



[SYKSY 2014 ▶ NRO 50]

panorama

inforegio

▶ Kohti innovaatiota ja vihreää kasvua

Miten koheesiolitiikka ohjaa EU:n investointeja

- ▶ Haastattelussa Johannes Hahn, aluepolitiikasta vastaava Euroopan komission jäsen
- ▶ Kaupunkikysymysten sisällyttäminen EU:n poliittiseen päätöksentekoon
- ▶ Rahoitusvälineiden käyttö pk-yritysten tukena
- ▶ OPEN DAYS 2014: Kasvetaan yhdessä – Älykkäitä investointeja ihmisille

Alue- ja kaupunkipolitiikan

▶ PÄÄKIRJOITUS	3
Walter Deffaa, alue- ja kaupunkipolitiikan pääosasto	
▶ HAASTATELNU	
INVESTOINTIVÄLINE EU:N TAVOITTEIDEN SAAVUTTAMISEKSI	4-7
Johannes Hahn, aluepolitiikasta vastaava komission jäsen	
▶ ERIKOISTEEMA	
KOHEESIOPOLITIIKALLA EDISTETÄÄN INNOVAATIOTA JA VIHREÄÄ KASVUA EUROOPASSA	8-13
▶ AVOIN DATA JA KOHEESIOPOLITIikka	14-15
▶ TALOUSPOLIITTINEN PAINOTUS KREIKAN KUMPPANUUSSOPIMUKSESSA	16-19
Haastattelussa George Yannoussis	
▶ OPEN DAYS 2014	20-21
▶ KOHTI EU:N KAUPUNKEJA KOSKEVAA TOIMINTAOHJELMAA	22-23
▶ SUURILLA PROJEKTEILLA ON SUURI VAIKUTUS	24-25
▶ RAHOITUSVÄLINEIDEN KÄYTTÖ KOHEESIOPOLITIIKAN TOTEUTTAMISESSA	26-27
▶ EUROOPAN SOSIAALIRAHASTO 2014-2020	28-31
▶ JULKISTEN HANKINTAMENETTELYJEN PARANTAMINEN	32-33
▶ EUSAIR	34-35
▶ UUTISET LYHYESTI	36-37
▶ EUROOPAN JA KANSALAISSYHTEISKUNNAN KUMPPANUUDEN EDELLÄKÄVIJÄ	38-39
▶ EU:N ALUEPOLITIikka VUODEN 1989 JÄLKEEN	40-41
▶ LUKIJOIDEN PALSTA	42-43
Panoraman 50. numero	
▶ HANKKEET	44-47
Esimerkkejä hankkeista Kreikassa ja Espanjassa sekä Euroopan alueellisesta yhteistyöstä	
▶ OHJELMA	48



Solucar, joka sijaitsee lähellä Sevillaa Espanjassa, on Euroopan suurin aurinkokompleksi ja teknologisten investointien kannustin alueella.



Valokuvat (sivut):

Kansi: © Shutterstock/raulbaenacasado
 Sivut 3, 4, 6-7, 12, 18, 21, 22-23, 27, 36, 40: © Euroopan komissio
 Sivut 8, 15, 32, 34-35, 41: © Shutterstock
 Sivut 16: © Julkisten investointien pääsihteeri - NSRF, Kreikka;
 © Euroopan komissio
 Sivut 17-18: © FORTH
 Sivut 23: Espanja © Environmental Studies Centre
 Sivut 24-25 Bulgaria/Romania, Kreikka, Puola - © Euroopan komissio;
 Ranska - © ANMA
 Sivut 28-29: © Shutterstock / Lisa F. Young; © Shutterstock / Anton Chalakov; © Shutterstock / Anton Chalakov
 Sivut 30-31: © Emplea verde; Dalarnan alue © Lars Dahlström
 Sivut 36: © AK
 Sivut 38: © ETSK
 Sivut 42-43: © Aluekehitysministeriö, Tšekki; © Contributors
 Sivut 44-47: © SERGAS; Smart Coasts; In2LifeSciences; Thyatron S.A.

Tämä lehti on painettu englanniksi, ranskaksi ja saksaksi kierrätyspaperille. Julkaisu on saatavana 22 kielellä osoitteessa:

http://ec.europa.eu/regional_policy/information/panorama/index_fi.cfm

Tämän numeron sisältö valmistui syyskuussa 2014.

OIKEUDELLINEN HUOMAUTUS

Euroopan komissio tai kukaan sen puolesta toimiva henkilö ei ole vastuussa siitä, miten tässä julkaisussa olevia tietoja käytetään, eikä mahdollisista virheistä, joita julkaisussa voi esiintyä huolellisesta valmistelusta ja tarkistamisesta huolimatta. Tämä julkaisu ei välttämättä edusta Euroopan komission näkemystä tai kantaa.

ISSN 1725-8162

© Euroopan unioni, 2014

Tekstin jäljentäminen on sallittua, kunhan lähde mainitaan.

Kolmannen osapuolen tekijänoikeudella nimenomaisesti suojatun aineiston käyttöä/jäljentämistä varten on saatava lupa tekijänoikeuden haltijalta/haltijoilta.



▶ PÄÄKIRJOITUS

Walter Deffaa

Pääjohtaja, alue- ja kaupunkipolitiikan pääosasto,
Euroopan komissio

Hiljattain julkaistu kuudes koheesiokertomus antaa hyvän kuvan siitä, miten koheesipolitiikka on kehittymässä aluekehitystä edistävästä ohjelmasta välineeksi, jolla edistetään investointia, innovaatiota ja vihreää kasvua Euroopan unionissa.

Julkisten investointien jatkamisen ja aloittelevien yritysten kannustamisen kautta politiikka on selkeästi auttanut lieventämään talouskriisin pahimpia vaikutuksia vuodesta 2008 jatkuneessa vaikeassa taloudellisessa tilanteessa.

Kaudella 2007–2013 koheesipolitiikalla luotiin lähes 600000 työpaikkaa ja tuettiin lähes 80000:ta aloittelevaa yritystä. Sillä on investoitu 25800 kilometriin maanteitä ja 2700 kilometriin rautateitä. Sen avulla 5,7 miljoonaa ihmistä on löytänyt työtä ja 8,6 miljoonaa on hankkinut tarvittavan pätevyyden.

Koheesipolitiikasta on kuitenkin kehittynyt myös ensisijainen yleiseurooppalainen väline energiatehokkuuteen, työpaikkojen luomiseen ja pk-yritysten tukemiseen kohdennettavien investointien vauhdittamiseksi. Se on nyt mukautettu tiiviisti EU:n kokonaisstrategiaan. Uudella vuosien 2014–2020 ohjelmakaudella koheesipolitiikka on olennainen osa Eurooppa 2020 -strategiaa, ja siinä keskitytään työllisyyteen, innovaatioon, kestävyteen ja köyhyyden ja sosiaalisen syrjäytymisen vähentämiseen.

Kaupunkialueita koskeva ohjelma

Kehittyvän koheesipolitiikan eräs lisäpiirre on painopisteen siirtyminen kaupunkikeskuksiin, jotka tuodaan lähemmäs EU:n poliittisen päätöksenteon keskusta.

Yli kaksi kolmasosaa EU:n kansalaisista asuu tällä hetkellä kaupungeissa, joihin monet EU:n politiikat muun muassa

kuljetuksen, energian ja ympäristön aloilla vaikuttavat suoraan tai välillisesti. Komissio on käynnistänyt kaupunkialueita koskevan ohjelman kehittämiseksi suunnitelmia, joilla edistetään yhdenmetympää lähestymistapaa politiikan kehittämiseen ja aiempaa suurempaa johdonmukaisuutta. Tavoitteena on kohottaa kaupunkien profiilia politiikkaa koskevissa keskusteluissa ja parantaa koordinaatiota.

Kumppanuussopimukset

Tähän mennessä (9.9.2014) Euroopan komissio on hyväksynyt 16 kumppanuussopimusta 28:sta, ja muiden jäsenvaltioiden ehdottamia sopimuksia arvioidaan parhaillaan.

Kumppanuussopimuksissa määritetään strategia Euroopan rakenne- ja investointirahastojen optimaaliseen käyttöön näissä maissa. Niihin liittyvät ehdotetut toimenpideohjelmat, joissa määritellään valtioiden ja alueiden investointisuunnitelmat vuosien 2014–2020 ohjelmakaudelle.

Open Days

EU pyrkii ohjaamaan talouden elpymistä koheesipolitiikan alalla tehtyjen investointien ja jäsenvaltioiden toteuttaman kumppanuussopimusten kehittämisen kautta. Näin OPEN DAYS 2014 -tapahtumasta tulee foorumi, jossa käydään vilkasta keskustelua monista erilaisista asioista.

Ohjelmapuheenvuorojen ja keskustelujen lisäksi tapahtumassa järjestetään yli 100 työpajaa, joiden työryhmissä ammatinharjoittajat voivat vaihtaa hyviä käytäntöjä ja kouluttaa toisiaan tai joissa asiantuntijoiden muodostamat keskusteluryhmät keskittyvät johonkin tiettyyn aiheeseen.

▶ INVESTOINTIVÄLINE EU:N TAVOITTEIDEN SAAVUTTAMISEKSI

UUSI LÄHESTYMISTAPA
KOHEESIOPOLITIIKKAAN



”Koheesipolitiikka on nyt radikaalisti muutettu EU:n laajuiseksi investointistrategiaksi. Tänään se on tehokas väline, joka on määritetty uudelleen ohjaamaan talouden kehitystä ja muutosta aluetasolla.”

JOHANNES HAHN –
ALUEPOLITIIKASTA VASTAAVA
EUROOPAN KOMISSION JÄSEN

Panoraman 50. numeron juhlijulkaisussa haastatellaan aluepolitiikasta vastaavaa komission jäsentä Johannes Hahnia koheesipolitiikan saavutuksista ja muutoksista hänen toimikautensa aikana.

Yksi tärkeistä viimeaikaisista edistysaskeleista on koheesipolitiikan julkisuus kuvan ja aseman muuttaminen, sanoo aluepolitiikasta vastaava komission jäsen Johannes Hahn.

”Alkuvuosina koheesipolitiikassa keskityttiin köyhempiin alueisiin ja alueiden välisten erojen vähentämiseen. Emme ole hylänneet tätä perinteistä roolia, vaan se on nyt radikaalisti muutettu EU:n laajuiseksi investointistrategiaksi. Tänään se on tehokas väline, joka on määritetty uudelleen ohjaamaan talouden kehitystä ja muutosta aluetasolla. Tärkeää on, että koheesipolitiikalla tuetaan muutosta kaikilla alueilla, riippumatta siitä, onko kyseessä kehitysalue tai kehittyneet alue.”

Tämän strategian taustalla on uusi lähestymistapa ja filosofia, jotka kohdistuvat talouskasvun ja työpaikkojen tukemiseen ja edistämiseen alueiden ja kaupunkien kautta, hän selvittää.

Komission jäsen Hahn viittaa muutisanoihin, jotka liitetään nykyään tiiviisti uudistettuun koheesipolitiikkaan, kuten tulossuuntautuneisuus, tulos, päämäärät, tavoitteet, tuotokset, jne. ”Tämä ei ole vain erityiskieltä vaan se kuvastaa tapaa, jolla koheesipolitiikan on nykyään toimittava. Koska koheesipolitiikan osuus on nykyisin kolmasosa EU:n talousarviosta – noin 350 miljardia euroa – sen resurssit on ohjattava asianmukaisesti ja ne on käytettävä viisaasti.”

Ajattelutavan muuttaminen

Koheesipolitiikan uuden lähestymistavan tärkein tavoite on tehdä politiikasta entistä älykkäämpää ja kohdennetumpaa, hän sanoo. Siten koheesipolitiikka voi toimia Euroopan unionin tärkeimpänä investointistrategiana ja keskeisenä välineenä, jolla saavutetaan Eurooppa 2020 -strategian tavoitteet.

”Tärkeää on, että olemme muuttaneet koheesipolitiikkaa koskevaa ajattelutapaa”, komission jäsen Hahn painottaa. ”Tiukka

prosessi, jonka otimme käyttöön kumppanuussopimusten ja toimenpideohjelmien yhteydessä, velvoittaa jäsenvaltiot laatimaan tehokkaasti pragmaattisen ja toteuttamiskelpoisen 'liiketoimintasuunnitelman' tai talouden kehitysstrategian, joka soveltuu niiden taloudelle ja alueille."

"Suunnitelman on oltava yhdenmukainen Eurooppa 2020 -strategiassa määritettyjen ensisijaisten tavoitteiden kanssa. Siitä on sovittava meidän kanssamme täällä Brysselissä."

Aika, jolloin rahaa, kuten avustuksia ja "avoimia shekkejä", sai ehdoitta alueita koskeviin hankkeisiin, on ohi, hän kertoo. Jokainen käytetty euro on perusteltava. Suunnitelma vaaditaan etukäteen, ja asianmukainen täytäntöönpano on perusteltava, kuten missä tahansa muussa ammattimaisessa investoinnissa.

Muutoksen hallinta

"Taluskriisi on erikoisella tavalla tehnyt koheesiopolitiikan uuden ajattelutavan käyttöönotosta helpompaa", hän kertoo. "Taloudellisten rajoitteiden takia jäsenvaltioiden viranomaiset ovat joutuneet kaikilla tasoilla keskittymään tiukasti talousarvioihin ja miettimään painopistealojaan. Monet ovat todenneet, etteivät asiat voi jatkua entiseen malliin."

"Juuri tällaista lähestymistapaa ja kurinalaisuutta vaaditaan nyt koheesiopolitiikassa, jossa jäsenvaltioiden on tutkittava tarkkaan tavoitteitaan ja painopistealojaan ja päätettävä, mihin resursseja voidaan parhaiten investoida."

Selkeät ja mitattavissa olevat tavoitteet

Uusi lähestymistapa on ollut keskeinen kumppanuussopimusten kehittämisessä ohjelmakaudelle 2014–2020.

Kumppanuussopimukset ovat tärkeitä asiakirjoja, joilla ohjataan jäsenvaltioiden ja alueiden strategisia investointeja seuraavien seitsemän vuoden aikana. Niissä määritellään selkeät investointitavoitteet, jotka ovat yhdenmukaisia Eurooppa 2020 -strategian tärkeimpien tavoitteiden kanssa.

"Uuden lähestymistavan avulla voidaan saavuttaa määrällisesti mitattavia tuloksia ja arvioida säännöllisesti, onko näillä julkisilla investoinneilla mahdollisimman suuri kasvua ja työpaikkojen syntymistä edistävä vaikutus eri puolilla Eurooppaa", komission jäsen Hahn sanoo.

"Miten esimerkiksi tutkimukseen voidaan investoida, jos minäkäänlaista tutkimusstrategiaa ei ole laadittu? Se on kuin ajaisi autoa ilman rattia."

Eurooppa 2020 -strategian rahoitusväline

Lissabonin strategian epäonnistumisesta on opittu paljon, hän sanoo. "Vaikka vuoden 2000 strategian tavoitteet olivat hyviä, muutosta ja uudistusta koskevalla suunnitelmalla ei ollut sen eteenpäin ohjaamiseen tarvittavaa rahoitusvälinettä. Tämä oli merkittävä heikkous. Ilman oikeudellista sitoutumista ja todellista talousarviota siinä luotettiin liikaa poliittiseen tahtoon, jota ei loppujen lopuksi ollut."

Lissabonin strategiassa käsitellyt ongelmat – alhainen tuotavuus, EU:n lamaantunut talouskasvu – eivät ole kuitenkaan poistuneet, Hahn painottaa. Vuoden 2008 taluskriisi on lisäksi paljastanut syviä puutteita taloudessa, jota kuormittavat jo ennestään globalisaatiosta, resurssien hupenemista ja väestön ikääntymisestä johtuvat paineet.

Euroopan unionin vastaus on ollut tulevaisuuden kasvua koskeva suunnitelma: Eurooppa 2020 -strategia. Tämän strategian tavoitteena on luoda työpaikkoja ja vähentää köyhyyttä investoimalla älykkäästi energiatehokkuuteen, tutkimukseen ja innovaatioon ja moderneihin ja kestäviin tuotantomenetelmiin. "Eräs uudistetun koheesiopolitiikan innovaatioista on sen mukauttaminen näihin Eurooppa 2020 -strategian painopisteisiin ja keskittyminen muutamaaan sovittuun strategiseen tavoitteeseen, jotta valituille aloille kohdentuisi riittävän suuri määrä investointeja", hän selittää.

"Kohdentamalla alueelliset investoinnit pk-yritysten, innovaation ja vähähiilisen talouden tukemiseen olemme keskeinen osa Eurooppa 2020 -strategian toteuttamisen täytäntöönpanosuunnitelmaa. Esimerkiksi yksi parhaista viesteistä, jonka voin antaa toimikauteni lopussa on, että me jo tiedämme, että yli 38 miljardia euroa käytetään energiatehokkuuteen ja uusiutuvaan energiaan. Jäsenvaltiot ovat ymmärtäneet viestin – ne ovat tehneet enemmän kuin olemme pyytäneet. Tämä auttaa EU:ta saavuttamaan ilmastomuutosta koskevat tavoitteet ja parantamaan energiavarmuutta."

Älykäs erikoistuminen

Vuosien 2014–2020 uudistettu koheesiopolitiikka perustuu näkemykseen, jonka mukaan vaikutukset voivat olla jokaisella alueella mahdollisimman suuria, jos ensin selvitetään kunkin alueen tärkeimmät vahvuudet. Siihen pyritään niin sanotulla älykkään erikoistumisen strategialla.

Älykäs erikoistuminen on innovatiivinen lähestymistapa alueiden taloudellisen muutoksen tarkasteluun, ja sen avulla alueet voivat kohdentaa investoinnit niiden omille asiantuntemusaloille tai kilpailuetuihin ja maksimoida niiden kasvupotentiaalin.

”Älykkään erikoistumisen tukemiseksi olemme ottamassa käyttöön välineitä, käytäntöjä ja asiantuntijoita, jotta alueet löytäisivät oman paikkansa teollisuus- ja teknologia-alan globaaleilla markkinoilla.”

”Tämä strategia on nykyään keskeinen osa unionin toimia, joilla se auttaa alueita selviytymään taantumasta”, hän sanoo.

Julkiset investoinnit

Koheesiopolitiikan rahoituksen ja jäsenvaltioiden antama yhteisrahoituksen osuus julkisista investoinneista Euroopassa on nykyään hyvin merkittävä. Jäsenvaltioissa, kuten Slovakia, Unkari, Bulgaria, Liettua, Viro, Malta, Latvia ja Puola, sen osuus oli yli puolet kaikista julkisista investoinneista vuosina 2010–2012.

Vaikka talouskriisi oli merkittävä takaisku kaikille talouksille, EU:n koheesiopolitiikalla oli merkittävä rooli pahimpien vaikutusten lieventämisessä. Se auttoi monien maiden ja alueiden selviytymistä, komission jäsen Hahn huomauttaa.

Esimerkiksi Kreikan tapauksessa koheesiopolitiikalla on myös tuettu maan pyrkimyksiä rakenneuudistuksiin, ja tätä tukea kehitetään kaudella 2014–2020, kun Kreikka saa 15,5 miljardia euroa EU:n koheesiopolitiikan puitteissa.

”Mielestäni on välttämätöntä, että rahat käytetään hyvin ja että ne ohjataan ensisijaisesti reaalityönteeseen”, Hahn painottaa.

”Avain Kreikan elpymiseen on alueilla. Siksi päätin vierailla kaikilla 13 alueella, ja vierailuni lujitti luottamustani Kreikan alueiden mahdollisuuksiin. Kreikan kumppanuussopimuksessa kaudelle 2014–2020 esitetään ohjelma kaikille 13 alueelle.”

Makroaluestrategiat

Makroaluestrategioiden kehittäminen on aluepolitiikan kohteen laajentamista niin, että se kattaa sekä jäsenvaltiot että muut kuin jäsenvaltiot yhteisten alueellisten haasteiden ratkaisemiseksi.

”Uutta makroalueluomenetelmässä on tapa, jolla maat voivat tehdä yhteistyötä yhteisten asioiden puolesta asettamalla tavoitteita, kohdistamalla rahoitusta ja toimimalla yhdessä tavoitteiden saavuttamiseksi. Makroaluestrategiat tarkentavat sitä, miten olemassa olevia varoja kohdennetaan, ja niillä varmistetaan yhteisen ajattelutavan löytyminen eri alojen välille.”



”Nyt käytössä olevilla Itämeren alueen, Tonavan alueen sekä Adrianmeren ja Joonianmeren strategioilla osoitamme, että makroaluestrategiat voivat muodostaa puitteet sellaisten yhdenmukaisten ratkaisujen määrittämiseksi, jotka ovat taroituksenmukaisia alueidemme kannalta.”

Komission jäsen Hahn korostaa kuitenkin sitä, että jäsenvaltioiden on itse määriteltävä asianomaisten alueiden tarpeet ja painopistealat. Niiden vastuulla on huolehtia logistisista resursseista, esittää suosituksia ja noudattaa päätöksiä.

Komissio on aina valmis tukemaan maiden tai alueiden ryhmää, mutta se ei ole vetovastuussa. Strategian ohjaus on paikallisten poliittisten johtajien vastuulla.

Pohjois-Irlannin PEACE-ohjelma

Foylejoen yli Derry-Londonderryssä kulkevan Peace Bridge -sillan avajaiset vuonna 2011 olivat hyvä esimerkki edistyksestä, jota Pohjois-Irlannissa tapahtuu matkalla kohti rauhaa ja sovinnontekoa.

Sillan pienoismalli luovutettiin komission jäsen Hahnille tuossa tilaisuudessa, ja se on ylväästi esillä hänen työpöydällään Brysselissä.

EU on panostanut valtavasti toimiin, joilla vahvistetaan sovinnon ja rauhallisen ja vakaan yhteiskunnan syntymistä Pohjois-Irlantiin. EU:n rahastoista on investoitu kansallisen rahoituksen ohella noin 1,3 miljardia euroa yli 20000 hankkeeseen yli 18 vuoden ajan.

Rauhanprosessin edistyminen teki Hahniin vaikutuksen, ja hän järjesti vuonna 2013 kansainvälisen konferenssin EU:n PEACE-ohjelmasta saatujen kokemusten levittämiseksi ja keskustelun käynnistämiseksi siitä, voitaisiinko näitä kokemuksia soveltaa muissa vastaavanlaisissa tilanteissa Euroopassa ja sen ulkopuolella. Tapahtuman avulla voitiin erityisesti tuoda esiin Pohjois-Irlannin asiantuntemusta rauhanrakennuksen alalla



kansainväliselle yleisölle. Puhujien kertomukset tapahtumassa osoittivat EU:n antaman tuen arvon.

”Kuuntelin tyytyväisenä, kun kaksi aiempaa vihollista puhui kaikessa ystävytydessä konferenssissa ’Bringing Divided Communities Together’ (Yhteisöt yhteistyöhön)”, Hahn sanoo.

”He ovat nyt Pohjois-Irlannin pääministeri (First Minister) ja varapääministeri (Deputy First Minister). He antoivat täyden tunnustuksen EU:sta saadun tuen merkitykselle ja EU:n rakentavalle lähestymistavalle heidän yhteisöjensä jälleenrakentamisessa ja kestävän rauhan edistämässä.”

Komission jäsen Hahn huomauttaa, että konferenssiin osallistui monia edustajia Euroopan muilta rauhattomilta alueilta, ja he kaikki kiinnittävät tarkasti huomiota saatuihin kokemuksiin, onnistuneisiin hankkeisiin ja siihen, että haavat ovat hitaasti umpeutumassa ja yhteisöt lähentymässä toisiaan.

Katastrofiapu

Euroopan alueiden auttaminen tarkoittaa myös apua kriisin aikaan. Vuosikymmenen ajan EU on ollut merkittävä tukija Euroopassa tapahtuneiden luonnonkatastrofien, kuten tulvien, maanjäristysten ja metsäpalojen, aikana.

Tämä on tapahtunut EU:n solidaarisuusrahaston kautta, jonka tuki auttaa korjaamaan vahingot katastrofin jälkeen. EU:n solidaarisuusrahastosta on käytetty yli 3,6 miljardia euroa miljoonien ihmisten auttamiseen 23 jäsenvaltiossa, ja sen lisäksi noin 6,5 miljardia euroa on kohdennettu katastrofien torjumiseen.

Rahasto oli esimerkiksi tiiviisti mukana sen jälkeen, kun Italian Abruzzossa sattunut maanjäristys oli tuhonnut alueen infrastruktuurin, julkisia rakennuksia, koteja ja yrityksiä.

Rahastosta on hiljattain myönnetty tukea Balkanin tulva-alueille. EU:n solidaarisuusrahastosta katetaan osa kuluista, jotka ovat tarpeen katastrofista kärsineiden Serbian alueiden jälleenrakentamiseksi.

▶ VASEMMALLA: Komission jäsen Hahn ylittää Tonava-joen yli kulkevan uuden Vidin-Calafat-sillan. Tonavan makroaluestrategiassa yhdistetään alue-, tutkimus-, kuljetus- ja ympäristöpolitiikka sekä turvallisuus, matkailu ja kasvu, jotta Tonavan alueesta tulisi parempi alue asua ja työskennellä.

