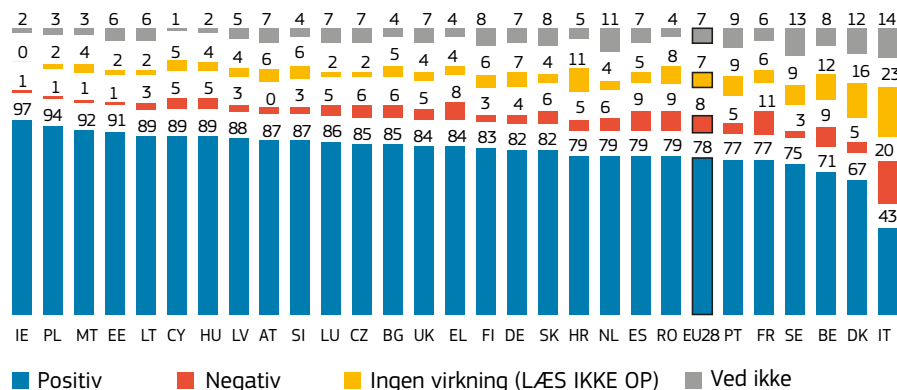
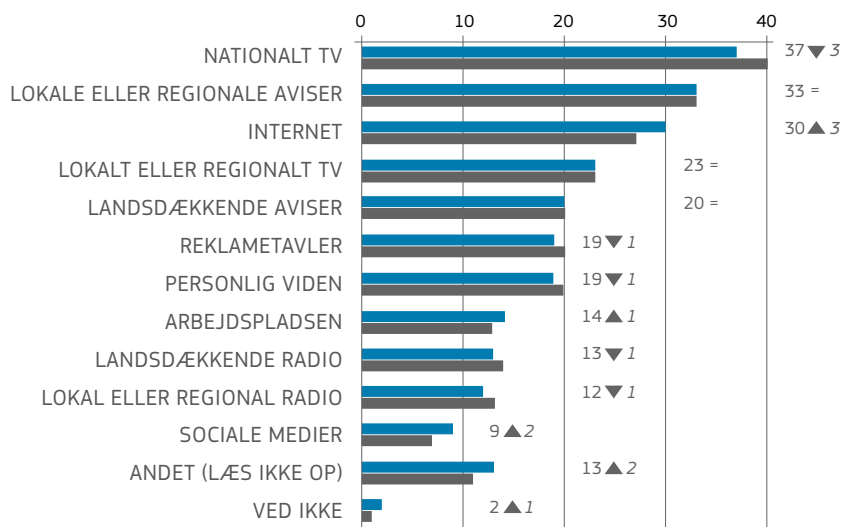


Diagram 4 Hvor hørte du om det? Og hvornår? (Flere svar muligt) (% – EU)

■ Marts 2017
■ Juni 2015



Slovenien (+13 pp), Irland (+11 pp) og Det Forenede Kongerige (+9 pp) repræsenterer de største stigninger i kendskabsniveau, og Ungarn (-7 pp), Tjekkiet og Luxembourg (-5 pp hver) viser en nedgang i kendskabsniveauet. Den tendens fremgår af **diagram 2**.

Opbygning af et højt kendskabsniveau er kun formålstjenligt, hvis EU-investeringerne i regionen opfattes positivt. Her er resultaterne opmuntrende: 78% af respondenterne, der angav, at de havde kendskab til sådanne projekter, havde en positiv opfattelse af deres virkning (se **diagram 3**). Det er en stigning på 3 pp siden den sidste undersøgelse. Med undtagelse af Italien anerkender mindst to tredjedele af borgerne i alle medlemslande investeringernes positive virkning, hvor Irland (97%), Polen (94%) og Malta (92%) er de lande, der ligger højest i målingen.

Hvilke medier bør man prioritere?

Undersøgelsen omfatter også en detaljeret analyse af, gennem hvilke typer medier borgerne hører om projekter under EU's regionalpolitik. Generelt er tv (nationalt og regionalt tilsammen) fortsat den vigtigste kilde og angives af 60%, efterfulgt af

aviser (regionale og nationale) med 53% og internettet og sociale medier med 39% tilsammen (det var muligt at angive flere svar). Reklametavler og skilte er også vigtige medier og angives af 19% (se **diagram 4**).

HOVEDRESULTATER I FAKTAARK FOR LANDENE

Hovedresultaterne for de enkelte lande fremgår af en række faktaark fra undersøgelsen om regionalpolitikken, som findes på internettet på de enkelte landes sprog og engelsk (se: <http://europa.eu/!fp74dJ>). Ønsker man en mere detaljeret analyse for et land, anbefaler vi, at man ser nærmere på den samlede Eurobarometerrapport eller dens datagrundlag.

Optimalt udbytte af ESI-fondene

Panorama har talt med Mari Kiviniemi, vicegeneralsekretær for OECD. Organisationen for Økonomisk Samarbejde og Udvikling forklarer her vigtigheden af stedbaserede initiativer samt effektiv koordinering og anvendelse af EU's finansieringsinstrumenter for at sikre bedre udnyttelse og effekt af investeringerne på lokalt, nationalt og regionalt plan i hele EU.



Hvad er OECD's generelle syn på de europæiske struktur- og investeringsfonde?

De europæiske struktur- og investeringsfonde er vigtige stedbaserede instrumenter i EU's værktøjskasse. I de seneste år er fondene gradvist blevet en del af strukturpolitikens samlede pakke på baggrund af deres stigende fokus på fremme af økonomisk vækst, herunder infrastruktur, innovation og færdigheder. De europæiske struktur- og investeringsfonde bør også fremadrettet fokusere på vækstskabelse og modstå det stigende pres for at kanalisere midlerne over mod andre behov. Men politikken skal baseres på en række vigtige overvejelser. For det første er der behov for at differentiere indsatsen på tværs af regioner, så de vigtigste behov på det enkelte sted bliver prioriteret højest. For det andet skal man sikre komplementaritet i EU's regionalpolitik, så man sørger for, at fondene supplerer de nationale offentlige udgifter i stedet for at træde i stedet for dem, og at midlerne anvendes

effektivt. Sidst, men ikke mindst skal man sikre, at fondene koordineres effektivt på tværs af regeringsniveauer, og at deres indsats er afstemt med investeringsbeslutninger på nationalt, regionalt og lokalt plan, hvilket vil øge investeringseffektiviteten.

Hvilken rolle bør fondene spille for EU's budget og helt generelt for at nå målene for den økonomiske politik?

Ifølge OECD-standarder er EU's budgetsystem for resultater og udbytte blandt de mest avancerede i standardindekset for resultatbaserede budgetrammer. Med udgangspunkt i en OECD-analyse, som netop er ved at blive færdiggjort, omfatter EU's budgetlægningsmetode mange effektive og innovative aspekter, der bør være til inspiration for de enkelte landes

“ Struktur- og investeringsfondene er et af EU's få solidaritetsinstrumenter mellem EU-landene, og det er særligt vigtigt for landene i euroområdet, da der mellem disse lande ikke er mellemstatslige budgetoverførsler. ”

regeringer og afspejles i landenes egne planer om resultatbaserede budgetreformer. Navnlig er EU-initiativet »et budget med fokus på resultater« værd at bemærke, idet målet er en øget sammenhæng mellem udgifter og synlig effekt. Ifølge OECD kan EU's budgetmetode styrkes yderligere ved at opstille og formulere klare og præcise økonomiske og andre politiske mål og resultater ved

“ *En unik parameter ved struktur- og investeringsfondene er den lange tidsramme på syv år, som tilsagnet gælder, sammenlignet med kortere tidsrammer for territorialpolitikker i lande uden for Europa.* ”



budgetlægningen med efterfølgende opfølgning, så både Europa-Parlamentet og Rådet kan sikre en øget politisk substans i EU's budget.

I tråd med OECD's dagsorden for inklusiv vækst støtter EU's budget initiativer, der har som mål at skabe vækst og samhørighed. På baggrund af fondenes stærke investeringsfokus skal de sigte mod at øge produktivitsvæksten i de europæiske økonomier. Samtidig er fondene et af EU's få solidaritetsinstrumenter mellem EU-landene, og det er særligt vigtigt for landene i euroområdet, da der mellem disse lande ikke er mellemstatslige budgetoverførsler. Der resterer nogle vigtige overvejelser om de typer af investeringer, man foretager, da merværdiskabelsen for EU kan blive udvandet, navnlig hvis midlerne anvendes til kortsigtet brandslukning.

Hvilke forhold er afgørende for at maksimere effekten og en effektiv gennemførelse af investeringerne?

Det er vigtigt, at struktur- og investeringsfondenes investeringer er vækstorienterede for at sikre den maksimale effekt i forhold til de offentlige finansers sammensætning og effektivitet. Hvis midlerne anvendes, så de samtidig tiltrækker offentlige midler og private investeringer i de enkelte lande, kan de sikre øgede investeringer og produktivitet. Sunde forvaltningsmæssige rammer, der i højere grad sikrer koordinering af investeringerne på tværs af forvaltningsniveauer og øger den administrative kapacitet, er helt afgørende for at maksimere investeringernes effekt på nationalt og regionalt

niveau. Til styring af den gensidige afhængighed i de offentlige investeringer har OECD opstillet 12 principper for effektive offentlige investeringer på alle forvaltningsniveauer, som anerkendes af EU's Regionsudvalg. Retningslinjerne omhandler håndtering af udfordringer i forbindelse med vertikal koordinering, horisontal koordinering på tværs af kompetenceområder for at sikre investeringer af passende omfang, regional kapacitet og brede rammevilkår for effektive offentlige investeringer.

OECD's anbefalinger fremhæver, at der er behov for forvaltningsinstrumenter til at sikre denne koordinering, da den ikke sker automatisk. Sådanne redskaber kan for eksempel omfatte dialogplatforme, samfinansieringsordninger og finansielle incitamenter til øget koordinering. Konditionalitet kan under visse betingelser også sikre en bedre forvaltning af offentlige investeringer. I EU sikrer forhåndsbetingelser, der blev indført i budgetperioden 2014-2020, en direkte sammenhæng mellem investeringer samfinansieret af struktur- og investeringsfondene og politikken på EU-niveau, og det skaber grundlag for politiske reformer, der fremmer en bedre gennemførelse af fondene.

Hvordan vurderer OECD EU's samarbejds politik og fondene sammenlignet med andre territorialpolitikker i lande uden for EU?

Det er meget vanskeligt at vurdere effekten af en given politik på resultaterne i et isoleret land, en region eller den lokale økonomi. Med hensyn til de

europæiske struktur- og investeringsfonde har mange af de lande, hvor fondene har ydet konvergensstøtte, gennem de seneste ti år samtidig gennemført finanspolitiske stramninger i kølvandet af krisen, og det har medført en markant nedgang i de offentlige investeringer i Europa. Fondene har imidlertid været en af de få stabile kilder til investeringsstøtte i denne periode, især for regionale og lokale myndigheder.

En unik parameter ved struktur- og investeringsfondene er den lange tidsramme på syv år, som tilsagnet gælder, sammenlignet med kortere tidsrammer for territorialpolitikker i lande uden for Europa. På den baggrund udgør de europæiske struktur- og investeringsfonde et langsigtet strukturpolitisk redskab, der hjælper de regionale økonomier med at forebygge og tilpasse sig, så indbyggerne alle steder har reelle udviklingsmuligheder. Vores undersøgelser i landene i hele OECD påpeger to væsentlige parametre for en vellykket territorialpolitik. Den første er opbygning af effektive forbindelser mellem byer og landområder i kraft af infrastrukturpolitik, egnsplanlægning, arbejdsmarkedsintegration og styreform. Den anden er fokus på markedsbestemte sektorer, som er underlagt international konkurrence, med henblik på at løfte tilbagestående regioner op på niveau. Vores undersøgelser viser, at de regioner, der evner at følge med, ofte er bedre gearede i de markedsbestemte sektorer. ■

Territoriale redskaber i arbejdet med regionale og lokale prioriteter

En bæredygtig udvikling i hele Europa vil ikke blot gøre Europa mere økonomisk attraktivt men også forbedre Europas evne til at løse en række både nuværende og fremtidige finansielle, økonomiske og sociale kriser.

Samhørighedspolitikken fundamentale betydning blev stadfæstet allerede i Lissabontraktaten og gælder stadig i dag. Udligning af udviklingsmæssige forskelle er en afgørende faktor for Europas konkurrencemæssige position på globalt plan. Det afspejles først og fremmest i den kendsgerning, der bekræftes af EU's institutioner, nemlig at hver euro, der investeres under samhørighedspolitikken, i gennemsnit genererer 2,75 EUR til trods for det omfattende bureaukrati og kompleksiteten i de politiske instrumenter.

“Der er behov for radikal fornyelse i den måde, EU-borgerne oplyses om effekten og resultaterne af samhørighedspolitikken. Borgerne kender stort set intet til de klare og tydelige resultater, der opnås.”

En hurtigere udvikling i mange dele af Europa aktiverer et hidtil uudnyttet potentiale, og samtidig gør det områderne mere attraktive for investorer, turister og andre partnere fra hele verden.

Samhørighedspolitikken skaber også målbar resultater i Polen, for eksempel gennem udvikling af områder omfattet af det særlige program for Østpolen, og det kan konstateres i en aktuelt højere stigningstakt i udviklingsindikatorerne i landområderne sammenlignet med byerne.



Andrzej Porawski
Administrerende direktør for
Sammenslutningen af byer i Polen

Fokus på intervention inden for prioriterede områder er en af de store fordele ved samhørighedspolitikken. I den nye programperiode kommer vi naturligvis til at se en tilpasning af prioriteterne i forhold til den hastige udvikling i behov og udfordringer. Vi bør også stræbe efter en større fleksibilitet med hensyn til at fastlægge detaljerede målsætninger inden for prioriterede områder.

I den sammenhæng er det vigtigt at give de regionale og lokale myndigheder beføjelser til at fastlægge de detaljerede målsætninger på vedtagne interventionsområder. De regionale og lokale operationelle programmer (hvad angår funktionelle byområder) skal tjene som redskaber for gennemførelse af samhørighedspolitikken. De regionale myndigheder eller sammenslutninger af lokale myndigheder skal drive programmerne, og de skal udformes og gennemføres i overensstemmelse med princippet om territorial orientering af interventionerne.

De territoriale instrumenter skal fokusere på de udfordringer, som de funktionelle byområder står over for, og optimere udnyttelsen af lokale ressourcer og skabe bedre levevilkår og erhvervsclima. Instrumenter specifikt målrettet mod en øget inddragelse af landområderne i udviklingsprocesserne er også nødvendige. De særlige udfordringer, som landområderne oplever, kræver, at de operationelle programmer kommer til at omfatte territoriale værktøjer, som også trækker på midler fra Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne.

Der er behov for radikal fornyelse i den måde, EU-borgerne oplyses om effekten og resultaterne af samhørighedspolitikken. Borgerne kender stort set intet til de klare og tydelige resultater, der opnås, og derfor er de heller ikke klar over den store sociale, økonomiske, miljømæssige, kulturelle og samfundsmæssige vigtighed, som samhørighedspolitikken har. Samtidig er det samhørighedspolitikken, der i størst omfang kan bidrage til at overvinde identitetskrisen i EU – netop fordi resultaterne gavner både støttemodtagerne og de højt udviklede områder, f.eks. i form af flere ordrer, øget eksport, kapitalinvesteringer og nye job. ■



Sammenslutningen af byer i Polen bistår landets byer i deres sociale og økonomiske udvikling og formidler god praksis inden for moderne og innovativ samfundsforvaltning. Organisationen samarbejder med offentlige og private enheder om at skabe de bedst mulige betingelser for, at byerne kan tilbyde offentlig service af højeste kvalitet.

