



Euroopan
komissio

[TALVI 2014 ▶ NRO 51]

panorama

inforegio



▶ Uusi komissio aloitti työnsä

Corina Crețu johtaa
EU:n aluepolitiikkaa

- ▶ Koheesiopolitiikalla tuetaan ilmasto- ja energiainvestointeja
- ▶ Interreg – mitä seuraavaksi?
- ▶ Vertaisoppiminen vahvistaa hallinnollisia valmiuksia

Alue- ja
kaupunki-
politiikan

panorama

info regio

▶ **PÄÄKIRJOITUS** 3

Walter Deffaa, alue- ja kaupunkipolitiikan pääosaston pääjohtaja

▶ **HAASTATTELU**

KOHEESIOPOLITIikka VOI PALAUTTAA EUROOPAN OIKEILLE RAITEILLE 4-7

Corina Crețu, aluepolitiikasta vastaava komission jäsen

▶ **ERIKOISTEEMA**

KOHEESIOPOLITIikka, ILMASTONMUUTOS JA ENERGIATURVALLISUUS 8-11

▶ **ALUEELLISET KUMPPANIT JOUKOLLA MUKANA OPEN DAYS 2014 -TAPAHTUMASSA** 12-15

▶ **ALUEELLINEN YHTEISTYÖ UUDISTETUSSA KOHEESIOPOLITIIKASSA** 16-19

▶ **UUTISET LYHYESTI** 20-21

▶ **EUROOPPA ALUEELLANI -VALOKUVAKILPAILUN JULISTE** 22-23

▶ **ERI-RAHASTOJEN HALLINNOINTIIN LIITTYVIEN VALMIUKSIEN VAHVISTAMINEN** 24-26

▶ **MONITASOINEN HALLINTO: VAN DEN BRANDEN RAPORTTI** 27-29

▶ **MAASEUTURAHASTO: MAASEUDUN TALOUS JA YMPÄRISTÖN KESTÄVÄ KEHITYS EUROOPASSA** 30-33

▶ **EU:N KAUPUNKEJA KOSKEVA TOIMENPIDEOHJELMA – SEURAAVAT VAIHEET** 34-35

▶ **KOHEESIOPOLITIIKAN TEHOKKUUDEN ARVIOINTI** 36-37

▶ **KARTAT** 38-39

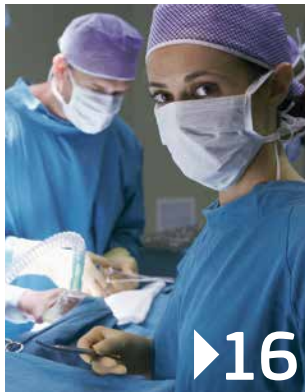
Elinajanodote EU:ssa ja Yhdysvalloissa

▶ **EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTON PUHEENJOHTAJAVALTIO ITALIA** 40-41

▶ **HANKKEET** 42-43

Esimerkkejä hankkeista Saksassa sekä Euroopan alueellisesta yhteistyöstä

▶ **OHJELMA** 44



Valokuvat (sivut):
 Kansi: ©Euroopan komissio
 Sivut 3, 4-5, 7, 14, 18, 20, 27, 29, 41: ©Euroopan komissio
 Sivut 8: Y. Le Gal – Médiathèque EDF
 Sivut 9: ©Ecoplus
 Sivut 18: kuva ©Shutterstock
 Sivut 20: ©FIN EN Project
 Sivut 21: Adela Nistora, Ieva Viksne, Kristina Griguole
 © Euroopan komissio
 Sivut 30: ©Shutterstock
 Sivut 31: vasemmalla: Photoman29 ©Shutterstock; oikealla: Iakov Filimonov ©Shutterstock
 Sivut 32-33: Auremar ©Shutterstock
 Sivut 34-35: Slovenia: Matej Kastelic ©Shutterstock; Espanja: J2R ©Shutterstock; Saksa: Mezzotint ©Shutterstock
 Sivut 40: ©Gilda Carbone
 Sivut 42: ©Enertrag/Tom Baerwald
 Sivut 43: ©B.NEW

Tämä lehti on painettu englanniksi, ranskaksi ja saksaksi kierrätyspaperille. Julkaisu on saatavana 22 kielellä osoitteessa: http://ec.europa.eu/regional_policy/information/panorama/index_fi.cfm

Tämän numeron sisältö valmistui marraskuussa 2014.

OIKEUDELLINEN HUOMAUTUS

Euroopan komissio tai kukaan sen puolesta toimiva henkilö ei ole vastuussa siitä, miten tässä julkaisussa olevia tietoja käytetään, eikä mahdollisista virheistä, joita julkaisussa voi esiintyä huolellisesta valmistelusta ja tarkistamisesta huolimatta. Tämä julkaisu ei välttämättä edusta Euroopan komission näkemystä tai kantaa.

ISSN 1725-8162

© Euroopan unioni, 2014

Tekstin jäljentäminen on sallittua, kunhan lähde mainitaan.

Kolmannen osapuolen tekijänoikeudella nimenomaisesti suojatun aineiston käyttöä/jäljentämistä varten on saatava lupa tekijänoikeuden haltijalta/haltijoilta.



▶ PÄÄKIRJOITUS

Walter Deffaa

*Pääjohtaja, alue- ja kaupunkipolitiikan pääosasto,
Euroopan komissio*

Tämä *Panorama*-lehden numero on ensimmäinen sen jälkeen kun uusi komissio aloitti työnsä. Niinpä meillä on ilo toivottaa tervetulleeksi uusi aluepolitiikasta vastaava komission jäsen, **Corina Crețu**. Hän on todellinen politiikan mestari, jolla on runsaasti kokemusta EU:n toimielinten työstä ja tietoa niin rikkaiden kuin köyhienkin alueiden olosuhteista.

Nyt on myös aika kiittää Corina Crețun edeltäjää **Johannes Hahn**ia menestyksekkäästä työstä. Hänen aikanaan koheesiopolitiikasta on tullut EU:n ensisijainen väline, jonka avulla vauhditetaan investointeja työpaikkojen luomiseen, pk-yritysten tukemiseen, tutkimukseen, innovointiin ja energiatehokkuuteen. Hän on myös varmistanut, että vuosien 2014–2020 uusilla ohjelmilla voidaan edistää EU:n keskeisten painopistealojen kehitystä.

Vihreää valoa kumppanuussopimuksille

Kaikki jäsenvaltioiden kanssa tehdyt 28 kumppanuussopimusta on nyt saatu valmiiksi ja hyväksytty. Kumppanuussopimuksissa määritetään kansallinen strategia, jolla pyritään optimoimaan Euroopan rakenne- ja investointirahastojen (ERI-rahastojen) käyttö seitsemän seuraavan vuoden aikana.

Jäsenvaltioiden toimenpideohjelmat, joissa määritellään ohjelmakauden 2014–2020 alueelliset investointisuunnitelmat, pääsevät vuonna 2015 täyteen vauhtiin. Odotettavissa on, että monet niistä hyväksytään vuoden loppuun mennessä ja loput vuoden 2015 alkupuoliskolla.

Toimenpideohjelmat vaikuttavat useisiin EU:n keskeisiin painopistealoihin, kuten energiaturvallisuuteen, ilmasto-toimiin, digitaaliseen talouteen, kaupunkialueiden kehitykseen ja pk-yritysten tukemiseen.

Kuten tässä *Panorama*-lehden numerossa kerrotaan, komissio on jo ryhtynyt toimiin, joiden tavoitteena on parantaa jäsenvaltioiden hallinnollisia valmiuksia ERI-rahastojen käytössä ja ohjelmien asianmukaisessa hallinnoinnissa. Autamme kehittämään jäsenvaltioissa toimivien kollegoidemme osaamista innovatiivisten koulutusten ja kansallisten asiantuntijoiden verkostojen avulla.

25 vuotta Interreg-yhteistyötä

Tässä numerossa käsitellään myös Interreg-ohjelmia, jotka kannustavat EU:n jäsenvaltioiden alueita ja kaupunkeja tekemään yhteistyötä ja oppimaan toisiltaan yhteisten hankkeiden ja verkostojen kautta. Ensi vuonna 25 vuotta täyttävästä Euroopan alueellisesta yhteistyöstä eli Interreg-yhteistyöstä on tullut EU:n koheesiopolitiikan tärkeä kulmakivi. Toteutetut hankkeet ovat rakentaneet luottamusta ja yhteisvastuullisuutta alueiden välillä, yhdistäneet ihmisiä ja tuottaneet yhteisiä ratkaisuja yhteisiin ongelmiin niin innovoinnin, terveyden, infrastruktuurin, koulutuksen kuin energiankin alalla. Vuosina 2014–2020 investoidaan lähes 10 miljardia euroa alueiden ja alueellisten, sosiaalisten ja taloudellisten kumppanien väliseen yhteistyöhön noin sadan yhteistyöohjelman myötä.

► ”KOHEESIO- POLITIikka VOI PALAUTTAA EUROOPAN OIKEILLE RAITEILLE”

CORINA CREȚU



Romanialainen Corina Crețu aloitti 1. marraskuuta työnsä aluepolitiikasta vastaavana komission jäsenenä Johannes Hahn jälkeen. Kahdeksan vuotta Euroopan parlamentissa työskennellyt Crețu tuntee hyvin uuden koheesiopolitiikan kehityksen – kuten myös EU-asioiden monitahoisuuden. Hänen määrätietoisena tavoitteenaan on varmistaa, että koheesiopolitiikka tuo konkreettisia hyötyjä Euroopan unionin kaikille alueille.

Uusi aluepolitiikasta vastaava komission jäsen **Corina Crețu** valvoo Euroopan suurimman investointi- ja talouskehitysbudjetin käyttöä. Budjetti on suuruudeltaan 351 miljardia euroa.

”Olen hyvin tyytyväinen, että sain aluepolitiikan salkun. Aluepolitiikan painopisteenä ovat tehokkaat investoinnit alueille. Se on siksi yksi tärkeimmistä strategisista politiikoista, joiden avulla Eurooppa voidaan palauttaa oikeille raiteille. Euroopan rakenne- ja investointirahastojen ansiosta käytettävissä on resursseja, joilla voidaan parantaa vähemmän kehittyneiden alueiden kilpailukykyä ja auttaa kehittyneempiä alueita huip-pusuorituksiin. On tärkeää, että koheesiopolitiikka on toimiva kaikkien eurooppalaisten kannalta.”

Taloustieteitä opiskellut Corina Crețu on kokenut toimit-taja ja Romanian presidentin entinen tiedottaja. Kahdeksan viime vuotta hän toimi Euroopan parlamentissa, missä hänet

valittiin muun muassa kehitys yhteistyövaliokunnan vara-puheenjohtajaksi ja myöhemmin parlamentin varapuhemie-heksi.

”Euroopan parlamentin jäsenenä olen saanut matkustaa eri puolilla Eurooppaa ja Euroopan ulkopuolella ja tavata paljon ihmisiä ja erilaisia sidosryhmiä. Näin olen saanut runsaasti tietoa heidän tarpeistaan ja huolenaiheistaan.”

Hyvät suhteet Euroopan parlamentin jäseniin

Parlamenttityöskentelynsä ansiosta Corina Crețulla on selvä käsitys siitä, mitä tämä vaaleilla valittu, vahvemmat valtuudet saanut toimielin odottaa komissiolta. Uuden komission jäsenenä hän aikoo ylläpitää tiiviitä suhteita Euroopan parlamenttiin, raportoida säännöllisesti parlamentin jäsenille ja käydä vuoropuhelua heidän kanssaan.

”Tämä on tietenkin tärkeää tilivelvollisuuden kannalta, mutta myös siksi, että se helpottaa viestintää tällä laajalla ja usein monimutkaisella politiikan alalla”, hän toteaa. ”Euroopan parlamentissa on paljon uusia kasvoja – noin 60 prosenttia jäsenistä on vaihtunut. Monilla on käytännön kokemusta alueellisesta työstä. On tärkeää vaihtaa tietoja heidän kanssaan ja kuunnella heidän ajatuksiaan.”

ANSIOLUETTELO

Bukarestissa syntynyt **Corina Crețu** opiskeli taloustieteitä ennen siirtymistään lehtialalle. Vuosina 1990–1992 hän työskenteli toimittajana ja kommentaattorina useissa romanialaisissa sanomalehdissä. Vuosina 2000–2004 hän toimi Romanian presidentin neuvonantajana ja tiedottajana sekä viestintäosaston päällikkönä. Hän aloitti poliittisen uransa Romanian sosiaalidemokraattisessa puolueessa (PSD) ja eteni nopeasti sen varapuheenjohtajaksi.

Vuonna 2007 Corina Crețu valittiin Euroopan parlamenttiin, jossa hän työskenteli useissa valiokunnissa: työllisyyden ja sosiaaliasioiden valiokunnassa vuosina 2007–2012 ja 2014, kansalaisvapauksien valiokunnassa vuonna 2014, kehitysyhteistyövaliokunnassa vuosina 2009–2014, ulkoasiainvaliokunnassa vuosina 2009–2014 sekä rahoitus-, talous- ja sosiaalikiäriä käsittelevässä erityisvaliokunnassa vuosina 2009–2011. Lisäksi hän oli mukana useissa virallisissa valtuuskunnissa, joista tärkeimpiä olivat valtuuskunta Välimeren unionin parlamentaarissa edustajakokouksessa, suhteista Yhdysvaltoihin vastaava valtuuskunta, suhteista Israeliin vastaava valtuuskunta sekä EU–Serbia-valtuuskunta. Vuosina 2012–2014 hän toimi Euroopan parlamentin sosialistien ja demokraattien ryhmän varapuheenjohtajana. Hän on kirjoittanut kirjan *România europeană* (Eurooppalainen Romania).



▶ Corina Crețu, rahoitusvakaudesta, rahoituspalveluista ja pääomamarkkinaunionista vastaava komission jäsen Jonathan Hill (vas.) sekä Euroopan komission ensimmäinen varapuheenjohtaja Frans Timmermans.

Varojen parempaa hyödyntämistä

Corina Crețu oli lokakuussa Euroopan parlamentin kuultavana julkisessa kuulemistilaisuudessa ennen nimityksensä vahvistamista. Hän toi kuulemisen aikana esiin useita keskeisiä osa-alueita, joilla on ryhdyttävä viipymättä toimiin. Crețun mukaan on tärkeää muun muassa parantaa jäsenvaltioiden valmiuksia saada ja hallinnoida Brysselistä saatavilla olevia investointivaroja.

”Institutionaaliset valmiudet, hyvä hallinto sekä vahvat julkisen ja yksityisen sektorin kumppanuudet ovat mielestäni tärkeämpiä kuin raha. Niillä on olennainen merkitys menestyksekkään koheesio politiikan suunnittelussa ja toteuttamisessa”, hän sanoo. ”Ne määrittelevät tarvittavat ehdot, joilla varmistetaan investointien kestävä taloudellinen vaikutus.”

Kaikki kumppanuussopimukset hyväksytyt

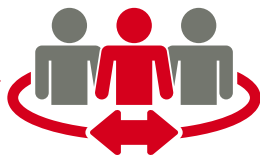
”Kumppanuussopimukset, joista jokainen on nyt hyväksytty, toimivat hyvänä strategisena kehyksenä, joka on yhdenmukainen komission maakohtaisten suositusten ja Eurooppa 2020 -strategian kanssa. Niiden pohjalta voidaan kehittää keskitetympiä ohjelmia, jotka perustuvat selkeisiin painopisteisiin. Lisäksi niissä on nyt täsmällisemmät arviointi- ja tuloksellisuusvaatimukset.”

”Uuden koheesio politiikan tavoitteena on tuoda merkittäviä parannuksia eurooppalaisten elämään, erityisesti vauhdittamalla alueiden talouskasvua ja työllisyyttä.”

▶ CORINA CREȚU – ALUEPOLITIIKASTA VASTAAVA EUROOPAN KOMISSION JÄSEN

”Koheesio politiikka ei ole vakiomuotoinen talousresepti, joka sopii jokaiselle”, Corina Crețu toteaa. ”Sen sijaan se on paikallista politiikkaa, jota on mukautettava alueellisesti ja jossa tarkastellaan erikseen kunkin alueen mahdollisuuksia ja taloudellisia valmiuksia – myös niitä, jotka eivät ole ilmiselviä.”

”Koheesio politiikka on maanläheistä kaikkialla EU:ssa, ja sen avulla voidaan parhaiten ymmärtää ja ottaa huomioon alueelliset erikoisuudet”, hän sanoo. ”Tämä voi helpottaa suuresti puheenjohtaja Junckerin kasvua ja työpaikkoja koskevan vision toteutumista.”



UUDISTUNUT EUROOPAN KOMISSIO

Euroopan komission uusi puheenjohtaja **Jean-Claude Juncker** on muuttanut komission jäsenten toimintatapoja ja salkkujen hoitoa.

Komissiossa on nyt varapuheenjohtajista muodostuva ”valvontaryhmä”. Varapuheenjohtajat toimivat koordinaattoreina ja tekevät yhteistyötä yksittäisten komission jäsenten kanssa. Näin varmistetaan, että politiikan kehitys vastaa EU:n yleisiä strategisia poliittisia suuntaviivoja.

”Aluepolitiikasta vastaavana komission jäsenenä olen tyytyväinen tähän uuteen järjestelmään, jossa komission jäsenet yhdistävät voimavaransa eri kokoonpanoissa ja jossa työtä koordinoi puheenjohtajan nimissä toimiva varapuheenjohtaja”, toteaa komission jäsen **Corina Crețu**.

”Kannatan kollegiaalisuutta ja yksiköiden välisen revii- kilpailun ja valtuusrajojen hävittämistä. Tässä uudessa järjestelmässä voimme nopeasti siirtää resursseja sinne, missä tarve on suurin, ja keskittää huomion ja yhteiset toimet todella kiireellisiin asioihin.”

Komissio on äskettäin antanut uuden työmenetelmiä koskevan tiedonannon, jossa kerrotaan uuden järjestelmän toiminnasta.

Uusi työryhmä

Corina Crețu on tehnyt aloitteen vähiten rahoitusta vastaanottavia maita auttavan työryhmän perustamisesta. Tavoitteena on parantaa näiden maiden suunnittelu- ja investointivalmiuksia.

Työryhmä auttaa kohteena olevia alueita hyödyntämään EU:n varoja, erityisesti jäljellä olevaa ohjelmakauden 2007–2013 rahoitusta, entistä paremmin. Ryhmä aikoo myös tutkia tarkemmin eräitä alueita, jotka ovat vastaanottaneet runsaasti rahoitusta mutta joissa talouskasvu on ollut vähäistä. ”Meidän on analysoitava, mitä näillä alueilla tapahtuu”, hän sanoo.

Yleisemmällä tasolla Corina Crețu aikoo auttaa hallintoviranomaisia määrittelemään strategiansa, valitsemaan hankkeet ja valmistelemaan hankesuunnitelmat uudelle ohjelmakaudelle määritetyn strategian ja tuloksellisuutta koskevien ennakkoehtojen mukaisesti. Tämä tapahtuu teknisen avun, asiantuntemuksen ja neuvonnan, myös alueellisen yhteistyömekanismin, avulla.

”Aion erityisesti järjestää tarvittavaa tukea kaikkien uusien sääntelymahdollisuuksien ja rahoitusvälineiden käyttöä varten”, hän lisää.

”Kannatamme kaikkea, mikä helpottaa tuensaajien elämää, yksinkertaistaminen mukaan luettuna. Tarkastuksia ei voi kuitenkaan höllentää liikaa. Olemme vastuussa veronmaksajille varojen asianmukaisesta käytöstä. Kysymys on tasapainosta.”

”Toiveenani on perustaa ensi vuonna yksinkertaistamisesta vastaava ryhmä, jotta voimme varmistaa, että varat ovat nopeasti ja tehokkaasti lopullisten tuensaajien, erityisesti pk-yritysten, käytettävissä.”

Hyvä hallinto ja nollatoleranssi petoksille

Corina Crețu korosti lokakuussa järjestetyssä Euroopan parlamentin kuulemisessa myös hyvän hallinnon merkitystä ERI-rahastojen käytössä sekä nollatoleranssia petoksille.

”Uskon ennalta ehkäiseviin toimiin. Ennaltaehkäisystä voidaan huolehtia järjestämällä asianmukaista koulutusta ja jakamalla hyviä käytäntöjä EU:ssa. Erityisesti on tarpeen parantaa hallintoviranomaisten julkisiin hankintoihin ja valtiontukiin liittyviä hallinnollisia valmiuksia”, hän toteaa.

”Myös tuloksellisuuden tarkastuksia olisi pyrittävä lisäämään. Tämä on erittäin tärkeää, jotta voimme jatkuvasti parantaa politiikkaamme ja vastata ihmisten tarpeisiin entistä paremmin.”

Petosten ehkäiseminen vaatii Corina Crețun mukaan avoimuuden edistämistä ja tilivelvollisuuden lisäämistä. ”On tärkeää välttää ylisääntelyä ja tarpeettomia taakkoja, sillä ne usein pikemminkin vain kätkevät ja monimutkaiset asiat kuin ehkäisevät resurssien väärinkäyttöä”, hän neuvoo.

Uusi tiedonanto kaupunkipolitiikasta

Uusi komission jäsen on yhtä mieltä siitä, että kaupungit on liitettävä koheesiopolitiikkaan entistä tiiviimmin.

”Edeltäjäni muutti pääosaston nimeä niin, että mukana on nyt myös kaupunkipolitiikka. Olen täysin tämän muutoksen kannalla. Aion laatia ensi vuonna tiedonannon, jossa määritetään kaupunkipolitiikkaa koskevat tavoitteet. Siinä tarkastellaan nykyisiä aloitteitamme, muun muassa pilottitoimia ja URBACT-verkostoa, ja uusia sääntelymahdollisuuksia yhden- nettyjen kaupunki- ja paikallisten ohjelmien edistämiseksi.”

Makroaluestrategiat

”Makroaluestrategioiden, esimerkiksi Adrian- ja Joonianmeren alueen strategian, kehittäminen ilmentää selvästi aluepolitiikan painopisteen laajentamista sekä jäsenvaltioihin että EU:n ulkopuolisiin valtioihin yhteisten alueellisten haasteiden ratkaisemiseksi”, Corina Crețu toteaa.

”Kuinka näiden ohjelmien onnistumista arvioidaan? Mitkä muut alueet voivat hyötyä tästä lähestymistavasta?” hän kysyy.



▶ Vierailulla uudessa Horia Hulubein kansallisessa fysiikan ja ydintekniikan instituutissa Bukarestissa yhdessä Romanian EU:n rahoituksesta vastaavan ministerin Eugen Tedorovicin kanssa (ylempi kuva, kolmas oik.). Tutustuminen Varsovan uuteen metrolinjaan Varsovan kaupunginjohtajan Hanna Gronkiewiczin seurassa (alempi kuva, toinen vas.).



Makroalue- ja merialuestrategiat ovat kiinnostava uusi lähestymistapa, joka tarjoaa jäsenvaltioille ja alueille mahdollisuuden yhdistää voimavaransa ja ratkaista yhteisiä haasteita uusien alueellisten rakenteiden avulla.

