



Comisión
Europea

[OTOÑO DE 2015 ▶ N° 54]

panorama

inforegio

► Impulsar la Unión de la Energía

Con el apoyo
de la política
de cohesión

- Movilización de inversiones para apoyar la economía europea
- Transformación de las regiones a través de la especialización inteligente
- Mejora de la capacidad y de la eficiencia de la administración pública

Política
Regional
y Urbana



▶ **EDITORIAL** 3
Corina Crețu, comisaria europea de Política Regional

CRÓNICA

▶ **APLICACIÓN DE LA UNIÓN DE LA ENERGÍA SOBRE EL TERRENO** 4-7

▶ **MOVILIZACIÓN DE FONDOS DE LA UE PARA AYUDAR A GRECIA A CONSTRUIR UN FUTURO SOSTENIBLE** 8-9

ENTREVISTAS

▶ **GRECIA – TESALIA SE CENTRA EN EL FUTURO** 10-11

Kostas Agorastos, gobernador regional de Tesalia
▶ **LAS REGIONES COMO PRECURSORAS DEL CRECIMIENTO DEL FUTURO** 12-13

Markku Markkula, presidente del Comité de las Regiones
▶ **ESLOVAQUIA LISTA PARA LIDERAR** 14-15

L'ubomir Važny, viceprimer ministro de Inversiones
▶ **ESTONIA: ÉNFASIS EN LA COMPETITIVIDAD Y EL CRECIMIENTO** 16-17
Sven Sester, ministro de Finanzas

▶ **FOMENTO DE LA EFICIENCIA DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA** 18-19

▶ **INFORMACIÓN SOBRE LOS FONDOS DE LA UE A NIVEL LOCAL** 20-21

▶ **CONOCIMIENTO Y PERCEPCIÓN DE LA POLÍTICA REGIONAL DE LA UE POR PARTE DE LOS CIUDADANOS** 22-23
Resultados de la encuesta del Eurobarómetro más reciente

▶ **TRANSFORMACIÓN DE LAS ECONOMÍAS REGIONALES A TRAVÉS DE LA ESPECIALIZACIÓN INTELIGENTE** 24-29

▶ **REGIOSTARS 2015** 30-31

▶ **CON VOZ PROPIA** 32-35
Opiniones de las partes interesadas sobre la política de cohesión 2014-2020

▶ **NOTICIAS BREVES** 36-37

▶ **NUEVA GUÍA PARA EL ANÁLISIS DE COSTES-BENEFICIOS EN LA EVALUACIÓN DE PROYECTOS** 38-39

▶ **MEDICIÓN DEL PROGRESO HACIA EUROPA 2020** 40-41

▶ **PROYECTOS** 42-43
Ejemplos de proyectos en Dinamarca y Grecia

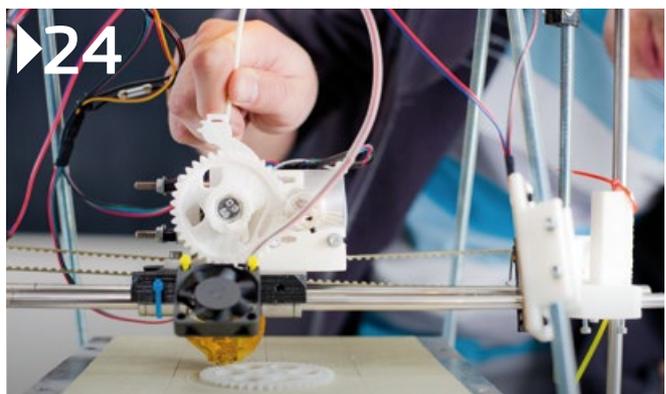
▶ **PROGRAMA** 44



▶4 Portada: Probando dispositivos para generar energía a partir de la energía de las olas (Wave Hub, Reino Unido).



▶19



▶24



▶42

Fotografías (páginas):
Portada: imagen proporcionada por Wave Hub Ltd.
Páginas 3, 8, 19, 28-29, 31, 37, 38: © Comisión Europea
Páginas 4-7: Reino Unido: imagen proporcionada por Welsh School of Architecture – Universidad de Cardiff; Estonia: © Kaarel Langemets;
Francia: Laurent Ghekiere © Union sociale pour l'habitat
Página 9: © Discoveroom
Páginas 10-11: © Región de Tesalia
Página 12: © Comité de las Regiones
Páginas 13, 26: © Shutterstock
Páginas 14-15: Oficina del Gobierno de la República Eslovaca
Página 16: © Ministerio de Finanzas, Estonia
Página 17: © Seaplane Harbour/A.-Maasik
Página 21: © Maciej Śmiarowski/KPRM
Páginas 32-35: Irlanda © MEFS; Lituania © Ministerio de Finanzas, Lituania; Portugal © azores.gov.pt
Página 36: © INSULEUR/Clément Bonnay
Páginas 42-43: Grecia © Incredible; Dinamarca © Little Smart Things

Esta revista se imprime en inglés, francés, alemán, búlgaro, griego, español, italiano, polaco y rumano en papel reciclado. Esta revista está disponible en 22 idiomas en: http://ec.europa.eu/regional_policy/es/information/publications/panorama-magazine/

El contenido de este número se completó en agosto de 2015.

AVISO LEGAL

La Comisión Europea o cualquier persona que actúe en su nombre no se responsabilizan del uso que se pueda hacer de la información contenida en esta publicación o de cualquier error que pudiese aparecer, a pesar de la cuidadosa preparación y comprobación de la misma. Esta publicación no refleja necesariamente el punto de vista o las opiniones de la Comisión Europea.

Luxemburgo: Oficina de Publicaciones de la Unión Europea, 2015

ISSN 1725-8286

© Unión Europea, 2015

Se autoriza la reproducción siempre que se cite la fuente.

La autorización para el uso o reproducción de material de terceros con derechos de autor deberá obtenerse del propietario o de los propietarios de tales derechos.

Printed in Belgium



▶ EDITORIAL

Corina Crețu
Comisaria europea
de Política Regional

Tras el reciente acuerdo sobre un nuevo programa de apoyo a Grecia, la Comisión anunció la dotación de más de 35 000 millones EUR del presupuesto de la UE para impulsar la creación de empleo y el crecimiento en la economía griega hasta 2020.

Los Fondos Estructurales y de Inversión Europeos contribuirán con una dotación de gran cuantía a la reactivación de la economía griega. A través de los programas operativos aprobados el mes de diciembre pasado, Grecia está en condiciones de recibir más de 20 000 millones EUR entre 2014 y 2020 para apoyar la inversión en investigación e innovación, TIC, competitividad de pymes, eficiencia energética, desarrollo urbano sostenible, educación e inclusión social. Las autoridades griegas tienen ahora la oportunidad de comenzar a hacer realidad dichos objetivos.

Unión de la Energía

Estamos comprometidos activamente en la preparación del paquete de la Unión de la Energía, que la Comisión adoptó en febrero de 2015. Dicho paquete establece una estrategia para lograr una Unión de la Energía resistente con una política sobre el cambio climático con visión de futuro. Debido al fuerte componente regional que presenta la estrategia energética, la política de cohesión de la UE desempeñará un papel clave en la aplicación de la Unión de la Energía sobre el terreno. Esto llegará a través de una financiación significativamente mayor para desarrollar la economía hipocarbónica, incluidas las inversiones en energías sostenibles –eficiencia energética, energías renovables y redes de distribución inteligentes– y en movilidad multimodal sostenible. Los Estados miembros han destinado unos 38 000 millones EUR a sus Acuerdos de asociación.

Open Days

El tema de la edición de este año de OPEN DAYS es «Regiones y ciudades de Europa: socios para la inversión y el crecimiento». La Semana Europea de las Regiones y las Ciudades de 2015 se centrará en las pymes y la creación de empleo, el mercado único digital, la energía y el desarrollo urbano y rural.

Con cerca de 351 800 millones EUR disponibles para invertir en las regiones, las ciudades y la economía real de Europa durante el periodo 2014-2020, la financiación de la política de cohesión es la principal herramienta de inversión de la UE y OPEN DAYS 2015 se convertirá en el lugar de encuentro perfecto para que autoridades de gestión nacionales y regionales, beneficiarios e instituciones de la UE intercambien puntos de vista y desarrollen enfoques adecuados y prácticos para la aplicación de los fondos.

OPEN DAYS también acogerá la final de la edición de 2015 de los Premios RegioStars en los que, una vez más, algunos de los proyectos más innovadores e inspiradores financiados por los fondos de la política de cohesión de la UE, presentarán sus originales y emocionantes iniciativas en los ámbitos del crecimiento inteligente, sostenible e integrador, y de la transformación urbana. Se han seleccionado unos 17 proyectos de los 143 que se han presentado para competir por estos prestigiosos premios.

▶ APLICACIÓN DE LA UNIÓN DE LA ENERGÍA SOBRE EL TERRENO

La Comisión Europea aprobó el paquete de la Unión de la Energía en febrero de 2015. Este establece una estrategia para lograr una Unión de la Energía con capacidad de resistencia, combinada con una política sobre el cambio climático con visión de futuro. La Dirección General de Política Regional y Urbana está comprometida activamente con la preparación del paquete de la Unión de la Energía y, mediante sus programas de inversión, desempeñará un papel clave a la hora de hacer realidad la economía hipocarbónica en Europa.

La nueva estrategia para la Unión de la Energía incluye cinco dimensiones políticas que están estrechamente interrelacionadas y que se refuerzan mutuamente:

- ▶ Seguridad energética.
- ▶ Un mercado energético interno completamente integrado.
- ▶ Eficiencia energética.
- ▶ Descarbonización de la economía.
- ▶ Investigación, innovación y competitividad.

La política de cohesión desempeña un papel principal en dichos ámbitos a la hora de aportar las inversiones adecuadas. Además, puede proporcionar ayuda clave sobre el terreno. Sus principales contribuciones serán una mayor financiación de la economía hipocarbónica, un mayor uso de los instrumentos financieros, más asistencia técnica y aumento de la mejora de la capacidad para ayudar a los Estados miembros y a las regiones a desarrollar y ejecutar los proyectos de forma adecuada. Dichas inversiones supondrán una contribución significativa a todos los ámbitos de la estrategia de la Unión de la Energía.

La conexión vital

La política de cohesión es un factor fundamental en la estrategia de la Unión de la Energía porque permite establecer una conexión directa entre los responsables políticos de las regiones y las ciudades. La Dirección General de Política Regional y Urbana cuenta con años de experiencia trabajando a nivel transfronterizo, regional y local. Esto resulta clave para la aplicación práctica sobre el terreno.

Se han asignado cerca de 39 000 millones EUR a inversiones en la economía hipocarbónica (dentro del objetivo temático 4) a través de los programas operativos con Estados miembros para el periodo 2014-2020. Esto representa el doble en comparación con la dotación del periodo de programación anterior. La economía hipocarbónica incluye tanto inversiones en energías sostenibles –eficiencia energética, energías renovables y redes de distribución inteligentes– como en movilidad urbana multimodal sostenible, incluidas la investigación y la innovación.

También se financia la descarbonización del transporte y el cambio modal, así como la infraestructura de energía inteligente (dentro del objetivo temático 7).

Prioridades de inversión

Las inversiones en energía sostenible se centran en gran medida en la eficiencia energética, en particular en las viviendas y los edificios públicos (u otras infraestructuras públicas), así como en las empresas, con un hincapié especial en las pymes. Se están destinando cantidades importantes de financiación a inversiones en energías renovables, en cogeneración altamente eficiente y sistemas de calefacción urbanos, y en redes de distribución inteligentes.

La política de cohesión también apoya las inversiones en infraestructuras para sistemas inteligentes de distribución, almacenamiento y transmisión de electricidad y gas, sobre todo en las regiones menos desarrolladas. Dichas infraestructuras pueden contribuir al desarrollo de sistemas inteligentes y ser complementarias de las inversiones que apoyan la transición hacia una economía hipocarbónica.

La financiación de la política de cohesión también apoya la descarbonización del sector del transporte, permitiendo que sea más eficiente energéticamente y logrando un cambio modal. Las inversiones se centrarán principalmente en el transporte urbano multimodal sostenible, el transporte ferroviario, las vías navegables, los intercambiadores multimodales, los sistemas de transporte inteligente, los vehículos de transporte público más ecológicos y los combustibles alternativos.





Atraer la inversión privada

Se espera que las fuentes de financiación privada cubran el grueso de la inversión en el ámbito energético, ya que los proyectos generan a menudo ingresos gracias a la comercialización de energías renovables o a la reducción de las facturas energéticas derivada de las inversiones en eficiencia energética. En aquellos casos en los que los promotores de los proyectos no pudiesen atraer suficientes fondos privados o cuando los proyectos no sean capaces de devolver la totalidad de la inversión, se puede ofrecer apoyo público.

Se ha aumentado la cantidad de instrumentos financieros para permitir hacer un mejor uso de los escasos fondos públicos. El Plan de Inversiones de la Comisión prevé que los instrumentos financieros apoyarán aproximadamente el 20% de las inversiones en proyectos relacionados con la economía hipocarbónica.

Al proporcionar apoyo a través de préstamos, garantías y capital propio, la financiación de la UE permite atraer la financiación pública y privada adicional. Otra ventaja de los instrumentos financieros, en particular de los préstamos y del capital propio, es que debido a que se pueden renovar, pueden proporcionar apoyo mucho más allá del periodo de programación. Las subvenciones se pueden seguir utilizando

REINO UNIDO

El FEDER financia la primera vivienda «inteligente» de carbono positivo

Especialistas en bajas emisiones de carbono de la Universidad de Cardiff (Gales) han diseñado y fabricado la primera vivienda inteligente de bajo consumo energético capaz de exportar más energía a la red eléctrica nacional de la que utiliza.

Esta vivienda, diseñada y construida como parte del proyecto SOLCER del Wales Low Carbon Research Institute –y cofinanciada por el FEDER–, presenta un diseño único que combina por primera vez la demanda reducida de energía, el suministro de energías renovables y el almacenamiento de energía para crear una vivienda con superávit energético.

Para reducir drásticamente la demanda energética, la vivienda se construyó con altos niveles de aislamiento térmico, reduciendo así la fuga de aire. Su diseño innovador en eficiencia energética incluye hormigón de bajas emisiones de carbono y paneles aislantes en la estructura. Asimismo, en la parte del tejado orientada al sur se han instalado paneles fotovoltaicos solares vidriados, integrados perfectamente en el diseño del edificio, que permiten que la iluminación natural pase al espacio situado bajo el tejado.



ESTONIA

Financiación para rehabilitar edificios de viviendas

En 2009, en el pico de la crisis financiera y económica, Estonia estableció un fondo destinado a préstamos para edificios de viviendas, convirtiéndose así en el primer país en canalizar Fondos Estructurales de la UE a programas de rehabilitación de edificios de viviendas. El instrumento movilizó 17,7 millones EUR del FEDER, un préstamo de 28,8 millones EUR del Banco de Desarrollo del Consejo de Europa (CEB) y 20,2 millones EUR de recursos nacionales. La aplicación del instrumento corrió a cargo de KREDEX, un banco nacional de promoción del desarrollo que asumió las funciones de gestor de los fondos, y de dos bancos comerciales que fueron los intermediarios financieros.

Hasta la fecha (noviembre de 2014) se han rehabilitado 600 edificios, con la correspondiente mejora de la eficiencia energética y de las condiciones de vida de más de 22000 viviendas. El programa, que se puede combinar con subvenciones basadas en el rendimiento y la asistencia al desarrollo de proyectos, ha allanado el camino para la financiación privada en el sector para el periodo 2014-2020.

Consulte también el artículo sobre rehabilitación de eficiencia energética en bloques de viviendas en [Lituania en la página 34](#).

como complemento para apoyar, por ejemplo, las renovaciones completas de edificios que no cumplan con los requisitos legales mínimos de rendimiento energético, así como el desarrollo de tecnologías innovadoras o la gestión de cuestiones de índole social.

No obstante, resulta fundamental que los Estados miembros y las regiones garanticen que la financiación pública no sustituye a la inversión privada, sino que la complementa e impulsa.

Instrumentos financieros

Se anima a las autoridades de gestión a que investiguen si pueden mejorar el uso de los instrumentos financieros para lograr una mayor repercusión. Para dar apoyo a su aplicación, se pueden ofrecer instrumentos listos para su uso, tales como el instrumento financiero para préstamos relacionados con la eficiencia energética y las energías renovables del sector de la construcción de viviendas, y el «préstamo para reformas».

El Banco Europeo de Inversiones y la Comisión han lanzado *fi-compass*, una plataforma de asistencia técnica específica que proporciona herramientas prácticas de conocimiento y aprendizaje sobre el uso de los instrumentos financieros. El sitio web de *fi-compass* ofrece documentos de orientación, manuales y estudios de casos para las autoridades de gestión, los intermediarios financieros y otras partes interesadas.

Red para las autoridades de gestión

La Dirección General de Política Regional y Urbana y la Dirección General de Energía han creado una red informal de Energía y Autoridades de Gestión (EMA) para dar apoyo a los Estados miembros en la aplicación de sus inversiones en energía. El objetivo de dicha red es organizar reuniones frecuentes entre representantes de autoridades del sector energético y autoridades de gestión de la política de cohesión para garantizar una comunicación fluida y optimizar los objetivos de los proyectos.

Los miembros de la red se encuentran en la mejor posición para comprender los vínculos existentes entre los objetivos de la política de la Unión de la Energía y los fondos de la política de cohesión, y para prever cómo coordinar las necesidades de inversión en energía con las necesidades de las regiones, así como para debatir sobre los retos y encontrar soluciones.

Especialización inteligente

La Dirección General de Política Regional y Urbana, la Dirección General de Energía y el Centro Común de Investigación (JRC) de la Comisión establecieron conjuntamente la Plataforma de Especialización Inteligente en Energía en mayo de 2015. La plataforma, situada en el Centro Común de Investigación de Sevilla, se centrará principalmente en la innovación energética y la implantación a gran escala de los proyectos energéticos en las regiones y ciudades de la UE ([consultar Panorama 53 para obtener más información](#)).

La energía sostenible es una de las prioridades de especialización inteligente más comunes. Más de 100 Estados miembros y regiones –o dos tercios de los que se han registrado en la Plataforma de Especialización Inteligente– han identificado la investigación, el desarrollo tecnológico y la innovación en energías sostenibles como una prioridad de sus estrategias de especialización inteligente nacionales o regionales.

Acervo energético: un incentivo para la aplicación

Son muchos los ámbitos en los que todavía no se ha incorporado adecuadamente la legislación aprobada por la UE en las legislaciones nacionales. La consecuencia suele ser que se instruyen procedimientos por infracción –a menudo largos y tediosos– contra los Estados miembros correspondientes. El nuevo proceso de aprobación previa de la política de cohesión reformada, conocido como «condicionalidades *ex ante*», contempla la posibilidad de que la aplicación de las disposiciones pertinentes de la legislación se convierta en una condición previa para recibir fondos.

Parte de estas condicionalidades *ex ante* están directamente relacionadas con las Directivas de la UE del ámbito energético, tales como la Directiva relativa a la eficiencia energética de los edificios, la Directiva relativa a la eficiencia energética o la Directiva relativa a las fuentes de energía renovables. Representan un incentivo adicional para que los Estados miembros lleven a cabo lo que han acordado. Se ha demostrado que las condiciones han constituido un «estímulo» importante para la acción y ya están acelerando la transposición por los Estados del pertinente acervo energético de la UE.

El liderazgo y el eslabón perdido

En el ámbito de la eficiencia de los edificios, la UE ha marcado el camino con las Directivas relativas a la eficiencia energética de los edificios y a las fuentes de energía renovables, al mejorar los códigos de construcción nacionales y aumentar los estándares de eficiencia energética de los sectores de la construcción y de la rehabilitación de edificios.



FRANCIA

El FEDER apoya inversiones en energía sostenible de viviendas sociales

Durante el periodo de programación 2007-2013, las regiones francesas reprogramaron la mayoría de los programas del FEDER para financiar la mejora de la eficiencia energética de viviendas sociales. Se creó un instrumento financiero específico (*éco-prêt logement social*) para acelerar las renovaciones energéticas y la financiación del FEDER se utilizó dentro un sistema de subvenciones como un recurso financiero adicional. Con una inversión media del FEDER de 3276 EUR por vivienda (17% de la inversión total), prácticamente 60000 viviendas se beneficiaron de un mejor rendimiento energético y se crearon cerca de 15000 empleos locales.

El plan de renovación energética de viviendas de Francia lanzado en 2013 ha establecido objetivos ambiciosos para la rehabilitación de 500000 viviendas al año con objeto de solucionar problemas medioambientales, económicos y sociales (pobreza energética).



