



Europese
Commissie

[WINTER 2013 ▶ NR. 48]

panorama

inforegio

▶ Cohesiebeleid voor 2014-2020 Opbouwen naar het momentum

- ▶ Interview met José Manuel Barroso, voorzitter van de Europese Commissie
- ▶ Het hervormde beleid in tien punten
- ▶ Lidstaten ronden partnerschapsovereenkomsten af
- ▶ Het cohesiebeleid 2014-2020 door de ogen van de lidstaten

Regionaal
Beleid en Stads-
ontwikkeling



Het Eden Project in Cornwall, VK, biedt plaats aan meer dan duizend plantensoorten uit de hele wereld en is een toeristische attractie en onderwijsiefdadigheidsinstelling. De EFRO heeft het project een startfinanciering gegeven van meer dan 30 miljoen EUR.

► **VOORWOORD** **3**
 Commissaris Johannes Hahn

► **IN DE KIJKER**
COHESIEBELEID 2014-2020

► **COHESIEBELEID: EEN ECHE STUWENDE FACTOR VOOR GROEI IN EUROPA** **4-7**

Interview met José Manuel Barroso, voorzitter van de Europese Commissie

► **DE 10 KERNPUNTEN VAN HET HERZIENE BELEID** **8-9**

► **INVESTERINGSPRIORITEITEN VOOR HET HERZIENE COHESIEBELEID** **10-13**

► **IN HET KORT** **14-15**

► **IN UW EIGEN WOORDEN** **16-22**
 Meningen van belanghebbenden over het cohesiebeleid voor 2014-2020

► **INFOGRAFIEK HERVORMD COHESIEBELEID VOOR EUROPA** **23-26**

► **BETERE EN DOELMATIGERE COMMUNICATIE** **27-31**

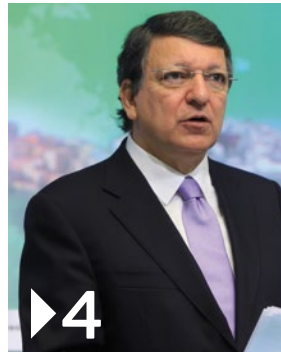
► **SLEUTELROL VOOR EUROPESE PARLEMENT BIJ HERVORMING VAN COHESIEBELEID** **32-35**

► **OP WEG OM DE FONDSEN OPTIMAAL TE BENUTTEN** **36-39**

► **CUMULATIEVE EN LANGETERMIJNRESULTATEN VAN HET COHESIEBELEID** **40-43**

► **PROJECTEN** **44-47**
 Voorbeelden van projecten in Cyprus, Frankrijk, Roemenië en van de Europese Territoriale Samenwerking

► **AGENDA** **48**



► **4**



► **10**



► **27**



► **36**

Foto's (pagina's):
 Omslag: Eden Project, Cornwall, VK –
 Alexandra Thompson © Shutterstock
 Pagina 3, 4, 7, 10-13, 15, 27, 29, 36-39, 40-43:
 © Europese Commissie
 Pagina 8: © Cristina Dumitru Tabacaru
 Pagina 14, 46: © Shutterstock
 Pagina 16-22: © Deelnemende organisaties
 Pagina 28: © Andalucía se mueve con Europa
 Pagina 32-35: © Europees Parlement
 Pagina 44: © Hungary-Croatia Cross-border
 cooperation programme
 Pagina 45: © Regionaal Ontwikkelingsagentschap
 Centru, Roemenië
 Pagina 47: © Medtech SAS

Dit magazine wordt in het Engels, Frans en Duits gedrukt op gerecycleerd papier. Het is beschikbaar in 22 talen via deze link:
http://ec.europa.eu/regional_policy/information/panorama/index_nl.cfm

De inhoud van deze editie is afgerond in februari 2014.

JURIDISCHE MEDEDELING

Noch de Europese Commissie, noch personen handelend in naam van de EC kunnen verantwoordelijk worden gesteld voor het gebruik van de informatie die in deze publicatie wordt beschreven, noch voor mogelijke fouten die na zorgvuldige voorbereiding en controle toch zouden verschijnen. Deze publicatie is niet noodzakelijk de weergave van de mening of de positie van de Europese Commissie.

ISSN 1725-8146

© Europese Unie, 2014

Reproductie is toegestaan, indien de bron wordt vermeld.

Voor het gebruik/de reproductie van materiaal met auteursrecht van derden moet toestemming worden verkregen bij de houder(s) van het auteursrecht.



► VOORWOORD

Johannes Hahn

*Lid van de Europese Commissie,
met verantwoordelijkheid voor het regionaal beleid*

Na een intensief onderhandelingsproces van twee jaar hebben de Europese Raad en het Europese Parlement eind 2013 eindelijk groen licht gegeven voor het wetgevingspakket rond het cohesiebeleid. De nieuwe Verordeningen werden van kracht op 21 december.

Ik ben blij dat een gemoderniseerde aanpak van mijn voorstellen werd ondersteund. We hebben hard gewerkt om de regels voor het gebruik van het Europese Structuurfonds en Investeringsfonds te verbeteren. Nu is het mogelijk om meer dan 500 miljard EUR, waaronder nationale cofinancieringen en investeringen onder invloed van financiële instrumenten, te mobiliseren om economisch herstel en duurzame groei in de Europese Unie actief te ondersteunen.

Cohesiebeleid vormt, met meer dan een derde van de begroting van de Unie, de hoofdinvesteringspijler van de EU. Maar om het potentieel te bereiken om de economie van de EU te laten groeien en om de levenskwaliteit van de Europese burgers te verbeteren, is het noodzakelijk dat onze hervormingen correct worden uitgevoerd. De eerste stap in dit proces is het afronden van de samenwerkingsovereenkomsten. Deze worden gedefinieerd door de investeringsstrategie voor de volgende zeven jaar van elke lidstaat.

Strategieën van hoge kwaliteit

De voorbereiding van deze investeringsblauwdrukken is niet gemakkelijk. Dit is de reden waarom de Commissie het afgelopen jaar begon met informele onderhandelingen met de lidstaten. Zo kon ze zich ervan verzekeren dat de belangrijkste behoeften voor ontwikkeling werden vastgesteld en zo vroeg mogelijk werden aangepakt. Het resultaat hiervan is dat lidstaten voor het einde van het jaar concepten van hun samenwerkingsovereenkomsten hebben gedeeld met de Commissie en dat sommige al officieel zijn ingediend. Het is belangrijk dat de lidstaten een conceptontwikkelingsplannen van goede kwaliteit indienen zodat de goedkeuring en implementatie van het programma zo snel mogelijk in orde kan worden gebracht.

Laat ons wel duidelijk zijn dat de Commissie niet bereid is snelheid boven kwaliteit te kiezen.

Ik kan niet genoeg benadrukken hoe belangrijk het is om vanaf het begin de juiste strategie te volgen. En het is verplicht om te zorgen dat alle projecten de strategie volgen, en niet omgekeerd.

De prioriteit is nu gericht op een beperkt aantal beleidsdoelstellingen om zo een aanzienlijk aantal investeringen in de geselecteerde gebieden op te bouwen. We hebben vier prioriteitsgebieden bepaald met een groot groeipotentieel: onderzoek en innovatie, het mkb, informatie- en communicatietechnologie en de koolstofarme economie.

Duidelijke en meetbare doelstellingen

Ons hervormd beleid is gebaseerd op de overtuiging dat elke regio een maximale impact kan bereiken als deze eerst de belangrijkste sterke punten vaststelt, we noemen dit *Slimme specialisatie*. Dit zal de regio's in staat stellen om zich te richten op productieve investeringen in de gekozen sectoren, met als gevolg dat het groeipotentieel wordt gemaximaliseerd.

Een voorafgaand akkoord over de doelen is essentieel in onze nieuwe architectuur. Hoe kunnen we bijvoorbeeld investeren in onderzoek als er geen onderzoeksstrategie is? Dat is net als een auto besturen zonder stuur.

Voor de hervorming moeten duidelijke en meetbare doelstellingen worden geformuleerd. Dat zal ons helpen om zichtbare resultaten te zien en kunnen we voortdurend bepalen of deze publieke investeringen een maximaal effect hebben op de stimulering van groei en banen in heel Europa.



” Het cohesiebeleid is zeker een beleid waar we trots op mogen zijn en ook in de toekomst trots op mogen blijven. We moeten sterk en duidelijk zijn wanneer we deze positie bevorderen. ”

JOSÉ MANUEL BARROSO, VOORZITTER
VAN DE EUROPESE COMMISSIE

► COHESIEBELEID: EEN ECHTE STUWENDE FACTOR VOOR GROEI IN EUROPA

Panorama spreekt met José Manuel Barroso, voorzitter van de Europese Commissie, en vraagt naar zijn mening over de rol van het cohesiebeleid in de komende jaren voor het creëren van groei en banen in Europa en voor het herstel van de economische crisis.

► **Denkt u dat Europa weer op het goede pad zit en de economische crisis te boven zal komen?**

De financiële en economische crisis die de wereldwijde economie sinds de zomer van 2007 heeft getroffen, is zonder precedent in de naoorlogse Europese economische geschiedenis. Toch denk ik dat we het ergste hebben gehad. We zijn er in geslaagd om de „existentiële” crisis van de euro te boven te komen en om de onrust op de financiële markten te kalmeren. We hebben een aanzienlijke vooruitgang geboekt met betrekking tot het economisch bestuur in de EU. Het vertrouwen in de Europese economie keert nu geleidelijk aan terug en de meest recente bbp-cijfers bevestigen de eerste tekenen van een licht economisch herstel. De landen die het ergst door de crisis zijn getroffen hebben grote structurele hervormingen doorgevoerd en vertonen nu sinds kort ook positieve resultaten. Ierland heeft bijvoorbeeld het tekort van 1,4% op het bbp in 2008 teruggebracht naar een surplus van 3,4% van het bbp in 2013. Portugal heeft het tekort ook verminderd en we verwachten dat ook Spanje dit jaar een surplus zal noteren.