<http://www.zmp.poznan.pl/en>

Fleksibilitet, forenkling, konkurrence-dygtighed og innovation er nøgleord for samhørighedspolitikken efter 2020

Netop nu står EU over for uventede udfordringer af større dimension end tidligere. Der er et stort behov for at fokusere på offentlige og private investeringer, styrke EU's konkurrenceevne og sikre bedre sammenhæng mellem forskellige strategier og til nationale, regionale og sektorstrategier.

Samhørighedspolitikken er fortsat EU's primære investeringspolitik med potentiale til i væsentligt omfang at bidrage til en bæredygtig udvikling i Europa og til at skabe økonomisk, social og territorial samhørighed i Europa. Målene for politikken er vigtigere end nogensinde på grund af de kriser, der i øjeblikket sætter hele det europæiske projekt under pres.

Regionaludviklingsudvalget har sikret en tæt koordinering med Europa-Kommissionen, Rådet, Regionsudvalget og tværregionale samarbejdsorganisationer. Udvalget har koncentreret indsatsen om at yde støtte til og overvåge gennemførelsen af samhørighedspolitikken og den generelle effekt og om at fastlægge tendenser for den fremtidige udvikling.

Den nye og moderniserede samhørighedspolitik skal baseres på budgetlægning med fokus på resultater, forhånds-betingelser og tematisk fokus, og samtidig skal den være tilstrækkeligt fleksibel til, at det er muligt at reagere på pludseligt opståede behov. Sammenhængen til det europæiske semester og EU's økonomiske styringsproces skal fastholdes for at sikre de rette rammer



Iskra Mihaylova
Formand for EP REGI-udvalget

for investeringer fra EU's struktur- og investeringsfonde (ESI).

Det europæiske territoriale samarbejde (Interreg) har vist sin effekt og tilført merværdi til EU's målsætninger ved at bidrage til at styrke den territoriale samhørighed, og derfor bør det fastholdes som et vigtigt instrument også efter 2020.

Urbanisering bliver den toneangivende tendens gennem de næste årtier, og dermed bliver en bedre koordinering af EU's politikker, der berører byerne, særdeles vigtig.

“EU's støtteprogram for strukturreformer kan bidrage til en mere effektiv og resultatskabende anvendelse af EU's fonde.”

Der er behov for en bedre koordinering af EU's prioriteter, nationale behov og regionale og lokale behov. I den sammenhæng kan en yderligere forlængelse af EU's støtteprogram for strukturreformer bidrage til en mere effektiv og resultatskabende anvendelse af EU's fonde. En øget komplementaritet i gennemfø-

relsen af ESI-fondene, EFSI og andre finansielle instrumenter skal sikres for at hjælpe landene og regionerne med at frigøre nyt vækstpotentiale og øge produktivitet og konkurrenceevne.

Jeg vil også gerne understrege vigtigheden af at forlænge EFSI og færdiggøre revideringen af finansforordningen for 2014-2020 med tilhørende retsakter, som skal sikre fleksibilitet, forenkling, større effekt og flere investeringer.

Det er ekstremt vigtigt at etablere mekanismer og brede institutionaliserede platforme for samarbejde for at sikre større synlighed og udbrede kendskabet til de succeser og bedste praksis, der er opnået ved gennemførelsen af ESI-fondene. ■



Europa-Parlamentet

En fælles vision for samhørighedspolitikken efter 2020

Borgmestrene fra tvillingebyerne Valga og Valka forklarer deres vision og drømme for EU's regionalpolitik og bypolitik efter 2020.

Byerne Valga (Estland) og Valka (Letland) er et af de mest lysende eksempler på, hvordan to nabolande efterlever EU's grundlæggende værdier. De fokuserer på fri bevægelighed for mennesker, medarbejdere, kapital og tjenesteydelser, og det fremmer udviklingen i både Letland og Estland – da fælles projekter er nødvendige nu og i fremtiden.

“Valga-Valka er klar til at bane vejen for andre lignende områder og byer, da vi nu har erfaringerne, viljen og planerne for en fælles udvikling.”

Samarbejdet styrkes med EU-projektet »Udvikling af tvillinge-bycentret Valga-Valka«, som også er et godt eksempel på, hvordan EU sikrer den regionale udvikling. Det må også være på sin plads at nævne, at arkitekter fra både Spanien, Estland, Letland og Italien skal omsætte visionerne til virkelighed.



Vents Armands Krauklis
Borgmester i Valka (LV)



Kalev Härk
Borgmester i Valga (EE)

Vi håber, at vi med en øget støtte fra regeringerne i Letland og Estland og fra EU kan realisere processen frem mod at fungere som en by i praksis med højt specialiserede og fælles sundhedstjenester, et bedre uddannelsessystem og fælles arbejdsmarked og erhvervsudvikling.

Vores forskellige lovgivninger, herunder skattesystemerne, må ikke forhindre udviklingen. Tvillingebyer kræver særlige love og aftaler mellem landene og på EU-plan.

Valga-Valka er klar til at bane vejen for andre lignende områder og byer, da vi nu har erfaringerne, viljen og planerne for en fælles udvikling. Når vi i dag diskuterer EU's fremtid, kan vores succeshistorie

tjene som et fremragende eksempel og overbevise EU-skeptikerne om, at EU er vores eneste valg, hvis vi skal være konkurrencedygtige globalt. ■

1 city, 2 states



VALGA • VALKA

Samhørighed gennem inklusion – det er vores udfordring for fremtiden

Vi hører ofte, at EU ikke har berøring med befolkningen og kun beskæftiger sig med overordnet økonomisk politik. Jeg vil gerne invitere disse kritikere til Santa Coloma de Gramenet og opleve, hvordan en strukturpolitik meget håndgribeligt har ændret en hel masse menneskers liv.



Xavier Valderrama
Koordinator for europæiske
byudviklingsprojekter, Byrådet
i Santa Coloma de Gramenet

Santa Coloma de Gramenet i Catalonien kan folk nyde de skønne genoprettede naturområder langs floden Besòs, gå på det offentlige bibliotek over for et kommunalt virksomhedscenter, tage ud at svømme i idrætscenteret eller tage på indkøb på Fondo-markedet, inden de henter deres børn i den offentlige børnehave i samme bygning. En stor del af denne tur kan tages på gader, der, ligesom de ovennævnte områder og infrastrukturer, er finansieret af samhørighedspolitikken.

I en storby som vores med begrænsede økonomiske midler var vi lige fra begyndelsen bevidste om behovet for at sikre finansieringen, for at vi kunne realisere vores projekter. Det gjorde vi gennem det første URBAN EU-initiativ – en del af Strukturfondene – for specifikke foranstaltninger i byområder i det operationelle program for Catalonien. Og vi fortsætter med at gøre det i perioden 2014–2020 gennem integrerede strategier for bæredygtig byudvikling.

Vi ser disse muligheder som en del af en løbende proces med at gøre byen mere afbalanceret og selvforsynende, og vi har tilføjet en integreret tilgang til bæredygtighed, offentlig deltagelse og ny lokal forvaltning af vores eksisterende lokale kulturarv.

“Jeg vil gerne invitere disse kritikere til Santa Coloma de Gramenet og opleve, hvordan en strukturpolitik meget håndgribeligt har ændret en hel masse menneskers liv.”

Selv om erfaringerne med samhørighedspolitikken har været meget fordelagtige, er der for de europæiske byer som helhed

stadig enorme udfordringer, mest bekymrende er det stigende antal mennesker, der risikerer social udstødelse. Den økonomiske krise har medført større ulighed i vores samfund og er en af hovedårsagerne til den mangel på politisk engagement, som påvirker alle myndighedsniveauer. Det kan forekomme paradoksalt, at befolkningen fortsat, på trods af hvad jeg lige har forklaret om, hvor stor en betydning deltagelse i EU har for at forbedre folks liv og på trods af indsatsen for at formidle dette, skyder skylden på EU-institutionerne og giver dem en del af ansvaret for, at afstanden til myndighederne bliver større.

Derfor bør samhørighedspolitikken efter 2020 inddrage prioritering af social inklusion i alle sine regionalpolitiske rammer. Og det bør specifikt fremhæves, at strategier for byudvikling skal indeholde en plan om bekæmpelse af social eksklusion, inklusive målbare slutmål, og at denne prioritet bør have flere midler. Fra nu af bør strategier for vores byområder fokusere på bæredygtig, integreret og inkluderende byudvikling. Ingen i samfundet må lades i stikken. Vi kan kun opnå samhørighed gennem inklusion, og vi kan kun vokse ved at skabe mere sammenhængskraft. ■



Ajuntament
de Santa Coloma
de Gramenet

INTERVIEW MED **MICHAEL STORPER**,
PROFESSOR I ØKONOMISK GEOGRAFI
VED LONDON SCHOOL OF ECONOMICS

Regionerne har større betydning end nogensinde i en globaliseret verden



Umiddelbart før Europa-Kommissionen udgav sit oplæg om styring af globaliseringen, afholdt den et seminar på højt niveau om »Globalisering: Derfor er regionerne vigtige«, hvor formålet var at drøfte geografien i vækst, beskæftigelse og ulighed i Europa, da globalisering, teknologiske udviklinger og bæredygtig udvikling påvirker EU's regioner forskelligt. Professor Michael Storper deltog på seminaret.

Du indledte din presentation ved at citere The Economist med ordene: »Regional ulighed har vist sig at være for politisk farlig til at ignorere den«, og du fortsatte med at bemærke, at denne ulighed forsterker dilemmaet om, hvorvidt man skal investere i de mest eller mindre udviklede regioner. Hvad er vigtigst? Effektivitet eller lighed?

Til mødet samarbejdede jeg med mine kolleger **Simona Iammarino** og **Andres Rodriguez-Pose** om at udarbejde undersøgelsen »Regionaludvikling er central for Europas økonomiske fremtid«. Vi argumenterer for, at der ikke længere er et simpelt bytteforhold mellem effektivitet og lighed. Det er en forældet opfattelse, hvis vi med »effektivitet«

mener, at alt koncentrerer sig i regionerne med højst indkomstniveau, hvorefter man forventer, at fordelene breder sig til alle andre regioner.

De mekanismer, der skal sikre udbredelse af fordelene, har mistet effekt. Kompetencer samles i færre områder, og det samme sker med innovation, befolkningen bliver mindre tilbøjelig til at flytte sig og bliver mere selektiv, og der opstår et kredsløb for højtuddannede og et for de lavere uddannede. Det betyder på længere sigt, at personer med uudnyttede kompetencer i mange regioner ikke har mulighed for at udvikle deres talenter, det bliver mere og mere vanskeligt at flytte sig, og iværksættere kan ikke effektivt komme ind på markedet.

“ Vi ønsker at høste fordelene ved koncentration og specialisering, men vi ønsker også samtidig at udbrede fordelene til flere regioner ved at fjerne barriererne for innovation, iværksætterkultur, opkvalificering og mobilitet, som er der i dag. ”



THE LONDON SCHOOL
OF ECONOMICS AND
POLITICAL SCIENCE ■

Derfor har en politik, der investerer i det langsigtede potentiale i befolkningen, virksomhederne og de enkelte mennesker i alle regioner, større effekt end en politik, der bygger på den antagelse, at geografisk koncentration skaber fordele for alle mennesker og alle regioner. Samtidig er det ikke et enten eller. Vi skal fortsat støtte Europas storbyregioner og klynger, der er dygtige i verdensklasse, for at ruste dem til den globale konkurrence. En sådan politik må baseres på et redefineret lighedsbegreb. Den gamle opfattelse forkastes, hvor man antog en omfordeling fra de mest succesfulde regioner til alle andre regioner, og erstattes af en ny definition af begrebet lighed, der forudsætter, at udviklingen stimuleres i alle regioner.

Du nævner udvikling af talenter, og du ved måske, at regionalpolitikken har lanceret et nyt koncept, nemlig intelligent specialisering. Det betyder helt overordnet, at vi opfordrer regionerne til at udpege deres egne styrker og komparative fordele og så investere i netop de områder. Du omtaler også i din presentation en politik, der er baseret på differentiering. Er der ligheder mellem de to koncepter?

Ja, vi foreslår, at man udvider begrebet intelligent specialisering og tilføjer nogle ekstra værktøjer, så konceptet bliver mere

effektivt. I praksis kan alle regioner ikke specialisere sig i det samme. Der er ingen pointe i at foreslå, at alle regioner skal forsøge at blive et »mini-Silicon Valley«.

I stedet for en bred tilgang til innovation og specialisering foreslår vi et koncept med »udviklingsklubber« bestående af regioner med indkomst pr. indbygger på forskellige niveauer. De udfordringer og kortsigtede mål, som regioner med lav, mellem og høj indkomst oplever, er meget forskellige. Det reelt »intelligente« er, at regionerne skal gøre sig klart, hvilken »udviklingsklub« de tilhører, og hvilke intelligente specialiseringer de realistisk kan gennemføre på mellemlang sigt. Den tankemåde gør konceptet med intelligente specialiseringer mere præcist og målrettet.

Til sidst vil jeg gerne høre om titlen på din presentation: Globalisering: Er regionerne vigtige?

Faktisk har globaliseringen kun gjort regionerne endnu vigtigere, for det viser sig, at selvom globaliseringen skaber velstand mange steder i verden, og 500 millioner kinesere nu tilhører middelklassen i kraft af globaliseringen, så bevirker den samtidig i alle lande en koncentration af velstand og indkomst i storbyerne, og det gælder over hele verden og i alle lande. Og netop derfor har regionerne større

betydning end nogensinde i en globaliseret verden. På den baggrund ønsker vi at høste fordelene ved koncentration og specialisering, men vi ønsker også samtidig at udbrede fordelene til flere regioner ved at fjerne barriererne for innovation, iværksætterkultur, opkvalificering og mobilitet, som er der i dag. De barrierer styrkes på en måde af de nuværende markedsmekanismer, og mekanismerne til udbredelse af fordele er for ineffektive til at sikre, at velstand og muligheder når ud til alle.

Derfor foreslår vi det, vi kalder »stedrelaterede distribuerede udviklingsstrategier«, og med det mener vi udviklingsstrategier, der er tilpasset til de eksakte men forskelligartede behov i lav-, mellem- og højindkomstklubber af regioner i Europa. Hver enkelt klub har forskellige strategiske rettesnore og derfor også forskelligt sammensatte politikker og tiltag for hver områdetype. ■



Den internationale dimension af intelligent specialisering

Corina Crețu, EU-kommissær med ansvar for regionalpolitik på konferencen om intelligente regioner i Helsinki

Intelligent specialisering er en ny stedbaseret, nedefra og op-tilgang til innovation og økonomisk omlægning i Europa. Den er samtidig et vigtigt element i regionaludvikling gennem innovation, og den skal sikre alle regioner i Europa mulighed for at høste gevinsterne af vidensdrevet vækst.

Intelligent specialisering skaber nye muligheder for tværregionalt samarbejde om fælles prioriterede områder, hvor regionerne supplerer hinandens styrker og nytænker EU's vækst- og integrationsmodel. Rådet, Europa-Parlamentet og Regionsudvalget har alle understreget behovet for at videreudvikle denne model¹.