Con el apoyo de la política de cohesión, la UE está proporcionando actualmente el marco político completo para desarrollar la eficiencia energética y el eslabón perdido –la financiación–.

Más allá de la financiación

El apoyo de la política de cohesión va más allá de la financiación. Sustenta las condiciones propicias clave, tales como la asistencia técnica, la mejora de la capacidad y el apoyo para un mayor uso de los instrumentos financieros, según se ilustra en algunas de las iniciativas mencionadas.

La política también es importante porque tiene en cuenta la dimensión territorial. Las estrategias macrorregionales de la UE (del mar Báltico, del Danubio, de la región adriático-jónica y de la región alpina), así como la cooperación territorial europea (INTERREG), también pueden desempeñar una función importante en este sentido, promoviendo y apoyando los retos energéticos, incluido el intercambio de conocimientos y de experiencias. La política de cohesión ofrece además apoyo específico para el desarrollo urbano integrado y la planificación transfronteriza.

Futuro

Las necesidades de inversión en el sector energético son muy elevadas y el objetivo político final es garantizar que se solucionan los fallos del mercado para crear mercados viables. Por otra parte, es necesario tener en cuenta el objetivo general de la política de cohesión relativo a la cohesión económica, social y territorial. Gracias a los años de experiencia gestionando el desarrollo regional en toda Europa, la Comisión ha creado una «reserva» de conocimientos regionales y locales, y se encuentra en una posición ideal para proporcionar un enfoque integrado a través de las políticas.

Así, en consonancia con algunos de los objetivos clave de la Unión de la Energía, las inversiones de la política de cohesión contribuirán a reducir las costosas importaciones de energía, diversificar las fuentes de energía, combatir la pobreza energética y recortar las emisiones, así como crear empleo y respaldar las pequeñas y medianas empresas. Las inversiones en el sector energético también apoyarán el crecimiento regional y crearán oportunidades de negocio para muchas empresas, incluidas las pymes del sector de la construcción. De esta forma, la política de cohesión contribuirá a las cinco dimensiones de la Unión de la Energía.

► MÁS INFORMACIÓN

http://ec.europa.eu/regional_policy/es/policy/themes/low-carbon-economy/

► MOVILIZACIÓN DE FONDOS DE LA UE PARA AYUDAR A GRECIA A CONSTRUIR UN FUTURO SOSTENIBLE

Grecia está atravesando en la actualidad uno de los momentos más decisivos de su historia reciente. En dicho contexto, el anuncio de la Comisión del plan de empleo y crecimiento crea la perspectiva de construir una economía productiva e innovadora que apuntalará la cohesión y un futuro sostenible.

Con el acuerdo sobre el nuevo programa de apoyo a Grecia, la Comisión ha anunciado que se movilizarán más de 35 000 millones EUR del presupuesto de la UE para impulsar la creación de empleo y el crecimiento en la economía griega hasta 2020.

Los Fondos Estructurales y de Inversión Europeos (Fondos EIE) contribuirán con una dotación muy importante. A través de los programas operativos aprobados el mes de diciembre pasado, Grecia está en condiciones de recibir más de 20 000 millones EUR entre 2014 y 2020 para apoyar la inversión en investigación e innovación, TIC, competitividad de las pymes, eficiencia energética, desarrollo urbano sostenible, educación e inclusión social.

Se están realizando todos los esfuerzos posibles para garantizar que Grecia puede superar sus dificultades actuales y embarcarse en una recuperación sostenible. Para enderezar el rumbo de la economía griega, se está poniendo en marcha el plan de inversión específico para permitir que los recursos de la UE –en particular los Fondos EIE– sirvan como catalizadores de otras inversiones privadas y públicas nacionales. El plan se ha diseñado para dar oportunidades de crecimiento en el mercado a las empresas griegas, permitir el florecimiento de la innovación y de las capacidades tecnológicas y explotar las ventajas competitivas del país, a la par que se mejora el rendimiento del sector público y la prestación de servicios a los ciudadanos.



► DE IZQUIERDA A DERECHA: VALDIS DOMBROVSKIS, vicepresidente de la Comisión Europea responsable del Euro y el Diálogo Social; CORINA CREȚU, comisaria de Política Regional; GIORGIOS STATHAKIS, ministro griego de Economía, Infraestructura, Transporte y Turismo.

JEREMIE APOYA LAS EMPRESAS TECNOLÓGICAS DE NUEVA CREACIÓN

Durante el periodo 2007-2013, las empresas tecnológicas de nueva creación griegas contaron con el apoyo de una serie de fondos de capital riesgo de TIC financiados por la UE.

La financiación de dichas empresas tecnológicas se realizó a través de la iniciativa JEREMIE con el establecimiento de un fondo de cartera JEREMIE en Grecia. Se trata de un instrumento que se ha utilizado para canalizar los fondos del FEDER y del Fondo Europeo de Inversiones. Como resultado, se crearon cuatro fondos de capital riesgo (financiados en el marco del programa operativo «Convergencia Digital» del FEDER para Grecia y que han atraído un 30% de capital privado).

En junio de 2015, los fondos totales del fondo de cartera JEREMIE para la creación de 45 empresas innovadoras ascendían a 20,3 millones EUR. Las empresas de nueva creación se centran en la aplicación de las tecnologías digitales en varios sectores: turismo, ocio, publicación de música, venta minorista, productos biotecnológicos y servicios de contratación. Lea más sobre dos proyectos de este tipo que han tenido éxito y que han contado con la financiación del fondo de cartera JEREMIE: Discoveroom, que se describe en la siguiente página, y Incredibleblue, que cuenta con un artículo en la [página 42](#).

Apoyo de la UE a la inversión pública

Durante los 34 años de pertenencia a la UE, Grecia se ha beneficiado enormemente de la solidaridad europea. Desde su adhesión en 1981, las políticas de cohesión, rural y de pesca han invertido más de 73 000 millones EUR en ayudas comunitarias a Grecia (hasta finales de 2014).

Si bien es verdad que dichos fondos han contribuido de manera importante al fortalecimiento de la cohesión económica, social y territorial de Grecia, aún le queda mucho camino por recorrer en términos de modernización y diversificación de su economía, en particular mediante el fomento de la innovación y de la iniciativa empresarial centrada en las pymes. Paralelamente,

Durante el periodo 2007-2013, el FEDER destinó asimismo más de 334 millones EUR para mejorar hospitales e infraestructuras de centros de salud de atención primaria. La Comisión está trabajando también para responder a las consecuencias de las inundaciones que han afectado al centro de Grecia y a la cuenca del Evros.

Inversión orientada al futuro

El paquete de apoyo de 35 000 millones EUR, que la Comisión ha anunciado para el periodo 2014-2020, incluye 20 000 millones EUR de los Fondos EIE y más de 15 000 millones EUR para el pago directo a agricultores y para medidas de apoyo a los mercados agrícolas.

DISCOVEROOM

El proyecto Discoveroom ha desarrollado una aplicación innovadora para pequeños albergues, «bed and breakfasts» y casas de huéspedes que proporciona a los propietarios todas las herramientas necesarias para gestionar y promocionar sus negocios. En menos de dos años, más de 2 000 propietarios de alojamientos utilizan la aplicación y la empresa ha logrado ampliar su actividad internacionalmente, atrayendo clientes de más de 50 países. La empresa recibió la inversión en dos fases: fondos previos al lanzamiento en octubre de 2013 y fondos de lanzamiento en julio de 2014.



Inversión total:
500 000 EUR

Parte del fondo
de cartera JEREMIE:
350 000 EUR

resulta necesario modernizar el sector público a fin de respaldar el desarrollo económico y las necesidades sociales.

Esta financiación ha brindado igualmente un apoyo decisivo durante la crisis económica en curso, representando cerca del 85% de la inversión pública total en el país en 2013. Sin la política de cohesión, el PIB griego en 2013 habría sido un 3,3% más bajo que el actual.

Acción concreta

Los proyectos financiados por la UE han proporcionado apoyo en prácticamente todos los ámbitos de la vida en Grecia. La UE ha invertido cerca de 5 000 millones EUR en infraestructuras desde noviembre de 1992. Así, por ejemplo, ha posibilitado que miles de atenienses puedan desplazarse en metro. Millones de turistas pueden disfrutar del Museo de la Acrópolis, que abrió sus puertas en 2009 gracias al apoyo de la UE. Decenas de miles de estudiantes griegos pueden ir a cientos de colegios e institutos nuevos construidos con fondos de la UE. Aproximadamente 990 000 ciudadanos disfrutaban de los beneficios de los proyectos hídricos, y 350 000 ciudadanos más, de las mejoras del tratamiento de aguas residuales. La cobertura de Internet de banda ancha se ha ampliado a otros 800 000 ciudadanos.

El plan de empleo y crecimiento ayudará a invertir en personas y empresas en beneficio de la economía griega, proporcionando una estrategia sostenible para salir de la crisis. Las autoridades griegas ya pueden acometer dichos objetivos mediante proyectos de calidad que mejoren la innovación o la inversión productiva en pymes, que aumenten la eficiencia energética y que construyan infraestructuras clave. La UE también puede facilitar el intercambio de prácticas recomendadas, la asistencia técnica o la mejora de la capacidad administrativa.

El conjunto de todas estas acciones está diseñado para sentar las bases de una economía productiva e innovadora que pueda ofrecer un futuro sostenible a sus ciudadanos y permitir que sus empresarios con talento puedan competir eficazmente en el mercado global.

► MÁS INFORMACIÓN

http://ec.europa.eu/regional_policy/fr/newsroom/news/2015/07/a-new-start-for-jobs-and-growth-in-greece-commission-mobilises-more-than-eur35-billion-from-the-eu-budget



▶ TESALIA SE CENTRA EN EL FUTURO



La región de Tesalia en Grecia no ha podido esquivar la crisis económica del país, pero los fondos de la UE le han permitido una mayor capacidad de resistencia frente a la crisis. Kostas Agorastos, gobernador regional de Tesalia, nos habla sobre cómo están ayudando la cooperación regional, la política de cohesión y los fondos de la UE a aliviar el impacto de la deuda nacional.

▶ Como presidente de las regiones de Grecia, ¿considera que se puede fomentar la cooperación entre las regiones griegas y otros Estados miembros?

La cooperación regional y los programas conjuntos, la mayoría cofinanciados por la UE, son clave a la hora de acercar las regiones de Europa entre sí. Estamos participando en programas de cooperación transnacional y seguiremos implicados en iniciativas nuevas en el nuevo periodo de programación.

Las regiones griegas están colaborando también con organismos locales en otras regiones de la UE para impulsar la cooperación y desarrollar el tejido empresarial con vistas a mejorar la economía regional y aportar beneficios a los ciudadanos y al medio ambiente. Durante el periodo 2014-2020, dicha cooperación local se está integrando en las estrategias regionales de especialización inteligente.

▶ El Programa operativo regional de Tesalia 2014-2020 se aprobó el 18 de diciembre de 2014. ¿Cuáles han sido los siguientes pasos?

Se han dado pasos importantes para comenzar a ejecutar los programas a nivel nacional y regional, tales como la

aprobación de la normativa sobre gestión, control y aplicación de los programas de desarrollo para el periodo 2014-2020.

A mediados de 2015 tuvieron lugar las primeras reuniones de los comités de supervisión para el Marco Estratégico Nacional de Referencia (MENR) de 2014-2020, donde se aprobaron los sectores especializados y los criterios de financiación. En este momento estamos preparando las invitaciones para los proyectos que estén interesados en presentar propuestas.

Todas las regiones están desarrollando además una serie de acciones para las normativas legislativas e institucionales. El objetivo de Tesalia es empezar de inmediato con los programas que se pueden ejecutar. Para el resto de programas, todas las regiones están colaborando con los ministerios pertinentes con objeto de que no se produzcan retrasos para los ciudadanos ni para los mercados locales.

Tras la finalización de la estrategia de inclusión social y de lucha contra la pobreza y del plan regional de gestión de residuos sólidos, se ha introducido un elemento de especialización con la primera fase piloto de las estrategias regionales de especialización inteligente (RIS3). Un segundo comité de supervisión de programas en otoño de 2015 también pretende comenzar un nuevo paquete de acciones, cuyo objetivo clave es implicar a los organismos locales y la sociedad civil en cada uno de los pasos.

La estrategia de desarrollo de la región tiene como objetivo contrarrestar la tendencia negativa de su trayectoria socioeconómica y buscar reorientar su modelo de desarrollo hacia un desarrollo inteligente, sostenible e integrador. La estrategia está basada en el programa operativo regional 2014-2020 y en la financiación que la región espera recibir a partir de los programas sectoriales.

▶ Un cambio importante a la hora de ejecutar la política de cohesión en Grecia es que cada región gestiona su propio programa. ¿Cómo se están preparando las regiones para este nuevo reto?

Desde el Marco Estratégico Nacional de Referencia de 2007-2013, las regiones han demostrado que pueden aumentar el porcentaje de absorción de los fondos, completar los proyectos medio acabados, acelerar la ejecución y canalizar recursos hacia la economía. El éxito logrado hasta la fecha se debe a que cada región tiene su propio programa. No obstante, resulta necesario realizar reformas si queremos evitar los trámites burocráticos. Necesitamos un proceso para aceptar y transferir responsabilidades de forma que los programas sectoriales que afecten a las regiones se puedan planificar con propuestas completas que presenten un valor añadido específico.

Tenemos que ser cautos en cuanto a la calidad de la gobernanza democrática, creando un sector público objetivo y moderno con trámites simplificados y rápidos, pero que también pueda responder a los retos y los problemas sociales cruciales.

▶ Grecia está luchando para salir de la crisis. En Tesalia, ¿cómo puede la política de cohesión impulsar el crecimiento y la creación de empleo?

La crisis llegó a Tesalia más tarde que a otras regiones, pero de forma más acentuada. Desde el inicio del programa Marco Estratégico Nacional de Referencia en 2011, y mediante la participación en proyectos financiados por programas sectoriales, Tesalia ha avanzado bastante. El aumento respecto al porcentaje de absorción de los fondos, del 19% al 86%, así como la velocidad de ejecución de los proyectos han sido dos de los logros obtenidos. La finalización de obras como, por ejemplo, carreteras principales, hospitales, proyectos culturales, diques de contención y proyectos educativos, son tan solo unos cuantos ejemplos de cómo un gobierno regional es capaz de ejecutar la política de cohesión.

Sin embargo, las regiones dependen de la financiación estatal. Asimismo, existen problemas relacionados con la finalización del Marco Estratégico Nacional de Referencia de 2007-2013. La situación de financiación a la que nos enfrentamos es anómala y resulta necesario llevar a cabo cambios estructurales en el ámbito de la financiación. De lo contrario, nuestro país seguirá teniendo que hacer frente a sus problemas. Los proyectos se retrasarán, se destruirán empleos, no se desarrollarán habilidades empresariales, la competitividad seguirá siendo baja y el país crecerá menos. Quizás necesitemos considerar la posibilidad de efectuar pagos anticipados para llevar a cabo los proyectos. Resulta necesario ampliar un año el Marco Estratégico Nacional de Referencia de 2007-2013.

Consideramos que los cambios en la financiación son absolutamente necesarios para desarrollar la iniciativa empresarial, la investigación, la innovación y el crecimiento. Para que el Acuerdo de asociación de 2014-2020 proporcione asistencia real, es preciso llevar a cabo un cambio en la financiación. De lo contrario, surgirán problemas a la hora de lanzar nuevos proyectos y de concluir el Marco Estratégico Nacional de Referencia de 2007-2013 –con graves consecuencias para nuestra economía y nuestra sociedad–. La reducción del gasto en Grecia habla por sí solo. Si queremos crear empleos, debemos dejar de reducir el nivel de vida.



▶ La nueva carretera nacional entre Trikala y Larisa mejorará las conexiones de transporte y reducirá el tiempo de desplazamiento.

▶ IZQUIERDA: La nueva guardería de Volos se ha construido con un diseño bioclimático, utilizando energía solar y un sistema de refrigeración y calefacción energéticamente eficiente.

▶ Las autoridades griegas han completado la estrategia de especialización inteligente en investigación e innovación. ¿Cuáles son los principales objetivos para Tesalia?

La estrategia de innovación regional para Tesalia se asienta en dos pilares principales, alrededor de los cuales se desarrollarán actividades secundarias.

El primer pilar se centra en la agroalimentación, mientras que el segundo lo hace en los sectores de la metalurgia y de la construcción. La promoción del turismo se organiza como una actividad secundaria y permitirá desarrollar el potencial empresarial de la cultura tesaliense. El papel de las otras actividades secundarias –producción energética, ahorro energético y gestión medioambiental– fortalecerá la economía circular.

Las tecnologías avanzadas en el ámbito de la salud y un buen conocimiento local en ámbitos como medicina deportiva, ortopedia, fisioterapia y rehabilitación son puntos diferenciadores para la economía de Tesalia y presentan un potencial para la iniciativa empresarial. En estos momentos estamos ajustando el plan de acción del RIS3 e intentando hacer un uso inmediato de los recursos disponibles del programa operativo regional de Tesalia para el periodo 2014-2020 con una acción piloto que se anunciará próximamente. Además, nuestro objetivo para el RIS3 es que se convierta en la base para buscar recursos de otros programas sectoriales del Marco Estratégico Nacional de Referencia. Estamos convencidos de que el enfoque ascendente que seguimos desde hace tiempo en nuestra región nos ha permitido lograr los mejores resultados en la planificación de nuestra estrategia, cuyos objetivos son estimular a las empresas y ayudar a obtener los mejores resultados económicos para Tesalia.

▶ MÁS INFORMACIÓN
www.thessalia-espa.gr/

▶ LAS REGIONES COMO PRECURSORAS DEL CRECIMIENTO DEL FUTURO



Markku Markkula, miembro del ayuntamiento de Espoo en Finlandia, fue elegido presidente del Comité de las Regiones de la UE a principios de este año para un mandato de dos años y medio. Comenta con *Panorama* sus objetivos para las regiones de Europa y defiende el método de la especialización inteligente.

▶ Como nuevo presidente del Comité de las Regiones, ¿cuáles cree que son los mayores retos para las regiones de Europa?

El reto clave es reactivar la inversión pública y privada en crecimiento e innovación. Como líderes regionales y locales, somos conscientes de la urgencia de este llamamiento. Se necesitan objetivos claros, financiación adecuada y nuevas colaboraciones entre la UE, los gobiernos nacionales, las regiones, las ciudades y el sector privado.

La lista de objetivos compartidos para inversiones resulta clara e incluye ámbitos de la política como, por ejemplo, la sostenibilidad urbana, la innovación industrial y social, el apoyo a emprendedores, la eficiencia energética y la seguridad, la economía digital y la inclusión. Resulta necesario movilizar fondos y colaboraciones adecuados alrededor de nuestras dos herramientas clave: la política regional de la UE –con una capacidad de 350 000 millones EUR y un único enfoque estratégico ascendente– y el Fondo Europeo para Inversiones Estratégicas.

Dentro de estos, necesitamos centrarnos principalmente en los ecosistemas empresariales regionales. Por experiencia sé que Europa requiere en este momento un compromiso más firme por parte de las partes interesadas en el ámbito la experimentación y los proyectos piloto de innovación. Debemos evitar gastar tiempo y dinero en planificar, planificar y volver a planificar. Necesitamos desarrollar un índice de iniciativa empresarial y desarrollo regional específico y utilizarlo activamente a través de las colaboraciones europeas.

▶ ¿Cuál es su opinión sobre el impacto a largo plazo que los recientes acontecimientos políticos en Europa –en particular la crisis en Grecia– pueden tener en la relación entre regiones de la UE? ¿Qué se puede hacer para paliar esta situación?

Las regiones y ciudades de varios países han tenido y tienen que hacer frente a recortes financieros sin precedentes. Esto se produce en un momento en el que las comunidades locales están debilitadas debido a la recesión y en el que necesitan un mayor apoyo. Por lo tanto, resulta de suma importancia que el conjunto de las mejores políticas de crecimiento de la UE se ponga a disposición de dichas comunidades de la forma más rápida y eficiente posible. El plan anunciado para movilizar y acelerar la política regional de la UE en apoyo del crecimiento y de la creación de empleo en Grecia es un primer paso pertinente en la buena dirección. Como Comité de las Regiones de la UE, haremos todo lo que esté en nuestra mano para apoyar a las administraciones griegas locales y regionales para identificar los mejores conceptos y estrategias para la creación de empleos y oportunidades empresariales para los ciudadanos y, de este modo, fortalecer la cohesión.

▶ ¿En qué medida considera que el enfoque de la política regional reformada –para alentar a las regiones a identificar y capitalizar sus propias fortalezas a través de lo que se conoce como «enfoque de especialización inteligente»– ayudará realmente a crear nuevos empleos y crecimiento en las regiones de Europa?