Maar, ook al lijkt het dat we het ergste achter de rug hebben, we zijn nog niet in de veilige zone en de tekenen van herstel zijn nog steeds broos. We moeten onze pogingen volhouden om de huidige uitdagingen, zoals de vergrijzing, de stijgende energiekosten en de hoge werkloosheid, aan te pakken. De lidstaten moeten de snelheid waarmee ze hun structurele hervormingen, die vastgelegd zijn in de specifieke aanbevelingen per land, verhogen en moeten verder vooruitgang boeken in die beleidszones die coördinatie vergen. Het dringendste probleem is de onaantoonbaar hoge werkloosheidsgraad in sommige landen, vooral onder jonge mensen.

► **Hoe belangrijk is het cohesiebeleid voor het stimuleren van banen en groei in Europa en, in de context van het economische bestuur van de EU, voor het bereiken van de doelstellingen van de Europa 2020-strategie?**

We stelden in 2010 een uitgebreide aanpak voor, namelijk de „Europa 2020-strategie” voor slimme, duurzame en inclusieve groei. Dit is de groeistrategie van Europa voor de komende jaren, dat alle stuwende krachten bevat voor de welvaart en productiviteit van morgen op het gebied van onderwijs en opleiding, klimaatverandering, onderzoek en innovatie of armoedebestrijding. Sinds de start hebben we nauw met de lidstaten en regio's samengewerkt om die doelstellingen te bereiken. De strategie is nu vier jaar actief en een grondige herziening zal plaatsvinden in 2014 om de prestaties te evalueren.

Het cohesiebeleid is een van de belangrijkste instrumenten om de Europa 2020-doelstellingen te realiseren. Het is de grootste EU-investering in de reële economie en een steunpilaar van het economisch beleidstrio van de EU van fiscale consolidatie, structurele hervormingen en investeringen in groei. Dankzij het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling (EFRO), het Europees Sociaal Fonds (ESF) en het Cohesiefonds ondersteunen we breedbandtoegang, start-ups van het mkb, sociale inclusie, onderwijs, energie-efficiëntie en het creëren van banen. Tot nu toe laten de rapporten van de lidstaten zien dat de investeringen van het cohesiebeleid in 2007-2013 hebben geleid tot meer dan 73 500 startende mkb-bedrijven en de het creëren van meer dan 263 000 banen in het mkb. Ruim 4,7 miljoen meer EU-burgers hebben nu breedbanddekking dankzij de investeringen. Kortom, het cohesiebeleid is zeker een beleid waar we trots op mogen zijn en ook in de toekomst trots op mogen blijven. We moeten sterk en duidelijk zijn wanneer we deze positie bevorderen.

Aanvullend hierop biedt de Europese cofinanciering een stabiele en veilige langetermijnbron van investeringen voor de lidstaten. In sommige van onze regio's is het de enige manier om publieke investeringen te ontvangen, omdat er een gebrek is aan voldoende middelen op nationaal niveau of door marktfalen. Cohesiebeleidsfondsen hebben gezorgd voor stabiliteit, maar ook voor flexibiliteit om investeringen toe te wijzen om

dringende socio-economische behoeften aan te pakken. We hebben landen die getroffen zijn door de crisis, zoals Griekenland, Ierland of Portugal, aangemoedigd om het Fonds opnieuw te programmeren om zo hun concurrentievermogen te stimuleren en om het creëren van banen, speciaal voor jonge mensen, aan te moedigen.

Voor de periode 2014-2020 hebben we 351,8 miljard EUR toegewezen aan het Europees Structuurfonds en het Investeringsfonds, wat het op een na grootste deel van de EU-begroting vertegenwoordigt. Dit is een erkenning op het hoogste politieke niveau van het belang van het Fonds voor de groei in Europa. Nu is het van groot belang dat de nationale en regionale programma's verder worden afgestemd om de Europa 2020-doelstellingen te behalen.

► **Lidstaten en regio's zijn nu begonnen te werken in het kader van het nieuwe hervormde cohesiebeleid 2014-2020. Welke impact denkt u dat deze hervorming zal hebben? Wat beschouwt u als de grootste innovatie van deze hervorming?**

We moeten ons echt afvragen of we in het verleden de juiste investeringen hebben gedaan om onze economieën concurrerder te maken. Ik denk dat sommige van de fondsen niet optimaal zijn gebruikt. We moeten ons er nu van verzekeren dat het hervormde beleid volledig draait om het maken van de juiste investeringen in het voordeel van de hele Europese Unie. Elke uitgegeven euro moet een maximale impact hebben op het gebied van groei en concurrentievermogen.

Daarom draait het nieuwe beleid om een resultatencultuur. Regio's zullen niet alleen moeten aantonen waaraan ze het geld hebben uitgegeven, maar ook hoe ze de fondsen optimaal gaan gebruiken. Het gebruik van het geld zal worden gecontroleerd, beoordeeld en gerapporteerd om te verzekeren dat de verwachte resultaten worden gehaald. Bepaalde randvoorwaarden die voor de fondsen zijn vastgelegd, kunnen worden vrijgegeven zodat de juiste omstandigheden bestaan om de impact van de investeringen te maximaliseren.

Om ervoor te zorgen dat de investeringen gericht blijven, moeten de programma's het grootste deel van het EFRO richten op een beperkt aantal van vier belangrijke groeiverbeterende gebieden: Onderzoek en innovatie, het mkb, ICT en de koolstofarme economie. Minstens 80% van alle beschikbare bronnen in de meer ontwikkelende regio's en 50% in minder ontwikkelde regio's zal worden toegewezen aan die sectoren die erg belangrijk zijn voor ons toekomstige succes. Voor het ESF zijn er gelijksoortige regels, en minstens 20% van de totale ESF-bronnen moet worden toegewezen om sociale inclusie aan te moedigen en armoede te bestrijden. Deze aanpak legt een duidelijk verband tussen de fondsen en de algemene 2020-strategie van groei en verwante beleidsvormen.

Ik denk dat deze veranderingen nieuw leven zullen pompen in de EU-cohesiebeleidsinvestering in de praktijk en deze in staat stellen meer consistent, efficiënt en kostenbesparend te worden om de Europese Unie te helpen om weer op te bloeien. We moeten in staat zijn onze burgers te tonen dat uitgaven worden gedaan op de meest intelligente manier om hun

regio's, hun steden te bevoorraden en om een positieve impact te hebben op hun leven.

► **Hoe ziet u de rol van de cohesiebeidsfondsen om stedelijke problemen aan te pakken, zoals armoede, sociale exclusie, werkloosheid, vervuiling en afhankelijkheid van energie?**

Meer dan 75% van de Europeanen leeft in of rond stedelijke gebieden. Daarmee is Europa een van de meest verstedelijkte continenten ter wereld. Naar verwachting zal dit cijfer rond 2020 zijn gestegen tot 80% van onze bevolking.

Ik overdrijf niet wanneer ik zeg dat de ontwikkeling van onze steden voor een groot deel de toekomst van Europa zal bepalen en cruciaal zal zijn om de ambities van Europa-2020 te halen. Onze steden zijn de krachtige motoren van groei, zijn de thuisbasis van bedrijven, innovatie en ondernemerschap, en tonen de weg om ons uit de crisis te halen. In Europa wordt meer dan twee derde van het bbp gegenereerd in steden. Door de crisis kampen veel steden nu echter met lage groeicijfers, hoge werkloosheid, migratie, sociale ongelijkheid en armoede.

Dit is de reden waarom ik heb beslist om een nieuwe rol te geven aan het vroegere directoraat-generaal Regionaal Beleid als de hoofdcoördinator van de stedelijke beleidsinitiatieven van de EU. Het nieuwe directoraat-generaal voor Regionaal Beleid en Stadsontwikkeling besteedt meer aandacht aan de prominentere rol van onze steden en stedelijke gebieden in beslissingen en beleidsbepalingen op EU-niveau. Op dit moment wordt ongeveer 40% van het EFRO in steden geïnvesteerd. Ik verwacht dat dit zal groeien in de toekomst. Veel van de investeringsprioriteiten voor 2014-2020 zijn van belang voor de stedelijke gebieden, zoals het aanmoedigen van koolstofarme strategieën, het verbeteren van de bestaande omgeving of om mobiliteit te vereenvoudigen. Daar komt nog bij dat elke lidstaat op zijn minst 5% van het EFRO moet toewijzen aan geïntegreerde acties voor duurzame stadsontwikkeling. Daarmee hebben de steden nieuwe middelen en nieuwe oplossingen om de specifieke economische, milieutechnische en sociale uitdagingen van hun stedelijke gebieden aan te pakken.

► **Hoe belangrijk zijn de cohesiebeidsfondsen bij het stimuleren van onderzoek en innovatie?**

De Europese regio's moeten opklimmen op de innovatieladder. Lidstaten die veel investeren in innovatie doen het beter dan lidstaten die het beter zouden kunnen doen. Terwijl de gemiddelde uitgaven aan onderzoek en innovatie tijdens de crisis stabiel bleven op 2% van het bbp, blijft de Europese Unie ver achter bij de belangrijkste internationale concurrenten. De Verenigde Staten, Japan en Zuid-Korea geven meer uit aan onderzoek en innovatie dan ons.