Kapacitetsopbygning

Samhørighedspolitikens centrale idé er at gøre alle regioner konkurrencedygtige og i stand til at gribe de muligheder, der findes på det indre marked og de globale markeder. Men sådan

en kapacitetsopbygning kan ikke ske isoleret eller ved kun at kigge indad. Det er nødvendigt at se på internationale benchmarks og samarbejde om at udvikle strategisk kapacitet, træffe valg, modspil fra kritiske venner og udvikling af partnerskaber. Tværregionale samarbejdsnetværk danner grobund for gensidig læring om god innovationsstyring og høster fordele ved vidensoverførsel.

Innovationsstrategier vender blikket udad

I udviklingen af strategier for intelligent specialisering har man ofte i første omgang fokuseret på styring² for at finde frem til lovende investeringsområder i en region og opbygge komparative fordele, men ofte har man samtidig glemt at kigge på andre regioner og deres konkurrencefordele. I mange regioner er man blevet klar over, at man gennem internationale sammenligninger og samarbejder kan undgå risikoen for at overløbe andre eller foretage investeringer uden kritisk masse, samtidig med at prioritetsområderne for intelligent specialisering opnår større konkurrencekraft. Gennem tværregionalt samarbejde kan regionerne sammen øge deres internationale konkurrenceevne i den globale værdikæde.

1) Rådets konklusioner af 10. juni 2016 om en mere fol-venlig, intelligent og enkel samhørighedspolitik, Europa-Parlamentets beslutning af 13. september 2016 om samhørighedspolitik og forsknings- og innovationsstrategier for intelligent specialisering (2015/2278(INI)); Regionsudvalgets udtalelse af 22. marts 2017 om Intelligente specialiseringsstrategier (RIS3): konsekvenser for regionerne og det interregionale samarbejde.

2) »Proces for udforskning af iværksætterpotentiale« i samarbejde med lokale innovationsaktører for at skabe en fælles opfattelse af styrker og prioriterede områder.

Intelligent specialisering som koordineringsmekanisme

Intelligent specialisering i udadrettede innovationsstrategier med fokus på differentiering og koordinering med andre regioner kan også være en effektiv mekanisme til at sikre bedre kvalitet i innovationsinvesteringerne. På den måde udnytter man komplementaritet mellem specialiseringsområder i nye europæiske værdikæder. I den nye bioøkonomi specialiserer forskellige regioner sig eksempelvis i forskellige typer af biomasseproduktion, fremstilling af bioplast eller anvendelse heraf i forskellige forbrugerprodukter.

Regioners og regionale klyngers konkurrenceevne med hensyn til vækst og beskæftigelse på nye markeder og i nye industrier afhænger af evnen til at koordinere de fælles ressourcer og tilbyde integrerede løsninger, og intelligent specialisering er midlet til at finde frem til samarbejdspartnere i hele Europa.

Diversitet som konkurrencefordel

Diversitet er Europas konkurrencefordel i samarbejdet om at udvikle nye løsninger på de fælles udfordringer og sikre beskæftigelse, ren energi, mobilitet og sundhedspleje til borgerne og samtidig vende udfordringerne til muligheder for økonomisk udvikling ved at fremkomme med innovative løsninger.

Udvikling og test af løsninger på udfordringerne rækker ofte ud over enkelte landes eller regioners formåen. Intelligent specialisering er Europas svar på de samfundsmæssige udfordringer og løftestangen til at udnytte den unikke kapacitet i alle EU's regioner, som kan blive levende laboratorier til udvikling af fremtidens løsninger.

Temaorienteret intelligent specialisering fremmer tværregionalt samarbejde

Derfor kræver intelligent specialisering også »intelligente samarbejde«. Platforme for temaorienteret intelligent specialisering³ understøtter tværregionale partnerskaber og støtter

innovationsaktørerne i partnerregionerne i at samle deres investeringer i nye europæiske værdikæder⁴. Europa-Kommissionen støtter den type partnerskaber med henblik på at udvikle fælles planer for medinvestering inden for konkrete, prioriterede områder, f.eks. effektiv og bæredygtig fremstillingsindustri, sporbarhed og big data i landbrugs- og fødevarerekæderne eller inden for opvarmning og køling. Over 85 regioner deltager allerede og er i gang med at opbygge kapacitet til klyngeudvikling, pilot- og demonstrationsprojekter og til at tiltrække erhvervsinvesteringer, der kan skabe fordele i regionerne og for Europa som hele. ■



Jyrki Katainen, næstformand for Europa-Kommissionen og leder af projektteamet »vækst, beskæftigelse, investeringer og konkurrenceevne« på konferencen om intelligente regioner i Helsinki

FÅ MERE AT VIDE

Konference om intelligente regioner: i starten af juni var Helsinki vært for den anden konference om intelligent specialisering i EU's regioner, hvor man tog temperaturen på de hidtil opnåede resultater og diskuterede vejen fremad.

<http://europa.eu/!mf36Hu>

3) Se S3-plattformene: <http://s3platform.jrc.ec.europa.eu/s3-thematic-platforms>.

4) De temaorienterede platforme for intelligent specialisering inden for energi, industriel modernisering og agrofødevarer har siden juni 2016 arbejdet på at samle regioner og deres innovationsaktører i partnerskaber for at koordinere deres investeringer inden for prioriterede områder. Ved udgangen af maj 2017 var 18 partnerskaber formelt etableret med deltagelse af omkring 85 regioner.

RIS3 – baggrunden, de første resultater og fremtiden

Intelligent specialisering som metode sigter mod at tilskynde regionerne til at udpege strategiske områder for forskning, udvikling og innovation. Med metoden løser regionerne to opgaver samtidig – differentiering og specialisering af deres innovationskapacitet – og de opgaver løses generelt kun i ringe omfang gennem den sædvanlige innovationspolitik.

RIS3 skal tilbyde de værktøjer og processer, der skal til for at håndtere regionale forskelligheder og hjælpe regionerne til at erkende og udnytte deres forskelle og omsætte dem til fremtidige konkurrencefordele.

Det er baggrunden for konceptet intelligent specialisering; indsats og ressourcer samles på et antal strategiske områder med det formål at udvikle fremragende processer til målretning og specialisering inden for innovation.

“Det er baggrunden for konceptet intelligent specialisering; indsats og ressourcer samles på et antal strategiske områder med det formål at udvikle fremragende processer til målretning og specialisering inden for innovation.”

Udarbejdelsen af en strategi for intelligent specialisering betyder dog ikke, at alt andet skal glemmes. De overordnede og tværgående politikker er naturligvis fortsat vigtige, og intelligent specialisering skal ses som en ekstra mulighed, som regionerne opfordres til at gribe, hvis de har mulighed for at igangsætte en målrettet proces for at udpege de relevante strategiske områder og videreudvikle dem.

Det er stadig for tidligt at vurdere effekten af RIS3 på innovation, produktivitet og vækst, men nogle resultater er allerede tydelige.

Et vigtigt resultat er, at selve processen med at udarbejde en strategi har givet afledte positive effekter i form af regionernes engagement i processen med at udpege mulige udviklingsområder. Regionerne ved i dag mere om sig selv end før, fordi selvevaluering og afdækning af potentialer og kapaciteter har været en af opgaverne.

Det er både gavnligt og produktivt for regionerne at lægge en større indsats i at afdække og udvælge fremtidige prioritetsområder for forskning, udvikling og innovation ned i detaljen. Den viden og erfaring, der opnås ved at udpege og afstikke retningen for forskning, udvikling og innovation kan være særdeles værdifuld i de efterfølgende faser med produkt-, proces- og markedsdesign, produktion og distribution.

En ny politisk tænkemåde bundfælder sig langsomt hos politikerne – hvor decentralisering, offentlig-private samarbejder, egenevaluering og prioritering er nøgleordene.

Et andet vigtigt resultat er, at metoden skaber et helt nyt rationale for vidensdeling og samarbejde mellem regioner, fordi intelligent specialisering demonstrerer, at alle regioner har nogle af



Professor Dominique Foray
Leder af institut for økonomi og
innovationsledelse,
École Polytechnique Fédérale de
Lausanne (CH)

deres prioriteter til fælles med flere andre regioner – og dermed er der et fornuftigt rationale for at etablere netværkssamarbejder og partnerskaber.

Der er ingen tvivl om, at metoden har haft enorm effekt i Europa og andre steder. På baggrund af resultaterne og den betydelige mobilisering af både den offentlige og private sektor på regionalt plan vil det ganske enkelt være absurd ikke fortsat at anvende RIS3-metoden. Den politiske læringsproces har været væsentlig, og regionerne ved nu langt mere om, hvordan de skal udarbejde og implementere en S3-proces, end de gjorde for fem år siden, da konceptet blev lanceret. De har lært meget og gør det forsat. Vi kan derfor med sikkerhed sige, at de regionale agenter og interessenter langt mere effektivt vil kunne udarbejde en RIS3-strategi, hvis de bliver bedt om det igen til den næste periode. ■

Udarbejdelse af en investeringspolitik for et mere sammenhængende Europa

EU's samhørighedspolitik støtter hundredtusindvis af projekter i alle EU's regioner. Det er EU's største investeringskilde, der støtter vigtige projekter i realøkonomien og bidrager til at skabe strukturelle forandringer i EU-landene.



Emma Marcegaglia
Formand for BusinessEurope

“Samhørighedspolitikken og gennemførelsen af den skal moderniseres og forenkles, og der skal fastlægges rammer på mellemlang og lang sigt, der samtidig giver den nødvendige fleksibilitet til at kunne foretage tilpasninger til ændrede vilkår, og hvor politikken sikrer det rette fokus på resultater og støtter projekter, der skaber tydelig merværdi for EU.”

Samhørighedspolitikken er forankret i EU's traktater og afspejler EU's solidaritet. Men endnu vigtigere er det, at politikken støtter en større samhørighed i EU på alle områder – økonomisk, socialt og territorialt.

Tiden er dog kommet til at tænke bredere end omfordeling og udgiftsfokus og indrette politikken med investeringer, konkurrenceevne og strukturforbedringer som mål. Det er nødvendigt for at sikre et bedre resultat af samhørighedspolitikken og samtidig sikre en bedre konvergens mellem medlemslandene, og det er en nødvendig forudsætning for, at EU og navnlig euroområdet kan fungere effektivt.

Samhørighedspolitikken skal være en integreret del af EU's investeringsstrategi med en tydelig territorial tilgang, hvor målet er at styrke de enkelte regioner med de nødvendige redskaber til at opbygge deres konkurrenceevne. Den skal medføre økonomiske og strukturelle omlægninger, sikre en modstandsdygtig grobund i alle regioner baseret på den enkelte regions særlige styrker.

Det er vigtigt at anerkende, at resultaterne af samhørighedspolitikken rækker langt videre end den finansieringsramme, der stilles til rådighed via EU's

struktur- og investeringsfonde (ESI), og skabe øget fokus på de positive afledte effekter, den skaber. De materialiserer sig i form af kapacitetsopbygning, fastlæggelse af langsigtede prioriteter, regionale specialiseringsstrategier, partnerskaber med mere.

Men fordelene skal forstærkes. Samhørighedspolitikken og gennemførelsen af den skal moderniseres og forenkles, og der skal fastlægges rammer på mellemlang og lang sigt, der samtidig giver den nødvendige fleksibilitet til at kunne foretage tilpasninger til ændrede vilkår, og hvor politikken sikrer det rette fokus på resultater og støtter projekter, der skaber tydelig merværdi for EU.

Samhørighedspolitikken skal have et øget fokus på resultater og fokusere mindre på formelle regler. Strukturfondene skal gøres mere tilgængelige og forståelige med et forenklet, integreret og forholdsmæssigt kontrolsystem. Vi skal fortsat opbygge administrativ og teknisk kapacitet på regionalt niveau og et reelt partnerskab i alle programfaser og på alle administrative niveauer.

Endelig skal samhørighedspolitikken i højere grad tilgodese, at EU og medlemslandene opererer og konkurrerer på globalt plan. ESI-fondene skal derfor fortsat være tilgængelige for virksomheder af alle størrelser. Vi må ikke glemme at mellemstore og store virksomheder har en stærk positiv afledt effekt på den lokale økonomi, herunder vækst i små og mellemstore virksomheder. Derfor skal EU undgå, at fænomenet investeringslækage opstår i Europa og i stedet bruge alle sine værktøjer til at sikre, at EU er et attraktivt investeringsområde og fortsætte med at opbygge et stærkt og sammenhængende Europa. ■

BUSINESSEUROPE



BusinessEurope er den førende ambassadør for vækst og konkurrenceevne på europæisk niveau, der varetager virksomhedernes interesser på hele kontinentet og gennemfører kampagner på de områder, der har størst indflydelse på virksomhedernes evne til at skabe resultater:

<https://www.business-europe.eu/>

Samhørighedspolitikken og paradokset i den offentlige sektor

Fremtidens samhørighedspolitik vil i stort omfang ligne den nuværende. Hvorfor? Fordi målene for den nuværende programperiode – at sikre intelligent, bæredygtig og inklusiv vækst – kun vil blive vigtigere fremover.

Derudover vil mange af hovedtemaerne fra programperioden 2014-2020, såsom fokus på resultater, kvalitetsløft i institutionerne samt enklere regulering, blive endnu vigtigere i fremtiden.

At skabe synlige resultater bliver endnu vigtigere, når EU er under pres for at bevise sit værd over for borgerne i Europa. Man burde allerede for længe siden have sat større fokus på regionalpolitikens effekt og resultater frem for at fokusere på en regions evne til at absorbere finansieringen som et middel til at nå målet snarere end målet i sig selv. Med hovedvægten på resultaterne fremhæver man også vigtigheden af det næste tema – institutionel ligevægt.

Ligevægt i institutionerne, især de offentlige, er uden tvivl den vigtigste faktor for innovation og udvikling. Men fremtidens samhørighedspolitik skal kunne løse paradokset i den offentlige sektor.

Paradokset skyldes to modsatrettede tendenser. På den ene side har den offentlige sektor været præget af besparelser i næsten ti år og har dermed også fået mindre handlerum. På den anden side vejer den offentlige sektor tungt i de sektorer, der skal løse vores samfundsmæssige udfordringer – energi, sundhed, uddannelse, transport, fødevarer, sikkerhed, værdig ældrepleje – og som bidrager i særligt høj grad til intelligent, bæredygtig og inklusiv vækst.

Hvis den skal skabe mere håndgribelige resultater i fremtiden, skal samhørighedspolitikken understøtte en intelligent offentlig sektor frem for at udhule den. Til det formål skal de offentlige myndigheder og deres styrelser fralægge sig den befal og kontrollerledelse, der hidtil er blevet praktiseret, og anlægge samme ledelsesstil som de styrelser, der har skabt de bedste resultater, f.eks. SPRI i Baskerlandet, Aster i Emilia-Romagna og JIC i det sydlige Moravia. Disse styrelser har udvist en god evne til at styrke de regionale innovationsøkosystemer, hvor interessenter fra både den offentlige, private og tertiære sektor har lært at samarbejde til fælles fordel.