”Institutionaaliset valmiudet, hyvä hallinto sekä vahvat julkisen ja yksityisen sektorin kumppanuudet ovat mielestäni tärkeämpiä kuin raha. Niillä on olennainen merkitys menestyksenkään koheesiopolitiikan suunnittelussa ja toteuttamisessa.”

▶ CORINA CREȚU – ALUEPOLITIIKASTA VASTAAVA EUROOPAN KOMISSION JÄSEN

”Itämeren ja Tonavan alueiden strategioiden ensimmäiset tulokset osoittavat, että osallistujat ovat yhä tietoisempia tämän lähestymistavan eduista ja omavastuullisuus ja sitoutuminen alkavat vahvistua”, hän toteaa. ”Tämä koskee erityisesti ympäristökysymyksiä: merillä ja joilla ei ole hallinnollisia rajoja.”

”Adrian- ja Joonianmeren alueen strategia on otettu käyttöön äskettäin. Myöhemmin on tulossa myös Alppien alueen strategia”, hän kertoo. ”Meidän on seurattava strategioita tarkasti, arvioitava saatuja kokemuksia ja otettava niistä opiksi ennen kuin jatkamme niiden toteuttamista.”

Energiaunioni ja digitaaliset sisämarkkinat

Corina Crețu korostaa, että koheesiopolitiikalla on keskeinen merkitys myös Euroopan energiaunionia ja digitaalisia sisämarkkinoita koskevien visioiden toteutumisessa.

”Näin on ennen kaikkea siksi, että energiaunioni saa koheesiorahoitusta lähes 40 miljardia euroa ja digitaaliset sisämarkkinat 14 miljardia euroa.”

”Rahan ohella energiaunionia voidaan edistää monin tavoin. Voimme esimerkiksi varmistaa uusiutuvia energialähteitä käyttävän hajautetun energiantuotantojärjestelmän paikallisella tasolla sekä tukea älykkäitä järjestelmiä ja rakennusten energiatehokkuutta. Tällä voi olla suuri vaikutus myös paikalliseen työllisyyteen.”

”Digitaalisten sisämarkkinoiden osalta on tärkeää nopeuttaa laajakaistan käyttöönottoa. Vieläkin tärkeämpää on kuitenkin vauhdittaa uusien palvelujen ja sovellusten kysyntää ja erityisesti tukea digitaalista yrittäjyyttä, jossa monet lahjakkaat nuoret voivat tuoda esiin osaamisensa.”

Kohti parempaa

”Uudistetun koheesiopolitiikan tavoitteena on tuoda merkittäviä parannuksia eurooppalaisten elämään, erityisesti vauhdittamalla alueiden talouskasvua ja työllisyyttä”, Corina Crețu korostaa.

”Edessämme on mielenkiintoinen tehtävä. Meidän on nyt keskityttävä neuvottelemaan toimenpideohjelmista nopeasti ja tehokkaasti. Näin voimme varmistaa, että pystymme selviytymään talouskriisistä ja luomaan kaivattuja työpaikkoja koheesiopolitiikan avulla.”

▶ LISÄTIETOA

http://ec.europa.eu/commission/2014-2019/cretu_en

► ILMASTONMUUTOKSEN TORJUNTA JA ENERGIA-TURVALLISUUDEN VARMISTAMINEN

KOHEESIOPOLITIIKAN VASTAUS NÄIHIN HAASTEISIIN

Euroopalla on ratkaistavanaan useita energiaan liittyviä haasteita, joista suurimpia ovat energiaturvallisuus sekä ilmastonmuutoksen aiheuttamat pitkäaikaiset uhat. Kulutustottumusten muuttaminen, energian säästäminen ja resurssitehokkuuden parantaminen on siksi välttämätöntä. Keskeinen tekijä näiden haasteiden ratkaisemisessa on EU:n koheesio politiikka, joka tarjoaa rahoitusta ja vauhdittaa olennaisten muutosten aikaansaamista.

Uudistetun koheesio politiikan merkittävimpiä saavutuksia on ollut pakollisten tavoitteiden asettaminen vähähiiliseen talouteen siirtymistä tukeville investoinneille sekä panostus energiatehokkuuteen ja uusiutuviin energialähteisiin.

Energiatehokkuus ja uusiutuvien energialähteiden kehittäminen ovatkin näkyvästi esillä jäsenvaltioiden kanssa tehtävissä kumppanuussopimuksissa, joissa määritetään Euroopan rakenne- ja investointirahastojen (ERI-rahastojen) varojen käyttöä koskevat suunnitelmat.

Nykyisten tietojen mukaan Euroopan aluekehitysrahastosta (EAKR) ja koheesiorahastosta kohdennetaan lähes 38 miljardia euroa vähähiiliseen talouteen liittyviin investointeihin. Alan rahoitus on siis yli kaksinkertaistunut kauteen 2007–2013 verrattuna (katso kaavio sivulla 10).

Koko EU:ssa tämä ylittää selvästi uuden sääntelykehiksen mukaiset vähimmäismäärät (lähes 50 prosentin ylitys), mikä osoittaa, kuinka tärkeinä jäsenvaltiot pitävät tämän alan investointeja.

Vähähiilisen talouden edistäminen

Vähähiilistä taloutta tuetaan investoinneilla julkisen infrastruktuurin, asuntojen ja yritysten energiatehokkuuteen,

uusiutuvan energian tuotantoon ja käyttöön, älykkäisiin jakeluverkkoihin ja kestävään kaupunkiliikenteeseen sekä näiden alojen tutkimukseen ja innovointiin.

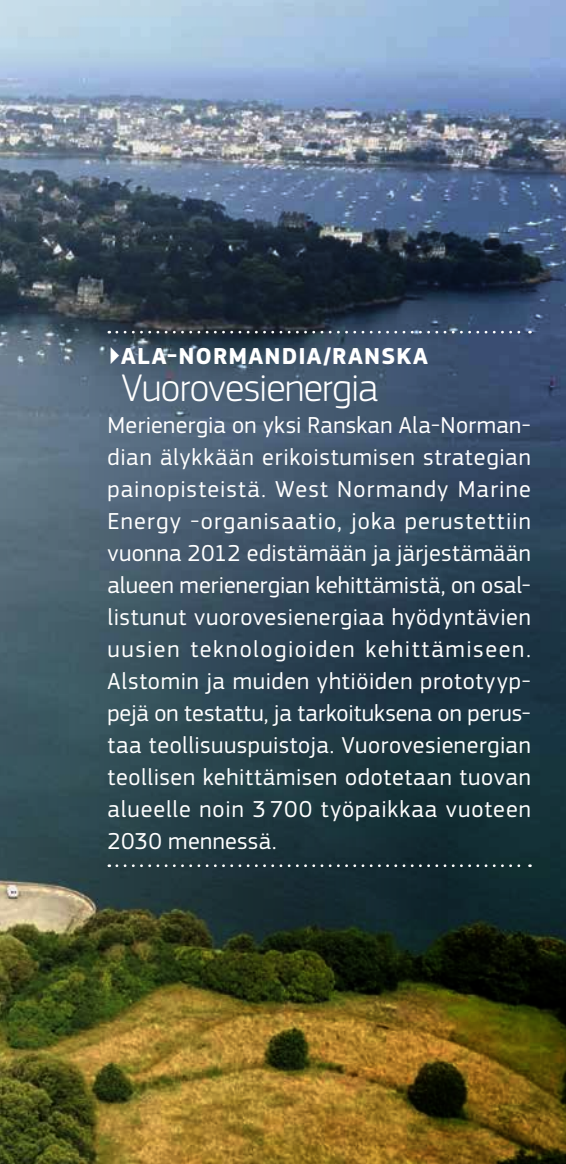
ERI-rahastot tarjoavat paikallisten ja alueellisten viranomaisten sekä muiden tahojen käyttöön huomattavia summia, jotka voidaan investoida tarkoituksenmukaisesti kestävä energiankäyttöä edistäviin toimenpiteisiin.

Näillä varoilla sekä muista, muun muassa yksityisistä, lähteistä saatavalla rahoituksella voidaan tukea merkittäviä investointihankkeita. ERI-rahastoista saatavat varat ovat usein investoinnin alulle panevan rahoituspaketin tärkein osatekijä.

Koheesio politiikka ja ilmastonmuutos

Ilmastonmuutoksen vaikutusten ehkäiseminen tai vähentäminen on EU:n strateginen painopiste, joka edistää siirtymistä vähähiiliseen ja energiaturvalliseen talouteen.

EU on sopinut, että kaudelle 2014–2020 laaditusta 960 miljardin euron budjetista vähintään 20 prosenttia on käytettävä ilmastonmuutokseen liittyviin toimiin. Tämä on noin kolme kertaa enemmän kuin 6–8 prosentin osuus kaudella 2007–2013.



ALA-NORMANDIA/RANSKA Vuorovesienergia

Merienergia on yksi Ranskan Ala-Norman- dian älykkään erikoistumisen strategian painopisteistä. West Normandy Marine Energy -organisaatio, joka perustettiin vuonna 2012 edistämään ja järjestämään alueen merienergian kehittämistä, on osallistunut vuorovesienergiaa hyödyntävien uusien teknologioiden kehittämiseen. Alstomin ja muiden yhtiöiden prototyyppiä on testattu, ja tarkoituksena on perustaa teollisuuspuistoja. Vuorovesienergian teollisen kehittämisen odotetaan tuovan alueelle noin 3 700 työpaikkaa vuoteen 2030 mennessä.



ALA-ITÄVALTA/ITÄVALTA Vihreän rakentamisen klusteri

Alaitävaltalainen Green Building Cluster on innovatiivisten paikallisten yritysten verkosto, joka toimii energiatehokkaaseen ja kestäväan rakentamiseen, peruskorjaukseen, energianhallintaan ja energiatekniikkaan liittyvillä aloilla. Klusteri pyrkii ratkaisemaan näihin aloihin liittyviä haasteita tuomalla yhteen rakennusalan ammattilaisia ja tutkijoita. Klusteri on saanut miljoona euroa EU:n rahoitusta.

Euroopassa pyritään tarmokkaasti kasvihuonekaasupäästöjen tuntuvaan vähentämiseen. Eurooppa on myös tärkeässä asemassa kannustaessaan muita maailman maita tekemään samoin.

Jotta EU:n vuoden 2020 ilmasto- ja energiatavoitteet – kasvihuonekaasupäästöjen vähentäminen (20 prosenttia), uusiutuvan energian osuuden kasvattaminen (20 prosenttia) ja energiatehokkuuden parantaminen (20 prosenttia) – voitaisiin saavuttaa, investointeja on nopeutettava merkittävästi vuoteen 2020 mennessä.

EU:n johtajat sopivat lokakuussa 2014 vuoteen 2030 ulottuvista ilmasto- ja energiapolitiikan puitteista, joiden avulla pyritään edistämään vähähiiliseen talouteen siirtymistä. Samalla sovittiin uusista tavoitteista kasvihuonekaasupäästöjen vähentämiselle (40 prosenttia), uusiutuvan energian osuuden kasvattamiselle (27 prosenttia) ja energiatehokkuuden parantamiselle (30 prosenttia).

Lisäksi tavoitteena on rakentaa kilpailukykyinen ja luotettava energiajärjestelmä, joka takaa kohtuuhintaista energiaa kaikille kuluttajille, parantaa energian huoltovarmuutta EU:ssa, vähentää riippuvuutta energian tuonnista sekä luo uusia kasvu- ja työllistymismahdollisuuksia.

Komissio esitti toukokuussa 2014 ehdotuksen EU:n energiaturvallisuusstrategiasta, joka pohjautuu perusteelliseen tutkimukseen jäsenvaltioiden energiariippuvuudesta. Ehdotuksen taustalla oli Ukrainan poliittinen kriisi sekä vakaan ja riittävän energiahuollon yleinen merkitys EU:n kansalaisille ja yrityksille.

Koheesiopolitiikan investoinnit ovat tärkeässä osassa, sillä ne auttavat jäsenvaltioita Eurooppa 2020 -strategian tavoitteiden, myös ilmasto- ja energia koskevien yleistavoitteiden, saavuttamisessa. Lisäksi ne edistävät energian huoltovarmuutta, kuten Euroopan energiaturvallisuusstrategiaa koskevassa komission tiedonannossa korostetaan.

Vihreä kasvu

Energian kulutuksen vähentämisen ja uusiutuvien energialähteiden lisäämisen vaatimat mittavat investoinnit tarjoavat erinomaiset mahdollisuudet uusien yritysten perustamiseen ja liiketoimintamahdollisuuksien luomiseen, mikä vauhdittaa talouskasvua ja työllisyyttä. Investoinnit tuottavat jo nyt Euroopalle kilpailuetua useilla aloilla.

Ympäristötekniologioiden, ympäristöä säästävien tuotteiden ja palvelujen sekä kestävien suunnitteluideoiden maailmanlaajuisen kysynnän odotetaan kasvavan tulevina

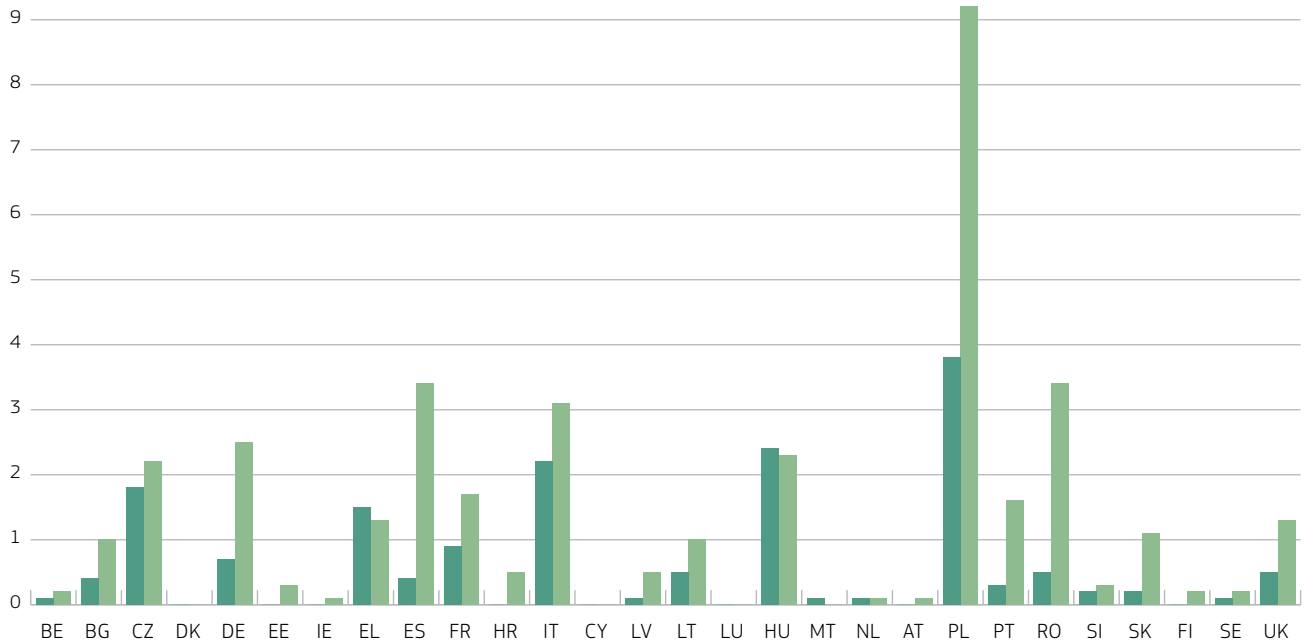
INVESTOINNIT VÄHÄHIILISEEN TALOUTEEN

KUMPPANUUSSOPIMUKSISSA VÄHÄHIILISEEN TALOUTEEN LIITTYVIIN INVESTOINTEIHIN KOHDENNETTU EAKR:N JA KOHEESIORAHASTON RAHOITUS KAUDELLA 2014–2020 VERRATTUNA ARVIOON VASTAAVASTA RAHOITUKSESTA KAUDELLA 2007–2013.

▶ MILJARDIA EUROA

2007–2013
2014–2020

Lähde: Euroopan komissio



vuosina. Maailmanmarkkinoiden arvo, joka on nykyään arviolta 1,15 biljoonaa euroa vuodessa, voi lähes kaksinkertaistua: vuotta 2020 koskeva keskimääräinen arvio on noin 2 biljoonaa euroa vuodessa⁽¹⁾.

EU:n jäsenvaltiot ja alueet voivat hyödyntää tarjolla olevia mahdollisuuksia suuntaamalla näille laajentuville markkinoille. Tämä edellyttää niiltä lisäinvestointeja esimerkiksi kestävään energiaan, ekosysteemipalveluihin ja ekoinnovointiin liittyvän tutkimuksen, innovoinnin ja yrittäjyysosaamisen kehittämiseen.

Paikallisella ja alueellisella tasolla tehdyt päätökset ratkaisevat pitkälti, onnistuuko siirtyminen innovointiin perustuvaan, vähähiiliseen ja resurssitehokkaaseen talouteen. Aluepolitiikalla on olennainen merkitys EU:n alueiden ja kaupunkien potentiaalin hyödyntämisessä niin, että kasvua saadaan aikaan ilman resurssien liikkakäyttöä, erityisesti älykästä erikoistumista koskevien tutkimus- ja innovaatiostrategioiden (RIS3) avulla.

Älykkään energiainfrastruktuurin tukeminen

EU:n tason tärkein väline energiainfrastruktuuri-investointeja varten on Verkojen Eurooppa, josta kohdennetaan 5,85 miljardia euroa Euroopan laajuisten energiainfrastruktuurien (TEN-E) parantamiseen kaudella 2014–2020. Myös koheesiopolitiikalla tuetaan investointeja älykkäiden energian jakelu-, varastointi- ja siirtojärjestelmien infrastruktuuriin pääasiassa vähemmän kehittyneillä alueilla.

Kyseeeseen voivat tulla sekä sähköön että kaasuun liittyvät investoinnit sillä edellytyksellä, että niillä edistetään älykkäiden järjestelmien kehittämistä ja täydennetään vähähiiliseen talouteen siirtymistä tukevia investointeja.

Alustavien arvioiden mukaan EAKR:stä kohdennetaan tällaisiin investointeihin noin 2 miljardia euroa. Tällä on merkittävä vaikutus energian huoltovarmuuteen.

Yksityisten investointien houkuttelevuus EU:n rahoituksen avulla

EU:n koheesiorahoitusta täydentää kansallinen julkinen ja yksityinen yhteisrahoitus. Jäsenvaltiot ovat sitoutuneet poliittisesti lisäämään rahoitusvälineiden, kuten lainojen, takausten ja riskipääoman, merkitystä kaudella 2014–2020.

(1) Älykkään ja kestävä kasvun yhdistäminen älykkään erikoistumisen avulla – käytännön opas EAKR:n hallintoviranomaisille: http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docgener/presenta/green_growth/greengrowth.pdf

Rahoitusvälineiden käyttö koheesiopolitiikassa on lisääntynyt tasaisesti ja kymmenkertaistunut kaudesta 2000–2006 kauteen 2007–2013. Jäsenvaltioiden olisi ohjelmista käytävissä keskusteluissa harkittava rahoitusvälineiden käytön tarjoamia etuja. Alueellisten, kansallisten ja/tai EU:n rahoitusvälineiden käyttö saattaa olla muita tehokkaampi ja kestävämpi tapa tukea energiainvestointeja. Itse asiassa juuri tällä alalla rahoitusvälineet voivat olla erityisen sopivia – ja menestyksekkäitä.

Täydentävänä tukena voidaan käyttää avustuksia. Kohteena voi tällöin olla esimerkiksi rakennusten perusteellisempi kunnostaminen kuin mitä energiatehokkuutta koskevat vähimmäisvaatimukset edellyttävät, innovatiivisten teknologioiden kehittäminen tai kriisin monilla alueilla pahentamien sosiaalisten ongelmien, kuten energiaköyhyyden, ratkaiseminen.

Esimerkiksi Housing Europe -hankkeessa (European Federation of Public, Cooperative & Social Housing) asuntoyhtiöt hyödyntävät EAKR:n rahoitusta saadakseen yksityistä rahoitusta energiaa säästäviin kunnostustöihin. Näin on tehty muun muassa Yhdistyneen kuningaskunnan Retrofit South East -ohjelmassa⁽²⁾.

EAKR:n tuella perustetusta JESSICA-holding-rahastosta rahoitetaan kerrostalojen energiatehokkuutta parantavia kunnostustöitä Liettuassa. Rahasto tarjoaa korkotukilainoja ja avustuksia.

Virolainen KredEx-rahoitusväline (Viron luotto- ja takuurahasto) on perustettu yhdistämällä eri rahoituslähteitä eli EAKR:n ja Euroopan neuvoston kehityspankin rahoitus sekä KredExin omat varat. KredEx järjestää halpakorkoisia lainoja yhteistyössä valikoitujen rahoituksen välittäjien kanssa.

Rakennusten energiatehokkuus

Rakennusten energiankulutukseen puuttuminen on olennaisen tärkeää Euroopassa. Asuntojen, toimistojen, myymälöiden sekä muiden julkisten ja yksityisten rakennusten osuus energian loppukulutuksesta on lähes 40 prosenttia – ja osuus kaikista kasvihuonekaasupäästöistä 36 prosenttia. Julkisia ja yksityisiä investointeja rakennuksiin onkin lisätävä tuntuvasti ja pysyvästi, jotta EU pystyy täyttämään ilmasto- ja energiatavoitteen.

Kaudella 2014–2020 koheesiopolitiikan varoilla on merkittävä osuus rakennusten kunnostamisessa, muun muassa niiden energiatehokkuuden parantamisessa ja uusiutuvan energian käytössä. Investoinnit tuovat lisäksi huomattavia aluekehitykseen, kilpailukykyyn, kasvuun ja työllisyyteen sekä energiaköyhyyden vähentämiseen liittyviä hyötyjä.

Kaupunkiulottuvuus

Koheesiopolitiikan kaupunkiulottuvuutta valtavirtaistettiin kaudella 2007–2013. Noin 72 prosenttia EU:n koko väestöstä asuu kaupungeissa ja esikaupunkialueilla, ja osuuden odotetaan kasvavan yli 80 prosenttiin vuoteen 2050 mennessä. Kaupunkialueilla syntyy työpaikkoja ja talouskasvua, mutta niillä tuotetaan myös saasteita ja käytetään niukkoja resursseja.

Kaikki kaupunkialueet ovat mahdollisia koheesiopolitiikan tuensaajia, ja niiden osuus koheesiopolitiikan määrärahoista on todennäköisesti yli puolet kaudella 2014–2020. Innovaatiivisten ratkaisujen testaamiseen ja toteuttamiseen kohdennetaan lisäksi noin 370 miljoonaa euroa. Tavoitteena on ratkaista kaupunkialueiden kestävään kehitykseen liittyviä haasteita.

Strateginen suunnittelu ja tehokas toteutus

Uudistetussa koheesiopolitiikassa energiainvestoinnit ovat paljon tiiviimmin yhteydessä kansallisiin strategioihin kuin koskaan aiemmin. Ennakkoehtona onkin, että investoinnit suunnitellaan kansallisten energiatehokkuuden toimintasuunnitelmien ja kansallisten uusiutuvan energian toimintasuunnitelmien mukaisesti.

Tällainen strateginen suunnittelu merkitsee sitä, että erityyppisiin energiainvestointeihin kohdennettu rahoitus vaihtelee jäsenvaltioiden välillä. Tämä heijastelee eroja saatavilla olevien varojen kokonaismäärässä, kansallisissa tarpeissa ja painopisteissä.