Er bestaat geen twijfel over het feit dat het hervormde cohesiebeleid cruciaal is voor het stimuleren van onderzoek en innovatie in Europa. In 2007-2013 werd bijna 25% van het EU Structuurfonds (of ongeveer 86 miljard EU) geïnvesteerd in onderzoek en innovatie. Er zijn veel goede voorbeelden



Voorzitter van de Europese Commissie José Manuel Barroso en commissaris Johannes Hahn.

van innovatieve projecten die door het cohesiebeleid worden gefinancierd: de cleantechcluster „ECO World Styria”⁽¹⁾ in Oostenrijk, een voorbeeld van schone technologie, of het „Art on Chairs”⁽²⁾ – project in Portugal, een innovatieve benadering om de creatieve industrie te koppelen aan de traditionele industrie, om er maar twee te noemen.

De lidstaten en regio's zijn nu verplicht om hun specifieke meerwaarde en sterke punten te identificeren, en om de hulpmiddelen hierop te richten om hun concurrentievoordeel te verbeteren. Ik geloof dat deze zogenaamde „slimme-specialisatiestrategieën” zullen leiden naar slimmere investeringen met een grotere impact en het innovatieve potentieel van elke regio in Europa zal activeren. Ze moeten samen met de het bedrijfsleven, de academische sector en de innovatieve gemeenschap ontwikkeld worden met de steun van het cohesiebeleid.

► **Wat zou uw belangrijkste advies zijn voor de regionale overheden die de operationele programma's uitvoeren voor 2014-2020?**

Goed bestuur op nationaal, regionaal en lokaal niveau is cruciaal. De hervorming van het cohesiebeleid had nooit kunnen worden bereikt zonder de succesvolle samenwerking met de beheersinstanties en regionale overheden. Het partnerschap-principe vormt de kern van de hervormingen en het is nu cruciaal dat alle relevante belanghebbenden betrokken worden bij de uitvoering van de programma's: relevante ministeries, regio's, gemeenten, professionele organisaties, onderzoekscentra, bedrijven of sociale partners. We moeten

verder nieuwe partnerschappen ontwikkelen, terwijl we de bestaande samenwerking tussen de regio's, steden en de EU-instellingen onderhouden om de strategische focus van het Fonds op de meest productieve investeringen te leggen, en om een maximale impact op groei en werkgelegenheid te verzekeren. Ik verwacht dat regio's hun verantwoordelijkheid nemen bij het vormen en versterken van het Europese beleid. Ik ben er zeker van dat we dit beleid samen tot een echte stuwende kracht voor het economisch herstel van Europa kunnen maken.

Innovatie betekent ook buiten de gebaande paden denken, creatief zijn en nadenken over nieuwe manieren om bestaande kennis en nieuwe ideeën te gebruiken om onze maatschappij aan te passen aan de nieuwe paradigma's. We kunnen niet gewoon maar door blijven gaan en alle Europeanen moeten meewerken aan het ontwerpen en berekenen van meer concurrerende modellen.

► **MEER INFORMATIE VINDT U OP**

http://ec.europa.eu/regional_policy/what/future/index_nl.cfm

http://ec.europa.eu/europe2020/index_nl.htm

(1) <http://www.eco.at/>

(2) <http://www.artonchairs.com/>

▶ COHESIEBELEID 2014-2020

DE 10 KERNPUNTEN VAN HET HERZIENE BELEID



Modernisering van de Nicolae Balcescu-straat (Mioveni, Roemenië).

Met de nu afgeronde EU-begroting voor 2014-2020 komt er 351,8 miljard EUR beschikbaar voor investeringen in de Europese regio's en steden via het cohesiebeleid van de EU om te zorgen voor groei en banen in de hele EU, en ook om klimaatverandering en energie-afhankelijkheid aan te pakken.

Wanneer dit wordt gecombineerd met de nationale bijdrage van de lidstaten en het hefboomeffect van de financiële instrumenten is de algemene impact waarschijnlijk meer dan 500 miljard EUR. Het cohesiebeleid is het belangrijkste investeringsbeleid van de EU geworden en wordt nauwgezet afgestemd op de doelstellingen van Europa 2020. Het is gericht op alle 274 regio's (niet alleen de armste) van de Europese Unie en heeft tot doel om de economische groei en banen te bevorderen. Het beleid is nu het belangrijkste instrument om EU-doelstellingen te bereiken. Daarom zijn nieuwe principes geïntroduceerd, zoals thematische concentratie, resultaatgerichtheid, ex-antevoorwaarden, en is het gebruik van de juiste financiële instrumenten zijn zo belangrijk.

Het verleggen van de focus van het cohesiebeleid voor de periode 2014-2020 verzekert een maximale impact van de investering van EU-fondsen die worden aangepast aan de individuele behoeften van regio's en steden.

De belangrijke elementen in het nieuwe cohesiebeleid zijn:

- 1 ▶ **Juiste investeringsniveaus in de regio's**
 Investerings blijven in alle EU-regio's bestaan maar het niveau van ondersteuning en de nationale bijdrage (cofinancieringspercentage) worden aangepast aan het ontwikkelingsniveau:
 - ▶ minder ontwikkelde regio's (bbp < 75 % van het gemiddelde in EU-27);
 - ▶ overgangsregio's (bbp 75 % tot 90 % van het gemiddelde in EU-27);
 - ▶ meer ontwikkelde regio's (bbp > 90 % van het gemiddelde in EU-27);

- 2 ▶ **Gerichte groei**
 Ongeveer 100 miljard EUR wordt gericht op de belangrijkste groeisectoren. Er zijn elf thematische prioriteiten afgesproken voor het cohesiebeleid. Investerings onder het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling (EFRO) zijn geconcentreerd op vier belangrijke gebieden: innovatie en onderzoek; de digitale agenda; ondersteuning voor kleine en middelgrote ondernemingen (het mkb); de koolstofarme economie. Verschillende toewijzingspercentages zijn afgesproken overeenkomstig de categorie van de regio (minder ontwikkeld: 50%, overgang: 60%, en meer ontwikkeld: 80%).

Minstens 23 miljard EUR van deze fondsen wordt besteed om de koolstofarme economie (energie-efficiëntie en duurzame energiebronnen) te ondersteunen. Hierbij horen aparte verplichtingen om EFRO-middelen toe te wijzen (minder ontwikkelde regio's: 12%, overgangsregio's 15% en meer ontwikkelde regio's: 20%).

Ongeveer 66 miljard EUR wordt via het Cohesiefonds doelgericht gebruikt voor prioritaire verbindingen in het trans-Europese vervoersnetwerk en belangrijke milieu-infrastructuurprojecten.

Via het Europees Sociaal Fonds (ESF) zal het cohesiebeleid een aanzienlijke bijdrage leveren aan de EU-prioriteiten op het gebied van werkgelegenheid, bijvoorbeeld door opleiding en levenslang leren, onderwijs en sociale inclusie. Minstens 20% van de totale ESF-middelen moet worden toegewezen om sociale inclusie te bevorderen en armoede te bestrijden. Het aan het ESF gekoppelde nieuwe Werkgelegenheidsinitiatief voor jongeren richt specifiek de aandacht op jonge mensen.

3 ▶ Verantwoording en resultaten

Heldere, transparante, meetbare doelen en richtlijnen voor verantwoording en resultaten worden vastgelegd. Landen en regio's moeten op voorhand aankondigen welke doelen ze willen bereiken met de beschikbare hulpmiddelen en moeten precies aangeven hoe ze de voortgang op weg naar deze doelen zullen meten. Dit staat regelmatige controle en overleg toe over hoe de financiële hulpmiddelen worden ingezet. Afhankelijk van de voortgang naar deze doelen kunnen tegen het einde van de periode aanvullende fondsen beschikbaar worden gemaakt voor goed presterende programma's (via een zogenaamde „prestatiereserve”).

4 ▶ Randvoorwaarden voor fondsen

Voordat fondsen kunnen worden toegewezen, moet aan bepaalde voorwaarden worden voldaan om een effectieve investering te verzekeren. Dit is om te zorgen dat investeringen plaatsvinden in een omgeving die bijdraagt aan een maximale impact. Investeringen starten pas nadat bepaalde strategieën zijn ingevoerd of aan bepaalde randvoorwaarden is voldaan. Voorbeelden van randvoorwaarden zijn strategieën voor slimme specialisatie, bedrijfsvriendelijke hervormingen, vervoerstrategieën, maatregelen voor publieke aanbestedings-systemen of naleving van de milieuwetten.

5 ▶ Gecoördineerde actie

Een algemene strategie moet worden vastgelegd om een betere coördinatie en minder overlapping te verzekeren. Een gemeenschappelijk strategisch kader biedt de basis voor een betere coördinatie tussen het Europees Structuurfonds en Investeringsfonds (ESI-fondsen – EFRO, Cohesiefonds en ESF zijn de drie fondsen binnen het cohesiebeleid, alsook de fondsen voor plattelandontwikkeling en visserij). Dit wordt ook beter aan de andere EU-instrumenten, zoals Horizon 2020 en de financieringsfaciliteit voor Europese verbindingen.

6 ▶ Vereenvoudiging van procedures

Bureaucratie moet worden verminderd en het gebruik van EU-investeringen moet worden vereenvoudigd. Dit kan worden bereikt via gemeenschappelijke regels voor alle ESI-fondsen en ook door eenvoudigere boekhoudregels, meer doelgerichte rapportage-eisen en groter gebruik van digitale technologie (e-cohesie).

7 ▶ Uitgebreide stedelijke dimensie

De stedelijke dimensie van het beleid wordt verbeterd door een minimum aan middelen uit het EFRO te besteden aan geïntegreerde projecten in steden. Hierbij worden verschillende maatregelen gecombineerd om economische, milieutechnische en sociale uitdagingen aan te pakken binnen de steden, bovenop de andere uitgaven in stedelijke gebieden.

8 ▶ Grensoverschrijdende samenwerking

Grensoverschrijdende samenwerking wordt versterkt en het wordt eenvoudiger om meer grensoverschrijdende projecten op te zetten. Het is ook belangrijk om macroregionale strategieën te verzekeren, zoals de strategieën voor de Donau en Baltische Zee worden ondersteund door nationale en regionale programma's.