“*Ligevægt i institutionerne, især de offentlige, er uden tvivl den vigtigste faktor for innovation og udvikling.*”

Endelig skal forenklet regulering fortsat være en topprioritet. I øjeblikket modtager de offentlige sektorer modstridende signaler. Ifølge samhørighedspolitikens ordlyd skal de være mere agile, kreative og eksperimenterende, samtidig med at den udbredte kontrolkultur ikke tolererer fejl og hæmmer kreative tiltag til fordel for fokus på regeloverholdelse.



Kevin Morgan
Professor i forvaltning og udvikling samt dekan ved universitetet i Cardiff (UK)

En samhørighedspolitik, der for alvor kan tilgodese alle disse problematikker, kan med rette hævde at understøtte en intelligent, bæredygtig og inklusiv vækst. ■



Samhørighedspolitik: resultater og ønsker fra et canadisk perspektiv

Politikerne i Canada har længe med interesse fulgt udviklingen og resultaterne af EU's samhørighedspolitik. I denne kommentar får vi en canadisk vinkel på de gode resultater, der er opnået, og mulighederne for fremtiden.



Neil Bradford, ph.d., leder af institut for statsvidenskab ved Huron University College, Western University (CA)

Som en stærkt decentraliseret føderation med enorme geografiske afstande og en udpræget regional identitetsfølelse har Canada mange af de samme udfordringer ved at være forenet i mangfoldighed som EU. Siden 1960'erne har skiftende canadiske regeringer gennemført territoriale strategier for at skabe økonomisk konvergens i regionerne og national social samhørighed, og de har hentet innovative ideer og inspiration til god praksis fra EU.

Resultater

Integrerende økonomisk udvikling: EU's samhørighedspolitik har været førende inden for to regionale dimensioner. For det første har den bevæget sig fra store infrastrukturinvesteringer i tilbagestående regioner til at skabe endogen vækst gennem produktivitet og iværksætterkultur i alle regioner og senest til at skabe intelligent specialisering via regionale innovationssystemer. For det andet indeholder

politikken sociale og miljømål, der fokuserer både på bæredygtighed i de regionale økonomier og sociale investeringer for at stimulere vækst. EU's integrerede tilgang til udvikling samler økonomiske, sociale og miljømæssige prioriteter frem for at veje dem op mod hinanden.

“Politikerne i Canada har længe med interesse fulgt udviklingen og resultaterne af EU's samhørighedspolitik.”

Styring på flere niveauer: Samhørighedspolitikken bygger på principperne om nærhed og partnerskab. Politisk koordinering på flere niveauer går lige fra rådgivning og kommunikation til forvaltningskontrakter med indbyggerne, fleksibel konditionalitet, som tydeliggør forventningerne bag EU-finansieringen og muliggør tilpasning til de regionale programmer. EU's styring på flere niveauer kombinerer den stedbaserede politik med et hierarkisk overblik og støtte.

Læring og tilpasning: Samhørighedspolitikken anvender kreativt data til at underbygge og forbedre den regionale programplanlægning. En robust ramme i tre trin til differentiering af regionernes aktiver og potentiale sætter retningen for EU's investeringer. Programmerne evalueres i stigende grad i forhold til mål, indikatorer, benchmarks og overvågning. EU's blanding af kvantitative og kvalitative tiltag sikrer viden om effektiviteten i de offentlige investeringer og muliggør finjustering ved gennemførelse i regionerne.

Ønsker

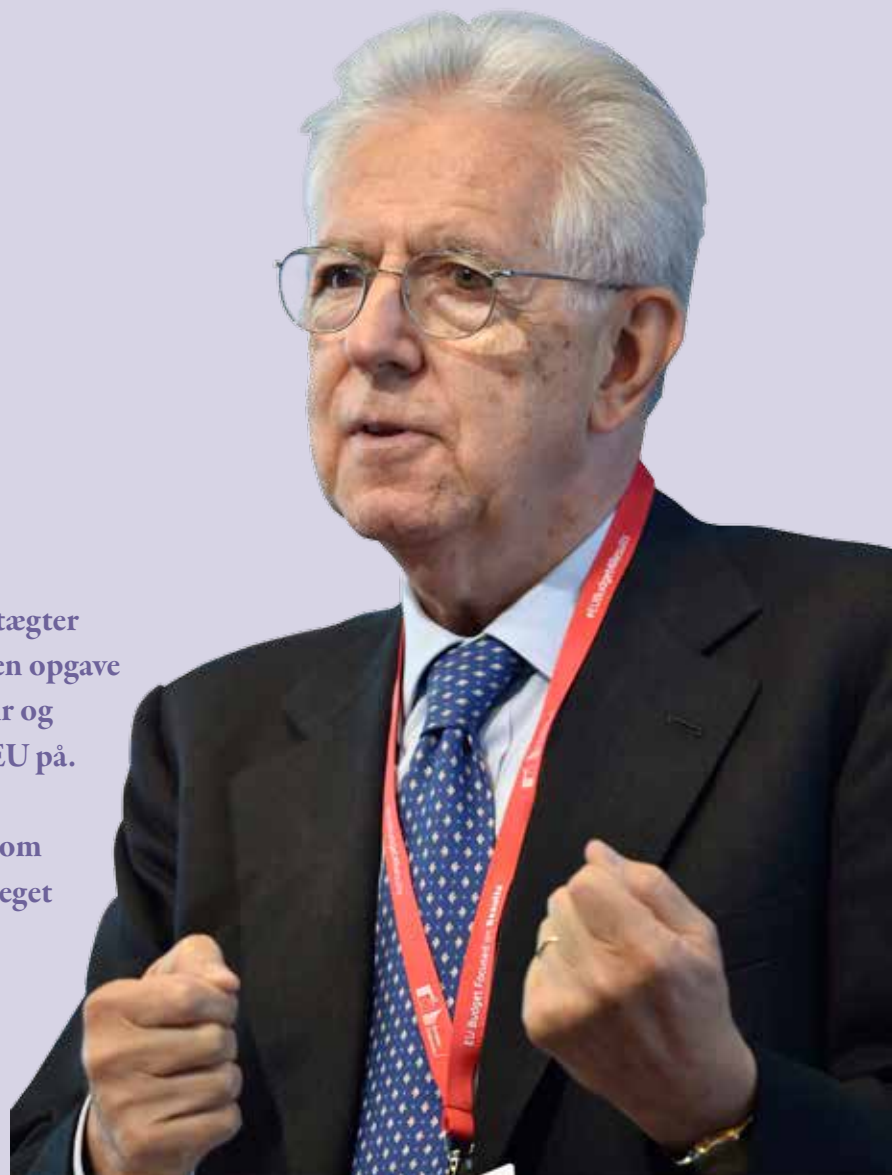
Demografiske forandringer: EU's samhørighedspolitik skal tage højde for de komplekse udfordringer i forbindelse med indvandring lige nu, hvor flygtninge søger nye opholdssteder, og faglært arbejdskraft bevæger sig frit mellem medlemslandene. Samtidig bliver Europas befolkning generelt ældre. Politikken skal omfatte innovative bosættelsesordninger, der tager højde for mange forskellige forhold, og kreative velfærdsreformer gennem en hel levetid.

Digital transformation: Samhørighedspolitikken skal kunne tage højde for komplekse regionale og sociale udfordringer, når den teknologiske udvikling transformerer den måde, vi arbejder, producerer og forbruger på i platformøkonomien. Digitale skel truer den territoriale og sociale samhørighed, når investeringerne koncentrerer sig i de urbane knudepunkter. Politikken skal danne grundlag for inkluderende innovation og sikre udbredelse af digitale muligheder gennem bedre e-service, opkvalificering og social innovation.

Administrativ innovation: Samhørighedspolitikken skal ligeledes løse komplekse forvaltningsmæssige udfordringer, da landenes regeringer og de regionale myndigheder oplever programadgangen for omfattende og tilsynet for kontrollerende. Administrationen af politikken skal forenkles og programgennemførelsen baseres på delt forvaltning. Protokollerne for evaluering skal fremme overholdelse af samhørighedspolitikens mål og benytte peerevalueringer for at styrke den administrative kapacitet til såvel udarbejdelse af EU's politik og gennemførelse af de regionale programmer. ■

EU's finanser i fremtiden

Gruppen på Højt Plan vedrørende Egne Indtægter (HLGOR) blev nedsat i februar 2014 med den opgave at finde frem til mere transparente, enkle, fair og demokratisk ansvarlige måder at finansiere EU på. Den tidligere italienske premierminister og EU-kommissær Mario Monti blev udnævnt som formand, og gruppens medlemmer blev udpeget af Europa-Parlamentet, Rådet og Europa-Kommissionen. Den endelige rapport med anbefalinger blev fremlagt for Europa-Parlamentet og Rådet i januar 2017.



Hvad er efter din mening de største udfordringer med hensyn til EU's finanser efter 2020?

De største udfordringer for EU's finanser ser vi allerede i dag, og de lægger sig tæt op ad de udfordringer, som EU selv står over for – hvordan genvinder vi borgernes tillid? Hvordan kan vi opbygge større legitimitet bag EU's udgifter? EU er blevet ramt af flere kriser de seneste år, og det har medført en række nye prioriteter. Der er behov for at styrke konkurrenceevnen i den europæiske økonomi og især afhjælpe ungdomsarbejdsløsheden, sikre vores ydre grænser og forbedre samarbejdet om forsvaret og den interne sikkerhed, opfylde vores forpligtelser til at bekæmpe klimaforandringerne og miljødækkelse, og endelig skal vi sikre en glidende overgang fra EU-28 til EU-27, når Det Forenede Kongerige forlader EU.

Det er alt sammen emner, hvor EU er under pres for at handle allerede nu, og mange af dem ligger uden for de normale kernetaktiviteter, især den interne og eksterne sikkerhed, som fortsat hører under de enkelte medlemslandes suverænitæt. De seneste år er budgetterne blevet fastlagt med brug af fleksibilitetsværktøjerne, men gennemførelsen af dem mangler vi stadig at se.

Hvilke større forandringer foreslår du sammenlignet med det nuværende system?

En reform af indtægtsystemet er et element i den generelle omlægning, fordi det nuværende finansieringssystem – der er

“EU's politik, og især samhørighedspolitikken, gavner alle lande, også nettobidragyderne.”

baseret på en overvejende andel af nationale bidrag fra medlemslandene – fastholder status quo og hindrer et fokus på nye behov. Derfor fremsætter rapporten fra Gruppen på Højt Plan vedrørende Egne Indtægter ni anbefalinger, der sikrer gunstige vilkår for forandringer.

De anbefalinger, som jeg forventer kan få størst effekt, er fokus på udgifter med størst værdiskabende effekt for Europa, afskaffelse af rabatter til udvalgte lande og indførelse af en eller flere egne ind-

“I fremtiden vil struktur- og investeringsfondene være en vigtig brik i reformarbejdet, for de er ofte blevet kritiseret for at finansiere for mange projekter med tvivlsom merværdi for Europa.”

tægter i tilknytning til EU's vigtigste politikområder. For eksempel kan egne indtægter baseret på en fælles reformeret moms eller en fælles selskabsskat udformes, så de sikrer et mere velfungerende indre marked og enklere regler for virksomhederne, og så de bidrager til bekæmpelse af skattesvig og -unddragelse. Derudover kan egne miljøindtægter bidrage til dekarboniseringsindsatsen og grøn vækst. I min optik viser sidstnævnte anbefaling, hvordan EU's egne indtægter kan generere ekstra merværdi; EU kan ikke opkræve skatter, men indtægterne kan bidrage til at opfylde EU's politikker og målsætninger.

Hvad er de største forhindringer for at gøre forandringerne mulige?

Den mest åbenbare forhindring ligger i finansieringssystemets beslutningsprocedure, som forudsætter et asymmetrisk magtforhold mellem Europa-Parlamentet og Rådet. Europa-Parlamentet hører kun vedrørende egne indtægter, mens det skal give sit samtykke til den flerårige finansielle ramme, og er med til at beslutte det årlige budget. Derudover skal beslutninger i Rådet træffes med enstemmighed og efter ratificering i alle

de nationale parlamenter. Det er den tungeste af procedurerne.

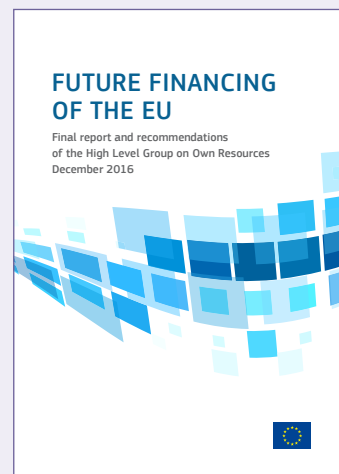
Der er andre forhindringer i forbindelse med, at ledere, der medvirker ved én forhandlingsrunde, ofte ikke er tilstede ved den næste runde, og det skader kontinuiteten og erfaringsopbygningen eller fører til misforståelser om, hvordan EU's finanser fungerer. Et udbredt men uholdbart argument for at afvise reelle egne indtægter er for eksempel, at kun gennem de nationale bidrag kan medlemslandene sikre sig kontrol over EU's finanser, og at flere uafhængige egne indtægter ville medføre budgetstigninger uden styring. Det er ikke korrekt. Reelle egne indtægter ville ændre på indtægts sammensætningen (og sænke de nationale bidrag). Budgettets størrelse besluttes under den flerårige finansielle ramme. Og da EU's budget skal være i balance og ikke må baseres på gæld, beregnes indtægten automatisk, når udgiften er kendt – og ikke omvendt.

Hvilke opgaver ser du for EU's struktur- og investeringsfonde?

I fremtiden vil struktur- og investeringsfondene være en vigtig brik i reformar-

bejdet, for de er ofte blevet kritiseret for at finansiere for mange projekter med tvivlsom merværdi for Europa. Det er især berettiget i de mere udviklede regioner i de rige medlemslande. Derudover gør finansieringen af fondene gennem nationale rammebeløb dem til et centralt emne i debatten om nettobalancer.

De fremtidige reformer skal løse den vanskelige opgave med at genetablere legitimiteten i EU's aktiviteter i mange regioner, og midlet er at lægge vægt på offentlige goder på EU-plan frem for lokalt fokus. Fondene skal også kunne påvise de fordele, de skaber for andre end de umiddelbare modtagere. Fordele på tværs af lande, afsmitning eller forstærkende effekter overses i øjeblikket eller drukner i budgetforhandlingerne, men de er også et udtryk for merværdi for Europa. Ændringerne skal gøre budgettet mere gennemsigtigt, ansvarligt og retfærdigt. EU's politik, og især samhørighedspolitikken, gavner alle lande, også nettobidragyderne. ■



Resumé og anbefalinger kan findes på 23 sprog: http://ec.europa.eu/budget/mff/hlgor/index_en.cfm

DATA POINT: 3 – ÅBEN DATAPLATFORM

ER DER ET EMNE, DU SYNES, AT VI SKAL TAGE OP I EN TEMAARTIKEL I PANORAMA DATA POINT?

ER DER ET DATASÆT, DU ØNSKER, AT VI SKAL LÆGGE IND PÅ ÅBEN DATAPLATFORM FOR ESI-FONDENE?

SÅ KAN DU SENDE EN E-MAIL TIL: REGIO-EVAL@EC.EUROPA.EU

Formidling af ESI-fondenes resultater: øget vægt på fælles indikatorer

Overvågning og rapportering om resultater skal være et fælles ansvar og et centralt emne i alle vigtige debatter om EU's politik.