Soy uno de los primeros defensores de la idea general de la especialización inteligente. He visto en Finlandia lo que funciona y lo que no, y estoy convencido de que la especialización inteligente presenta un potencial enorme para movilizar recursos locales en una estrategia personalizada e integradora para el crecimiento y la innovación. Cada región necesita centrarse en unas cuantas prioridades y establecer sólidas colaboraciones europeas.

También creo que en la actualidad muchos líderes regionales y locales se han «convertido» a este enfoque y que intentan ponerlo en práctica. Sin embargo, los pasos pequeños



▼ SOCIOS PARA LA INVERSIÓN Y EL CRECIMIENTO

OPEN DAYS 2015 se celebra entre el 12 y el 15 de octubre con el lema: «**REGIONES Y CIUDADES DE EUROPA: SOCIOS PARA LA INVERSIÓN Y EL CRECIMIENTO**».

Así como el OPEN DAY urbano, la Universidad de OPEN DAYS y los Premios RegioStars 2015, OPEN DAYS 2015 se centra en tres temas:

- 1. MODERNIZACIÓN DE EUROPA:** las regiones en la Unión de la Energía y el mercado único digital.
- 2. REGIONES ABIERTAS A LAS EMPRESAS:** desarrollo de las pymes, innovación y creación de empleo.
- 3. LUGARES Y ESPACIOS:** desarrollo rural y urbano, integración rural y urbana.

▶MÁS INFORMACIÓN

http://ec.europa.eu/regional_policy/opendays/

y graduales no consiguen lograr los progresos necesarios. El problema reside en que necesitamos ser capaces de decir «no» a buenas propuestas y opciones que no son compatibles con dichas estrategias, ya que nuestros objetivos deben ser a medio y largo plazo.

▶¿Cómo ve la evolución del papel que desempeña su institución, en particular en lo relativo al apoyo a las prioridades de la agenda de crecimiento de Europa: a través de inversiones en la economía real, en la economía hipocarbónica, en la investigación y en la innovación?

La economía real, la sostenibilidad y la innovación tienen un fuerte componente local. Por ese motivo, el Comité de las Regiones tiene el compromiso de contribuir a la elaboración, la ejecución y la supervisión de las políticas de la UE en dichos ámbitos. Las preguntas candentes en la economía real están relacionadas con lo que debe hacerse para reducir las emisiones en las ciudades e industrias. Esto implica aumentar la innovación a través de nuestras sociedades y empresas. Europa necesita un sólido movimiento ascendente. Para

lograrlo, debemos instar a cada región a que sea precursora en su propio campo de prioridad basado en la especialización inteligente. Necesitamos estrechas colaboraciones europeas para llevarlo a cabo. El Comité de las Regiones desempeña un papel fundamental a través de opiniones con reserva y fundamentadas, pero también a través de iniciativas nuevas y especializadas, tales como las plataformas de uso compartido del conocimiento, las colaboraciones interinstitucionales –como el plan de acción conjunto lanzado con el Banco Europeo de Inversiones para el Plan Juncker– y la participación de grupos de trabajo simplificados.

▶¿Qué espera en concreto de OPEN DAYS 2015?

La edición de OPEN DAYS de este año nos permitirá evaluar el despegue de los programas operativos de la política de cohesión del periodo 2014-2020, desarrollando un mejor entendimiento sobre cómo se han plasmado las prioridades emergentes en estrategias y proyectos reales sobre el terreno. Me cuesta imaginar otro evento que encarne tan bien y de una forma tan palpable la idea de estar unidos en la diversidad, de compartir los valores, objetivos y herramientas comunes, al mismo tiempo que se elaboran soluciones distintas y específicas para superar los problemas y aprovechar las oportunidades.

EUROPEAN UNION



▶MÁS INFORMACIÓN
www.cor.europa.eu

Committee of the Regions

▶ ESLOVAQUIA LISTA PARA LIDERAR



Con la mirada puesta en la primera vez que ostentará la presidencia del Consejo de la UE, Eslovaquia valora positivamente el progreso que ha traído consigo la política de cohesión y se centrará en la convergencia regional a través de la UE. *Panorama* entrevistó a Lubomír Vážny, vicepresidente de Inversiones.

▶ La Comisión Europea aprobó el Acuerdo de asociación con Eslovaquia en junio de 2014. ¿Cuáles son los principales pasos que se han dado desde entonces?

A la aprobación del Acuerdo de asociación le siguió la adopción exitosa de los programas eslovacos, lo que permitió iniciar actividades de apoyo al crecimiento y al empleo.

Un paso importante a la hora de lograr los objetivos del programa eslovaco fue la aprobación de la legislación en el ámbito de subvenciones de los fondos de la UE. El gobierno eslovaco aprobó el sistema de gestión de los Fondos EIE, cuyo objetivo consiste en garantizar la aplicación uniforme de las reglas basadas en la legislación de la UE y de Eslovaquia en el ámbito de los Fondos EIE. Paralelamente, el sistema refleja las experiencias de la aplicación del periodo de programación 2007-2013 y los requisitos relacionados con el aumento de la transparencia y la lucha contra la corrupción a la hora de otorgar subvenciones de los fondos de la UE. Asimismo, hemos desarrollado varias directrices metodológicas para facilitar la ejecución de los fondos de la UE.

En octubre de 2014 se aprobaron los programas operativos relacionados con la infraestructura integrada, la calidad del medio ambiente y la investigación e innovación. Estos tres programas operativos se encuentran entre los diez primeros programas operativos aprobados de todos los Estados miembros de la UE, lo que representa un gran logro para Eslovaquia. Otros programas operativos eslovacos se fueron aprobando sucesivamente hasta finales de 2014.



▶ ¿Cuáles son los principales cambios relacionados con los programas operativos en comparación con el periodo 2007-2013? ¿En qué medida han resultado importantes para Eslovaquia los fondos de la política de cohesión de la UE desde su adhesión hace 11 años?

El periodo de programación 2014-2020 ha traído consigo cambios. Estos se pueden ver en el reducido número de programas eslovacos, consecuencia de la necesidad de concentración y de una mayor interconexión temática de la política de cohesión con el cumplimiento de los objetivos de la estrategia Europa 2020. Se hace especial hincapié en los resultados y en el marco ejecutivo mediante el establecimiento de unos objetivos claros y tangibles. Se ha utilizado la posibilidad de financiación de un único programa operativo a través de varios fondos y la introducción de las condicionalidades *ex ante*. Se hará un mayor uso del enfoque integrado para el desarrollo territorial. Una novedad es la «cohesión electrónica», en la cual la comunicación solo se realizará en formato electrónico.

La importancia de la política de cohesión es visible en Eslovaquia 11 años después de su adhesión a la UE. En cada región podemos encontrar resultados positivos de proyectos financiados por la UE. El impacto de esta política resulta evidente igualmente respecto a la reducción de los efectos de la crisis mundial en la economía eslovaca, principalmente en el ámbito del mercado laboral.

▶ ¿En qué medida participan los organismos locales y regionales en la gestión de varios programas operativos en Eslovaquia?

▶ El uso de biomasa para la producción de calor en Vrúble.



De la misma manera que el principio de colaboración se aplicó plenamente en el proceso de preparación del Acuerdo de asociación y en los programas individuales, dicho principio se mantendrá durante el periodo de programación 2014-2020.

En el marco del programa operativo regional integrado, las unidades territoriales superiores y las capitales de las regiones serán los organismos intermediarios en Eslovaquia. Deberán desarrollar y aplicar las estrategias territoriales integradas regionales en las unidades territoriales estadísticas NUTS 3. Como parte del modelo de las estrategias territoriales integradas regionales se encuentra la estrategia de desarrollo sostenible urbano, cuyas medidas se ejecutarán en ocho capitales de regiones. Las inversiones territoriales integradas se aplicarán mediante las estrategias territoriales integradas regionales.

También se utilizarán subvenciones globales orientadas a temáticas o territorios, en particular para las organizaciones no gubernamentales y sin ánimo de lucro. Para cumplir con el principio de colaboración y de no discriminación, las autoridades locales y regionales cuentan con representantes en los correspondientes comités de supervisión y en varios grupos de trabajo.

▶ ¿Qué resultados espera para cuando termine este periodo de siete años?

Un gran reto es lograr la convergencia real de las regiones que están más rezagadas. Queremos mejorar el entorno de la innovación mediante el uso de políticas estructurales coordinadas, explotar todo el potencial de las tecnologías de la

información y de la comunicación, introducir la administración pública inteligente y divulgar las capacidades digitales. Necesitamos centrarnos en asegurar una infraestructura de redes accesible, sostenible y de calidad en todo el país. En lo que se refiere a los recursos humanos, haremos hincapié en reestructurar la enseñanza secundaria, la enseñanza superior y la formación profesional para responder eficazmente a las necesidades del mercado laboral.

Nuestro objetivo es solucionar los problemas sociales –como la inclusión de los jóvenes en situaciones cambiantes, la inclusión social de grupos marginalizados, el envejecimiento de la población y la calidad de vida–, la reducción de las emisiones y la adaptación al cambio climático.

Estoy firmemente convencido de que todas nuestras resoluciones para el periodo de programación 2014-2020 se transformarán en el tipo de resultados que generan crecimiento y creación de empleos nuevos en todas las regiones eslovacas.

▶ Eslovaquia ostentará la presidencia rotatoria del Consejo de la UE por primera vez en 2016. ¿Prevé algún tipo de actividad específica en términos de política europea regional y urbana?

Eslovaquia asumirá la presidencia del Consejo de la UE con firmeza y responsabilidad. En 2016, presentará a la Comisión Europea la revisión intermedia del marco financiero plurianual, los primeros informes sobre los instrumentos financieros y los programas de los Fondos EIE para el periodo 2014-2020, así como un informe sobre los resultados de la evaluación *ex post* del periodo 2007-2013. Por otra parte, esperamos intensos debates sobre la eficacia de la política de cohesión, su contribución a la consecución de los objetivos de la estrategia Europa 2020 y su orientación a partir del año 2020. La presidencia eslovaca pretende demostrar la importancia que tiene la política de cohesión como principal política de inversión de la UE a la hora de reducir las disparidades regionales. También apoyará las propuestas que permitan la simplificación de la ejecución de la política de cohesión y la reducción de las barreras administrativas.

En términos de política regional, estamos planificando varios eventos de primer orden en Eslovaquia: una conferencia sobre la política de cohesión de la UE, el Foro Anual de la Estrategia para la región del Danubio y la cumbre del Comité de las Regiones. Asimismo está prevista HABITAT III, la Conferencia Mundial sobre Vivienda y Desarrollo Urbano. Concentraremos nuestros esfuerzos en afianzar una posición constructiva por parte de los Estados miembros a la hora de preparar los documentos concluyentes de la conferencia y dar la visibilidad adecuada de la agenda urbana de la UE en este foro.

▶ MÁS INFORMACIÓN
www.sk16.eu

▶ ESTONIA: ÉNFASIS EN LA COMPETITIVIDAD Y EL CRECIMIENTO



Durante el periodo 2007-2013, Estonia fue uno de los países que mejor absorbió los fondos de la UE. Panorama entrevista a Sven Sester, ministro de Finanzas, sobre el modo en que Estonia se ha beneficiado de la política de cohesión y sobre las prioridades del país para el nuevo periodo de programación.

▶ Además del excelente proceso de financiación, ¿cuáles han sido los principales logros de la política de cohesión para Estonia?

Los Fondos Estructurales han tenido un gran impacto en el desarrollo de Estonia. Nos hemos centrado principalmente en impulsar el crecimiento de nuestra economía, apoyando la exportación y la innovación, y modernizando nuestras infraestructuras básicas en diferentes ámbitos. La financiación de la UE ha hecho posible duplicar el número de empresas exportadoras y el volumen de negocio de las exportaciones.

Sin embargo, los efectos de la financiación de la UE no se limitan a datos estadísticos y económicos. Se pueden palpar en la vida diaria y son visibles en todo el país. La carretera por la que conducimos, el servicio ferroviario que utilizamos, el acceso a agua potable, la conexión fluida a Internet en casa, los servicios electrónicos que nos permiten interactuar con el Estado en unos pocos clics en lugar de horas. Estonia se ha convertido en un lugar mejor para sus empresas y ciudadanos gracias a las inversiones de la UE.

Hacemos especial hincapié en nuestra agenda digital. En ese sentido, la financiación de la UE ha contribuido a que Estonia se convierta en una de las sociedades digitales más avanzadas del mundo, apoyando el desarrollo de infraestructuras, redes y aplicaciones para servicios en línea. Como resultado, el 77% de los estonios usa Internet y los ciudadanos utilizan habitualmente los servicios electrónicos para votar, pagar impuestos, llevar a cabo gestiones con la policía, realizar consultas médicas, tramitar operaciones bancarias o hacer tareas del colegio (*consulte también Panorama 52*).

Asimismo, sabemos que la inversión debe destinarse –además de a infraestructuras y empresas– a las personas. Los fondos de la UE siguen desempeñando un papel muy importante en las reformas sociales, educativas y del mercado laboral. Por ejemplo, hemos modernizado el 90% de los centros de formación profesional para ajustarlos a las necesidades de la economía actual.

La crisis económica y financiera asestó un duro golpe a Estonia, pero la disponibilidad de los fondos de la UE y la posibilidad de replantear los programas de apoyo rápidamente ayudaron a la adaptación y recuperación de la economía.

▶ ¿Cuáles son las principales conclusiones? ¿Cómo han afectado a la programación del periodo 2014-2020?

A partir de la experiencia adquirida, nos pusimos de acuerdo en dos principios fundamentales para 2014-2020: la excelente capacidad de aprovechamiento de los Fondos EIE y la necesidad de centrarnos en lograr resultados. El objetivo no puede ser únicamente gastar el dinero y tener un bajo porcentaje de error. El uso de los fondos debe generar un cambio estructural en el modelo de desarrollo, aumentar la eficiencia, la eficacia o la calidad de un ámbito, un sector o una industria, y generar efectos positivos a largo plazo (p. ej., inicio y ejecución de reformas estructurales y proyectos clave).

Nos complace ver que la política de cohesión está hoy en día estrechamente vinculada a Europa 2020, así como a las recomendaciones específicas para los países y al comportamiento fiscalmente responsable de los Estados miembros.

▶ ¿Cuál es la estrategia de inversión para el FEDER, el Fondo de Cohesión y el FSE para el periodo 2014-2020? ¿Cuáles son los resultados esperados?

Creemos firmemente que todos los fondos nacionales y de la UE deben planificarse conjuntamente de una forma integradora para lograr los objetivos nacionales y de la UE.

Desde el punto de vista de la orientación estratégica, vamos a contribuir a los objetivos de Europa 2020 y de su equivalente nacional («Estonia 2020»). En la fase de programación, Estonia prestó especial atención al análisis de sus necesidades de

desarrollo para los próximos 7-10 años, no únicamente para áreas subvencionables por los fondos de la UE, pero para el país en su conjunto –debido a que el apoyo de la UE no es un elemento independiente, pero una fuente importante de financiación junto con los fondos públicos nacionales–. Asimismo, usamos la posibilidad de tener un único programa operativo en lugar de los tres que había en el pasado para mejorar la coordinación entre las autoridades nacionales y los distintos fondos, y asegurar así un uso más integrado y eficiente de los fondos de la UE.

Nuestro enfoque está fuertemente motivado por la expectativa de que las inversiones de la política de cohesión deben mejorar nuestra competitividad y contribuir al desarrollo económico.

Aproximadamente un tercio de los fondos se utilizarán en el ámbito de la economía intensiva en conocimiento y competitiva internacionalmente. Estamos creando oportunidades para empresarios e instituciones de I+D con objeto de desarrollar productos y servicios nuevos e innovadores, crecer y acceder a otros mercados internacionales. La productividad de las pymes estonias debe aumentar un 40% y la cantidad de empresas exportadoras un 25%.

Otro tercio se invertirá en educación, empleo e inclusión social. El principal objetivo consistirá en asegurar una mejor cualificación de la población en edad de trabajar, y aumentar sus competencias en el mercado laboral.

El último tercio se invertirá en infraestructuras básicas, tales como sistemas multimodales de transporte, conexiones de TIC y eficiencia energética.

▶ **Estonia ha utilizado los instrumentos financieros en el ámbito del apoyo a empresas y de la eficiencia energética de los hogares durante el periodo 2007-2013. Además, Estonia tiene previsto aumentar el porcentaje de los instrumentos financieros y ampliar los ámbitos de aplicación de**

estos. Según su experiencia, ¿qué ventajas reporta el uso de instrumentos financieros en la política de cohesión?

Debido a que los presupuestos públicos están sometidos a una mayor presión financiera, Estonia considera los instrumentos financieros como un medio importante para reducir dicha presión y asegurar la sostenibilidad a largo plazo del apoyo a los distintos ámbitos políticos. Queremos impulsar el desarrollo, pero no fomentar la dependencia de las ayudas. Las subvenciones no son siempre la forma más sostenible de aumentar la competitividad de los beneficiarios o de un país en general.

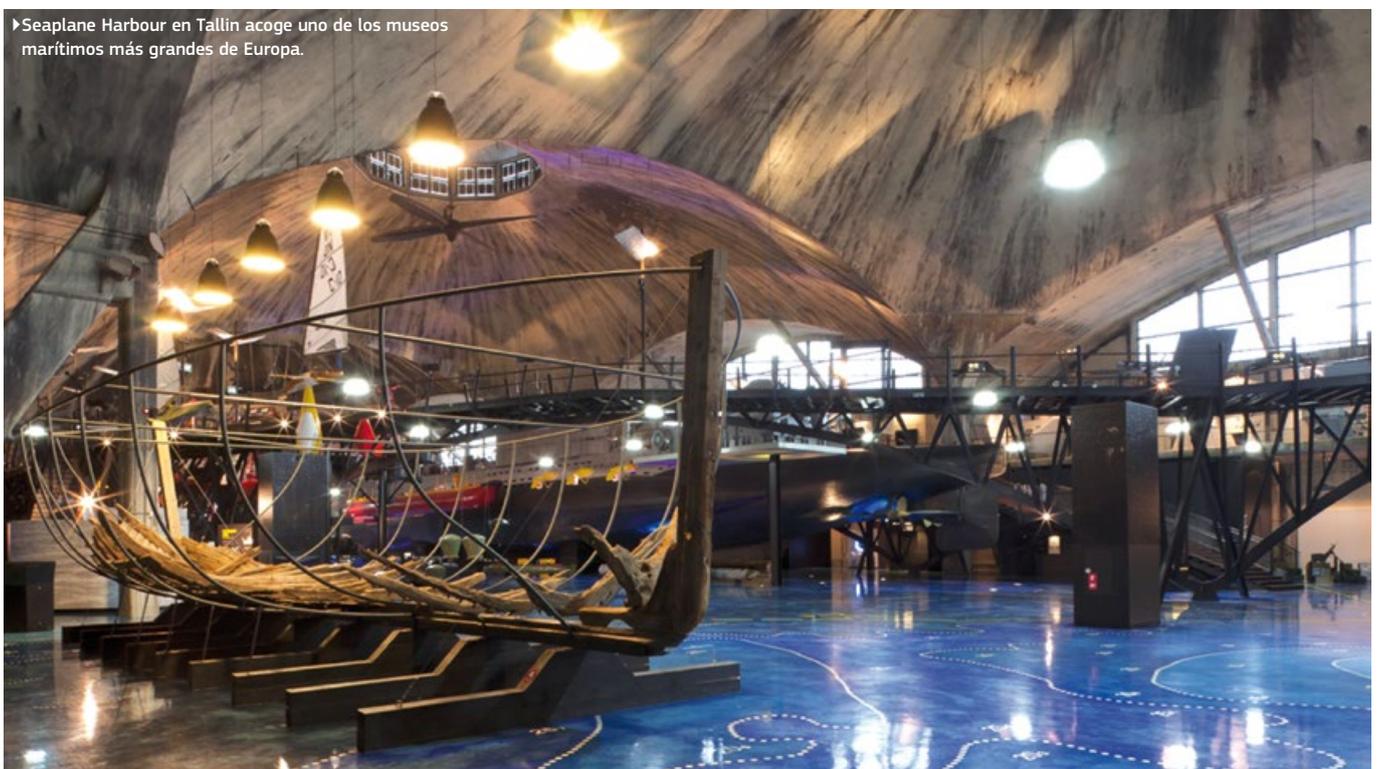
Estonia cuenta con el porcentaje más alto de empresas de nueva creación per cápita en Europa. Esto demuestra lo fácil que resulta iniciar una actividad empresarial en Estonia. Para mantener el crecimiento de las empresas en Estonia, consideramos acertado la creación de un fondo de innovación para el Báltico con otros países bálticos y la inversión de los recursos recuperados por los instrumentos financieros de la UE. Esto demuestra cómo el uso de instrumentos financieros puede tener un efecto multiplicador real y un impacto renovador en la economía.