▶ OIKEALLA: Johannes Hahn vieraillee tulvan tuhoamassa Obrenovacin kunnassa Serbiassa.

”Vaikka Serbia on vain EU:n jäsen ehdokas, sitä kohdellaan jo kuin jäsenvaltiota”, Hahn sanoo. Komission jäsen Hahnin johdossa myös rahastoa on uudistettu. Nämä uudistukset, jotka jäsenvaltiot ja Euroopan parlamentti ovat hyväksyneet, tulivat voimaan kesäkuussa ja niiden ansiosta rahasto on paljon yksinkertaisempi, nopeampi ja se vastaa paremmin katastrofin kohdanneen jäsenvaltion tai alueen tarpeisiin.

Tulevaisuuden haasteet

”Yli kaksi kolmasosaa EU:n kansalaisista asuu nykyään kaupungeissa, ja nyt on tärkeää nostaa kaupunkikeskukset entistä keskeisempään asemaan tulevien vuosien koheesio-politiikan suunnittelussa”, komission jäsen Hahn toteaa. ”Siksi alamme kehittää kaupunkialueita koskevaa ohjelmaa.”

Muita aloja, joilla tarvitaan uudenlaista ajattelutapaa, ovat terveydenhuolto, terveydenhuollon rahoitus ja eläkkeet. Hahn korostaa, että näillä aloilla on tulevaisuudessa vakavia haasteita.

”Väestön ikääntyessä julkisiin talousarvioihin kohdistuva paine kasvaa. Kyseessä on kuitenkin ala, jossa strateginen investointi EU:n koheesio-politiikan kautta voisi olla arvokasta”, hän ehdottaa.

”Uusi teknologia, telelääketieteen laajamittainen levittäminen ja sairaalanulkopuolinen hoito voivat vähentää lääketieteellisen infrastruktuurin kuormitusta.”

”Tällaiset lähestymistavat, joita tuetaan koheesio-politiikan rahoituksella, voisivat auttaa vähentämään terveydenhuollon kasvavaa taloudellista rasitusta”, hän sanoo.

Alueellisella rahoituksella on saatu aikaan suuria etuja Euroopan taloudelle. Sillä on luotu miljoonia uusia työpaikkoja, saatu kokonaisia alueita avautumaan rakentamalla moottoritteitä, rautateitä ja satamia ja investoitu uusiin pienyrityksiin. Viimeaikaisen uudistuksen myötä siitä on tullut paljon enemmän kuin tukien lähde – se on investointiväline, jonka avulla Eurooppa 2020 -strategia voidaan toteuttaa. Mutta on selvää, että politiikka kehittyy edelleen aina aikakauden tarpeiden mukaisesti.

► KOHEESIOPOLITIIKALLA EDISTETÄÄN INNOVAATIOITA JA VIHREÄÄ KASVUA EUROOPASSA





Komission viimeisin arvio koheesiopolitiikan tuloksista julkaistiin kuudennessa koheesiokertomuksessa, ja se osoittaa, että politiikka on selkeästi auttanut lieventämään talouskriisiä julkisten investointien jatkamisen ja aloittelevien yritysten kannustamisen kautta. Koheesiopolitiikasta on kehittynyt myös ensisijainen yleiseurooppalainen väline investointien vauhdittamiseksi energiatehokkuuden alalla, työpaikkojen luomisessa ja pk-yritysten tukemisessa.



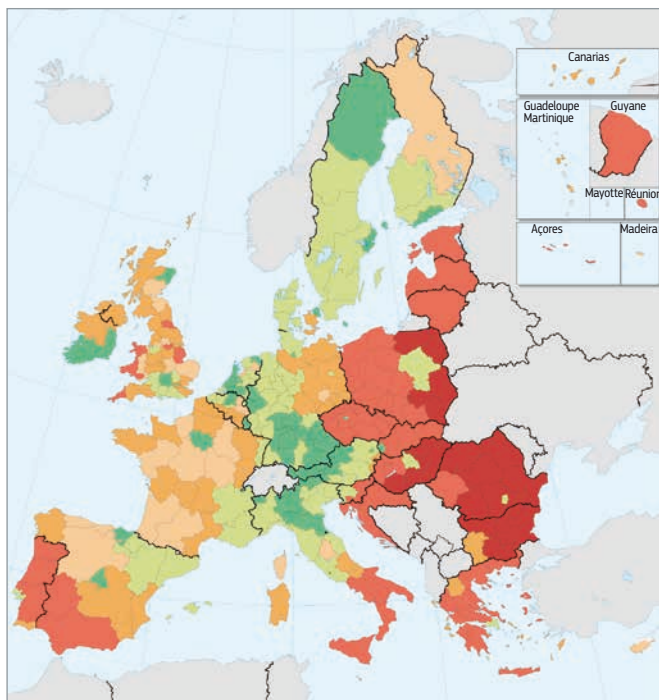
Koheesiopolitiikan kautta myönnetty taloudellinen tuki on perinteisesti kohdennettu kehitysalueille, mutta nyt painopiste on kääntymässä kovaan infrastruktuuriin sijoittamisesta yritysten tukemiseen ja innovaatioon, työllisyyteen ja sosiaaliseen osallisuuteen. Maantieteellistä kattavuutta on yksinkertaistettu, ja kaikki alueet ovat tukikelpoisia.

EU:n alueiden välisten taloudellisten eriarvoisuuksien vähentämisen lisäksi politiikkaa on tiiviisti mukautettu EU:n kokonaisstrategiaan. Uudella vuosien 2014–2020 ohjelmakaudella koheesiopolitiikka on olennainen osa Eurooppa 2020 -strategiaa, ja siinä keskitytään innovaatioon, työllisyyteen, kestävytyteen ja köyhyyden ja sosiaalisen syrjäytymisen vähentämiseen.

Muuttunut taloudellinen tausta

Kertomus julkaistaan koheesiopolitiikan uuden seitsenvuotisen ohjelmakauden alussa, kun tilanne EU:ssa on huomattavasti muuttunut edellisen ohjelmakauden käynnistymisestä vuonna 2007.

Silloin EU:ssa nautittiin vielä kestäväen talouskasvun kaudesta. Tulotasot ja työllisyysasteet olivat nousussa, ja julkiset investoinnit, köyhyys ja sosiaalinen syrjäytyneisyys olivat vähenevässä ja alueelliset eriarvoisuudet olivat pienenevässä. Vuonna 2008 alkanut talouskriisi on mitätöinyt valtaosan tästä hyvästä työstä. Kriisi on kasvattanut julkista velkaa ja lisännyt työttömyyttä samalla, kun monien henkilökohtaiset tulot ovat pienentyneet. Samaan aikaan köyhyys ja sosiaalinen syrjäytyneisyys ovat lisääntyneet.



© EuroGeographics Association for the administrative boundaries

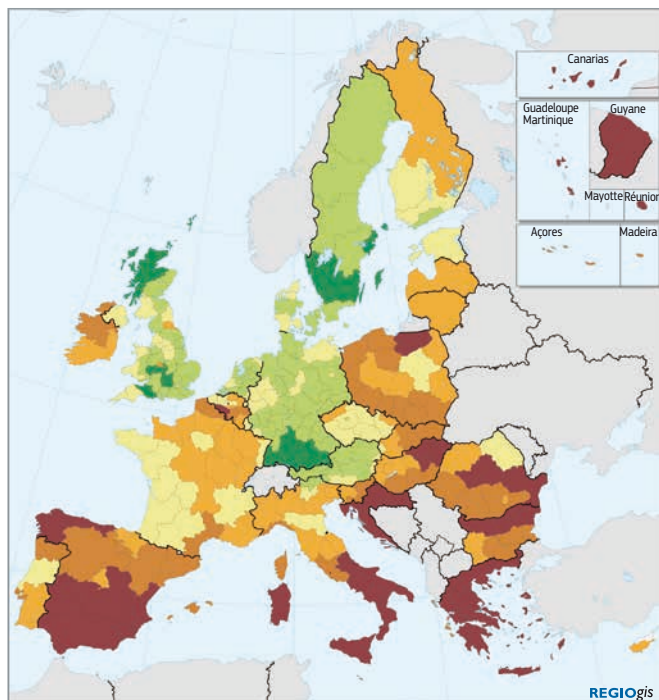
► **BKT HENKEÄ KOHTI (OVS), 2011**

OSTOVOIMAKORJATTU (OVS) BRUTTOKANSANTUOTE (BKT) HENKEÄ KOHTI ON TUOTETTUIEN TAVAROIDEN JA PALVELUIDEN KOKONAISARVO ASUKASTA KOHTI.

Indeksi EU-28 = 100

- < 50
- 75 – 90
- 100 – 125
- 50 – 75
- 90 – 100
- >= 125

Lähde: Eurostat



© EuroGeographics Association for the administrative boundaries

► **TYÖLLISYYSASTE (20–64), 2013**

PROSENTTIA 20–64-VUOTIAASTA VÄESTÖSTÄ

- < 60
- 65 – 70
- 75 – 80
- 60 – 65
- 70 – 75
- > 80

Huomautus: EU-28 = 68,3
Eurooppa 2020 -strategian tavoite on 75 prosenttia
Lähde: Eurostat

Tulokset kaudella 2007–2013

Koheesiopolitiikalla myötävaikutettiin kuitenkin merkittävästi kasvuun ja työpaikkoihin kaudella 2007–2013. Aivan uusimpien lukujen mukaan koheesiopolitiikalla luotiin lähes 600 000 työpaikkaa ja tuettiin lähes 80 000 aloittelevaa yritystä. Sillä on investoitu 25 800 kilometriin maanteitä ja 2 700 kilometriin rautateitä. Sen avulla 5,7 miljoonaa ihmistä on löytänyt työtä ja 8,6 miljoonaa on hankkinut tarvittavan pätevyyden.

Arvion mukaan koheesiopolitiikan investoinnit kasvattivat BKT:tä keskimäärin 2,1 prosentilla vuodessa Latviassa, 1,8 prosentilla vuodessa Liettuassa ja 1,7 prosentilla vuodessa Puolassa. Sen on myös arvioitu kasvattaneen työllisyysastetta keskimäärin 1 prosentilla vuodessa Puolassa, 0,6 prosentilla Unkarissa ja 0,4 prosentilla Slovakiassa ja Liettuassa.

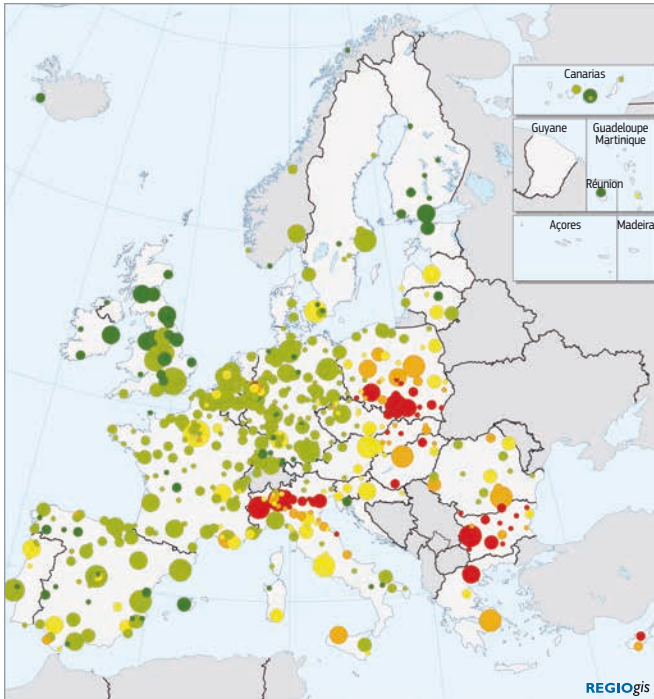
Sillä on ollut kestävä vaikutus näiden talouksien kehitysmahdollisuuksiin. Arvion mukaan Liettuan ja Puolan BKT on vuonna 2020 yli neljä prosenttia ja Latvian viisi prosenttia enemmän, kuin mitä ne olisivat ilman kyseisiä investointeja.

Julkisten investointien tukeminen

Koheesiopolitiikka on pehmentänyt Euroopan julkisten investointien huomattavaa laskua. Sillä on ollut merkitystä julkisten menojen jatkumisessa ratkaisevilla aloilla, kuten tutkimus- ja kehitystyössä, pk-yritysten tukemisessa, kestäväen energian alalla, henkilöstöhallinnan kehittämässä ja sosiaalisen osallisuuden edistämässä.

Monien jäsenvaltioiden julkiset talousarviot ovat olleet huomattavan alijäämäisiä kriisin aikana, ja julkisen velan osuudet ovat kasvaneet merkittävästi, joissakin tapauksissa reilusti yli 100 prosenttiin BKT:stä. Julkisen talouden heikentyminen on johtanut laajoihin talousarvioleikkauksiin (julkisen talouden vakauttamiseen), ja monet valtiot ovat vähentäneet julkisia investointeja tuntuvasti.

Julkkiset investoinnit ovat vähentyneet EU:ssa keskimäärin 20 prosenttia reaalitylukuina vuosien 2008 ja 2013 välillä, ja Kreikassa, Espanjassa ja Irlannissa yli 60 prosenttia. EU-12-maissa⁽¹⁾, joissa koheesiopolitiikan rahoitus on erityisen



© EuroGeographics Association for the administrative boundaries

► ILMAN MUKANA KULKEUTUVIEN SAASTEIDEN PITOISUUDET (HIUKKASET – PM₁₀), 2011

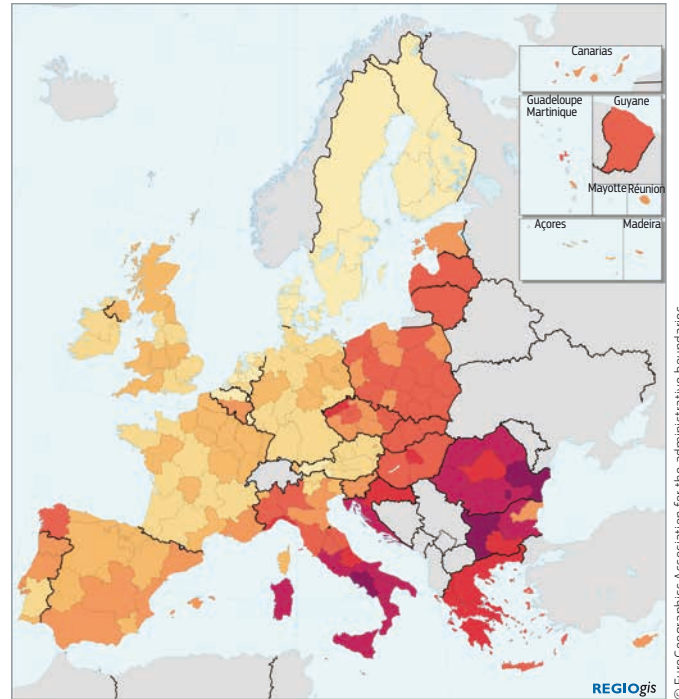
PÄIVITTÄINEN KESKIPITOISUUS (µg/m³)

- < 21
- 21 – 31
- 31 – 44
- 44 – 67
- > 67

KAUPUNGIN ASUKASLUKU

- < 100 000
- 100 001 – 250 000
- 250 001 – 500 000
- 500 001 – 1 000 000
- 1 000 001 – 5 000 000
- > 5 000 000

Huomaus: Kaupungin rajojen sisäpuolella olevilla mittausasemilla mitattu keskiarvo.
Lähde: ETA, Euroopan komissio



© EuroGeographics Association for the administrative boundaries

► EUROOPPALAINEN HALLINNON LAATUINDEKSI, 2013

NORMAALIPOIKKEAMA, ULOTTUU HUONOSTA LAADUSTA (NEGATIIVINEN) KORKEAAN LAATUUN (POSITIIVINEN)

- | | | |
|-----------------|-----------------|---------------|
| ■ < -1,75 | ■ -0,75 – -0,25 | ■ 0,75 – 1,25 |
| ■ -1,75 – -1,25 | ■ -0,25 – 0,25 | ■ < 1,25 |
| ■ -1,25 – -0,75 | ■ 0,25 – 0,75 | |

Lähde: ANTICORRP, perustuu Maailmanpankin tietoihin ja alueelliseen hallinnon laatuutkimukseen, Charron, N. *et al.* (2014)

tärkeää, ne laskivat 32 prosentilla. Kun vielä otetaan huomioon, että EU:ssa paikalliset ja alueelliset viranomaiset vastaavat lähes kahdesta kolmasosasta julkisista investoinneista, niihin kohdistuneet vaikutukset ovat olleet merkittäviä.

Nämä leikkaukset ovat johtaneet entistä suurempaan riippuvuuteen koheesiopolitiikasta kasvua edistävien investointien rahoittamisessa. Vuosien 2010 ja 2012 välillä koheesiopolitiikan rahoitus vastasi 21:tä prosenttia julkisista investoinneista koko EU:ssa. Kun koheesiomaita tarkastellaan yhdessä, sen osuus oli 57 prosenttia, ja Slovakiassa, Unkarissa, Bulgariassa ja Liettuassa yli 75 prosenttia. Ilman tätä rahoitusta julkiset investoinnit olisivat vähentyneet entisestään vähemmän kehittyneissä jäsenvaltioissa.

Tukea työpaikkojen luomiseen ja yritystoimintaan

Koheesiopolitiikalla aikaan saaduista konkreettisista tuloksista on selvää näyttöä monilla tärkeillä aloilla. Vuoden 2012

loppuun mennessä tukea oli annettu yli 60 000 tutkimus- ja kehityshankkeelle ja yli 21 500 yritysten ja tutkimuskeskusten väliselle yhteistyöhankkeelle.

Vuosien 2007–2012 välillä politiikalla autettiin jopa 68 miljoonaa henkilöä osallistumaan työmarkkinaohjelmiin. Näistä henkilöistä 35 miljoonaa oli naisia, 21 miljoonaa nuoria, 22 miljoonaa työttömiä ja lähes 27 miljoonaa vähän koulutettuja (peruskoulutus tai sitä vähäisempi koulutus). Poliitikan avulla 5,7 miljoonaa ihmistä on löytänyt työtä ja lähes 8,6 miljoonaa on hankkinut tarvittavan pätevyyden.

Lisäksi rahastojen avulla laajakaistayhteys tuli yli viiden miljoonan ihmisen saataville, 3,3 miljoonaa ihmistä sai paremman juomavedenjakelujärjestelmän ja 5,5 miljoonaa ihmistä liitettiin keskusviemäröinnin ja jätevedenkäsittelylaitosten piiriin. Kauden 2007–2013 ohjelmista voidaan vielä odottaa lisää merkittäviä tuloksia tulevina kuukausina vuoden 2015 loppuun asti.

(1) EU:hun vuosina 2004 ja 2007 liittyneet maat.



► Kuudes koheesiofoorumi järjestettiin Brysselissä syyskuussa. Sen teema oli ”Investoinnit työpaikkoihin ja kasvuun: kehityksen ja hyvän hallintotavan edistäminen EU:n alueilla ja kaupungeissa”.

Erojen kasvu

Näistä myönteisistä vaikutuksista ja suuntauksista huolimatta erilaisten alueiden väliset erot ovat yhä suuria. Viimeisten viiden vuoden aikana alueelliset erot työllisyys- ja työttömyysasteissa ovat kasvaneet, ja erojen kaventuminen BKT:ssä henkeä kohti on pysähtynyt. Tämä kehityssuunta merkitsee, että Eurooppa 2020 -strategian työllisyyttä ja köyhyyttä koskevat tavoitteet ovat nyt huomattavasti ennakoitua kauempina, ja tulevina vuosina tarvitaan merkittävää panostusta niiden saavuttamiseksi määrärahojen ollessa huomattavan tiukalla.

Taluskriisin vaikutukset

Taluskriisin ensimmäiset vaikutukset huomattiin rakennus- alalla ja teollisuudessa, joilla työllisyys aleni tuntuvasti kiinteistö- sektorin puhkeamisen seurauksena eräissä jäsenvaltioissa, ja teollisuudessa globaalin kysynnän heikentymisen johdosta.

Aivan viimeaikoina maailmanmarkkinat ovat laajentuneet ja vienti on kasvanut, minkä ansiosta teollisuudessa on pientä kasvua. Tämä on erityisen tärkeää monille Keski- ja Itä-Euroopan alueiden jäsenvaltioille, joissa teollisuuden osuus työllisyydestä ja lisäarvon tuotosta on suurempi.

Kriisin alueelliset vaikutukset ovat olleet sekalaisia. Useimmissa osissa EU:ta metropolialueet ovat osoittautuneet alttiimmiksi

” Kertomus osoittaa selvästi, että koheesiopolitiikasta on tullut moderni ja joustava työkalu, joka voidaan kohdentaa erilaisiin haasteisiin Euroopassa. Se on nyt Euroopan investointiväline: reagoitavalmis kriisissä, mutta strateginen kasvun ja tarpeellisten työpaikkojen luomisessa. Teihin ja siltoihin kohdennettujen valtavien tukien aika on jäämässä historiaan, kun monet jäsenvaltiot kurovat kiinni infrastruktuurieroaan. Investoinneilla, jotka keskittyvät innovaatioon ja vihreään kasvuun, luodaan hyviä kestäviä työpaikkoja ja edistetään alueiden kilpailukykyä. ”

JOHANNES HAHN – ALUEPOLITIIKASTA VASTAAVA EUROOPAN KOMISSION JÄSEN

vaihteluille, kun taas maaseutualueet ovat osoittautuneet kaikilla joustavimmiksi.

EU-15-maissa⁽²⁾ pienempien metropolialueiden tulokset olivat keskivertoja, kun taas EU-13-maissa⁽³⁾ ne päihittivät muut alueet. EU-15-maissa maaseutualueiden BKT supistui vähemmän kuin muilla alueilla vuosien 2008 ja 2011 välisenä aikana tuottavuuden suuremman kasvun johdosta. Tuottavuuden suurempi kasvu merkitsi myös EU-13-maissa kasvueron kaventumista muihin alueisiin.

T&K-investointien tuki

Taluskriisin aikana T&K ei vähentynyt suhteessa BKT:hen, ja se on jopa alkanut hieman kasvaa viimeisen vuoden tai kahden aikana, ei kuitenkaan riittävästi vuodelle 2020 asetun kolmen prosentin tavoitteen saavuttamiseksi.

Investoinnit kuljetusalalle ja digitaalisen infrastruktuuriin ovat vähentäneet näiden verkostojen puutteita monilla maaseutualueilla ja vähemmän kehittyneillä alueilla. Internetin käyttö seuraavan sukupolven teknologiaa käyttämällä luo kuitenkin uusia haasteita maaseutualueilla, joilla tällainen teknologia on lähes olematonta.

(2) EU:n jäsenvaltiot ennen vuotta 2004.

(3) EU-12-maat ja Kroatia.

Taluskriisi johti EU:ssa huomattavaan kaupankäynnin ja ulkomaisten suorien investointien laskuun. Ne ovat vähemmän kehittyneiden jäsenvaltioiden tärkein kasvun lähde. Onneksi EU-13-maiden viennissä muihin EU:n jäsenvaltioihin on nähty merkkejä merkittävästä elpymisestä, ja sen osuus niiden BKT:stä on nyt suurempi kuin ennen kriisiä, ja myös ulkomaiset suorat investoinnit ovat jatkuneet.

Kriisi tuhosi puolet työllisyyden alalla vuodesta 2000 lähtien taantumien alkamiseen asti saavutetuista hyödyistä erityisesti eteläisissä jäsenvaltioissa. Sen seurauksena siirtymäalueilla ja vähemmän kehittyneillä alueilla työttömyysasteet ovat noin 10 prosenttia kansallisen tavoitteen alapuolella verrattuna kehittyneempien alueiden työttömyysasteeseen, joka on vain kolme prosenttia tavoitteen alapuolella. Työttömyyden lisääntyminen on myös ollut voimakkaampaa näillä alueilla, keskimäärin viisi prosenttia vuosien 2008 ja 2013 välisenä aikana, kun se on ollut kolme prosenttia kehittyneemmillä alueilla.

Köyhyys ja sosiaalinen syrjäytyminen

Eräs muu taluskriisin vaikutus on köyhyyden ja sosiaalisen syrjäytymisen riskin kasvaminen. Vuosien 2009 ja 2012 välisenä aikana köyhyydelle ja syrjäytymiselle alttiiden ihmisten määrä kasvoi yhdeksään miljoonaan kasvun ollessa erityisen näkyvää Kreikassa, Espanjassa, Italiassa ja Irlannissa. Köyhyyseriski on usein paljon alhaisempi kaupungeissa kuin muualla maassa vähemmän kehittyneissä jäsenvaltioissa, kun taas kehittyneempien jäsenvaltioiden kaupungeissa tilanne on päinvastoin.

Kriisillä on ollut sekalaisia vaikutuksia ympäristöön. Taloudellisen toiminnan ja tulojen vähentyminen on tehnyt kasvihuonekaasupäästöjen vähentämisestä helpompaa, vaikka energiatehokkuus ei ole kasvanut suuresti niin, että tämä vähentyminen saatetaan hyvinkin menettää, kun kysyntä piristyy. Näin ollen tarvitaan enemmän investointeja, jotta vuoden 2020 tavoitteet voidaan saavuttaa.