Under programperioden 2014-2020 er brugen af indikatorer til måling af udbytte og resultater af ESI-fondene blevet forbedret – og fælles indikatorer er et effektivt værktøj til at formidle de samlede resultater inden for et politikområde på tværs af medlemslande. Derudover er der sket andre resultatrelaterede forbedringer såsom en mere robust fastsættelse af målsætninger, klarere målformuleringer og den nye resultatramme, der er knyttet til resultatreserven. En af effekterne af et styrket fokus på resultater er, at det nu ikke kun er få udvalgte teknikere, der bekymrer sig om indikatorerne.

Det nuværende indikatorsystem er udviklet gennem årene ud fra erfaringer og viden om de enkelte fonde. Derfor er de fælles indikatorer fælles for programmerne under hver fond med indikatorer tilpasset til den enkelte fonds målsætninger, hvor målsektorer og interventionsrationale anvendes.

To primære faktorer har påvirket valget af indikatorkoncept og definitionen af fælles indikatorer.

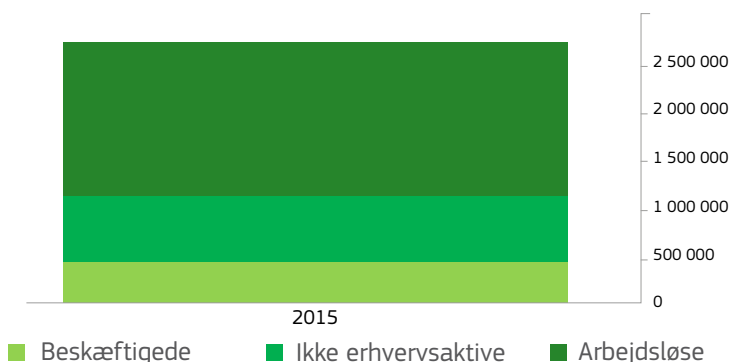
- ▶ Er indikatorerne en relevant målestok for den enkelte fonds interventioner og målsætninger?
- ▶ Er indikatorerne let tilgængelige uden at indebære uforholdsmæssige omkostninger og byrder for forvaltere og støttemodtagere?

Spørgsmålene blev opstillet for perioden 2014-2020 i partnerskab med interessenter og eksperter fra medlemslandene på baggrund af flere års arbejde.

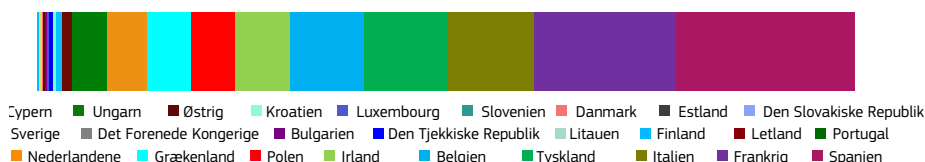
Det mest synlige udkomme af det nuværende indikatorsystem på den åbne dataplatform for ESI-fondene er »resultatfelter« for de fælles indikatorer for en fond eller for et tema. De øvrige forbedringer er en udvidet liste over fælles indikatorer og bedre metoder til dataindsamling og rapportering af indikatorerne for EFRU og ESF.

TO EKSEMPLER FRA ESF OG EFRU, UDGANGEN AF 2015

ESF: Deltageres beskæftigelsesstatus
Gennemført: 2 707 055 deltagere
Hvoraf
Støtte til arbejdsløse: 1 574 509 deltagere
Støtte til beskæftigede: 435 940 deltagere
Støtte til ikkeerhvervsaktive: 696 606 deltagere



Oversigt over gennemført programværdi (2015)



Er der for mange indikatorer?

Spørgsmålet har været oppe på højeste niveau i EU-institutterne, ikke mindst fordi det ville lette kommunikationen på EU-plan, hvis man nøjedes med få indikatorer, der var lette at summere. Den Europæiske Revisionsret satte også for nylig spørgsmålstejn ved relevansen og brugen af så stort et antal programspecifikke indikatorer og problemerne med at aggregere data på EU-plan.

Samtidig har de forskellige interessenter forskellige behov og foreslår et bredt udvalg af indikatorer, hvoraf mange er relevante for dem og allerede tilgængelige i deres region eller land.

En anden forklaring på det umiddelbart store antal fælles indikatorer i EU er de mange tematiske områder, som aktionerne dækker, og det store antal sektorer, som ESI-fondene yder støtte til. Der findes for eksempel 46 fælles indikatorer under EFRU.

Måske skal vi i virkeligheden stille spørgsmålet: »Afspejler de fælles indikatorer hovedresultaterne inden for de forskellige tematiske områder?« og »Er der områder, hvor vi ikke fanger de primære resultater?«

MANGE FÆLLES INDIKATORER PR. FOND BLIVER TIL FÅ INDIKATORER PR. TEMA - EFRU-CASE

FTUI: 6 indikatorer	IKT: 1 indikator	Virksomheder: 9 indikatorer
Energi og klima: 5 indikatorer	Miljø: 7 indikatorer	Transport: 6 indikatorer
Social infrastruktur: 2 indikatorer	URBAN: 4 indikatorer	Interreg: 6 indikatorer

Næste skridt?

I debatten om EU's flerårige finansielle ramme for perioden efter 2020 og en fremtidig fælles styring gennem ESI-fondene er fokus på resultater og måling heraf et varmt emne. De primære spørgsmål er:

- Kan vi forbedre fondenes resultatmåling og samtidig reducere byrden for interessenterne?
- Kan de forskellige indikatorkoncepter forenkles på tværs af fondene? Har forskellige interessenter behov for forskellige indikatorer?
- Kan der opnås fordele ved at definere fælles EU-indikatorer på tværs af fondene til måling og formidling af resultater?
- Bør vi lægge vægt på at nedbringe antallet af specifikke nationale indikatorer? Eller er kvaliteten af indikatorerne og deres relevans i forhold til politikken vigtigere?

Det lyder som en meget teknisk debat, men den er særdeles afgørende for politikken fremtid. Følg med i arbejdet eller endnu bedre – deltag i det!

FÅ MERE AT VIDE

Åben dataplatform for ESI-fondene:

<https://cohesiondata.ec.europa.eu/>

Vælg feltet »Achievement« under »Theme«, »Country« eller »Fund«:

FAQ om »Resultater«:

http://ec.europa.eu/regional_policy/da/faq/about_open_data/

Revisionsrettens særberetning nr. 2/2017: Kommissionens forhandling af partnerskabsaftaler og programmer på samhørighedsområdet for perioden 2014-2020:

<http://www.eca.europa.eu/da/Pages/DocItem.aspx?did=41008>

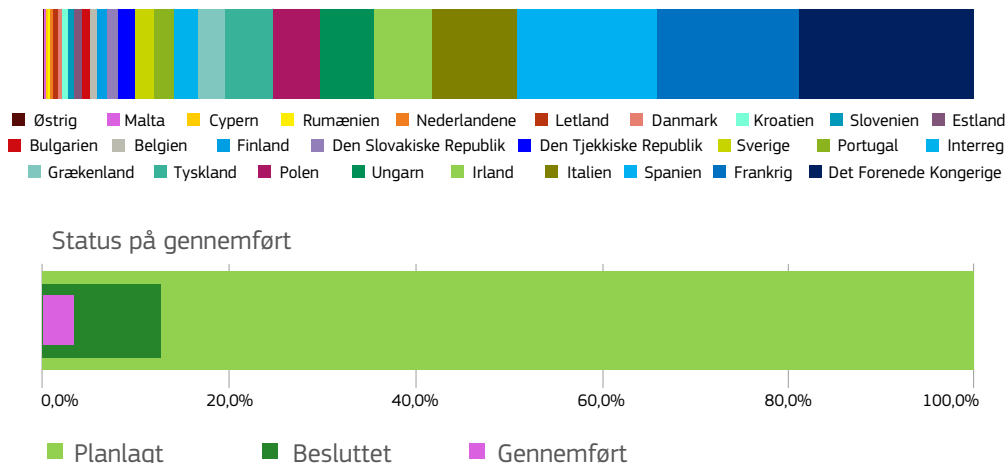
EFRU: Støttemodtagende virksomheder

Planlagt: 1 098 048 virksomheder

Besluttet: 137 463 virksomheder

Gennemført: 36 379 virksomheder

Oversigt over programmål



Derfor skal en styrket samhørighedspolitik være EU's vigtigste prioritet

Med den uro og usikkerhed, der hersker lige nu, har Europa aldrig haft mere brug for en samhørighedspolitik. Det europæiske fællesskab er under pres, og der sættes spørgsmålstegn ved EU's fremtid.

« sit seneste oplæg om styring af globaliseringen fremhævede Europa-Kommissionen med rette behovet for at »målrette indsatsen mod lokale og regionale investeringsbehov [...] med henblik på at sikre, at alle regioner kan drage fordel af det indre marked og forberede sig bedre på de udfordringer, der følger af globaliseringen«.

Af samme årsag hævder Konferencen af Perifere Kystregioner (CPMR), at en ny og forbedret samhørighedspolitik, der dækker alle regioner, bør stå øverst på Kommissionens dagsorden i de kommende år. Her kommer nogle af vores hovedbudskaber for fremtiden, hvis det skal blive til virkelighed.

For det første mener vi, at den territoriale dimension bør udbygges i den kommende samhørighedspolitik. Det europæiske projekt er afhængigt af samhørighedspolitikken for at indfri EU's målsætninger på tværs af medlemslande og regioner. Det er af afgørende betydning, at EU's målsætninger bliver opfyldt over hele Europa, også i særlige territorier såsom ømråderne, regionerne i den yderste periferi og de nordlige områder med lav befolkningstæthed.

CPMR tager udgangspunkt i den territoriale, økonomiske og sociale samhørighed som en målsætning for EU, der danner ryggrad i solidariteten mellem landene i EU. Det princip sikrer beboerne i EU's forskellige områder ligelig gavn af de grundlæggende frihedsrettigheder, der stadfæstes i traktaten og sikres via fællesskabets politikker.

«Frem for at stille tilskud og finansielle instrumenter op over for hinanden, skal Kommissionen udpege, hvor de finansielle instrumenter skaber mest merværdi under den fremtidige samhørighedspolitik, som fortsat primært skal baseres på tilskud.»



Eleni Marianou
Generalsekretær for CPMR

For det andet, når vi taler om de finansielle instrumenter, hviler vores vision for perioden efter 2020 på et konstruktivt grundlag. Frem for at stille tilskud og finansielle instrumenter op over for hinanden skal Kommissionen udpege, hvor de finansielle instrumenter skaber mest merværdi under den fremtidige samhørighedspolitik, som fortsat primært skal baseres på tilskud.

På samme måde kan Den Europæiske Fond for Strategiske Investeringer tilføre merværdi til EU's generelle investeringspolitik, men den er fortsat skævt fordelt både geografisk og på sektorer. For i fremtiden at fastholde samhørighedspolitikens centrale rolle i regionaludviklingen skal Kommissionen trække en klar grænse mellem de to instrumenter og vejlede om, hvordan de bedst kan kombineres.

Og for det tredje mener vi, at EU har behov for en stærk strategi som efterfølger til Europa 2020-strategien. Samhørighedspolitikken vil utvivlsomt kun opfylde målsætningerne, hvis den baseres på en bred, ambitiøs og langsigtet europæisk strategi for bæredygtig vækst og udvikling i hele EU.

CPMR's forventninger til perioden efter 2020 er høje, og det er Europas fremtid, der er på spil! ■



CPMR
CRPM

Konferencen for maritime randområder samler omkring 160 regioner i 25 stater i og uden for EU. Konferencen repræsenterer omkring 200 millioner mennesker og arbejder for at fremme en mere balanceret udvikling på det europæiske område. Den fungerer både som tænketank og lobbygruppe for regioner og har primært fokus på social, økonomisk og territorial samhørighed, havpolitik og tilgængelighed.

www.cpmr.org

Samhørighedspolitik: Hvordan kan EU fastholde solidaritet og investeringer på samme tid?



Robin Huguenot-Noël
analytiker inden for økonomisk
forvaltning og EU's budget ved
EPC og Alison Hunter
seniorrådgiver inden for
regionalpolitik, regional
innovation og industriel
vækst ved EPC

Populisme og EU-skepsis har fremgang især blandt dårligt stille grupper, og det sætter EU under øget pres for at styrke investerings- og solidaritetsinstrumenterne, herunder især samhørighedspolitikken.

En sådan styrkelse skal tage udgangspunkt i den aktuelle usikkerhed om EU's fremtid på områder som intern og ekstern sikkerhed, den globale udvikling, migrationsstrømmene og vedvarende ubalancer i den økonomiske og monetære union (ØMU).

Med Brexit forventes EU's budget at blive væsentligt reduceret, og dermed vil der også være en lavere beløbsramme til rådighed for samhørighedspolitikken i den kommende flerårige finansielle ramme sammen med en række nye prioriteter. Det skaber nye udfordringer for samhørighedspolitikken på et tidspunkt, hvor

dens evne til faktisk at skabe samhørighed i EU igen er til overvejelse. Men den aktuelle situation åbner samtidig mulighed for at indgå en ny aftale funderet på et mere sammenhængende operativt grundlag, som skaber samling bag samhørighedspolitikken frem for at skabe konkurrence om midler og koncessioner.

Der er behov for en komplet evaluering af, hvordan samhørighedspolitikken også fremover kan sikre solidariteten i EU, mens vi samtidig sikrer, at støtten fordeles bæredygtigt. Politikken har skabt mange resultater gennem flere årtier og bidraget til EU's dagsorden for »intelligent, bæredygtig og inklusiv« vækst. På negativsiden kan nævnes for meget bureaukrati, kritik af »cirkulær støtte«, misforhold mellem udgifter og behov og ringe udnyttelse af støttemidler.

EU-projektet har behov for ny fremdrift, og den skal bygge på en modig reform af samhørighedspolitikken. For at øge troværdigheden og skærpe formålet skal de økonomiske, sociale og territoriale målsætninger for politikken placeres helt centralt i EU-projektet. Relevansen og værdien af samhørighedspolitikken skal integreres bedre i EU's øvrige politikker og finansieringsrammer, og kommunikation af resultaterne skal styrkes. Som EU's vigtigste solidaritetsskabende instrument kan samhørighedspolitikken udbygges og forankres bedre på lokalt niveau, og det kræver, at den får den rette status og rækkevidde.

Klare formål er helt afgørende. Politikens troværdighed som investeringsfremmende foranstaltning skal styrkes markant, og det kræver en forenkling af reglerne og leverancesystemerne og koordinering i forhold til den økonomiske forvaltning, så man opnår større udbredelse

«For at øge troværdigheden og skærpe formålet skal de økonomiske, sociale og territoriale målsætninger for samhørighedspolitikken placeres helt centralt i EU-projektet.»

og investeringsudbytte. Den nye samhørighedspolitik bør samtidig benytte en ny tilgang, der tager højde for forskelle i leveringskapaciteten i EU (f.eks. udnyttelse af midler og udviklingsniveau).

Nogle af forslagene vil blive mødt med modstand. Men i den aktuelle situation er det i alle samhørighedspolitikken partners interesse at afdække mulige reformer og tilpasse samhørighedspolitikken til forholdene efter 2020. Den mest ugunstige situation vil være en nedskæring i midlerne uden at sikre en reform og bedre prioritering. ■



European Policy Centre er en uafhængig, ikke-kommerciel tænketank, der arbejder med at fremme europæisk integration gennem analyser og debat, bistår EU's beslutningstagere i at tage underbyggede beslutninger baseret på evidens og analyser og som tilbyder en platform til inddragelse af partnere, interessenter og borgere i EU's politiske beslutninger og Europas fremtid:
<http://www.epc.eu/about.php>

Bedre finansiering til byerne skal skabe bedre resultater for borgerne

Samhørighedspolitikken har længe været et af de vigtigste udtryk for solidaritet mellem medlemslandene og regionerne i EU, og den har skabt markante forbedringer i offentlig service og infrastruktur i hele Europa.