Laadukkaiden energiahankkeiden kehittäminen ja toteuttaminen on olennaisen tärkeää sen jälkeen kun kaikki koheesiopolitiikan ohjelmat ovat valmiina. Tämä edellyttää paikallisten, alueellisten ja kansallisten energiaviranomaisten ja sidosryhmien jatkuvaa mukanaoloa. Myös EU:n makroaluestrategioilla (Itämeren, Tonavan sekä Adrian- ja Joonianmeren alueet) ja Euroopan alueellisen yhteistyön ohjelmilla voi olla merkitystä tässä yhteydessä, sillä niillä voidaan edistää ja tukea energiakysymyksiä, painopisteinä energiaturvallisuus ja energiatehokkuus.

(2) Euroopan aluekehitysrahaston tukemat asuntoalan investoinnit vuosina 2007–2013 – asuntoalan merkitys kaupunkialueiden kestävässä elvyttämisessä:
http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docgener/studies/pdf/housing/2013_housing_study.pdf

► LISÄTIETOA

http://ec.europa.eu/regional_policy/activity/energy/index_fr.cfm

▶ ALUEELLISET KUMPPANIT JOUKOLLA MUKANA OPEN DAYS 2014 -TAPAHTUMASSA

Kun vuosien 2014–2020 ohjelmakausi oli päässyt vauhtiin ja uusia investointisuunnitelmia viimeisteltiin, koheesiopolitiikan alueelliset kumppanit kokoontuivat OPEN DAYS 2014 -tapahtumaan osallistuakseen yli 100 työpajaan ja tapahtumaan, joissa keskusteltiin uusien investointisääntöjen täytäntöönpanoon liittyvistä lukuisista näkökohdista.

12. Euroopan alueiden ja kuntien viikko – OPEN DAYS, alue- ja kaupunkipolitiikan pääosaston ja alueiden komitean yhdessä järjestämä vuotuinen foorumi, houkutteli Brysseliin yli 5 000 henkilöä 6.–9. lokakuuta.

Noin 200 alueellisten kumppanien ja kaupunkien edustajaa kokoontui Brysseliin neljäpäiväiseen tapahtumaan, jonka tunnuslauseena oli Kasvetaan yhdessä – Älykkäitä investointeja ihmisille. Tapahtumaan osallistui myös monia tutkijoita, yhdistyksiä ja muita kiinnostuneita tahoja. Lehdistö oli hyvin kiinnostunut tapahtumasta, sillä paikalla oli yli 250 toimittajaa.

Tapahtumassa oli noin 700 puhujaa, joista 110 oli valittuja poliitikkoja. Työpajoja oli yli 100, ja sivutapahtumia sekä verkostoitumistilaisuuksia oli ennätyselliset 47. Useat tilaisuudet välitettiin suoratoistona internetissä niille, jotka eivät päässeet paikan päälle.

Paikallisia tapahtumia eri puolilla Eurooppaa

Euroopassa järjestettiin jälleen noin 300 paikallista OPEN DAYS -tapahtumaan liittyvää tilaisuutta. Tilaisuuksien tunnuslauseena oli Eurooppa alueellani/kaupungissani.

Tilaisuuksien aiheet liittyivät EU:n koheesiopolitiikkaan, Eurooppa 2020 -strategiaan ja rajat ylittävään yhteistyöhön, ja tilaisuuksia järjestettiin syyskuusta marraskuun loppuun. Tilaisuuksissa vieraili noin 30–40 000 henkilöä.

Ratkaisevan tärkeä ajankohta koheesiopolitiikassa

Tänä vuonna OPEN DAYS -tapahtuma järjestettiin EU:n uuden vuosien 2014–2020 ohjelmakauden alussa juuri ennen kuin uusi komissio aloitti työnsä ja ennen kuin romanialainen **Corina Crețu** aloitti työnsä aluepolitiikasta vastaavana komissaarina.

Tapahtuman tunnuslauseeksi valittiin Kasvetaan yhdessä – Älykkäitä investointeja ihmisille, koska haluttiin korostaa Euroopan rakenne- ja investointirahastojen (ERI-rahastojen) tehokkaan täytäntöönpanon tärkeyttä alueellisten ja paikallisten viranomaisten ja tuensaajien tasolla. Rakenteelliset kumppanuudet ja kohdennetut investoinnit ovat nyt välttämättömiä edellytyksiä, jotta uutta tulos- ja suoritussuuntautunutta EU:n koheesiopolitiikkaa voitaisiin hyödyntää parhaiten.

”OPEN DAYS on täydellinen esimerkki jaetun hallinnon tärkeydestä Euroopan rakenne- ja investointirahastojen yhteydessä”, sanoi entinen aluepolitiikasta vastannut komissaari **Johannes Hahn**.

”Tämä lähestymistapa on vahvistanut Euroopan komission ja jäsenvaltioiden välisiä suhteita, mutta mikä tärkeintä, se on myös vahvistanut kansallisten, alueellisten ja paikallisten viranomaisten suhteita sidosryhmiin. Tämä osallistava lähestymistapa ja kumppanuusperiaate ovat koheesiopolitiikan menestyksen takana.”

”Jaetun hallinnon periaatteen ja kumppanuutta koskevan lähestymistavan avulla koheesiopolitiikka kykenee vaikuttamaan itse paikalla, saamaan voimavaroja liikkeelle ja luomaan vastuuta. Ja juuri näistä syistä koheesiopolitiikka voi edistää yhteisiä eurooppalaisia tavoitteita. Uudistus teki koheesiopolitiikasta välineen, jolla voidaan ratkaista mitä tahansa haasteita, joita saattaa tulla ennen vuotta 2020 ja sen jälkeen.”

Alueiden komitean (AK) puheenjohtaja **Michel Lebrun** painotti, että ”nyt on aika toimia ja juuri siitä tässä OPEN DAYS -tapahtumassa on kyse: lisäarvon tuottamisesta EU:n rahoille alueidemme ja kuntiemme tasolla. [...] On muistettava, että



tapahtuma Kasvetaan yhdessä – Älykkäitä investointeja ihmisille on nyt tärkeä niille, joiden vastuulla on suurin osa nyt alkavista ohjelmista kaudelle 2014–2020.”

OPEN DAYS -tapahtuman työpajat ja seminaarit tarjosivat korvaamattoman foorumin keskustelulle ja tiedonvaihdolle uusista tavoista, joiden avulla uudistetun politiikan kanssa voidaan työskennellä. Noin 500:n ERI-rahastoista rahoitetun EU-ohjelman käynnistäminen on valmisteilla, joten julkishallintoa vaaditaan tekemään entistä enemmän yhteistyötä kaikilla hallinnon tasoilla ohjelmien tehokkaan hallinnoinnin varmistamiseksi.

Arvovaltaiset puhujat

Konferenssi alkoi puheenvuoroilla, joissa nostettiin esiin komission *kuudennessa koheesiokertomuksessa* esitettyjä uusimpia havaintoja alueiden ja kaupunkien kehityksestä.

OECD:n pääsihteeri **José Angel Gurría** esitteli OECD:n uusinta tutkimusta, joka sisältyy sen raportteihin *Regional Outlook 2014* ja *Regional Well-being*. Molemmat raportit julkistettiin tilaisuudessa. Ne sisältävät arvokasta tietoa kriisin vaikutuksista alueisiin, alueviranomaisten talustilanteesta ja hallintouudistuksista.

Lisäksi julkistettiin **Luc van den Branden** komission jäsen Hahnille laatima raportti monitasoisesta hallinnosta ja kumppanuusperiaatteesta ERI-rahastojen vuosien 2014–2020 ohjelmakaudella (lue artikkeli sivulla 27) sekä Eurostatin *alueellinen vuosikirja 2014*.

Avaustilaisuutta seurasi alueiden komitean Alueellinen yhteenkuuluvuus -valiokunnan (COTER) ja Euroopan parlamentin aluekehitysvaliokunnan yhteinen kokous, jonka aiheena oli Kaupunkien ja alueiden kasvun ja lähentymisen tukeminen – Miten uusia koheesiopolitiikan välineitä voidaan parhaiten hyödyntää.

Valiokuntien jäsenet analysoivat vuosien 2014–2020 koheesiopolitiikkapakettin hyödyntämistä eurooppalaisten paikallisten

OPEN DAYS YHDELLÄ SILMÄYKSELLÄ



EU:N EDUSTAJAT VERRATTUNA MUIHIN KUIN EU:N EDUSTAJIIN



MISTÄ EUROOPAN ULKOPUOLISET EDUSTAJAT OVAT KOTOISIN?



18 743 km

KAUIMPAA MATKUSTANUT EDUSTAJA
(Uusi-Seelanti ▶ Belgia)

▶ Mestari luokka näki tohtoriopiskelijoiden ja uransa alkuvaiheessa olevien tutkijoiden keskustelevan tulevasta koheesiopolitiikasta ja määrittävän tulevia tutkimuksen aloja.



ja alueellisten viranomaisten edustajien läsnä ollessa. Tilaisuudessa keskityttiin myös uusiin välineisiin, kuten yhdennettyihin alueellisiin investointeihin (Integrated Territorial Investment; ITI) ja paikallisyhteisöjen omiin kehittämishankkeisiin (Community-led Local Development; CLLD) alueilla, sekä siihen, miten kaupungit ja alueet voivat parhaiten hyödyntää käytettävissä olevia välineitä.

Tilaisuudessa keskityttiin erityisesti kysymykseen siitä, miten varmistetaan, että paikallis- ja alueviranomaisilla on tarvittavat valmiudet toimia ERI-rahastojen kanssa, sekä siihen, miten tuensaajia voidaan tukea tällä alalla.

Hyvää palautetta

Osallistumisen taso vahvisti sen, että OPEN DAYS -tapahtuma on oikea paikka aluepolitiikassa mukana oleville.

Tapahtuman jälkeisellä kyselyllä saadun palautteen mukaan osallistujat arvostivat perusteellisen, Euroopan komission Internet-sivuilla saatavilla olevaa tietoa syvällisemmän tiedon jakamista.

OPEN DAYS -tapahtumaan osallistui ihmisiä ympäri maailmaa, ja se osoitti jälleen kerran eloisaan aluepolitiikkayhteisöön kuulumisen hyödyn.

▶ MESTARILUOKKA KEHITTÄÄ IDEOITA TULEVIA TUTKIMUKSIA VARTEN

Toisen vuoden kierroksella OPEN DAYS -tapahtumaan oli kutsuttu joukko tutkijoita osallistumaan mestari luokkaan ja keskustelemaan ja kehittämään ideoita tulevasta koheesiopolitiikasta. Heidän päätelmillään on ajatuksia herättävä vaikutus keskusteluun, joka koskee tutkimuksen suuntaa tällä alalla.

Mestari luokka on alue- ja kaupunkipolitiikan pääosaston, alueiden komitean ja Regional Studies Association -järjestön (alue- ja aluekehittämistutkimuksen tieteellinen järjestö) yhteinen aloite, ja se on avoin alue- ja kaupunkitutkimuksen alan tohtoriopiskelijoille ja uransa alkuvaiheessa oleville

tutkijoille. Ohjelmaan sisältyviä luentoja ja osioita johtavat korkeasti arvostetut alue- ja kaupunkitutkimuksen alan tutkijat sekä EU:n toimielinten asiantuntijat.

Tänä vuonna mestariluokkaan valittiin 29 osallistujaa 15 jäsenvaltiossa sijaitsevista yliopistoista ja kolmesta EU:n ulkopuolisista yliopistosta.

Mestariluokassa keskityttiin kolmeen teemaan:

- ▶ EU:n koheesiopolitiikan uudistus ja sen vaikutus alueelliseen ja kaupunkialueiden kehitykseen EU:ssa.
- ▶ Hallinnollisten valmiuksien ja kumppanuuksien parantaminen paikallisella tasolla.
- ▶ Euroopan alueellisen yhteistyön haasteet

World Café -tilaisuus järjestettiin aiheesta EU:n koheesiopolitiikan suorituskyky tulevaisuudessa.

Uudistukset, hallinto ja hallinnointi

Näissä komission virkamiesten, alueiden komitean ja tutkijoiden johtamissa tilaisuuksissa osallistujat jaettiin ryhmiin, joissa keskityttiin mestariluokan eri teemoihin.

Ryhmä, jossa keskityttiin EU:n koheesiopolitiikan uudistuksiin, hallintoon ja hallinnointiin, korosti tarvetta poikkitieteellisemmästä lähestymistavasta hallintoon ja paikalliseen kehitykseen. Ryhmän osallistujien mukaan tarvitaan parempia kumppanuuksia ja monitasoista hallintoa, joka edustaisi paremmin paikallisia etuja.

Ryhmä esitti tulevan tutkimuksen ohjenuoraksi viisi kohtaa:

- ▶ Koheesiopolitiikan oikeutuksen lujittaminen paikallisten sidosryhmien tehokkaan osallistamisen kautta. Tutkimuksen pitäisi keskittyä tehokkaan alhaalta ylöspäin suuntautuvan sitoutumisen luonteeseen.
- ▶ Uusien käsitteellisten lähestymistapojen kehittäminen eurooppalaisten alueiden epäsuhtaisuuksien huomioon ottamiseksi. Tutkimuksen pitäisi ulottua staattisten rakenteiden ulkopuolelle ja keskittyä päätöksenteko- ja täytäntöönpanoprosessin dynamiikkaan.
- ▶ Makrotaloudellisten ehtojen lyhyen ja pitkän aikavälin vaikutukset vaikeuksissa olevilla alueilla on arvioitava. Tutkimuksessa on etsittävä haitallisia seurauksia aluetasolla.
- ▶ Painopisteen siirtäminen politiikan perusteluissa taloudellisesta kasvusta alueelliseen kehitykseen. Lyhytkestoisten työllisyysaloitteiden sijaan tutkimuksen tulisi kohdentua sosiaalipalvelujen tarjoamiseen sekä infrastruktuurin ja julkisen hallinnon nykyaikaistamiseen ja niin edelleen, jotta talouden pysähtyminen voitaisiin torjua.
- ▶ Yhdennetyn rahoituksen suorituskyvyn tutkiminen ja sen arviointi, suoriutuuko temaattinen keskittäminen paremmin kuin aiemmat useat erilaiset aloitteet.

Valmiuksien kehittäminen

Toinen ryhmä keskittyi hallinnollisten valmiuksien kehittämiseen ja keskusteli hyvän hallinnon tärkeydestä. Tutkijat päättelivät, että hallinnollisista valmiuksista on tullut avainedellytys minkä tahansa eurooppalaisen tai kansallisen

politiikan onnistuneelle täytäntöönpanolle – mutta tutkimus voi auttaa ymmärtämään paremmin hallinnollisten valmiuksien eri osia.

Ryhmä ehdotti hyvän hallinnon käsitteen tarkentamista ja selventämistä edelleen. Se korosti kehityspoliittikkojen vaikutusten mittausindikaattorien ja -menetelmien puutetta.

Osallistujat ehdottivat voimakkaampaa keskittymistä poliittisen väliintulon vähentämiseen julkishallinnossa. Ryhmä ehdotti tutkimuksen lisäämistä poliittisen johtajuuden ja kansalaisyhteisön asemasta kykenevän, kilpailukykyisen ja joustavan julkishallinnon varmistamisessa.

Alueellinen yhteistyö

Kolmas ryhmä keskusteli alueelliseen yhteistyöhön liittyvistä kysymyksistä. Keskustelun keskipisteessä oli rajat ylittävän yhteistyön prosessi, koska siihen kuluu yli 70 prosenttia EU:n alueellisen yhteistyön rahastoista ja luultavasti yli 90 prosenttia akateemisesta tutkimuksesta alueellisen yhteistyön tutkimuksen alalla.

Ryhmä määritteli muun muassa seuraavat alueelliseen yhteistyöhön liittyvät asiat merkityksellisiksi tulevia tutkimuksia varten:

- ▶ rajat ylittävä hallinto;
- ▶ valmiuksien kehittäminen alueellisissa yhteistyöohjelmissa;
- ▶ alueellisen yhteistyön onnistumisen/epäonnistumisen mittaaminen;
- ▶ erilaisten rajatodellisuuksien typologian määrittäminen muunnelmien ehdottamiseksi ohjelmissa;
- ▶ yhtenäisen tietojenkeräysmenetelmän määrittäminen.

Lopuksi ryhmä ehdotti, että tulevien tutkimusten ei pitäisi koskea vain käytännöllisiä asioita, vaan niissä täytyisi ottaa huomioon myös akateeminen näkökulma ja siten pyrkiä vahvistamaan kytköksiä teoriaan.

ALUEELLINEN YHTEISTYÖ UUDISTETUSSA KOHEESIO- POLITIIKASSA

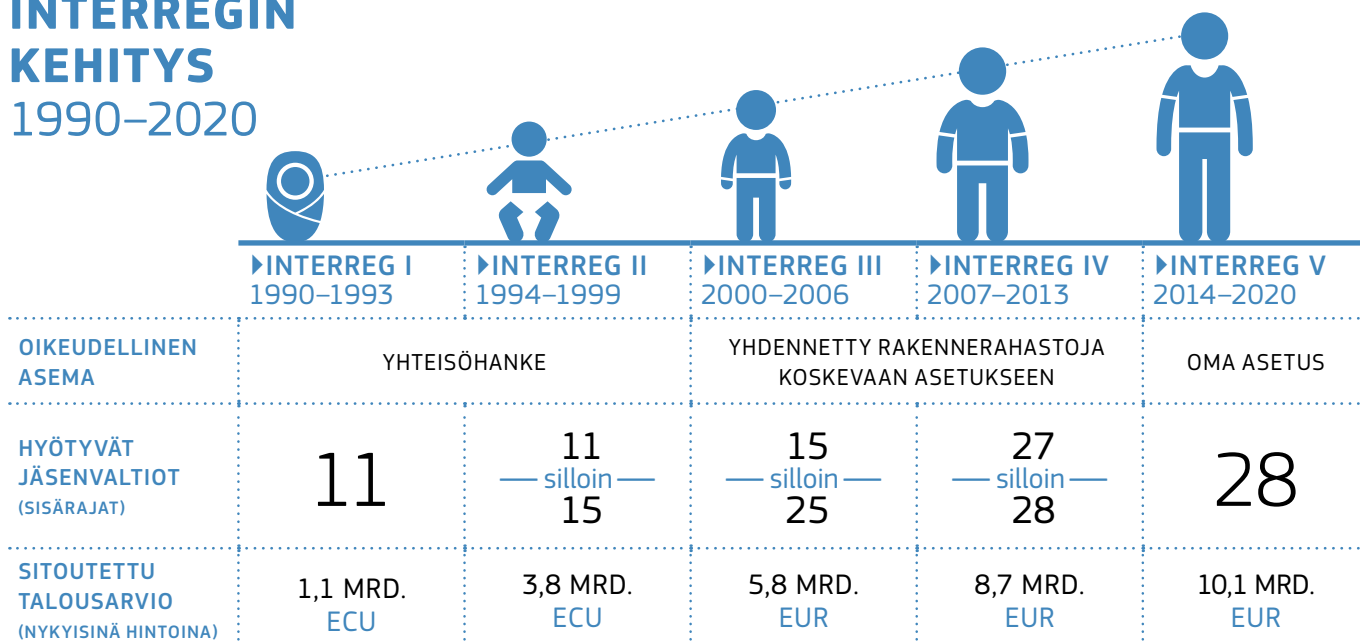
MITÄ KAUSI 2014–2020 MERKITSEE INTERREGILLE?

Interreg  Interreg kehitettiin vuonna 1990 yhteisön aloitteena, joka kattoi yksinomaan rajat ylittävän yhteistyön, ja sen talousarvio oli tuolloin yksi miljardi euroa. Interregista tuli Euroopan koheesio politiikan virallinen tavoite vuonna 2000. Vuosien saatossa Interregista on kehittynyt kelvollinen väline kumppaneiden välisen rajat ylittävän yhteistyön tukemiseen EU:n sisä- ja ulkorajoilla ja valtioiden välisten alueiden sisällä sekä eri puolilla 28 jäsenvaltiota sijaitsevilla alueilla, jotka haluavat oppia toisiltaan edistääkseen älykästä ja kestäväää kasvua.

Nyt olemme siirtymässä viidenteen Interreg-ohjelmakauden, ja vuonna 2015 juhlistetaan sen 25. vuosipäivää. Interregista on nyt investoitu yli 10 miljardia euroa alueiden ja alueellisten, sosiaalisten ja taloudellisten kumppanien väliseen yhteistyöhön yli 100 yhteistyöohjelman myötä. Interregilla on saatu aikaan useita muutoksia: se on auttanut parantamaan vanhoja haavoja ja muuttanut ajattelutapoja, sillä on investoitu rajat ja kulttuurit ylittäviin siltoihin, se on nostanut esiin yhteisistä varoista yhdessä huolehtimisen tärkeyden ja se on luonut monilla alueilla todellisen yhteenkuuluvuuden tunteen.

Myös Interreg-ohjelmia pyydetään edistämään koheesio politiikan uudistusta uudella vuosien 2014–2020 ohjelmakaudella. Strategisempi lähestymistapa, paremmat ja selkeämmät tulokset ja entistä vahvempi keskittyminen vaikutusten lisäämiseen ovat uusia haasteita toimijoille, niin ohjelmille kuin hankekumppaneille yhtä lailla.

INTERREGIN KEHITYS 1990–2020



INTERREG 2014–2020



▶RAJAT YLITTÄVÄ INTERREG VA

60 YHTEISTYÖOHJELMAA
SISÄRAJAT

6,6
MRD. EUR

12 INTERREG IPA
LIITTYMISTÄ VALMIS-
TELEVA TUKIVÄLINE

242*
MILJ. EUR

16 INTERREG ENI
EUROOPPALAINEN
NAAPURUUDEN JA
KUMPPANUUDEN
VÄLINE

634*
MILJ. EUR

▶VALTIOIDEN VÄLINEN INTERREG VB

15
YHTEISTYÖOHJELMAA

2,1
MRD. EUR

▶ALUEIDEN VÄLINEN INTERREG VC

4 YHTEISTYÖ-
OHJELMAA

- INTERREG EUROPE
- INTERACT
- URBACT
- ESPON

▶0,5
MRD. EUR

* EAKR:n osuus

Miksi yhteistyötä tehdään?

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 174 artiklan mukaisesti Euroopan aluekehitysrahasto (EAKR) auttaa vähentämään EU:n alueiden välisiä kehityseroja, ja huomiota kiinnitetään erityisesti alueisiin, joilla kehitys on jälkeenyttä: maaseutuun, teollisuuden muutosprosessissa oleviin alueisiin sekä vakavista ja pysyvistä luontoon tai väestöön liittyvistä haitoista kärsiviin alueisiin sekä saaristo-, raja-seutu- ja vuoristoalueisiin. Näin ollen sen lisäksi, että tuetaan investointia kasvuun ja työpaikkoihin (kauden 2014–2020 koheesiopolitiikan ensimmäinen tavoite), Euroopan alueellisen yhteistyön tavoitteen (kauden 2014–2020 koheesiopolitiikan toinen tavoite) mukaan EAKR:stä rahoitetaan myös rajatylittäviä, valtioiden välisiä ja alueiden välisiä ohjelmia unionin alueen sopusointuisen kehityksen tukemiseksi ⁽¹⁾.