Vaikutukset kaupunkialueilla

Vaikka kaupunkeja pidetään innovaation ja kasvun kehtoina, ne ovat kärsineet kriisin aikana työllisyyden vähentymisestä enemmän kuin muut alueet. Kaupunkien asukkaat ovat myös alttiimpia köyhyydelle ja sosiaaliselle syrjäytymiselle monissa jäsenvaltioissa.

Kestävän kasvun kaupunkiulottuvuudella on monia vastaakohtia. Yhtäältä ilman laatu on huonoa monissa kaupungeissa, joissa liikennemuutokset huonontavat sitä, ja kaupungit

ovat alttiimpia lämpöaalloille, jotka johtuvat ylitämpöalueen vaikutuksesta, sekä tulville, koska ne sijaitsevat usein jokien ja meren läheisyydessä.

Toisaalta kaupungeista on suurta hyötyä ekotehokkuuden kannalta, sillä tiiviit yhteydet eri paikkojen välillä vähentävät tarvetta matkustaa pitkiä matkoja. Kaupungeissa on käytettävissä julkinen liikenne, joka on energiatehokkaampi matkustusmuoto, ja kaupungeissa asuvat ihmiset käyttävät keskimäärin vähemmän energiaa asuntonsa lämmitykseen.

Hallinto

Samalla kun Pohjois-Euroopan maat pärjäävät hyvin hallintoa ja liiketoiminnan helppoutta koskeissa tutkimuksissa, liian monissa jäsenvaltioissa havaitaan edelleen, että julkisten viranomaisten vaatimustaso on liian alhainen, ja merkittävä määrä ihmisiä ilmoittaa maksaneensa lahjuksia. Nyt tutkimus on paljastanut, että liiketoiminnan helppous ja laitosten laatu vaihtelee usein myös maan sisällä, mikä viittaa siihen, että saatetaan tarvita enemmän kohdennettuja toimia jälkeensä jääneiden alueiden saattamiseksi asianmukaiselle vaatimustasolle. Tutkimus on myös osoittanut, että hallinto-ongelmat voivat estää sosiaalista ja taloudellista kehitystä ja rajoittaa koheesiopolitiikan puitteissa tehdyn investoinnin vaikutusta.

Eurooppa 2020 -painopiste

Edellisessä vuonna 2010 julkaistussa koheesiokertomuksessa painotettiin investointien yhdenmukaistamista entistä enemmän Eurooppa 2020 -strategian kanssa sekä niiden ennakoedellytysten tiukentamista ja tulosten jäljitettävyyden parantamista. Nykyinen uudistettu koheesiopolitiikka kaudelle 2014–2020 ja sen erittäin strateginen lähestymistapa perustuvat näihin suosituksiin. Rahoitusta koskevat uudet säännöt ja ennakoedellytykset takaavat, että käytössä on oikea sääntelykehys ja makrotaloudellinen kehys niin, että politiikalla on jopa entistä suurempi vaikutus.

Kuudes kertomus osoittaa, että vaikka viimeaikainen taluskriisi on kasvattanut alueellisen kasvun eroja, kansalliset luvut ja ennusteet ilmaisevat tämän suuntauksen kääntymistä, osittain koheesiopolitiikan puitteissa tehtyjen kohdennettujen investointien ansiosta.

► LISÄTIETOA

http://ec.europa.eu/regional_policy/cohesion_report

▶ AVOIN DATA JA KOHEESIOPOLITIIKKA

AVOIMUUDEN JA SUORITUSKYVYN TEHOSTAMINEN

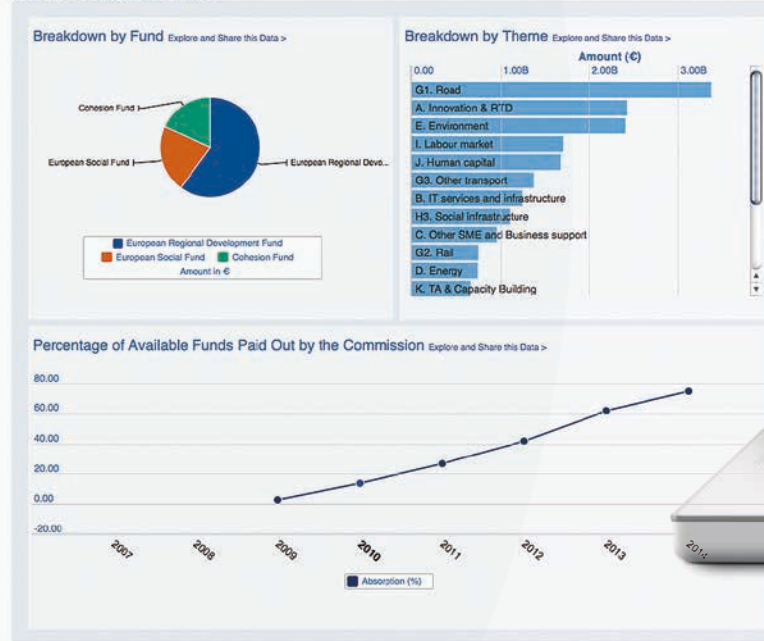
Mitä on avoin data? Viranomaiset kautta maailman tuottavat ja keräävät valtavia määriä tietoja. Esimerkkeihin lukeutuvat valtiontilastot, talousarviota koskevat tiedot, parlamenttien arkistot, maantieteelliset tiedot, lainsäädännöt ja eri politiikkoja koskevat tiedot. Viime vuosina monet julkiset elimet ovat käynnistäneet hallussaan olevien tietojen julkistamishankkeita avoimuuden ja vastuullisuuden edistämiseksi sekä uudenlaisen taloudellisen toiminnan luomiseksi.

EU:n koheesiopolitiikka ja avoin data

Rahoituskauden 2014–2020 tiedottamista ja viestintää koskevissa säännöksissä edellytetään, että hallintoviranomaiset julkaisevat EU-rahoitusta vastaanottaneita tuensaajia koskevat tiedot avoimessa ja helposti saatavissa olevassa muodossa ⁽¹⁾.

Uudistetussa EU:n koheesiopolitiikassa kiinnitetään nykyistä tehokkaammin huomiota tuloksiin. Tämä toimintatapa ja uusien toimenpideohjelmien tuloskehys tukeutuvat voimakkaasti sovituisissa tavoitteissa etenemisestä koskevien tietojen keruuseen ja julkaisemiseen.

Available Budget 2007-2013



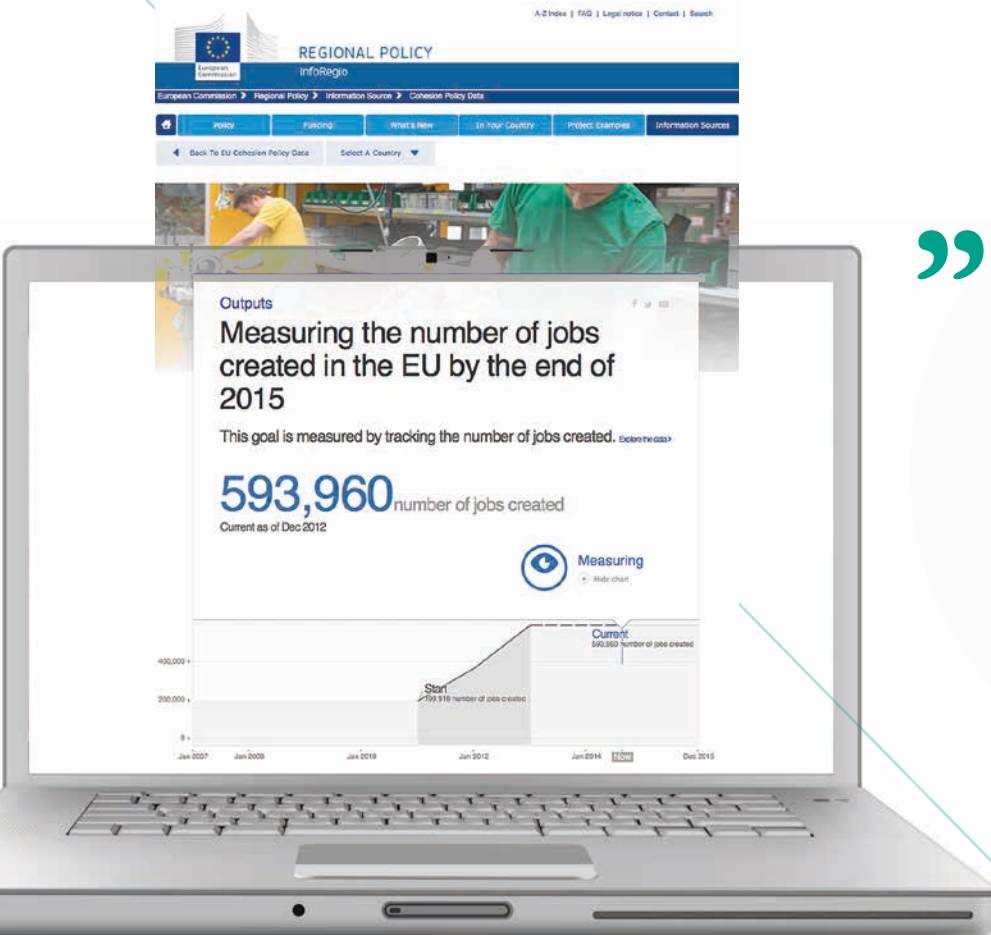
Uusi EU:n koheesiopolitiikkaa koskeva avoin tietoaalusta

Heinäkuussa 2014 Euroopan komissio avasi avoimen tietoaalustan, joka on uudenlainen väylä koheesiopolitiikan tulosten tarkasteluun.

Tietoaalustasta saa tietoa kussakin jäsenvaltiossa saavutetuista tuloksista. Tulokset perustuvat kansallisten viranomaisten toimittamiin raportteihin. Siitä voi tarkastella rahoituksen jakautumista eri maiden, alueluokkien ja rahastojen välillä. Käyttöalusta sisältää myös tietoa rahoituksen jakaantumisesta temaattisten tavoitteiden mukaan. Tämä alusta sisältää useita interaktiivisia karttoja, joista voi tarkastella tietoja Euroopan alueiden sosioekonomisista olosuhteista ja niiden erityisistä haasteista. Tiedot perustuvat komission *kuudennen taloudellista, sosiaalista ja alueellista yhteenkuuluvuutta käsittelevän kertomuksen* tietoihin (ks. artikkeli sivulla 8).

EU:n koheesiopolitiikan avoimen tietoaalustan tarkoituksena on tarjota interaktiivinen käyttökokemus ja edistää osallistumista. Käyttäjät voivat etsiä tietoja erilaisten karttojen ja taulukoiden avulla, luoda omia havainnollistuksia, ladata tietokokonaisuuksia

(1) Asetuksen (EU) N:o 1303/2013 115 artiklan 2 kohta, yhteisiä säännöksiä koskeva aset.



” Uudistuksemme... mahdollistaa tulosten kokoamisen Euroopan tasolla. Sen ansiosta meillä on käytössämme tarvittavat tiedot, joiden avulla voimme selvittää yksinkertaisesti ja luotettavasti, kuinka politiikasta on todellista hyötyä. ”

JOHANNES HAHN – ALUEPOLITIIKASTA VASTAAVA EUROOPAN KOMISSION JÄSEN

eri muodoissa, kommentoida alustalla esitettyjä tietoja ja keskustella niistä sekä antaa palautetta. Käyttäjät voivat myös jakaa tietojoukkoja sosiaalisessa mediassa sekä liittää kaavioita ja taulukoita omiin blogeihinsa tai verkkosivuilleen. Alustan käyttäjät voivat tilata päivityksiä, jotka lähetetään, kun sivuille ladataan uusia tietoja.

Mikä on uutta?

EU:n koheesiopolitiikan avoimella tietopalustalla pyritään edistämään keskustelua toimenpideohjelmien tuloksista.

Alusta esiteltiin kuudennessa koheesiofoorumissa, joka järjestettiin 8.–9. syyskuuta Brysselissä. Tilaisuus antoi päättäjille ja sidosryhmille erinomaisen mahdollisuuden keskustella siitä, miten koheesiopolitiikan rahoituksella voidaan parantaa taloudellisia näkymiä ja elämänlaatua Euroopassa. Vuoden 2014 Euroopan alueiden ja kuntien Open Days -teemaviikolla keskitytään voimakkaasti myös alueellisiin tilastoihin. Tämän

teeman osalta järjestetään erityinen työpaja, jossa käsitellään koheesiopolitiikkaa ja avointa dataa. Työpajassa myös tarkastellaan sitä, miten alueet ja kaupungit käyttävät avointa dataa paikallisten palvelujen parantamiseksi sekä edistääkseen kansalaisten osallistumista politiikantekoon.

Uudet luvut saavutetuista tuloksista, joista jäsenvaltiot raportoivat vuoden 2013 täytäntöönpanokertomuksissaan, tulevat saataville koheesiopolitiikan avoimessa tietopalustassa syksyllä 2014. Komissio sisällyttää alustaan myös tiedot, jotka koskevat kauden 2014–2020 ohjelmasuunnittelua (määrärahojen kohdentaminen, tavoitteet ja indikaattorit jne.) sekä uusien toimenpideohjelmien hyväksymisajankohtaa.

Pysy kuulolla! Alustan interaktiivisten ominaisuuksien avulla voit jakaa tietoa sekä lähettää meille kommentteja ja palautetta.

► LISÄTIETOA
<https://cohesiondata.ec.europa.eu/>

▶ TALOUSPOLIITTINEN PAINOTUS **KREIKAN** KUMPPANUUSSOPI- MUKSESSA

KOHEESIOPOLITIIKALLA TUETAAN
TALOUDELLISTA RAKENNEMUUTOSTA
JA EDISTETÄÄN YKSITYISTEN
INVESTOINTIEN LUONTIA



Komissio hyväksyi Kreikan ERI-rahastojen kumppanuussopimuksen 23. toukokuuta 2014 Tanskan ja Saksan jälkeen. Panorama-lehti keskusteli George Yannoussisin kanssa, joka on toiminut elokuusta 2012 lähtien pääsihteerinä kehitys- ja kilpailukykyasiain ministeriön alaisessa julkisten

investointien ja ERI-asiain yksikössä Ateenassa. George Yannoussis koordinoi kumppanuussopimuksen ehdotuksen valmistelu- ja jättömenettelyt entisen kehitysministerin Hatzidakisin johdolla.

▶ Milloin Kreikka aloitti kumppanuussopimuksen valmistelun? Kuinka valmistelu organisoitiin, ja mitkä olivat prosessin päävahvuudet ja -heikkoudet?

Kehitys- ja kilpailukykyasiain ministeriö (Ministry for Development and Competitiveness), joka on uuden kumppanuussopimuksen valmistelun koordinoinnista vastaava toimivaltainen viranomaisena, ja erityisesti sen alainen julkisten investointien pääsihteeristö (kansalliset strategiset viitekehukset, General Secretariat for Public Investments-NSRF (GSPI-NSRF)), aloittivat ja koordinoivat konsultointiprosessin yhdessä kansallisten ja alueellisten päättäjien ja niin ikään eri alue- ja teema-alojen kumppaneiden ja sidosryhmien edustajien kanssa.

Ministeriö lähetti kiertokirjeet (huhtikuussa 2012 ja maaliskuussa 2013) konsultointiprosessin koordinoimista ja kump-

panuussopimuksen laatimista varten. Toimivaltaiset elimet ja asianomaiset sidosryhmät kansallisella, alakohtaisella ja alueellisella tasolla ovat käsitelleet tärkeimpiä strategisia ehdotuksia maamme kehittämiseksi uudella ohjelmakaudella ja tehneet niistä päätöksensä. Lisäksi jokaisella alueella järjestettiin kansallinen kehityskonferenssi, 13 alueellista konferenssia ja työpajoja, joilla käsiteltiin älykästä erikoistumista koskevia kansallisia/alueellisia tutkimus- ja innovaatiostrategioita (RIS3). Muut asiaankuuluvat ministeriöt ovat myös järjestäneet omia kehityskonferenssejään.

Tiiviin ja tuloksellisen konsultointijakson aikana käsiteltiin seuraavia keskeisiä kysymyksiä: kehitystarpeiden määrittäminen alakohtaisella ja alueellisella tasolla, temaattisten painopisteiden analysointi, alueelliset haasteet ja laaja-alaisen periaatteiden soveltaminen. Konsultointiprosessin rinnalla pyydettiin arvioita asiantuntijoilta, ja niitä käytettiin mahdollisuuksien mukaan.

▶ Kuinka paljon tanskalainen kumppanuussopimus on seurausta osallistuneiden päätoimijoiden yhteistyöstä (ministeriöt, alueet, kaupungit, yritykset, tiedeyhteisöt, kansalaisjärjestöt jne.)?

Ministeriöiden, alueiden ja kuntien lisäksi lukuisat yhteisöt, laitokset ja organisaatiot osallistuivat konsultointiin. Lisäksi on huomattava, että konsultointiin suorittivat myös toimivaltaiset ministeriöt ja alueet huomattavasti laajemman toimijajoukon keskuudessa, mukaan lukien ministeriöiden ja alueiden alaiset laitokset, kansalaisjärjestöt, paikalliset kehitysorganisaatiot, ympäristövirastot, työmarkkinaosapuolet,

▶Thessalonikin, Kreikan toiseksi suurimman kaupungin, ranta-alueen kunnostaminen.



▶Tutkimus- ja teknologiasäätiö Foundation for Research and Technology-Hellas (FORTH) kuuluu Kreikan suurimpiin tutkimuskeskuksiin.



koulutuslaitokset, elinkeinoelämän edustajat, järjestöt, tutkimusorganisaatiot jne.

Konsultointiprosessin lopputuloksena tällä tasolla (konsultointi toteutettiin esimerkiksi kyselyillä, laatimalla erityisiä verkkosivuja tiedotus- ja konsultointitarkoituksiin, perustamalla työryhmiä uusien toimenpideohjelmien suunnittelemiseksi, järjestämällä tiedotuspäiviä jne.) laadittiin ehdotukset, jotka jätettiin kehitys- ja kilpailukykyasiain ministeriölle ministeriöiden ja alueiden puolesta ministeriön kiertokirjeessä annettujen ohjeiden mukaisesti.

Konsultointi on mielestämme jatkuva, keskeytymätön prosessi, jonka tulosten odotetaan vaikuttavan merkittävästi myös uusien toimenpideohjelmien täytäntöönpanoon ja seurantaan ja arviointiin.

▶Miten arvioisit komission yksiköiden panosta maasi neuvottelujen aikana?

Komissio on tarjonnut palvelujaan kumppanuussopimuksen valmisteluun huomioiden prosessin haasteet ja vaativuuden. Marraskuussa 2013 esitetty kannanotto oli perustana painopisteiden jakamiseen yhtenäisiin tavoiteryhmiin ja toiminnan päälinjoihin. Komission henkilöstön ja asiantuntijoiden antama tuki älykkään erikoistumisen ja yrittäjyyttä ohjaavan oivaltamisen periaatteiden vakiinnuttamiseksi kansallisella ja alueellisella tasolla on arvokasta, ja se jatkuu edelleen. Huomautukset ja näkemykset, joita komission henkilöstön jäsenet esittivät kumppanuussopimuksen epävirallisista versioista, olivat myös erittäin hyödyllisiä. Lopuksi 24 tuntia

kestäneet kansallisten viranomaisten ja alue- ja kaupunkipolitiikan pääosaston toimivaltaisen henkilöstön väliset neuvottelut, jotka pidettiin kumppanuussopimuksen virallista hyväksyntää edeltäneellä viikolla, osoittivat, että osapuolilla oli yhteistä tahtoa laatia yleisesti hyväksyttävissä oleva asiakirja, joka on yhdenmukainen molempien osapuolten strategian kanssa.

Emme kuitenkaan voi sivuuttaa epäkohtia, joiden syynä on ERI-rahastoasetusten, valtioneuvoston päätösten, kumppanuussopimusta ja toimenpideohjelmaa koskevien laadintamallien ja muiden komission antamien säännösten ja direktiivien päällekkäisyys ja monimutkaisuus.

▶Missä määrin kumppanuussopimuksen ja toimenpideohjelmien laatiminen oli yhteisen työn tulosta?

Kumppanuussopimuksen laati kehittämisohjelmien strategisen suunnittelun ja arvioinnin erityiskeskusyksikkö pääsihteerin ja ministerin johdolla. Lisäksi eräät ulkoiset asiantuntijat ja neuvonantajat ministerin kabinetista avustivat sopimuksen laadinnassa. Hallintoviranomaiset laativat toimenpideohjelmat: Seitsemän kansallista toimenpideohjelmaa siirretään toimivaltaitten ministeriöiden hallintoviranomaisten vastuulle kunkin toimenpideohjelman toiminta-alan mukaan. Kansallisia toimenpideohjelmaa on 13, ja ne tulevat asianomaisten alueiden hallintoviranomaisten vastuulle. Toimenpideohjelmaa ryhdyttiin laatimaan rinnakkain kumppanuussopimuksen kanssa, ja työtä tehostettiin pääsuuntaviivojen ja painopisteiden selkeyttämisen jälkeen. Keskus- ja aluetason suunnitteluviranomaiset käyvät jatkuvaa vuoropuhelua keskenään, ja komissio

►New Knowledge (Uutta tietämystä) -aloitteessa on rahoitettu 27:ää tutkimus- ja innovaatiohanketta tietotekniikan, maatalouden, kalatalouden, karjatalouden, elintarvikebioteknologian, ympäristön, energian, vesivarojen, liikenteen, terveyden ja kulttuuriperinnön alalla.



osallistuu keskusteluihin erityisistä kysymyksistä, jotka koskevat esimerkiksi älykkääseen erikoistumiseen tähtäävä tutkimus- ja innovointistrategiaa (RIS3), sosiaalipoliittikkaa tai ympäristöön liittyviä toimia.

►Millainen kokemus neljän rahaston kehittämisen tiivis koordinoiminen oli sinulle? Miten yhdenmukainen lähestymistapa luotiin?

On tärkeää, että kehittämishankkeille voidaan kohdentaa rahoitusta useammasta kuin yhdestä rahastosta. Esimerkiksi investointeihin (EAKR) ja koulutukseen (ESR) suunnattava rahoitus voitaisiin yhdistää tuottavasti yritysten innovaatiotoiminnan sekä liiketoimintojen monipuolistamisen tukemiseksi. Elintarvikealan yritysten tukeminen edellyttää yhdistettyä rahoitustukea EAKR:ltä ja Euroopan maaseudun kehittämisen maatalousrahastolta. Kuitenkin asetuksen ja hakemusmallin mukaan tätä yhdistelmää voi käyttää vain poikkeustapauksissa asianmukaisesti perusteltuna. Rajaamisperustelut ovat edelleen vahvoja. Lisäksi komission henkilöstö sekä toimivaltaisten poliittisten päätöntekijöiden kansallinen henkilöstö suosivat hallinnon tehokkuuden vuoksi lähestymistapaa, jossa kukin hanke saa rahoitusta vain yhdestä rahoituslähteestä. Käytännössä viranomaiset pidättäytyvät käyttämästä kyseisiä yhdistelmiä hankkeen johtamista koskevista syistä.

Kyseisten käytäntöjen lisäksi EAKR-rahoituksen voi komission ohjeen mukaan yhdistää rahoitukseen, jota on saatavissa

Horisontti 2020 -ohjelmasta ja yritysten kilpailukykyä ja pk-yrityksiä koskevasta COSME-ohjelmasta. Jos tällaisesta hankkeesta päätetään, olemme epäileväisiä sen suhteen, että sen toteuttaminen kävisi sujuvasti. Menettelyjen tiiviimpi yhteistäminen edellyttää perusteellista suunnittelua.

►Miten koheesiopoliittikka voi edistää Kreikan taloudellista kehitystä?

Sen jälkeen kun talouskriisi alkoi 2008, Kreikan on täytynyt karsia rajusti julkisia menoja, mukaan lukien investointien rahoittaminen. Lähes kaikki kyseisellä ajanjaksolla investoidut julkiset varat tulevat eurooppalaisista rahoituslähteistä, ja tämä jatkuu tulevina vuosina. Yksityinen rahoitus, joka oli vähäistä EU:n keskitasoon verrattuna ennen kriisiä, on myös laskenut tasolle, jota ei voi hyväksyä. Näin ollen ERI-rahastoista on muodostunut merkittävä tekijä luotaessa hyvinvointia Kreikkaan.