Se espera que las inversiones de los Fondos EIE a través de instrumentos financieros se duplique en comparación con el periodo 2007-2013. Este fue también uno de los objetivos que se debatió a nivel de la UE. Se movilizarán grandes cantidades de capital para las empresas y está previsto un nuevo ámbito de actuación que permita mejorar la eficiencia del uso de los recursos por parte de las empresas. Seguiremos supervisando otros campos y analizando otras posibilidades de uso de instrumentos financieros adicionales durante el periodo de financiación.

▶ MÁS INFORMACIÓN

www.strukturifondid.ee/en/

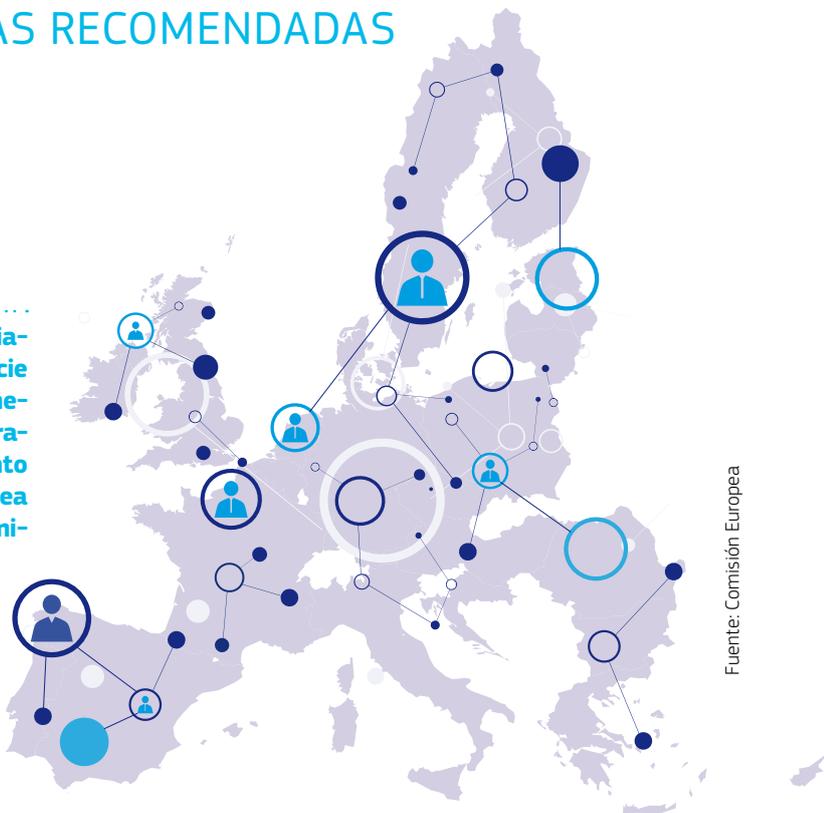
▶ Seaplane Harbour en Tallin acoge uno de los museos marítimos más grandes de Europa.



► FOMENTO DE LA EFICIENCIA DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

ORIENTACIONES Y PRÁCTICAS RECOMENDADAS MUESTRAN EL CAMINO

Los expertos dicen a menudo que para obtener financiación de la UE se necesita un buen proyecto que beneficie al beneficiario directo, así como a la comunidad en general. Sin embargo, el éxito dependerá de que la administración sea competente. Por eso, desde el primer momento en que asumió su cargo, **Corina Crețu**, comisaria europea de Política Regional, ha hecho hincapié en que las administraciones públicas de los Estados miembros y de las regiones deben funcionar con fluidez como condición previa a la financiación de la política de cohesión para lograr unos efectos más tangibles sobre el terreno. Los Estados miembros son cada vez más conscientes de que resulta fundamental fortalecer sus capacidades administrativas y mejorar la gobernanza para lograr buenos resultados a partir de las inversiones financiadas por la UE.



Fuente: Comisión Europea

La Comisión y la Dirección General de Política Regional y Urbana están mejorando la manera en que se invierten y gestionan los fondos para el periodo 2014-2020. Aprovechando la excelente cooperación de los países participantes, el grupo de trabajo responsable de mejorar la aplicación de los fondos, ha logrado buenos resultados a la hora de reducir el riesgo de perder fondos de la UE. Asimismo, el Centro de competencias para la mejora de la capacidad administrativa de la Dirección General de Política Regional y Urbana ha puesto en marcha otras iniciativas destinadas a apoyar a las administraciones nacionales, regionales y locales para que mejoren sus capacidades administrativas a la hora de gestionar las inversiones cofinanciadas por la UE.

PEER 2 PEER da sus primeros frutos

En marzo de 2015, la **comisaria Corina Crețu** lanzó oficialmente REGIO PEER 2 PEER, la nueva herramienta que facilita los intercambios de igual a igual entre los organismos que gestionan los fondos de la UE. Los funcionarios ahora pueden acceder más fácilmente a las prácticas recomendadas de toda Europa, beneficiándose de la experiencia práctica de más de 24000 de sus homólogos que gestionan el Fondo Europeo de Desarrollo Regional y el Fondo de Cohesión. Las principales características de REGIO PEER 2 PEER son su comodidad, flexibilidad, rapidez, concentración en temas concretos y un control personalizado de la calidad de los intercambios.

La iniciativa ya ha recibido una serie de solicitudes de distintos Estados miembros, con la organización exitosa de eventos de intercambios en Bulgaria, Croacia, Polonia y Francia. Las solicitudes recibidas hasta la fecha muestran un gran interés en el intercambio de experiencias con homólogos en áreas tales como los instrumentos financieros, las ayudas estatales, la contratación pública, los nuevos instrumentos de desarrollo urbano, la transparencia y la prevención de la corrupción. REGIO PEER 2 PEER funciona actualmente como un proyecto piloto y sus resultados, así como las futuras modalidades, se evaluarán hacia finales de 2016.

Pactos de integridad para mejorar la transparencia y la eficiencia de los proyectos de la UE

Garantizar la integridad, la transparencia y la eficiencia de los fondos de la UE es la piedra angular de la iniciativa Pactos de integridad, lanzada este año por el Centro de competencias para la mejora de la capacidad administrativa. Los Pactos de integridad son una herramienta creada por Transparencia Internacional para apoyar a los gobiernos, las empresas y la sociedad civil a mejorar la confianza en la contratación pública. Los Pactos de integridad representan un acuerdo legalmente vinculante entre la autoridad contratante y las empresas que compiten por la obtención de los contratos públicos, por el que



►Comisaria Crețu y Miklos Marschall, Director ejecutivo adjunto de Transparencia Internacional.

se abstienen de prácticas corruptas y se comprometen a seguir un proceso de contratación de forma íntegra, transparente y eficaz. Uno de los elementos clave del instrumento es que la supervisión del contrato se realiza por terceros y en este caso por una organización de la sociedad civil.

La Comisión, en estrecha colaboración con Transparencia Internacional, ha decidido probar esta herramienta en varios proyectos cofinanciados por la UE. En mayo de 2015 se publicó una convocatoria de manifestaciones de interés para participar en la iniciativa, dirigida tanto a administraciones públicas (autoridades de gestión de fondos de la UE o beneficiarios de estos) como a agentes de la sociedad civil. La respuesta recibida superó todas las expectativas. En total, la Comisión recibió 56 solicitudes de 13 Estados miembros, de las cuales 25 eran de organizaciones de la sociedad civil y 31 de autoridades públicas. Los proyectos seleccionados están ahora listos para iniciar la fase de aplicación.

Se espera que la iniciativa piloto Pactos de integridad fomente los principios de buena gobernanza, así como una mayor transparencia y un ahorro de los costes. La experiencia ha demostrado que el proyecto tiene potencial para reducir los costes de los contratos en hasta un 30% gracias a unos procedimientos de contratación pública más rigurosos.

Ayudar a evitar los errores más frecuentes de la contratación pública

Pactos de integridad no es la única iniciativa relacionada con la contratación pública de los proyectos cofinanciados por la UE. El Centro de competencias para la capacidad administrativa ha considerado este ámbito como una de sus máximas prioridades por varios motivos. La contratación pública representa cerca del 19% del PIB de la UE. Se calcula que

aproximadamente el 48% de los Fondos Estructurales y de Inversión Europeos se destinan a contratación pública y es en este tipo de contrataciones donde se ven más problemas. Los errores en la contratación pública pueden derivar en importantes correcciones financieras y en la pérdida de fondos. En la mayoría de los casos, los errores se deben a la falta de experiencia a la hora de aplicar reglas complejas. La Comisión está ayudando a las autoridades contratantes con menos experiencia de los Estados miembros, ofreciéndoles guías fáciles de usar con consejos sobre cómo evitar los errores más frecuentes al contratar obras, servicios o suministros que impliquen la cofinanciación de la UE.

«La perfección es inalcanzable, pero si la perseguimos, lograremos la excelencia»

Uno de los principios de una buena administración es buscar la mejora continua. La atención se centra ahora en los nuevos programas del periodo 2014-2020 y la Comisión se está asegurando de que no se repitan los errores del pasado. El objetivo es comenzar el nuevo periodo de programación con estructuras, aptitudes y eficiencia mejoradas. Esto resulta necesario, no solo para obtener el máximo valor de los fondos públicos, sino también para generar crecimiento y empleo, confianza en las instituciones y credibilidad para la política.

►MÁS INFORMACIÓN
Mejorar la manera de invertir y gestionar los fondos:
<http://europa.eu/!VJ96UM>

► INFORMACIÓN SOBRE LOS FONDOS DE LA UE A NIVEL LOCAL

¿Cuántos ciudadanos son conscientes de las oportunidades y de la repercusión que los Fondos Estructurales y de Inversión Europeos tienen en sus regiones?

Con objeto de dar visibilidad a las inversiones tangibles realizadas a través de la política regional y urbana (351.800 millones EUR para el periodo 2014-2020), se está realizando un esfuerzo de comunicación conjunta entre la Comisión Europea, las autoridades de gestión y los Centros de información Europe Direct. El objetivo es concienciar a los posibles beneficiarios sobre las oportunidades de financiación y captar la atención de los ciudadanos sobre los resultados concretos logrados localmente.

Ser local

En 2015, la Dirección General de Política Regional y Urbana ha hecho más hincapié en «ser local», estableciendo actividades relacionadas con los socios nacionales pertinentes. Se están organizando seminarios y sesiones informativas en varios países de la UE, centrados en cómo comunicar mejor la política de cohesión.

Alemania, Italia, Suecia, Bulgaria, Grecia y el Reino Unido han sido precursores en la organización de dichos eventos. España, Croacia y Rumania ya han anunciado su intención de seguir el mismo camino durante el recordatorio de 2015.

En Italia y Bulgaria, los seminarios para los responsables de comunicación se combinaron con seminarios para periodistas nacionales y locales. Dichos eventos informaron a los medios sobre las prioridades y objetivos de la política de cohesión para el periodo 2014-2020, y sobre la manera en que dichas prioridades y objetivos ayudan a las regiones a generar empleo y crecimiento a través de inversiones específicas.

La reunión más reciente de los responsables de comunicación sobre el FEDER de la red INFORM (Lille, junio de 2015) trató principalmente sobre las prioridades políticas de la Comisión Juncker. Los ponentes y expertos de los Estados miembros y de varios servicios de la Comisión, incluida la Dirección

INFORM E INIO

Coordinada por la Dirección General de Política Regional y Urbana, INFORM es una red europea de responsables de comunicación encargados de dar a conocer las inversiones del FEDER y del Fondo de Cohesión en los Estados miembros. INIO es una red de coordinadores nacionales de comunicación para el Fondo Social Europeo, coordinada por la Dirección General de Empleo, Asuntos Sociales e Inclusión.

Cada una de las redes comparte experiencias y prácticas recomendadas con objeto de mejorar la visibilidad de los proyectos cofinanciados por la UE. Ambas redes pretenden mejorar la calidad de la comunicación a fin de concienciar más aún a la opinión pública en general sobre los beneficios de las políticas.

General de Política Regional y Urbana, explicaron las conexiones que existen entre el Plan de Inversiones para Europa, el mercado único digital, la economía hipocarbónica y la Unión de la Energía, y la contribución de la política de cohesión en relación con dichas prioridades.

Eventos de lanzamiento de programas operativos

Los Estados miembros y las autoridades de gestión son responsables del diseño de una estrategia de comunicación para cada programa operativo dentro de los seis meses siguientes a su adopción. La Comisión Europea no tiene que aprobar formalmente la estrategia, pero debe informar sobre esta y recibirla a través de la SFC2014, la herramienta de gestión electrónica oficial para los Fondos Estructurales y de Inversión Europeos.

Durante el primer semestre de 2015 se aprobaron el 40% de las estrategias de comunicación de los programas operativos y prácticamente el resto se aprobará antes de 2016.



« Tenemos un objetivo sencillo, pero ambicioso: utilizar esta dotación récord de los fondos de la UE para avanzar un paso más como civilización. Cada zloty del total de 500 000 PLN se invertirá con inteligencia. »

► EWA KOPACZ – PRIMERA MINISTRA DE POLONIA

NORMAS DE INFORMACIÓN Y COMUNICACIÓN

Obtenga más información sobre las normas de información y comunicación, incluido el uso de logotipos.

► Página web sobre el sitio web de Inforegio dedicado a las normas de información y comunicación, incluidos los reglamentos:

www.ec.europa.eu/regional_policy/es/policy/communication/legislation/

► Por petición popular, la Dirección General de Política Urbana y Regional ha incluido ahora ejemplos sobre el uso del emblema (logotipo) de la UE y la referencia al correspondiente Fondo en todos los idiomas:

www.ec.europa.eu/regional_policy/es/information/logos/

► La aplicación práctica de las normas de información y comunicación plantea a veces dudas. Para ayudar a las autoridades de gestión, se ha puesto a su disposición un documento que se actualiza periódicamente y que incluye preguntas frecuentes sobre la interpretación de las normas de comunicación (las respuestas se acuerdan entre la Dirección General de Empleo, Asuntos Sociales e Inclusión y la Dirección General de Política Regional y Urbana).

www.ec.europa.eu/regional_policy/sources/policy/communication/qa_comm.pdf

Aunque la Comisión Europea fomenta la cooperación en los esfuerzos de comunicación entre los distintos fondos, los Estados miembros y las autoridades de gestión son libres de elegir el enfoque que más se adapte a sus circunstancias nacionales y regionales (centralizado o descentralizado, un solo fondo o varios fondos). En efecto, se han aplicado distintos enfoques: por ejemplo, una única estrategia de comunicación para todos los Fondos EIE (p. ej., Bulgaria, Malta o la región de Lazio en Italia), los programas del FEDER y del FSE cubiertos por una única estrategia, o estrategias específicas para cada programa operativo y cada fondo.

El lanzamiento de eventos para programas operativos es una oportunidad de comunicación clave y debe orientarse a la audiencia más amplia posible, incluidos los medios de comunicación. Polonia, que recibe la dotación más alta del presupuesto de inversiones de la UE para el periodo 2014-2020 (89 000 millones EUR si se incluyen todos los Fondos EIE), lo celebra en presencia de la primera ministra **Ewa Kopacz** y de los presidentes de las 16 regiones polacas. Los presidentes regionales reciben simbólicamente los programas operativos aprobados de la mano de **Maria Wasiak**, ministra de Desarrollo Regional, y de **Corina Crețu**, comisaria de Política Regional. El evento, que se celebró en febrero de 2015, se publicitó ampliamente por multitud de medios de comunicación presentes en este.

Interreg Europe organizó otro evento de lanzamiento innovador: una conferencia en la que participaron 850 responsables políticos y profesionales en Bolonia, Italia, con una fuerte presencia digital (1 200 participantes). Más de 2 000 personas participaron en las 130 mesas de cooperación en red, ya sea presencialmente o en línea usando redes sociales.

Se anima a los programas que todavía no han aprobado sus estrategias de comunicación a que organicen eventos de lanzamiento, ya que se ha visto que constituyen una oportunidad excelente para atraer la atención de los posibles beneficiarios sobre las nuevas oportunidades de financiación, así como para concienciar más a la opinión pública sobre los logros de los programas anteriores.

► CONOCIMIENTO Y PERCEPCIÓN DE LA POLÍTICA REGIONAL DE LA UE POR PARTE DE LOS CIUDADANOS

RESULTADOS DE LA ÚLTIMA ENCUESTA DEL EUROBARÓMETRO

Como principal herramienta de inversión de la Unión Europea, la política regional desempeña un papel fundamental en la reducción de las diferencias económicas y sociales de las regiones europeas y a la hora de generar crecimiento y empleo. Cada 2 o 3 años, la Comisión lleva a cabo una encuesta para determinar la sensibilización y la percepción de los ciudadanos sobre la política regional de la UE. La encuesta más reciente realizada en junio de 2015 hace una instantánea de la opinión actual.

Según la encuesta, la sensibilización sobre la política regional de la UE ha permanecido estable, siguiendo la tónica de las encuestas de 2010 y 2013: 34% de los encuestados han oído hablar de los proyectos cofinanciados por la UE en el lugar donde viven.

► **MÁS INFORMACIÓN**

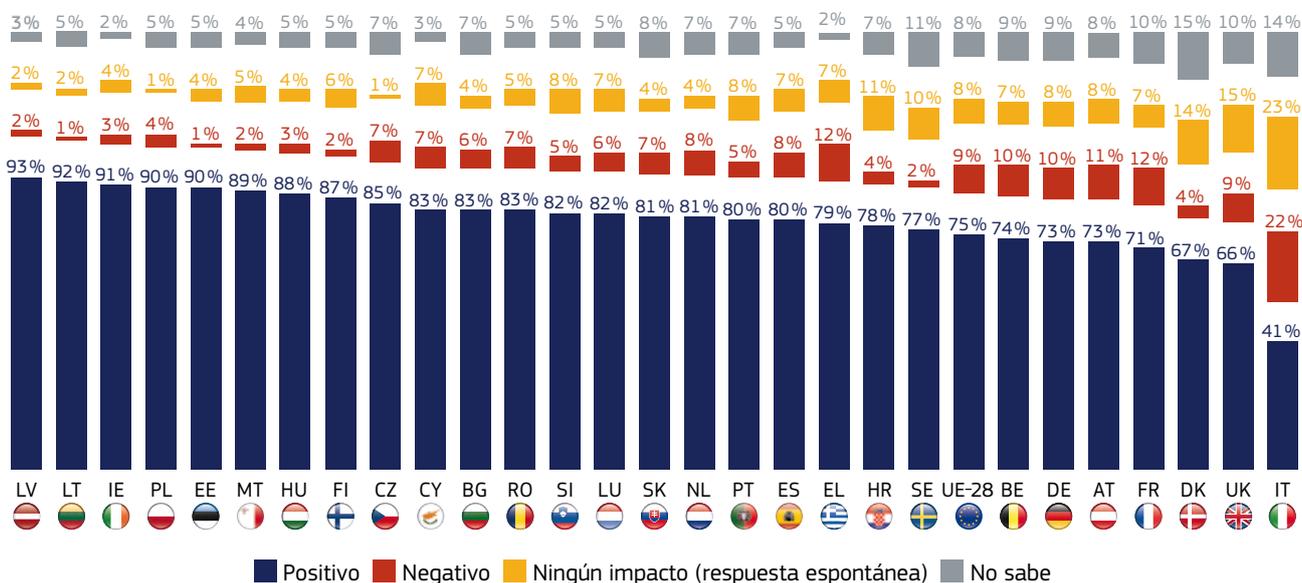
http://ec.europa.eu/public_opinion/archives/eb/eb83/eb83_en.htm

IMPACTO DE LOS PROYECTOS

Buenas noticias: de los ciudadanos que son conscientes de la política regional de la UE, tres cuartas partes creen en los efectos positivos de los proyectos. Este resultado alentador demuestra el enorme potencial de comunicación de los proyectos de la política regional de la UE. Por países, los porcentajes de percepción positiva superan el 90% en Letonia, Lituania, Irlanda, Polonia y Estonia.

PREGUNTA

Considerando todos los proyectos sobre los que ha oído hablar, diría que este apoyo ha tenido un impacto positivo o negativo en el desarrollo de su ciudad o región?