Kolmasosa EU:n väestöstä asuu raja-alueilla 38 sisärajalla, joilla kärsitään yhä usein maantieteellisistä, kielellisistä, hallinnollisista ja oikeudellisista esteistä. Eräillä raja-alueilla Interreg-ohjelmien avulla on vielä parannettava historian jälkiä ja muutettava entisiä vihollisia naapureiksi sekä edistettävä kestävää luottamusta. Yhtenäisimmillä yhteistyövaiheilla edistetään sopusointuista aluekehitystä saamalla aikaan asuin- ja työolosuhteita, jotka auttavat pitämään henkistä pääomaa ja tietoa raja-alueilla sekä houkuttelemaan innovatiivisia yrityksiä. Yhteistyö voi auttaa hyödyntämään alikäytettyjä mahdollisuuksia tehokkaammin yhdessä, jotta talouskehitystä piristettäisiin syrjäisillä alueilla. Se edistää myös yhteisen alueen hoitamista yhdessä, mikä merkitsee luonnonelementtien, kuten veden ja ilman, rajattoman luonteen tunnustamista.

Yhteistyö suurilla alueilla tuo aluekehitykseen myös tärkeän eurooppalaisen ulottuvuuden: suuria toiminta-alueita on analysoitava yhdessä eurooppalaisella tasolla, jotta sovi-taan painopistealoista ja strategisista vasteista ja toimitaan niiden mukaisesti. Viimeiseksi yhteistyö mahdollistaa verkostojen luomisen 28 jäsenvaltiossa hyvien käytäntöjen kehittämistä ja menestyneiden alueiden kokemusten vaihdon helpottamista varten. Toisilta oppiminen on todellinen voimavara, jonka eurooppalaiset alueet jakavat.

(1) Asetus Euroopan alueellisesta yhteistyöstä: Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 1299/2013, annettu 17 päivänä joulukuuta 2013, Euroopan alueellinen yhteistyö -tavoitteen tukemista Euroopan aluekehitysrahastosta koskevista erityissäännöksistä, EUVL L 347, 20.12.2013, s. 259.



►BELGIA/RANSKA
Rajatylittävä
terveydenhuolto

Interreg-ohjelman tukeman yhteistyöhankkeen tavoitteena on ollut yli 20 vuotta parantaa terveydenhuoltopalvelujen saatavuutta Ranskan ja Belgian raja-alueella asuville ihmisille vahvistamalla lääkäri- ja terveydenhuoltopalveluvalmiuksia molemmissa maissa ja ottamalla laitteistoja yhteiskäyttöön.



Ranskan ja Belgian välinen puitesopimus tuli voimaan vuonna 2011, ja sillä muodostettiin terveysalueita, joilla asuville potilailla on mahdollisuus saada hoitoa Ranskan ja Belgian rajan kummallakin puolella ilman hallinnollisia tai taloudellisia esteitä. Arvion mukaan vuonna 2013 yli 15000 potilasta ylitti rajan hoitoa varten, noin 6000 vammaista ranskalaista potilasta hoidettiin belgialaisessa laitoksessa ja yli 500 rajatylittävää hätälääkintätoimenpidettä suoritettiin liikkuvilla hätä- ja ensiapupalveluilla kummallakin puolella rajaa. Kaksi muuta hätälääkintäapua ja vammaisille ihmisille tarkoitettuja palveluja koskevaa sopimusta on hyväksyttävänä.

Uuden Interreg-ohjelman odotetaan vastaavan määrättyihin tarpeisiin ja haasteisiin:

- potilaiden IT-hallinnointi sairausvakuutusyhtiöissä;
- puitesopimus toisella puolella rajaa kuolleiden potilaiden ruumiiden kotiuttamisesta;
- yhteistyön kehittäminen ikääntyneiden ja huollettavien henkilöiden tarpeiden hoitamiseksi;
- rajatylittävät hankkeet tehostamista, ennaltaehkäisyä ja potilaskoulutusta varten;
- hankkeen tuloksista tiedottamisen parantaminen.

►BELGIA/RANSKA/IRLANTI/YHDISTYNYT KUNINGASKUNTA
InTraDE – Älykäs liikenne dynaamista ympäristöä varten

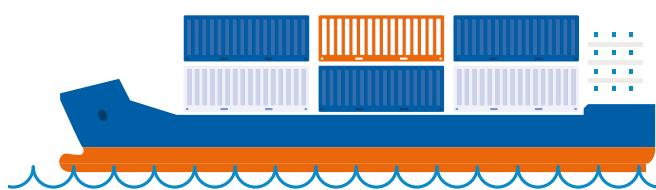
InTraDE-hanke perustettiin Luoteis-Euroopan Interreg IV B -ohjelmassa, ja sillä parannetaan yhteyksiä kyseisellä alueella edistämällä älykästä ja kestävää liikennettä sekä tieto- ja viestintäteknikkaratkaisuja.

InTraDE suunnittelee uutta konseptia Intelligent Autonomous Vehicle:ssä rahdinkuljetuksen itsenäistä käsittelyä ja reitittämistä varten Luoteis-Euroopan umpinAISilla aluesatamilla ja se on kokeilussa Radicatelin (Ranska), Dublinin (Irlanti) ja Oostenden (Belgia) satamissa.

Sosioekonomisia vaikutuksia koskeva tutkimus on osoittanut, että ajoneuvot hyötyvät olemassa olevista kontin kulkureittijärjestelmistä ja että kuljetuskonttien lastaamis- ja purkamisprosessi ja siinä tarvittavan tilan optimointi ovat onnistuneet ja sopeutuneet olemassa olevaan infrastruktuuriin.

Hanke on tuottanut huomattavaa tietopääomaa, jota hyödynnetään kaksivuotisessa robotiikan ja liikenteen alan kansainvälisessä Masters-tutkinnossa. Kyseinen koulutus on englanninkielinen, ja sen järjestävät Polytech-Lille ja École Centrale de Lille yhdessä. Ohjelmassa yhdistetään monia käytännöllisiä sovelluksia molemmissa oppilaitoksissa kokeilu- ja lisäkehitystarkoituksiin käytettävissä olevien teknologisten koepenkkiä, esimerkiksi holonomisten robottien, robottimanipulaattorien ja älykkäiden itsenäisten ajoneuvojen, avulla.

►LISÄTIETOA
<http://www.intrade-nwe.eu/>



INTERREG vs MAAKOHTAISET OHJELMAT

MAAKOHTAINEN

KOHEESIOPOLITIikka – KASVUA JA TYÖLLISYYTTÄ EDISTÄVÄ INVESTOINTI

INTERREG

KOHEESIOPOLITIikka – EUROOPAN ALUEELLISEN YHTEISTYÖN TAVOITE

SAMAT TULOSSUUNTAUTUNEISUUDEN VAATIMUKSET



TULOSKEHYS



...MUTTA EI SUORITUSVARAUSTA



TEMAATTINEN KESKITTÄMINEN

...MUTTA ERITYISSÄÄNNÖT (80 PROSENTTIA MUUN KUIN TEKNISEN AVUN TALOUSARVIOSTA KESKITETÄÄN ENINTÄÄN **NELJÄÄN TEMAATTISEEN TAVOITTEeseen**)

▶ **11** TEMAATTISTA TAVOITETTA

...JA MUUTAMIA ERITYISIÄ INVESTOINTIPRIORITEETTEJA

JOIHIN SISÄLTYY TOIMIELINTEN JA KANSALAISTEN VÄLINEN KESKUSTELU



Interreg uudistetussa koheesiopolitiikassa

Vuosien 2014–2020 kaudelle koheesiopolitiikkaa on uudistettu merkittävästi laajemman vaikutuksen saavuttamiseksi. Koska yleinen tavoite on edistää Eurooppa 2020 -strategiassa mainittujen älykkään, kestävä ja osallistavan kasvun tavoitteiden saavuttamista, investoinnit on tehtävä strategisemmalla ja yhtenäisemmällä tavalla. Siksi EAKR:n investoinnit keskitetään neljälle keskeiselle alalle: innovaatioon ja tutkimukseen, digitaalistrategiaan, pienten ja keski suurten yritysten (pk-yritysten) tukemiseen ja vähähiiliseen talouteen. Interreg-ohjelmat edistävät suoraan tätä keskitämisyrittämystä, mutta niissä keskitytään edelleen erityisesti toimielinten rajatylittävään yhteistyöhön.

Jotta varmistetaan käytettävissä olevan EU:n rahoituksen mahdollisimman suuri vaikutus, uudistetussa koheesiopolitiikassa keskitytään entistä enemmän tavoitteisiin ja tuloksiin selkeiden, läpinäkyvien ja mitattavissa olevien tavoitteiden ja arvioinnin entistä suuremman painottamisen avulla. Myös Interreg-ohjelmilta vaaditaan enemmän strategisuutta ja parempien ja selkeämpien tulosten määrittämistä.

Tällä uudella kaudella ratkaisevan tärkeä on myös tavoite yhteistyön vahvistamisesta erilaisten rahoitusinstrumenttien, ohjelmien ja yhteistyömekanismien, kuten makroaluestrategioiden, välillä. Uusissa Interreg-ohjelmissa on lujitettava kytkökset kansallisiin ja alueellisiin ohjelmiin ja niiden on oltava entistä johdonmukaisempia uusien kehityneiden makroalueiden kanssa.

Lopuksi uudessa koheesiopolitiikassa keskitytään yksinkertaistamiseen asettamalla yhteiset säännöt kaikille Euroopan rakenne- ja investointirahastoille, sekä edelleen yksinkertaisempia kirjanpitosääntöjä, selkeämpiä tukikelpoisuussääntöjä ja paremmin kohdennettuja raportointivaatimuksia. Toivottavasti Interreg-ohjelmissa hyödynnetään näitä yksinkertaistamismahdollisuuksia mahdollisimman tehokkaasti edunsaajien hallinnollisen rasituksen keventämiseksi.

► LISÄTIETOA

http://ec.europa.eu/regional_policy/cooperate/cooperation/index_en.cfm

UUTISIA

[UUTISET LYHYESTI]

KOKEMUSTEN- VAIHTOA RAHOITUS- VÄLINEIDEN ALALLA

Tänä vuonna Open Days -tapahtumassa nähtiin paneelikeskustelu, jossa esiteltiin FIN-EN-hanke Sharing methodologies on FINancial Engineering (Yritysten rahoitusjärjestelymenetelmien jakaminen). Hankkeessa on mukana 13 toimielintä, joista kukin edustaa eri EU:n aluetta. Tämä ainutlaatuinen hanke, joka on EAKR:n yhteisrahoittama Interreg IV C -yhteistyöohjelman kautta, on kannustanut alueiden väliseen kokemustenvaihtoon rahoitusvälineiden alalla, ja siinä analysoidaan niiden täytäntöönpanon vahvuuksia ja heikkouksia.



FIN-EN-hanke päättyy joulukuun lopussa vuonna 2014, ja hankkeessa on aika kartoittaa ja katsoa tulevaa rahoitusvälineiden käyttöä uudella ohjelmakaudella. Hankkeen tiivistelmässä määritetään kuusi alaa, joilla tarvitaan jatkotoimia: valmiuksien kehittäminen, jatkuvuus, joustavuus, vipuvoima, ajoitus ja sertifiointi.

► LISÄTIETOA

FIN-EN-ohjeet ja tiivistelmä:

<http://www.fin-en.eu/index.php/fin/guidelines/>

Lue myös FIN-EN-hankkeen profiili
Panorama-lehden numerossa 47.



KOMISSION UUSI "NORTHERN IRELAND IN EUROPE" -RAPORTTI

Raportti julkaistiin Brysselissä 3.11.2014 ja se on merkittävä virstanmerkki suhteessa, joka on syventynyt aina siitä lähtien, kun komission puheenjohtaja **José Manuel Barroso** päätti perustaa toimielimeen Pohjois-Irlanti-työryhmän. Yhteisessä julkistamistilaisuudessa aluetta edustanut Pohjois-Irlannin virkamieskunnan johtaja **Malcolm McKibbin** sanoi, että uusi raportti "vahvistaa muutoksen Pohjois-Irlannin osallistumisessa Euroopassa, jossa on perustettu sitä helpottava työryhmä". Hän jatkoi tulevasta seuraavasti: "...aiomme edelleen vahvistaa sitoutumistamme Euroopassa asettamalla kunnianhimoisempia tavoitteita varojen kokoamiseksi, ottamalla päättäväisemmän asenteen äänemme tuomiseksi kuuluville eurooppalaisen politiikan kehittämisessä ja toimimalla siten, että muut kaikkialla Euroopassa näkisivät alueemme haluamanaan kumppanina." Työryhmän taustalla on Pohjois-Irlannin kahden suurimman puolueen, Democratic Unionist Partyn (DUP) ja republikaanipuolueen Sinn Feinin (SF), toukokuussa 2007 tekemä sopimus alueen vallanjakojärjestelyistä. Komission puheenjohtaja Barroso ehdotti, että komissioon perustettaisiin työryhmä, jonka tehtävänä olisi tarkastella, miten Pohjois-Irlanti voisi hyötyä EU:n politiikoista aiempaa enemmän sekä osallistua aktiivisemmin EU-tason päätöksentekoon alueen hyvinvoinnin edistämiseksi. Työryhmä on ollut hyvin joustava, ja komission yksikköjen määrä on kasvanut alun 10:stä 18:aan. Viimeisin raportti perustuu työryhmän seitsemän vuoden toiminnan tuloksiin, jotka Northern Assembly (pohjoisten alueiden liitto) esitti aiemmin vuonna 2014.

► LISÄTIETOA

http://ec.europa.eu/regional_policy/activity/ireland/report2014.pdf



1. **ADELA NISTORA, Portugali:** Hanke: Ponta Delgadan satama, São Miguel, Azorit, Portugali – EU:n rahasto: EAKR
2. **IEVA VĪKSNE, Latvia:** Hanke: Riiassa liikennöivä uusi juna, joka vie matkustajat rannikolta toiselle – EU:n rahasto: EAKR
3. **KRISTINA GRIGUOLĒ, Liettua:** Hanke: Liettuan geologinen tutkimus – EU:n rahasto: EAKR

► Sivuilla 22–23 olevaa julistetta voi tilata A1-kokoisena seuraavasta osoitteesta: regio-panorama@ec.europa.eu

EUROPE IN MY REGION VALOKUVAUSKILPAILU

EU:n rahastot auttavat monien erilaisten ongelmien ratkaisemisessa eri puolilla Eurooppaa, kuljetusyhteyksien parantamisesta ja pk-yritysten tukemisesta puhtaampaan ympäristöön investointiin, uusien tuotteiden kehittämiseen ja koulutuksen ja taitojen parantamiseen. Vuotuisen Eurooppa alueellani -valokuvauuskilpailun tavoitteena on painottaa sitä erinomaista työtä, jota eri puolilla Eurooppaa toteutettavissa hankkeissa tehdään EU:n rahoituksen avulla, ja selvittää, mitä kyseiset hankkeet merkitsevät paikallisyhteisöille.

Vuonna 2014 kilpailu järjestettiin kesällä, ja se oli esillä sosiaalisessa mediassa, kuten aiempina vuosina. Kilpailutyöt ladattiin verkkofoorumille, minkä jälkeen ne olivat avoimia julkiselle äänestykselle. Facebook-sovelluksella oli yhteensä yli 100 000 yksilöityä vierailijaa, kilpailuun toimitettiin yli 1 000 kilpailukelpoista valokuvaa ja äänestyksessä annettiin yli 14 000 ääntä.

► **1 002**
kilpailutyötä

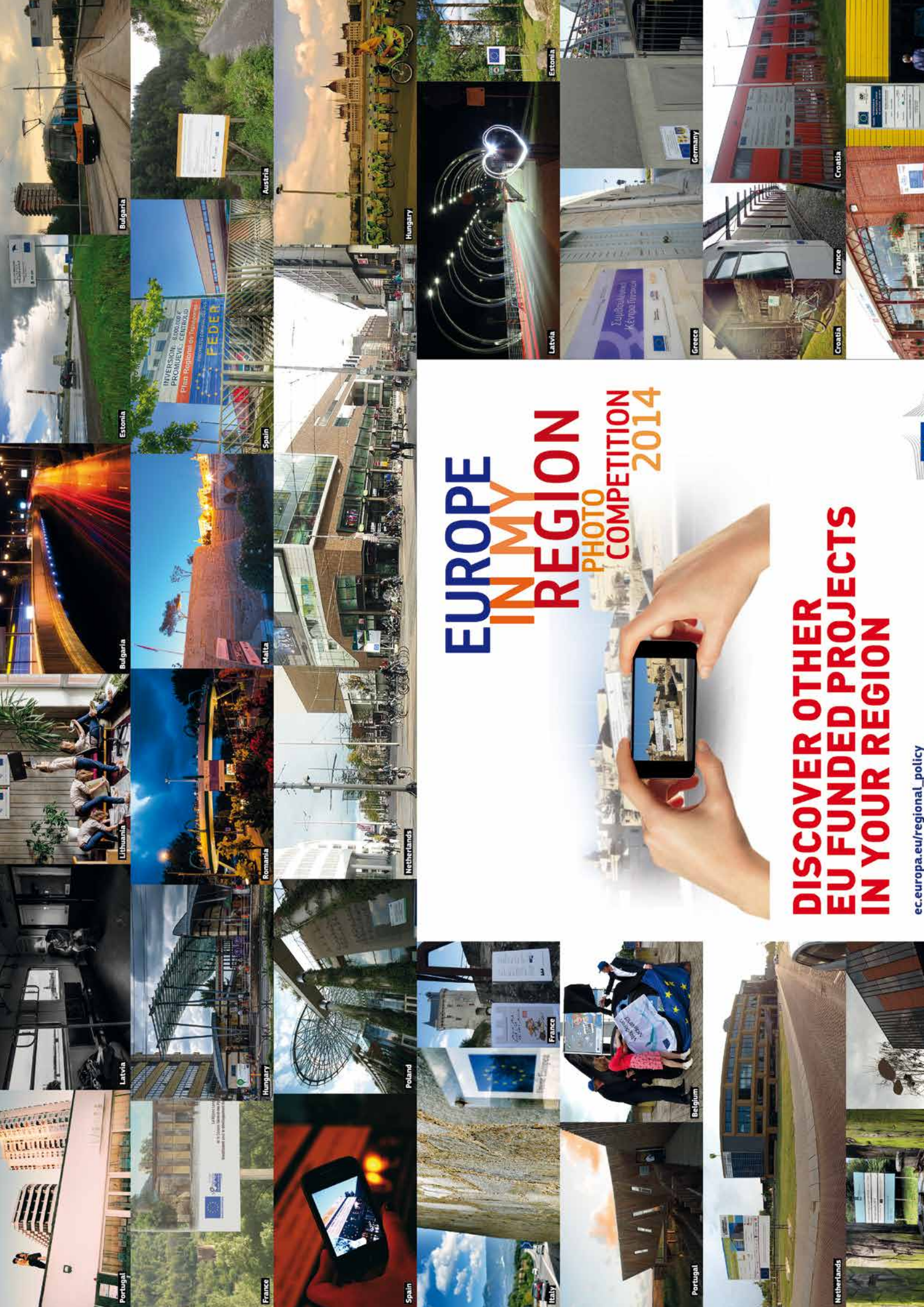
► **27**
maasta

► **14 268**
ääntä

► **106 474**
yksilöityä vierailijaa
sosiaalisen median
sovelluksessa

► **3**
voittajaa

Riippumaton tuomaristo, joka koostui valokuvauksen ja sosiaalisen median ammattilaisista, valitsi kolme voittajaa 100 eniten ääniä saaneen valokuvan ja 50 valikoidun ”joke-rin” joukosta. Voittajia olivat **Adela Nistora** Portugalista, **Kristina Grigulė** Liettuasta ja **Ieva Vīksne** Latviasta, ja he kaikki saivat 1 000 euron kameralaitteen ja matkan kahdelle Brysseliin. He saivat palkinnon komission jäsen **Hahnilta** tapahtumassa Open Days – Euroopan alueiden ja kuntien viikko pidetyssä palkintojenjakotilaisuudessa Brysselissä lokakuussa ja kertoivat voittonsa taustalla olevat tarinat.



EUROPE IN MY REGION PHOTO COMPETITION 2014



**DISCOVER OTHER
EU FUNDED PROJECTS
IN YOUR REGION**

ec.europa.eu/regional_policy

Bulgaria

Estonia

Bulgaria

Lithuania

Latvia

Portugal

Austria

Spain

Malta

Romania

Hungary

France

Hungary

Netherlands

Poland

Spain

France

Latvia

Greece

Croatia

France

Belgium

Portugal

Croatia

France

Croatia

France

Belgium

Netherlands

Latvia

Greece

Croatia

France

Belgium

Portugal

Croatia

France

Croatia

France

Belgium

Portugal

Latvia

Greece

Croatia

France

Belgium

Portugal

Croatia

France

Croatia

France

Belgium

Portugal

Latvia

Greece

Croatia

France

Belgium

Portugal

Croatia

France

Croatia

France

Belgium

Portugal

Latvia

Greece

Croatia

France

Belgium

Portugal

Croatia

France

Croatia

France

Belgium

Portugal

Latvia

Greece

Croatia

France

Belgium

Portugal

Croatia

France

Croatia

France

Belgium

Portugal

Latvia

Greece

Croatia

France

Belgium

Portugal

Croatia

France

Croatia

France

Belgium

Portugal

Latvia

Greece

Croatia

France

Belgium

Portugal

Croatia

France

Croatia

France

Belgium

Portugal

Latvia

Greece

Croatia

France

Belgium

Portugal

Croatia

France

Croatia

France

Belgium

Portugal

Latvia

Greece

Croatia

France

Belgium

Portugal

Croatia

France

Croatia

France

Belgium

Portugal

Latvia

Greece

Croatia

France

Belgium

Portugal

Croatia

France

Croatia

France

Belgium

Portugal

Latvia

Greece

Croatia

France

Belgium

Portugal

Croatia

France

Croatia

France

Belgium

Portugal

Latvia

Greece

Croatia

France

Belgium

Portugal

Croatia

France

Croatia

France

Belgium

Portugal

Latvia

Greece

Croatia

France

Belgium

Portugal



Romania

United Kingdom

Italy

Latvia

Netherlands

Ireland

Spain

Italy

Latvia

Lithuania

Romania

United Kingdom

Italy

Latvia

Bulgaria

Bulgaria

Slovenia

Italy

Lithuania

Greece

Portugal

United Kingdom

Italy

Latvia

Greece

United Kingdom

United Kingdom

Italy

Latvia

Poland

United Kingdom

United Kingdom

Italy

Latvia

Poland

United Kingdom

United Kingdom

Italy

Latvia

Poland

United Kingdom

United Kingdom

Italy

Latvia

Poland

United Kingdom

United Kingdom

Italy

Latvia

Poland

United Kingdom

United Kingdom

Italy

Latvia

Poland

United Kingdom

United Kingdom

Italy

Latvia

Poland

United Kingdom

United Kingdom

Italy

Latvia

Poland

United Kingdom

United Kingdom

Italy

Latvia

Poland

United Kingdom

United Kingdom

Italy

Latvia

Poland

United Kingdom

United Kingdom

Italy

Latvia

Poland

United Kingdom

United Kingdom

Italy

Latvia

Poland

United Kingdom

United Kingdom

Italy

Latvia

Poland

United Kingdom

United Kingdom

Italy

Latvia

Poland

United Kingdom

United Kingdom

Italy

Latvia

Poland

United Kingdom

United Kingdom

Italy

Latvia

Poland

United Kingdom

United Kingdom

Italy

Latvia

Poland

United Kingdom

United Kingdom

Italy

Latvia

Poland

United Kingdom

United Kingdom

Italy

Latvia

Poland

United Kingdom

United Kingdom

Italy

Latvia

Poland

United Kingdom

United Kingdom

Italy

Latvia

Poland

United Kingdom

United Kingdom

Italy

Latvia

Poland

United Kingdom

United Kingdom

Italy

Latvia

Poland

United Kingdom

United Kingdom

Italy

Latvia

Poland

United Kingdom

United Kingdom

Italy

Latvia

Poland

United Kingdom

United Kingdom

Italy

Latvia

Poland

▶ VALMIUKSIEN KEHITTÄMINEN

EU:N RAKENNE- JA INVESTOINTI-RAHASTOIHIN LIITTYVIEN HALLINNOLLISTEN VALMIUKSIEN VAHVISTAMINEN

Vertaisoppiminen on yksi parhaista tavoista kehittää oikeita taitoja ja osaamista.