Samhørighedspolitikken skaber fortsat klare og synlige resultater for borgerne på områder som bedre skoleadgang, sundhed og social omsorg, renere luft og vand og bedre og mere bæredygtig mobilitet.

I min egen by Gent har strukturfondene gjort det muligt at investere i både højteknologiske og »lavteknologiske« løsninger. Vi har investeret 5 mio. EUR fra den Europæiske Fond for Regionaludvikling (EFRU) i etableringen af et nyt erhvervscenter. Den avancerede bygning skal genbruge naturressourcer og fremme forskning, innovation og iværksætterkultur. Samtidig stiller EFRU vigtig startkapital til rådighed til afprøvning af nye beslutningsmetoder og social innovation, og det skaber klare og synlige resultater for vores borgere og sikrer dem bedre levevilkår.

Men på baggrund af Brexit og finanskrisens langsigtede effekt foregår den kommende debat om samhørighedspolitikken i en væsentligt anden kontekst. Der er flere uafklarede spørgsmål om, hvor stort det kommende EU-budget reelt bliver.

De aktuelle udfordringer giver os anledning til at gentænke, hvordan vi gør tingene i Europa, og sørge for at inddrage borgerne bedre i beslutningerne. Samhørighedspolitikken kan danne fundament for et stærkere og mere samlet EU,

hvor borgerne i større grad føler sig involveret i det europæiske projekt og klart kan se, hvordan EU bidrager til en bedre livskvalitet i vores byer.

Byerne har et godt udgangspunkt for at samarbejde med EU's beslutningstagere og udforme politik baseret på borgernes behov. Vi er det forvaltningsniveau, der er tættest på borgerne, og vi kan skabe sammenhæng mellem EU's investeringer og de lokale behov, så vi sikrer et bedre udbytte af finansieringen. Det seneste politiske oplæg fra EUROCITIES anbefaler en fortsat stærk samhørighedspolitik i perioden efter 2020, som baseres på tre principper:

- 1) Samhørighedspolitikken skal fortsat dække alle regioner. Det er en politik, der skal skabe solidaritet i EU.
- 2) Partnerskabsprincippet skal styrkes, så byerne i højere grad involveres og får øget adgang til finansiering. De fleste generelle udfordringer koncentrerer sig i byerne, og det er i byerne, at de gode løsninger oftest omsættes til praksis.
- 3) De eksisterende finansieringskilder skal forenkles, og især kan en bedre integration af Den Europæiske Socialfond og Den Europæiske Fond for Regionaludvikling hjælpe byerne til at blive mere effektive med hensyn til at levere vigtige serviceydelser.

Vi har mange gode grunde til at være stolte over EU – stabil fred, større velstand og solidaritet. Samtidig er EU rystet i sin grundvold af Brexit og den stigende EU-skepsis. En stærk samhørighedspolitik, der støtter byerne og regionerne i deres indsats for at løse udfordringerne, kan blive et af EU's stærkeste værktøjer til at komme godt igennem krisen. ■



Daniël Termont
Borgmester i Gent og
formand for EUROCITIES

“Samhørighedspolitikken kan danne fundament for et stærkere og mere samlet EU, hvor borgerne i større grad føler sig involveret i det europæiske projekt og klart kan se, hvordan EU bidrager til en bedre livskvalitet i vores byer.”



EUROCITIES er et netværk af større byer i Europa. Medlemmerne er de folkevalgte lokale og kommunale styre i de større europæiske byer. Netværket er organiseret i seks tematiske fora samt en bred vifte af arbejdsgrupper, projekter, aktiviteter og arrangementer, og det tilbyder medlemmerne en platform for vidensdeling og udveksling af idéer på områder, der påvirker europæernes dagligdag:

<http://www.eurocities.eu/eurocities/home>

EU's samhørighedsfonde og bekæmpelse af fattigdom

Finanskrisen er en af årsagerne bag de manglende resultater med hensyn til at nå Europa 2020-målet om at reducere fattigdom med mindst 20 millioner mennesker, men det skyldes også en manglende evne til at gennemføre en mere afbalanceret social og økonomisk dagsorden.



Leo Williams
Direktør for Det Europæiske
Antifattigdomsnetværk

Det har ført til en social og demokratisk krise. Den nyligt foreslåede europæiske søjle for sociale rettigheder kan markere starten på en reel løsning – men det kræver et fuldt tilsagn fra landene til gennemførelse og opfølgning på nationalt plan.

“I den næste støtteperiode for EU's samhørighedsfonde bør man overveje at øremærke en større portion af midler fra ESF til social inklusion.”

Uden fattigdomsmålet og en stor opfølgende indsats via Europa 2020-strategien og processen bag det europæiske semester ville situationen se værre ud. Et af de vigtigste tiltag for at reducere antallet af mennesker, der lever i fattigdom, har været øremærkningen af 20 % af Den Europæiske Socialfonds midler til social inklusion. Kommissionens indledende evaluering viser, at alle medlemslandene formelt har opfyldt denne for-

pligtelse. Men hvis Kommissionens evaluering skal være tilbundsgående, kræver det yderligere overvågning og rapportering om, hvad der i landene indgår som tiltag til social inklusion, der har modtaget støtte, samt en evaluering af i hvilket omfang tiltagene reelt har hjulpet mennesker ud af fattigdom.

ESF-plattformen, der støttes af Kommissionen, og især det tematiske netværk om inklusion, sikrer mulighed for informationsudveksling om ESF-støttede aktioner til social inklusion inddelt i tre temaer:

- 1) innovation inden for levering af social service med særligt fokus på afinstitutionalisering
- 2) aktioner for at omfatte grupper og lokalsamfund med særlig høj grad af fattigdom og diskrimination med fokus på hjemløse befolkningsgrupper og romaer
- 3) aktioner til støtte af metoder til aktiv inklusion med fokus på integrerede fremgangsmåder og fremme af samfunds- og arbejdsmarkedsdeltagelse. Arbejdet skal bidrage til at udpege indikatorer for social inklusion, der kan bidrage til overvågning af øremærkede midler til social inklusion.

I den næste støtteperiode for EU's samhørighedsfonde bør man overveje at øremærke en større portion af midler fra ESF til social inklusion. En forpligtelse til at investere den nødvendige tid og ressourcerne i at sikre, at alle tiltag til social inklusion faktisk når indikatormålene, er helt afgørende. Derudover viser programmet for Den Europæiske Fond for Bistand til de Socialt Dårligst Stillede, der koncentrerer indsatsen om social inklusion, fødevarehjælp og materiel bistand, hvordan EU's fonde kan igangsætte en effektiv indsats, der når ud til mennesker og befolkningsgrupper udsat for fattigdom og eksklusion.

Det viser i praksis, at EU's fremtidige finansielle ramme ud over at støtte fødevarehjælp også bør indeholde et omfattende program for social inklusion. En sådan indsats er påkrævet, hvis den europæiske søjle for sociale rettigheder skal give mening. ■



Det Europæiske Antifattigdomsnetværk er det største europæiske netværk af nationale, regionale og lokale netværk med deltagelse af ngo'er og græsrodsbevægelser mod fattigdom og europæiske organisationer, der arbejder med bekæmpelse af fattigdom og social eksklusion.

<http://www.eapn.eu/>

En velvillighedens alliance

Karl-Heinz Lambertz, formand for De Europæiske Grænseregioners Arbejdsfællesskab og kommende formand for Det Europæiske Regionsudvalg (RU) fremhæver det grænseoverskridende samarbejdes betydning for at skabe fremgang i den økonomiske udvikling og samhørighed.



Hvilken merværdi skaber samhørighedspolitikken for grænseregionerne i EU?

Den Europæiske Union er opdelt af talrige interne grænser, hvor forskelle i kompetencer, strukturer og social- og skattelovgivning ofte kan skabe vanskeligheder. Grænse- og grænselandsregioner er også kendetegnet ved geografiske forhindringer, når grænsen løber langs en fod eller et bjerg. Grænser betragtes ofte som uoverskridelige barrierer, der er for tids- og ressourcerævende at fjerne. Alligevel viser vellykkede eksempler på samarbejde på tværs af landegrænser, at forskellene kan drive økonomisk vækst og gensidig forståelse. For at nå til en effektiv og bæredygtig europæisk integration er det altså vigtigt med et tæt samarbejde på tværs af grænser. Hvis der ikke opleves en samhørighed på tværs af landegrænserne i Europa, bliver det vanskeligt at indfri traktatens mål om territorial samhørighed i hele EU.

Uden støtte fra samhørighedspolitikken vil grænseregionerne aldrig være i stand til at udnytte det fulde potentiale på grund af forskellige lokale og regionale prioriteter. Alt for ofte forspilder vi mulighederne for at nå en »kritisk masse« i investeringer, som kun giver mening ved gennemførelse i grænseoverskridende projekter – f.eks. hospitaler, grænseoverskridende serviceydelser, affaldshåndteringsanlæg, økonomisk samarbejde osv. Udfordringen er at give grænserne en ny funktion, hvor de kommer til at fungere som mødelokale. Det viser den reelle merværdi, som samhørighedspolitikken kan skabe i Europas grænseregioner.

Kan du opsummere de vigtigste resultater, og hvad der stadig skal gøres?

Samhørighedspolitikken hjælper grænseregionerne til at udnytte det fulde potentiale ved at samordne prioriteterne på begge sider af en landegrænse. Grænseoverskridende samarbejde skaber positive effekter i EU's grænseregioner, især med

hensyn til økonomisk vækst og beskæftigelse, og det yder et supplement til de nationale tiltag og bidrager i væsentligt omfang til gennemførelse af de nuværende og fremtidige EU-strategier.

Det rækker langt videre end erfaringsudveksling og koordinering og sikrer det praktiske samarbejde med dokumenterede resultater inden for infrastrukturudvikling, økonomisk samarbejde, innovation og forskning, arbejdsmarkedet, turisme, kultur og mange andre områder.

Samhørighedspolitikken er ikke kun et instrument til økonomisk udvikling og udligning af regionale forskelle. Den skaber merværdi for EU på tværs af Unionen i alle regioner og byer. Derudover er den et unikt eksempel på solidariteten mellem landene i EU og fællesskabet, og den skaber et stærkere og mere modstandsdygtigt EU – og det er netop vores erklærede mål ifølge Romtraktaten.

“ Grænser betragtes ofte som uoverskridelige barrierer, der er for tids- og ressourcekrævende at fjerne. Alligevel viser vellykkede eksempler på samarbejde på tværs af landegrænser, at forskellene kan drive økonomisk vækst og gensidig forståelse. ”



Hvad er de vigtigste prioriteter for grænseregionerne med hensyn til EU's fremtidige finanser?

Grænseregionerne – som alle andre regioner i EU – har interesse i et EU-budget, der skaber reelle fordele for alle borgere. I stedet for at øge antallet af EU-finansierede programmer, der styres centralt på EU-niveau, anser grænseregionerne det for mere hensigtsmæssigt, at EU-finansieringen indrettes, så den støtter grænseoverskridende udviklingsstrategier og baseres på regionale behov. Det kalder vi den »stedbaserede« tilgang, som er det centrale element i samhørighedspolitikken.

Derfor er det vigtigt, at den finansielle støtte til det europæiske territoriale samarbejde efter 2020 øges væsentligt i forhold til den nuværende tildeling på 3 % af den europæiske struktur- og investeringsfond.

Vi skal også sikre, at vores procedurer til forvaltning af fondene ensrettes og forenkles ifølge målsætningerne for Kommissionens initiativ om »et EU-budget med fokus på resultater«.

Du tiltræder som formand for Det Europæiske Regionsudvalg (RU) den 12. juli. Hvad er dine holdninger til den fremtidige politik og ESI-fondene efter 2020?

På plenarmødet i maj vedtog RU – som det første EU-organ – sin formelle stillingtagen til den fremtidige samhørighedspolitik på baggrund af intense drøftelser med byerne og regionerne i EU,

“ Alle, der arbejder med og for EU, har et og samme formål: at forbedre borgernes levevilkår og skabe fordele for borgerne. ”

Europa-Kommissionen, Europa-Parlamentet, en lang række medlemslande og talrige interessenter.

Min rolle som den kommende formand for RU bliver at fremme fælles idéer om den fremtidige samhørighedspolitik, også på baggrund af debatten om EU's fremtid og Det Forenede Kongeriges udtræden.

Alle, der arbejder med og for EU, har et og samme formål: at forbedre borgernes levevilkår og skabe fordele for borgerne. Jeg er fuldt og fast overbevist om, at vi kun kan tackle den tiltagende populisme og den manglende tillid hos mange af borgerne i EU ved tydeligt at demonstrere, at EU faktisk skaber værdi for borgerne og deres lokalsamfund. Det er præcis hensigten med samhørighedspolitikken og begrundelsen for, at vi i fremtiden får mere brug for en samhørighedspolitik end nogensinde tidligere.

Vi vil forsøge at opdyrke en »velvilighedens alliance« og arbejde for

reformer af samhørighedspolitikken, som bør forenkles markant og baseres på et stærkere partnerskab med byerne og regionerne. Det indebærer også et øget fokus på evaluering af EU-politikernes territoriale effekt for at sikre, at de alle understøtter traktatens målsætning om økonomisk, social og territorial samhørighed. ■

AER arbejder for en resultatorienteret samhørighedspolitik for perioden efter 2020

Forsamlingen af Regioner i Europa (AER) tror på en ny vision for den fremtidige samhørighedspolitik – en gennemførelsesmetode, der er enkel og skaber resultater i hele Europa.



Michiel Rijsberman
Ordfører for AER vedrørende
samhørighedspolitikken efter 2020
Regionsminister i provinsen
Flevoland (NL)

Europas regioner arbejder med samhørighedspolitikken hver dag og baner vejen for en bedre fremtid for befolkningen. AER har nedsat en samhørighedspolitisk projektgruppe, som den 1. juni 2016 vedtog en erklæring i Sankt Pölten i Østrig. Fire områder udpeges: en langsigtet vision, forenkling og revision, sammenlægning af EU's struktur- og investeringsfonde med andre fonde, forvaltning på flere niveauer og overregulering.

Samhørighedspolitikken skal have et ansigtsløft, så den løser EU's fremtidige udfordringer. Som følge af Brexit, nedskæringer i EU's budget og EU's nye udfordrin-

ger vil ESI-fondene blive tillagt større værdi i fremtiden. Samhørighedspolitikken minussider er den lave udnyttelsesgrad og en administrativt tung gennemførelsesmetode. ESI-fondene har imidlertid skabt merværdi. En resultatorienteret samhørighedspolitik er den eneste vej frem baseret på klare EU-målsætninger og enkle gennemførelsesmetoder for støttemodtagerne.

“Regionernes vigtigste økonomiske, sociale og territoriale udfordringer skal være udgangspunkt for en vision for samhørighedspolitikken for perioden efter 2020.”