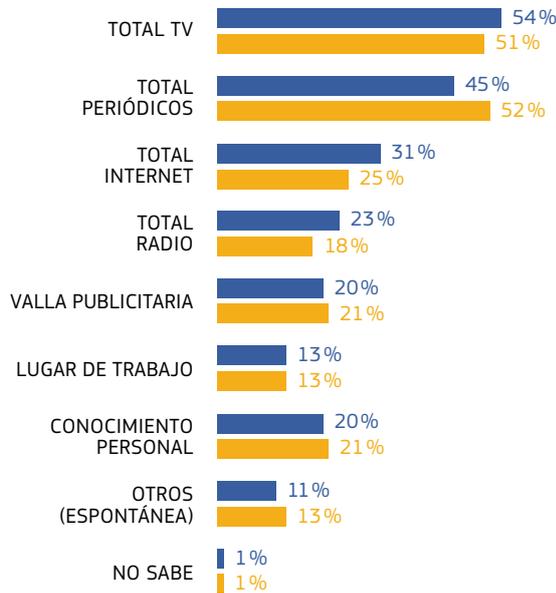
MEDIOS DE COMUNICACIÓN

¿A través de qué medios de comunicación oyen hablar los ciudadanos de los proyectos de la política regional de la UE? La televisión, mencionada por más de la mitad de los encuestados (54%), ha sustituido a los periódicos (45%) como la principal fuente de información sobre los proyectos cofinanciados por la UE. Internet y la radio también han aumentado su proporción. La encuesta también muestra que Internet es la principal fuente de noticias sobre los proyectos regionales de la UE para el grupo de edad de 15-39 años (41%).

PREGUNTA

¿Dónde ha oído hablar sobre estos proyectos? ¿Primero? ¿Y después? (se pueden elegir varias respuestas)

►% UE-28



ENCUESTA: ■ Junio de 2015 ■ Sept. de 2013

APOYO

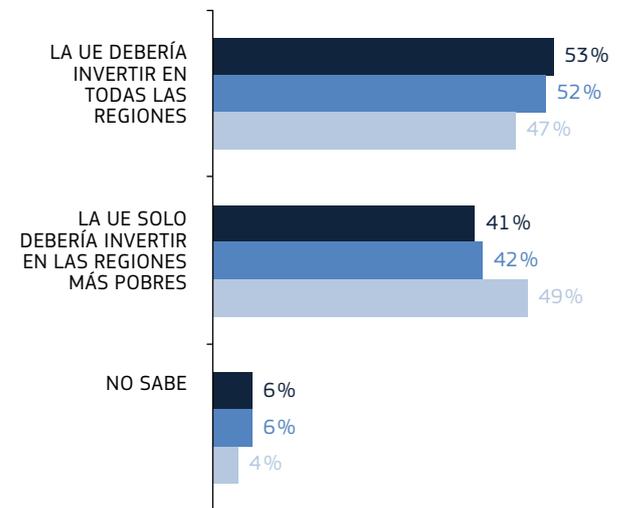
La mayoría de los ciudadanos cree que la UE seguirá invirtiendo en todas las regiones europeas. La encuesta muestra también que la mayoría de los ciudadanos en 18 de los 28 Estados miembros apoya esta visión, incluidos los ciudadanos de países con muchas regiones ricas (p. ej., Finlandia, Suecia, Luxemburgo, Alemania y Austria).

PREGUNTA

La política regional europea apoya los proyectos de desarrollo económicos en todas las regiones.

En su opinión, ¿debería la UE seguir invirtiendo en todas las regiones o concentrarse en las más pobres?

►% UE-28



ENCUESTA: ■ Junio de 2015 ■ Sept. de 2013 ■ Junio de 2010

PRIORIDADES DE INVERSIÓN

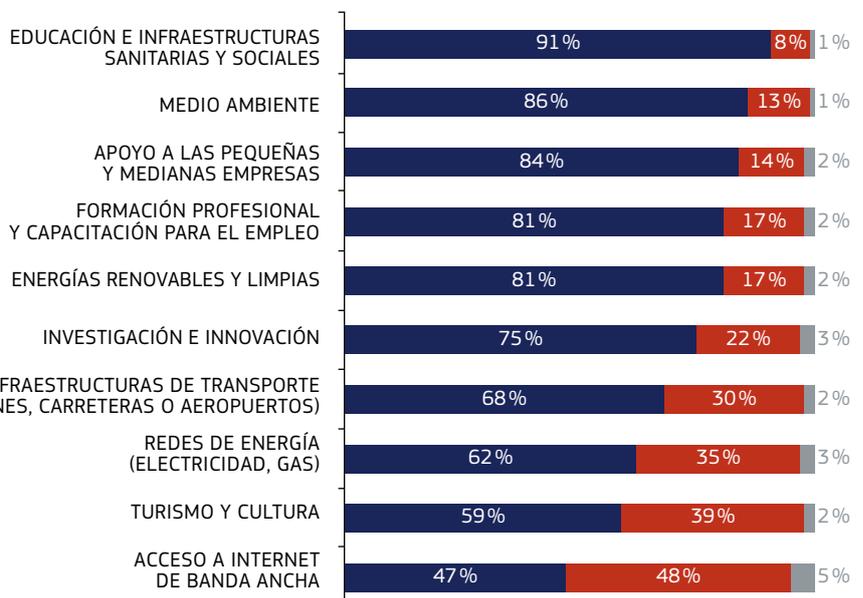
Los ciudadanos creen que debe darse prioridad a la inversión en educación, infraestructuras sanitarias y sociales, medio ambiente y pymes.

PREGUNTA

La política regional de la UE puede invertir en un gran número de ámbitos. ¿Cuáles de los siguientes ejemplos considera más o menos importantes para su ciudad o región?

►% UE-28

■ Más importante
■ Menos importante
■ No sabe



▶ TRANSFORMACIÓN DE LAS ECONOMÍAS REGIONALES A TRAVÉS DE LA ESPECIALIZACIÓN INTELIGENTE: EL CAMINO A SEGUIR

La crisis económica global ha generado un estancamiento económico y una significativa caída de la inversión en la UE. Para dar respuesta a esta situación, la Comisión Europea ha aprobado una política macroeconómica basada en un «triángulo virtuoso» de inversiones, reformas estructurales y responsabilidad fiscal.

La crisis económica ha contribuido a una parada de la convergencia en Europa, lo que frena la recuperación y el crecimiento del futuro. El reto para Europa es recuperar la convergencia. Las estrategias de especialización inteligente pueden ser una instrumento potente para concentrar los recursos de investigación, innovación y regeneración industrial de las regiones en ámbitos específicos que les aporten una ventaja competitiva en las futuras oportunidades de crecimiento para Europa, permitiendo así que todas las regiones puedan disfrutar del crecimiento y de la creación de empleo y que se puedan reducir las disparidades.

La historia del crecimiento: acabar con la brecha de inversión

Entre las herramientas de inversión europeas disponibles se encuentra el nuevo Fondo Europeo para Inversiones Estratégicas (FEIE), que tiene como objetivo desbloquear 315 000 millones EUR para el periodo 2015-2017 para reactivar a corto plazo la demanda y aumentar a largo plazo el potencial económico.

Sin embargo, se estima que el FEIE tan solo puede cubrir un tercio de la brecha de inversión producida por la crisis y que se aplicará principalmente a grandes proyectos. Para apoyar las inversiones estratégicas, los Fondos Estructurales y de Inversión Europeos proporcionan un paquete de inversión de 450 000 millones EUR para el periodo 2014-2020.

También generarán como mínimo una inversión conjunta público-privada de 150 000 millones EUR adicionales, consiguiendo

¿QUÉ ES LA ESPECIALIZACIÓN INTELIGENTE?

Se trata de un enfoque estratégico para definir las prioridades de las inversiones públicas en investigación e innovación con vistas a la transformación económica de las regiones, para crear ventajas competitivas y para aprovechar las oportunidades de mercado en las nuevas cadenas de valor. Las estrategias de innovación regional para la especialización inteligente (RIS3) se han convertido en una condición previa para el desarrollo de los programas operativos de la política de cohesión europea.

atraer fondos por un valor total de 600 000 millones EUR. Aproximadamente 80% de dichos fondos se destinarán a las regiones menos desarrolladas, que se han visto especialmente afectadas por la recesión.

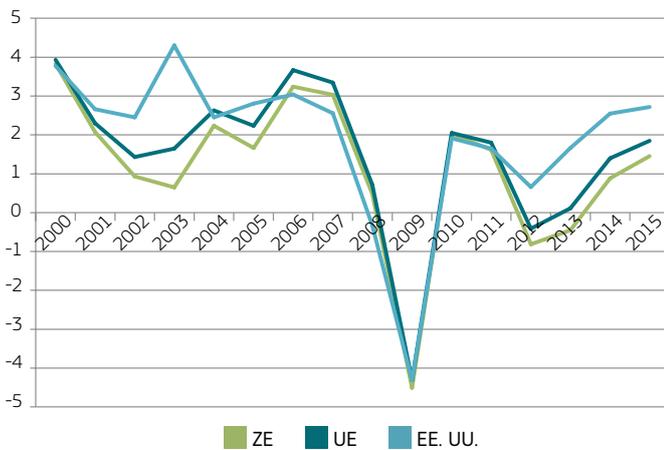
Más de 160 000 millones EUR de los Fondos EIE se han programado para apoyar inversiones en investigación e innovación, TIC, competitividad de las pymes y transición hacia una economía hipocarbónica. Como el crecimiento económico de las últimas décadas se ha asociado a la productividad y la innovación, estos serán los principales factores que proporcionarán nuevos empleos sostenibles.

Especialización inteligente: el medio hacia la transformación

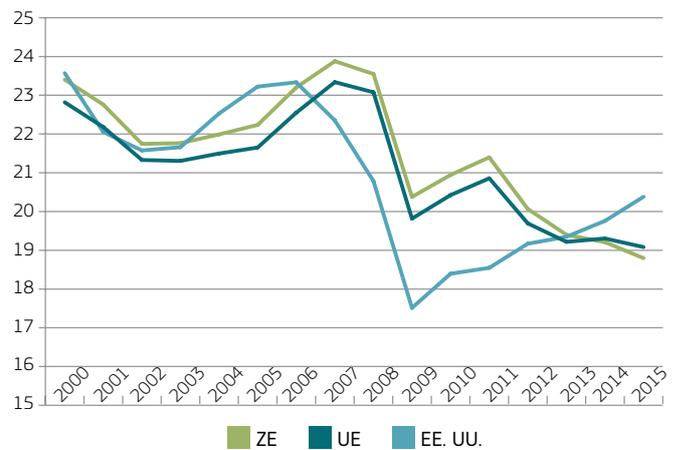
A través de la RIS3, la política de cohesión reformada ha asumido un papel importante en la estrategia de crecimiento europea respecto a la aceleración de la integración económica, la consecución de la transformación industrial y la creación de economías con mayor resiliencia.

PIB E INVERSIONES 2000-2015 ⁽¹⁾

► CRECIMIENTO DEL PIB (%)



► INVERSIÓN (% DEL PIB)



Mientras el PIB ha aumentado en Europa, la inversión está muy por debajo de los niveles anteriores a la crisis. Los gráficos comparan los datos de la zona del euro (ZE), la UE-28 como una sola entidad y Estados Unidos.

Fuente: Centro Europeo de Estrategia Política, IMF, Eurostat

Debe generar asimismo una recuperación de la convergencia en Europa, con la especialización inteligente permitiendo a regiones en distinto grado de desarrollo obtener un mayor valor añadido. La especialización inteligente permite asimismo que las regiones más rezagadas se salten etapas de la cadena de valor mediante la movilización del potencial local para los mercados internacionales.

Gracias a que la especialización inteligente se ha definido como condición previa en el proceso de planificación de los Fondos EIE, muchas regiones han establecido ahora estrategias ⁽²⁾ basadas en un análisis pormenorizado de los retos y oportunidades del desarrollo regional, así como un proceso de «descubrimiento de emprendedores» específico. Este último enfoque introduce una perspectiva de negocio ascendente en la identificación de las áreas de crecimiento orientadas al futuro en el ámbito de la innovación.

Si bien el desarrollo de las estrategias de especialización inteligente ha sido positivo en general y ha permitido un nuevo comienzo para la política regional ⁽³⁾, las negociaciones sobre el cumplimiento de esta condicionalidad *ex ante* se han topado con una serie de dificultades, como por ejemplo, la cantidad de áreas prioritarias identificadas y la calidad de los procesos de descubrimiento de emprendedores.

Numerosas regiones, en particular aquellas que más han sufrido la crisis, ven la especialización inteligente como la respuesta adecuada para ajustar los recursos públicos. Les permite «hacer frente a la crisis de forma sistemática, sustituyendo la cantidad por la calidad» ⁽⁴⁾. Esto se logra analizando en profundidad el impacto que tienen las inversiones, en lugar de buscar simplemente aumentar el gasto en I+D, así como «aumentando la resiliencia para estar mejor preparados frente a futuras crisis».

Aplicación de la RIS3: cinco retos

El siguiente paso es hacer que la especialización inteligente funcione en toda Europa. Hay cinco elementos clave para la ejecución de las estrategias de especialización inteligente, el fomento de la recuperación a corto plazo y la competitividad a medio y largo plazo.

- **1. Identificar proyectos de inversión específicos** para acelerar las transformaciones. Los Estados miembros y las regiones deben trabajar en un abanico de proyectos estratégicos que fomenten la inversión conjunta en nuevas cadenas de valor, en función de las prioridades nacionales y regionales de la especialización inteligente y de las iniciativas emblemáticas europeas.
- **2. Utilizar los descubrimientos continuos de emprendedores**, por los que las partes interesadas de la industria y de la investigación se impliquen activamente para definir con precisión las áreas prioritarias y ajustar las estrategias a la evolución constante del mercado.

(1) <http://ec.europa.eu/epsc/pdf/presentations/040615vinhassouza.pdf>

(2) El panorama emergente de las áreas prioritarias de especialización inteligente regional se documenta a través de la base de datos EYE@RIS3.

(3) Una encuesta del Fraunhofer Institute concluyó que la especialización inteligente ha producido una renovación significativa de la cultura de planificación regional y un mejor entendimiento de los potenciales regionales: www.isi.fraunhofer.de/isi-wAssets/docs/p/de/vortragsfolien/regionen_cluster/S3_Projekt_2014_final.pdf

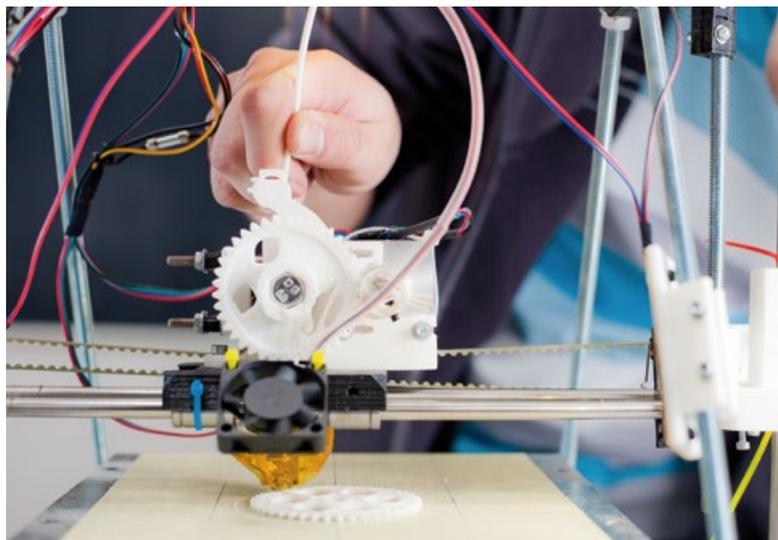
(4) Declaración de Marta Marín, representante del gobierno vasco en Bruselas en un evento de formación sobre especialización inteligente organizado por la Dirección General de Política Regional y Urbana en Bruselas, el 25 de junio de 2015.

EJEMPLOS PILOTOS

► PRODUCCIÓN DE ALTO RENDIMIENTO A TRAVÉS DE LA IMPRESIÓN EN 3D

La impresión en 3D presenta el potencial de revolucionar la producción y transformar varios sectores industriales, así como de crear nuevas cadenas de valor y actividades industriales completamente nuevas. Sin embargo, existen numerosos obstáculos que impiden que el mercado absorba la tecnología y las innovaciones de las aplicaciones emergentes.

Para acelerar la creación de mercado, el proyecto piloto de la iniciativa Vanguard se inició en septiembre de 2014 y en la actualidad participan 22 regiones de la UE. Cuenta con el apoyo de la financiación de COSME para ampliar el análisis de la cadena de valor a 40 regiones adicionales, incluidas las regiones menos desarrolladas. Tras probar la metodología, los siguientes pasos consisten en dirigirse hacia inversiones conjuntas específicas en las que participen las empresas. Las primeras fases derivaron en seis propuestas de plataformas que asociaban distintas cadenas de valor a una red: dos para el sector de la automoción, una para el sector de maquinarias, una para el sector textil y dos para las industrias creativas. La creación de redes ha evolucionado hacia la preparación del primer evento de intermediación, cuyo objetivo será concretar propuestas de valor y confirmar el compromiso de la industria con los proyectos de demostración.



- **3. Supervisar y evaluar el impacto de la política** para una lograr que se ejecute con éxito. Esto debe interpretarse, no tanto como un control *ex post*, sino más bien como una herramienta de aprendizaje proactivo para apoyar el descubrimiento continuo de emprendedores y el desarrollo estratégico.
- **4. Encontrar y explotar sinergias** con otros marcos e instrumentos de financiación. Crear políticas y estrategias alineadas y complementarias en lugar de fragmentadas.
- **5. Incluir una dimensión transfronteriza, transnacional o interregional** para crear economías de escala y de alcance que permitan un mejor potencial conjunto e individual. Los instrumentos existentes, como Interreg, se han centrado en la coordinación de las oportunidades que ofrece la especialización inteligente, para tener efecto en los programas operativos específicos de los países, por ejemplo, a través de una cooperación en forma clústeres internacionales.

Más allá de las regiones individuales: la iniciativa Vanguard

La emergencia de nuevas industrias, la transformación de las existentes y la consecuente creación de empleo se moldearán a través de las inversiones inteligentes en las cadenas de valor europeas. Por lo tanto, las inversiones conjuntas interregionales son necesarias para mejorar los esfuerzos regionales.

A pesar de que la dimensión interregional de la especialización inteligente sigue siendo secundaria en la mayoría de las estrategias RIS3 nacionales y regionales, tiende a reforzarse bajo la acción de determinadas redes, como por ejemplo, de la iniciativa Vanguard.

Las 28 regiones de la iniciativa Vanguard⁽⁵⁾ han asumido un compromiso político de alto nivel para cooperar en la aplicación de sus estrategias de especialización inteligente y para maximizar el potencial individual y conjunto. Identifican áreas donde la cooperación puede transformar economías de escala en oportunidades de negocio.

Se han iniciado cinco proyectos piloto temáticos para analizar este nuevo enfoque, cada uno de ellos en un ámbito que le pueda resultar atractivo a las empresas:

- Aplicaciones de la energía en entornos hostiles – Liderazgo: Escocia (UK) y el País Vasco (ES).
- Producción de alto rendimiento a través de la impresión en 3D – Liderazgo: Flandes (BE) y Países Bajos Meridionales (NL).

(5) La red «Vanguard Initiative for New Growth Through Smart Specialisation» reúne a regiones en torno a un compromiso político para reforzar la función de las regiones en la política europea industrial y de innovación a través del liderazgo ejemplar de la aplicación de la especialización inteligente. Se lanzó en noviembre de 2014 durante la conferencia de alto nivel sobre especialización inteligente organizada por la Dirección General de Política Regional y Urbana y por la región de Flandes. Más información: www.s3vanguardinitiative.eu/

▶ APLICACIONES DE FABRICACIÓN AVANZADA PARA INSTALACIONES ENERGÉTICAS EN ENTORNOS HOSTILES (MAR ADENTRO)

La economía marina ofrece un importante potencial de crecimiento, no solo para las regiones marítimas, sino también para aquellas que cuentan con conocimientos especializados y capacidades tecnológicas asociadas a las cadenas de valor de «crecimiento azul». El objetivo de este proyecto piloto de la iniciativa Vanguard es aprovechar las oportunidades centrándose en los equipos y componentes especializados para las energías marinas renovables, la energía en alta mar y la extracción de recursos.

Las cadenas de valor europeas en este ámbito no están bien integradas y el intercambio de conocimiento es más bien escaso. Para sacar el máximo provecho a las oportunidades de las cadenas de valor conjuntas, varios equipos compuestos por gobiernos regionales y representantes de clústeres trabajan actualmente en tres retos:

- ▶ **1) Conexión de instalaciones:** permitir el acceso a infraestructuras de investigación a las pymes de las regiones que participen en la iniciativa Vanguard;
- ▶ **2) Conexión de proveedores:** abrir las cadenas de suministro y promover la colaboración entre pymes;
- ▶ **3) Conexión de colaboradores:** crear consorcios industriales interregionales para desarrollar productos y servicios.