▶ DANUTA JABŁOŃSKA

Kauden 2014–2020 koheesiopolitiikkaa koskevien uusien sääntöjen käyttöönoton johdosta valokeilassa ovat jäsenvaltioiden valmiudet sopeutua täydellisesti uusiin vaatimuksiin, jotka koskevat Euroopan rakenne- ja investointirahastojen (ERI-rahastot) käyttöä. Tämä vaikuttaa suoraan jäsenvaltioiden kykyyn panna täytäntöön niiden investointiohjelmat asianmukaisesti ja saavuttaa parhaimmat mahdolliset tulokset. Tätä taustaa vasten Euroopan komissio on käynnistänyt joukon aloitteita, joilla autetaan jäsenvaltioita lisäämään hallinnollisia valmiuksia ja selvittämään tarvittaessa täytäntöönpanossa ilmeneviä pullonkauloja.



▶ KOULUTUSTA UUSISTA SÄÄNNÖISTÄ EU:N JÄSENVALTIOIDEN ASiantuntijoille

Euroopan komissio on käynnistänyt sarjan koulutustapahtumia hallinto-, sertifiointi- ja tarkastusviranomaisille, jotka ovat tekemisissä EU:n rakennerahastojen (eli Euroopan aluekehitysrahaston (EAKR) ja Euroopan sosiaalirahaston (ESR)) ja koheesiorahaston kanssa osana uuteen ohjelmakauteen valmistautumista ja tukeakseen EU:n jäsenvaltioita uusien sääntömääräisten vaatimusten tulkinnassa ja soveltamisessa.

Koulutus keskittyy EU:n koheesiopolitiikan kauden 2014–2020 lainsäädännöllisen kehityksen uusiin avainelementteihin, ja se järjestetään kahdessa osassa: yksi osa on omistettu

ohjelmalle ja täytäntöönpanolle ja toisessa osassa käsitellään varainhoitoa ja valvonta-asioita. Koulutuksessa otetaan huomioon, että osallistujat tietävät jo paljon. Siksi koulutusohjelmalla pyritään kannustamaan osallistujia keskinäiseen kokemustenvaihtoon ja osallistujien ja Euroopan komission virkamiesten väliseen vuorovaikutukseen.

Koulutus kestää vuoden 2014 ja vuoden 2015 alun, ja siihen odotetaan osallistuvan yli 500 asiantuntijaa kaikista EU:n jäsenvaltioista.

▶ LISÄTIETOA

Kaikki koulutusmateriaalit, esitykset ja podcast-lähettykset mukaan luettuina, ovat saatavilla alue- ja kaupunkipolitiikan pääosaston Internet-sivulta: http://ec.europa.eu/regional_policy/what/future/experts_training_en.cfm

▶ YHTEYDEN OTTAMINEN KOLLEGOIHIN JA HEILTÄ OPPIMINEN

On hyvin arvokasta olla kasvokkain komission virkamiesten kanssa, samoin kuin saada mahdollisuus oppia muissa maissa olevilta kollegoilta.

▶ GABRIELA HILKOVICOVA



Koulutuksesta saatu palaute osoittaa, että jäsenvaltioiden asiantuntijat tapaavat mielellään kollegoita muista maista. Mahdollisuutta tutustua komission virkamiehiin henkilökohtaisesti pidetään myös arvossa.

”Jos minulle tulee jotakin kysyttävää tai jokin ongelma, voin tarttua puhelimeen ja soittaa Brysseliin virkamiehelle epävirallista keskustelua varten. Se tekee elämästä niin paljon helpompaa”, sanoo **Piotr Wolski** Zachodniopomorskien voivodikunnan marsalkan virastosta Puolasta. ”Suoran yhteyden kautta tiedämme myös tarkalleen, mitä halutaan. Kun palaan, kerron omalle tiimilleni, mitä olen oppinut.”

Gabriela Hilkovicova Slovakian hallintoviraston metodologian osastolta vahvisti myös koulutustilaisuuksien arvon. ”Siitä huolimatta, että tiedämme jo paljon, näissä prosesseissa on paljon vivahteita ja yksityiskohtia, jotka meidän täytyy ymmärtää selkeästi. On hyvin arvokasta olla kasvokkain komission virkamiesten kanssa, samoin kuin saada mahdollisuus oppia muissa maissa olevilta kollegoilta.”

▶ UUSI KOKEMUSTEN-VAIHTOHANKE ALUEPOLITIIKAN ASIAANTUNTIJOILLE

Samalla, kun koulutuksella yritetään helpottaa toimielinten valmistautumista ERI-rahastojen hallintaan kaudella 2014–2020, alue- ja kaupunkipolitiikan pääosasto työskentelee samaan aikaan toisen aloitteen parissa. Sen tavoitteena on perustaa hanke entistä järjestelmällisempään kokemustenvaihtoon EU:n jäsenvaltioiden keskuudessa.

Karkeasti arvioiden 24 000 toimihenkilöä eri puolilla EU:ta on mukana Euroopan aluekehitysrahaston ja koheesiorahaston täytäntöönpanossa. Yhdessä näillä ihmisillä on valtavasti tietoa ja korvaamattoman arvokasta tietotaitoa, jota voitaisiin ja jota pitäisi vaihtaa, jotta investointiohjelmien hallintoa voitaisiin parantaa edelleen. Viimeaikainen alue- ja kaupunkipolitiikan pääosaston tilaama tutkimus vahvistaa, että EAKR:ää ja koheesiorahastoa hallinnoivien toimielinten väliselle kokemustenvaihtovälineelle on suuri kysyntä.

Jäsenvaltioiden valmiuksien kehittämistarpeisiin vastaaminen

Kaikki alkoi tarveanalyysillä⁽¹⁾. Vuoden 2014 alussa toteutettiin tutkimus ja sarja syvällisiä haastatteluja, joissa EU:n jäsenvaltioilta kysyttiin heidän valmiuksiensa kehittämistarpeista Euroopan rakenne- ja koheesiorahastojen hallinnoinnin osalta. Tämän analyysin tulos oli yksiselitteinen. Noin puolet vastaajista vahvisti tarpeen valmiuksien kehittämisen jatkamiselle, ja lähes kaikki vastaajat (90 prosenttia) ajattelivat, että uusi EU:n tason väline, jolla helpotetaan virkamiesvaihtoja, olisi arvokas täydennys nykyisiin valmiuksien kehittämistoimenpiteisiin (esimerkiksi koulutus ja neuvonta).

Lisäksi tutkimus paljasti, että määrätyn tyyppisillä toimielimillä – nimittäin alueellisilla tai alakohtaisilla hallintoviranomaisilla sekä välittävillä elimillä – on erityinen kiinnostus asiantuntemuksen vaihtoon, koska niillä on käytettävissä vähemmän ammattilaisverkostoja verrattuna valvontaviranomaisiin ja koordinoituihin.

Toinen asia, jonka analyysin tulos nosti esiin, oli se, että kaikissa jäsenvaltioissa toimielimet näkivät itsensä sekä mahdollisina tuensaajina että tiedon tarjoajina.

(1) Koko raportti on saatavilla verkossa:
http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docgener/studies/pdf/cees_en.pdf

REGIO PEER2PEER – pilottihanke virkamiesvaihtoja varten

Ottaen huomioon tarveanalyysin tulokset, alue- ja kaupunkipolitiikan pääosasto käynnistää pilottihankkeen, REGIO PEER2PEER -hankkeen, jolla rahoitetaan jopa 100 vaihtoa EAKR:ää ja koheesiorahastoa hallinnoivien julkisen sektorin virkamiesten keskuudessa EU:n jäsenvaltioissa.

Hankkeessa rahoitetaan lyhytaikaisia vaihtoja, jotka on suunnattu konkreettisia asioita koskevan käytännön asiantuntemuksen ja hyvän käytännön siirtämiseen. Vaihdot voidaan toteuttaa opintovierailun, asiantuntijakomennuksen tai työpajan muodossa. Pyrkimyksenä on perustaa hanke, joka tarjoaa nopeaa apua ja säästää käyttäjät byrokraattisilta ja logistisilta hankaluuksilta. Uudessa virkamiesvaihtojärjestelmässä on myös valmiita laadunvarmistus- ja arviointijärjestelyjä. Siinä hyödynnetään luotettavaan TAIEX-välineeseen

(Technical Assistance and Information Exchange; teknisen avun ja tiedon vaihdon väline) perustuvaa infrastruktuuria ja sen avulla saatua kokemusta. Kaikki jäsenvaltiot voivat hakea rahoitusta. Pyynnön voi tehdä mikä tahansa toimielin, joka suorittaa EAKR:ään tai koheesiorahastoon liittyviä hallinto- ja valvontatoimia.

Virkamiesvaihdon pilottihanke käynnistetään vuonna 2015, ja sen kestoaika on kaksi vuotta. Pilottivaiheen lopussa aloitteen tulokset arvioidaan huolellisesti välineen tulevaisuuden määrittämistä varten.

▷ OPEN DAYS 2014 – KESKIPISTEESSÄ VERTAISOPPIMINEN

Eräässä Open Days 2014 -tapahtuman työpajassa keskusteltiin virkamiesvaihtoista välineenä hallinnollisten valmiuksien edistämiseen koheesio-politiikan alalla. Työpajassa EU:n jäsenvaltioiden viranomaisten edustajat jakoivat vertaispuhankkeisiin osallistumisesta saatuja kokemuksiaan, kun taas komissio esitteli kehitteillä olevan pilottihankkeen.

Puhujat ja yleisössä olleet edustajat olivat samaa mieltä eduista, joita virkamiesvaihoilla saavutetaan käytännön tiedon siirtämisessä ja kestävien suhteiden luomisessa. Esimerkiksi **Danuta Jabłońska**, puolalaisen viranomaisen asiantuntija, joka auttaa Kroatian viranomaisia, painotti inhimillisen tekijän tärkeyttä Euroopan rakenne- ja investointirahastojen hallinnossa, ja hänen mielestään ”vertaisoppiminen on yksi parhaista tavoista oikeiden taitojen ja osaamisen kehittämiseen”.

Dobrinka Mihaylova, Bulgarian valvontaviranomaisen johtaja, kertoi organisaationsa onnistuneesta kokemuksesta muista jäsenvaltioista tulleiden kollegoiden kanssa työskentelemisestä hallinnollisen osaamisen vahvistamisessa valvonnan alalla. Hänen organisaationsa jäsenet ovat esimerkiksi voineet osallistua yhteisiin tarkastuksiin, joissa he ovat voineet oppia kollegoiltaan ja keskustella työtavoista. Hän korosti, että ”...uudet ystävyysuhteet ja jaetut kokemukset jättivät jälkensä meihin kaikkiin. Kohtaamme jokapäiväisessä työssämme haastavia kysymyksiä, joihin kaipaamme joltakin käytännön ratkaisuja. Uusi virkamiesvaihtoja koskeva väline tuo meille kaikille monia mahdollisuuksia.”

”REGIO PEER2PEER”
-HANKKEELLA
RAHOITETAAN JOPA
— 100 —
VAIHTOA
JULKISEN SEKTORIN
VIRKAMIESTEN
KESKUUDESSA

Työpajan esityksissä ja keskustelussa nostettiin esiin joukko ennakoedellytyksiä, joiden tulee täytyä onnistuneen asiantuntemuksen vaihdon ja pitkäaikaisten vaikutusten aikaansaamiseksi. Avain menestykseen on yhteisessä kiinnostuksessa toimiin, komennuksen suunnittelun huolellisessa valmistelutyössä ja hyvin määritellyissä tarpeissa ja odotetuissa tuloksissa. On myös tärkeää jättää riittävästi liikumavaraa vaihdon toteuttamisessa ja ottaa aktiivisesti vastuuta oppimisprosessista.

▶ MONITASOINEN HALLINTO

ALUEIDEN JA KUNTIEN ASEMAN VAHVISTAMINEN KOHEESIOPOLITIIKASSA

Väistyvän aluepolitiikan komissaarin Johannes Hahnin pyynnöstä laaditussa erityisraportissa osoitetaan tietä kohti koheesiopolitiikan vahvistamista parannetun monitasoisen hallinnon ja kumppanuuden avulla.

Raportissaan ”Monitasoinen hallinto ja kumppanuus: Van den Branden raportti”, joka julkaistiin lokakuussa 2014, **Luc Van den Brande**, komission jäsen **Johannes Hahnin** erityisneuvonantaja, korostaa tapoja, joilla voidaan lisätä johdonmukaisuutta Eurooppa 2020 -strategiassa paremman johdonmukaisuuden varmistamiseksi strategian ja uusien kumppanuussopimusten välillä. Hän ehdottaa myös monia ohjeita monitasoisen hallinnon ja kumppanuuden kulttuurin vahvistamisesta muissa EU:n politiikoissa, joilla on alueellinen ulottuvuus.

Kuten Van den Brande sanoo: ”Olen vilpittömästi vakuutunut siitä, että tärkeät rakenneuudistukset onnistuvat vain sekä julkisten että kaikilla tasoilla toimivien yksityisten toimijoiden välisen hyvin kohdennetun, yhteisen ja koordinoitun toiminnan avulla. Kauden 2014–2020 uudistettu koheesiopolitiikka on epäilemättä esimerkillinen tässä suhteessa.”

Valkoinen paperi

Raportti perustuu useisiin aloitteisiin, joilla on pyritty vahvistamaan hallinnon ja kumppanuuden periaatteita.

Alueiden komitea (AK) antoi vuonna 2009 valkoisen kirjan monitasoisesta hallinnosta, joka määrittellään seuraavasti: ”monitasoinen hallinto on unionin, jäsenvaltioiden ja alue- ja paikallisviranomaisten koordinoitua toimintaa, joka perustuu kumppanuuteen ja jolla pyritään muotoilemaan ja panemaan täytäntöön Euroopan unionin politiikkaa.”

Hiljattain AK hyväksyi monitasoisen hallinnon peruskirjan Euroopassa. Sen tavoitteena on edistää tämän periaatteen kunnioittamista kaikissa päätöksentekovaiheissa sekä EU:n



LUC
VAN DEN
BRANDE

KOMISSIION JÄSEN
JOHANNES HAHNIN
ERITYISNEUVONANTAJA

Van den Brande oli Flanderin pääministeri vuoden 1992 tammikuusta vuoden 1999 heinäkuuhun. Hän on ollut alueiden komitean jäsen vuodesta 1994 lähtien ja alueiden komitean puheenjohtajana hän toimi vuosina 2008–2010. Hän teki aloitteen Flanderin bioteknologian laitoksen (VIB) perustamisesta ja hän toimii myös Flanderin-Eurooppa-yhteystoimiston puheenjohtajana, Flanders Technology Internationalin Technopolisin puheenjohtajana ja VRT:n (Flanderin julkinen yleisradioyhtiö) hallituksen puheenjohtajana.

että jäsenvaltioiden tasolla. Peruskirjan on allekirjoittanut yli 150 alue- ja paikallisviranomaista, ja yhä kasvava määrä päätöksentekijöitä on ilmaissut tukensa.

Sitova periaate

Peruskirja ei ole vielä oikeudellisesti sitova. Se voisi toteutua ainoastaan EU:n lainsäädännön kautta. Perusajatus on kuitenkin otettu käyttöön yhteisistä säännöksistä annetussa asetuksessa, jota sovelletaan nyt Euroopan rakenne- ja investointirahastojen toimintaan. Jäsenvaltioilla on nyt velvollisuus kumppanuuksien järjestämiseen kaikissa ohjelmasuunnittelun vaiheissa ja kaikilla tasoilla.

MONITASOINEN HALLINTO KUMPPANUUS EUROOPAN KEHITTÄMISESSÄ

”Edellytämme uutta yhteisymmärrystä Euroopan toimilinten ja taloudellisten ja sosiaalisten toimijoiden välillä, samoin myös vallan eri tasojen – kansallinen, alueellinen ja paikallinen – välillä. Ennen kaikkea edellytämme vahvaa johtajuutta, sellaista johtajuutta, jolle on tunnusomaista kyky ylläpitää rehellistä ja hedelmällistä vuoropuhelua kansalaisten kanssa ja hallita yhteistyössä.”

Van den Brande muistuttaa, että hallinnossa Euroopan unioni on vähitellen siirtynyt ylhäältä alaspäin –mallista osallistavampaan malliin, jossa sosiaaliset ja taloudelliset kumppanit ovat enemmän mukana. Ajan myötä alue- ja paikallisviranomaisille on myös annettu enemmän mahdollisuuksia edistää EU:n integraatioprosessia ”alhaalta ylöspäin”. Niillä on monissa jäsenvaltioissa tärkeä asema ERI-rahastojen jaetussa hallinnossa ja toimintaohjelmien laadinnassa ja täytäntöönpanossa.

Vuonna 2000 Euroopan komissio antoi valkoisen paperin eurooppalaisesta hallintotavasta. Siinä korostettiin viittä hyvän hallinnon periaatetta EU:n päätöksenteossa, nimittäin avoimuutta, osallistumista, vastuuta, tehokkuutta ja johdonmukaisuutta. Kaikkien näiden periaatteiden kunnioittaminen koko EU:n toimintapoliittisen syklin läpi on tärkeä lisäaskel EU:n tavoitteiden virtaviivaistamisessa ja vastuun lisäämisessä yhteiskunnallisten kumppaneiden keskuudessa.

Van den Brande väittää, että uuden monitasoisen hallintoon perustuvan koheesiopolitiikan pitäisi olla inspiraation lähde Eurooppa 2020 -strategian tarkistukselle ensi vuonna. Tarkistus on ”erinomainen tilaisuus lisätä vastuuta strategiasta ja varmistaa parempi toteutus kentällä”.

Eurooppalaiset käytännesäännöt

Kumppanuutta koskevat eurooppalaiset käytännesäännöt ovat yksi tärkeä askel eteenpäin, sillä niillä tehostetaan yhteistä sitoutumista ja vastuuta koheesiopolitiikasta.

Säännöstössä määritetään tavoitteet ja kriteerit, joiden mukaisesti jäsenvaltiot voivat panna täytäntöön monitasoisen hallinnon ja kumppanuuden periaatteet, mutta siinä annetaan riittävästi liikkumavaraa asianomaisen jäsenvaltion määrittämille täytäntöönpanoon liittyville käytännön järjestelyille.

Vaikutukset kumppanuussopimukseen

Nyt monitasoisen hallinnon ja vahvistetun kumppanuuden ajattelumallilla ei ole vaikutuksia vain toimintaohjelmiin vaan myös uusiin kumppanuussopimuksiin.

Raportissa todetaan, että kauden 2014–2020 kumppanuussopimusten ensimmäinen arviointi monitasoisen hallinnon ja kumppanuusperiaatteiden osalta paljastaa yleisesti, ettei mitään perustavanlaatuisia ongelmia ole. Jäsenvaltiot kuitenkin toteuttavat monitasoisen hallinnon ja kumppanuuden periaatteita eri tavoilla niiden institutionaalisen taustan, hallinnollisten valmiuksien, tietotaidon jne. perusteella. Maasta riippumatta koheesiopolitiikan järjestelmät voidaan joustavasti sopeuttaa kansallisiin toimielinjärjestelyihin.

Kymmenen jäsenvaltiota ovat vakiinnuttaneet olemassa olevan monitasoisen hallinnon ja kumppanuuden kulttuurin aseman ja kymmenen muuta jäsenvaltiota ovat tehneet merkittäviä parannuksia. Kahdeksalla muulla jäsenvaltiolla on vielä selkeästi parantamisen varaa monitasoisen hallinnon ja kumppanuuden kulttuurin osalta tulevaisuudessa.

7-kohtainen suunnitelma

Van den Brande tukee AK:n Ateenan julkilausumassa⁽¹⁾ esittämää suunnitelmaa.

- ▶ 1. Alueellinen ulottuvuus Eurooppa 2020 -strategialle.
- ▶ 2. Kumppanuus kansallisissa uudistusohjelmissa.
- ▶ 3. Monitasoisesta hallinnosta perustoimintamalli.
- ▶ 4. EU-ohjausjakson sovittaminen yhteen todellisen pitkän aikavälin investoinnin kanssa.
- ▶ 5. Eurooppa 2020 -strategian lippulaivahankkeiden parempi hyödyntäminen politiikan koordinoinnin tehostamisessa.
- ▶ 6. Rahoituksen hankkiminen pitkäaikaisiin investointeihin ja menojen laadun parantaminen.
- ▶ 7. Hallinnollisten valmiuksien vahvistaminen täytäntöönpanon tehostamiseksi.

Tulevaisuuden suuntaviivat

Uuden lainsäädännöllisen mandaatin alussa EU:lla on todellinen mahdollisuus edistää vahvaa Euroopan unionia, joka perustuu monitasoisen hallinnon ja yhteisen kumppanuuden kulttuurin älykkääseen järjestelmään, sanoo Luc Van den Brande. Hän esittää useita toimenpiteitä prosessin eteenpäin viemiseksi:

(1) Ateenan julkilausuma Eurooppa 2020 -strategian väliarvioinnista, esittänyt AK kuudennessa Euroopan alueiden ja kuntien huippukokouksessa maaliskuussa 2014:
<http://cor.europa.eu/en/events/summits/Pages/athens-2014-material.aspx>

▶ Luc Van den Brande esittämässä komission jäsen Johannes Hahnille raporttiaan monitasoisesta hallinnosta ja kumppanuudesta.