Tähän haasteeseen liittyy moninaisia näkökohtia: aiemmin rakennerahastojen avulla on edistetty huomattavasti kasvua, uudella kaudella painopiste on siirtynyt tarjontaan, mukaan lukien viennin kasvu. Talouden rakenneuudistukset ovat välttämättömiä kyseisen tavoitteen saavuttamiseksi, ja ERI-rahastojen odotetaan edistävän näitä toimia. Lisäksi jotta Kreikan asukasta kohden laskettu tulotaso saadaan nousemaan vuoteen 2020 mennessä vuoden 2008 vastaavalle tasolle, maahan suuntautuvien kokonaisinvestointien määrän on kansainvälisten asiantuntijoiden arvion mukaan oltava kuusikertainen ERI-rahastojen varoihin nähden (ks. taulukko). Tämä

KOHEESIOPOLIITTISET TOIMET KREIKASSA LUKUINA

Kokonaisrahoitus Kreikalle koheesiopoliittikan määrärahoista ja muista ERI-rahastoista ohjelmakaudella 2014–2020

► EUR (nykyisinä hintoina)

EAKR	► 8 165 716 613 €
ESR	► 3 690 994 020 €
Koheesiorahasto	► 3 247 019 502 €
Verkkojen Eurooppa -välineelle siirretyt koheesiovarat	► 580 038 571 €
Euroopan alueellinen yhteistyö	► 231 634 557 €
Nuorisotyöllisyysaloite (YEI)	► 171 517 029 €
Vähävaraisimmille suunnatun eurooppalaisen avun rahasto (FEAD)	► 280 972 531 €
Euroopan maaseudun kehittämisen maatalousrahasto	► 4 223 960 793 €
Euroopan meri- ja kalatalousrahasto	► 388 777 914 €
YHTEENSÄ	► 20 980 631 530 €

tarkoittaa, että ERI-rahastojen on toimittava yksityisten investointien vauhdittajana. Lisäksi se tarkoittaa, että liiketoimintaympäristön on parannuttava merkittävästi, ennen kuin rakennerahastoja saatuja varoja käytetään.

► Millaisia tuloksia odotat Kreikalle seitsemän vuoden kauden lopussa?

Tavoiteltavat tulokset on ilmaistu hyväksytyssä kumppanuussopimuksessa, ja ne määritellään tarkemmin toimenpideohjelmien vaikuttavuus- ja tulosindikaattoreissa. Ne voidaan tiivistää seuraavasti: **Ensimmäisenä tavoitteena on** kriisin aiheuttaman köyhyyden torjuminen (ESR-rahoituksen käyttö valtaosin uudelleen koulutukseen, sosiaalinen yrittäjyys jne.) ja perustan luominen terveille ja tuottaville investoinneille aloilla, joilla on merkittävä vaikutus BKT:hen ja työllisyyteen (toisin sanoen elintarvike- ja matkailuala ja uusiutuvan energian ala).

Toiseksi on tuettava yksityisiä aloitteita suurimmilla toimialoilla. Samalla on valmisteltava toimia korkean kasvun innovaatioon ja osaamiseen perustuvilla toimialoilla.

Kolmanneksi painotetaan innovatiivisen, vientiin suuntauneen yrittäjyyden tukemista (toisin sanoen kosmetiikka ja rinnakkaislääkkeet, tietotekniikka ja sopimusperusteinen tutkimustoiminta). Innovaatioiden edistämistä koskeva erikoisosaaminen on yhdistettävä alhaalta ylöspäin -lähestymistavan mukaisten yrittäjyysaloitteiden tukemiseen. Tuen on tultava sekä paikallisilta innovoijilta että kansainvälisiltä investoijilta. Valtiontuen

sääntelykehityksen osalta GSPI-NSRF tutkii tällä hetkellä rahoitusvälineitä, joita voidaan käyttää asianmukaisesti eri sijoittajien ehtojen mukaisesti.

► Missä määrin olet ollut yhteydessä muihin jäsenvaltioihin, jotka laativat omaa kumppanuussopimusta?

Kreikka toimi Euroopan unionin puheenjohtajanaan vuoden 2014 ensimmäisellä puolivuotiskaudella, ja sillä oli mahdollisuus vaihtaa yleistä tietoa muiden jäsenvaltioiden kanssa. Muiden maiden kanssa ei kuitenkaan voitu keskustella laajemmin erityisistä kysymyksistä aikapaineiden ja maan talouden erityistilanteen vuoksi. Komissio on osallistunut kumppanuussopimuksen laatimiseen tarjoamalla tietoa muissa maissa kehitetyistä hyvistä käytännöistä, erityisesti ehtoja koskevien taulukoiden vaatimusten täyttämisen osalta.

► Mitä olet oppinut tästä lähestymistavasta ja mitä tekisit jälkikäteen eri tavalla?

Uutta kautta koskeva suunnittelutyö on järjestettävä jatkuvana prosessina, mukaan lukien eri tyyppisten varsinaisten arviointien tekeminen, eikä siinä tule keskittyä vain ohjelmakauden muutamaa viimeiseen vuoteen. Erityisesti arviointikäytäntöjä on tarkistettava ja arvioijien on hankittava tietämystä moderneista tekniikoista, kuten esikuva-analysit, vastafaktuaaliset arvioinnit, ekonometriset mallit jne. Virkamiehiä, jotka laativat tällaisten arviointien toimeksiannon ja jotka vastaavat niiden tulosten ja niitä koskevien suositusten käytöstä, on koulutettava tällaisten menetelmien ja tekniikoiden hallintaan.

Samalla muiden palvelujen ja tutkimuslaitosten (toisin sanoen seurantakeskukset) on kerättävä tietoja ja määrällistä dataa maailmanlaajuisen kilpailun kehityksestä kansallisesti tai alueellisesti tärkeillä aloilla, sillä tämä voi auttaa pk-yrityksiä tekemään tehokkaampia päätöksiä. Sidosryhmien, asiantuntijoiden ja asianomaisten virkamiesten välisen vuoropuhelun on oltava jatkuvaa ja sen on perustuttava faktatietoihin aikaisemmista tuloksista sekä otettava huomioon tulevat suuntauksukset tai odotettavissa olevat epäjatkuvuudet. Tasapainon löytäminen joustavuuden ja tavoitteiden tarkan määrittämisen välillä on välttämätöntä, mutta sen saavuttamiseksi on siirryttävä rahoituksen valvonnan painottamisesta hankkeen valvontaan.

► LISÄTIETOA
www.ggea.gr/index_en.htm



▶ KASVETAAN YHDESSÄ – ÄLYKKÄITÄ INVESTOINTEJA IHMISILLE

OPEN DAYS 2014 – 12. EUROOPAN ALUEIDEN
JA KAUPUNKIEN VIIKKO

Vuoden 2014 OPEN DAYS -tapahtuma järjestetään Brysselissä 6.–9. lokakuuta. Alue- ja kaupunkipolitiikan pääosasto ja alueiden komitea järjestävät tämän vuosittaisen foorumin yhteistyössä, ja tällä kertaa sentunnuslauseena on Kasvetaan yhdessä – Älykkäitä investointeja ihmisille.

Eurooppa pyrkii edistämään talouden elvyttämistä koheesiopolitiikan investoinneilla, ja jäsenvaltiot laativat kumppanuussopimuksia ja toimenpideohjelmia. Näin ollen OPEN DAYS 2014 -foorumilla voidaan odottaa vilkasta keskustelua laajalta aihe-alueelta.

Pääteemat

OPEN DAYS 2014 -tapahtumassa keskitytään kolmeen pääteemaan.

Alueellisten strategioiden yhdistämisessä korostetaan monia kysymyksiä, joilla tuetaan erityisesti Euroopan alueiden taloudellista elpymistä: älykäs erikoistuminen, digitaalinen agenda, pk-yritysten tuki, vähähiilinen talous, koulutus ja sosiaalinen osallisuus, innovaatioiden lisääminen, modernisaatio, sosiaalinen osallisuus ja kaupunkikehitys.

Valmiuksien kehittäminen -osassa keskitytään hyvien käytäntöjen ja välineiden vaihtoon ohjelmahallinnassa erityisesti rahoitusjärjestelyjen, julkisten hankintamenettelyjen ja tuloksia ja vaikutuksia koskevan arvioinnin osalta.

Alueellisen yhteistyön osalta tarkastellaan seuraavia uuden sukupolven yleiseurooppalaisia ohjelmia: INTERREG, URBACT, ESPON, INTERACT. Lisäksi käydään läpi toimia, joita on tehty kansainvälisen yhteistyön edistämiseksi.

Arvovaltaiset puhujat

Lokakuun 6. päivänä pidettävän avajaistilaisuuden pääpuhujia ovat seuraavat arvovaltaiset henkilöt: Johannes Hahn, aluepolitiikasta vastaava Euroopan komission jäsen ja Michel Lebrun, alueiden komitean puheenjohtaja. Puhujiksi ovat lupautuneet myös Euroopan parlamentin puhemies Martin Schulz ja Italian pääministerin kanslian valtiosihteeri Graziano Delrio, joka edustaa Euroopan unionin neuvostoa.

Avajaistilaisuudessa tarkastellaan haasteita ja mahdollisuuksia, joita uuden koheesiopolitiikan syklin käynnistämiseen liittyy. Vieraileva puhuja Angel Gurría, OECD:n pääsihteeri, esittelee tilaisuudessa kaksi lippulaivajulkaisua: *Regional Outlook (Alueelliset näkymät)*, joka julkistetaan tilaisuudessa, ja raportti *alueellisesta hyvinvoinnista*.

REGI-valiokunnan ja COTER-valiokunnan kokous

Avajaistilaisuutta seuraa Euroopan parlamentin aluekehitysvaliokunnan (REGI) ja alueiden komitean alueellinen yhteenkuuluvuus -valiokunnan (COTER) kokous. Tämä tarjoaa tilaisuuden keskustella koheesiopolitiikan kauden 2014–2020 lainsäädäntöpaketeista ja siihen kuuluvista uusista välineistä, kuten yhdenmetyt alueelliset investoinnit (ITI) ja paikallisyhteisöjen omat kehittämishankkeet (CLLD). Tilaisuudessa keskitytään kysymykseen siitä, miten varmistetaan, että paikallis- ja alueviranomaisilla on tarvittavat valmiudet panna täytäntöön uudet Euroopan rakenne- ja investointirahastot (ERI).

Tilaisuutta seuraavien kolmen päivänä aikana järjestetään yli 100 työpajaa, joissa muodostetaan joko työryhmiä hyvien käytäntöjen vaihtamista ja ammatinharjoittajien välistä koulutusta varten, ja keskusteluja, joissa asiantuntijaryhmät keskittyvät yhdessä määrittäytyn aiheeseen.

Yliopisto-ohjelma

Komission ja aluetutkimusyhdistyksen perustama erittäin menestyksenkäs OPEN DAYS -yliopisto esittelee uutta tutkimusta alue- ja kaupunkikehityksestä. Tässä yhteydessä tutkijat, alan ammattilaiset, EU:n virkamiehet ja muut asiasta kiinnostuneet osallistujat voivat keskustella uusista alue- ja kaupunkipolitiikan käsitteistä ja testata niitä.

Tämä tapahtumamuoto mahdollistaa verkottumisen opiskelijoiden, tiedeyhteisöjen, EU:n toimielinten ja alueellisten kumppaneiden välillä. Sen avulla lisätään tietoisuutta ja houkuttelee opiskelijoita ja nuoria tutkijoita EU:n koheesiopolitiikan tutkimuksen alalle.

Tapahtumassa järjestetään kahdeksan työpajaa, joiden organisoimista on tukenut joukko nimekkäitä EU:n koheesiopolitiikan alan ja siihen liittyvien politiikan alojen teoreetikkoita ja tutkijoita eri Euroopan maista.

Mestari luokka

OPEN DAYS -yliopisto isännöi jälleen tänä vuonna mestari luokkaa väitöskirjaa valmistelevalle opiskelijalle ja uransa alussa oleville alue- ja kaupunkialan tutkijoille. Tilaisuuden järjestävät alue- ja kaupunkipolitiikan pääosasto ja alueiden komitea yhteistyössä Regional Studies Association -järjestön (alue- ja aluekehittämistutkimuksen tieteellinen järjestö) kanssa, ja sen tarkoituksena on parantaa 30 valitun opiskelijan ja tutkijan tietämystä EU:n koheesiopolitiikasta ja siihen liittyvistä tutkimusmahdollisuuksista. Opiskelijat ja tutkijat tulevat EU:n jäsenvaltioista sekä EU:n ulkopuolelta.

Eurooppa alueellani/kaupungissani

OPEN DAYS -tapahtumaa pyritään tuomaan lähemmäksi paikallisia ja alueellisia sidosryhmiä järjestämällä eri puolilla Eurooppaa paikallisia tilaisuuksia, jotka liittyvät OPEN DAYS 2014 -tapahtuman aihekohtaisiin painopisteisiin. Tilaisuuksien tunnuslauseena on Eurooppa alueellani/kaupungissani.

Tilaisuudet on osoitettu yleisölle, potentiaalisille EU:n aluepolitiikan tuensaajille, asiantuntijayleisöille, tiedeyhteisöille ja tiedotusvälineille. Niitä järjestetään eri muodoissa, kuten konferensseina, työpajoina, radio- ja TV-lähettyksinä ja näytelyinä alueilla tai kaupungeissa toimivien järjestäjien päätöksen mukaisesti.

Syyskuun ja marraskuun aikana kautta Euroopan järjestetään yli 300 paikallista tapahtumaa, ja niissä odotetaan vierailevan 80–90 000 kansalaista ja asiantuntijaa.

OPEN DAYS -elokuvateatteri

Uutta tänä vuonna on OPEN DAYS -elokuvateatteri, jossa osallistujat voivat katsella lyhyitä videoesityksiä, joissa kerrotaan ERI-rahastoista rahoitetuista erinomaisista hankkeista sekä alue- ja kaupunkikehityksen hyvistä käytännöistä eri puolilta Eurooppaa.

OPEN DAYS -tapahtumassa esitellään myös useita raportteja, mukaan lukien Euroopan komission *kuudes taloudellista, sosiaalista ja alueellista yhteenkuuluvuutta koskeva kertomus*, Eurostatin vuoden 2014 tilastollinen vuosikirja ja OECD:n raportti *alueellisesta hyvinvoinnista (Regional Well-Being)*.



**SEURAA OPEN DAYS
-TAPAHTUMAA
VERKOSSA
USEAT TYÖPAJAT
KUVATAAN
JA VÄLITETÄÄN
SUORATOISTONA
INTERNETISSÄ**



▶ LÖYDÄT LISÄTIETOJA OPEN
DAYS -VERKKOSIVUSTOLTA
www.opendays.europa.eu



▶ KOHTI EU:N KAUPUNKEJA KOSKEVAA TOIMINTAOHJELMAA

KAUPUNKIKYSYMYSTEN SISÄLTYTTÄMINEN YHÄ TIIVIIMMIN EU:N POLIITTISEEN PÄÄTÖKSENTEKOON

Yli kaksi kolmasosaa EU:n kansalaisista asuu kaupungeissa. Monet EU:n politiikat vaikuttavat näihin kaupunkikeskuksiin yhä useammalla alalla, kuten sosiaaliasioiden, kulttuurin, liikenteen, energian ja ympäristön aloilla. Komissio on ryhtynyt kehittämään EU:n kaupunkeja koskevaa toimintaohjelmaa (Urban Agenda), jolla pyritään nivomaan nämä eri politiikan alat tiiviisti yhteen. Brysselissä helmikuussa 2014 järjestetyssä CITIES-tapahtumassa pohdittiin sitä, miksi, miltä osin ja miten EU:n kaupunkeja koskevan toimintaohjelman osalta olisi toimittava.



Miksi kaupunkialueita koskevaa toimintaohjelmaa tarvitaan?

Noin 72 prosenttia EU:n kokonaisväestöstä – liki 360 miljoonaa henkilöä – asuu kaupungeissa, pikkukaupungeissa ja esikaupunkialueilla, ja määrän odotetaan nousevan 80 prosenttiin vuoteen 2050 mennessä. Näiden kaupunkialueiden tilanne on paradoksaalinen: talouskasvu tapahtuu kaupungeissa, mutta niissä on korkein työttömyysaste. Korkean väestötiheyden ansiosta kaupungeissa voidaan käyttää energiatehokkaampia asumisen ja liikenteen muotoja, mutta se aiheuttaa myös ruuhkia ja saastumista. Näiden monimutkaisten haasteiden ratkaisemiseen tarvitaan yhdenmukainen lähestymistapa.

Kaupunkiulottuvuuden sisällyttämisessä uudistettuun koheesiopolitiikkaan on jo tapahtunut edistystä. Kaupunkialueille ollaan investoimassa yli puolet kauden 2014–2020 koheesiomäärärahoista, ja kaupunkialueiden innovatiivisille toimenpiteille, joilla pyritään vastaamaan kestävästä kaupunkikehityksen haasteisiin, on erityisesti varattu 330 miljoonaa euroa.

Arviolta kaksi kolmasosaa kaikista EU:n politiikoista vaikuttaa kaupunkeihin, ja on välttämätöntä, että asianomaiset toimijat Euroopan tasolla ja kansallis-, alue- ja paikallistasolla koorinoivat ja tukevat tehokkaasti näitä lähestymistapoja.

On todettu, että kaupunkeja koskevalla ohjelmalla voidaan luoda yhtenäisempi kaupunkikehitystä koskeva lähestymistapa – esimerkiksi takaamalla, että eri politiikkoja, jotka sisältävät kaupunkiulottuvuuden, ei käsitellä erikseen. Sillä voitaisiin myös parantaa monitasoista hallintoa ja yhteistyötä eri hallinnon alojen välillä. Lisäksi Eurooppa 2020 strategian päätavoitteita

älykkäästä, kestävästä ja osallistavasta kasvusta ei voida saavuttaa ilman Euroopan kaupunkien aktiivista panosta.

Kaikki sidosryhmät olivat yhtä mieltä eurooppalaisen kaupunkeja koskevan toimintaohjelman tarpeellisuudesta, mukaan lukien Euroopan parlamentti, alueiden komitea, Euroopan talous- ja sosiaalikomitea sekä kaupunkijärjestöt. Keskeinen kysymys on, mitä ohjelma käytännössä pitää sisällään.

Millainen EU:n kaupunkeja koskevan toimintaohjelman tulisi olla?

Eräät sidosryhmät näkevät EU:n kaupunkeja koskevan toimintaohjelman toimintaa ohjaavana kehiksenä. Näin ollen ohjelmassa yhtenäistettäisiin eri aloitteita ja politiikkoja, ja siinä määriteltäisiin selkeästi EU:n viranomaisten ja kansallisten, alueellisten ja paikallisten viranomaisten tehtävät. Lisäksi kaupungit soveltaisivat ohjelmaa toteuttaessaan paikallisia poliittisia toimenpiteitä ja suunnitelmia.

Toiset sidosryhmät painottavat, että EU:n kaupunkeja koskevan toimintaohjelman olisi erityisesti oltava väline, jonka avulla kaupungit ja niiden poliittiset päättäjät otetaan mukaan EU:n poliittiseen päätöksentekoon ja poliittisten toimenpiteiden toteuttamiseen Eurooppa 2020 -ohjelman tavoitteita painottaen. Kyseessä olisi ”kaupunkien ohjelma, joka työstetään kaupunkien kanssa ja joka yhdistää kaupungit”.

On erittäin tärkeää, että ohjelmaa ei pidetä EU:n pyrkimyksenä ohittaa kansallisia hallituksia, vaan pikemminkin apuvälineenä, jolla vahvistetaan kaupunkiulottuvuutta eri



▶ Julkinen ulkoilmakirjasto Magdeburgissa, Saksassa.



▶ Suunnittelu Batánjoen kunnostamiseksi urbaaniksi ekologiseksi käytäväksi, Vitoria-Gasteiz, Espanja.

kaupunkikehitystä koskevissa aloitteissa jäsenvaltioiden tasolla. Euroopan kaupungeilla on eri valmiuksia ja eri haasteita. Kaupunkeja koskevassa toimintaohjelmassa on tunnistettava nämä yksilölliset voimavarat ja vaalittava niitä.

EU:n kaupunkeja koskeva toimintaohjelma: Miten ohjelma olisi toteutettava

Vuoden 2014 CITIES-foorumi – Huomisen kaupungit: Investoidaan Eurooppaan –tapahtumassa (CITIES Forum – Cities of Tomorrow: Investing in Europe) esitettiin useita ehdotuksia siitä, millä tavoin EU:n tuleva kaupunkeja koskeva ohjelma olisi mahdollista panna täytäntöön. Ohessa muutamia esimerkkejä:

- ▶ EU:n kaupunkeihin suoraan tai välillisesti vaikuttavien politiikkojen tehokkaampi koordinointi esimerkiksi urbaani Eurooppa 2020 -koordinoitilustan tai kaupunkivaikutusten arviointimallin avulla;
- ▶ EU:n, kansallisen ja paikallisen tason päätöksenteon tarkempi määrittely ja yhdenmukaistaminen esimerkiksi

EU:N POLITIIKKOJEN KAUPUNKIULOTTUVUUS

Monet EU:n politiikat sisältävät aloitteita, joiden toteuttamisessa kaupungit ovat keskeisessä osassa tai joissa kaupunkialueet ovat tuensaajia. Kyseiset aloitteet käsittelevät energia- ja ilmastotoimien alan (kaupunginjohtajien energia- ja ilmastosoimimus, (The Covenant of Mayors)), liikenteen alan ja digitaalistrategian (Älykkäät kaupungit ja yhteisöt -aloite). Merkittäviä esimerkkejä löytyy myös kulttuurin ja ympäristön alalta. Komissio on jakanut Eurooppalainen vihreä pääkaupunki -palkinnon vuodesta 2008 saakka, ja sillä annetaan tunnustusta kaupungeille, jotka ovat johdonmukaisesti noudattaneet tiukkoja ympäristönormeja. Palkinnon voittava kaupunki toimii innoittajana muille kaupungeille ja edistää parhaita käytäntöjä ja kokemusten vaihtoa. Euroopan kulttuuripääkaupunki -ohjelmasta on tullut eräs EU:n tunnetuimmista kaupunkiohjelmista, yli 25 vuotta käynnistämisen jälkeen.

▶ LISÄTIETOA EU:N POLITIIKKOJEN KAUPUNKIULOTTUVUUDESTA:

http://ec.europa.eu/regional_policy/urban/portal/index_en.cfm?smenu_mapping_id=1

”Emme voi vastata Euroopan saastumista, köyhyyttä, työttömyyttä ja energiakysymyksiä koskeviin haasteisiin emmekä saavuttaa sen tavoitteita, ellemmme ratkaise ongelmia Euroopan kaupungeissa. EU:n kaupunkeja koskevassa toimintaohjelmassa on kunnioitettava toissijaisuutta, mutta meidän tulisi mahdollisuuksien mukaan myös parantaa EU:n politiikkaa vahvistamalla kaupunkiulottuvuutta. Lisäksi Euroopan kaupungeilla on oltava entistä merkittävämpi rooli EU:n kumppaneina.”

JOHANNES HAHN – ALUEPOLITIIKASTA VASTAAVA
EUROOPAN KOMISSION JÄSEN

vahvistamalla hallitustenvälisen kaupunkikehitystä koskevan yhteistyön merkitystä ja

- ▶ vahvempi ja koordinoitumpi tietämysperusta, verkottuminen ja opetustarjonta.

Keskustelun edistämiseksi näistä aiheista komissio antoi tiedonannon *EU:n politiikkojen kaupunkiulottuvuus – kaupunkeja koskevan EU:n toimintaohjelman keskeiset piirteet*. Tässä tiedonannossa komissio pyysi vastaajia antamaan palautetta kuuden keskeisen kysymyksen osalta.

Syyskuussa komissio esitti alustavan yhteenvetdon kyseisestä palautteesta konferenssissa, jonka Euroopan unionin neuvoston puheenjohtajavaltio Italia järjesti Roomassa. Käynnistetyllä keskustelulla tasoitetaan tietä EU:n kaupunkeja koskevan toimintaohjelman luomiselle.

▶ LISÄTIETOA

http://ec.europa.eu/regional_policy/consultation/urb_agenda/pdf/comm_act_urb_agenda_fi.pdf

SUURILLA PROJEKTEILLA ON SUURI VAIKUTUS

VIDIN/BULGARIA – CALAFAT/ROMANIA Calafat-silta yhdistää Bulgarian ja Romanian

Tämä 2013 rakennettu maantie- ja rautatieliikennesilta yhdistää bulgarialaisen Vidinin kaupungin Calafatin kaupunkiin Romaniassa. Silta muodostaa keskeisen yhteyden tärkeällä Euroopan laajuisen liikenneverkon painopiste-reitillä. Uusi silta on 1,4 km:n pituinen, ja sen rakentamisessa on hyödynnetty yhdistettyjä ja ympäristöystävällisiä logistiikkaratkaisuja joen yli suuntautuvan maantie- ja rautatieliikenteen osalta. Sillalla on poistettu merkittävä Romaniaan ja Keski-Eurooppaan suuntautuvan liikenteen pullonkaula, ja sillä yhdistetään Bulgarian tie- ja rautatieverkot entistä tehokkaammin yleiseurooppalaisiin liikenneverkkoihin. Silta myös yhdistää Saksan Kreikkaan ja Turkkiin.

Kokonaiskustannukset:
226 000 000 EUR
EU:n osuus:
70 000 000 EUR

Oletko koskaan miettinyt, mitä yhteistä on Tonavajoella, ranskalaisella tutkimuslaboratoriolla, puolalaisella tuulipuistolla ja sähköisellä lippujärjestelmällä Kreikassa? Ne ovat kaikki suurhankkeita, jotka saavat rahoitusta Euroopan aluekehitysrahastosta ja koheesiorahastosta.