- ▶ **Fabricación eficiente y sostenible – Liderazgo:** Cataluña (ES) y Lombardía (IT).
- ▶ **Bioeconomía – Liderazgo:** Randstad (NL) y Lombardía (IT).
- ▶ **Nanotecnología – Liderazgo:** Skåne (SE) y Tampere (FI).

Los proyectos piloto tienen como objetivo acelerar la absorción por el mercado de las aplicaciones innovadoras de fabricación avanzada, estableciendo plataformas de demostración interregionales y dirigidas por la industria. Esto se logrará conectando y mejorando las iniciativas existentes entre regiones, permitiendo aumentar las actividades y el acceso a comunidades más amplias de usuarios pioneros y proporcionando un claro valor añadido frente a lo que ya existe.

La metodología de descubrimiento transfronterizo de emprendedores y de análisis de la cadena de valor de la iniciativa Vanguard sigue un proceso de ampliación basado en una serie de etapas:

- ▶ **1) Aprendizaje** mediante el análisis del potencial de las regiones en las cadenas de valor emergentes e identificación de los agentes clave;
- ▶ **2) Conexión** de los agentes en función de las «coincidencias»;
- ▶ **3) Demostración** mediante la presentación de soluciones que permiten acercar las aplicaciones a la fase de comercialización;
- ▶ **4) Comercialización** mediante la inversión conjunta en la fase de lanzamiento comercial.

Los proyectos piloto de la iniciativa Vanguard tienen como objetivo promover la colaboración interregional para demostrar la validez de las soluciones y el potencial de absorción del mercado. La iniciativa también ha desarrollado herramientas

DEMOSTRACIÓN CONJUNTA PARA ACELERAR LAS TRANSICIONES



Las demostraciones son clave para las transiciones entre las distintas etapas del ciclo de vida de una industria (nueva). Solo se puede desarrollar una nueva etapa cuando se han cumplido las condiciones de demostración.

Fuente: Phaal, O'Sullivan, Routley, Ford & Probert (2011)

para acelerar el proceso de definición de proyectos específicos de demostración. La metodología utiliza un enfoque matricial que combina la dimensión «vertical» para establecer casos de demostración en cadenas de valor y la dimensión «horizontal», que consiste en prestar servicios transversales de los casos para el funcionamiento del ecosistema (como cartografía, intermediación, hoja de ruta o conexiones).

El camino a seguir: colaboraciones estratégicas de clústeres para inversiones conjuntas

Estas acciones piloto han pasado a la fase crítica de conexión de los agentes en las nuevas cadenas de valor europeas. Para facilitar el proceso, la Dirección General de Política Regional y Urbana respalda el lanzamiento de un evento de encuentros profesionales para principios de 2016, diseñado para acelerar el trabajo de los proyectos piloto de iniciativa Vanguard.

La Dirección General, en colaboración con la Plataforma de especialización inteligente, está planificando asimismo consolidar la metodología de la iniciativa Vanguard en un kit de herramientas para el descubrimiento interregional de emprendedores que permita compartirlo de forma más generalizada. Esto estimulará nuevos enfoques en muchas regiones para aplicar estrategias coordinadas de especialización inteligente.



▶Participantes en el evento «GROW your REGION».

También ayudará a la coordinación transnacional/interregional en el diseño y aplicación de los programas operativos, aún un tanto deficiente a pesar del fuerte impulso para una mayor coordinación macrorregional, según se contempla en las estrategias macrorregionales de la UE (6).

La clave residirá en motivar y potenciar un gran número de iniciativas transnacionales e interregionales estratégicas ascendentes, facilitadas por las regiones y los agentes regionales, pero lideradas por clústeres y empresas, para el desarrollo y la cocreación de cadenas de valor conjuntas. En ese sentido, la agenda incluye ahora un mecanismo de apoyo de varios niveles para ecosistemas europeos habilitados por clústeres.

Para alentar a más regiones y programas a que adopten un enfoque liderado por la industria y se muevan hacia colaboraciones estratégicas entre clústeres, la Dirección General de Política Regional y Urbana y la Dirección General de Mercado Interior, Industria, Emprendimiento y Pymes organizaron «GROW your REGION» los días 27 y 28 de abril de 2015 (7). El evento reunió a 350 responsables políticos regionales y representantes de clústeres para analizar conjuntamente los enfoques que permitan aplicar la especialización inteligente y llevar a cabo la transformación económica a través de clústeres.

El evento reconoció la necesidad de una cooperación interregional más orientada y estratégica para moverse hacia un enfoque sistemático de creación de ecosistemas conjuntos. Las dos Direcciones Generales están planificando la puesta en marcha

CÓMO PUEDE LA ESPECIALIZACIÓN INTELIGENTE TRANSFORMAR Y MODERNIZAR LAS REGIONES DE EUROPA?

SAJONIA (ALEMANIA): Las inversiones estratégicas público-privadas han logrado modernizar con éxito la industria tradicional microelectrónica, convirtiendo esta región en la «Silicon Sajonia», actualmente el clúster de microelectrónica más grande de Europa.

PODKARPACKIE (POLONIA): Una intervención público-privada especial ha conseguido reavivar una tradición, casi olvidada, en el sector aeronáutico que se remonta a 70 años, para crear el clúster «Aviation Valley». Este suministra en la actualidad componentes y productos acabados a países en todo el mundo.

SUECIA SEPTENTRIONAL: Esta región ha sabido aprovechar un entorno aislado y con temperaturas bajas para convertirlo en un activo valioso, atrayendo a los principales fabricantes de coches y a las correspondientes instalaciones de pruebas de las marcas Daimler, Volkswagen, Toyota, General Motors, Ford, Fiat, Peugeot, Saab, y Hyundai.

KARELIA DEL NORTE (FINLANDIA): Las inversiones estratégicas y la creación exitosa de clústeres transversales en ámbitos como el juego y la fabricación de maquinaria han transformado la industria maderera tradicional en una industria bioeconómica maderera basada en las competencias. La región es líder, entre otros ámbitos, en la bioenergía forestal, el biorrefinado descentralizado, los materiales de madera y la tecnología maderera.

(6) Por ejemplo, el Plan de Acción revisado para la región del mar Báltico (junio de 2015) declara explícitamente que con objeto de explotar plenamente el potencial de innovación de la región, resulta necesario el mismo esfuerzo que el realizado por la iniciativa Vanguard en términos de «una mayor colaboración inteligente, transversal, interregional...».

http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docoffic/official/communic/baltic/action_09062015_en.doc

(7) http://ec.europa.eu/regional_policy/index.cfm/fr/conferences/grow_region/



de un taller de expertos de seguimiento para este invierno. En este se analizarán las posibles acciones conjuntas que se pueden llevar a cabo para promocionar las colaboraciones entre clústeres europeos para la especialización inteligente.

La cooperación con otros servicios de la Comisión promete más sinergias. Por ejemplo:

- ▶ con la Dirección General de Energía una nueva plataforma de especialización inteligente para apoyar la **Unión de la Energía**;
- ▶ con la Dirección General de Redes de Comunicación, Contenido y Tecnologías en la función ampliamente reconocida de «núcleos regionales» para el despliegue de la **Agenda digital**;
- ▶ con la Dirección General de Investigación e Innovación para contribuir a un nuevo **Plan de Acción sobre Economía Circular** a través de las estrategias de especialización inteligente pertinentes.

Dichos desarrollos muestran que los mecanismos de apoyo de la política de la UE, en particular de la política regional, están permitiendo actualmente a las regiones y a los clústeres aportar la capacidad a las economías para que se transformen, acelerando así la convergencia de los niveles de bienestar de las regiones.

El próximo reto consiste en consolidar un sistema de apoyo uniforme conforme al mandato encomendado por la comisaria de Política Regional **Corinna Crețu** para maximizar las sinergias entre los distintos instrumentos políticos.

El liderazgo de las autoridades regionales y de los clústeres resulta vital para llegar más lejos y lograr sinergias reales en la práctica. Estas deben habilitarse y contar con apoyo en el desarrollo de colaboraciones estratégicas para la inversión conjunta, en la transición «desde el contacto hasta el contrato» y, de esta forma, en el desbloqueo de nuevas oportunidades de negocio y de potenciales de crecimiento.

CONFERENCIA DE ALTO NIVEL SOBRE LA APLICACIÓN DE LAS ESTRATEGIAS DE ESPECIALIZACIÓN INTELIGENTE

JUNIO DE 2016

La Dirección General de Política Regional y Urbana organizará este evento para sacar conclusiones sobre la experiencia de las regiones y la UE a la hora de desarrollar el enfoque de la especialización inteligente en los últimos años, así como para evaluar en función de dicho desarrollo los primeros resultados del lanzamiento de la colaboración interregional, tales como la iniciativa Vanguard y las colaboraciones entre clústeres europeos, y para considerar el camino a seguir.

Los asuntos clave a debatir serán la internacionalización de las estrategias de especialización inteligente, la convergencia de las políticas sobre clústeres y de la especialización inteligente, y las sinergias de los instrumentos para apoyar dichas acciones en ecosistemas de innovación europeos.

▶ MÁS INFORMACIÓN

http://ec.europa.eu/regional_policy/en/information/publications/brochures/2014/smart-specialisation-and-europes-growth-agenda

▶REGIOSTARS

CELEBRACIÓN DE
PROYECTOS REGIONALES
QUE ABORDAN RETOS
CLAVE EUROPEOS



Los Premios RegioStars rinden homenaje en su octava edición a los proyectos regionales más inspiradores e innovadores financiados por los fondos de la política de cohesión de la UE.

Los finalistas de este año, seleccionados en cuatro categorías –«Crecimiento inteligente», «Crecimiento sostenible», «Crecimiento integrador» y «CityStar»–, abordan algunos de los problemas prioritarios a los que se enfrenta actualmente Europa.

Un jurado independiente de los Premios RegioStars, presidido por **Lambert Van Nistelrooij**, miembro del Parlamento Europeo, seleccionó 17 finalistas de entre 143 propuestas. A continuación se incluyen los finalistas de cada una de las categorías y los enlaces para obtener más información sobre sus proyectos innovadores y exitosos. Los ganadores se darán a conocer el 13 de octubre de 2015 durante las jornadas OPEN DAYS en Bruselas.

▶CRECIMIENTO INTELIGENTE

Liberar el potencial de crecimiento de las pymes para una economía digital.

▶TURISMO DIGITAL

Gales (Reino Unido)

El proyecto ha permitido que las pymes galesas del sector turístico evolucionasen desde una relativa inmadurez en el comercio electrónico hasta la era de las empresas digitales.

▶www.visitwales.com

▶AGRIPIR

Cooperación territorial europea – País Vasco, Cataluña (España), Mediodía-Pirineos, Aquitania (Francia)

Agripir ha introducido tecnologías innovadoras en la agricultura tradicional y ha logrado que esta región, situada en las altas planicies de la cordillera pirenaica, sea más competitiva.

▶www.agripir.com

▶DESARROLLADORES DE JUEGOS ESCANDINAVOS

Cooperación territorial europea – Midtjylland (Dinamarca), Västsverige (Suecia)

El proyecto presta servicios de asesoramiento y formación a jóvenes emprendedores en el sector del juego en línea.

▶www.videndjurs.dk

▶DESARROLLO DEL PARQUE TECNOLÓGICO DE TORUN

Kujawsko-Pomorskie (Polonia)

La infraestructura de talla mundial en el parque tecnológico de Torun ofrece apoyo a los emprendedores que crean nuevos negocios.

▶www.smartspace.io/en

▶CRECIMIENTO SOSTENIBLE

Movilizar las inversiones en eficiencia energética para el beneficio de los ciudadanos y de la sociedad.

▶MILD HOME

Cooperación territorial europea – Burgenland (Austria), Suroeste (Bulgaria), Tesalia (Grecia), Transdanubio Central (Hungria), Véneto, Emilia-Romaña (Italia), Oeste (Rumania), Belgrado (Serbia)

Colaboradores de siete países han aunado fuerzas para desarrollar métodos de construcción más sostenibles y un concepto de pueblo ecológico.

▶www.mildhome.eu/

▶PICSA

Andalucía (España)

El Programa de impulso a la construcción sostenible en Andalucía ha permitido que el sector de la construcción de esta región sea más ecológico y ha contribuido a la creación de empleo.

▶www.agenciaandaluzadelaenergia.es/ciudadania/programa-de-impulso-la-construccion-sostenible-de-andalucia/

▶LONDON GREEN FUND

Londres (Reino Unido)

La financiación de la UE y de otros fondos públicos está aumentando la dimensión y el ritmo de las infraestructuras ecológicas en Londres.

▶www.leef.co.uk/



«Es una experiencia enriquecedora ver cómo la política regional puede facilitar soluciones innovadoras, proporcionando financiación a agentes locales para que puedan hacer realidad sus ideas visionarias.»

▶ LAMBERT VAN NISTELROOIJ – MIEMBRO DEL PARLAMENTO EUROPEO, PRESIDENTE DEL JURADO DE REGIOSTARS 2015

▶ CRECIMIENTO INTEGRADOR

Integrar en la sociedad a las personas que están en riesgo de exclusión social.

▶ WORKING CHANCE

Praga, Bohemia Central, Noroeste (República Checa)

El proyecto reunió a ex-delinquentes y a empleadores para conocer qué pueden aportar al lugar de trabajo aquellas personas que salen de prisión.

▶ www.rubikoncentrum.cz

▶ MOMENTUM

Irlanda

El proyecto, que se ha aplicado en todo el país, ha ayudado a desempleados de larga duración a encontrar trabajo.

▶ www.momentumskills.ie

▶ CENTROS TIPO FAMILIAR DE BURGAS

Sureste (Bulgaria)

Nuevas instalaciones para viviendas y servicios sociales para ofrecer unas mejores condiciones de vida a niños desfavorecidos.

▶ www.burgas.bg

▶ FIT FOR WORK

Gales (Reino Unido)

«Fit for Work» ha ayudado a más de 1600 empleados a reducir las bajas por enfermedad de larga duración gracias a la gestión de la salud física y mental.

▶ www.rcs-wales.co.uk

▶ DIRITTI A SCUOLA

Apulia (Italia)

Este proyecto, basado en un enfoque mixto de servicios educativos y sociales, ha reducido enormemente la tasa de abandono escolar prematuro en la región.

▶ www.pugliausr.it/default.aspx?Page=Office_Section&code=132&tipo=1

▶ CITYSTAR

Transformar las ciudades para los retos del futuro.

▶ FÖRETAGSAMMA VH

Suecia Occidental (Suecia)

Para estimular los negocios y la iniciativa empresarial, el proyecto asesoró a jóvenes emprendedores, empresas de nueva creación y empresas establecidas.

▶ www.foretagsammavastrahisingen.se

▶ IMAGINE

Cooperación territorial europea – Noreste (Bulgaria), Alta Baviera (Alemania), Dinamarca Meridional (Dinamarca), Cataluña (España), Norte-Paso de Calais (Francia), Emilia-Romaña (Italia), Noroeste (Rumania), Berkshire, Buckinghamshire y Oxfordshire (Reino Unido)

Ocho ciudades colaboradoras reunieron a personas y organizaciones locales para desarrollar usos más sostenibles de los recursos energéticos.

▶ www.imaginelowenergycities.eu

▶ TORRENT DELS MADUIXERS

Cataluña (España)

Una moderna instalación de tratamiento de residuos está reduciendo las emisiones de CO₂ de Barcelona a la par que ofrece nuevos espacios para los ciudadanos.

▶ <http://w2.bcn.cat/obres/es/europa>

▶ EUROCIUDAD DE CHAVES-VERÍN

Cooperación territorial europea – Galicia (España), Norte (Portugal)

Dos ciudades han aunado fuerzas para crear una «Eurociudad» mediante una oferta conjunta de servicios e instalaciones municipales.

▶ <http://en.eurociudadchavesverin.eu/>

▶ IMPLEMENT

Cooperación territorial europea – Jutlandia Central (Dinamarca), Suecia Occidental (Suecia), Sør-Østlandet (Noruega)

El proyecto Implement ha desarrollado herramientas e iniciativas sostenibles para acelerar el uso de biogás en el transporte y la calefacción.

▶ www.energiibyenskive.dk

▶ MÁS INFORMACIÓN

▶ http://ec.europa.eu/regional_policy/en/regio-stars-awards/

▶ CON SU PROPIA VOZ

OPINIONES DE LAS PARTES INTERESADAS SOBRE LA POLÍTICA DE COHESIÓN 2014-2020

¡Panorama espera sus artículos!

Con su propia voz es la sección de *Panorama* donde las partes interesadas a nivel local, regional, nacional y europeo dan su opinión sobre la política de cohesión reformada y exponen sus planes para el periodo 2014-2020.

Panorama le agradece las aportaciones que quiera hacer en su lengua, que podrían aparecer publicadas en futuras ediciones. Póngase en contacto con nosotros para recibir más información sobre los plazos y las condiciones que deben cumplir las aportaciones.

▶ regio-panorama@ec.europa.eu

▶ IRLANDA

▶ MEJORAR LA APLICACIÓN DEL PROGRAMA COMO UNA REGIÓN «MÁS DESARROLLADA»

Estamos deseando ver los beneficios que aportará el programa operativo «Border, Midland and Western (BMW)» del periodo 2014-2020 a nuestra región. La región Frontera, Centro y Oeste (Border, Midland and Western) es predominantemente rural y, como región recientemente considerada «más desarrollada», nuestro nuevo programa se centra en un número limitado de temas prioritarios que tendrán una repercusión cuantificable sobre las prioridades de inversión elegidas.

Nos alegramos del nuevo énfasis que se confiere a la obtención de resultados claros para los programas 2014-2020 y estamos trabajando para mejorar la eficacia en la ejecución de los programas a través, por ejemplo, de la introducción del intercambio de datos electrónicos (cohesión electrónica) y el uso de opciones de costes simplificados. El nuevo programa traerá consigo una mayor investigación aplicada en la región con la colaboración de empresas, el ancho de banda de alta velocidad para todos los pueblos, beneficiando a 145 000 hogares, un apoyo continuado para un máximo de 15 000 empresas a través de las oficinas locales «Local Enterprise Offices» (LEO) y de Enterprise Ireland, la eficiencia energética en más de 10 000 viviendas sociales y viviendas con ingresos bajos, y el



apoyo a las estrategias de desarrollo urbano sostenible con beneficios económicos, sociales y medioambientales.

El programa de 320 000 millones EUR, cofinanciado por el FEDER, prestará un amplio apoyo a las empresas de la región. Entre otros, se incluirá el apoyo directo a la investigación y la innovación, así como oportunidades para participar en programas de investigación y en colaboraciones de innovación con centros de investigación, trabajando en proyectos de investigación específicos de empresas. El programa continuará con las actividades de apoyo a las microempresas a través de las

oficinas LEO, prestando servicios de información a empresas, servicios de asesoría, tutorías de mejora de la capacidad y apoyo financiero, así como un programa de desarrollo de las pymes destinado a las empresas del sector manufacturero y las empresas de servicios de comercio internacional. El entorno para desarrollar las pymes en la región y el potencial de las aplicaciones de comercio electrónico mejorarán significativamente gracias al suministro de una conexión universal de banda ancha de alta velocidad en todas las zonas que actualmente no tienen cobertura.

El programa también representa un cambio estratégico, desde el establecimiento de infraestructuras de investigación hasta el apoyo a la investigación aplicada y la comercialización, dando un mayor énfasis al compromiso de la industria en proyectos de investigación financiados, en consonancia con la estrategia de especialización inteligente de Irlanda.

La ejecución del programa a través de nuestros socios en



ministerios, agencias estatales, autoridades locales e instituciones de educación superior garantiza que la implantación de todas las medidas –incluidos la selección y el visto bueno de los proyectos, las solicitudes de pago y los justificantes de gastos– se realiza de forma eficiente y beneficia a los beneficiarios seleccionados de la región.

GERRY FINN – *Director de la autoridad de gestión para el programa operativo regional «Border, Midland and Western» 2014-2020*

► LITUANIA

► EFICIENCIA ENERGÉTICA EN LITUANIA: LOS INSTRUMENTOS FINANCIEROS RESPONDEN A LA LLAMADA

El uso de la eficiencia energética es un eje impulsor clave para una economía más ecológica y para reducir el gasto público y privado. Por lo tanto, la eficiencia energética es uno de los principales objetivos temáticos del programa operativo de Lituania para las inversiones de la UE del periodo 2014-2020.

Cambio hacia una mayor eficiencia en el uso de la energía

La eficiencia energética ha crecido rápidamente en Lituania en la última década. Sin embargo, el consumo energético sigue siendo mucho más alto que en muchos Estados miembros. Una forma de mejorar la eficiencia energética es modernizando los antiguos edificios de viviendas. En Lituania hay aproximadamente unos 37 000 edificios de este tipo. Para gestionar con éxito este proceso, hemos aplicado instrumentos financieros para la modernización de este tipo de edificios de viviendas desde 2009.