Regionernes vigtigste økonomiske, sociale og territoriale udfordringer skal være udgangspunkt for en vision for samhørighedspolitikken for perioden efter 2020. Ved at yde støtte til innovation inden for energiøkonomisering, klimaforandringer og social inklusion i regionerne bliver den mere end blot en mekanisme til udligning af indkomstforskelle i regionerne i EU. Bedre livskvalitet for borgerne i EU skal være argumentet bag hver euro, der gives

i støtte. En vision for fremtidens Europa med fælles EU-målsætninger kan være pejlemærke og sikre ejerskab hos støttemodtagerne.

De nye gennemførelsesmetoder skal sikre forebyggelse af overregulering, samme regler for forskellige ESI-fonde og differentierede revisionsmetoder afpasset efter fejlreter og programmerens omfang. ■



Forsamlingen af Regioner i Europa er det største uafhængige netværk af regioner i det udvidede Europa og samler regioner fra 35 lande. Organisationen har altid haft en markant stemme i debatten om samhørighedspolitikken. I september 2016 blev initiativet »en stærk og fornyet regionalpolitik for alle regioner i perioden efter 2020« underskrevet af over 300 regionspræsidenter.

<http://aer.eu/>

Moderator for den 7. konference om samhørighedspolitik 2017

Som moderator på EU's syvende konference om samhørighedspolitikken i år i Bruxelles ser jeg frem til det spændende samarbejde med indlægsholdere, paneldeltagere, deltagere, EU-borgere og andre i løbet af konferencens to dage.

Dette års konference finder sted i skyggen af Brexit, der naturligvis får betydelige konsekvenser for EU's budget, herunder også finansieringen under samhørighedspolitikken. Lige nu er det umuligt at beregne, hvad Storbritanniens exit kommer til at betyde for EU-budgetterne. Estimaterne varierer mellem 5 mia. og 17 mia. EUR pr. år afhængigt af en række faktorer, blandt andet om det bliver et såkaldt hårdt eller blødt Brexit.

Som irsk journalist er jeg særdeles opmærksom på de økonomiske og politiske konsekvenser af Storbritanniens udtræden af EU, hvor den fælles grænse mellem Republikken Irland og Nordirland kommer til at skabe store udfordringer efter Brexit. For slet ikke at nævne den skadelige effekt på den omfattende handel mellem Irland og Det Forenede Kongerige. Men ud over det irske dilemma bliver det en enorm opgave at fastlægge det lavere EU-budget for perioden efter 2020, hvor Storbritannien har forladt Unionen. Derfor bliver Brexit også uundgåeligt et emne på den forestående konference om samhørighedspolitikken.

En af de første debatter, hvor jeg skal optræde som moderator på den første dag, sætter fokus på, hvordan samhørig-

hedspolitikken kan bidrage til en modernisering af den europæiske økonomi. Normalt, når jeg er moderator på debatter om modernisering af de europæiske økonomier, ender det uundgåeligt med en diskussion om digitaliseringens stigende effekt på industrierne og samfundet. Emner som førerløse lastbiler, selv-kørende produktionslinjer og avanceret robotteknologi kommer ofte på bordet under debatterne.

Det store spørgsmål er, hvordan EU-landene håndterer den digitale transformation. Det er særligt relevant for de regioner og byer, der ikke er lige så langt fremme som andre. Hvis de ikke lykkes med at skabe den nødvendige digitale udvikling for fortsat at være økonomisk og socialt levedygtige, er der fare for, at de sækker bagud, så vi får et Europa, der kører i to gear, hvor nogle lande er meget længere fremme teknologisk end andre.

“Som irsk journalist er jeg særdeles opmærksom på de økonomiske og politiske konsekvenser af Storbritanniens udtræden af EU, hvor den fælles grænse mellem Republikken Irland og Nordirland kommer til at skabe store udfordringer efter Brexit.”

Vi lever i en tid, der kræver efteruddannelse og opkvalificering, for at vi kan fastholde vores job og samfundsudviklingen generelt. Hvis vi ikke følger med



Karen Coleman
tv-journalist og moderator

den digitale udvikling, kommer vi til at halte bagud i en stadigt mere teknologiseret verden.

Både regioner og byer har behov for at lave en intelligent overgang fra den gamle til den nye økonomi, uanset om det handler om omskoling af truckførere eller integration af robotteknologi, der styrker frem for at overtage menneskers rolle i samfundet. Og Europa-Kommissionen skal sørge for, at den ikke sætter hindringer op for moderniseringstiltagene ved at pålægge unødige regler, bestemmelser og bureaukratiske rutiner. Hvis regionerne og byerne ikke evner at gribe og udnytte mulighederne ved digitaliseringen, får vi måske heller ikke den samhørighed, som vi ønsker at udvikle. ■

www.karencoleman.com

[@KarenColemanIRL](https://twitter.com/KarenColemanIRL)

Klar til den europæiske uge for regioner og byer 2017

I 2017 finder den europæiske uge for regioner og byer sted under overskriften »Regioner og byer for en bedre fremtid«. Arrangementet består af omkring 100 workshops, debatter og netværksaktiviteter med omkring 5000 deltagere. Ud over workshops i Bruxelles er der et program med lokale arrangementer, der finder sted i hele Europa mellem september og december 2017.

Den 15. europæiske uge for regioner og byer afholdes kort tid før udgivelsen af samhörighedsrapporten og præsentationen af EU's flerårige finansielle ramme 2020-2026. Dermed bliver den europæiske uge for regioner og byer en oplagt platform, hvor man kan indsamle og præsentere regionernes og byernes holdninger til budgettet og de tilhørende lovforslag vedrørende samhörighedspolitikken og udvikling af landdistrikterne.



**15. EUROPÆISKE UGE FOR
REGIONER OG BYER 2017**

**9.-12. OKTOBER 2017, BRUXELLES
TILMELDING ÅBNER DEN 10. JULI**

FÅ MERE AT VIDE
[http://ec.europa.eu/regional_policy/
regions-and-cities/2017/index.cfm](http://ec.europa.eu/regional_policy/regions-and-cities/2017/index.cfm)

Udvikling af modstandsdygtige regioner og byer

Dette spor fokuserer på globaliseringens økonomiske og sociale effekt og den politiske reaktion på EU-plan samt nationalt, regionalt og lokalt niveau. Deltagere får mulighed for at præsentere og drøfte innovative forandringsprocesser, navnlig hvordan vi kan gøre Europas byer mere intelligente og modstandsdygtige.

Sporets workshops kommer blandt andet til at handle om, hvordan digitale muligheder kan bidrage til udvikling af innovativ planlægning, industrielle omlægninger, intelligente specialiseringer og bedre forvaltning for at løse de aktuelle udfordringer og skabe beskæftigelse og investeringer på alle EU-niveauer.

Regioner og byer som forandringsagenter

Dette spor omhandler tilpasning til EU's regional- og bypolitik i de næste fem til ti år og generelle overvejelser om EU fra regionernes og byernes synsvinkel. Sporet kommer til at danne platform for at vise det effektive bidrag, som regionerne og byerne yder til det europæiske projekt, og de får mulighed for at give deres input til den generelle politiske debat parallelt med initiativet »Overvejelser om Europa«, som Det Europæiske Regionsudvalg har iværksat.

Sporets workshops kommer til at fokusere på, hvordan lokale og regionale økosystemer reducerer forskellene, f.eks. gennem cirkulær økonomi, den tredje industrielle revolution, åbne data, integreret territorial udvikling, bylaboratorier, forsknings- og innovationsaktioner, og skuer samtidig fremad mod de fremtidige muligheder.

Vidensdeling skaber resultater

På dette spor får regionale og nationale myndigheder, der arbejder med at gennemføre programmer med støtte fra EU's struktur- og investeringsfonde, mulighed for at udveksle erfaringer og god praksis vedrørende programforvaltning i perioden 2014-2020. Hovedemnerne bliver metoder til at nedbringe den administrative byrde for støttemodtagere gennem forenkling og forskellige metoder til at styrke institutionerne og opbygge administrativ kapacitet i administrationerne på alle niveauer.

Diskussioner med praktikere kombineres med indlæg fra akademikere og deltagere fra lande uden for EU, der interesserer sig i den europæiske integrationsproces, både fra en institutionel vinkel og med hensyn til politik, der fremmer den europæiske samhørighed.

Sporets workshops kommer til at analysere regionale innovationssystemer, territorial effektivitet, transformation af læring til handling, ressourceeffektive byer, cost-benefit-analyse, interregionalt samarbejde og innovationsklynger som katalysatorer for bæredygtige resultater.

RegioStars



Formålet med RegioStars-prisen er at fastlægge god praksis i regionaludviklingen og fremhæve originale og innovative projekter, der kan være af interesse for og inspirere andre regioner.

Priskategorierne for 2017 er:

1. Intelligent specialisering til SMV'ers innovation
2. Energiunionen: klimaindsats
3. Kvinders indflydelse og aktive deltagelse
4. Uddannelse og erhvervsuddannelse
5. CityStars: digital omlægning i byer

RegioStars-juryen med formand Lambert van Nistelrooij (MEP) er i øjeblikket i gang med at gennemgå de 110 ansøgninger, der er indsendt i år.

RegioStars-prisen 2017 finder sted i Bruxelles den 10. oktober. I år fejrer prisen desuden 10-årsjubilæum, og for andet år i træk gennemføres også en offentlig afstemning.

FÅ MERE AT VIDE

http://ec.europa.eu/regional_policy/da/regio-stars-awards/

Lokale arrangementer

De regionale partnerskaber opfordres til at tilrettelægge et lokalt arrangement med titlen »Europa i min region/by« i form af en borgerdialog, der afholdes mellem september og december 2017 med deltagelse af et medlem af Det Europæiske Regionsudvalg (RU).

Målet med borgerdialogen er at lytte og give tilbagemeldinger direkte fra byerne og regionerne og den debat, der foregår. Dialogerne er en integreret del af Regionsudvalgets initiativ »Overvejelser om Europa«, der i foråret 2018 udmøntes i en udtalelse om »Overvejelser om Europa: de regionale og lokale myndigheders stemme for at genopbygge tilliden til Den Europæiske Union«, så regionerne og byerne får en reel mulighed for at komme med indspark til den politiske proces. Målet er at tiltrække et bredt spektrum af deltagere, herunder offentligheden, politikere og eksperter, og at øge kendskabet til effekten af EU's politik på de specifikke regioner og byer. ■



FÅ MERE AT VIDE

<http://cor.europa.eu/da/events/Pages/reflecting-eu.aspx>



»Interreg Volunteer Youth«:

fremme af samarbejde og solidaritet mellem lande

Det europæiske solidaritetskorp (ESC) er et nyt EU-initiativ, der skal give unge mulighed for at arbejde som frivillige på projekter i deres eget land eller udlandet, som skaber fordele for mennesker og samfundsgrupper i Europa. EU's regionalpolitik støtter initiativet med 1 mio. EUR for at give grænseoverskridende, tværnationale eller interregionale programmer og tilhørende projekter mulighed for at modtage volontører (EU-borgere i alderen 18-30 år) i to til seks måneder. Målet er at understøtte, fremme og formidle resultaterne af Interreg-programmer og projekter og samtidig øge kendskabet til fordelene ved at samarbejde på tværs af EU's interne grænser. Vi bringer her beretningerne fra de første to unge volontører, der har deltaget i initiativet Interreg Volunteer Youth (IVY) under forvaltning af Europæiske Grænseregioners Arbejdsfællesskab.

Strasbourg, den 14. september 2016: Jeg sidder i Europa-Parlamentssalen og venter spændt på at høre Jean-Claude Juncker tale om unionens tilstand.

»Solidaritet er den lim, der binder vores union sammen. [...] Italienske fly deltog i slukningen af skovbrandene i Portugal. [...] i samme ånd foreslår Kommissionen i dag, at der etableres et europæisk solidaritetskorp. Unge i hele EU får mulighed for at hjælpe som frivillige der, hvor der er mest brug for det [...]»

Jeg er opvokset og har studeret i mange år i grænseregioner, og jeg har lært at sætte pris på den merværdi, som territorial samhørighed og integration i et grænseområde medfører. Når

man er vant til at krydse grænsen mellem to lande dagligt, for at komme på arbejde eller på løbeturen, ved man, hvor vigtigt det er, at en grænse ikke er en barriere.

Så vidt jeg forstår, handler EU om solidaritet, demokrati og fri bevægelighed, om lande med en fælles vision, om befolkninger, der sammen forsvarer menneskerettighederne og nedbryder uligheder, om borgere, der lever i fred. Det europæiske solidaritetskorp giver netop mulighed for at værne om alle disse værdier og gøre limen stærk mellem europæerne.

Jeg startede som frivillig under Interreg Volunteer Youth mandag den 20. marts. Som Interreg-rapportør for fællessekretariatet for det tværnationale Donauprogram (DTP) ser jeg det

» Når man er vant til at krydse grænsen mellem to lande dagligt, for at komme på arbejde eller på løbeturen, ved man, hvor vigtigt det er, at en grænse ikke er en barriere.«

som min opgave at støtte, fremme og rapportere om vigtigheden af samarbejde på tværs af grænserne i Europa og fordelene ved europæisk territorial integration. DTP har som mål at fremme økonomisk, social og territorial samhørighed og løse fælles udfordringer, hvor tværnationalt samarbejde forventes at skabe håndgribelige resultater.

Ved at indgå i tæt samarbejde med de 54 projekter, der er godkendt under den første forslagsindkaldelse, har jeg fået en både bedre og dybere indsigt i, hvordan tværnationalt samarbejde baner vejen for langsigtede og omfattende projekter i et bæredygtigt perspektiv. Samarbejde mellem lande kan bidrage til at løse fælles problemer ved at formidle bedste praksis og læring fra andre lande. Når vi bringer europæerne tættere på hinanden, fremmer vi også idéudveksling og værdiskabelse og tilskynder til strategisk samarbejde om at indfri fælles mål.

Som den første udsendte ESC-/IVY-volontør høstede jeg en række særdeles værdifulde erfaringer. Jeg fik mange oplevelser for livet – åbent hus-arrangementet i Bruxelles, deltagelse i videofilm for Europa-Kommissionen, interview til radio og aviser, møde med EU-kommissæren for budget og menneskelige ressourcer og formanden for Regionsudvalget og indlæg om alle mine oplevelser på et seminar for ungarske journalister ... en helt fantastisk rejse, som kun lige er begyndt!

Manon, Frankrig (til venstre)



Hvorfor skulle jeg som tysker interessere mig for Polen, Danmark, Sverige og Litauen? Min motivation for at deltage som frivillig i programmet Interreg Østersøen – et tværnationalt samarbejdsprogram for en række regioner i Østersøområdet – er min overbevisning om den merværdi, som samarbejde skaber for borgerne i Europa. Desuden mener jeg, at det europæiske solidaritetskorpset tilbyder deltagerne i Interreg Volunteer Youth en unik mulighed for at bidrage meningsfyldt til tillidsopbygningen – fællesskabsfølelsen – som er berigende og skaber fordele for alle. Med deltagelse af mange forskellige partnere på lokalt, regionalt, nationalt og

EU-plan fik IVY's unikke »bottom-up-metode« mig til at tænke på solidaritet som et udvidet fællesskab med samarbejde på tværs af grænser, og som involverer flere tilhørsforhold, som supplerer hinanden.