Suurhankkeet ovat laajoja infrastruktuurihankkeita, kuten liikenteen, ympäristön ja muiden vastaavien alojen, esimerkiksi kulttuurin, koulutuksen, energian tai tieto- ja viestintäteknikan hankkeita. Niihin kuuluu myös suuria tuotannollisia investointihankkeita ja tutkimus- ja kehityshankkeita (T&K-hankkeet). Suurhankkeet ovat tärkeä väline, jolla parannetaan Euroopan kansalaisten hyvinvointia. Alla esitellyt neljä hanketta ovat tästä hyviä esimerkkejä. Ne ovat toimenpideohjelmien keskeinen toteutusmekanismi myös kaudella 2014–2020.

Vähemmän suurhankkeita kaudella 2014–2020

Suurhankkeiden kynnysarvot liitetään tukikelpoiseen kustannuksiin. Kynnysarvoksi on asetettu 50 miljoonaa euroa muilla aloilla kuin liikenteen alalla, ja sitä on nostettu 75 miljoonaan euroon liikenne- ja energiainfrastruktuuria koskevien hankkeiden osalta. Näin ollen suurhankkeita käynnistetään vähemmän, minkä tuloksena komissio voi keskittyä taloudellisesti merkittävimpiin hankkeisiin, jotka saavat suurimman osuuden EU:n rahoituksesta.



Kokonaiskustannukset:
96 500 000 EUR
EU:n osuus:
28 000 000 EUR

NANCY/RANSKA

Uusia materiaaleja ja nanoteknologioita tutkiva huippuosaamiskeskus, Lorraine, France

Nancyssä sijaitsevassa Jean Lamour -instituutissa (JLI) työskentelee jopa 450 ammattitutkijaa ja 180 opiskelijaa. Instituutin tutkimus- ja laboratoriotilojen yhteiskoko on 16 500 neliömetriä, ja se keskittyy materiaalien ja nanoteknologioiden tutkimiseen. JLI:ssä harjoitetaan perustutkimusta (potentiaalisen kasvun ja näkyvyyden, koulutuksen ja teknologian siirron lisäämiseksi) ja se pyrkii edistämään yhteyksiä perustutkimuksen alan ja soveltavan tutkimuksen alan, julkisen ja yksityisen sektorin ja laboratorioden ja yritysten välillä. Hankkeessa pyritään luomaan 185 kokopäiväistä työpaikkaa ja perustamaan kuusi start-up-yritystä.

ATEENA/KREIKKA**Sähköistä lipunmyyntiä julkisissa liikennevälineissä Ateenan metropolialueella**

Kreikan viranomaiset määrittivät tämän 2013 hyväksytyyn projektiin – yhteistyössä komission kanssa – tärkeäksi Kreikan kansalaisten elämänlaadulle ja hyvinvoinnille. Projektissa modernisoidaan ja tehostetaan urbaania kaupunkimatkustamista. Rahoituksella perustetaan integroitu automaattinen lipuntarkastusjärjestelmä (Integrated Automatic Fare Collection System), joka kattaa metro-, bussi- ja raitiovaunuverkostot ja kaupunki- ja esikaupunkirautatieverkostot. Investoinnilla rahoitetaan myös leimaus- ja tarkastusvälineet ja modernit tulo- ja poistumisportit metroasemilla. Sillä myös parannetaan toimintojen tehokkuutta ja hallintajärjestelmiä. Modernisointiohjelman ansiosta Ateenan asukkaat ja matkailijat voivat käyttää julkisia liikennevälineitä aiempaa vaivattomammin.



Kokonais-
kustannukset:
91 000 000 EUR
EU:n osuus:
29 500 000 EUR

GOLICE/PUOLA**Puolan ensimmäinen tuulipuisto**

Puolan ensimmäisellä tuulipuistolla, joka sijaitsee Lubuskien alueella, autetaan maata saavuttamaan ilmastonmuutosta koskevat tavoitteensa. Se hyödyttää yli miljoonaa kansalaista. Hankkeessa rakennetaan 19 turbiinia, jotka on suunniteltu pyörimään myös heikolla tuulella. Säädettävien roottorilavojen avulla voidaan tuulen voimasta riippuen tuottaa enimmäismäärä sähköä alhaisella melutasolla. Näin ollen alueen asukkaat hyötyvät paremmasta sähkön tuotannosta sekä puhtaammasta ilmasta. Hankkeessa myös pyritään edistämään noin 600 työpaikan luomista. Työpaikkojen on määrä syntyä suoraan ja välillisesti.



Kokonais-
kustannukset:
56 000 000 EUR
EU:n osuus:
10 000 000 EUR

Yksinkertaistettu arviointimenettely

Komissio jatkaa yhteistyötä paikallisten asiantuntijoiden kanssa Euroopan alueiden hankkeille annettava yhteinen apu (JASPERS) -tukijärjestelmää hyödyntäen, jotta se voi tukea jäsenvaltioita ja tuensajia. Näin varmistetaan, että hankkeet valmistellaan asianmukaisella tavalla ja että tukea tarvitsevia alueita voidaan avustaa mahdollisimman tehokkaasti.

Jäsenvaltiot voivat hakea komissiolta rahoitusta suurhankkeelle kahdella eri tavalla:

- ▶ hakija voi ilmoittaa komissiolle, että riippumattomat JASPERS-tukijärjestelmän asiantuntijat ovat antaneet hankkeelle myönteisen arvion, jonka perusteella komissio suorittaa kevyemmän laaduntarkastuksen tai
- ▶ hakija voi toimittaa hankehakemuksen suoraan komissiolle, joka arvioi sen ja määrittää, onko hakemuksessa esitetty rahoituspyyntö perusteltu.

Hankkeiden toteuttaminen aikataulun mukaisesti tapasi olla jatkuva huolenaihe. Näin ollen hankkeiden hyväksymisen ehtona on myös, että työt aloitetaan kolmen vuoden kuluttua myönteisen päätöksen tekemisestä. Tällä lievennetään ”aavehankkeita” koskevaa ongelmaa, jossa kyseisillä hankkeilla on vaikeuksia saada toimintansa käyntiin.

Parempi strateginen painotus

Suurhankkeet yhdistetään useampiin strategioihin, ja toimenpideohjelmassa olevan suurhankkeiden luettelon olisi heijastettava hankkeiden todellista valmisteluprosessia. Toimenpideohjelmien seurantakomiteat voivat tehdä muutoksia ja joustavia mukautuksia. Jokaisen hankkeen strateginen painotus pysyy kuitenkin samana. Monilla aloilla (kuten liikenteen alalla) suurhankkeet yhdistetään tiiviisti *ennakkoehdoin* (esimerkiksi kattavaa liikennejärjestelmää koskeva yleissuunnitelma (comprehensive transport masterplan)).

Komissio oli hyväksynyt kesäkuuhun 2014 mennessä noin 707 suurhanketta ohjelmakauden 2007–2013 osalta. Yhteensä kokonaisinvestointien määrä on 151,7 miljardia. Kyseiset hankkeet ovat saaneet EU:n rahoitusta yhteensä 74,4 miljardia euroa. Tämä tarkoittaa, että jokaista EU:n kohdentamaa euroa kohti on saatu yksi yhteisrahoitettu investointieuro lisää muista julkisista tai yksityisistä investointilähteistä.

► LISÄTIETOA

http://ec.europa.eu/regional_policy/projects/major_projects/index_fi.cfm

▶ RAHOITUSVÄLINEIDEN KÄYTTÖ KOHEESIOPOLIITTIKAN TOTEUTTAMISESSA

Rahoitusvälineiden lisääntynyt käyttö koheesiopoliitikassa on hyödyttänyt erityisesti pieniä ja keskisuuria yrityksiä (pk-yritykset). Tämän toteutustavan on todettu edistävän taloudellista kehitystä, kasvua ja työllisyyttä.

Rahoitusvälineitä on erilaisia, mukaan lukien lainat, lainatakuut, osuudet, riskipääoma ja mikrorahoitus. Kaudella 2007–2013 toteutettiin merkittävä siirtyminen, jossa rahoitusvälineitä ryhdyttiin käyttämään koheesiopoliitikan ohjelmissa. Rakennerahastoista kohdennettiin arviolta 0,57 miljardia euroa riskipääoma-, laina- ja takuurahastoihin kaudella 1994–1999. Määrä nousi arviolta 8,36 miljardiin euroon kaudella 2007–2013.

Kauden 2014–2020 päätavoitteena on saada lisää investointeja vahvistamalla rahoitusvälineiden käyttöä. Monivuotisen rahoituskehiksen (MFF) ja Euroopan rakenne- ja investointirahastojen (ERI) poliittisissa kehyksissä painotetaan tarvetta lisätä rahoitusvälineiden käyttöä erityisesti säästötoimien yhteydessä. Tarkkoja lukuja kaudelle 2014–2020 ei vielä ole määritetty,

RAHOITUSVÄLINEIDEN HYÖDYT

- ▶ Julkisen sektorin varojen hyödyntäminen ja ERI-rahoitusohjelmien vaikuttavuuden kasvu.
- ▶ Tuloksellisuuden ja tehokkuuden paraneminen rahastojen uudelleenkäytettävyyden ansiosta. Niitä voi käyttää ohjelma-alueella myöhemmin ja samanlaisia tavoitteita varten.
- ▶ Hankkeet ovat korkealaatuisempia, koska investoinnit on maksettava takaisin.
- ▶ Laajempi valikoima rahoitusvälineitä politiikan toteuttamiseksi ja yksityisen sektorin osallistuminen ja asiantuntijuus.
- ▶ Siirrytään pois kulttuurista, jossa ollaan ”riippuvaisia” tuista.
- ▶ Tuen ja (ja rahoituksen) hankkiminen yksityiseltä sektorilta julkisen politiikan tavoitteiden saavuttamiseksi tehokkaammin.

PK-YRITYKSIÄ KOSKEVA ALOITE

Pk-yrityksiä koskeva aloitesaa rahoitusosuuksia EAKR:ltä ja Euroopan maaseudun kehittämisen maatalousrahastolta, ja sille on myönnetty määrärahoja COSME- and Horisontti 2020 -ohjelmista. Aloitesisältää seuraavat kaksi pääpalvelua:

- ▶ rajoittamattomat takuuvälineet, joilla tarjotaan pääomahelpotuksia pk-yrityksille uusien lainasalkkujen osalta;
- ▶ nykyisten tai uusien yrityslainasalkkujen arvopaperistaminen.

Kaikki tarvittavat tekijät aloitteen toteuttamiseksi on nyt suoritettu, mukaan lukien *ennakkoarviointi*, jonka komissio suoritti tiiviissä yhteistyössä EIP-ryhmän kanssa. Toistaiseksi vain Espanja ja Malta ovat vahvistaneet osallistumisensa, mutta muut jäsenvaltiot voivat osallistua aloitteeseen myös siten, kun se on käynnissä.

mutta on odotettavissa, että ERI-rahastoista rahoitusvälineille myönnettävää tukea lisätään kokonaisuudessaan.

Joustava lainsäädäntökehys

Kokemus on osoittanut, että rahoitusvälineiden parissa työskentelevät tarvitsevat kattavan lainsäädännöllisen kehyksen ja heidän toimintaedellytyksiään on kehitettävä, jotta koheesiopoliitikkaa voidaan toteuttaa asianmukaisesti. Sijoituksen taloudellisen tuoton lisäämistä koskevien yksityisen sektorin tavoitteiden tasapainottaminen tiettyjen jäsenvaltioiden ja alueiden kasvun ja työpaikkojen lisäämistä koskevien koheesiopoliittisten tavoitteiden kanssa on haasteellista.

Koheesiopoliitikkaa kaudella 2014–2020 koskeva lainsäädäntö näin ollen sisältää rahoitusvälineitä erikseen käsittelevän osion ja tarjoaa joustavuutta jäsenvaltioille ja alueille. Se laajentaa rahoitusvälineiden soveltamisalan koskemaan kaikkia teemaattisia tavoitteita ja tarjoaa useita toteutusmahdollisuuksia.

FI-TAP – KAHDEN TYYPPIÄ NEUVONTAPALVELUJA

► **HORISONTAALISET PALVELUT:** Tukea voivat saada kaikki jäsenvaltiot kaikenlaisien rahoitusvälineiden osalta. Komissio käynnistää ja rahoittaa palvelut (ylhäältä alaspäin -lähestymistapa) Yleisiin toimintoihin kuuluvat hyvien käytäntöjen vaihto ja verkottuminen kaikissa jäsenvaltioissa. Palvelussa tarjotaan myös koulutusta yhteisissä teemoissa, kuten *ennakkoarvioinnin*, julkisten hankintojen, ERI-rahastoja koskevien sääntelynäkökohtien ja valtionavun osalta.

► **USEAT ALUEITA KOSKEVA:** Palvelun järjestävät sidosryhmät vähintään kahdelle hallintoviranomaiselle ja vähintään kahdessa jäsenvaltiossa (alhaalta ylös -lähestymistapa). Komissio rahoittaa palvelun ehdotuspyyntöjen perusteella. Tyypilliset toimet käsittävät tuen kehittämisen rahoitusvälineille, joiden kohteena ovat hakijoiden alueita koskevat samanlaiset kehitystavoitteet tai kyseisten alueiden markkinoiden toimintapuutteet, jotka niin ikään ovat samankaltaisia (esimerkiksi energiatehokkuutta edistävät toimet asuntosektorilla Keski- ja Itä-Euroopan maissa ja rajat ylittävät aloitteet).

► Binder and Co. AG -yrityksen asennushalli, Eco World Styria Green Tech Valley, Itävalta.

Rahoitusvälineiden toteuttamisen optimointi

Erityistä huomiota on kiinnitetty koheesipolitiikkaan liittyvän rahoituksen mahdollisuuksiin pk-yritysten tukemisessa. Yhteisen hallinnon piiriin kuuluvilla välineillä parannetaan pk-yritysten mahdollisuuksia saada rahoitusta, ja uusi lain-säädäntökehys tarjoaa useita vaihtoehtoja hallintoviranomaisille. Hallintoviranomaiset ovat voineet käyttää yksilöllisiä välineitä jo kaudella 2007–2013, ja nyt he voivat myös hyödyntää seuraavia niin kutsuttuja valmisratkaisuja: vakioedellytykset eri tuotteille mukaan lukien riskinjakolainaa koskeva väline pk-yrityksille, vakuusväline pk-yrityksille ja oman pääoman ehtoinen väline pk-yrityksille. Lisäksi hallintoviranomaiset voivat panna täytäntöön lainoja tai takuita käsittäviä rahoitusvälineitä suoraan tai välittävän elimen kautta.

Komissio kehittää yhdessä Euroopan investointipankkiryhmän (EIB) ja eräiden kansallisten rahoituslaitosten kanssa rahoitusvälineitä komission keskitetysti hallinnoimien EU:n talousarviovarojen toteuttamiseksi (esim. yritysten kilpailukykyä ja pk-yrityksiä koskeva COSME-ohjelma ja Verkkojen Eurooppa -väline). Varoilla tuetaan myös pk-yrityksiä. Niihin kuuluu myös pk-yrityksiä koskeva aloite, joka on suunniteltu nopeaa käyttöönottoa varten pk-yritysten rahoitusmahdollisuuksien parantamiseksi. Kun ERI-rahasto-ohjelmien hallintoviranomaiset myöntävät tukea kyseisille EU:n tason välineille, ERI-rahasto rahoittaa kyseiset tukiosuudet sataprosenttisesti.

Yhteistyö Euroopan investointipankkiryhmän ja muiden kansainvälisten rahoituslaitosten kanssa

Tällä yhteistyöllä optimoidaan rahoitusvälineiden toteuttaminen. Avustavat palvelut ja neuvontapalvelut tarjotaan konsolidoituna palveluna, joka kattaa kaikki ERI-rahastot.

Rahoitusvälineet – **tekninen neuvoo-antava foorumi (Financial Instruments-Technical Advisory Platform, FI-TAP)** on konsolidoitu väline, joka tarjoaa tukea hallintoviranomaisille ja muille sidosryhmille. Se kattaa kaikki ERI-rahastot ja temaattiset tavoitteet (ks. laatikko).

FI-TAP on alue- ja kaupunkipolitiikan pääosaston, maatalouden ja maaseudun kehittämisen pääosaston, työllisyys-, sosiaali- ja osallisuusasioiden pääosaston ja meri- ja kalastusasioiden pääosasto yhteinen aloite. Se toteutetaan Euroopan investointipankkiryhmän ja muiden kansallisten rahoituslaitosten kanssa. Tammikuussa 2015 järjestetään FI-TAP-välinettä ja ERI-rahastoista tuettavia rahoitusvälineitä käsittelevä konferenssi, johon osallistuu noin 400 hallintoviranomaista ja sidosryhmän edustajaa.

► LISÄTIETOA

http://ec.europa.eu/regional_policy/thefunds/fin_inst/index_en.cfm



▶ EUROOPAN SOSIAALI- RAHASTO 2014–2020

ENEMMÄN KUIN VAIN
KOHEESIOPOLITIIKAN
SOSIAALISEN
ULOTTUVUUDEN
TUKEMISTA

Tässä *Panorama-lehden* numerossa keskitytään Euroopan sosiaalirahastoon (ESR), joka on yksi Euroopan rakenne- ja investointirahaston (ERI) viidestä rahastosta. Muut rahastot ovat Euroopan aluekehitysrahasto (EAKR), koheesiorahasto, Euroopan maaseudun kehittämisen maatalousrahasto ja Euroopan meri- ja kalatalousrahasto (EMKR). ERI-rahastot ovat kauden 2014–2020 tärkeimmät rahoitusohjelmat kasvun ja työpaikkojen tukemiseen kaikkialla EU:ssa.

Euroopan sosiaalirahastolla (ESR) on keskeinen tehtävä EU:n jäsenvaltioiden inhimillisen pääoman investointien tukemisessa ja Euroopan talouden vahvistamisessa, kun se toipuu kriisistä. ESR tukee vuosittain yli 15:tä miljoonaa henkilöä auttamalla heitä saattamaan taitonsa ajan tasalle ja edistämällä heidän pääsyään työmarkkinoille. ESR:llä on myös tärkeä tehtävä syrjäytymisen ja köyhyyden torjunnassa sekä julkisen hallinnon tehokkuuden parantamisessa.

TODELLISTA HYÖTYÄ MILJOONILLE IHMISILLE

Yksistään vuosina 2007–2012 yli 68 miljoonaa EU:n kansalaista ja asukasta osallistui ESR:n tukemiin aloitteisiin. Huomionarvoista:

- ▶ Yksi viidestä osallistujasta löysi työpaikan kuuden kuukauden sisällä osallistumisen päättymisestä.
- ▶ Toimien yhteydessä jaettiin noin 8,6 miljoonaa todistusta.
- ▶ Liki 550 000 henkilöä perusti yrityksen joko start-up-yrityksessä tai itsenäisenä ammatinharjoittajana.
- ▶ Aloitteisiin osallistuneista henkilöistä kaikkiaan 52 prosenttia oli naisia ja 31 prosenttia nuorempia henkilöitä (21 miljoonaa). Vanhempia henkilöitä (55–64-vuotiaat) osallistui aloitteisiin yli 4 miljoonaa ja työttömiä yli 22 miljoonaa henkilöä.

Tällaisia tuloksia tarkasteltaessa on hyvä muistaa, että ohjelmakauden alku ajoittui nousevan työllisyyden, avoimeksi jääneiden työpaikkojen ja kasvavan vaurauden aikaan. Taloudellisen kriisin aikaa ovat sitä vastoin leimanneet työttömyys, syrjäytyminen ja julkisten menojen supistaminen. ESR:n ohjelmien mukautuvuuden ja joustavuuden ansiosta monissa jäsenvaltioissa on voitu kohdentaa suurempia tukimääriä alueille, joilla niitä tarvitaan eniten kriisin vaikutusten lieventämiseen ja elpymisen tukemiseen, esimerkiksi uusia yrityksiä ja niiden luomia työpaikkoja edistämällä. ESR:n rahoituksella on täydennetty arvokkaalla tavalla kansallisia rahoitustoimia ja ohjelmia, mikä on parantanut niiden laatua, tehokkuutta ja vaikuttavuutta.



Kaudella 2014–2020 ESR auttaa jäsenvaltioita toteuttamaan rakenneuudistuksia niiden työmarkkinapoliittisissa toimenpiteissä, joihin kuuluvat sosiaalinen osallisuus, koulutus ja työllisyys, institutionaaliset valmiudet ja julkishallinnon uudistukset. Nämä uudistukset ovat seurausta EU:n tätä alaa koskevista painopisteistä ja suosituksista. Investoinneilla edistetään Eurooppa 2020 -ohjelman tavoitteita parantamalla eurooppalaisten työntekijöiden osaamista ja auttamalla miljoonia kansalaisia parantamaan etenemismahdollisuuksiaan työmarkkinoilla, löytämään työpaikan tai säilyttämään sen. Ennen kaikkea ESR:n tukemissa hankkeissa kohderyhmänä ovat usein henkilöt, joita on vaikeinta tavoittaa ja jotka eivät saa riittävästi tukea kansallisissa järjestelmissään.

Näistä syistä koheesiopolitiikassa määritetään ESR:lle ensimmäistä kertaa vähimmäisosuus. Kaudella 2014–2020 ESR:n osuus koheesiomäärärahoista on vähintään 23,1 prosenttia (yli 80 miljardia), millä päätetään ESR:n osuuden viimeisen 25 vuoden ajan tapahtunut asteittainen lasku.

Rahoituksen keskittäminen tulosten saavuttamiseksi on keskeisessä asemassa kaudella 2014–2020: ESR keskittyy tukemaan vain tiettyjä painopisteitä. Näin varmistetaan riittävä rahoitus, jolla voidaan todella vaikuttaa epäkohtiin. Varsinaiset investointialat sovitaan kunkin maan ja alueen todellisten haasteiden ja tarpeiden perusteella EU-ohjausjakson toimintasuositusten mukaisesti ⁽¹⁾.

Neljä temaattista tavoitetta

ESR tukee kaikkialla Euroopassa tuhansia hankkeita **kestävien ja laadukkaiden työpaikkojen syntymisen edistämiseksi ja työvoiman liikkuvuuden tukemiseksi**. Näillä toimilla pyritään auttamaan useampia ihmisiä löytämään parempi työpaikka. Toimissa kiinnitetään erityistä huomiota työnhakijoihin ja työmarkkinoiden ulkopuolella oleviin henkilöihin, mukaan

(1) Vuotuinen sykli makrotaloutta ja talousarviota koskevan politiikan ja rakennepoliittikan koordinoinnissa Eurooppa 2020 -strategian täytäntöönpanon edistymisen seuraamiseksi.

▶ VIHREITÄ TYÖPAIKKOJA ESPANJASSA

EmpleaVerde (suomeksi: Vihreät työpaikat) -ohjelmaa johtaa Espanjan ympäristö-, maaseutu- ja meriympäristöministeriön alainen *Fundación Biodiversidad -organisaatio*. Aloitteella pyritään edistämään työllisyyttä ja suojelemaan ympäristöä. Ohjelma toteuttaa Espanjassa yli 80 hanketta. Sen avulla pyritään tukemaan yli 28 000:ta ihmistä ja edistämään 1 000 uuden vihreän pk-yrityksen perustamista sekä työpaikkojen luontia. Hiljattain nuorista henkilöistä on tullut näiden toimien pääkohderyhmä.

▶ Lisätietoa:

<http://fundacion-biodiversidad.com/es/inicio/emplea-verde>

Hankkeen kesto:
2007-2014
Kokonaisbudjetti:
17 100 000 EUR
ESR-osuus:
12 700 000 EUR



lukien pitkäaikaistyöttömät ja työmarkkinoilta syrjäytyneet henkilöt. Lisäksi ESR:n toimissa painotetaan nuorten pääsyä työmarkkinoille (ks. laatikko), ja se jatkaa ansioitunutta toimintaansa itsenäisen ammatinharjoittamisen, yrittäjyyden ja yritysten luonnin tukemisessa.

ESR myös auttaa eurooppalaisia työntekijöitä sopeutumaan talouden vaihteleviin tarpeisiin. Ohjelmat auttavat ihmisiä hyödyntämään mahdollisimman tehokkaasti uusia mahdollisuuksia, joita vihreämpi ja digitaaliseen kehitykseen suuntautunut talous tarjoaa. Julkisten ja yksityisten työvoimapalvelujen modernisointi täydentää kaikkia näitä toimia.

ESR:n rahoitusta varataan kussakin maassa 20 prosentin verran **sosiaaliseen osallisuuden edistämiseen sekä köyhyyden ja syrjinnän torjuntaan**. Tällä autetaan vaikeuksissa olevia henkilöitä ja heikossa asemassa olevia ryhmiä saamaan taitoja ja työtä sekä luomaan heille mahdollisuudet päästä työmarkkinoille muiden tavoin. Tärkeä painopiste on syrjäytyneiden väestöryhmien, esimerkiksi romanien, sosioekonominen integrointi. Näiden aloitteiden avulla ESR voi merkittävästi vaikuttaa EU:n tavoitteeseen köyhyydessä elävien henkilöiden lukumäärän pienentämisestä.