Desde el principio, hemos tenido que hacer frente a varios retos, no solo financieros, sino también relacionados con la opinión pública general que consideraba que la renovación era inútil. Ahora los hechos hablan por sí solos y podemos decir con orgullo: pretendemos mantener los estándares de gran calidad de la modernización de edificios de viviendas, teniendo en cuenta que la solicitud de préstamos es mayor que los fondos disponibles. Los análisis muestran que después de la renovación, el consumo de energía de algunos edificios se redujo en un 50%. No obstante, la eficiencia energética puede y debe medirse con algo más que la cantidad de edificios que se han renovado o de los medios de eficiencia energética aplicados. También está relacionada con la calidad de vida y un entorno seguro y saludable.

Uso de instrumentos financieros

Los instrumentos financieros y los fondos de la UE han sido y siguen siendo fundamentales para el proceso. En 2009 se estableció el fondo de cartera JESSICA con 227 millones EUR para la modernización de edificios de viviendas. Dado que se



cumplieron las expectativas relativas al uso de instrumentos financieros en el sector energético y que hubo una gran demanda para una serie de proyectos preparados, se han establecido tres fondos nuevos para el marco financiero 2014-2020: JESSICA II, el Fondo de Modernización de Edificios de Viviendas (MBMF) y el Fondo de Eficiencia Energética (ENEF).

El MBMF es un instrumento financiero que cuenta con una dotación de 30 millones EUR y está gestionado por la Agencia Nacional de Desarrollo de Inversiones Públicas, mientras que JESSICA II es un «fondo de fondos» (150 millones EUR) y se estableció para atraer inversiones privadas de gran cuantía con objeto de aumentar el efecto palanca de los fondos de la UE y satisfacer la gran demanda existente en inversiones.

El recién establecido ENEF (79 millones EUR) se ha diseñado para dar préstamos que permitan modernizar los edificios públicos y emitir garantías para proyectos relacionados con el iluminado de las calles. Las tareas del fondo incluyen, además de las inversiones en proyectos, el desarrollo del modelo ESCO, que no se ha aplicado a gran escala en Lituania. Atraerá las inversiones privadas y la experiencia de las empresas privadas para usar los fondos de la UE de una forma más eficiente y reducir los riesgos. En la actualidad, la Agencia Nacional de Desarrollo de Inversiones Públicas está buscando posibles inversores que quieran invertir en proyectos lituanos de eficiencia energética.

En el periodo 2014-2020, queremos aprovechar la oportunidad de aumentar el retorno de la inversión de los fondos de la UE y utilizar los fondos recurrentes tanto como nos sea posible. Por lo tanto, está previsto un uso generalizado de los instrumentos financieros. Para poder evaluar las oportunidades y el potencial de los instrumentos financieros en otras áreas de infraestructuras públicas, tales como energía, tratamiento de agua, transporte, infraestructuras viarias o TI, se están analizando las necesidades del mercado.

ALOYZAS VITKAUSKAS – *Viceprimer ministro de Finanzas, Lituania Presidente del comité de seguimiento del programa operativo de Lituania 2014-2020*

▶ PORTUGAL

▶ AUMENTAR LA COMPETITIVIDAD EN LAS AZORES

El archipiélago de las Azores está compuesto de nueve islas habitadas en el Atlántico medio, con una superficie de más de 600 km. La región autónoma de las



Azores es considerada una región ultraperiférica debido a las características de su territorio y su economía, según se contempla en el artículo 349 del Tratado sobre el Funcionamiento de la Unión Europea. Para el periodo de programación 2007-2013, el programa operativo PROCONVERGENCIA del FEDER es un elemento clave para la financiación de inversiones públicas en la región autónoma de las Azores.

PROCONVERGENCIA es un programa completo que incluye un amplio abanico de servicios de apoyo para accesibilidades básicas, así como para infraestructuras educativas, sociales y medioambientales, incluido un conjunto de herramientas para fomentar y respaldar la inversión privada y crear economías externas para el funcionamiento de la actividad empresarial de la región. Se pueden destacar una serie de proyectos que representan los resultados logrados. Por ejemplo:

- ▶ la conexión del grupo de islas occidentales y del anillo situado alrededor de las otras islas a través de un cable submarino de fibra óptica;
- ▶ la construcción de edificios funcionales para la Universidad de las Azores, además de una serie más amplia de acciones en la red de colegios públicos;
- ▶ la ampliación de un hospital en la isla de Faial, que da servicio a un gran número de usuarios de los grupos de islas centrales y occidentales;

Coste total:
15 600 000 EUR
Contribución de la UE:
7 400 000 EUR



▶ Los pellets de biomasa producidos en las Azores son utilizados por empresas locales como fuente de energía, por ejemplo, para la producción de leche.

- ▶ la rehabilitación de un faro, transformándolo en un centro de vulcanología (este proyecto fue uno de los ganadores de los Premios RegioStars 2011);
- ▶ la infraestructura de carreteras en la isla de Terceira, que conecta el puerto marítimo, el puerto pesquero, el aeropuerto y un polígono industrial clave con la ciudad de Angra do Heroísmo, el principal centro administrativo.

En concreto, respecto al fomento de la inversión privada, el proyecto sobre producción de pellets a partir de biomasa de la región autónoma de las Azores resume perfectamente las prioridades de PROCONVERGENCIA:

- ▶ 1) transformar materias primas locales;
- ▶ 2) elaborar un producto regional usando un recurso básico para la economía regional; y
- ▶ 3) promocionar la exportación de los productos regionales.

Con este plan de negocio, la industria está creciendo a escala, ya que no hay restricciones en el mercado local, introduciendo un planteamiento de clústeres en una industria que resulta importante para la economía regional y generando perspectivas de internacionalización. La empresa beneficiaria, NaturalReason, ha desarrollado tres aplicaciones simultáneas para proyectos en tres islas de las Azores (São Miguel, Terceira y Pico), con unidades industriales independientes y sus respectivas administraciones. Cada una de estas abastecerá a su propio sector del mercado regional y tendrá autonomía para contratar proveedores en consonancia con su capacidad de respuesta. Se espera que se creen 19 puestos de trabajo en cada una de las islas.

RUI AMANN – Autoridad de gestión,
Región Autónoma de las Azores



**HAGA QUE
SU VOZ
SE ESCUCHE**

regio-panorama@ec.europa.eu

▶ NOTICIAS

[BREVES]



AUDIENCIA PÚBLICA SOBRE UNIÓN DE LA ENERGÍA E ISLAS INTELIGENTES

INSULEUR, la Red de Cámaras de Comercio e Industria Insulares de la Unión Europea, organizó una audiencia pública el 10 de julio en el Comité Económico y Social Europeo. El evento, cuyo tema central era la Unión de la Energía y las islas inteligentes, trató los retos y las oportunidades de los territorios insulares en el ámbito de la política energética.

Con la Unión de la Energía como una de las principales prioridades de la Comisión Juncker –cuyo objetivo es proporcionar energía segura, sostenible, competitiva y asequible a ciudadanos y empresas de la UE–, las numerosas islas de toda la UE son casos particulares que presentan condiciones significativamente diferentes en infraestructuras y suministro de energía en comparación con la Europa continental. Con 20 millones de habitantes –aproximadamente el 4% de la población de la UE–, dichos territorios representan una parte importante de la red energética europea.

Sin bien es verdad que las islas suelen estar aisladas, con conexiones deficientes y con una cuota de mercado más pequeña, también son un gran activo gracias a las energías renovables (solar, eólica y marítima). Además, gracias a sus mercados pequeños e integrados, presentan una situación ideal para proyectos piloto de eficiencia energética.

Con una dotación de 38000 millones EUR para el periodo 2014-2020 para proyectos de eficiencia energética y energías renovables a través del FEDER y del Fondo Europeo para Inversiones Estratégicas, las islas de la UE pueden adquirir tecnologías inteligentes y convertirse en auténticos precursores en el ámbito de las energías sostenibles.

▶ MÁS INFORMACIÓN

www.insuleur.org/noticia.php?Cod_not=172



▼ INFORMES DE UE-CHINA Y UE-CELAC

Los dos nuevos informes sobre relaciones internacionales se han publicado recientemente y están disponibles en el sitio web de Inforegio.

El primero es un informe sobre la cooperación política entre la UE y China entre 2006 y 2015. El informe hace un repaso a los nueve años de cooperación en política regional entre la Dirección General de Política Regional y Urbana de la Comisión Europea y la Comisión Estatal de Desarrollo y Reforma de China. La participación de autoridades de regiones y ciudades de la UE y de China en seminarios de alto nivel anuales, informes conjuntos y visitas sobre el terreno ha supuesto un enorme éxito a la hora de fomentar intercambios de experiencias sobre cuestiones de desarrollo regional y urbano, mejora de la capacidad y otros temas. El informe insta a una futura cooperación en el marco de la Agenda Estratégica de Cooperación UE-China 2020.

El segundo informe se publicó para coincidir con la cumbre UE-CELAC 2015 de junio de 2015 y resume los ocho años de cooperación entre la UE y los países de América Latina y el Caribe en el ámbito de la política regional, urbana y transfronteriza. El informe, que cuenta con numerosas ilustraciones, incluye un gran número de ejemplos de proyectos, así como declaraciones de la **comisaria Crețu** y de ministros de países socios de América Latina.

▶ MÁS INFORMACIÓN

http://ec.europa.eu/regional_policy/en/policy/cooperation/international/



LANZAMIENTO DE ESTRATEGIA DE LA UE PARA LA REGIÓN DE LOS ALPES

El 28 de julio, la Comisión Europea lanzó la Estrategia de la UE para la región de los Alpes (EUSALP). La estrategia, que abarca siete países y a más de 70 millones de ciudadanos, pretende establecer una sólida cooperación en la región, impulsando el crecimiento, las infraestructuras, la protección medioambiental y la gestión de la energía.

Los Alpes han sido tradicionalmente una de las regiones más ricas del mundo y un punto central de actividad económica e innovación en Europa. Sin embargo, los países de la región siguen enfrentándose a retos comunes, como por ejemplo, la conectividad y el cambio climático.

EUSALP es la cuarta estrategia macrorregional de la UE. Se trata de un marco integrado que vincula Estados miembros y países vecinos de la misma zona geográfica. Basándose en las redes ya existentes y en los programas de la UE, como los Fondos EIE, las estrategias pretenden abordar retos comunes y generar una mejor cohesión económica, social y territorial.

La estrategia EUSALP, que abarca 7 países –Alemania, Austria, Eslovenia, Francia, Italia, Liechtenstein y Suiza– cuenta con la participación de un total de 48 regiones y se centra en cuatro áreas políticas clave:

- ▶1. Crecimiento económico e innovación: promoción y apoyo a la investigación, el turismo y las pymes;
- ▶2. Conectividad y movilidad: mejora de carreteras, redes ferroviarias y del acceso de banda ancha en áreas aisladas;

▶3. Medio ambiente y energía: puesta en común de recursos comunes para la conservación del medio ambiente y la promoción de la eficiencia energética;

▶4. Un modelo de gobernanza sólido y eficiente para la región.

Corina Crețu, comisaria de Política Regional, ha expresado su profunda fe en el potencial y la viabilidad de EUSALP: «*Las regiones alpinas tienen una dilatada tradición de cooperación, con una serie de redes ya en marcha, y la ambición de esta estrategia es fortalecer la solidaridad existente. Es la cuarta estrategia macrorregional en Europa. La experiencia muestra que el éxito depende en gran medida del compromiso y de la apropiación. Por lo tanto, necesitamos un sólido liderazgo político y una implicación activa de todos los socios regionales y nacionales para explotar plenamente el potencial de la estrategia de la UE para la región de los Alpes.*»

La estrategia está ahora lista para que el Consejo de Europa la apruebe más adelante este año.

▶ MÁS INFORMACIÓN

http://ec.europa.eu/regional_policy/en/policy/cooperation/macro-regional-strategies/alpine/

TRANSFORMACIÓN DIGITAL EN LAS PYMES

En octubre, la Dirección General de Redes de Comunicación, Contenido y Tecnologías lanzará una convocatoria de expresión de intereses para estimular la creación de nuevos ecosistemas regionales que establezcan el apoyo técnico y las oportunidades de financiación para la transformación digital de pymes y empresas de capitalización media (empresas con una capitalización bursátil que varía entre 2 000 y 10 000 millones de dólares) del sector manufacturero. Durante la fase 2 del programa (2015-2018), los centros de

competencia regionales, que funcionan como nexos de innovación, pueden acogerse a financiación para evaluar la viabilidad de la colaboración tecnológica sostenible entre los centros de competencia y las pymes y empresas de capitalización media de la región a la hora de transferir tecnología punta que permita la transformación digital. Además, se ahondará en la posibilidad de dar apoyo a dichas colaboraciones con fondos regionales.

▶ MÁS INFORMACIÓN

www.i4ms.eu

I4MS

► NUEVA GUÍA PARA EL ANÁLISIS DE COSTES-BENEFICIOS EN LA EVALUACIÓN DE PROYECTOS

Con cerca de 500 grandes proyectos de inversión previstos para el periodo de programación 2014-2020, el enfoque de evaluación necesario –el análisis de costes-beneficios– se ha modificado para cumplir con los nuevos requisitos y se ha publicado en una nueva guía para las partes interesadas.

Un elemento importante de la estrategia Europa 2020 es la elección de los proyectos que ofrezcan la mejor rentabilidad y que tengan una importante repercusión en creación de empleo y crecimiento.

Como resultado, todos los grandes proyectos (proyectos con costes de financiación superiores a 50 millones EUR) incluidos en los programas operativos del FEDER y del Fondo de Cohesión, deben justificarse a través de un procedimiento de análisis de costes-beneficios que ahora es una condición obligatoria para la cofinanciación.

El análisis de costes-beneficios es una herramienta analítica que se utiliza para valorar las decisiones en materia de inversión. Permite evaluar el cambio de bienestar atribuible a un proyecto y su contribución a los objetivos de la política de cohesión de la UE.

En el contexto de la política de cohesión reformada, se han reforzado los requisitos del análisis de costes-beneficios para evaluar los proyectos y tomar decisiones, y se ha publicado una guía que destaca los nuevos procedimientos.

Métodos verificables

El análisis de costes-beneficios mide todos los beneficios y costes de un proyecto para la sociedad en términos de dinero y es una herramienta de gestión importante para las autoridades nacionales y regionales. Para que una política basada en datos concretos tenga éxito es necesario que las decisiones que se tomen en materia de inversión se fundamenten en métodos objetivos y verificables. Por ese motivo, la Comisión promueve continuamente el uso de análisis de costes-beneficios para proyectos de más de 50 millones EUR.



« El objetivo del análisis de costes-beneficios es proporcionar un procedimiento uniforme para evaluar las decisiones en términos de sus consecuencias. La Comisión es pionera en el análisis de costes-beneficios. »

► MASSIMO FLORIO, CATEDRÁTICO DE LA UNIVERSIDAD DE MILÁN, HA PARTICIPADO EN EL DESARROLLO DE LA METODOLOGÍA DEL ANÁLISIS DE COSTES-BENEFICIOS DURANTE LOS ÚLTIMOS 20 AÑOS

Los análisis deben permitir confirmar si un proyecto necesita financiación de la UE y si merece recibir recursos de los Fondos EIE.

En efecto, para asegurar la aprobación de la cofinanciación de un gran proyecto, la autoridad de gestión pertinente debe poner a disposición la información específica. Los principios, métodos y criterios presentados en la nueva guía ayudarán a los beneficiarios, a los responsables de la toma de decisiones y a los revisores independientes a entender mejor la información necesaria para evaluar los beneficios y los costes socioeconómicos de un proyecto de inversión.

Enfoque común

La guía actualizada se centra en los elementos prácticos, a la par que hace un repaso de los adelantos recientes en el mundo científico de la economía del bienestar con objeto de analizar en profundidad si el proyecto beneficiaría a la sociedad. Se dirige a un amplio abanico de usuarios, incluidos los

funcionarios de la Comisión, de los Estados miembros y de los países candidatos, así como personal de instituciones financieras y consultores implicados en la elaboración o evaluación de proyectos de inversión.

Los pasos del análisis de costes-beneficios incluyen un análisis financiero, un análisis económico y una evaluación del riesgo para una opción de inversión determinada, así como una evaluación del impacto medioambiental. El análisis de costes-beneficios exige una explicación sobre la homogeneidad del proyecto respecto a los ejes prioritarios pertinentes del o de los programas operativos correspondientes, y la contribución esperada para lograr los objetivos específicos de dichos ejes prioritarios y para el desarrollo socioeconómico.

Para facilitar el entendimiento y la aplicación práctica del análisis de costes-beneficios en los distintos sectores que abarca la guía, se proporcionan varios estudios de casos en los ámbitos del transporte, medio ambiente, energía, banda ancha, I+D e innovación.

Umbrales más altos y menos grandes proyectos

Los proyectos de inversión de la política de cohesión deben tratar el conjunto de la estrategia Europa 2020 y aplicar un

enfoque integrado para usar las diversas fuentes de financiación de la UE, como los Fondos EIE y Horizonte 2020. Un posible gran proyecto debe ajustarse a los objetivos temáticos de la UE, a las prioridades de inversión y a los objetivos específicos, y debe evaluarse mediante resultados e indicadores. Este enfoque establece una relación directa entre proyectos y programas. Los resultados se pueden medir a través de indicadores físicos.

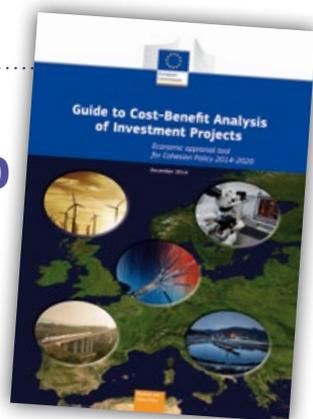
Para el periodo de programación 2014-2020, se han elevado los umbrales (75 millones EUR para proyectos de transporte y energía dentro del objetivo temático 7) y se han vinculado a los costes de financiación (y no a los costes totales). Por lo tanto, habrá menos grandes proyectos. En 2007-2013 se invirtieron cerca de 80000 millones EUR en más de 1000 grandes proyectos. Se han previsto aproximadamente 500 grandes proyectos de inversión para el periodo 2014-2020 debido a los distintos niveles de umbrales, y los Estados miembros deberán identificarlos en sus correspondientes programas operativos.

Papel clave para los conocimientos de JASPERS

JASPERS –colaboración entre la Comisión (Dirección General de Política Regional y Urbana), el Banco Europeo de Inversiones y el Banco Europeo para la Reconstrucción y el Desarrollo– desempeña un papel fundamental en el desarrollo y la evaluación de grandes proyectos, en calidad de organismo de expertos y asesores independientes. JASPERS se encarga de revisar los grandes proyectos y envía una evaluación de calidad independiente a la Comisión para garantizar la igualdad de condiciones entre los Estados miembros y los sectores.

La implicación de estos permite asegurar una presentación correcta de los proyectos y, gracias a la evaluación de calidad independiente, las oportunidades de que se aprueben son mayores.

JASPERS prestó asistencia técnica a la Dirección General de Política Regional y Urbana en la elaboración de la guía sobre el análisis de costes-beneficios, ayudando principalmente en el ámbito de las cuestiones prácticas relacionadas con grandes proyectos de infraestructuras y destacando las prácticas recomendadas y los errores más frecuentes que se cometen durante el análisis de costes-beneficios. En el futuro, la Comisión y JASPERS establecerán foros frecuentes sobre el análisis de costes-beneficios para intercambiar prácticas recomendadas y experiencias a la hora de realizar análisis sobre costes-beneficios y continuar mejorando así la valoración de los proyectos de inversión.



LANZAMIENTO DE LA GUÍA DEL ANÁLISIS DE COSTES-BENEFICIOS

En julio, la Comisión organizó una conferencia para presentar a las partes interesadas clave la nueva guía del análisis de costes-beneficios de los proyectos de inversión que se van a financiar a través del FEDER y del Fondo de Cohesión durante el periodo de programación 2014-2020.

El objetivo del evento era destacar lo que resulta importante en la aplicación de los principios del análisis de costes-beneficios para los proyectos de inversión y cómo deben ejecutarse en la práctica. Ponentes expertos destacaron los principales cambios legislativos, procedimentales y metodológicos relacionados con grandes proyectos y el enfoque respecto al análisis de costes-beneficios.

Walter Deffaa, director general de la Dirección General de Política Regional y Urbana, explicó que el objetivo de la guía del análisis de costes-beneficios es combinar el rigor con la aplicación práctica.