” Vakiinnuttamalla monitasoinen hallinto ja kumppanuus johtaviksi periaatteiksi koheesipolitiikalla edistetään mielestäni muita EU:n politiikkoja/strategioita (joilla on vahva alueellinen ulottuvuus), kuten Eurooppa 2020 -strategiaa (ja sen edeltäjää), EU:n ilmasto- ja energiapolitiikkaa, kehitysyhteistyötä, naapuruuspolitiikkaa, Tukholman ohjelman täytäntöönpanoa, perusoikeuksien lujittamista, sisämarkkinoiden toimenpidepaketin syventämistä, – jotta niistä tulisi todella EU:n laajuisia ja omistettuja kaikilla tasoilla. ”

▶ LUC VAN DEN BRANDE – KOMISSION JÄSEN
JOHANNES HAHNIN ERITYISNEUVONANTAJA

▶ **TODISTEISIIN PERUSTUVA MONITASOINEN HALLINTO:**

kun otetaan huomioon, että jokaisessa jäsenvaltiossa oli erilaisia institutionaalisia ja perustuslaillisia järjestelyjä, EU:ta varten ei ole olemassa ainoalaatuista monitasoisen hallinnon järjestelyä. Arviointijärjestelmä tulee perustaa tulosten perusteella. AK on laatimassa monitasoisen hallinnon tulostauluja mittaamaan monitasoisen hallinnon kehitystä tietyissä EU:n politiikoissa.

▶ **PAIKKAAN PERUSTUVA MONITASOINEN HALLINTO:**

osallistavamman prosessin mahdollistamiseksi perustuslaillisten alueiden, lainsäädäntövaltaisten alueiden tai muiden alueiden välillä ei saa tehdä eroa. Van den Branden mukaan EU:n kumppanuusalueet voidaan suurelta osin määrittää kunkin jäsenvaltion valtiosääntöjärjestelmän mukaisesti.

▶ **KOHTI MONITASOISEEN HALLINTOON JA KUMPPANUUTTEEN PERUSTUVAA UNIONIA:**

monitasoisen hallinnon peruskirjan täytäntöönpano Euroopassa kaikilla hallinnon tasoilla.

▶ **LISÄTIETOA**

Monitasoinen hallinto ja kumppanuus:
VAN DEN BRANDEN RAPORTTI

http://ec.europa.eu/regional_policy/upload/documents/Commissioner/VandenBrandReport_08102014.pdf

▶ MAASEUDUN TALOUS JA YMPÄRISTÖN KESTÄVÄ KEHITYS EUROOPASSA

TUKI EUROOPAN MAASEUDUN KEHITTÄMISEN MAATALOUSRAHASTOLTA VUOSINA 2014–2020

▶ Maaseudun kehittäminen: esimerkki saavutuksista. TOIMINTALINJA 4 koskee maatalous- ja metsänhoito-alaan liittyvien ekosysteemien palauttamista, säilyttämistä ja parantamista.

Tässä *Panoraman* numerossa jatketaan artikkelisarjaa, jossa käsitellään Euroopan rakenne- ja investointirahastoja. Tällä kertaa artikkelin aiheena on Euroopan maaseudun kehittämisen maatalousrahasto. ERI-rahastot (Euroopan aluekehitysrahasto (EAKR), koheesiorahasto, Euroopan meri- ja kalatalousrahasto (EMKR), Euroopan sosiaalirahasto (ESR) ja Euroopan maaseudun kehittämisen maatalousrahasto) ovat tärkeimmät rahastot, joilla EU pyrkii tukemaan työllisyyttä ja kasvua kaikkialla EU:ssa vuosina 2014–2020. Ne ovat tärkeä osa älykästä, kestävästä ja osallistavaa kasvua koskevaa Eurooppa 2020 -strategiaa.

Euroopan maaseudun kehittämisen maatalousrahasto rahoittaa maaseudun kehittämistä kaikkialla Euroopan unionissa. Se on toinen yhteisen maatalouspolitiikan kahdesta pilarista. Sen avulla rahoitetaan myös suoria maksuja maanviljelijöille ja tuetaan maatalousmarkkinoita.

Tausta

Noin 80 prosenttia Euroopan unionista sijaitsee maaseutualueilla. Suurin osa tästä maasta on viljely- tai metsämaata. Puolet EU:n väestöstä asuu maaseutualueilla. Maaseutu tarjoaa myös ulkoilu-, rentoutumis- ja ajanviettomahdollisuuksia monille kaupunkilaisille. Ihmisen toiminta on muokannut maisemaa aina ja muokkaa sitä edelleen.

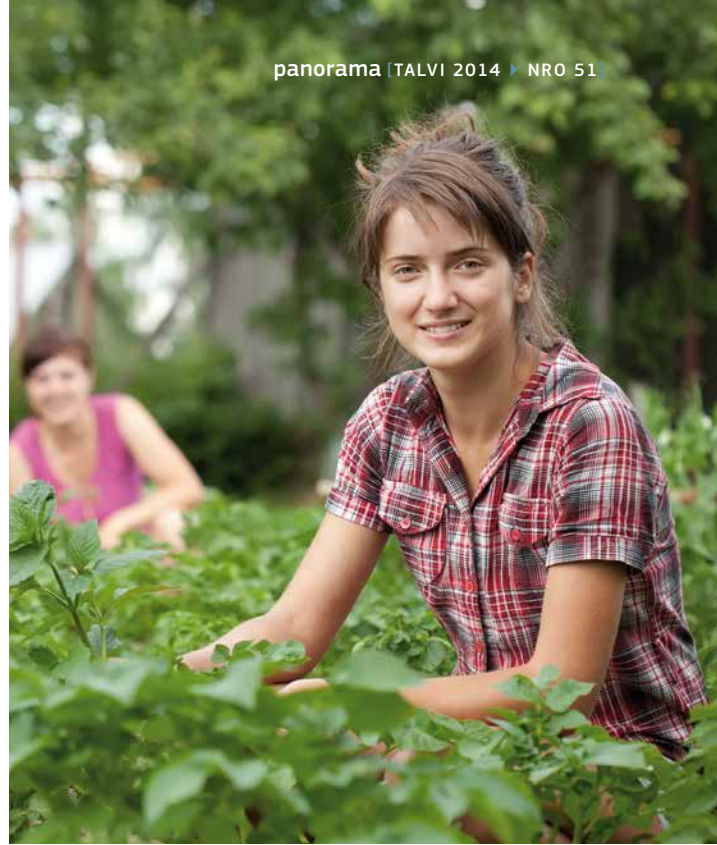
Maaseudun kehittäminen on olennainen osa yhteistä maatalouspolitiikkaa. Sen tavoitteiksi ovat nousseet viime vuosikymmenten aikana maatalouden kilpailukykyyn tukeminen, taloudellisten mahdollisuuksien monipuolistaminen ja ympäristöön liittyvien julkisten hyödykkeiden tarjoaminen. Lisäksi

VERKOTTUMINEN

Vuonna 2008 perustettu eurooppalaisen maaseudun kehittämisen verkosto (ENRD) ja jäsenvaltioiden kansalliset maaseutuverkostot ovat edistäneet ja edistävät jatkossakin huomattavasti maaseudun kehittämissä politiikan toteuttamista. Yhteistyön avulla ne ovat osoittautuneet hyödyllisiksi pyrittäessä luomaan lisäarvoa maaseudun kehityssuunnitelmille ja parantamaan niiden laatua. Ne ovat lisänneet ohjelmasuunnittelun johdonmukaisuutta ja saaneet aikaan säännöllistä tietojen ja käytäntöjen vaihtoa maaseudun kehitykseen liittyvien sidosryhmien välillä. Verkostot ovat myös olleet ratkaisevan tärkeitä laadittaessa työllisyyttä tukevia LEADER-lähestymistapoja. Lisäksi ne ovat edistäneet yhteisiä analyyseja, joista on saatu hyödyllisiä näkemyksiä EU:n tasolla ja kansallisilla tasoilla. Verkoston avulla saadaan aikaan lisäparannuksia uudella ohjelmakaudella.



on tunnustettava, ettei maatalousalaa voida tarkastella erillään maaseutualueiden taloudesta yleisesti. Maaseudun kehittämissä politiikalle on ominaista, että se on suunniteltu vastaamaan tuensaajien tarpeita. Hankkeet ovat yleensä pieniä ja jakautuneina eri maaseutualueille.



Maaseudun tarpeiden tuki

Kokemus on osoittanut, että ilman erillistä tukea maaseutualueiden tarpeet voivat hävitä kilpailussa kaupunkikeskusten rahoittamiselle. On olennaisen tärkeää kiinnittää maaseutualueisiin riittävästi huomiota. Joillakin niistä on erityishaasteita, kuten väestön väheneminen, koulutus- ja tulotason laskeminen sekä puutteellinen infrastruktuuri ja puutteelliset palvelut. Euroopan maaseudun kehittämisen maatalousrahaston toimet auttavat kaventamaan näitä kaupunki- ja maaseutualueiden välisiä eroja. Maaseutualueilla on kuitenkin myös paljon hyvää. Niillä tuotetaan elintärkeitä yksityisiä ja julkisia hyödykkeitä, kuten ruokaa ja muita raaka-aineita. Maisemat ovat kauniita, ilma ja vesi puhtasta ja tarjolla on miellyttäviä asuin- ja työpaikkoja.

Euroopan maaseudun kehittämisen maatalousrahastolla on perustavanlaatuinen rooli maaseutualueiden taloudellisen, ympäristöön liittyvän ja sosiaalisen toiminnan tukemisessa. Se vahvistaa maaseutualueiden taloutta edistämällä kasvua, monipuolistamalla taloudellista toimintaa ja luomalla työpaikkoja. Se rahoittaa maaseutuyhteisöissä monia elämänlaadun parantamiseen tähtääviä aloitteita ja hankkeita, parantaa ja ylläpitää maaseutuympäristöä, edistää kestävyttä ja luonnonvarojen (kuten maan, veden ja biologisen monimuotoisuuden) suojelua sekä tukee julkisten hyödykkeiden toimittamista.

Kuusi toimintalinjaa

Euroopan maaseudun kehittämisen maatalousrahastolle on asetettu kuusi toimintalinjaa, joissa on otettu huomioon EU:n maaseutualueiden nykyiset ja tulevat haasteet. Näin varmistetaan, että varat käytetään siellä, missä niitä eniten tarvitaan. Poliitiikan saavutuksia ja tehokkuutta arvioidaan suhteessa niihin. Kuusi toimintalinjaa ovat seuraavat:

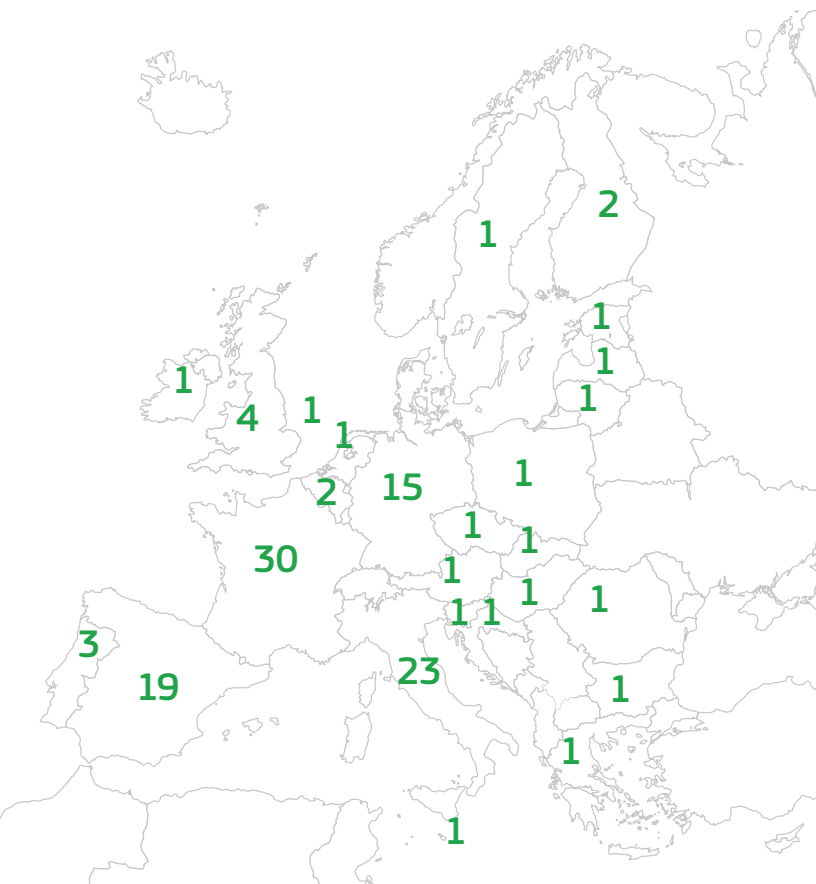
- ▶ 1. Osaamisen levittäminen ja innovointi maatalous- ja metsänhoitoalalla sekä maaseutualueilla.
- ▶ 2. Kaikenlaisten maatilojen (alangoilla, kukkuloilla ja vuoristossa sijaitsevat sekä suuret ja pienet maatilat) elin-kelpoisuuden edistäminen kaikilla alueilla ja metsien kestävä hoito.
- ▶ 3. Elintarvikeketjun organisoinnin parantaminen, johon sisältyvät maatilatuotteiden käsittely ja markkinointi, eläinten hyvinvoinnin edistäminen ja maanviljelijöiden riskienhallintatyökalujen käyttö.
- ▶ 4. Maatalous- ja metsänhoitoalaan liittyvien ekosysteemien palauttaminen, säilyttäminen ja parantaminen.
- ▶ 5. Resurssien tehokkaan hyödyntämisen edistäminen sekä siirtyminen vähähiiliseen ja ilmastonmuutoksen kestävään talouteen maatalous-, elintarvike- ja metsänhoitoaloilla.
- ▶ 6. Sosiaalisen osallisuuden edistäminen, köyhyyden vähentäminen ja taloudellinen kehitys maaseutualueilla.

Miten Euroopan maaseudun kehittämisen maatalousrahasto toimii käytännössä?

Vuosien 2014–2020 ohjelmakauden alussa kukin jäsenvaltio laatii kansallisen maaseutualueiden kehittämissuunnitelman tai joukon alueellisia maaseutualueiden kehittämissuunnitelmia, jotka kattavat jäsenvaltion koko alueen. Uudella ohjelmakaudella on käytössä yhteensä 118 maaseutualueiden kehittämissuunnitelmaa.

Maaseutualueiden kehittämissuunnitelmat perustuvat alueen analysointiin ja sen tarpeiden tunnistamiseen suhteessa kuuteen maaseudun kehittämisen toimintalinjaan, jotka on jaettu edelleen 18 painopistealalle. Tämän pohjalta laaditaan strategia, johon valitaan kyseessä olevaan kansalliseen tai alueelliseen kontekstiin sopivat painopistealat.

▶ MAASEUTUALUEIDEN KEHITTÄMISOHJELMIEN MÄÄRÄ MAATA KOHTI YHTEENSÄ ▶ 118



Lähde: Euroopan komissio

Painopistealat ovat kunkin maaseutualueiden kehittämissuunnitelman tärkeimpiä rakenteellisia elementtejä. Kullakin painopistealalla on vähintään yksi määrällinen tavoite, joka tulisi saavuttaa ohjelman avulla. Tämän jälkeen ehdotetaan toimenpiteitä ja toimia, jotka mahdollistavat yhdessä tavoitteen saavuttamisen. Esimerkki: veden laadun parantaminen voi edellyttää toimintapakettia, joka sisältää huuhtoutumisen ja valumien vähentämiseen tähtäviä maanhallintakäytäntöjä, neuvontaa ja sijoituksia.

Miten paljon rahaa on käytettävissä?

EU:n talousarviosta noin 95 miljardia euroa on kohdistettu Euroopan maaseudun kehittämisen maatalousrahastolle seitsemänvuotiskaudella 2014–2020. Käytännössä tämä on vain osa käytettävissä olevista varoista, koska jokaista EU:n maksamaa euroa kohti jäsenvaltion hallitus ja/tai tuensaaja on velvollinen maksamaan osuuden. Osuuden koko vaihtelee kyseessä olevan jäsenvaltion taloudellisen kehityksen tason ja rahoitettavien toimien mukaan. Tällöin vastuu hankkeisiin tarvittavan rahoituksen järjestämisestä

LEADER- LÄHESTYMISTAPA



LEADER on paikallisten toimintaryhmien luoma alhaalta ylöspäin suuntautuva lähestymistapa maaseudun kehittämiseen. Lähestymistapa on osoittautunut vuosien mittaan tehokkaaksi työkaluksi, jonka avulla ruohonjuuritason toimijat valtuutetaan tarkastelemaan kohtaamiaan haasteita ja mahdollisuuksia, kehittämään ideoita ja toteuttamaan ne käytännössä. Edellisellä kaudella vuosina 2007–2013 kerättyä arvokasta kokemusta sovelletaan, jotta LEADER-lähestymistavasta saadaan enemmän irti kaudella 2014–2020. Samalla osallistumista pyritään lisäämään.

LEADER-lähestymistavan taustalla on seitsemän toimintalinjaa:

- 1. ALUEKOHTAINEN:** toteutus pienellä ja sosiaalisesti yhtenäisellä alueella.
- 2. ALHAALTA YLÖSPÄIN:** paikalliset toimijat suunnittelevat strategian ja valitsevat toimet.
- 3. JULKISEN JA YKSITYISEN SEKTORIN VÄLINEN YHTEISTYÖ:** paikallisiin toimintaryhmiin kuuluu sekä julkisen että yksityisen sektorin toimijoita, jolloin pystytään hyödyntämään kaikkia käytettävissä olevia taitoja ja resursseja.
- 4. INNOVOINTI:** paikallisten toimintaryhmien tulee pystyä kehittämään uusia ideoita ja menetelmiä joustavasti.
- 5. INTEGROINTI:** taloudellisten, sosiaalisten, kulttuuriin liittyvien ja ympäristöön liittyvien toimien integrointi erillään alakohteisesta jaosta.
- 6. VERKOTTUMINEN:** henkilöiden, organisaatioiden ja instituutioiden välisen oppimisen salliminen paikallisella, alueellisella, kansallisella ja eurooppalaisella tasolla.
- 7. YHTEISTYÖ:** LEADER-ryhmien välinen yhteistyö, jossa esimerkiksi jaetaan kokemuksia, mahdollistaa täydentävyyden tai kriittisen massan saavuttamisen.

jakautuu EU:n sekä kansallisten ja paikallisten toimijoiden kesken. Lisäksi joukko jäsenvaltioita on siirtänyt osan suorista maksumäärärahoistaan lisätäkseen maaseutualueidensa kehitysohjelmien rahoitusta.

Millaisia toimia voidaan rahoittaa?

Euroopan maaseudun kehittämisen maatalousrahastosta voidaan tukea hyvin monenlaisia toimenpiteitä ja toimia. Seuraava luettelo sisältää vain joitakin niistä:

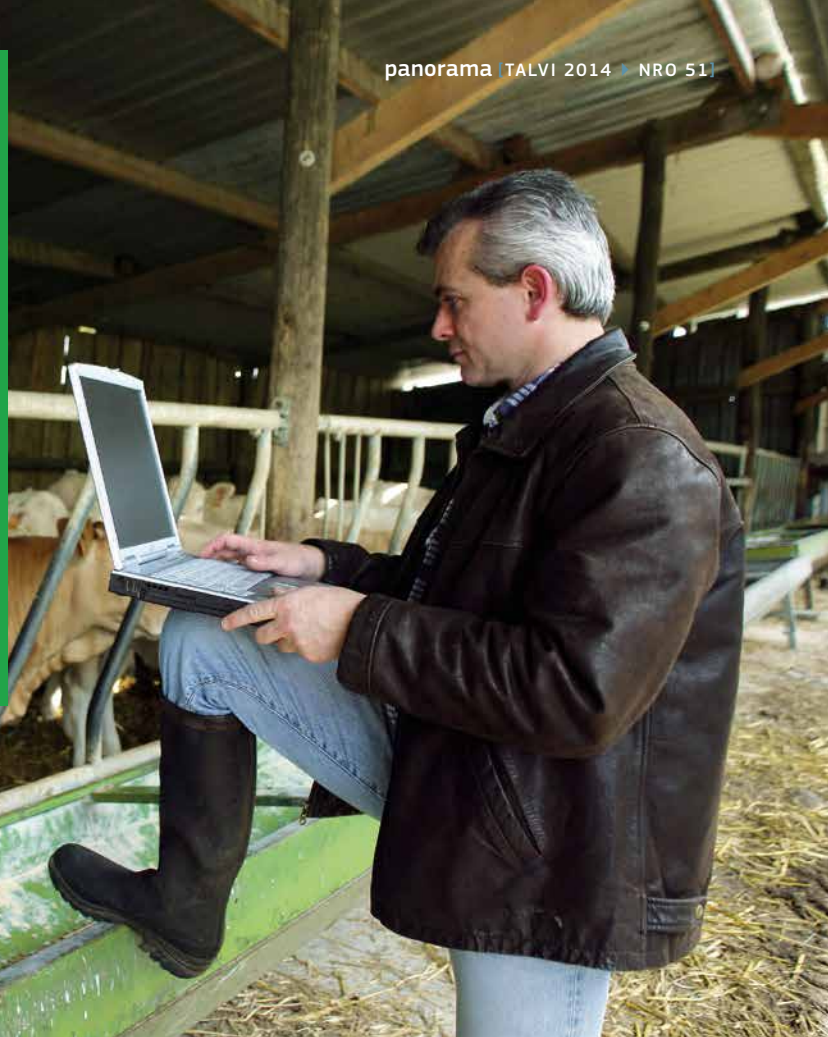
- ▶ **1. Osallistuminen investointeihin,** joiden tavoitteena on maatilojen yleisen tehokkuuden ja kestävyysparantaminen, maataloustuotteiden markkinointi ja käsittely sekä investoinnit muiden kuin maataloustoimien luontiin ja kehitykseen.
- ▶ **2. Neuvontapalvelut,** jotka on suunniteltu auttamaan maaseutualueiden maanviljelijöitä, metsänviljelijöitä ja pk-yrityksiä parantamaan taloudellista suorituskykyään, ympäristötehokkuuttaan ja sopeutumistaan ilmastonmuutokseen.

INNOVOINTI

MONIPUOLINEN INNOVOINTI
VOI VAUHDITTAA EDISTYSTÄ.

EU:n Eurooppa 2020 -kasvustrategian tavoitteissa korostetaan sitä, että innovointiresurssit on valjastettava käyttöön yhtäläisesti Euroopan kaikilla alueilla (maaseudulla ja kaupungeissa). Muun muassa uudet tuotteet, palvelut, tekniikat, prosessit ja organisaatiomuodot voivat parantaa maatilaa tai muun maaseudulla toimivan yrityksen tuottoa, tehostaa ympäristönsuojelua ja lujittaa maaseudun yhteiskuntarakennetta.

Kaudella 2010–2014 innovointia silmällä pitäen on toteutettu useita maaseudun kehittämistoimia. Erityisen tärkeitä ovat olleet tietojen siirtoa, neuvontapalveluita, fyysisiin resursseihin kohdistuvia investointeja ja yhteistyötä koskevat toimet. Uusissa ohjelmissa niitä vahvistetaan lisää.