ESR:n investoinnit **koulutukseen, ammattitaidon hankkimiseen ja elinikäiseen oppimiseen** kattavat laajan kirjon toimintoja. Niillä autetaan parantamaan suorituskykyä koko koulutussektorilla aina kouluista yliopistoihin. Investointien tavoitteena on erityisesti tarjota yhdenvertaiset mahdollisuudet laadukkaaseen koulutukseen, vähentää koulunkäynnin

MAHDOLLISUUKSIA NUORILLE

Nuorten auttaminen työpaikan löytämisessä kuluu EU:n ensisijaisiin painopisteisiin, ja tätä tuetaan nuorisotyöllisyysaloitteella (YEI). Tällä välineellä tuetaan ainakin 6,4 miljardin euron arvosta EU:n alueita, joilla nuorisotyöttömyys ja työmarkkinoiden ulkopuolella oleminen on yleisintä. YEI-aloitteessa keskitytään alle 25-vuotiaisiin osallistujiin, jotka eivät ole työelämässä, yleissivistävässä koulussa tai ammatillisessa koulutuksessa (NEET) ja jotka asuvat⁽²⁾ alueilla, joilla on yli 25 prosentin nuorisotyöttömyys. Aloitteessa pyritään varmistamaan, että tuen taso nuorta kohti alueilla, joiden tilanne on kaikkein vaikein, on riittävä, jotta sillä saadaan aikaan todellisia vaikutuksia.

YEI laajentaa ESR:n tarjoamaa tukea nuorisotakuun toteuttamista varten. Nuorisotakuulla pyritään varmistamaan, että kaikille nuorille tarjotaan laadukasta työtä, jatko-olulusta, oppisopimuskoulutusta tai harjoittelujakso neljän kuukauden sisällä yleissivistävän koulutuksen päättymisestä tai työttömäksi joutumisesta. Samalla ESR antaa tärkeää rahoitusta välttämättömille pitkän aikavälin rakennuudistuksille ja investoinneille nuorisotyöllisyyden alalla.

(2) YEI:n toimet voidaan myös suunnata alle 30-vuotiaille henkilöille, jos jäsenvaltio pitää tätä tarpeellisena.

▶SYRJÄYTYNEIDEN NUORIEN SAAMINEN TYÖMARKKINOILLE

Youth Into Work -hanke Taalainmaalla, Ruotsissa on auttanut 80 prosenttia osallistujistaan työelämään, koulutukseen tai rekisteröitymään työvoimatoimistossa. Osallistujat olivat syrjäytyneitä ja työttömiä nuoria. Noin 2 500 iältään 18–24-vuotiasta nuorta on osallistunut hankkeen kursseihin ja työharjoitteluihin vuoden 2010 jälkeen. Osallistujista 90 prosenttia suoritti kurssin loppuun ja sai neuvoja erilaisissa elämänhallintaa koskeissa kysymyksissä, kuten vapaa-ajan viettotavat, henkilökohtaisesta taloudesta huolehtiminen, sopivan asunnon haku ja ihmissuhteet.

▶Lisätietoa:
www.regiondalarna.se

Hankkeen kesto:
2010-2014
Kokonaisbudjetti:
7 600 000 EUR
ESR-osuus:
3 000 000 EUR



keskeyttämistä, lisätä osallistumista ja nostaa koulutustasoa erityisesti heikommassa asemassa olevien ryhmien osalta. ESR:n tukemilla toimenpiteillä myös pyritään parantamaan koulutusjärjestelmien soveltuvuutta työmarkkinoiden tarpeisiin ja helpottamaan siirtymistä koulutuksesta työelämään.

Monissa maissa tuetaan myös elinikäisen oppimisen ja ammatillisen oppimisen parantamista, millä pyritään parantamaan työvoiman tietämystä, taitoja ja osaamista ja edistämään joustavia oppimisen muotoja. Lisäksi ESR auttaa yliopistoja ja ammatillisia koulutuslaitoksia tiivistämään yhteyksiään oman maansa ja alueensa yrityksiin ja työntajiin.

Sääntelyyn liittyvien ja hallinnollisten rasitteiden vähentäminen ja avoimuuden, tehokkuuden ja luotettavuuden edistäminen julkisessa hallinnossa auttaa lisäämään tuottavuutta ja vahvistamaan kilpailukykyä sekä lopulta luomaan työpaikkoja. Vaikka vallitsevan taloustilanteen asettamat haasteet usein merkitsevät sitä, että hallinnollisille toimintoille on saatavissa vähemmän resursseja, hyvä hallinto ja oikeusturva ovat edelleen keskeisiä tekijöitä taloudellisessa kasvussa.

ESR tukee organisaatio- ja teknologiainnovaatioita parantamalla järjestelmiä, rakenteita, prosesseja, inhimillisiä voimavaroja ja palvelujen tarjontaa. Se edistää konkreettisesti **viranomaisten ja sidosryhmien institutionaalisia valmiuksia sekä tehokasta julkista hallintoa.**

Työskentely yhteistyössä konkreettisia tuloksia kohti

ESR:n toimet on perinteisesti pantu täytäntöön laajennetun yhteistyön hengessä. Paikallisten toimijoiden tai alakohtaisen organisaatioiden ja elinten tietämys ja taitotieto on ollut välttämätöntä sen onnistumiselle. Eurooppalaisen kumppanuutta koskevien menettelysääntöjen ansiosta kumppanuutta painotetaan vielä vahvemmin, ja ESR:n toimet toteutetaan tiiviissä yhteistyössä viranomaisten, työmarkkinaosapuolten ja kansalaisjärjestöjen kansallisella, alue- ja paikallistasolla edustavien elinten välillä.

Nyt kun aloitamme uutta seitsemän vuotta kestävästä ohjelmakautta, ja komission ja kansallisten ja alueellisten viranomaisten välillä neuvotellaan lukuisista toimenpideohjelmista, voimme havaita merkittävän siirtymisen kohti selkeää määritelmää odotetuista tuotoksista ja tuloksista. Tätä entistä tuloshakuisempaa lähestymistapaa tuetaan uusissa yhteisissä toimintasuunnitelmissa ja yksinkertaistetuissa kustannusvaihtoehdoissa. Näillä välineillä tulisi pystyä vähentämään merkittävästi tuensaajien ja hallinto- ja valvontajärjestelmien hallinnollista taakkaa, ja niillä autetaan vähentämään pienentämään virheriskiä.

▶LISÄTIETOA
<http://ec.europa.eu/esf>

▶ EU:N RAHASTOIHIN LIITTYVIEN JULKISTEN HANKINTOJEN PARANTAMINEN

Julkisilla hankinnoilla on merkittävä asema Euroopan taloudessa. Vuonna 2011 hallintoelimet ja liikelaitokset ovat käyttäneet arviolta 2406 miljardia euroa yleisiä töitä, tavaroita ja palveluja koskeviin sopimuksiin. Tämä on noin 19 prosenttia EU:n bruttokansantuotteesta.

Määrätyt kynnyksarvot ylittäviin julkisiin hankintasopimuksiin sovelletaan EU:n julkista hankintaa koskevaa lainsäädäntöä. Näitä hankintasopimuksia oli noin 425 miljardin euron edestä vuonna 2011 (3,4% BKT:stä), ja niiden määrä on kasvanut tasaisesti kymmenen vuoden aikana.

EU:n julkisia tarjouspyyntöjä koskevien sääntöjen tavoitteena on taata, että järjestelmä on oikeudenmukainen kaikille tarjoajille ja että kilpailukykyisten tarjousten kautta saavutetaan eniten vastinetta rahalle. EU:n ja kansallisten tarkastajien työ osoittaa kuitenkin, että prosessissa tehdään suhteellisen paljon virheitä. Näin on erityisesti paikallisten julkishallintojen tasolla. Komissio kehittää parhaillaan toimintasuunnitelmaa, jossa ehdotetaan toimenpiteitä tämän ongelman ratkaisemiseksi. Niihin kuuluvat tiedotuksen lisääminen, koulutus ja ohjeiden levittäminen.

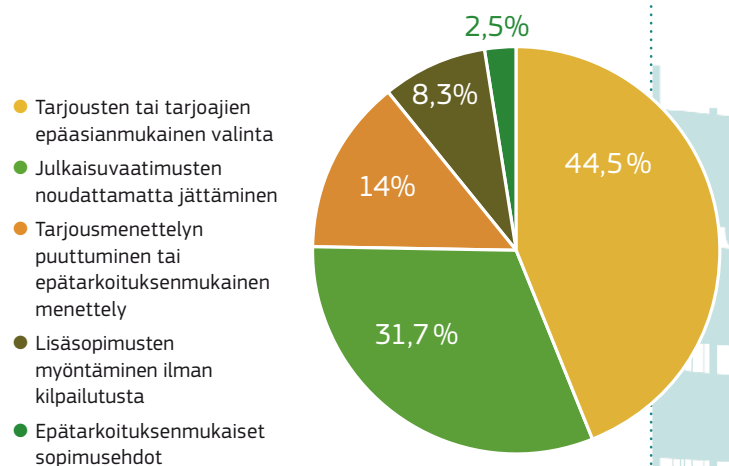
Sääntöjenvastaisuudet

Julkisten hankintojen prosessinhallintaan liittyvissä hallinnollisissa valmiuksissa ja asiantuntemuksessa on eroja jäsenvaltioiden välillä, mutta yleensä ne ovat kaikkein heikoimmat paikallisviranomaisten tasolla.

Euroopan aluekehitysrahastolla ja koheesiorahastolla on korkeimmat julkisiin hankintoihin liittyvät virheasteet, mikä johtuu yhteisrahoitettavien sopimusten luonteesta. Kyseessä ovat usein monimutkaiset ja arvoltaan suuret sopimukset, jotka koskevat suuria infrastruktuurihankkeita. Huolimatta siitä, että ongelmat eivät ole niin vakavia Euroopan sosiaalirahaston,

MISSÄ HAVAITAAN ENITEN VIRHEITÄ?

AVAIN: % EUROOPAN TILINTARKASTUSTUOMIOISTUIMEN HAVAITSEMISTA VIRHEISTÄ



Euroopan kalatalousrahaston ja Euroopan maaseudun kehittämisen maatalousrahaston osalta, julkisissa hankinnoissa olevat puutteet muodostavat myös huomattavan sääntöjen vastaisuuden lähteen. Tämän seurauksena asiaankuuluvan rahoituksen takaisinsaamiseksi käytetään rahoitusoikaisuja, usein välillisin seurauksin hankkeen toimeenpanolle.

Joissakin jäsenvaltioissa tarjousasiakirjojen laatu ja yhdenmukaisuus ovat heikkoja, mikä voi aiheuttaa myöhemmin ongelmia hankintasopimusta tehtäessä ja toimeenpantaessa. On myös jäsenvaltioita, joissa julkisten hankintojen toimeenpanoa monimutkaistavat lisäksi kansalliset säännöt. Näin rahastojen edunsaajien hallinnollinen taakka lisääntyy tarpeettomasti.

Hankinnat, joissa tarjouspyynnöt on tehty kunnallisella tai paikallisella tasolla, näyttävät olevan alttiimpia virheille ja sääntövastaisuuksille. Tämä johtuu luultavasti riskitekiöiden, kuten heikompien hallinnollisten valmiuksien sekä

kokemuksen ja asiantuntemuksen puutteen yhdistelmästä, ja mahdollisesti joissakin tapauksissa siitä, että yritysten valinnassa ollaan ”paikallisesti puolueellisia”. Palveluiden hankintasopimukset on havaittu alttiimmiksi virheille kuin toimitusta/koneita koskevat tarjouspyynnöt. Yksi kaikkein vakavimmista ongelmista liittyy lisähankintoihin suoraan olemassa olevalta toimittajalta tarjousmenettelyä käyttämättä, missä yhteydessä alkuperäistä sopimusta muutetaan ja alkuperäisen tarjousmenettelyn tasapainoa muutetaan.

Vaikka menettely- tai arviointivirheet ovat usein tarkoituksettomasti tehtyjä, niistä seuraavat rahoitusoikaisut voivat johtaa julkiahallinnon vakaviin ongelmiin sopimuksen täytäntöönpanossa.

Etulinja

Kansallisilla viranomaisilla on ensisijainen vastuu varmistaa, että asianmukaisia tarjousmenettelyjä noudatetaan. Komissio on järjestänyt jäsenvaltioille useiden vuosien ajan koulutustapahtumia hallintoviranomaisen henkilökunnan ja myös tarkastajien asiantuntemuksen parantamiseksi julkisten hankintamenettelyjen tarkistamisessa.

Tämän seurauksena etulinjajhenkilöstö kansallisella tasolla ja kansalliset tarkastajat ovat nyt aiempaa paremmin valmistautuneita estämään ja havaitsemaan puutteita ja ongelmia. Lisäksi jotkin jäsenvaltiot ovat parantaneet omia julkisia hankintamenettelyjään, jotta ne olisivat aiempaa yhdenmukaisempia EU:n direktiivien kanssa, ja noudattaakseen komission suosituksia ja hyviä käytäntöjä koskevia neuvoja. Tästä huolimatta valmiuksien lisääminen on tarpeen kansallisella tasolla.

Työryhmä

Euroopan rakenne- ja investointirahaston (ERI) hallintoon liittyvä julkisten hankintojen työryhmä (Working Group on Public Procurement) perustettiin käsittelemään heikkouksia, joita julkisessa hankinnassa jatkuvasti ilmenee. Työryhmä perustettiin syyskuussa 2013, ja se kokoaa yhteen edustajia eri pääosastoista, joita ovat alue- ja kaupunkipolitiikan pääosasto (puheenjohtaja), sisämarkkinoiden ja palvelujen pääosasto, sosiaali- ja osallisuusasioiden pääosasto, maatalouden ja maaseudun kehittämisen pääosasto ja meri- ja kalastusasioiden pääosasto, sekä Euroopan investointipankista. Työryhmä on määrittänyt erilaisia osittain jo käyttöön otettuja toimia, joiden avulla hankintojen suorittamista parannetaan kaudella 2014–2020.

Tehtyihin toimiin kuuluvat julkisessa hankintamenettelyssä yleisesti ilmenevien virheiden välttämiseksi auttavan käytäntöön

JULKISET HANKINNAT OVAT KORRUPTIORISKIN POLTTOPISTE.

Katso lisätietoja komission petoksantorjunta- ja korruptionestotoimista ja EU:ssa tänä vuonna järjestetyistä tapahtumista *Panoraman* numerossa 49 sivuilla 34–35 julkaistusta artikkelista.

perustuvan oppaan laadinta ja levittäminen. Opas on rakennettu julkisen hankintamenettelyn päävaiheiden ympärille, ja siinä tuodaan esiin ongelmat, joita kannattaa varoa, samoin kuin mahdolliset vältettävät virheet. Opas sisältää myös työkaluja ja parhaita käytäntöjä koskevia tapausesimerkkejä sekä muita lähteitä, joiden avulla erityisiin aiheisiin on mahdollista perehtyä syvällisemmin. Siinä esitetään myös konkreettisia esimerkkejä siitä, mitä hankintavaiheessa ja hankintasopimuksen toimeenpanon vaiheessa pitää tehdä ja mitä ei. Lopuksi siinä selitetään, miten erilaisissa mahdollisissa tilanteissa tulee toimia, ja luetellaan 25 yleisintä tai vakavinta virhettä.

Uudistetut ERI-rahastot sisältävät myös erityisiä julkisiin hankintoihin liittyviä ehtoja, joilla varmistetaan, että toimenpiteet ovat käytössä jäsenvaltioissa ja alueilla – näkyen myös niiden kumppanuussopimuksissa ja toimenpideohjelmissä – ennen ERI-rahastosta tehtävää investointia.

Määrättyjä jäsenvaltioita, kuten Romaniaa ja Bulgariaa varten pannaan täytäntöön erityisiä toimintasuunnitelmia, joilla parannetaan ymmärtämystä ja sääntöjen noudattamista julkisissa hankintamenettelyissä.

Uudet säännöt

Huhtikuussa 2014 hyväksyttiin uusien julkisia hankintoja koskevien direktiivien kokonaisuus. Jäsenvaltioiden on saatettava direktiivit osaksi kansallista lainsäädäntöä vuoteen 2016 mennessä.

► LISÄTIETOA

Julkisten hankintojen opas:
<http://europa.eu/!hb94Mb>
 EU:n julkiset hankinnat -sivu:
http://ec.europa.eu/internal_market/publicprocurement/index_en.htm



▶ EU:N STRATEGIA ADRIANMERTA JA JOONIAN- MERTA (EUSAIR) VARTEN

Euroopan komissio on laatinut uuden makroalueellisen strategian Adrianmeren ja Joonianmeren taloudellisen ja sosiaalisen kehittämisen edistämiseksi. Sen pitäisi myös edistää Länsi-Balkanin maiden integroitumista EU:hun.

Euroopan komissio hyväksyi strategian kesäkuussa 2014, ja kun Euroopan neuvosto on sen nyt hyväksynyt, hallintorakenteet otetaan käyttöön täytäntöönpanon aloittamiseksi ennen vuoden loppua. Teknisiä ja toimintaan liittyviä tehtäviä tuetaan tulevilla Adrianmeren ja Joonianmeren valtioiden välisellä INTERREG-ohjelmalla.

Kahdeksan maata – 70 miljoonaa ihmistä

Alue, jolla asuu yli 70 miljoonaa ihmistä, on pääosin Adrianmeren ja Joonianmeren vesistöalueen rajaama. Strategia perustuu nykyisellään Adrianmeren ja Joonianmeren aloitteeseen, joka koskee kahdeksaa valtiota: neljää EU:n jäsenvaltiota (Kroatia, Kreikka, Italia ja Slovenia) ja neljää EU:n ulkopuolista valtiota (Albania, Bosnia ja Hertsegovina, Montenegro ja Serbia).

Se perustuu näiden valtioiden väliseen laajakantoiseen yhteistyöhön, jota on kehitetty jo aiemmin EU:n Adrianmeren ja Joonianmeren strategian ja EU:n INTERREG-ohjelmien kautta.

Kolmas makroaluestrategia

EU:n strategiassa Adrianmerta ja Joonianmerta varten (EUSAIR) hyödynnetään onnistuneita kokemuksia, jotka on saatu olemassa olevilla makroalueellisilla strategioilla Itämeren ja Tonavan alueilla. Ne ovat saaneet aikaan ainutlaatuisia

EUSAIR – 4 PILARIA

1 Sininen kasvu keskittyy kolmeen teemaan: siniset teknologiat; kalastus ja vesiviljely; merialan hallinto ja palvelut. Sen avulla edistetään myös kestäviä ja vastuullisia kalastuskäytäntöjä, jotka tuottavat tuloja rannikkoalueille.

2 Alueen yhdistäminen -pilarin kohteena ovat kuljetus- ja energiayhteydet, joita tuetaan vahvistamalla meriturvallisuutta ja kehittämällä satamien välisiä järjestelmiä, luomalla luotettavia liikenneverkkoja ja intermodaalaisia yhteyksiä takamaihin sekä perustamalla hyvillä yhteyksillä varustetut ja hyvin toimivat energian sisämarkkinat.

3 Ympäristön laatu kannustaa yhteistyöhön alueellisella tasolla meriekologian ja rannikkoympäristön parantamiseksi, biodiversiteetin menetyksen ja ekojärjestelmäpalvelujen huononemisen vähentämiseksi sekä jätehallinnan parantamiseksi vähentämällä jäte- ja ravinnevirtoja meriin ja jokiin. Näiden tavoitteiden tavoittamiseksi keskitytään kolmeen teemaan: meriympäristön parantaminen, meren saastumisen vähentäminen ja valtioiden välisten maanpäällisten luontotyyppien ja biodiversiteetin parantaminen.

4 Kestävä matkailu -pilari auttaa kehittämään alueen mahdollisuuksia tarjoamalla entistä laadukkaampia matkailutuotteita ja uusia palveluja. Strategian tavoitteena on makroalueiden matkailun monipuolistaminen ja kausimatkailuun liittyvien ongelmien ratkaiseminen. Sen parantaa myös kestävää ja vastuullista matkailuhallintoa.

yhteistyötä, joka perustuu ajatukseen, että tiettyjen alueiden kokemat yhteiset haasteet – koskivatpa ne ympäristöä, taloutta, aluetta tai turvallisuutta – ratkaistaan parhaiten yhdessä.

Miksi EUSAIR?

Alueella on useita **ongelmia**, joihin sisältyvät seuraavat: silmiinpistävät sosioekonomiset erot, tutkimuksen ja elinkeinoelämän välisten verkostojen puute, liikenneyhteyksien puutteet, riittämättömät sisäiset sähköverkkoyhteydet, kalatalouden kestävämmäisyys, ympäristöuhat ja hallinnollisten valmiuksien riittämättömyys.

On kuitenkin myös lupaavia **mahdollisuuksia**, joita voidaan korostaa. Tällaisia ovat muun muassa ”sininen talous” ja mahdollisuus parannettuihin maa-meri-yhteyksiin takamaiden talouksien kilpailukykyyn lisäämiseksi. Alue on silmiinpistävän luonnonkaunis, ja sillä on rikas kulttuurillinen, historiallinen

KATSE ETEENPÄIN – EU:N STRATEGIA ALPPIEN ALUETTA VARTEN

Joulukuussa 2013 Euroopan neuvosto kutsui komission yhdessä jäsenvaltioiden kanssa kehittämään EU:n strategiaa Alppien aluetta varten (EUSALP) kesäkuuhun 2015 mennessä. Strategia kattaa viisi EU:n jäsenvaltiota (Itävalta, Ranska, Saksa, Italia ja Slovenia) ja kaksi EU:n ulkopuolista maata (Liechtenstein ja Sveitsi), ja se koskee noin 48:aa aluetta. Alppien alue ja siellä asuvat 70 miljoonaa ihmistä kohtaavat huomattavia haasteita, joiden voittaminen edellyttää yhteistyötä alueiden ja maiden välillä. Strategia perustuu kolmeen toimeen:

- ▶ Alppien alueen kilpailukyvyyn, vaurauden ja koheesion parantaminen.
- ▶ Yhteyksien varmistaminen kaikille Alppien alueen asukkaille.
- ▶ Alppien alueen tekeminen ympäristön kannalta kestäväksi ja houkuttelevaksi.

Kattava sidosryhmien julkinen kuuleminen jatkuu 15.10.2014 saakka. Sen jälkeen seuraa sidosryhmäkonferenssi vuoden 2014 joulukuun alussa kuulemismenettelyn päättämiseksi. Komission esittää viestintä- ja toimintasuunnitelmaehdotuksen vuoden 2015 kesäkuuhun mennessä.

ja arkeologinen perintö. Näin ollen sillä on mahdollisuus kestävään, vastuulliseen ja monipuoliseen matkailuun.

Tarvitaan kuitenkin entistä parempaa koordinoitua ja yhteistyötä kyseessä olevien maiden ja alueiden välillä, jotta yhteisiin haasteisiin voitaisiin vastata ja mahdollisuuksia voitaisiin hyödyntää aiempaa paremmin. Euroopan unionin osallisuus tekee EU:n eri politiikkojen kanssa yhdenmukaisesta monialaisesta lähestymistavasta aiempaa helpompaa. Se nostaa esiin mahdollisia täydennyksiä ja synergioita alueella nykyään toteutettavien politiikkojen ja ohjelmien välillä. Se auttaa sovittamaan ja saamaan liikkeelle laajan valikoiman varoja ja ohjelmia, jotka ovat käytettävissä strategian tavoitteiden saavuttamisen tukemiseksi.

Painopisteet työpaikkoja ja kasvua varten

Kaikki mainitut alat voivat olla ratkaisevassa asemassa työpaikkojen luomisessa ja talouskasvun vauhdittamisessa alueella.



Toimien keskittämiseksi EUSAIR-toimintasuunnitelmassa keskitytään muutamaa strategiseen painopisteeseen, jotka on järjestetty neljän pilarin ympärille (katso laatikko, s. 34).

Lisäksi strategiassa on muutamia poikkileikkaavia periaatteita: valmiuksien lisääminen ja viestintä; tutkimus; innovaatio ja pk-yritykset; ilmastonmuutoksen lieventäminen ja siihen sopeutuminen; katastrofirisikin hallinta.

Siitä huolimatta, ettei strategiaan liity ylimääräistä EU:n rahoitusta, EUSAIR kokoaa yhteen olemassa olevat EU:n rahoitusvälineet ja kansalliset rahoitusvälineet järkevän rahan käytön lisäämiseksi. Erityisesti Euroopan rakenne- ja investointirahastot ja liittymistä valmisteleva tukiväline tarjoavat merkittäviä taloudellisia resursseja kaudella 2014–2020 sekä laajan valikoiman välineitä ja teknisiä vaihtoehtoja.

Muihin EU:n rahastoihin ja ohjelmiin, joista EUSAIR-toimia voitaisiin tukea, sisältyvät Euroopan meri- ja kalatalousrahasto, Verkkojen Eurooppa -väline, LIFE, COSME ja Horisontti 2020. Rahoitusta on saatavilla myös muista lähteistä, nimittäin Länsi-Balkanin investointikehyksestä, Euroopan investointipankista ja muista kansainvälisistä rahoituslaitoksista. Näiden varojen ja välineiden olisi luotava merkittävää vipuvoimaa ja houkuteltava lisärahoitusta yksityisiltä sijoittajilta.