9 ▶ Samenhang en consistentie

Het cohesiebeleid moet volledig consistent zijn met het bredere economische beleid van de EU. Programma's moeten consistent zijn met de nationale hervormingsprogramma's die zijn afgesproken met de lidstaten die deel uitmaken van de cyclus van economische en fiscale beleidscoördinatie binnen de EU, Europees semester genaamd. De Commissie kan, indien nodig, de lidstaten vragen (overeenkomstig de zogenaamde macro-economische voorwaardelijkheidsclausule) om hun programma's aan te passen om hun belangrijkste structurele hervormingen te ondersteunen of, in laatste instantie, fondsen opschorten wanneer economische aanbevelingen herhaaldelijk en ernstig worden overtreden.

10 ▶ Financiële instrumenten

Het toegenomen gebruik van financiële instrumenten wordt gestimuleerd om het mkb meer ondersteuning en toegang tot krediet te geven. Leningen, garanties en eigen kapitaal/risicokapitaal worden ondersteund door EU-fondsen via algemene regels voor alle fondsen, een verbreding van hun omvang en het aanbieden van incentives (hogere cofinancieringspercentages). De nadruk op leningen in plaats van subsidies moet de projectkwaliteit verbeteren en de afhankelijk van subsidies ontmoedigen.

Kiel's Wind Competence Centre werkt met het potentieel dat wind biedt voor energieproductie en voortstuwing, in samenwerking met de maritieme sector – Schleswig-Holstein, Duitsland.



▶ INVESTERINGSPRIORITEITEN VOOR HET GEREVISEERDE COHESIEBELEID

Het hervormde cohesiebeleid wordt het belangrijkste investeringsinstrument van de EU om de doelstellingen van Europa 2020 te halen: het creëren van groei en banen, het aanpakken van klimaatverandering en energie-afhankelijkheid, en het verminderen van armoede en sociale uitsluiting. Het cohesiebeleid heeft ook als doel het versterken van economische, sociale en territoriale samenwerking in de Europese Unie door te zorgen voor evenwicht tussen de regio's.

Om deze doelen te bereiken gaan de drie fondsen van het EU-cohesiebeleid (Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling, Europees Sociaal Fonds en Cohesiefonds) elf thematische doelstellingen ondersteunen.

Het EFRO gaat alle elf thematische doelstellingen aanpakken, maar het zal zich specifiek toespitsen op de eerste vier belangrijkste prioriteiten. Deze prioriteiten zijn: onderzoek en innovatie, informatie- en communicatietechnologie, kleine en middelgrote ondernemingen (het mkb) en de overgang naar een koolstofarme economie.

Lidstaten en regio's worden verplicht om een aanzienlijk deel van het EFRO (tussen 50% en 80%) te investeren in deze prioritaire gebieden die tot 100 miljard EUR (bijna 30%) van de EFRO-begroting zullen ontvangen.

11 THEMATISCHE DOELSTELLINGEN VOOR HET COHESIEBELEID

- 1 Onderzoek, technologische ontwikkeling en innovatie versterken
- 2 De toegang tot en toepassing van hoogwaardige ICT verbeteren
- 3 Het concurrentievermogen van het mkb verbeteren
- 4 De overgang naar een koolstofarme economie in alle sectoren ondersteunen
- 5 Aanpassing aan de klimaatverandering, en risicopreventie en -beheer bevorderen
- 6 Het milieu beschermen en hulpbronnenefficiëntie bevorderen
- 7 Duurzaam vervoer stimuleren en de knelpunten in belangrijke netwerkinfrastructuren wegnemen
- 8 Duurzame en kwaliteitsvolle werkgelegenheid bevorderen en arbeidsmobiliteit ondersteunen
- 9 Sociale inclusie stimuleren en armoede en elke vorm van discriminatie bestrijden
- 10 Investeren in onderwijs, opleiding en beroepsopleiding voor vaardigheden en een leven lang leren
- 11 Institutionele capaciteit van publieke overheden en belanghebbenden verbeteren en een efficiënt openbaar bestuur



Het Institute of Photonic Sciences in Barcelona ontving van de EU een cofinanciering voor werk op het gebied van optische wetenschap en lichttechnologie.

►PRIORITEIT 1

Onderzoek, technologische ontwikkeling en innovatie versterken

Het concurrentievermogen van Europa, de capaciteit om miljoenen nieuwe banen te creëren om de door de crisis verdwenen banen te vervangen en, in het algemeen, de toekomstige levensstandaard hangen af van ons vermogen om innovatie te stimuleren in producten, diensten, ondernemingen en sociale processen en modellen. De belangrijkste aandacht gaat naar het aanpakken van de knelpunten voor innovatie en het vergroten van de investeringen in bedrijfsonderzoek en -ontwikkeling door middel van een nauwe samenwerking tussen publieke en private actoren.

Tussen 2014 en 2020 versterkt het EFRO het onderzoek en de innovatie in de EU-lidstaten via verschillende acties:

- Ondersteuning van innovatiepartijen (vooral onderzoekscentra en het mkb) die rechtstreeks betrokken zijn bij de ontwikkeling van innovatieve oplossingen en het economisch profiteren van nieuwe ideeën via: advies- en ondersteuningsdiensten; directe investeringen; en financiële instrumenten die helpen om toegang te krijgen tot private financieringsbronnen.
- Investeren in de infrastructuur, apparatuur, proefproductlijnen en geavanceerde productie die nodig zijn voor toegepaste onderzoeks- en innovatie-activiteiten, waaronder technologieën die mogelijkheden creëren voor toekomstige innovatie in tal van andere sectoren.
- Bevordering van de samenwerking, netwerkactiviteiten en partnerschappen tussen verschillende innovatiepartijen die in hetzelfde gebied werken (universiteiten, onderzoeks- en

SPECIFIEKE TERRITORIALE KENMERKEN

- In het kader van de programma's voor **Europese Territoriale Samenwerking** wordt minimaal 80% van de fondsen besteed aan deze vier thematische hoofdprioriteiten.
- Minimaal 5% van de EFRO-middelen wordt op nationaal niveau gereserveerd voor **duurzame stedelijke ontwikkeling** via geïntegreerde acties die door de steden zelf worden beheerd.
- Gebieden die nadeel ondervinden vanuit geografische oogpunt, zoals **afgelegen, bergachtige of dunbevolkte gebieden**, kunnen op een speciale behandeling rekenen.
- De **meest afgelegen gebieden** van de EU kunnen rekenen op specifieke steun van het EFRO om mogelijke nadelen vanwege hun afgelegen ligging aan te pakken.

technologiecentra, het mkb en grote bedrijven) om synergieën en overdracht van technologie te bereiken.

- Investering in innovatie door het mkb om hun concurrentievermogen te vergroten.

Lidstaten en regio's zijn verplicht om een „Regionale Innovatiestrategie voor Slimme Specialisatie” (RIS3) op te zetten. Dit is een randvoorwaarde om investeringen van het EFRO voor onderzoek en innovatie te ontvangen. Zo'n strategie zal de regio's helpen om innovatiepotentieel te realiseren door de middelen te richten op een beperkt aantal prioriteiten voor slimme groei waar ze een duidelijk concurrentievoordeel hebben.

Die strategieën moeten worden ontwikkeld met betrokkenheid van de belangrijkste belanghebbenden, zoals onderzoekers, de academische wereld, ondernemingen en publieke overheden. Het zou moeten leiden tot nieuwe manieren om te profiteren van huidige kennis en nieuwe manieren van zakendoen met gebruikmaking van EU-fondsen, nationale fondsen en fondsen uit de private sector. Het zal ook helpen om synergieën te creëren met andere EU-beleidsmaatregelen en -financieringsinstrumenten, vooral Horizon 2020 (het onderzoeks- en innovatieprogramma van de EU voor de periode 2014-2020).

►PRIORITEIT 2

De toegang tot en toepassing van hoogwaardige ICT verbeteren

Informatie- en communicatietechnologie (ICT) vormt een krachtige stimulans voor economische groei, innovatie en productiviteit die door een groot aantal gebieden heen loopt.



Basisbeginselen computervaardigheid voor e-Citizens, Vilnius, Litouwen.

Tussen 2014 en 2020 verbeteren de investeringen via het EFRO de toegang tot, de toepassing en kwaliteit van informatie- en communicatietechnologie. Verschillende soorten ICT-maatregelen kunnen ook worden gefinancierd als ondersteunende initiatieven binnen elk van de andere thematische doelstellingen.

EFRO-investeringen zullen gericht zijn op:

- ▶ Het investeren in ICT-infrastructuur in alle regio's, vooral in afgelegen en plattelandsgebieden en in minder ontwikkelde regio's.
- ▶ Het verbeteren van de toegang tot hogesnelheidsbreedband (vooral de zogeheten „netwerken van de volgende generatie”) om de productiviteit van bedrijven te bevorderen en personen in afgelegen regio's de mogelijkheid te bieden om thuis te werken of te profiteren van e-gezondheidsoplossingen.
- ▶ Het investeren in de ontwikkeling en verbetering van ICT-middelen, zoals e-infrastructuren voor onderzoek en innovatie, cloudcomputing, informatiebeveiliging en internetbeveiliging.
- ▶ Het voortzetten van de omschakeling naar innovatief gebruik van ICT door bedrijven, burgers en overheidsinstellingen, zoals het elektronisch aanbieden van gezondheidsdiensten (e-gezondheid), procedures van de publieke sector (e-overheid), het mkb (e-learning, e-bedrijf, enzovoort).