Hvad er mine erfaringer så, når teorien skal omsættes til praksis? Min læringskurve som IVY-rapportør gik lodret opad fra starten – med åbent hus-arrangementet i Berlaymontbygningen i Bruxelles. Europa-Kommissionens over 30 generaldirektorer præsenterede deres aktiviteter for omkring 12 000 borgere! Manon og jeg tog os af interviews, information til interesserede gæster og fik mulighed for at fremlægge vores holdninger til ESC i en direkte radioudsendelse. Nu er jeg tilbage i Polen og glæder mig til at rapportere »i marken« om de mange spændende territoriale samarbejdsprojekter i EU i løbet af sommeren.

» Min motivation for at deltage som frivillig i programmet Interreg Østersøen er min overbevisning om den merværdi, som samarbejde skaber for borgerne i Europa.«

Mit volontørarbejde for det grænseoverskridende samarbejdsprogram for Østersøområdet sluttede positivt den 6. maj, og det har udvidet min horisont ud over mit hjemland, styrket min solidaritetsfølelse og tro på, at vi kan finde fælles løsninger på de aktuelle fælles udfordringer. Jeg håber, at min læringskurve som IVY-rapportør fortsætter opad, og at mange andre unge IVY-volontører med et åbent og optimistisk sind vil deltage i ESC i fremtiden.

Yasmin, Tyskland (til højre)



FÅ MERE AT VIDE

https://europa.eu/youth/solidarity_da

<https://www.interregyouth.com/>

Liam**Sara****Andrew**

Studerende rapporterer om Interreg- projekter på Malta

Det årlige Interreg-møde 2017 blev afholdt på Malta den 26.-28. april. Mødet var arrangeret af Europa-Kommissionens Generaldirektorat for Regionalpolitik og Bypolitik med hjælp fra Maltas EU-formandskab.

Ved arrangementet fik deltagerne mulighed for at besøge et af de tre projekter:

- Lithos – grænseoverskridende projekt om beskyttelse og vurdering af historisk arv
- CypFire – tværnationalt projekt om beskyttelse af Middelhavsregionernes naturarv mod brand
- Malta – infrastruktur til spildevandsrensning

Journaliststuderende fra Malta College of Arts Science and Technology - MCAST - var også indbudt til at deltage. Projektbesøgene gav de unge mulighed for at opleve de konkrete fordele ved samarbejde. Her får vi deres indtryk fra projektbesøgene.

Lithos

Det grænseoverskridende projekt, der gennemføres af Malta og Sicilien, omhandler beskyttelse og vurdering af den historiske arv. Jeg talte med Daphne Marie Fenech, hovedarkitekten bag Lithos-projektet, på Inquisitor's Palace i Vittoriosa, og hun forklarede, at projektet tager udgangspunkt i synergien mellem den historiske profession i to lande (Malta og Sicilien) og muligheden for at bringe den i anvendelse ved restaurering af bygninger og konstruktioner, der ellers ville gå tabt.

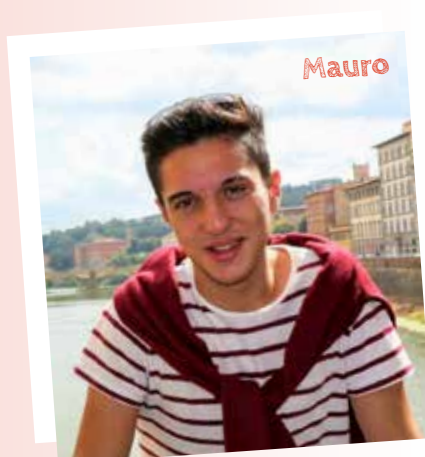
En af de teknikker, som projektet omhandler, er stereotomi, en geometrisk teknik til at tegne og udskære blokke af massive materialer. Fenech fremhævede, at da projektresultaterne er fysisk håndgribelige, har det været lettere at søge om støttemidler fra Den Europæiske Fond for Regionaludvikling. Et museum og et uddannelsescenter er blevet opført med materialer, udstyr og ekspertise, der ikke var at finde på Malta men måtte hentes i Ragusa på Sicilien.

Om fordelene ved at samarbejde med et andet EU-land om et grænseoverskridende projekt forklarede Fenech, at kommunikationen mellem parterne er særligt vigtig, og en platform som EU kan hjælpe med at samle en gruppe af lande, der søger partnere til lignende projekter.

Ud over renovering af gamle konstruktioner og infrastruktur havde projektet også som mål at genoplive murerfaget på Malta. Før dette og en række lignende initiativer frygtede de lokale arkitekter, at murerfaget og andre historiske professioner inden for arkitektur ville dø ud.

Den betydning, som MCAST har, blev også fremhævet under det spændende møde. Uddannelsesinstitutionens arbejde kombineret med Heritage Maltas forskellige forskningsaktiviteter har sikret fødekæden af kommende murere.

Liam



CypFire

Den 27. april fik jeg mulighed for at deltage i Europa-Kommissionens arrangement om projektet CypFire. Før vi besøgte et par lokaliteter, blev der holdt et indlæg ved byrådet i Mgarr, hvor vi blev budt velkommen af borgmester Paul Vella, som præsenterede de tre andre talere – Roberto Danti, Gianni Della Rocca og Eman Vella.

De fortalte hver især om deres engagement i projektet. Roberto Danti startede med at redegøre for målet med CypFire-projektet – at bekæmpe skovbrande med en naturlig barriere, nemlig cyprestræer. Han forklarede, hvordan projektet kom i stand med forskellige eksperimenter i flere lande og en generel vidensdeling.

Gianni Della Rocca forklarede om projektets tekniske aspekter og gik mere videnskabeligt i dybden med de særlige egenskaber, som træsorten middelhavscypres har.

Til sidst forklarede Eman Vella om Mgarr byråds bidrag til tidligere forsøg med at finde frem til de cypressorter, der er bedst at anvende som naturlig barriere. Mgarr var bedst rustet til at plante træerne, da de har det bedst bevarede landområde på Malta og masser af plads. Træerne blev plantet i to områder – ved Gnejna og Ballut – i 2006 og 2012. Træerne bliver stadig observeret, selvom CypFire projektet er afsluttet.

Sara og Andrew

Ta' Barkat rensningsanlæg

Årsmødet omfattede også et besøg på rensningsanlægget Ta' Barkat i Xgħajra på Malta, hvor Stefan Cachia og David Sacco, der er ingeniører hos Water Services Corporation, forklarede projektets mål, målsætninger og køreplan og infrastrukturen bag vandbehandlingsanlægget.

Stefan Cachia indledte med at berette om CF116, et af de mest omtalte affaldsprojekter på Malta. Det operationelle program blev oprindeligt indsendt til Kommissionen i december 2007 og formelt forelagt i juli 2010. Ifølge Stefan Cachia sikrer CF116 badevandskvaliteten i overensstemmelse med badevandsdirektivet og håndterer ekstra ubehandlet spildevand, der udledes i havet. Projektet har også som mål at fjerne ilde lugt ved spildevandshåndtering. Stefan Cachia forklarede, at projektet har kostet ca. 80,1 mio. EUR.

Davis Sacco forklarede om projektets mål og målsætning med hensyn til at reducere trykket på de naturlige vandressourcer, diversificering af de tilgængelige vandressourcer og en øget andel af genanvendt vand. Han forklarede også, at vandværket driver 90 vandboringer, 10 pumpestationer og tre omvendt osmose-anlæg til behandling af havvand på Malta og 44 vandboringer og to pumpestationer på Gozo.

Vandforsyningen har som mål fortsat at investere i bedre livskvalitet og dermed i Maltas befolknings fremtid. Herefter besøgte delegationen et af anlæggene.

Miguela og Mauro

FÅ MERE AT VIDE

<http://webcasting.streamdis.eu/Mediasite/Catalog/Full/5eea1d0698264ad88e78a7cbf397459221>

NYHEDER [KORTE NYHEDER]

DEN EUROPÆISKE PORTAL FOR INVESTERINGSPROJEKTER



Den Europæiske Portal for Investeringssprojekter (EIPP) er en webportal, der gør det muligt for såvel offentlige som private projektledere i EU at nå ud til potentielle investorer i hele verden. Den er opbygget efter investorenes ønske om at kunne finde investeringsmuligheder inden for EU på en central informationsplatform, og portalen har avancerede søgemuligheder, så det er let for investorerne at finde projekter, der passer til deres søgepræferencer.

Portalen gør EU-baserede projekter synlige over for et stort netværk af internationale investorer ved at præsentere dem i et struktureret og ensartet format.

**DU KAN INDSENDE DIT
INVESTERINGSPROJEKT PÅ**
ec.europa.eu/eipp

POLEN: ET KOMMISSIONSINITIATIV HJÆLPER LAVINDKOMSTREGIONER PÅ OMGANGSHØJDE



Som en del af Europa-Kommissionens skræddersyede hjælp til lavvækst- og lavindkomstregioner i EU med støtte fra fondene under samhørighedspolitikken, viser et etårigt pilotprojekt lovende resultater i Polen. Ekspertter fra Kommissionen og Verdensbanken har sammen med polske nationale og lokale myndigheder gennem et år arbejdet på at udpege løsninger, der kan sætte gang i den økonomiske udvikling i lavindkomstregioner i regionerne Podkarpackie og Świętokrzyskie i det østlige Polen. De har fastlagt strategiske prioriteter og konkrete aktioner, der er hurtige at gennemføre, for uddannelsessektoren, erhvervslivet og arbejdsstyrken.

På baggrund af de første lovende pilotaktiviteter er man ved at udarbejde en udrulningsplan, der skal udbrede projekterne i andre egnede regioner i Polen.

FÅ MERE AT VIDE
<http://europa.eu/!Cm83tg>

PEER 2 PEER MARKERER SIT ARRANGEMENT NR. 100 OG ER KLAR TIL DE NÆSTE!



TAIEX-REGIO PEER 2 PEER nåede milepælen med 100 arrangementer, da den ungarske delegation besøgte kolleger i Litauen for at udveksle god praksis for gennemførelse af finansielle instrumenter til energieffektivisering. TAIEX-REGIO PEER 2 PEER blev lanceret for kun to år siden af Generaldirektoratet for Regionalpolitik og Bypolitik, og det er allerede et populært og enkelt værktøj, der skal hjælpe de administrative myndigheder i medlemslandene til lettere at mødes og udveksle erfaringer om forskellige emner vedrørende forvaltning af midler fra EU's struktur- og investeringsfonde.

Indtil nu har Kommissionen modtaget 171 anmodninger om udveksling, hvoraf de 100 allerede er gennemført med 1500 deltagere fra 25 EU-lande. Møderne har dækket et bredt spektrum af emner fra forvaltning og kontrol til finansielle instrumenter, byudvikling, intelligent specialisering, offentlige indkøb osv. Medlemslandene melder tilbage, at instrumentet er nyttigt, brugervenligt og ubureaukratisk.

FÅ MERE AT VIDE
<http://funding.balticsea-region.eu/>

KALENDER

21. SEPTEMBER 2017
Europæisk samarbejdsdag

9.-12. OKTOBER 2017

Bruxelles (BE)

Europæisk uge for regioner og byer

10. OKTOBER 2017

Bruxelles (BE)

RegioStars-prisoverrækkelse

18.-19. OKTOBER 2017

Budapest (HU)

**6. årlige forum for EU-strategien for
 Donauregionen**

21.-23. NOVEMBER 2017

München (DE)

**2. årlige forum for EU-strategien for
 Alperregionen**

27.-28. NOVEMBER 2017

Rotterdam (NL)

Forum om byerne

Der er flere oplysninger om disse arrangementer under afsnittet
 Kalender på Inforegio-webstedet:
http://ec.europa.eu/regional_policy/da/newsroom/events/

JURIDISK MEDDELELSE

Hverken Europa-Kommissionen eller personer, der handler på vegne af Kommissionen, er ansvarlige for, hvorledes oplysningerne i det følgende anvendes.

Luxembourg: Den Europæiske Unions Publikationskontor, 2017

PDF: ISSN 1725-812X

Videreanvendelse tilladt med kildeangivelse.

Videreanvendelsesbestemmelserne for Europa-Kommissionens dokumenter er reguleret af afgørelse 2011/833/EU (EUT L 330 af 14.12.2011, s. 39).

Ved enhver anvendelse eller gengivelse af fotos eller andet materiale, der ikke er omfattet af EU's ophavsret, skal der indhentes tilladelse direkte fra indehaverne af ophavsrettighederne.

Dette blad er trykt på engelsk, fransk, tysk, bulgarsk, græsk, spansk, italiensk, polsk og rumænsk på genbrugspapir. Det er tilgængeligt på internettet på 22 sprog på:
http://ec.europa.eu/regional_policy/da/information/publications/panorama-magazine/

Indholdet i denne udgave blev færdiggjort i juni 2017.

© Den Europæiske Union, 2017

Printed in Belgium

FOTOGRAFIER (SIDER):

Omslag: © Europa-Kommissionen

Side 4: logo og billede © Estlands regering

Side 8: logo og billede © Tysklands forbundsministerium for økonomiske anliggender og energi

Side 9: logo og billede © Cypern, finansministeriet

Side 10: logo og billede © Europa-Kommissionen

Side 12: logo og billede © regionen Vallonien

Side 13: logo og billede © regionen Kreta

Side 14: logo og billede © Sveriges Kommuner og Landsting

Side 15: logo og billede © Landsforeningen af byer og kommuner i Tjekkiet

Side 18: logo og billede © Organisationen for Økonomisk Samarbejde og Udvikling

Side 20: logo og billede © Sæmmenslutningen af byer i Polen

Side 21: logo og billede © Europa-Parlamentet

Side 22: logo og billede © Valka (LV) og Valga (EE)

Side 23: logo og billede © Ajutament de Santa Coloma de Gramenet

Side 24: logo og billede © London School of Economics and Political Science

Side 26 og 27: © Europa-Kommissionen

Side 28: logo og billede © Ecole polytechnique Fédérale de Lausanne (CH)

Side 29: logo og billede © BusinessEurope

Side 30: logo og billede © Cardiff University

Side 31: logo og billede © Huron University College, Western University (CA)

Side 32: © Europa-Kommissionen

Side 36: logo og billede © Konferencen for maritime randområder

Side 37: logo og billeder © European Policy Centre

Side 38: logo og billede © Eurocities

Side 39: logo og billede © Det Europæiske Antifattighedsnetværk

Side 40: billede © Europa-Kommissionen, logo © AEBR

Side 42: logo og billede © Forsamlingen af Regioner i Europa

Side 43: billede © Karen Coleman

Side 46: billede © Europa-Kommissionen

Sider 48 og 49: billeder © Europa-Kommissionen

HOLD DIG OPDATERET



#EU7CF



ec.europa.eu/regional_policy
cohesiondata.ec.europa.eu



@EU_Regional
#CohesionPolicy | #ESIFunds



EUinmyRegion



[flickr.com/euregional](https://www.flickr.com/photos/euregional/)



RegioNetwork



[yammer.com/RegioNetwork](https://www.yammer.com/RegioNetwork)



[ec.europa.eu/commission/2014-2019/
cretu_en](http://ec.europa.eu/commission/2014-2019/cretu_en)
@CorinaCretuEU



Publikationskontoret

Europa-Kommissionen
Generaldirektoratet for Regionalpolitik og Bypolitik
Kommunikation – Agnès Monfret
Avenue de Beaulieu/Beaulieulaan 1 – B-1160 Bruxelles/Brussel
E-mail: regio-panorama@ec.europa.eu