▶ DESCARGAR LA GUÍA

http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docgener/studies/pdf/cba_guide.pdf

MEDICIÓN DEL PROGRESO HACIA EUROPA 2020

La estrategia de diez años para el crecimiento y el empleo en la UE –Europa 2020– se inició en 2010 para establecer las condiciones de un crecimiento inteligente, sostenible e integrador. El Índice Europa 2020 analiza los datos de los primeros cuatro años de la estrategia para garantizar su eficacia como estrategia posterior a la crisis para los Estados miembros y las regiones.

El Índice analiza las cinco áreas objetivo clave de la estrategia Europa 2020: empleo, educación, pobreza, innovación, y cambio climático y sostenibilidad energética. Para cada objetivo, el Índice puntúa a los Estados miembros, regiones y ciudades en función de lo cerca que están de cumplir sus objetivos.

Situación general de la UE

Durante los primeros cuatro años de la estrategia Europa 2020 se realizaron avances en la mayoría de los objetivos nacionales y de la UE. Sin embargo, debido a la crisis económica, las tasas de empleo y de pobreza apenas cambiaron en muchos países. Seis Estados miembros registraron un deterioro del rendimiento, con Chipre experimentando la mayor caída (nueve puntos), mientras Grecia y Portugal perdían por su parte tres puntos cada uno.

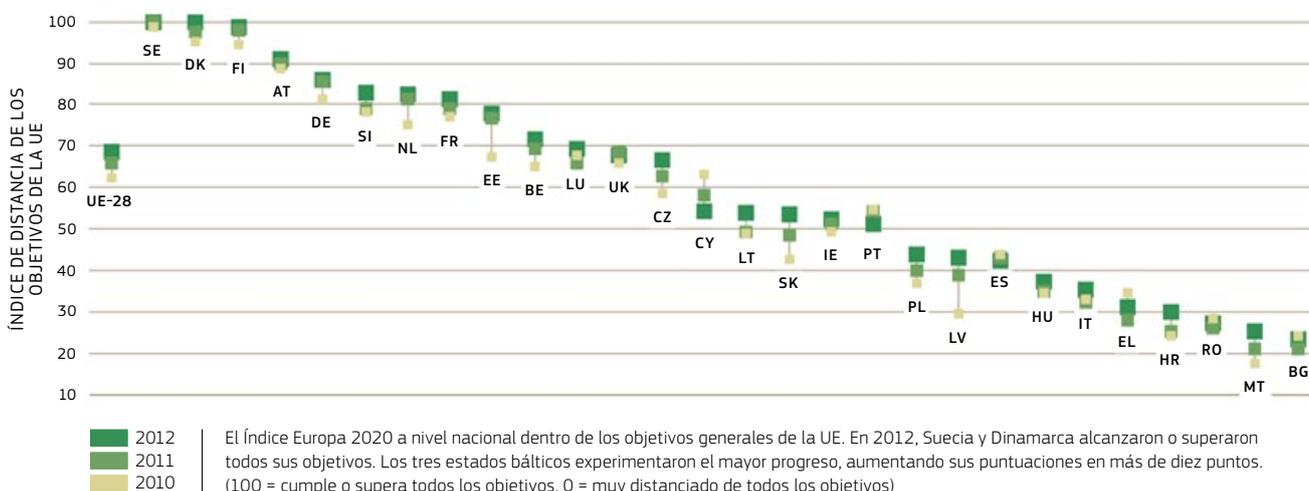
Impacto regional

El análisis también permite conocer el rendimiento de las regiones en la UE. Las variaciones de rendimiento entre regiones –incluso dentro del mismo país– representan una oportunidad para identificar y compartir prácticas recomendadas.

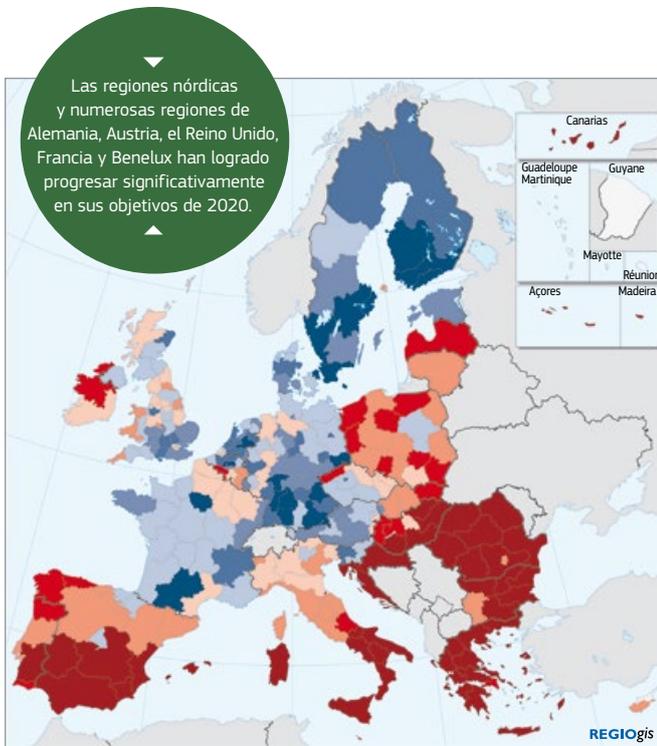
Según la clasificación de las regiones establecida por la política de cohesión, las tasas de empleo, el porcentaje de educación superior y el I+D representan un porcentaje muy inferior en las regiones «menos desarrolladas», mientras que el conjunto de indicadores de Europa 2020 presentan niveles mucho más altos en las «regiones más desarrolladas».

Asimismo, el Índice concluye que las regiones capitalinas son a menudo las que mejores resultados obtienen dentro del país. La diferencia entre el rendimiento de la capital y de la siguiente mejor región es significativa en Bulgaria, Rumania y Eslovaquia. Los resultados de las regiones capitalinas de Rumania y Bulgaria fueron mejores que los de los Estados miembros de UE-15 como España, Grecia o Italia. La región de Bratislava obtuvo incluso mejores resultados que 21 Estados miembros. El análisis del Índice muestra mejores resultados para las ciudades que para los pueblos, la periferia y las zonas rurales. De hecho, las ciudades de los Países Bajos, Suecia y Finlandia ya han alcanzado los objetivos de empleo, educación y reducción de la pobreza de la estrategia Europa 2020.

ÍNDICE EUROPA 2020 5 OBJETIVOS PRINCIPALES DE LA UE, 2010-2012

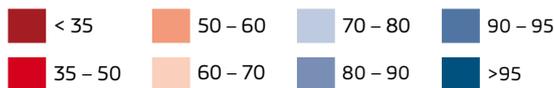


Fuente: Comisión Europea con datos de Eurostat y de EEE



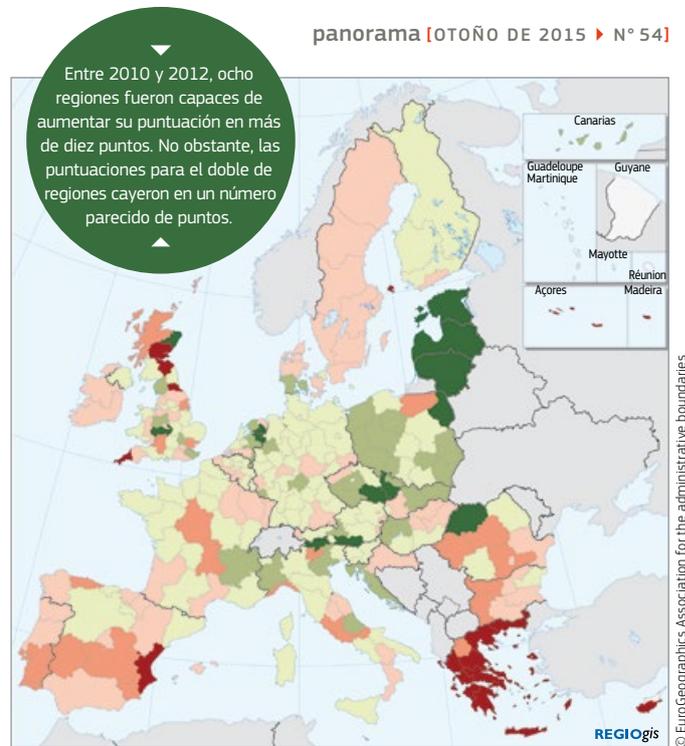
► ÍNDICE EUROPA 2020 – 4 OBJETIVOS PRINCIPALES DE LA UE, 2012

ÍNDICE DE LA DISTANCIA RESPECTO A LOS OBJETIVOS DE LA UE



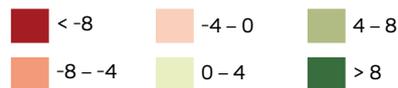
100 = alcanza o supera todos los objetivos
 0 = más distanciado de todos los objetivos
 Promedio de la UE = 71,4

Fuente: Comisión Europea con datos de Eurostat y de EEE



► CAMBIO EN EL ÍNDICE 2020 – 4 OBJETIVOS PRINCIPALES DE LA UE, 2010-2012

CAMBIO EN EL ÍNDICE DE DISTANCIA RESPECTO A LOS OBJETIVOS DE LA UE



>0 = ha hecho progresos para alcanzar los objetivos
 ≤0 = no ha hecho ningún progreso para alcanzar los objetivos
 Promedio de la UE = 3

Fuente: Comisión Europea con datos de Eurostat y de EEE

La diferencia se explica principalmente por las mejores oportunidades de empleo, mejores resultados educativos y menores porcentajes de pobreza de las ciudades de los países de la cohesión (1). Mientras, ciudades de países que no son de la cohesión hacen frente a mayores tasas de pobreza y exclusión, y a bajas tasas de empleo. El motivo es que las personas con estudios y con recursos se han desplazado a la periferia y que los centros de las ciudades atraen cada vez más a las personas pobres y a los desempleados.

Objetivo 2020

El análisis ayuda a identificar los retos en los que se sustenta la aplicación exitosa de Europa 2020. No resulta extraño que el análisis concluya que la crisis económica ha dificultado aún más la consecución de los objetivos de empleo y de reducción de la pobreza, y continuará haciéndolo en determinados países. Para I+D, se ha logrado avanzar en general, pero la tendencia debe intensificarse para ser capaces de alcanzar el objetivo de 2020. La innovación

sigue estando fuertemente concentrada y no muestra indicios de implantación en las regiones menos desarrolladas. La UE ha hecho progresos respecto a los objetivos de energías renovables y reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero. Aunque hay que tener en cuenta que parte de dicha reducción se debe a una caída en la demanda energética debido a la crisis. Los avances en el objetivo de la educación son alentadores, pero estos se pueden ver perjudicados si se produce un fuerte crecimiento del empleo.

En general, los retos más importantes son la reducción de la pobreza, el aumento del empleo y de la innovación, y mantener las tendencias positivas en otras áreas objetivo. Con la política de cohesión de la UE invirtiendo cerca de un tercio del presupuesto de la UE en áreas clave en consonancia con Europa 2020, el índice ayudará a los Estados miembros y a las regiones a maximizar el impacto de la financiación de la UE, centrándose en retos y necesidades de desarrollo específicos.

(1) Países con un PIB per cápita inferior al 90% de la media de la UE y que por lo tanto pueden optar a financiación por parte del Fondo de Cohesión durante el periodo 2014-2020 (Bulgaria, Chipre, Croacia, Eslovaquia, Eslovenia, Estonia, Grecia, Hungría, Letonia, Lituania, Malta, Polonia, Portugal, República Checa, Rumanía).

► MÁS INFORMACIÓN

<http://europa.eu/wy97Wg>

Consulte también el artículo de la página 24 de *Panorama 52*:

<http://europa.eu/YB78tb>

▶ GRECIA

▶ FONDO DE CAPITAL
RIESGO DE TIC LANZA
CON ÉXITO EMPRESAS
DE NUEVA CREACIÓN

Inversión total:
2 200 000 EUR

Parte del fondo de
cartera JEREMIE:
700 000 EUR

Incrediblu utiliza tecnologías de la información y de la comunicación para crear una plataforma en línea de alquiler de yates en el Mediterráneo, permitiendo que resulten más asequibles para todo el mundo unas vacaciones en yate.

Incrediblu es una de las 45 empresas de nueva creación innovadoras financiadas por fondos de capital riesgo a través de la iniciativa JEREMIE en Grecia –organizada a través del Fondo Europeo de Inversiones–, que se han cofinanciado con el programa operativo griego «Convergencia Digital», el Fondo Europeo de Desarrollo Regional y capital privado.

Creada hace tres años, Incrediblu ha desarrollado una plataforma completa para permitir el alquiler en línea de embarcaciones, acabando con la percepción tradicional de que el uso de yates requiere de experiencia y es caro. Los servicios en línea permiten a los clientes elegir el destino, el tipo de embarcación y las fechas de reserva. El usuario puede seleccionar un yate que se adapte a su perfil y, una vez hecha la reserva, Incrediblu asigna uno de sus 200 capitanes experimentados a la reserva.

Según **Antonios Fiorakis**, fundador y director ejecutivo de Incrediblu, «los turistas están cansados de repetir las mismas vacaciones año tras año en un alojamiento tradicional y la tendencia mundial apunta a una reducción de las vacaciones en hoteles. Incrediblu ofrece una forma diferente de vacaciones, sustituyendo la visión estática de la ventana de un hotel por la siempre cambiante panorámica desde un yate, al mismo precio».

Después de tres años de actividad exitosos, la empresa ha recibido recientemente otros 1,6 millones EUR de financiación de un consorcio de inversores y de JEREMIE Openfund II.

Iniciativa JEREMIE

Los fondos de capital riesgo para las TIC de la iniciativa JEREMIE financian inversiones en el ámbito de la transferencia de tecnologías semilla y de las empresas de TIC en la fase de inicio. Utilizan los Fondos Estructurales de la Unión Europea para financiar pymes mediante capital propio. El objetivo es desarrollar empresas innovadoras especializadas en tecnologías de la información y de la comunicación (TIC) que contribuyan al crecimiento del ecosistema empresarial digital en Grecia dentro de la crisis económica actual.

Actualmente Incrediblu ofrece 850 yates en Grecia, además de fletar 2 100 yates en el Mediterráneo, Croacia, Turquía y España. La nueva inversión permitirá a la empresa ampliarse por el Mediterráneo y multiplicar su número de reservas. El éxito de la empresa se basa en un uso acertado de la iniciativa JEREMIE en Grecia, proporcionando nuevas oportunidades para apoyar y fortalecer la apertura, la innovación y la iniciativa empresarial digital, así como el cambio hacia la economía digital.

▶ MÁS INFORMACIÓN
www.incrediblu.com

▶ DINAMARCA

▶ EMPRESA DE NUEVA CREACIÓN DESARROLLA UN DRON PARA RESCATES MARÍTIMOS Y VIGILANCIA

Una empresa danesa está desarrollando drones especializados que pueden funcionar en el mar y aterrizar automáticamente en embarcaciones en movimiento.

CumulusOne es un nuevo tipo de dron de tecnología avanzada que se ha diseñado específicamente para funcionar en el mar y dar apoyo a tareas de rescate en el mar, avisos de presencia de piratas y encuestas medioambientales. El gasto en estas áreas es tradicionalmente alto, ya que se utilizan helicópteros o aviones especializados.

La empresa Little Smart Things, con sede en Bornholm (Dinamarca), se fundó en enero de 2013 para diseñar soluciones remotas de fotografías y videos aéreos. Vio una oportunidad excepcional en las aplicaciones marítimas. Para adaptar los drones civiles a su uso en el mar, resultaba necesario desarrollar una máquina muy robusta con sistemas avanzados de GPS y capacidad automatizada de aterrizaje.

En los últimos 18 meses ha desarrollado el dron CumulusOne, que pesa menos de dos kilogramos y tiene un fuselaje de fibra de carbono y Kevlar. Se ha diseñado con alas fijas, pero no necesita pista de aterrizaje y puede realizar un descenso vertical y aterrizar en una superficie muy pequeña en movimiento.

El dron tiene una capacidad de vuelo de hasta tres horas sin necesidad de aterrizar y puede resistir vientos de 12 metros por segundo. Los drones se han diseñado para aterrizar incluso en embarcaciones pequeñas sin plataformas de aterrizaje. La tecnología GPS avanzada y un sistema de navegación personalizado permiten realizar un aterrizaje completamente automatizado.

El dron CumulusOne es un sistema completamente autónomo que viene en una caja. Una vez completada la planificación de la misión, el dron se lanza manualmente, realiza la misión y vuelve para aterrizar verticalmente con gran precisión y sin necesidad de pista de aterrizaje. Estas capacidades hacen de CumulusOne una herramienta valiosa para tareas como la búsqueda y rescate en el mar, el rescate de personas que caen al mar, la gestión del hielo, los avisos de presencia de piratas y la vigilancia medioambiental.

El dron es el resultado de una estrecha colaboración con el Departamento Aeroespacial de la Universidad Técnica de

Dinamarca (DTU) y la Universidad de Aalborg, que han ayudado a desarrollar los sensores GPS de gran precisión y los modelos matemáticos necesarios para el aterrizaje automatizado en embarcaciones. CumulusOne tiene una amplia superficie de carga con una capacidad de hasta 600 gramos. Existen muchas posibilidades para futuras personalizaciones y futuras mejoras de los sensores.

Little Smart Things recibió una subvención del Fondo Danés de Innovación para el desarrollo del proyecto, con el apoyo posterior del FEDER. **Esben Nielsen**, fundador y director ejecutivo de la empresa, recibió el premio de Empresario del Año 2014 en Dinamarca.

▶ MÁS INFORMACIÓN

<http://littlesmartthings.com/>



Coste total:
255 000 EUR
Contribución de la UE:
102 000 EUR

PROGRAMA 2016

ENERO

_Croacia (HR)

Primer Foro Anual
de EUSAIR

ENERO

_Eslovenia (SI)

Evento de lanzamiento
de EUSALP

JUNIO

_Bruselas (BE)

Evento de alto nivel sobre
especialización inteligente

Puede encontrar más información sobre estos eventos
en la sección Agenda del sitio web Inforegio:

[http://ec.europa.eu/regional_policy/es/
newsroom/events/](http://ec.europa.eu/regional_policy/es/newsroom/events/)

MANTÉNGASE CONECTADO

 http://ec.europa.eu/regional_policy/es/

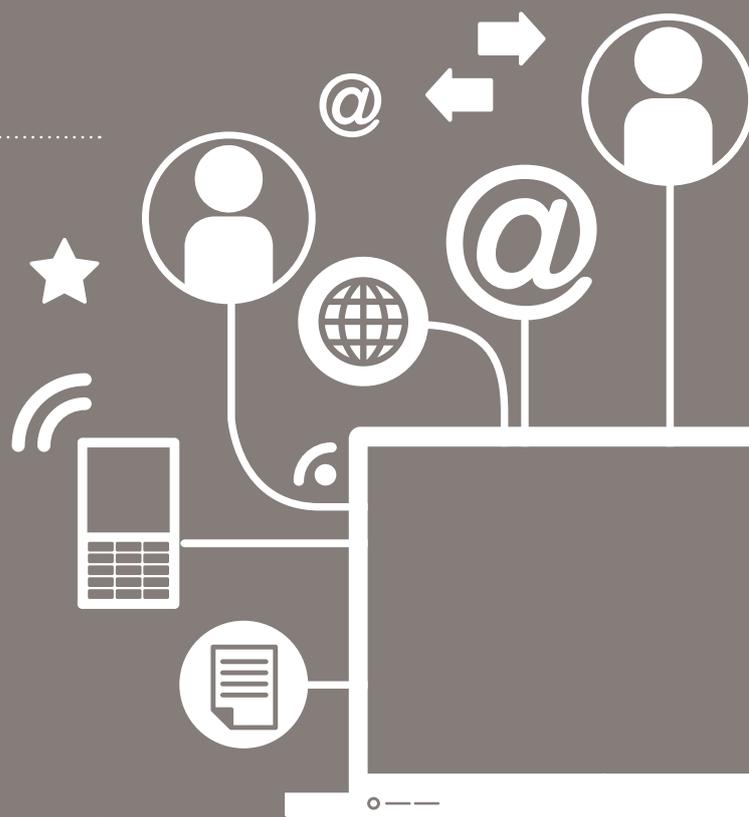
 www.twitter.com/@EU_Regional

 www.yammer.com/regionetwork
Plataforma de colaboración de DG REGIO

 www.flickr.com/euregional

 Suscríbase a nuestro «REGIOFLASH»
www.inforegiodoc.eu

 www.twitter.com/CorinaCretuEU



Oficina de Publicaciones

Comisión Europea,
Dirección General de Política Regional y Urbana
Comunicación – Ana-Paula Laissy
Avenue de Beaulieu 1 – B-1160 Bruselas (Bélgica)
E-mail: regio-panorama@ec.europa.eu
Internet: http://ec.europa.eu/regional_policy/es/