Nationale en regionale overheden zijn verplicht om een „Strategisch beleidskader voor digitale groei” te ontwikkelen als randvoorwaarde voordat investeringen worden toegewezen aan het ontwikkelen van ICT-producten en -diensten.

Elke lidstaat die van plan is om fondsen van het cohesiebeleid te gebruiken voor breedbandinvesteringen, moet ook een aanvullend „Plan voor netwerken van de volgende generatie” ontwikkelen, waarin wordt bepaald op welke gebieden publieke interventie nodig is. Deze lokale en regionale digitale agenda's hangen nauw samen met strategieën voor slimme specialisatie.

THEMATISCHE CONCENTRATIE

De lidstaten en regio's moeten, aanvullend op de specifieke regelingen overeenkomstig de doelstelling van een koolstofarme economie, een bepaalde hoeveelheid aan EFRO-middelen toewijzen aan deze vier belangrijke thematische doelstellingen.

- ▶ Meer ontwikkelde regio's: minimaal 80% van de EFRO-middelen moet worden besteed aan ten minste twee van deze prioriteiten.
- ▶ Overgangsregio's: 60% van de EFRO-middelen moet ten minste twee van deze prioriteiten aanpakken.
- ▶ Minder ontwikkelde regio's: 50% van de EFRO-middelen moet worden besteed aan ten minste twee van deze prioriteiten.

Lidstaten moeten er ook voor zorgen dat de EFRO-ondersteuning rekening houdt met eventuele uitdagingen, zoals is bepaald in de nationale hervormingsprogramma's, en alle relevante landspecifieke aanbevelingen.



Het Finnvera-project levert risicokapitaal aan het mkb - Pohjois-Karjala, Finland.

►PRIORITEIT 3

Het concurrentievermogen van het mkb verbeteren

Kleine en middelgrote ondernemingen vormen de ruggengraat van de Europese economie en zijn de belangrijkste stimulans voor groei, het creëren van banen en cohesie, want ze zorgen voor twee op drie banen in de private sector. Het stimuleren van ondernemerschap en investeren in het mkb is daarom essentieel om groei en werkgelegenheid te creëren in Europa.

Als het mkb in een wereldwijde markt concurrerend wil blijven, moet de productiviteit worden opgedreven en de kwaliteit en differentiatie van producten, diensten en marketing worden verbeterd.

Doelgerichte investeringen in gebieden via het EFRO om de groei en het concurrentievermogen van het mkb te bevorderen, waaronder maatregelen om:

- ▶ Toegang te krijgen tot financiering via subsidies, leningen, garanties voor leningen, risicokapitaal, enzovoort.
- ▶ Gebruik te maken van bedrijfsknowhow en -advies, informatie en netwerkmogelijkheden, waaronder grensoverschrijdende partnerschappen.
- ▶ Hun toegang tot wereldwijde markten te verbeteren en zakelijke risico's te beperken.
- ▶ Nieuwe bronnen van groei te benutten, zoals groene economie, duurzaam toerisme, gezondheids- en maatschappelijke diensten, waaronder de „zilveren economie” en culturele en creatieve sectoren.
- ▶ Waardevolle banden te creëren met onderzoekscentra en universiteiten om innovatie te bevorderen.

►PRIORITEIT 4

De overgang naar een koolstofarme economie in alle sectoren ondersteunen

Het verminderen van de uitstoot van broeikasgassen met 20% vergeleken met de niveaus van 1990, het verhogen van het aandeel hernieuwbare energie in het uiteindelijke energieverbruik tot 20% en het streven naar een stijging van 20% in energie-efficiëntie zijn enkele van de hoofddoelen van de Europa 2020-strategie.

Met dit in gedachten zal EFRO-ondersteuning helpen om grotere energie-efficiëntie te bevorderen en de omslag naar koolstofarme bronnen te ondersteunen.

Maatregelen hiervoor kunnen onder meer het volgende bevatten:

- ▶ Investeren in de productie en distributie van energie gewonnen uit duurzame bronnen, waaronder biobrandstoffen en marienegebaseerde hernieuwbare energieproductie.
- ▶ Bewustmaking en verhogen van het gebruik van duurzame energie in zowel de publieke als private sector.
- ▶ Energie-efficiëntie, slim energiebeheer en het gebruik van duurzame energie verbeteren in publieke infrastructuren, zoals overheidsgebouwen, in de publieke woningbouwsector en in de context van industriële productie.
- ▶ De emissies van het vervoer verlagen door de ontwikkeling van nieuwe technologieën te ondersteunen en openbaar vervoer, fietsen en wandelen te bevorderen.
- ▶ Geïntegreerde koolstofarme strategieën ontwikkelen, vooral voor stedelijke gebieden, waaronder publieke lichtsystemen en slimme netwerken, alsook plannen voor duurzame stedelijk vervoer.
- ▶ Onderzoek en innovatie in koolstofarme technologieën bevorderen.

Een specifieke vereiste voor investering is dat *meer ontwikkelde regio's* minstens 20% van het EFRO, *overgangsregio's* 15% en *minder ontwikkelde regio's* 12% van hun aandeel aan deze prioriteit moeten toewijzen.

►MEER INFORMATIE VINDT U OP

http://ec.europa.eu/regional_policy/what/future/index_nl.cfm

▶ NIEUWS

[IN HET KORT]



Bij de toetredingsonderhandelingen tussen de EU en Turkije is het hoofdstuk regionaal beleid van de *acquis communautaire* gestart.

Om toetredingsonderhandelingen te starten over „Hoofdstuk 22: Regionaal beleid en coördinatie van structurele instrumenten” moest Turkije een gedetailleerd actieplan en een bijbehorend tijdschema voorstellen waarin duidelijke doelstellingen en termen worden vastgelegd met betrekking tot de implementatie van het cohesiebeleid van de EU en de noodzakelijke institutionele opstelling. Turkije heeft de laatste tien jaar indrukwekkende prestaties op het gebied van economische ontwikkeling opgebouwd, maar moet nu stappen ondernemen om de recent gecreëerde rijkdom evenredig te verdelen over de regio's.

Hoofdstuk 22 over regionaal beleid is een hoofdstuk met een klein *acquis*. Het vereist voornamelijk de ontwikkeling van de bestuurlijke capaciteit en slimme strategieën die de kwaliteit van de programma's en projecten en hun correcte uitvoering garanderen. Vóór de voorlopige afsluiting van het hoofdstuk moet Turkije bewijzen dat het deze capaciteit heeft ontwikkeld op het gebied van technische bronnen en personeelsbronnen en dat het een functionerende nationale strategie heeft ingesteld die ontwikkelingsongelijkheden tussen de regio's kan verminderen. Ten slotte krijgt Turkije de mogelijkheid om te werken met alle EU-lidstaten die betrokken zijn bij grensoverschrijdende, interregionale en transnationale samenwerking.

De Commissie kijkt er naar uit om te starten met het langdurige en harde werk om te voldoen aan de voorwaarden zodat voorlopig het hoofdstuk kan worden afgesloten.

▶MEER INFORMATIE VINDT U OP
http://europa.eu/rapid/press-release_MEMO-13-958_en.htm

NIEUW HANDBOEK VOOR LOKALE EN REGIONALE OVERHEDEN

Het Comité van de Regio's heeft zojuist het nieuwe handboek voor lokale en regionale overheden gepubliceerd. De publicatie maakt deel uit van een grotere communicatiecampagne die gericht is op bewustmaking van de Europa 2020-strategie. Het handboek bevat de beleidscyclus en doelstellingen van de strategie, en analyseert vervolgens hoe lokale en regionale overheden hun eigen activiteiten kunnen integreren in het EU-beleid en de financiële instrumenten om slimme, duurzame en inclusieve groei te bevorderen. Er staan veel praktijkvoorbeelden in van goede resultaten van EU-regio's, samen met tal van links naar interessante programma's, projecten en instrumenten. Tot slot bevat het een lijst met verenigingen, netwerken en prijzen om het delen van informatie aan te moedigen en om positieve resultaten te erkennen.



▶MEER INFORMATIE VINDT U OP
 Het handboek kan als pdf-bestand of als e-book worden gedownload
<http://cor.europa.eu/nl/documentation/brochures/Pages/delivering-europe-2020-strategy.aspx>

EUROSTAT REGIONAAL JAARBOEK 2013

Statistische informatie is een belangrijk instrument om de impact van politieke beslissingen in een specifiek grondgebied of regio te begrijpen en te kwantificeren. Het Eurostat regionaal jaarboek 2013 geeft een gedetailleerd beeld van het uitgebreide aanbod aan statistische onderwerpen in de regio's van de EU-lidstaten, alsook van de regio's van EFTA en de landen die EU-kandidaat zijn. Elk hoofdstuk



bevat statistische informatie in de vorm van kaarten, figuren en tabellen, vergezeld van een beschrijving van de belangrijkste bevindingen, gegevensbronnen en de beleidscontext.

Deze regionale indicatoren worden weergegeven voor de volgende elf onderwerpen: economie, bevolking, gezondheid, onderwijs, de arbeidsmarkt, structurele bedrijfsstatistiek, toerisme, de informatiemaatschappij, landbouw, transport, en wetenschap, technologie en innovatie. Daarnaast bevat deze editie vier hoofdstukken met speciale focus: deze kijken naar de Europese steden, de definitie van (groot)stedelijke regio's, inkomen en leefomstandigheden overeenkomstig het niveau van verstedelijking en plattelandsontwikkeling.

► MEER INFORMATIE VINDT U OP

U kunt het boek bestellen op
<http://epp.eurostat.ec.europa.eu>

FINALISTEN REGIOSTARS 2014



De jury van de RegioStars-prijzen heeft de finalisten aangekondigd van de RegioStars 2014-prijzen waarmee Europa's meest inspirerende en innovatieve regionale projecten worden beloond. De jury heeft 19 finalisten geselecteerd uit 80 projecten die zijn ondersteund door EU-cohesiebeleidsfondsen op basis van vier hoofdcriteria: innovatie, impact, duurzaamheid en partnerschap.