▶VAURAS JA YHDENNETTY ADRIANMEREN JA JOONIANMEREN ALUE:

http://ec.europa.eu/regional_policy/cooperate/adriat_ionian/pdf/brochure_072014.pdf

▶LISÄTIETOA

http://ec.europa.eu/regional_policy/cooperate/adriat_ionian/index_en.cfm

UUTISIA

[UUTISET LYHYESTI]

UUSI PÄÄSIHTEERI ALUEIDEN KOMITEALLE



Jiří Buriánek aloitti alueiden komitean pääsihteerinä 1.9.2014.

Buriánek, jonka koulutukseen kuuluu oikeustieteellinen tutkinto, eurooppalaisen oikeuden tohtorintutkinto ja kauppatieteen maisterin tutkinto, on Tšekin ja Saksan kansalainen. Hän oli aiemmin

Euroopan neuvoston pääsihteeristön johtaja. Siinä tehtävässään hän vastasi verkostoalasta (energia, liikenne, tieto- ja viestintäteknologia) ja eurooppalaisista infrastruktuureista. Sitä ennen hän toimi laajentumispäällikkönä Euroopan komission yhteisessä tutkimuskeskuksessa ja oli PostEurop-yhdistyksen (Brysselissä sijaitseva yhdistys, joka edustaa Euroopan julkisia postiopeattoreita) pääsihteerinä.



LISÄTIETOA

<http://cor.europa.eu/fi/about/secretary-general/Pages/secretary-general.aspx>

MONITASOISEN HALLINNON PERUSSÄÄNTÖ: KÄSITTEESTÄ TODEKSI



Alueiden komitean (AK) uuden puheenjohtajan Michel Lebrunin mukaan Euroopan menestyminen edellyttää, että hallinnon jokainen taso (alueellinen ja kansallinen taso sekä Euroopan taso) tekee oman osuutensa ja toimii yhdenmukaisella ja koordinoitulla tavalla muiden hallinnon tasojen kanssa EU:n tavoitteiden saavuttamiseksi. Tämä merkitsee alueiden ja kaupunkien entistä suurempaa osallisuutta

kansallisten uudistusohjelmien ja Euroopan politiikkojen suunnittelussa ja täytäntöönpanossa, erityisesti suhteessa Eurooppa 2020 -kasvustrategiaan. AK on päättäväisesti pyrkinyt tällaisiin tavoitteisiin, ja monitasoisesta hallinnosta on sen ansiosta tullut konkreettista todellisuutta, joka perustuu toissijaisuus- ja kumppanuusperiaatteisiin päätöksentekoon osallistuvien eri sidosryhmien välillä. Tässä yhteydessä AK hyväksyi ”monitasoisen hallinnon perussäännön Euroopassa” huhtikuussa tänä vuonna.

Perussääntö on poliittinen manifesti, jonka kautta EU:n alueet ja kaupungit voivat vedota hallinnon muissa tasoissa niiden hallinnon tason lisäarvoon poliittisen toiminnan edistämiseksi. Yli 150 paikallista viranomaista on jo allekirjoittanut perussäännön. Merkittävät kansalliset ja eurooppalaiset politiikan toimijat, Jean-Claude Juncker, José Manuel Barroso ja Johannes Hahn mukaan luettuina, ovat ilmaisseet tukensa. Kaikkia EU:n kaupunkeja, kaupunginosia, provinsseja ja alueita kannustetaan noudattamaan perussääntöä, jotta monitasoinen hallinto voidaan systematisoida ja siitä voidaan tehdä yksi eurooppalaisen toiminnan johtavista periaatteista.

Perussääntö on saatavilla verkossa, ja se on avoin kaikkien EU:n paikallis- ja alueviranomaisten sähköisille allekirjoituksille.

LISÄTIETOA

www.cor.europa.eu/mlgcharter





UUSI OPAS AUTTAA LUOMAAN SYNERGIOITA EU-RAHASTOJEN VÄLILLÄ

Komissio on julkaissut uuden oppaan, jolla autetaan kansallisia ja alueellisia päättäjiä saavuttamaan aiempaa enemmän synergioita eri EU-rahastojen välillä innovaation ja kilpailukyvyyn tukemiseksi. Siinä määritellään täydennyksiä ERI-rahastojen, Horisontti 2020-, COSME-, Erasmus+-, Luova Eurooppa -ohjelman ja Verkkojen Eurooppa -välineen digitaalisia palveluja koskevan osan välillä. Siinä esitetään konkreettisia skenaarioita, jotka voisivat toimia virikkeenä ERI-rahastojen toimenpideohjelmien painopistealoille (joita ollaan juuri neuvottelemassa) ja muille EU-rahastoille tulevina vuosina.

Tällaiselle yhteistyölle on selvä poliittinen tahto, ja komission jäsen Hahn on puhunut tarpeesta sovittaa strategiset poliittiset ohjelmat kokonaisuudeksi ja päästä eroon siiloutumisesta tutkimus/Horisontti 2020 -sidosryhmien ja sosioekonomisen koheesion / ERI-rahastojen sidosryhmien välillä. Nämä synergiat voivat edistää tutkimus- ja innovaatioinvestointeja ja niiden vaikutuksia kilpailukykyyn, työpaikkoihin ja kasvuun EU:ssa yhdistämällä ERI-rahastot, Horisontti 2020 -ohjelman ja muita EU:n välineitä strategisella ja koheesiosuuntautuneella tavalla. Tämä on välttämätöntä aikoina, joina julkiset talousarviot ovat pienemässä ja kasvuun ja kansainväliseen kilpailukykyyn liittyvät haasteet lisääntyvät.

Oppaassa keskitytään erityisesti suurimpaan yksittäiseen keskitetysti hallintoituun ohjelmaan, Horisontti 2020 -ohjelmaan – se on uusi tutkimuksen ja innovoinnin puiteohjelma, jolla on lähes 80 miljardin euron budjetti – ja ERI-rahastoihin, joista kohdennetaan noin 100 miljardia euroa innovaatioon liittyviin teemoihin.

Sen lisäksi, että jo entuudestaan on ollut mahdollista käyttää varoja peräkkäin ja/tai rinnakkain eri hankkeissa, uudet säännökset mahdollistavat ERI-rahastojen ja Horisontti 2020 -rahoituksen yhdistämisen samassa hankkeessa ("kumulatiivinen rahoitus") entistä paremman vaikutuksen ja tehokkuuden saavuttamiseksi.

Asetuksessa yhteisistä säännöksistä määritellään jäsenvaltioiden ja alueiden erityiset velvollisuudet tällä alalla. Tämä koskee erityisesti yrittäjyyttä edistävää prosessia ja älykästä erikoistumista koskevien strategioiden, joihin sisältyvät sekä ylävirtaan (tutkimusvalmiuksien vahvistaminen) että alavirtaan (tulosten muuttaminen kilpailukykyisiksi innovatiivisiksi tuotteiksi ja palveluiksi) tehtävät toimet, määrittelemistä. Myös Horisontti 2020 -ohjelma voi hyödyntää rakennerahastoista viimeisen kymmenen vuoden aikana tehtyjä valtaisia investointeja, jotka ovat kohdistuneet tutkimusvalmiuksiin, tiede- ja teknologiapuistoihin, klustereihin ja ihmispääomaan tutkimuksen ja innovoinnin alalla erityisesti uusissa jäsenvaltioissa ja jälkeenjääneillä alueilla.

Opas "Enabling synergies between European Structural and Investment Funds, Horizon 2020 and other research, innovation and competitiveness-related Union programmes: Guidance for policy-makers and implementing bodies" (Synergioiden mahdollistaminen Euroopan rakenne- ja investointirahastojen, Horisontti 2020 -ohjelman ja muiden tutkimukseen, innovaatioon ja kilpailukykyyn liittyvien unionin ohjelmien välillä: opas päättäjille ja täytäntöönpanoelimille) koskee pääasiassa strategian kehittämiseen (esimerkiksi älykkääseen erikoistumiseen, ERI-rahastojen ohjelmiin tai työohjelmiin) osallistuvia sidosryhmiä, mutta myös elimiä, jotka ovat mukana hankkeen täytäntöönpanossa, valinnassa, arvioinnissa, raportoinnissa, tarkastamisessa ja niin edelleen.



► LISÄTIETOA

http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docgener/guides/synergy/synergies_en.pdf

▶ EUROOPAN JA KANSALAISSYHTEISKUNNAN KUMPPANUUDEN EDELLÄKÄVIJÄ

Euroopan talous- ja sosiaalikomitea (ETSK) edustaa Euroopan taloudellisia ja sosiaalisia eturyhmiä, ja se on näkyvästi edistänyt liike-elämän, työn ja muiden kansalaisyhteiskunnan ryhmien tiivistä osallisuutta ja kumppanuutta EU:n politiikan kehittämisessä erityisesti koheesipolitiikan kaltaisilla aloilla.

ETSK perustettiin vuoden 1957 Rooman sopimuksella vuonna. Sen tavoitteena oli ottaa taloudelliset ja sosiaaliset eturyhmät mukaan eurooppalaisen hankkeen kehittämiseen. Näin luotiin institutionaalinen mekanismi tämän kansalaisyhteiskunnan tärkeän osan panoksen toimittamiselle Euroopan komissiolle ja ministerineuvostolle. Sille luotiin virallinen foorumi EU:n asioita koskevien mielipiteiden ilmaisemista varten.

ETSK on sitoutunut Euroopan integraatioon, ja se edistää entistä osallistavamman, yleisen mielipiteen tuntevan Euroopan unionin kehittämistä. Se hyödyntää jäsentensä kokemuksia ja tietoja vaikuttaakseen EU:n päätöksentekoon ja varmistaakseen yksimielisyyden, joka on kaikkien edun mukainen.

Kumppanuuksien edistäminen

ETSK on aina tukenut EU:n koheesipolitiikkaa sen tavoitteissa lujittaa solidaarisuutta ja edistää taloudellista kehitystä. Kumppanuusperiaate ja sen täydellinen integraatio aluepolitiikkojen kehittämiseen ovat aiheita, joiden puolesta ETSK puhuu voimakkaasti.

ETSK:n alkuaikoina kumppanuus keskittyi vain perinteisiin taloudellisiin ja sosiaalisiin tekijöihin. Ajan kuluessa sitä on laajennettu, ja nykyään se sisältää myös ”kaikki muut asianmukaiset kansalaisyhteiskuntaa, ympäristökumppaneita ja valtioista riippumattomia järjestöjä edustavat elimet sekä miesten ja naisten välisen tasa-arvon edistämisestä vastaavat elimet.”

Kauden 2014–2020 uudistetun koheesipolitiikan kehittämisessä ETSK vaati jatkuvasti, että periaatetta, joka koskee



”Euroopan unionin tavoitteena on oltava ryhtyminen toimenpiteisiin konkreettisten muutosten tekemiseksi Euroopan kansalaisille tärkeissä asioissa. Siksi komitealla on perustavanlaatuisen rooli välittää

Brysseliin tietoa kaikkien alan toimijoiden odotuksista ja tarpeista sekä menestymisistä. Koska jäsenemme ovat ensin ja ennen kaikkea kansalaisia – yrittäjiä, ammattiliittojen edustajia, perheyhdistyksiä, maanviljelijöitä ja niin edelleen – alueellinen kehitys, paikallinen työllisyys ja sosiaalinen yhteenkuuluvuus ovat meidän tärkeimpiä huolenaiheitamme. Me olemme kansalaisyhteiskunnan ääni ja siten vastuussa erilaisen, mutta välttämättömän näkökulman tarjoamisesta Euroopan poliitikkojen ohjaamisen avuksi. Tämä on liikkeellepaneva voima sen taustalla, että sitoudumme päivittäin ratkaisujen Eurooppaan.”

HENRI MALOSSE – EUROOPAN TALOUS- JA SOSIAALIKOMITEAN PUHEENJOHTAJA

kumppanuutta kansalaisyhteiskunnan kanssa, vahvistetaan koheesipolitiikan ohjelmasuunnittelussa jäsenvaltioissa. Tämä johti siihen, että asetukseen sisällytettiin erityisiä säännöksiä, joilla jäsenvaltiot veloitetaan ottamaan taloudelliset ja sosiaaliset kumppanit ja muut asiaankuuluvat kansalaisyhteiskuntaa edustavat elimet mukaan kumppanuussopimusten ja edistymiskertomusten valmisteluun sekä toimenpideohjelmien valmisteluun, täytäntöönpanoon ja valvontaan. Lisäksi

niiden kehotuksesta hyväksyttiin erityislainsäädäntöä, jossa määritellään käytäntösäännöt.

”It takes two to tango”

Helmikuussa 2009 Euroopan komissio pyysi ETSK:ta laatimaan lausunnon siitä, miten ohjelmakauden 2007–2013 hyviin käytäntöihin perustuvaa tehokasta hallinnointikumppanuutta edistetään koheesiopolitiikan ohjelmissa.

ETSK päätti määrittää hyvät kumppanuuskäytännöt koheesiopolitiikan toimenpideohjelmissa. Kenttätyötä tehtiin huomattava määrä, ja siihen osallistui ETSK:n, kansallisten taloudellisten ja sosiaalisten neuvostojen, ammattiliittojen ja työnantajajärjestöjen (eli sosiaalisten kumppaneiden) ja kansalaisyhteiskuntajärjestöjen (eli sosiaalisen ekonomian, kolmannen sektorin ja kansalaisjärjestöjen) edustajia.

Työn tulokset johtivat erittäin hyvin tiedotetun ja vaikuttavan ETSK-tutkimuksen, joka koski kumppanuusperiaatteen kehittämistä EU:n koheesiopolitiikassa, julkaisuun, jonka nimi on *”It takes two to tango”* (Yhteispeliä).

Makroaluestrategiat

ETSK on erityisen kiinnostunut makroaluestrategioiden kehittämisestä joukoille maita tai alueita, joilla on yhteisiä ongelmia ja kiinnostuksen kohteita. Se oli tiiviisti mukana EU:n strategioissa, jotka kehitettiin Itämeren ja Tonavan alueita varten. Nykyään se laatii lausuntoja, joka tukee EU:n Adrianmeren ja Joonianmeren alueita sekä Alppien aluetta koskevien strategioiden kehittämistä.

ETSK suosittelee, että kumppanit – taloudelliset, sosiaaliset ja kansalaisyhteiskunnan toimijat – ovat tässä prosessissa avainasemassa yleistä kumppanuutta koskevan lähestymistavan mukaisesti koheesiopolitiikan kehittämisessä. ETSK on myös ehdottanut omasta aloitteestaan makroaluestrategian kehittämistä Atlantin valtameren aluetta, joka on Euroopan läntinen väylä, varten. Atlantin makroalueeseen kuuluisivat Ranskan, Irlannin, Portugalin, Espanjan ja Yhdistyneen kuningaskunnan atlanttisen rannikon alueet ja saaret, Kanarian saaret, Azorit ja Madeira mukaan luettuina. Siihen kuuluisivat myös Islanti, Norja, Grönlanti ja Färsaaret.

Kaupunkialueita ja paikallisia alueita koskevat asiat

ETSK on laatinut useita lausuntoja, joissa korostetaan metropolialueiden kasvavaa merkitystä. ETSK uskoo, että hyvin

EUROOPAN TALOUS- JA SOSIAALIKOMITEA LYHYESTI

ETSK:lla on 353 jäsentä sen jälkeen, kun Kroatia liittyi EU:hun 1.7.2013. Jäsenet valitaan taloudellisista ja sosiaalisista eturyhmistä Euroopassa. Kansalliset hallitukset nimeävät jäsenet, jotka Euroopan unionin neuvosto nimittää viiden vuoden jatkettavaksi toimikaudeksi. Viimeisin toimikauden jatkaminen tehtiin lokakuussa vuonna 2010 kaudeksi 2010–2015. Jäsenet kuuluvat yhteen kolmesta ryhmästä: työnantajat, työntekijät tai erilaiset eturyhmät. Jäsenten tehtävänä on antaa neuvostolle, komissiolle ja Euroopan parlamentille lausuntoja asioista, joista on Euroopalle hyötyä. Komission tai neuvoston on määrättyissä tapauksissa pakko pyytää ETSK:lta lausuntoa, muuten se on vapaaehtoista. ETSK saattaa kuitenkin myös hyväksyä lausuntoja omasta aloitteestaan. ETSK antaa keskimäärin 170 neuvonta-asiakirjaa ja lausuntoa vuodessa (noin 15 prosenttia niistä annetaan oma-aloitteisesti). Kaikki lausunnot toimitetaan unionin päätöksentekoaikojen, minkä jälkeen ne julkaistaan Euroopan unionin virallisessa lehdessä.

tasapainoisista ja kestävästä metropolialueista, jotka on integroitu Eurooppa 2020 -strategiakehykseen, kehittyä tulevaisuuden kehityksen edelläkävijöitä, kukin oman identiteettinsä ja erityispiirteensä säilyttäen.

Metropolialueilla on myös positiivinen makrotaloudellinen vaikutus Eurooppaan. Metropolialueiden kehittämistä koskevien politiikkojen tulisi olla rinnakkaisia, ja painopisteen tulisi olla alueellisten erojen kaventamisessa.

ETSK suosituksena oli perustaa poikkitieteellinen työryhmä, joka keskittyisi metropolialueiden kehitykseen. Se kokoaisi yhteen jäsenvaltioiden, metropolialueiden, julkisten ja yksityisten sidosryhmien sekä kansalaisyhteiskunnan edustajia.

Tällainen ryhmittymä voisi kehittää kauaskantoisen vision Euroopan metropolialueista kansallisten rajojen yli. Johdonmukaisen ja tehokkaan Euroopan kaupunkialueita koskevan ohjelman 2050 tulisi korvata hajalliset lähestymistavat kokonaisvaltaisella toimintaperiaatteella.

ETSK on laatinut lausuntoja myös erityisestä ”paikallisyhteisöjen omat kehityshankkeet” -välineestä, jonka avulla paikallisia yhteisöjä ja järjestöjä otetaan mukaan aluetasoa pienemmällä tasolla, jotta Eurooppa 2020 -strategian tavoitteet älykkästä, kestävästä ja osallistavasta kasvusta voidaan toteuttaa ja jotta alueellista yhteenkuuluvuutta edistetään.

▶ LATAA ESITE IT TAKES TWO TO TANGO:
<http://www.eesc.europa.eu/resources/docs/cese-2011-05-en.pdf>

▶ LISÄTIETOA
www.eesc.europa.eu



▶ JATKUVUUTTA JA MUUTOKSIA

EU:N ALUEPOLITIikka VUODEN 1989 JÄLKEEN



**Ronald Hall, alue- ja kaupunki-
politiikan pääosaston johtajan
pääneuvonantaja, pohtii EU:n
aluepolitiikan kehitystä vii-
meisten 25 vuoden aikana.**

Kuusi perustajavaltiota allekirjoitti vuoden 1957 Rooman sopimuksen alkuperäisen tekstin, jolla perustettiin Euroopan talousyhteisö (ETY). Sopimuksen johdanto-osassa todettiin jäsenvaltioiden haluavan ”varmistaa, että niiden talouksien yhtenäisyyttä vahvistetaan ja niiden tasapainoinen kehitys taataan vähentämällä eri alueiden välisiä eroja ja vähemmän kehittyneiden alueiden syrjäytyneisyyttä”.

Tämän ensisijaisen poliittisen tavoitteen muuntaminen myöhemmässä vaiheessa Euroopan tason aluepolitiikaksi oli tärkeä osa edistystä, jota Euroopan yhdentymisprosessissa tapahtui yleisesti. Erityisesti tämä koski talous- ja rahaliiton kehitystä, joka lopulta johti yhteisen valuutan, euron, perustamiseen. Euroopan yhdentymisprosessissa luovuttiin fisikaalisen federalismin ajatuksesta ja tulontasausjärjestelmän luomisesta. Sen sijaan vuoden 1989 aikana ja tämän jälkeen siirryttiin järjestelmään, joka perustui heikommassa asemassa olevien jäsenvaltioiden ja alueiden taloudellisen kasvun ja kehityksen tukemiseen. Niille ohjattiin investointivaroja EU:n keskustason talousarviosta, jolloin ne pääsivät hyötymään hyötyä talous- ja rahaliiton eduista.

Tämä kehitys heijastaa monin tavoin Euroopan unionin aluepolitiikan kahtalaista luonnetta. Yhtäältä politiikassa otettiin käyttöön **uudelleenjakomekanismi**, koska muita menetelmiä ei ollut käytettävissä EU:n köyhempien alueiden tukemiseen. Toisaalta sen yhteydessä otettiin myös käyttöön **talouden kasvua ja kehitystä tukeva mekanismi**, jossa resursseja kohdennettiin rajatulle määrälle investointialoja.

Alkuvaiheessa vuosina 1989–1999 Euroopan poliittinen johto saattoi painottaa liikaa uudelleenjakoa, minkä vuoksi koheesio- ja aluepolitiikassa panostettiin ehkä liikaakin resurssien turvaamiseen. Hankittujen resurssien hyödyntämiseen mahdollisimman tehokkaasti ei myöskään välttämättä kiinnitetty riittävästi huomiota.

Investoiminen talouskasvuun

Tämä muuttui sen jälkeen, kun jäsenvaltiot sopivat Lissabonissa 2000 toimintasuunnitelmasta, jolla pyrittiin määrätietoisempaan yhteiseen toimintaan Euroopan kansainvälistä (suhteellisesti heikentyvää) kilpailukykyä koskevan kysymyksen käsittelemiseksi. Toimintasuunnitelmassa pyrittiin ottamaan käyttöön kaikki saatavilla olevat rahoituslähteet uusien investointien hankkimiseksi. Edellisen vuosikymmenen aikana tehtyjen talousarviopäätösten ansiosta aluepolitiikasta oli tullut ylivoimaisesti suurin potentiaalinen lähde tällaisille investoinneille Euroopassa.

Näin ollen kyseisen politiikan käsitteellisen viitekehyksen painotuksessa tapahtui tärkeä muutos, jossa uudelleenjaon periaatteesta siirryttiin taloudelliseen kasvuun ja kehityksen näkökohtien tukemiseen. Muutoksen jälkeen kyseisestä politiikasta tuli investointien lähde, jolla pyrittiin edistämään perätaisten (tähän politiikkaan liittyvien) kilpailukykystrategioiden toteuttamista. Kyseisillä strategioilla on ohjattu unionin toimia vuoden 2000 jälkeen (Lissabonin strategia (2000), kasvu- ja työllisyysstrategia (2005) ja Eurooppa 2020 -strategia (2010)).

Jotta eurooppalaisia investointeja voitiin toteuttaa kyseisten strategioiden toteuttamisen edistämiseksi, monitasoisen toteutustavan muuttaminen oli välttämätöntä. Näin eurooppalaiset painopisteet voitiin ottaa huomioon todellisissa sijoituspäätöksissä alue- ja paikallistasolla. Tämän seurauksena aluepoliittisiin ohjelmiin kuuluvia ehtoja vahvistettiin tukemalla ensisijaisesti tärkeitä investointialoja laadittaessa strategisia ohjelmia kaudelle 2007–2013. Näitä ehtoja on vahvistettu ainakin lainsäädännön osalta (lainsäädäntöä ei ole vielä pantu täytäntöön) juuri alkanutta kautta 2014–2020 varten.



Taloudellinen vakaus

Lisäksi tätä politiikkaa ei vain ohjaa ("hallitse") tarve edistää nykyisen Eurooppa 2020 -strategian tavoitteiden saavuttaminen. Siitä on myös tullut kriisin jälkeisessä Euroopassa väline, jolla autetaan varmistamaan talous- ja rahaliiton vakaus kokonaisuudessaan, mukaan lukien mahdolliset seuraamukset kansallisten makrotaloudellisten rajoitteiden laiminlyömisestä. Eräällä tavalla ympyrä onkin nyt sulkeutunut. Historiallinen edistys, jonka unioni saavutti ryhtymällä harjoittamaan aitoa eurooppalaista aluepolitiikkaa, tarvitsi tuekseen talous- ja rahaliiton kehittymisen. Nyt talous- ja rahaliitto tarvitsee koheesio- ja aluepolitiikkaa menestyksensä tukemiseksi.

Perustavanlaatuisesta muutoksesta huolimatta EU:n koheesio- ja aluepolitiikka on säilyttänyt alkuperäisen ja vahvan uudelleenjakoa koskevan ulottuvuutensa. Suurin osa resursseista kohdennetaan alueille, jotka ovat asukaskohtaisella BKT:llä mitattuina Euroopan köyhimpiä. Tämä itsessään on merkittävä poliittinen saavutus.

Poliittisessa keskustelussa on kuitenkin siirrytty painottamaan kyseisen politiikan kohdentavaa tehtävää, jossa keskitytään Euroopan taloudellisen menestyksen kannalta välttämättömiin investointihankkeisiin. Näin ollen politiikassa keskitytään tulevaisuuden toimiin ja pyritään ottamaan käyttöön resursseja, joita ei vielä hyödynnetä tarpeeksi, jotta voidaan tarttua uusiin mahdollisuuksiin sen sijaan, että pyritään lieventämään aikaisempia ongelmia. Jotta kyseisen politiikan avulla voidaan lisäksi saavuttaa unionin maailmanlaajuiset taloudelliset tavoitteet, sitä on harjoitettava sopimuksen mukaisesti sekä unionin köyhemmillä että vauraammilla alueille, vaikka resurssit keskitetään väistämättä, ja oikeutetusti, köyhimmille alueille.