Saavutukset ja vaikutukset

- ▶ **3.** Enintään 70 000 euron pääomatuet aloitteleville yrityksille. Tuet suunnataan maanviljelijöiksi ryhtyville nuorille sekä muiden kuin maanviljelyyn liittyvien toimien luontiin maaseutualueilla.
- ▶ **4.** Ammattikoulutus, joka voi sisältää työpajoja, kursseja, valmennusta, maatala-/metsänhoitovaihtoja ja vierailuja.
- ▶ **5.** Kylien peruspalvelujen ja kaikenlaisiin pienimuotoisiin infrastruktuureihin kohdistuvien uudistusten tukeminen. Tämä kattaa investoinnit uusiutuvaan energiaan, energiänsästöön ja laajakajaistainfrastruktuuriin.
- ▶ **6.** Tuottajaryhmien ja organisaatioiden perustaminen muun muassa tuotannon ja tuottajien tulosten mukauttamiseksi markkinoiden vaatimuksiin sekä valmistuksen ja myynnin järjestämiseksi yhteisesti.
- ▶ **7.** Sellaisten maanviljelijöiden tukeminen, jotka sitoutuvat ympäristöön myönteisesti vaikuttaviin ja ilmastonmuutosta hidastaviin maatalouskäytäntöihin.
- ▶ **8.** Maatilojen kannustaminen siirtymään perinteisestä maanviljelystä orgaaniseen viljelyyn.
- ▶ **9.** Maanviljelijöiden tukeminen osallistumalla lisäkustannuksiin ja tulonmenetyksiin, jotka johtuvat Natura 2000- ja vesipuitedirektiiveistä.
- ▶ **10.** Korvaukset maanviljelijöille, jotka toimivat vuoristoalueilla tai muilla luonnonoloista johtuville ja muille rajoituksille alttiilla alueilla. Tarkoituksena on korvata lisäkustannukset ja tulonmenetykset, jotka johtuvat maanviljelyn rajoituksesta kyseisellä alueella.
- ▶ **11.** Korvaukset maanviljelijöille, jotka toteuttavat eläinten hyvinvointia edistäviä toimia ylittäen nykyisten sääntöjen vaatimukset.

Euroopan maaseudun kehittämisen maatalousrahasto antaa taloudellista tukea maanviljelijöille, jotta he voivat hoitaa maataan ympäristöystävällisellä tavalla sekä tuottaa samalla väestölle elintarvikkeita ja luoda työpaikkoja maatalous- ja elintarvikesektoreille. Tällä tuella varmistetaan, että maata käytetään jatkossakin tehokkaasti ja kestävästi sekä että se tuottaa yhteiskunnan odottamia monia julkisia hyödykkeitä. Sellaisia ovat esimerkiksi virkistys, maisemista nauttiminen, rentoutumismahdollisuudet, herkkien luonnonvarojen (maa, vesistöt ja biodiversiteetti) suojeleminen ja ilmastonmuutoksen vastaiset toimet. Kaikki tämä auttaa varmistamaan, että jätämme tuleville sukupolville terveen planeetan.

EU:n saavutukset maaseudun kehittämisessä ovat parhaiten todettavissa maaseutuvierailuilla. Maatiloista tulee kilpailukykyisempiä ja maaseudulle syntyy uusia yrityksiä. Lisäksi maaseutua, eläimistöä ja luonnonresursseja suojellaan. Maaseudun kehitystä tukemalla edistetään maaseudun paikallisia tieyhteyksiä sekä parannetaan muun muassa vesi- ja viemäripalveluita ja sosiaalisia palveluita. Maaseutuyhteisöjen hallinto vahvistuu ja maaseutualueilla asuvien elämänlaatu kohenee.

Vuosina 2014–2020 maaseudun kehittämisrahastojen tulisi tuottaa aiempaa parempia tuloksia ja entistä parempaa vastinetta EU:n varoille.

► LISÄTIETOA

http://ec.europa.eu/agriculture/rural-development-2014-2020/index_fi.htm

►EU:N KAUPUNKEJA KOSKEVA TOIMENPIDEOHJELMA

SEURAAVAT VAIHEET

Euroopan kaupungeissa asuu yli 360 miljoonaa ihmistä. Se on yli kaksi kolmasosaa EU:n väestöstä. Näillä kaupunkialueilla on edessään valtavia haasteita, jotka liittyvät muun muassa kuljetuksiin ja liikkuvuuteen, työpaikkoihin ja yritystoimintaan, talouteen ja ympäristöön sekä asumiseen ja sosiaalisiin ongelmiin. Kaupunkeja koskevan toimintaohjelman myötä EU pyrkii integroimaan nämä kaupunkeja koskettavat ongelmat tiiviimmin EU:n päätöksentekoon.

Mistä kaupunkeja koskevassa toimenpideohjelmassa on kyse?

EU:n kaupunkeja koskevasta toimenpideohjelmasta on keskusteltu jo jonkin aikaa. Euroopan komissio esitti jo vuonna 1997 julkaisussaan Towards an urban agenda in the European Union (kohti Euroopan unionin kaupunkeja koskevaa toimintaohjelmaa) ⁽¹⁾, että uudet toimenpiteet olivat tarpeen Euroopan kaupunkien roolin vahvistamiseksi tai palauttamiseksi sosiaalisen ja kulttuuriin liittyvän integraation tyssijoina, taloudellisen vaurauden ja kestävän kehityksen lähteinä sekä demokratian tukikohtina. Sen jälkeen kaupunkialueiden kehittäminen on noussut aiempaa enemmän esille EU:n päätöksenteossa, mikä näkyy erityisesti uudessa koheesipolitiikassa.

Kaupunkien haasteet muuttuvat kuitenkin yhä monimutkaisemmiksi, ja yhä useampien mielestä kaupungit onkin otettava paremmin mukaan EU:n politiikkojen laadintaan ja toteutukseen. He katsovat, että EU:n politiikat on sopeutettava tehokkaammin niihin todellisiin kaupunkiolosuhteisiin, joissa niitä sovelletaan. Tämä näkyy uusina vaatimuksina EU:n kaupunkeja koskevalle toimintaohjelmalle. Euroopan komissio reagoi näihin vaatimuksiin perustamalla CITIES-foorumin ⁽²⁾ käynnistääkseen keskustelun EU:n kaupunkeja koskevan toimintaohjelman tarpeesta. Kun asia tuli selkeästi esille foorumilla, komissio hyväksyi tiedonannon ⁽³⁾, joka aloittaa julkisen kuulemisen EU:n kaupunkeja koskevan toimintaohjelman keskeisistä piirteistä.

(1) Kohti Euroopan unionin kaupunkeja koskeva toimintaohjelmaa, COM(97) 197, lopullinen.
 (2) http://ec.europa.eu/regional_policy/conferences/urban2014/index_en.cfm
 (3) EU:n politiikkojen kaupunkiolottuvuus – kaupunkeja koskevan EU:n toimintaohjelman keskeiset piirteet, COM(2014) 490, lopullinen.



►ESPANJA
 Trambaix Barcelonassa ohittamassa Agbar-tornia.

Julkinen kuuleminen EU:n kaupunkeja koskevan toimintaohjelman keskeisistä piirteistä

Julkinen kuuleminen kaupunkeja koskevasta toimintaohjelmasta alkoi 18.7.2014 ja päättyi 26.9.2014. Kuuleminen herätti huomattavan paljon huomiota, ja komissio sai yhteensä yli 220 vastausta. Vastajat olivat yksityishenkilöitä, julkisia viranomaisia, yksityisiä yrityksiä, kansainvälisiä organisaatioita, kansalaisjärjestöjä ja muita organisaatioita.

15 jäsenvaltiota on vastannut. Vaikka kuuleminen on virallisesti päättynyt, jäsenvaltioilta on vielä tulossa vastauksia niiden päätöksentekoprosessien ajoituksen vuoksi.



Kysymykset pidettiin yleisinä, jotta keskusteluun vasta liittyneet saisivat suunvuoron, erityisesti kaupunkialueita koskevan toimintaohjelman osalta. Vastauksia analysoidaan parhaillaan, ja ne esitellään yhteenvetoraportin muodossa vuoden 2014 lopussa.

Kuulemisen ensimmäiset tulokset

Ensimmäisestä analyysistä käy selvästi ilmi laaja yhteisymmärrys siitä, että EU:n kaupunkialueita koskevalle toimintaohjelmalle on tarvetta.

Kuuleminen osoitti, että kaupunkialueiden kehittämiseen tarvitaan eurooppalainen lähestymistapa useilla alueilla, esimerkiksi seuraavilla:

- politiikkojen koordinoinnin parantaminen;
- vahvempien yhteyksien luominen kansalisiin ja elämänlaadun parantaminen;
- sovittujen strategioiden täytäntöönpanon parantaminen;
- kiireellisten yhteiskunnallisten haasteiden, kuten vähähiilisen talouden, ratkaiseminen.

On myös selvää, mitä tarvitaan ja mitä ei. Suuri joukko vastaajia painotti, että toissijaisuusperiaatetta on noudatettava ja uutta lainsäädäntöä vältettävä. EU:n kaupunkialueita koskevan toimintaohjelman tulisi auttaa kaupunkeja osallistumaan täysimittaisesti Eurooppa 2020 -strategian täytäntöönpanoon, mutta se ei saisi pakottaa kaupunkeja liian ahtaisiin rajoihin.

Nähtävissä on selkeä tuki uudelle työskentelytavalle, jolla varmistetaan kaupunkien tiiviimpi osallistuminen EU-tason päätöksentekoon. Lisäksi on monien mielestä painotettava tavoitteita, joilla on erityistä merkitystä EU:lle ja sen kansalaisille, erityisesti Eurooppa 2020 -strategiaan liittyviä tavoitteita.

Seuraavat vaiheet

CITIES-foorumien ja julkisen kuulemisen jälkeen on tullut esille selkeä tarve kaupunkialueita koskevalle toimintaohjelmalle. Lisäksi komission odotetaan esittävän näkemyksensä siitä, millainen EU:n kaupunkialueita koskevan toimintaohjelman tulisi olla ja miten sen tulisi toimia käytännössä.

Kuuleminen on edistänyt keskustelua EU:n kaupunkialueita koskevasta toimintaohjelmasta, mutta ei ole saattanut sitä päätökseen. Komissio jatkaa nyt vuoropuhelua käytännön asioista tärkeimpien sidosryhmien kanssa kuulemisesta saatujen tulosten perusteella ja esittelee toimintaehdotuksen vuonna 2015.

► LISÄTIETOA

http://ec.europa.eu/regional_policy/consultation/urb_agenda/index_en.cfm

► SAKSA
Urbaania
puutarhanhoitoa
Berliinin suljetulla
Tempelhofin
lentokentällä,
josta kehitetään
parhaillaan
kaupunkipuistoa.



Esille tuli kuusi tärkeää kysymystä:

- 1. Mitkä ovat EU:n kaupunkeja koskevan toimintaohjelman tärkeimmät perustelut?
- 2. Pitäisikö EU:n kaupunkeja koskevassa toimintaohjelmassa painottaa tiettyjä haasteita vai luoda yleinen kehys?
- 3. Onko Huomisen kaupungit -raportissa kuvattu eurooppalainen kaupunkien kehitysmalli riittävä pohja työn aloittamiselle?
- 4. Miten kaupunkialueiden sidosryhmät pääsisivät osallistumaan politiikan kehitys- ja täytäntöönpanoprosesseihin paremmin EU:n tasolla?
- 5. Miten kaupunkien ja alueiden tietopohjaa ja kokemusten vaihtoa voitaisiin parhaiten tukea?
- 6. Millaisia rooleja paikallisella, alueellisella, kansallisella ja EU:n tasolla tulisi olla?

KOHEESIOPOLITIIKAN TEHOKKUUDEN ARVIOINTI

KOMISSIO KÄYNNISTÄÄ KILPAILUN PARHAIDEN
ARVIOINTIEN JA ARVIOINTIEHDOTUSTEN LÖYTÄMISEKSI

Arvioinneista on apua sekä arvioitaessa EU:n investointien tehokkuutta ja vaikutuksia että etsittäessä tekijöitä, jotka voivat vaikuttaa tulevaan koheesio-
politiikkaan. Kun uudet Euroopan rakenne- ja investointirahastot painottavat toimenpideohjelmien tulossuuntautuneisuutta aiempaa enemmän, komissio keskittyy tunnistamaan hyviä arviointikäytäntöjä ja -menetelmiä.

Vaikka Euroopan talousnäkymät tulevalle vuodelle ovat varovaisen myönteisiä, taluskriisi ei ole vielä ohi, ja uusia rahoituslähteitä tarvitaan yhä kipeämmin. Euroopan rakenne- ja investointirahastojen (ERI) kokonaisbudjetti kaudelle 2014–2020 (sisältäen Euroopan aluekehitysrahaston, Euroopan sosiaalirahaston, koheesiorahaston, Euroopan maaseudun kehittämisen maatalousrahaston ja Euroopan meri- ja kalatalousrahaston budjetit) on 376 miljardia euroa. Kuten aluepolitiikasta vastaava komissaari **Corina Crețu** muistuttaa, nämä rahastot ovat ainoat uudet varat reaalitalouden kipeästi tarvitsemassa investointitoiminnassa. Tämä on osasyynä tiedotusvälineiden kasvavaan kiinnostukseen sitä kohtaan, miten Euroopan rakenne- ja investointirahaston varoja käytetään.

Tulokset ja tehokkuus

Tämä huomio painottuu yhä enemmän koheesio-
politiikan vaikutuksiin ja herättää muun muassa seuraavanlaisia kysymyksiä: Mitä investoiduilla resursseilla saatiin aikaan? Mikä toimi? Mikä ei toiminut ja miksi? Miten tehokkaita eri toimet olivat suhteellisesti? Mikä toimii eri konteksteissa?

Vaikka se ei ollut pakollista ohjelmakaudella 2007–2013, jäsenvaltioita ja alueita kannustettiin suunnittelemaan ja toteuttamaan omia arvioitaan tarvittaessa. Jäsenvaltiot ottivat tämän lähestymistavan yleensä hyvin vastaan ja laativat useita arviointisuunnitelmia ([katso ruutu](#)).

ARVIOINNIT 2007–2013

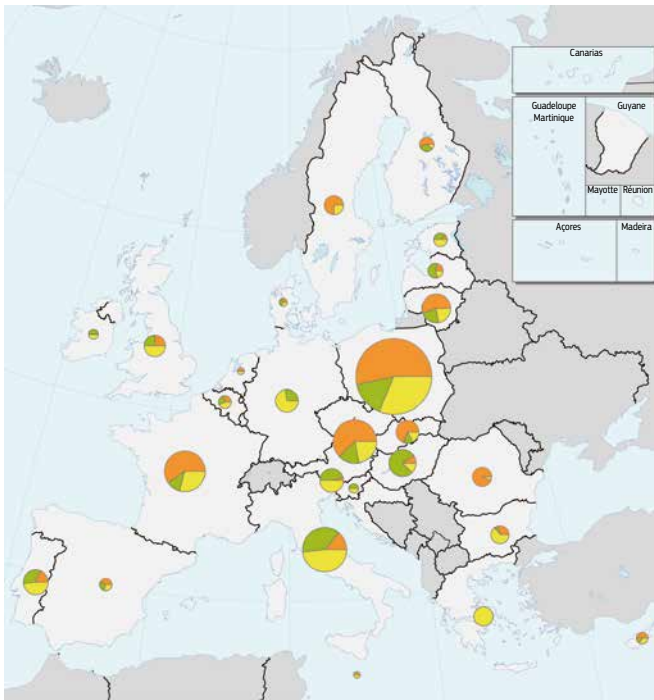
Vuoteen 2013 mennessä ohjelmakaudella 2007–2013 oli laadittu ainakin 830 arviointia Euroopan aluekehitysrahaston ja koheesiorahaston toimista.

42 prosentissa arvioinneista keskityttiin prosesseihin ja menettelyihin, 36 prosentissa täytäntöönpanon edistymiseen ja vain 22 prosentissa tuloksiin, vaikka raporttien painopiste siirtyi tuloksiin päin vuonna 2013.

Ajan mittaan myös käytetyt menetelmät ovat muuttuneet. Yhä useammassa arvioinneissa käytetään tosiseikkoihin perustuvia tekniikoita arvioitaessa koheesio-
politiikan vaikutuksia tuloksiin (6 prosenttia vuonna 2013 verrattuna 3 prosenttiin kaudella 2011–2012).

Euroopan rakenne- ja investointirahastoja vuosina 2014–2020 koskeva asetus⁽¹⁾ merkitsee huomattavaa muutosta, koska siinä painotetaan tuloksia. Asetus yhteisistä säännöksistä korostaa ohjelmien tavoitteita, odotettujen tulosten saavuttamisessa käytettävää toimenpidelogiikkaa sekä tehokkuuden ja vaikutusten arviointia. Lisäksi se edellyttää vuodesta 2016 alkaen, että hallintoviranomaiset ja komissio raportoivat vuosittain tuotoksista ja tuloksista. Tähän tulee sisällyttää arviointien tulokset, jos sellaisia on käytettävissä.

(1) 17. päivänä joulukuuta 2013 annettu Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 1303/2013, jossa määritellään ERI-rahastoille yhteiset säännökset. Tunnetaan yhteisiä säännöksiä koskevana asetuksena.



© EuroGeographics Association for the administrative boundaries

► RAKENNE- JA KOHEESIORAHASTOJEN ARVIOINTIEN PAINOPISTE OHJELMAKAUSI 2007–2013

MERKKIEN SELITYS:

- Prosessi
- Vaikutukset
- Seuranta

Lähde: Euroopan komission alue- ja kaupunkipolitiikan PO, yksikkö DGA1.B.2

Tämän taustan pohjalta Euroopan komission alue- ja kaupunkipolitiikan sekä työllisyyden ja sosiaaliasioiden pääosastot järjestävät vuonna 2016 konferenssin, jonka aiheena on EU:n koheesipolitiikan tehokkuus. Tapahtuman tarkoituksena on koota maailmanlaajuinen yleisö, johon kuuluu yliopistojen tutkijoita ja ammattilaisia sekä ajatushautomoiden, julkisten viranomaisten, valtion virastojen ja yksityisen sektorin edustajia, yhteen keskustelemaan siitä, miten eri kokemuksia voitaisiin soveltaa arviointiin ja politiikan suunnitteluun.

Kilpailu käynnistetty

Konferenssia odotellessa pääosastot ovat myös käynnistäneet kilpailun EU:n koheesipolitiikan parhaista arvioinneista. Tällöin arvioinnit yksilöidään kahdessa sarjassa, jotka ovat parhaat valmiit arvioinnit ja parhaat arviointiehdotukset. Niiden tarkoituksena on arvioida rakenne- tai koheesiorahastoista yhteisrahoitettujen toimien tehokkuutta ensisijaisesti, mutta ei pelkästään seuraavilla alueilla: tutkimus ja

innovaatio, yritystuet, tieto- ja viestintäteknikka, laaja infrastruktuuri, työllisyys, ammattitaito ja sosiaalinen osallisuus tai institutionaalisten valmiuksien kehittäminen.

Kilpailun tavoitteena on oppia ymmärtämään rakenne- tai koheesiorahastojen yhteisrahoittamien toimien tehokkuutta vähintään yhdellä seuraavista kolmesta menetelmästä:

- jälkepäin tehty kustannus-hyötyanalyysi;
- teoriapohjaiset arvioinnit;
- tosiseikkoihin perustuvat arvioinnit.

Kansainvälinen asiantuntijapaneeli arvioi osallistujat sekä arvioinnissa käytettävien menetelmien sopivuuden osalta että sen osalta, millainen vaikutus tuloksilla voi olla tulevaan koheesipolitiikkaan.

Voittajat eivät saa rahallista palkintoa, mutta kustakin ohjelmalohkosta valitaan vähintään kolme parasta ehdokasta ja tekijät kutsutaan edellä mainittuun arviointikonferenssiin vuonna 2016.

Millaisten investointien luvataan vaikuttavan muita enemmän? Millaisia ovat piilevät tekijät, jotka voivat vaikuttaa työpaikkojen luomiseen merkittävästi tietyissä olosuhteissa? Vastaukset muun muassa näihin kysymyksiin voivat muuttaa EU:n tulevaa koheesipolitiikkaa huomattavasti.

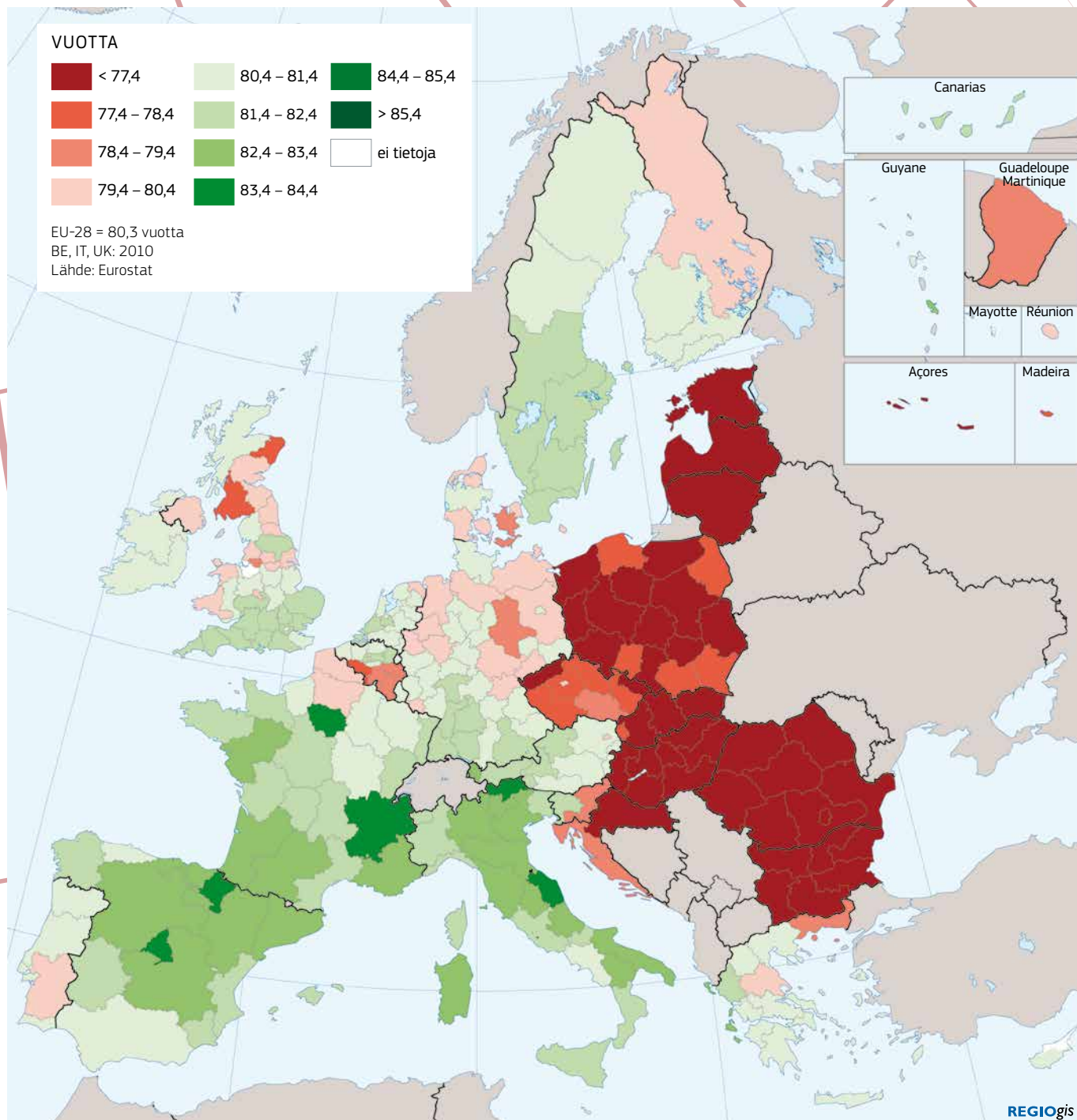
Näihin kysymyksiin ei kuitenkaan ole yleispäteviä vastauksia. Edessä on sen sijaan kumulatiivinen oppimisprosessi, joka perustuu eri puolilla Eurooppaa vuosien mittaan tehtyyn kovaan kenttätyöhön. Tavoitteena on etsiä edelleen vastauksia muun muassa näihin kysymyksiin. Tämän vuoksi komissio kannustaa kaikkia alan arvioijia ja tutkijoita osallistumaan kilpailuun.