De finalisten komen uit regio's en steden in 17 lidstaten: België, Tsjechië, Denemarken, Frankrijk, Duitsland, Griekenland, Hongarije, Italië, Ierland, Luxemburg, Nederland, Polen, Portugal, Roemenië, Spanje, Zweden en het Verenigd Koninkrijk.

Ze stelden hun projecten op 8 oktober voor aan de prijzenjury, voorgezeten door voormalig voorzitter van het Comité van de Regio's Luc Van den Brande, tijdens de elfde jaarlijkse

Europese Week van de Regio's en Steden, OPEN DAYS 2013. De winnaars worden aangekondigd op de prijzenceremonie die op 31 maart 2014 in Brussel wordt gepresenteerd door commissaris Hahn. Alle details van de projecten van de finalisten kunt u bekijken in de brochure die beschikbaar is op de RegioStars-website.

► MEER INFORMATIE VINDT U OP

RegioStars-prijzen
http://ec.europa.eu/regional_policy/cooperate/regions_for_economic_change/regiostars_en.cfm
Open Days 2013
http://ec.europa.eu/regional_policy/conferences/od2013/index.cfm

▶ IN UW EIGEN WOORDEN

MENINGEN VAN BELANGHEBBENDEN OVER HET COHESIEBELEID VOOR 2014-2020



In uw eigen woorden is het gedeelte van *Panorama* waar u uw stem kunt laten horen en feedback kunt geven over het Europese regionale beleid in actie. In deze editie vraagt *Panorama* de belanghebbenden op lokaal, regionaal, nationaal en Europees niveau naar hun mening over (en hoop voor) het hervormde cohesiebeleid.

Panorama verwelkomt alle bijdragen in uw taal die dan later mogelijk in een toekomstige editie worden opgenomen. Neem contact met ons op via regio-panorama@ec.europa.eu als u op de hoogte wilt blijven van deadlines en richtlijnen voor uw bijdrage..



▶ CONFERENTIE VAN PERIFERE MARITIEME REGIO'S VAN EUROPA (CPMR) MACRO-ECONOMISCHE VOORWAARDELIJKHEID GEEFT HET VERKEERDE SIGNAAL

Het cohesiebeleidspakket dat in november werd overeengekomen introduceert een aantal positieve innovaties, zoals de categorie van overgangsregio's en partnerschapsbepalingen. Het CPMR juicht de tegengehouden pogingen van het Europese Parlement toe om verwijzingen te verwijderen die het cohesiebeleid en het economisch bestuur van de EU koppelen en die de belangrijke concessies verzekeren, zoals het beperken van de schorsing van betalingen tot een maximum van 50% van elk betrokken operationeel programma. Macro-economische voorwaardelijkheid geeft het verkeerde signaal aan de Europese regio's en zal negatieve gevolgen hebben op de uitvoering van de operationele programma's, vooral in de regio's met de grootste behoefte aan investeringen om langetermijnbanen te verzekeren.

ANNIKA ANNERBY JANSSON – Voorzitter van de Regio Skåne (SE) en voorzitter van het CPMR

▶ BUSINESSEUROPE BEDRIJVEN KUNNEN EEN BELANGRIJKE ROL SPELEN BIJ DE ONDERSTEUNING VAN REGIONALE ONTWIKKELING

Het is essentieel dat een meer resultaatgericht regionaal beleid tijdig en effectief wordt uitgevoerd om de impact hiervan op groei en banen aanzienlijk te verhogen. De uiteindelijke beslissing om bedrijven van elke omvang in aanmerking te laten komen voor regionale fondsen in de hoofdprioriteiten onderzoek en innovatie, koolstofarme economie en ICT, weerspiegelt een belangrijke vooruitgang in vergelijking met het initiële voorstel voor beperktere criteria om in aanmerking te komen. Ondernemingen kunnen, dankzij hun expertise van en inzicht in lokale economieën, een belangrijk rol spelen om regio's te helpen projecten te ontwikkelen die hun concurrentievermogen en duurzame ontwikkeling het beste bevorderen. Vereenvoudigde procedures en verminderde bestuurlijke obstakels moeten een grotere deelname van ondernemingen garanderen in een effectief gebruik van fondsen.

MARKUS J. BEYRER – Directeur-generaal



BUSINESSEUROPE

► SOUTHERN AND EASTERN REGIONAL ASSEMBLY, IERLAND POSITIEVE IMPACT OP HET LEVEN VAN MENSEN

Het Europese Parlement heeft het cohesiebeleid goedgekeurd, wat de volgende stap betekent voor de komende programmeringsperiode 2014-2020. De Southern and Eastern Regional Assembly begint aan zijn derde programmeringsperiode als beheersinstantie van de Europese gefinancierde programma's. De nadruk voor de volgende periode ligt op resultaten en echt tastbare resultaten. Ik hoop dat de doelen en doelstellingen die dit slimme, duurzame en inclusieve groeibeleid ondersteunen, zich zullen vertalen in resultaten die een positieve impact hebben op het leven van mensen in de zuidelijke en oostelijke regio van Ierland en in de hele EU. Om uiteindelijk het beleid als succesvol te kunnen beschouwen moet het helpen bij het creëren van de voorwaarden die werkgelegenheid bevorderen. Dit is in mijn ogen de grootste uitdaging waar we in de hele EU voor staan. We praten veel over vereenvoudiging en hoe we het proces aantrekkelijker kunnen maken voor de begunstigde. Dit is een continue uitdaging en moet de kern vormen van de implementatie van het beleid.

[DERVILLE BRENNAN](#) – *Southern and Eastern Regional Assembly*



SOUTHERN & EASTERN
Regional Assembly
Promoting Our Region




PRIME MINISTER'S OFFICE
HUNGARY

► BUREAU VAN PREMIER, HONGARIJE DOELGERICHTE PRIORITEITEN VOOR ONDERZOEK, INNOVATIE EN HET MKB

Het EU-lidmaatschap van Hongarije is sterk verweven met de duizendjarige geschiedenis van het land. Het succes van de Eurozone is een belangrijke stimulans voor onze economie. Als gevolg van het efficiënte gebruik van EU-fondsen bevindt Hongarije zich, na lange tijd, weer in een groeicurve die is gestoeld op stevige fundamenteen, dankzij onder meer het cohesiebeleid. Bijgevolg verwelkom ik de hervorming die recent door de EU-instellingen werd aanbevolen, met de prioriteiten van Europa 2020. Kernelementen van de hervorming, zoals thematische concentratie en een verhoogde focus op resultaten, vormen een sleutel tot succes. Volgens mij is het van cruciaal belang dat de EU-fondsen in de toekomst worden gericht op prioriteiten zoals onderzoek, innovatie en het mkb. Deze staan in Hongarije ook hoog op de agenda. Hongarije zal daarom 60% van de EU-fondsen in de komende zeven jaar besteden aan economische ontwikkeling. Ik geloof dat het creëren en onderhouden van een balans samen met de recente hervorming verder zal bijdragen aan de duurzame ontwikkeling van Hongarije.

[NÁNDOR CSEPREGHY](#) – *Afgevaardigd Staatssecretaris*

► MAISON EUROPÉENNE DES POUVOIRS LOCAUX FRANÇAIS (MEPLF) ONDERSTEUNING VOOR LOKALE ONTWIKKELINGSPROJECTEN IS ESSENTIEEL

In een tijd van crisis is de Europese ondersteuning voor lokale ontwikkelingsprojecten absoluut essentieel, niet alleen voor het herstellen van de groei en werkgelegenheid, maar ook voor het bewaren van de sociale en territoriale cohesie. Het MEPLF was een sterke voorstander van een ambitieus cohesiebeleid voor 2014-2020 en is blij met de toegenomen steun voor overgangsregio's, gebieden die worden bedreigd door economische recessie. Het MEPLF verwelkomt de bevestiging dat het Europees Sociaal Fonds het hart blijft vormen van het cohesiebeleid en de introductie van een specifieke stedelijke dimensie, die lokale belanghebbenden nieuwe mogelijkheden bieden om de geïntegreerde strategieën voor de gebieden uit te voeren. Aan de vooravond van de Europese verkiezingen is het van vitaal belang om onze medeburgers te tonen dat Europa elke dag betrokken is in onze gebieden.

[MICHEL DESTOT](#) – *Hoofd MEPLF, Hoofd van Association des maires de grandes villes de France*



►POLIS — EUROPESE STEDEN EN REGIO'S NETWERKEN


VOOR INNOVATIEVE MOBILITEITSOPLOSSINGEN

DUURZAME EN EFFICIËNTE MOBILITEITSSYSTEMEN ZIJN NOODZAKELIJK

Polis is blij dat er meer belang wordt gehecht aan stedelijk vervoer. Cohesiefondsen zijn fundamenteel voor grote delen van Europa en zullen een blijvende rol vervullen in infrastructuurontwikkeling voor mobiliteit, zodat landen die geleidelijk minder fondsen ontvangen zich kunnen voorbereiden op diverse, innovatieve financiering in de toekomst. Polis verwelkomt ook de betere koppelingen met andere EU-instrumenten, zoals Horizon 2020. De coördinatie tussen programma's kan inderdaad beter het uitvoeren van de onderzoeksresultaten ondersteunen. Een analyse van het cohesiebeleid 2007-2013 toont aan dat er vrij weinig projecten zijn met betrekking tot meerdere vervoersmiddelen. We hopen dat het nieuwe kader hier verandering in zal brengen en niet alleen meer nadruk zal leggen op meerdere vervoersoplossingen, maar op stedelijk vervoer in het algemeen, omdat stedelijke en regionale ontwikkeling efficiënte vervoerssystemen vereist. Dit is nodig om economische groei in de Europese steden en regio's mogelijk te maken. Polis hoopt dat de nieuwe financieringsfaciliteit voor Europese verbindingen kansen zal bieden voor projecten rond duurzame mobiliteit in onze steden en regio's.