▶ TÄMÄ ON PANORAMA-LEHDEN 50. NUMERO

Nyt kun olemme saavuttaneet tämän virstanpylvään, haluaisimme kuulla lukijoidemme mielipiteitä. Kertokaa meille, mitä mieltä olette *Panorama-lehdestä*. Mistä asioista pidätte? Mitä pidätte hyödyllisenä?

Ensimmäinen numero julkaistiin lokakuussa 2000. Viimeisten 14 vuoden aikana *Panorama-lehti* on kasvanut menestyksellisesti, ja se kuuluu tätä nykyä alue- ja kaupunkipolitiikan pääosaston pääviestintävälineisiin.

Millaiseksi haluatte nähdä lehden kehittyvän tulevina vuosina? Kirjoittakaa meille ja kertokaa mielipiteenne. Julkaisemme osan kirjoituksista seuraavissa numeroissa.

MALJA SEURAAVILLE 50 NUMEROLLE!



**KERTOKAA
MEILLE, MITÄ
MIELTÄ OLETTE!**

▶ regio-panorama@ec.europa.eu



▶ ✉ **SZILVIA MÉSZÁROS**

KOHEESIOPOLITIIKKAA KOSKEVASTA TIEDOTUKSESTA VASTAAVA ALIVALTIOSIHTTEERISTÖ, PÄÄMINISTERIN KANSLIA, **UNKARI**

Työssäni viestinnän vastuuhenkilönä tiedotan aktiivisesti koheesiopolitiikan tuloksista Unkarissa kampanjoiden ja julkaisujen avulla. Lisäksi vastaan Unkarissa toteutettujen parhaita käytäntöjä koskevien tiedotustoimien viestinnästä Euroopan komissiolle. Mielestäni *Panorama-lehti* tarjoaa erinomaisen tilaisuuden saada tietoa politiikan eri ulottuvuuksista kaikkialla EU:ssa. Tiedotuksessa on välttämätöntä löytää jatkuvasti uusia näkökulmia, jotta saamme viestimme tehokkaasti perille. Lehti on ollut meille innoittava tietolähde, josta olemme saaneet hyödyllistä lisätietoa parhaista käytännöistä ja aluepolitiikasta. Osallistuimme Eurooppa-päivää juhlistavan tapahtuman järjestämiseen Unkarissa, ja edellisessä numerossa julkaisusta Eurooppa-päivä 2014 eri puolilla EU:ta -artikkelista onkin ollut meille erityisesti hyötyä. Olemme saaneet siitä runsaasti innostavia ideoita seuraavan vuoden tapahtumaa varten.

▶ ✉ **NOAH, "PROJECT LOVER"**

EUROOPPA-TIEDOTUKSESTA VASTAAVA OSASTO,
TŠEKKIN ALUEKEHITYSMINISTERIÖ

Hei! Minun nimeni on Noah. Olet ehkä jo tavannut minut INFORM-verkoston keväällä järjestetyssä kokouksessa Prahassa. Taidat kuitenkin jo tietää, että pidän kovasti *Panorama-lehdestä*! Usko pois, nautin eniten EU:n yhteisrahoittamista hankkeista lukemisesta. Haluan tietää niistä kaiken – missä niitä toteutetaan, mikä niissä on kiinnostavaa. Ennen kaikkea haluan kuitenkin nähdä ne omin silmin! Tämän saavuttaakseni matkustan ympäri Eurooppaa, ja aion käydä kaikissa EU:n jäsenvaltioissa. Vietän mukavia hetkiä uusien ystäväni kanssa, jotka esittelevät minulle hankkeita omassa maassaan. Nähdään pian! 😊



*Let's stay
connected...*

▶ **TAPAA NOAH**

https://www.youtube.com/watch?v=SjE_FLVGtn4&feature=youtu.be

▶✉ **PAULA ASCENÇÃO**
 VIESTINNÄN VASTUUHENKILÖ,
 COMPETE, PORTUGAL



Tiedottaminen ja viestintä ovat strategisia aloja COMPETE-ohjelman hallintoviranomaisille. Ne ovat keskeisiä elementtejä, joiden avulla saan koordinoimani työn päätökseen. On välttämätöntä, että työskentelemme tasapuolisesti sekä hallintokomitean vaatimusten että ohjelman painopisteiden mukaisesti. Näin ollen ohjaamme työtämme siten, että voimme esitellä kaikkia saatavissa olevia välineitä ja yhdistää tuensaajien tarpeet Euroopan aluekehitysrahaston tavoitteiden kanssa. Erityisesti pyrimme jakamaan tästä taloudellisesta tuesta saadut tulokset, sillä teemme tiivistä yhteistyötä tuensaajien kanssa.

Vastaan tällä hetkellä viestinnästä ja uskon, että *Panorama-lehdellä* on erittäin suuri merkitys. Se tarjoaa helposti luettavissa olevia päivityksiä tärkeimmistä koheesiorahastoja koskevista teemoista. Tämän lisäksi digitaalinen formaatti on tiedon jakamisen kannalta välttämätön, koska se mahdollistaa vuorovaikutuksen sosiaalisissa verkostoissa ja kannustaa vielä laajempaan tiedonvälitykseen. Lisäksi sen avulla meitä seuraavat ulkomailla asuvat henkilöt voivat saada lisätietoa muista EU:n rahoittamista hankkeista.

Tässä mielessä *Panorama-lehti* on tuensaajien ja muiden kansalaisten käyttöön tarkoitettu yhteinen tietoväline. Digitaalisen version interaktiivisuuden lisääminen ja sen käytettävyyden parantaminen tablettitietokoneissa varmasti auttaisi *Panorama-lehteä* saavuttamaan vielä enemmän menestystä pidemmällä aikavälillä.

▶✉ **PAULA VICENTE**
 VIESTINTÄJOHTAJA JA PORTUGALIN EDUSTAJA INIO- JA INFORM-
 VERKOSTOISSA, PORTUGAL

Vastaan viestintäjohtajana tiedotuksesta, joka koskee koheesiopolitiikassa rahastojen kautta toteutettuja tukitoimia, ja olen Portugalin edustaja EU:n laajuisissa INIO- ja INFORM-verkostoissa. *Panorama-lehti* on innoittava tietolähde työssäni. On mielenkiintoista tarkastella, miten *Panorama-lehti* on kehittynyt ajan mittaan. Voi huomata, että lehti on tullut entistä lähemmäksi kansalaisia. Se on myös kannustanut suurempaan osallistumiseen ja keskittynyt asteittain yhä enemmän uusiin aihealueisiin. Esitän tulevaisuutta varten seuraavan haasteen: *Panorama-lehteä* olisi kehitettävä kestävämpään ja joustavampaan suuntaan, ja paperiversion julkaisemisesta olisi luovuttava. Lehden olisi keskityttävä verkossa tapahtuvaan tiedon levittämiseen ja mukautettava formaattinsa digitaalisten jakelukanavien mukaisiksi.



▶✉ **SUSANNE BELIHART**
 HANKEPÄÄLLIKKÖ, PRISMA SOLUTIONS, ITÄVALTA

Työskentelen hankepäällikkönä useissa Euroopan alueellista yhteistyötä koskevien ohjelmien alaisissa hankkeissa. Kyseisiin ohjelmiin kuuluvat esimerkiksi Keski-Euroopan ja Kaakkois-Euroopan ohjelmat sekä rajat ylittävää yhteistyötä kaudella 2007–2013 koskeva ohjelma. Tärkeimpiä tehtäviäni – päivittäisten töiden, kuten raporttien laadinnan, PR-töiden ja kokousten ohella – on seurata tiiviisti hankekumppanieni kuulumisia. Vastuullani on löytää ratkaisuja monimutkaisiin ongelmiin ja helpottaa mahdollisuuksien mukaan kumppanien työskentelyä hankkeessa.

Panorama-lehti sisältää ajantasaista tietoa EU:ssa tapahtuvia strategisia prosesseja koskevista viimeaikaisista tapahtumista sekä käytännön tietoa muista hanke-esimerkeistä ja teemoista. Tulevien hankkeiden näkökulmasta tämä on erittäin hyödyllistä, kun yhteistyötä kehitetään edelleen ja merkityksellisiä tavoitteita määritellään.

Lehden infografiikat ja Uutiset lyhyesti -osio ovat hyödyllisiä. Tiedot esitellään niissä selkeästi pähkinänkuoressa, ja tätä esitystapaa voisi käyttää laajemminkin seuraavissa numeroissa.



INTEGROIDULLA POTILASTIETOJÄRJESTELMÄLLÄ PARANNETAAN ALUEELLISTA TERVEYDENHUOLTOA

Kokonais-
kustannukset:
17700 000 EUR
EU:n osuus:
3 186 000 EUR

Sähköisen IANUS-terveyskertomusjärjestelmän käyttöönotto Galician alueella Espanjassa on auttanut alueen terveydenhuoltojärjestelmää tehostamaan merkittävästi potilaiden hoitoa. Sen avulla on myös vähennetty lääkäri- ja sairaalokäyntejä ja lyhennetty odotusaikoja.

IANUS-hankkeen ansiosta potilaiden hoitotiedot ja hallinnolliset tiedot, jotka aiemmin tallennettiin useisiin eri järjestelmiin, on sisällytetty yhteen sähköiseen potilaskertomusjärjestelmään, joka sisältää kaikkien potilaiden tiedot.

Tämä uusi tietotekninen käyttöympäristö mahdollista hoidon jatkuvuuden riippumatta siitä, mihin sairaalaan tai terveyskeskukseen potilas hakeutuu hoitoon. Kaikilla hoitohenkilökunnan jäsenillä on mahdollisuus tarkastella täydellisiä potilastietoja yhdessä keskitetyssä järjestelmässä.

Tämän ansiosta lääkärit ja terveydenhoitajat voivat välittömästi tarkastella kattavampia tietomääriä, joilla on merkitystä päätöksenteon kannalta. He voivat tehdä diagnoosin entistä tehokkaammin ja nopeammin ja tarjota samalla yksilöllisempää hoitoa potilaille.

Kaikkien julkisten ja yksityisten sairaaloiden ja terveyskeskusten ja apteekkien tietokannat on liitetty toisiinsa IANUS-järjestelmässä. Näin hoitohenkilökunta voi tarkastella kaikkia tietoja potilaalle aikaisemmin määrättyistä lääkkeistä ja saada tietoa yksittäisen potilaan terveysongelmista, allergioista, aikaisemmista hoidoista, hoito-ohjelmista jne. Tämä tehostaa potilashoidon jatkuvuutta.

Järjestelmä on myös liitetty Espanjan kansalliseen terveyspalvelujärjestelmään. Sen kautta on mahdollista tarkastella jollakin toisella Espanjan alueella tallennettuja terveystietoja.

IANUS-järjestelmä on avoinna suurelle yleisölle, ja noin 2,7 miljoonalla Galician alueen asukkaalla on mahdollisuus tarkastella potilaskertomustensa perustietoja kirjautumalla järjestelmään henkilökohtaista kansallista tunnistenumeroa käyttäen.

Nämä muutokset hyödyttävät erityisesti henkilöitä, joilla on krooninen sairaus tai kroonisia sairauksia. IANUS-järjestelmän ansiosta sairaaloiden teho-osastokäynnit ovat vähentyneet arviolta neljällä prosentilla ja perusterveydenhuollon vastaanottokäynnit 10 prosentilla.

Tämä tarkoittaa, että vastaanottoaikaa odottavien potilaiden määrä on laskenut 19 prosentilla. Sähköisen reseptilääkepalvelun käyttöönoton ansiosta lääkärikäyntejä on ollut 2,5 miljoonaa vähemmän.

IANUS on nyt otettu täysimittaisesti käyttöön 14 sairaalassa ja yli 400 ensiapuasemalla. Se tarjoaa vahvan perustan kattavalle potilaskeskeiselle järjestelmälle, jossa potilaille tarjotaan telelääketiede- ja etäseurantapalveluja ja jossa he voivat hyötyä Web 2.0-mallin ominaisuuksista.

► LISÄTIETOA
www.sergas.es

▶ EUROOPAN ALUEELLINEN YHTEISTYÖ

▶ SAASTUMISEN SEURANNALLA TAATAAN RANNIKKOVESIEN PUHTAUS

Kokonaiskustannukset:
4 355 000 EUR
EU:n osuus:
3 266 000 EUR



Smart Coasts -hankkeessa pyritään takamaan Walesin ja Irlannin rantojen ja uimavesien hyvä laatu, millä suojellaan kansanterveyttä ja edistetään matkailua.

EAKR:n tukemassa Smart Coasts=Sustainable Communities -hankkeessa on kehitetty järjestelmä, joka tuottaa reaaliaikaisista tietoa Irlannin ja Walesin rantojen uimavesien laadusta.

Tämän hankkeen toteuttivat yhteistyössä Dublinin yliopiston (Irlanti) ja Aberystwythin yliopiston (Yhdistynyt kuningaskunta) tutkijat. Sen tavoitteena oli parantaa ymmärtämystä rannikkoalueilla esiintyvistä saasteiden virtauksista ja keskittymistä ja tarjota reaaliaikaisista tietoa rannikkoyhteisöille.

Järjestelmässä seurataan sademäärän vaikutuksia ja joenpinnan tasoa kohdealueilla. Siinä myös tarkastellaan rantojen lähellä sijaitseviin virtauskuvioihin liittyvää pintavaluntaa, mikä voi aiheuttaa saastekeskittymiä tietyillä alueilla.

Nämä tiedot tulevat sähköisesti paikallisten rannikkoyhteisöjen saataville, jotta niitä voidaan varoittaa mahdollisista ongelmista. Samalla taataan, että paikalliset asukkaat ja matkailijat voivat nauttia turvallisista uimavesistä ja rannoista.

Reaaliaikaisen saastevirtojen ja -tasojen seurannan avulla korkealaatuisten Sinilippu-tunnuksen Irlannissa ja Walesissa saaneiden rantojen määrä voi pysyä ennallaan ja niiden määrä voi jopa kasvaa etenkin, kun uimavesidirektiivin tiukennetut säädökset tulevat voimaan 2016.

Smart Coasts -hankkeessa keskitytään tällä hetkellä Swansea Bay -lahteen Etelä-Walesissa sekä Brayn rannikkokaupunkiin, joka sijaitsee Wicklow'n kreivikunnassa Irlannissa. Molemmat ovat kaupunkiympäristöjä, joissa on tuhansia asukkaita ja joiden rannat sijaitsevat kävelymatkan päässä kaupungista. Ne ovat suosittuja matkailu- ja vesiurheilukohteita, ja molemmat ovat saaneet merkittäviä investointeja infrastruktuurinsa ja virkistyspalvelujensa parantamiseksi.

Tiedonkeruuprosessissa voidaan myös saada laadukasta tietoa eri saastelähteiden suhteellisista osuuksista ja määrittää kustannustehokkain toimintamalli mahdollisia tulevia saastumisen torjunnan strategioita varten.

Hanke on saanut osarahoitusta EU:n alueellista yhteistyötä koskevasta Irlanti-Wales 2007-2013 -ohjelmasta, ja siinä edistetään rantojen suojelua kaikkialla Irlannin ja Walesin alueilla ja lopulta myös muualla Euroopassa. Sen avulla rannikkovesien taloudellinen ja strateginen arvo voidaan säilyttää paikallisten talouksien ja yhteisöjen eduksi.

▶ LISÄTIETOA
www.smartcoasts.eu

EUROOPAN ALUEELLINEN YHTEISTYÖ

TUKEA BIOTIETEIDEN ALALLA TOIMIVIEN PK-YRITYSTEN LAAJENTUMISELLE ULKOMAILLE

Pienet Luoteis-Euroopassa sijaitsevat biotieteiden alan yritykset saavat rahoitusta tuotteidensa ja markkinointinsa kehittämiseen, ja ne voivat myös turvautua muiden alueiden asiantuntijoiden apuun.

Kokonais-
kustannukset:
3 140 000 EUR
EU:n osuus:
1 570 000 EUR

Innovatiivisilla pienillä ja keskisuurilla yrityksillä (pk-yritykset) on erittäin suuri merkitys uusien tuotteiden ja palvelujen kehittämisessä biotieteiden ja lääketieteellisen teknologian alalla. Innovaatioprosessi on kuitenkin monimutkainen ja kallis, eikä kaikkia tarvittuja asiantuntijapalveluita, välineitä ja rahoitusmahdollisuuksia ole saatavilla yrityksen sijaintipaikassa.

Kahdeksan luoteiseurooppalaista aluetta, joilla on merkittävää toimintaa biotieteiden alalla, tekevät yhteistyötä IN2LifeSciences-hankkeessa. Ne tarjoavat pk-yrityksille rahoitusta ja yhteyksiä, jotta yritykset voivat hyödyntää tarvitsemiaan muissa maissa saatavissa olevaa välineitä, voimavaroja ja kehittämisen asiantuntijapalveluita. Belgia, Tanska, Ranska, Saksa ja Alankomaat kuuluvat IN2LifeSciences-alueverkostoon.

Hanke sisältää kolmentyyppisiä kannustimia, joilla pyritään edistämään innovointia: Collaboration (Yhteistyö, 7000 euroa), Insight (Tietämyksen kerääminen, 4000 euroa), 'Meet & Greet' (Matkustaminen ja tapaamiset, kustannukset enintään 500 euroa). Vaikka kyseiset erät ovat suhteellisen vaatimattomia, ne ovat välttämättömiä kehitettäessä pieniä biotieteiden alalla toimivia yrityksiä.

Huhtikuussa 2012 käynnistetyn hankkeen kautta on myönnetty tähän mennessä kaikkiaan 224 rahallista kannustintia. Niistä 70 on osoitettu Collaboration-toimille (Yhteistyö), 44 Insight-toimille (Tietämyksen kerääminen) ja 110 Meet & Greet -toimille (Matkustaminen ja tapaamiset).

Neljäs ja viimeinen rahoituspyyntöjen haku-aika päättyi toukokuussa 2014, minkä jälkeen taloudellisia kannustimia on myönnetty 28 yritykselle. Niistä 13 haki teknologia- ja markkinointiosaamista koskevaa tukea ja 15 pyrki tekemään yhteistyötä ulkomaisen yhteistyökumppanin kanssa IN2LifeSciences-verkostossa.



Sen lisäksi, että IN2LifeSciences järjestää rahoitusta kansainvälisen osaamisen hankkimiseksi, se organisoii webinaareja, joilla tarjotaan koulutusta verkossa, sekä monikansallisia "Elevator pitch" -hissipuhetapahtumia, jotta pk-yritykset voivat muodostaa yhteyksiä ulkomaisten sijoittajien kanssa. Kansainvälisillä välitystapahtumilla ja muilla innovaatiotapahtumilla biotieteiden alan yrityksiä autetaan myös löytämään sopivia yhteistyöorganisaatioita.

Pk-yrityksillä on käytössään IN2LS-verkkohakemisto, jossa on noin 224 teknologiapalvelujen tarjoajan yhteystiedot sekä 15 rahoituspalvelujen tarjoajan ja 72 markkinapalvelujen tarjoajan yhteystiedot. Hankkeen jokaisen alueellisen kumppanin vastuulla on hankkia hakijoita omalla alueellaan ja arvioida heitä. Kullakin kumppanilla on käytössään 100 000 euron suuruisen talousarvio, josta he voivat osoittaa varoja.

Annick Pierrard työskentelee hankkeen belgialaisen yhteistyökumppanin Liègen yliopiston Interface Enterprises -tiedekunnassa Valloniassa. Hän kommentoi hanketta seuraavasti: "Meidän on täytynyt etsiä näitä pieniä yrityksiä ja lähestyä niitä, mikä on usein tapahtunut puhelimitse. Tehtävänämmä on ollut kertoa yrityksille saatavilla olevista tuista. Olemme hiljalleen saavuttaneet enemmän tunnettuutta, ja meillä on jo muutamia menestystarinoita tukea saaneista pk-yrityksistä. Mahdollistamme sen, että nämä pienet biotieteiden alan yritykset voivat saada käyttöönsä kansainvälistä asiantuntemusta. Useille niistä kyseisen osaamisen hyödyntäminen on niiden kehittymisen kannalta välttämätöntä."

LISÄTIETOA
www.in2lifesciences.eu



▶ KREIKKA

▶ TUKEA KREIKKALAISTEN PIENYRITYSTEN KANSAINVÄLISEEN LAAJENTUMISEEN



Kokonais-
kustannukset:
97 500 000 EUR
EU:n osuus:
30 000 000 EUR

Kreikkalaisia pienyrityksiä kannustetaan toimimaan yhteistyössä ja kehittämään yhdessä kansainvälistä markkinanäkyvyyttään.

Extraversion – Competitiveness of Enterprises -järjestelmän tarkoituksena on parantaa paikallisten yritysten kansainvälistä kilpailukykyä ja auttaa niitä laajentamaan liiketoimintaansa muille markkina-alueille. Järjestelmässä keskitytään ulospäin suuntautuneisiin, viennistä kiinnostuneisiin yrittäjiin, ja siinä pyritään parantamaan Kreikan taloutta edistämällä korkean lisäarvon tuotteita ja palveluja.

Tämän saavuttamiseksi ohjelmassa painotetaan tehdasteollisuus-, rakennus- ja palvelualoilla toimivien pienten ja keskisuurten yritysten (pk-yritykset) välisen yhteistyön ja kumppanuuksien kehittämistä. Tässä EU:lta tukea saaneessa ohjelmassa on annettu rahoitusta pk-yritysten ryhmille, joissa on ainakin kolme yritystä ryhmää kohti. Rahoituksen ehtona on, että ne työskentelevät yhdessä ja ryhtyvät harjoittamaan vientiä.

Saatavilla olevaa rahoitusta voidaan hyödyntää monin tavoin, esimerkiksi seuraavia toimia varten: uusien tai eriytettyjen tuotteiden tai palvelujen tuottaminen ja markkinointi, uusien tuotteiden tai palvelujen kehittäminen, uusien teknologioiden, prototyypin ja innovaatioiden käyttöönotto, yrityksen tuotepohjan monipuolistaminen ja vihreän yritystoiminnan tai kierrätystoiminnan kehittäminen.

Esimerkiksi THYRATRON S.A. (ks. kuva yllä) otti ohjelman avulla käyttöön laadunvalvontajärjestelmän, jonka tuloksena yrityksen liikevaihto ja tuotanto nousivat 100 prosentilla.

Ohjelmassa keskitytään pääasiallisesti Kreikan pienyrityssektoriin (mikroyritykset ja pk-yritykset). Joissakin tilanteissa myös suuremmat yritykset voivat osallistua ohjelmaan (yksi prosentti tuetuista yrityksistä on kyseisiä yrityksiä). Tukiehtona on, että ne ovat valmiita tekemään yhteistyötä pk-yritysten kanssa kansainvälisillä markkinoilla.

Hankkeen ensisijaisena tavoitteena on parantaa kreikkalaisten yritysten suorituskykyä kansainvälisillä markkinoilla edistämällä ulospäin suuntautuvaa yrittäjyyttä. Sen avulla kreikkalaista tuotantoa pyritään siirtämään korkean lisäarvon tavarihin ja palveluihin, joissa yhdistyvät laadukkuus, ympäristötietoisuus, osaaminen ja innovointi.

Hankkeen tavoitteena on myös saada lisää suoria ulkomaisia sijoituksia Kreikkaan ja edistää kreikkalaisten yritysten kilpailukykyyn tukemista kansallisilla ja ulkomaisilla markkinoilla. Tähän mennessä ohjelmassa on luotu yli 1 000 työpaikkaa.

▶ LISÄTIETOA
www.antonistikotita.gr

OHJELMA

30. SYYSKUUTA JA 1. LOKAKUUTA 2014

_Bryssel (BE)

Syrjäisimpien
alueiden foorumi

2.–3. LOKAKUUTA 2014

_Praha (CZ)

Älykkään erikoistumisen
foorumi, ”huippuosaamisen
portaikko”

6.–9. LOKAKUUTA 2014

_Bryssel (BE)

OPEN DAYS

18. MARRASKUUTA 2014

_Bryssel (BE)

EU:n strategia Adrianmerta
ja Joonianmerta varten
-aloituskokous

1.–2. JOULUKUUTA 2014

_Milano (IT)

EU:n strategia Alppien
aluetta varten -tapahtuma

Näistä tapahtumista saa lisätietoa
Inforegio sivuston aikatauluosiosta:
[http://ec.europa.eu/regional_policy/
conferences/agenda/index_fi.cfm](http://ec.europa.eu/regional_policy/conferences/agenda/index_fi.cfm)

PYSY AJAN TASALLA

 www.ec.europa.eu/inforegio

 www.twitter.com/@EU_Regional

 www.yammer.com/regionetwork
DG REGIO -yhteistoimintafoorumi

 www.flickr.com/euregional

 Tilaa REGIOFLASH-tiedotteemme
www.inforegiodoc.eu

 www.twitter.com/@JHahnEU



■ Julkaisutoimisto

Euroopan komissio, Alue- ja kaupunkipolitiikan pääosasto
Viestinta – Ana-Paula Laissy
Avenue de Beaulieu 1 – B-1160 Bryssel
Sähköposti: regio-panorama@ec.europa.eu
Internet: http://ec.europa.eu/regional_policy/index_fi.cfm