► LISÄTIETOA

Kilpailutiedot ovat käytettävissä verkossa, ja ilmoittautumisia voi lähettää 31. joulukuuta 2015 asti.
http://ec.europa.eu/regional_policy/impact/evaluation/index_en.cfm

Lisätietoja:
REGIO-EVAL-CONFERENCE@ec.europa.eu

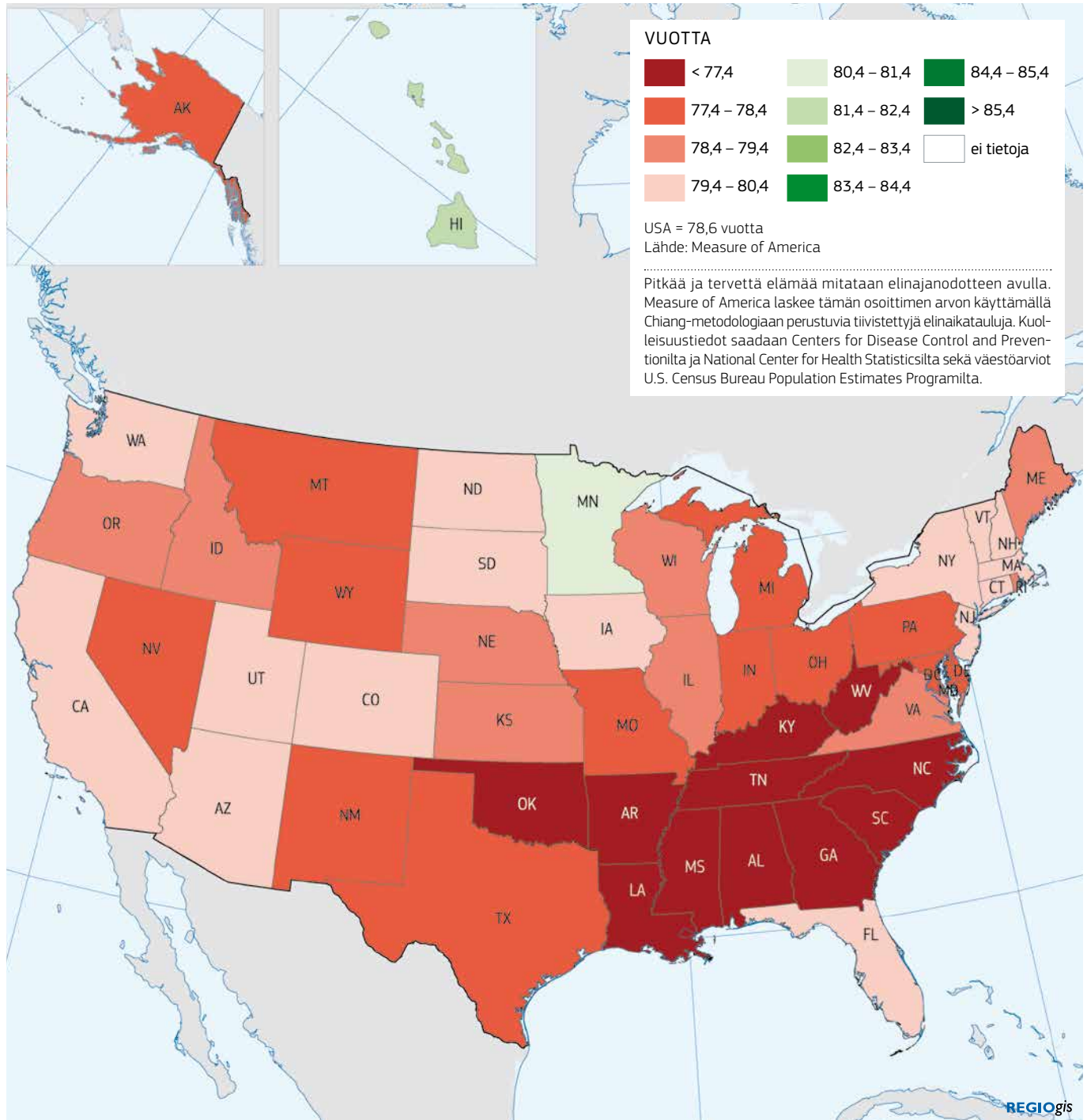
► ELINAJANODOTE EU:SSA VUONNA 2011



Elinajanodote on yksi tärkeimmistä hyvinvoinnin osoittimista, ja EU on globaalissa mittakaavassa erityisen korkealla.

Maailman 50 maasta, joissa oli korkein elinajanodote vuonna 2012, EU:n jäsenvaltioita oli 21. Niistä 18:ssä oli korkeampi elinajanodote kuin Yhdysvalloissa.

► ELINAJANODOTE USA:SSA VUONNA 2010



Yhdysvalloissa vain Havaijin ja Minnesotan osavaltioissa on EU:n keskiarvoa korkeampi elinajanodote. Monissa eteläisissä osavaltioissa elinajanodote on sama kuin Puolassa tai Unkarissa. Kuten Euroopan kartasta näkyy, eri alueiden väliset erot ovat suuria. Elinajanodote syntymähetkellä on alle

74 vuotta monissa Bulgarian osissa, Latviassa ja Liettuassa. Koko EU:ssa elinajanodote oli yli 80 vuotta kahdella kolmesta alueesta. 17 Espanjan, Ranskan ja Italian alueella elinajanodote on vähintään 83 vuotta.

▶ EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTON PUHEEN- JOHTAJAVALTIO ITALIA

KOHEESIOPOLITIIKAN TÄYTÄNTÖÖNPANOON LIITTYVÄT HAASTEET



Italia toimii Euroopan unionin neuvoston puheenjohtajana vuoden 2014 jälkimmäisen puolivuotiskauden ajan. Italialainen lähetetty kansallinen asiantuntija Gilda Carbone kertoo kokemuksistaan ja hahmottelee tärkeimmät haasteet ja tulokset, jotka Italia puheenjohtajanaan kohtaa koheesipolitiikassa.

▶ **Kun Italian puheenjohtajakausi alkoi 1. heinäkuuta 2014, Euroopan komission alue- ja kaupunkipolitiikan pääosastossa oli kova kiire. Mikä sai sinut ottamaan vastaan työn, joka liittyi Italian toimintaan Euroopan unionin neuvoston puheenjohtajana?**

Olin työskennellyt alue- ja kaupunkipolitiikan pääosastolla yli viisi vuotta ja tutustunut siis koheesipolitiikkaan komission näkökulmasta, joten olin varma siitä, että työskentely Euroopan unionin neuvoston puheenjohtajuuden parissa täydentäisi kokemustani ja tietämystäni eurooppalaisista instituutioista sekä antaisi minulle uutta näkökulmaa koheesipolitiikkaan. Tämän vuoksi päätin liittyä italialaiseen koheesiotyöryhmään Italian EU-edustustossa. Uskoin, että Italian hallitus saisi näin suurimman mahdollisen hyödyn ammattikokemuksistani Euroopassa.

▶ **Miten kasvu- ja työllisyysohjelma pantiin Italian puheenjohtajuuden aikana täytäntöön koheesipolitiikan osalta?**

Kun Italia aloitti Euroopan unionin neuvoston puheenjohtajana, strategisen Europe, a Fresh Start -ohjelman ensimmäisenä elementtinä oli työllisyyttä edistävä Eurooppa ja taloudellinen kasvu. Puheenjohtajanaan Italia määritteli koheesipolitiikkaa koskevan ohjelmansa tämän kehityksen sisällä.

Italia määritteli puheenjohtajanaan aluepolitiikan ohjelmaansa seuraavat tavoitteet:

- ▶ Edistetään Euroopan unionin neuvostossa käytävää jäseneltyä poliittista keskustelua, jonka tavoitteena on tehostaa koheesipolitiikkaa ja parantaa tuloshakuisia aloitteita sekä edistää pohdintaa rakennepolitiikkojen ja talouden ohjausjärjestelmän välisen yhteyden vahvistamisesta.
- ▶ Korostetaan vaikutusta, joka tehokkaalla koheesipolitiikalla voi olla Eurooppa 2020 -strategian tarkistukseen.
- ▶ Jatketaan poliittista keskustelua EU:n kaupunkeja koskevasta toimintaohjelmasta sekä kiirehdytään puheenjohtajakolmikun alueellista yhteenkuuluvuutta ja kaupunkipolitiikkaa koskevaa ohjelmaa. Tavoitteena on laatia vuoden 2015 loppuun mennessä arvio siitä, miten unionin alueellisen yhteenkuuluvuuden tavoite sekä alueellisen yhteenkuuluvuuden ja kaupunkipolitiikan yhdistäminen on toteutettu käytännössä.
- ▶ Valvotaan vuosien 2007–2013 tulosten arviointia ja vuosien 2014–2020 uusien ohjelmien käynnistämistä.
- ▶ Osallistutaan makroalueellisten strategioiden täytäntöönpanon kehittämiseen ja vakauttamiseen.

Puheenjohtajanaan koheesipolitiikkaa koskeva ohjelma on pantu täytäntöön kokonaan.

▶ **Mikä oli suurimpana haasteena Italian kaudella?**

Komission kuudetta taloudellista, sosiaalista ja alueellista yhteenkuuluvuutta käsittelevää kertomusta koskevien neuvoston päätelmien hyväksyminen oli todella haastavaa. Kuides kertomus on tärkeä asiakirja, jossa koheesipolitiikka yksilöidään taloudellisen, sosiaalisen ja alueellisen yhteenkuuluvuuden kannalta tärkeimmäksi EU:N investointipolitiikaksi sekä yhdeksi niistä tärkeistä investointipolitiikoista, joiden avulla saavutetaan Eurooppa 2020 -strategian tavoitteet. Kertomuksessa käsitellään myös koheesipolitiikan kriisiä lieventäviä vaikutuksia sekä sen merkitystä julkisen talouden vakauttamiselle, rakenneuudistuksille ja kasvua edistäville investoinneille.



▶ Italian pääministeri Matteo Renzi esittelee Italian puheenjohtajakauden ohjelmaa Euroopan parlamentille.

Jäsenvaltioiden näkemykset koheesiopolitiikasta voivat vaihdella eri maiden olosuhteiden mukaan. Näkemyksiin vaikuttavat myös koheesiopolitiikan merkitys ja vaikutukset, erilaiset mielipiteet koheesiopolitiikan ja talouden ohjauksjärjestelmän välisen yhteyden vahvistumisesta sekä institutionaaliseen siirtymäkauteen liittyvät epävarmuustekijät. Tämän vuoksi haasteena oli löytää yhteinen nimittäjä, joka antaisi tulevalle kehitykselle työpaikkojen ja kasvun luomista edistävän painopisteen.

▶ Mikä oli mielestänne näiden kuuden kuukauden tärkein aikaansaannos, ja mitä jää jäljelle Italian puheenjohtajuuden jälkeen?

Italian puheenjohtajakauden tärkein yleistulos oli se, että Euroopan unionin neuvosto suositteli asianomaisille ministereille säännöllistä keskustelua yleisten asioiden neuvostossa Euroopan rakenne- ja investointirahastojen täytäntöönpanosta ja tuloksista. Tarkoituksenmukaisen ja perusteellisen keskustelun tavoitteena on varmistaa, että koheesiopolitiikka pannaan täytäntöön tehokkaasti ja tulossuuntautuneesti.

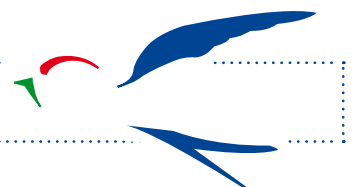
Tämä onnistui koko koheesiopolitiikan yhteisössä. Koheesiopolitiikka on nyt säännöllisesti esillä neuvoston virallisessa ympäristössä. Käymällä koheesiopolitiikasta poliittisella tasolla säännöllistä ja virallista keskustelua voidaan varmistaa paitsi se, että merkittävä osa EU:n budjetista käytetään kasvua ja työllisyyttä tehokkaimmin tukevalla tavalla, myös se, että koheesiopolitiikan näkökulma otetaan huomioon keskusteltaessa kasvuun ja työpaikkoihin sekä ERI-rahastojen käyttöön liittyvistä asioista.

19. marraskuuta 2014 järjestetyssä yleisten asioiden neuvoston kokouksessa olikin mahdollista paitsi hyväksyä päätelmät komission kuudennesta taloudellista, sosiaalista ja alueellista yhteenkuuluvuutta käsittelevästä kertomuksesta myös keskustella koheesiopolitiikan vaikutuksesta Eurooppa 2020 -strategian väliarviointiin ja vuosien 2014–2020 ohjelmien hyväksyntätilanteesta.

Koheesiopolitiikasta kannattaa keskustella jatkossakin säännöllisesti virallisissa yhteyksissä ottaen huomioon muun muassa komission vuotuiset tiivistelmäraportit ja komission strategiset raportit vuosina 2017 ja 2019 sekä muut tulevaisuuden asiat, kuten Eurooppa 2020 -strategian tarkistuksen, komission 26. marraskuuta 2014 hyväksymän Euroopan investointisuunnitelman täytäntöönpanon sekä komission kertomuksen kumppanuussopimuksia ja vuosien 2014–2020 ohjelmia koskevien neuvottelujen tuloksista.

Näkemykseni mukaan koheesiopolitiikalle omistetussa yleisten asioiden neuvoston kokouksessa käyty keskustelu oli tärkeä tilaisuus koheesiopolitiikan vahvistamiseen itsenäisenä EU:n politiikkana, joka on edelleen tärkeässä asemassa luotaessa uutta kasvua ja uusia työpaikkoja kaikkialla EU:ssa. Tämä on koheesiopolitiikan erityisominaisuuksien, kuten monitasoisen hallintorakenteen sekä toimiala- ja aluekohtaisen lähestymistavan, ansiota.

▶ LISÄTIETOA
www.italia2014.eu



ENSIMMÄINEN HYBRIDI-TUULIVOIMALA

Kokonais-
kustannukset:
10 948 000 EUR
EU:n osuus:
6 082 000 EUR



Saksassa sijaitseva innovatiivinen tuulivoimageraattori muuntaa käyttämättömän sähkön vedyksi myöhemmää käyttöä varten.

Innovatiivinen järjestelmä, joka tuottaa tuulivoimasta sähköä ja muuntaa käyttämättömän sähkön vedyksi, on kehitetty itäsaksalaisella Uckermarkin alueella.

Hankkeen taustalla on yksi Euroopan johtavista tuulivoiman tuottajista, Brandenburgista käsin toimiva ENERTRAG AG. Yritys on kehittänyt uuden hybriditekniikan yhteistyössä Brandenburg Technical University Cottbus-Senftenbergin, Deutsche Bahn AG:n, Vattenfall European ja Total Germanyn kanssa.

Vuonna 2011 pilottihankkeena käynnistetyssä ENERTRAG-hybridihankkeessa yhdistetään tuulivoimala vesielektrolyysiyksikköön, joka tuottaa ylijäämästä vetyä. Päivinä, joina sähkön kysyntä on suurta, vety muunnetaan takaisin sähköksi yhteistuotantolaitoksessa, jossa se sekoitetaan bio-kaasuun ihanteellisen tuotostason saavuttamiseksi.

Kun käyttämätön sähkö voidaan säilöä vetynä, sähköverkko toimii vakaammin. Näin saadaan myös malli kuormituksen tasaamiseen käytettäessä uusiutuvaa energiaa tulevaisuudessa.

Ylimääräinen vetykaasu voidaan myös muuttaa vetykäyttöisten autojen polttoaineeksi ja toimittaa Berliinissä sijaitseviin tankkauspisteisiin. Lisäksi yhteistuotantoprosessissa syntyvää ylimääräistä lämpöä käytetään läheisen Prenzlau kaupunkin kaukolämpönä.

Hybridivoimalaitos on lajissaan yksi ensimmäisistä maailmassa. Se osoittaa, miten monin tavoin tuulipuistojen tuotama uusiutuva energia voidaan käyttää tai varastoida.

Euroopan aluekehitysrahaston osaksi rahoittama hanke on osoittanut, miten jotkin uusiutuvan energian pahimmista vaikeuksista voitaisiin voittaa. Tuuligeneraattoreiden ylimääräinen sähkö voidaan varastoida paikan päällä vetynä ja käyttää tasapainottamaan sähköverkon vaihteluita, jotka johtuvat aurinko- tai tuulienergian saatavuuseroista. Tällöin uusiutuvan energian käyttö on sataprosenttisen joustavaa, ja sitä voidaan käyttää tarvittavaan aikaan ja tarvittavissa kohteissa.

Vahvistamalla tuulivoiman kaltaisten uusiutuvien energialähteiden käyttöä hanke edistää huomattavasti EU:n tavoitetta, joka koskee uusiutuvien energialähteiden osuuden nostamista 20 prosenttiin vuoteen 2020 mennessä.

”ENERTRAG-hybridivoimalaitos on merkkipaalu uusiutuvien energialähteiden integroinnissa järjestelmiin. Vety on paras tapa integroida uusiutuvat energialähteet liikkuvuuteen ja lämmitykseen”, sanoi ENERTRAGin toimitusjohtaja Jörg Müller.

LISÄTIETOA

<https://www.enertrag.com/en/project-development/hybrid-power-plant.html>

Lisätietoja EAKR:stä Brandenburgissa on hallintoviranomaisen verkkosivustossa seuraavassa osoitteessa:
www.efre.brandenburg.de

▶EUROOPAN ALUEELLINEN YHTEISTYÖ

▶NAISYRITTÄJÄT EDISTÄVÄT VIENTIÄ JA LIIKETOIMINNALLISTA OSAAMISTA

Yli 200 brittiläistä ja ranskalaista naisyrittäjää on liittynyt innovatiiviseen, kanaalin molemmin puolin toimivaan yritysverkostoon, joka edistää liiketoiminnallista osaamista, vientiä ja hyviä käytäntöjä.

Vuonna 2009 perustettu B.NEW (Business Network for Enterprising Women) kokoaa naisyrittäjien osaamista Bretagnesta (Ranska), Cornwallista ja Hampshiresta (Yhdistynyt kuningaskunta). Sen tavoitteena on ollut kanavan molemmin puolin toimiva verkosto, joka edistää naisten johtamien yritysten perustamista ja helpottaa niiden kansainvälistä kehitystä. Perustamisen jälkeen B.NEW-verkostoon on liittynyt yli 200 brittiläistä ja ranskalaista naisyrittäjää.

Nämä liikenaiset edustavat eri aloja, kuten muotialaa, yrityskonsultointia, matkailua, käsityötä, muotoilua ja elokuvatuotantoa.

Yksi organisaation tärkeimmistä tavoitteista on auttaa naisia perustamaan yrityksiä ja kehittämään niitä. Verkosto voi saattaa uudet yrittäjät yhteyteen kokeneiden naisyrittäjien kanssa kanaalin molemmin puolin. Yhteyksiensä ansiosta verkosto mahdollistaa myös viennin kanaalin yli.

B.NEW pyrkii jakamaan naisyrittäjyyttä koskevia hyviä käytäntöjä Englannissa ja Bretagnessa sekä luomaan kulttuurien välisiä suhteita ja liiketoimintaa molempien maiden naisyrittäjien välille. Verkosto on luonut tietokannan B.NEW:ssä mukana olevista yrityksistä. Tämä tukee yritysten kansainvälistymistä ja auttaa naisyrittäjiä hankkimaan eurooppalaista ja kansallista rahoitusta. Verkoston verkkosivustossa on keskustelufoorumi, jolla jäsenet voivat jakaa kokemuksia ja hyviä käytäntöjä sekä solmia uusia yhteyksiä.

B.NEW edistää myös kielten oppimista sekä ymmärrystä yritysten perustamisesta ja IT-alan kehityksestä. Noin 400 yritystä on osallistunut verkoston toimintaan, kuten työpajoihin, kurssille ja verkostoitumistilaisuuksiin. Yli 60 naista on osallistunut verkoston kieli- ja TVT-koulutukseen.

**Kokonais-
kustannukset:
1 783 000 EUR**
**EU:n osuus:
891 000 EUR**



Naisyrittäjyyden dynamiikan ymmärtäminen on myös B.NEW:n toiminnan taustalla. Verkosto on pyrkinyt lisäämään tätä ymmärrystä tekemällä vertailevaa tutkimusta naisyrittäjien tilanteesta eri alueilla. Tätä varten on järjestetty neuvotteluita ja haastatteluita, joiden avulla pystytään yksilöimään naisyrittäjien kohtaamia esteitä ja kehittämään keinoja niiden voittamiseksi. Hankkeen perusteella annetaan päätöksentekijöille sekä Ranskassa että Englannissa suosituksia, jotka auttavat edistämään naisyrittäjyyttä.

EAKR on rahoittanut hanketta rajat ylittävän INTERREG IV A France (Channel) – England (INTERREG IV A Ranska (kanaali) – Englanti) -yhteistyöohjelman kautta. Yleisenä tavoitteena on uusien yritysten ja työpaikkojen luominen sekä naisten työllistymisen helpottaminen kanaalin molemmin puolin.

▶LISÄTIETOA

<http://www.bnew-project.eu/>

OHJELMA

19. TAMMIKUUTA 2015

_Bryssel (BE)

ERI-rahastoja tukevat
rahoitusvälineet

4.–6. HELMIKUUTA 2015

_Riika (LV)

EU:n toinen
koheesio politiikka-
konferenssi

5. MAALISKUUTA 2015

_Bryssel (BE)

Alueellisten ja paikallisten
tahojen yhteistyö
Eurooppa 2020
-strategian tavoitteiden
saavuttamiseksi

Näistä tapahtumista saa lisätietoa
Inforegio sivuston aikatauluosiosta:

[http://ec.europa.eu/regional_policy/
conferences/agenda/index_fi.cfm](http://ec.europa.eu/regional_policy/conferences/agenda/index_fi.cfm)

PYSY AJAN TASALLA

 www.ec.europa.eu/inforegio

 www.twitter.com/@EU_Regional

 www.yammer.com/regionetwork
DG REGIO -yhteistoimintafoorumi

 www.flickr.com/euregional

 Tilaa REGIOFLASH-tiedotteemme
www.inforegiodoc.eu

 www.twitter.com/CorinaCretuEU



■ Julkaisutoimisto

Euroopan komissio, Alue- ja kaupunkipolitiikan pääosasto
Viestinta – Ana-Paula Laissy
Avenue de Beaulieu 1 – B-1160 Bryssel
Sähköposti: regio-panorama@ec.europa.eu
Internet: http://ec.europa.eu/regional_policy/index_fi.cfm