SYLVAIN HAON – *Secretaris-generaal*



 LATVIAN ASSOCIATION OF LOCAL AND REGIONAL GOVERNMENTS

►LATVIAN ASSOCIATION OF LOCAL AND REGIONAL GOVERNMENTS (LPS)

DE BEVORDERING VAN GROEI EN NIEUWE BANEN IS EEN GEZAMENLIJKE DOELSTELLING

Letse lokale overheden en het LPS waren betrokken bij de opstelling van de consultatie- en programmeringsdocumenten, om zo de nationale overheid aan te moedigen om rekening te houden met de belangen en behoeften van lokale overheden. We hebben gevraagd naar een doelgerichte toepassing van het geld van het EU-Structuurfonds in de komende zeven jaar, met als doel om niet alleen goede statistische indicatoren voor ons land te verzekeren, maar ook om het welzijn van elk individu in Letland te verbeteren. Dit komt overeen met de doelstelling van het cohesiebeleid om economische, sociale en territoriale ongelijkheden te verminderen, vooruitgang die niet mag worden onderbroken. We vinden echter dat de Europese Commissie de behoefte aan aanhoudende investeringen om de Letse weginfrastructuur te verbeteren heeft onderkend. We zijn er van overtuigd dat een aanhoudende grote investering in onze weginfrastructuur een randvoorwaarde is voor het creëren van groei en nieuwe banen.

ANDRIS JAUNSLĒINIS – *Hoofd van de Letse vereniging van lokale en regionale besturen, Hoofd van de Letse delegatie in het Comité van de Regio's*

►ZWEEDSE BOND VAN LOKALE AUTORITEITEN EN REGIO'S (SALAR)

NIEUW COHESIEBELEID IS STERK EN GOED IN EVENWICHT

Het cohesiebeleid en zijn financiële instrumenten hebben veel betekend voor de Zweedse regio's en gemeenten. Het sterke zelfbestuur in Zweden heeft gezorgd voor een sterke toewijding aan de cohesiebeleidsdomeinen op regionaal niveau, tijdens de huidige programmeerperiode, en ik geloof dat dit in de toekomst zo zal blijven. De bevolking in Zweden is een grote voorstander van het geven van prioriteit aan de inspanningen om klimaatverandering tegen te gaan. Daarom is er veel ondersteuning voor de toewijding van investeringen aan de gebieden energie-efficiëntie en koolstofarme technieken. Ik vind het cohesiebeleid van de EU goed in evenwicht, omdat het milieutechnische, economische en sociale perspectieven omvat. Dit terwijl de nadruk ligt op de behoefte aan groei en welvaart in onze Europese regio's. Zonder het cohesiebeleid zou het werk in regionale ontwikkeling meer op zichzelf gericht zijn, waardoor de algemene mogelijkheden en voordelen van een groeiend en bloeiend Europa worden genegeerd. Ik ben daarom zeer blij dat we opnieuw een sterk cohesiebeleid hebben voor alle regio's in de EU.

ANDERS KNAPE – *Voorzitter, Zweedse Bond van Lokale Autoriteiten en Regio's*

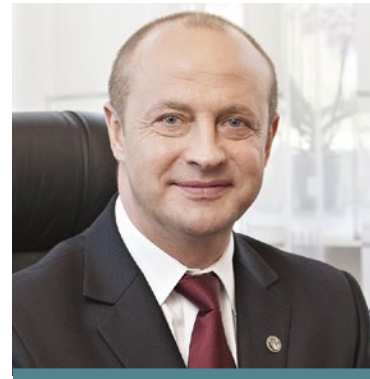


 Swedish Association of Local Authorities and Regions

▶ LITOUWSE BOND VAN LOKALE AUTORITEITEN EEN NIEUW, BETER COHESIEBELEID ZAL DE EUROPESE REGIO'S DICHTER BIJ ELKAAR BRENGEN

Het nieuwe financiële perspectief is al het derde voor Litouwen en ik ben trots om vast te stellen dat het akkoord over de langverwachte hervorming van het cohesiebeleid voor 2014-2020 eindelijk tot stand is gekomen tijdens ons voorzitterschap. Het beleid en de innovaties die het bevat bieden gemeenten en regio's extra instrumenten. De vereiste om een deel van het EFRO toe te wijzen aan maatregelen die rechtstreeks door subnationale overheden worden geïmplementeerd, zal leiden tot een verbeterd partnerschap in de selectie en implementatie van projecten en hun kwaliteit. We stellen het ook enorm op prijs dat de Gedragscode verplicht wordt, wat zeker zal leiden tot extra kwaliteit van de uitvoering van het partnerschapsprincipe. Ik ben er ook van overtuigd dat vereenvoudigde regels om gemeenschapsgedreven lokale ontwikkelingsstrategieën te ontwerpen en implementeren en de introductie van geïntegreerde territoriale investeringen een gecoördineerde aanpak voor territoriale ontwikkeling zullen versterken.

RIČARDAS MALINAUSKAS – Voorzitter



ASSOCIATION OF LOCAL AUTHORITIES
IN LITHUANIA



ESPON

▶ ESPON – HET EUROPEES OBSERVATIENETWERK VOOR TERRITORIALE SAMENWERKING EN COHESIE LOCATIEGEBONDEN AANPAK VAN ONTWIKKELING VAN REGIO'S EN STEDEN KAN FLOREEREN

De grotere nadruk op een territoriale aanpak en stedelijke ontwikkeling heeft het potentieel om de synergieën te ontketenen en om waarde toe te voegen aan de Europese economie. Geïntegreerde territoriale investering en gemeenschapsgedreven lokale ontwikkeling zijn in deze context nieuwe belangrijke instrumenten. Toekomstige beleidsvormen, strategieën en projecten die tot investeringen leiden moeten echter worden gebaseerd op bewijs, waarbij regio's en steden worden vergeleken in hun Europese context. Dat zal daadkrachtige beslissingen, intelligente uitgave van fondsen en het bereiken van de vooropgestelde resultaten bevorderen. Het nieuwe ESPON 2020-programma zal een speciale rol spelen als getuige binnen het cohesiebeleid 2014-2020. Pan-Europees, vergelijkbaar bewijs voor beleid en programma's, waaronder gegevens, indicatoren en analyses zullen worden aangeboden over Europese territoriale trends, structuren, perspectieven en de impact van de beleidsdaden. Het belangrijkste doel is snel kennis uit te wisselen tussen Europese, nationale, regionale en lokale belanghebbenden. Hopelijk wordt er bij de programma-implementatie goed gebruik gemaakt van bewijs om proactieve ideeën en zaken te stimuleren die ontwikkeling, groei en jobs creëren.

PETER MEHLBYE – Directeur van de ESPON Coördinatie-eenheid

▶ SCHLESWIG-HOLSTEIN, DUITSLAND NIEUWE AANDACHTSGEBIEDEN VOOR DE DEELOVERHEID VAN SCHLESWIG-HOLSTEIN

Het EFRO is van groot belang voor het bevorderen van economische ontwikkeling in Schleswig-Holstein. Omdat er in 2014 minder fondsen beschikbaar zijn, moeten we duidelijke prioriteitsgebieden hebben om de economische structuur van onze staat te verbeteren. Het doel van het nieuwe operationele programma is om meer nationale projecten met een structurele impact te ondersteunen dan vroeger het geval was. Met de gedaalde EFRO-fondsen tot een bedrag van ongeveer 271 miljoen EUR willen we ook ons regionaal innovatiepotentieel in onderzoek en ontwikkeling stimuleren en het concurrentievermogen van onze kleine en middelgrote ondernemingen opkrikken. Een andere nadruk van onze EFRO-acties ligt op de ondersteuning van energieoverschakeling: de koolstofarme economie aanmoedigen via de ontwikkeling van een milieuvriendelijke economie en infrastructuur is een belangrijk onderdeel van het programma. De volgende jaren willen we graag de financieringsmogelijkheden van het EFRO gebruiken om Schleswig-Holstein verder te ontwikkelen, met slimme, duurzame en inclusieve groei.

REINHARD MEYER – Minister van Economische Zaken, Werkgelegenheid,
Vervoer en Technologie Schleswig-Holstein



SH 
Schleswig-Holstein
Der echte Norden



**▶VERGADERING VAN EUROPESE REGIO'S (AER)
INVESTERINGSPRIORITEITEN VOLGEN HET JUISTE PAD**

Ondanks een verminderd en teleurstellend budget verwachten de Europese regio's veel van de nieuwe generatie Structuurfondsen voor 2014-2020, waardoor ze de moeilijke tijden moeten kunnen doorstaan terwijl er in de toekomst wordt geïnvesteerd. Met dit in gedachten is prioriteit geven aan jongerenwerkgelegenheid, een innovatief mkb, slimme specialisatie en groene economie het juiste pad. Cohesiebeleid is voornamelijk een territoriaal ontwikkelingsbeleid dat door en voor de regio's moet worden uitgevoerd: de AER zal daarom nauwgezet de uitvoering van het partnerschapsprincipe voor het opzetten en implementeren van de fondsen volgen. We moedigen de regio's aan om mobiliteitsmaatregelen in hun ESF-programma's te integreren, alsook hun territoriale samenwerkingsmaatregelen in hun ESF- en EFRO-programma's (artikel 87.3.d). De AER zal in 2014 zijn informatiecyclus voortzetten, zowel de structurele als thematische, met onderwerpen met betrekking tot gezondheid, steun voor het mkb en onderwijs.

HANDE ÖZSAN BOZATLI – *Voorzitter van de AER*

**▶TILLVÄXTVERKET – HET ZWEEDS AGENTSCHAP
VOOR ECONOMISCHE EN REGIONALE GROEI
EEN KOOLSTOFARME ECONOMIE IS NOODZAKELIJK
VOOR DUURZAME GROEI**

Ik hoop dat de investeringen van de EU in Zweden gedurende de komende jaren de overstap naar een koolstofarme economie zullen versnellen, wat noodzakelijk is voor ons klimaat en voor duurzame groei. In de periode 2007-2013 waren projecten in Zweedse EFRO-programma's al doelgericht bezig met energie-efficiëntie en het ontwikkelen van een koolstofarme economie, en met de verhoogde focus binnen de programma's zal dit in de komende periode worden voortgezet. Ik hoop ook dat we in Zweden nog beter worden in het commercialiseren van de vruchten van ons onderzoek en onze innovaties, zodat de Zweedse regio's en bedrijven een grotere duurzame groei bereiken.

BIRGITTA RHODIN – *Communicatiemedewerker*



**TILLVÄXT
VERKET**



**▶VERENIGING VAN LOKALE OVERHEDEN (LGA) ENGELAND EN WALES, VK
GEZAMENLIJKE PROJECTLEVERING IN DE PRAKTIJK**

De strengere eisen voor centraal-lokaal partnerschap werken als een echte stimulans voor de lokale instanties die het hart willen vormen van ontwerp en oplevering van de volgende ronde. Dit is iets waar we al sinds het 2000-2006-programma naar streefden. Hierdoor kunnen de fondsen meer worden afgestemd op de echte behoeften van de lokale gebieden. Er zijn ook enkele veelbelovende nieuwe instrumenten voor lokale gebieden om de verschillende fondsen op te leveren op een meer gezamenlijke en geïntegreerde manier in de praktijk. De uitdaging is om sommige besturen zover te krijgen om deze over te nemen, hoewel de ministeries vrezen dat het verzamelen van de fondsen zal leiden tot complicaties in financieel beheer en controle. Tot slot blijft er een behoefte om de processen in de praktijk te vereenvoudigen. Het zou mogelijk moeten zijn dat een project een enkele aanvraag moet indienen die bijvoorbeeld het EFRO en ESF omvat. Een bouwproject zou bijvoorbeeld ook de mogelijkheid moeten hebben om tegelijkertijd bouwvakkers op te leiden.

DOMINIC ROWLES – *EU-adviseur (Cohesiebeleid), LGA*





socialplatform

►SOCIAAL PLATFORM

HET COHESIEBELEID ZAL ARMOEDE EN UITSLUITING BESTRIJDEN

Met het oog op stijgende armoede, uitsluiting en werkloosheid worden de cohesiefondsen snel het belangrijkste financiële instrument voor de sociale en economische ontwikkeling van de EU. De invoering van het nieuwe pakket bevat enkele interessante mogelijkheden voor de sociale sector en sociale beleidsvormen, al had het ambitieuzer mogen zijn. We verheugen ons vooral over het partnerschapsprincipe dat maatschappelijke organisaties omvat. Het gebruik van de kennis en ervaring van de CSO zal de rol van de fondsen in de strijd tegen armoede en uitsluiting alleen maar versterken. De toewijzing van 23,1% van het Europees Sociaal Fonds zal zorgen voor de inclusie van alle mensen en niet alleen mensen met waarde voor de arbeidsmarkt. Dit is noodzakelijk wanneer we beseffen dat sommige mensen misschien nooit de arbeidsmarkt zullen betreden en anderen specifieke ondersteuning nodig hebben. We hopen ook dat het stimuleren van het pakket van duurzame en kwaliteitsvolle werkgelegenheid ons op weg zal helpen om het aantal werkende armen en banen van slechte kwaliteit te verminderen. Tot slot zijn we blij dat belangrijke *ex-ante*voorwaarden behouden zijn gebleven.

HEATHER ROY – Voorzitter, Sociaal Platform

►RAAD VAN EUROPESE GEMEENTEN EN REGIO'S

BETROKKENHEID VAN DE LOKALE EN REGIONALE OVERHEDEN IS ESSENTIEEL

De goedkeuring van het nieuwe cohesiepakket is zeker een stap in de goede richting. Het zal onze gemeenten en regio's in staat stellen om te onderhandelen binnen een stabiel wettelijk kader voor investeringen in prioriteitsgebieden (onderzoek en innovatie, de overgang naar een koolstofarme economie en sociale inclusie) die essentieel zijn voor de ontwikkeling van onze gemeenschappen. Om er voor te zorgen dat een beleid slaagt, is het essentieel dat de lokale en regionale overheden betrokken zijn bij de ontwikkeling, uitvoering en opvolging van de programma's door het opzetten van gemengde teams (task forces) die verschillende niveaus van bestuur, socio-economische partners en maatschappelijke instellingen samenbrengen. Volgens een studie, die we in 2013 samen met onze lidorganisaties hebben uitgevoerd, had helaas slechts een derde van de bevroegde EU-landen hun financiële prioriteiten afgestemd in samenwerking met hun gemeenten en regio's. Het gevolg hiervan is dat het controleren van de toepassing van het partnerschapsprincipe essentieel blijft voor de CEMR. Bijgevolg vragen we de Europese Commissie om een precieze lijst van gedelegeerde handelingen te publiceren die dit principe hebben aangenomen, om vanaf nu partnerschappen te kunnen aangaan.

MARLÈNE SIMÉON – Beleidsmedewerker, cohesie- en territoriaal beleid, informatiemaatschappij en e-government



►LITOUWS VOORZITTERSCHAP VAN DE RAAD VAN DE EU

NIEUWE MAATREGELEN OM INVESTERINGEN EFFICIËNTER TE MAKEN

De hervorming van het cohesiebeleid voor de periode 2014-2020 is eindelijk overeengekomen. Het debat begon in oktober 2011 en het heeft, verspreid over vijf opeenvolgende Voorzitterschappen van de Raad, meer dan twee jaar geduurd om deze onderhandelingen van epische proporties af te sluiten. De hervorming introduceerde veel belangrijke elementen die ontworpen zijn om investeringsefficiëntie te verhogen. Een versterkte strategische programmering zou de synergieën en coördinatie tussen de verschillende financieringsinstrumenten moeten versterken. Een verhoogde thematische concentratie van investeringen op belangrijke prioriteitsgebieden van de EU moet er voor zorgen dat de bijdrage van het beleid aan de strategische doelstellingen van Europa 2020 beter zichtbaar is. De toepassing van *ex-ante*voorwaarden zal de zekerheid vereisen dat investeringen plaatsvinden in een strategisch en wettelijk veilig kader, terwijl uitgebreide prestatievereisten voor programma's moeten zorgen dat er op realistische maar tegelijkertijd ambitieuze resultaten wordt gemikt. Nu richten de lidstaten en de Commissie hun inspanningen op het afronden van de nieuwe generatie programmeringsdocumenten die moeten leiden tot de praktische toepassing van de elementen die door de hervorming worden geïntroduceerd.

DARIUS TRAKELIS – Hoofd van de Werkgroep Structurele Acties, Litouws Voorzitterschap van de Raad (tweede helft van 2013)

COMITÉ VAN DE REGIO'S
COHESIEBELEID BRENGT PARTNERSCHAP EN SOLIDARITEIT

Door lessen te hebben getrokken uit de ervaringen uit recente tijden is het herziende en hervormde cohesiebeleid 2014-2020 een kind van zijn tijd. Groei en banen is wat de mensen verwachten, en als steunpilaar van solidariteit en als investeringsbudget heeft het cohesiebeleid in dat opzicht een sleutelrol te vervullen. Het is een goede zaak dat er wordt gebouwd aan een strategische basis en dat de enige nadruk ligt op operationele programma's met tastbare, duurzame resultaten. Op deze manier is er meer kans om de doelstellingen van de Europa 2020-strategie te bereiken, en krijgen de mensen een beter beeld van de toegevoegde waarde die Europa brengt. Er ligt nu meer nadruk op partnerschap en, voor het eerst, op de noodzaak van meerlagig bestuur. Dit betekent dat alle niveaus van bestuur (lokaal, regionaal, nationaal en Europees) kunnen en moeten voldoen aan hun verantwoordelijkheden en kunnen samenwerken op die basis. Niet alleen in theorie maar ook in de praktijk: in de partnerschapsovereenkomsten maar ook in de realiteit van de operationele programma's.

LUC VAN DEN BRANDE – Vice-President, Comité van de Regio's, Speciaal Adviseur voor Commissaris Hahn voor cohesiebeleid en Europa 2020, met een nadruk op meerlagig bestuur



VALENCIA-REGIO, SPANJE
HERVORMING GERICHT OP DRIE STRATEGISCHE GEBIEDEN

De vernieuwde aanpak van het cohesiebeleid voor de periode 2014-2020 is het resultaat van een lang en uitputtend onderhandelingsproces op verschillende niveaus. De regio Valencia, aanwezig bij deze onderhandelingen samen met de regio's van Europa, deelt de waarden van deze hervorming, die versterkend werkt voor de inspanningen in drie strategische gebieden die de leidende beleidsgebieden vormen in onze regio. Allereerst ligt de nadruk op innovatie als katalysator voor concurrentievermogen door alle fondsen heen, met als doel om dichterbij het doel van echte internationale ontwikkeling te komen. In Valencia wordt dit punt extra gewaardeerd, aangezien we acties aanmoedigen die R&D (O&O) in onze strategische sectoren bevorderen. Ten tweede is het bevorderen van werkgelegenheid significant in de nieuwe periode, waarvoor de financiële middelen zijn uitgebreid. Ten slotte vinden we een derde belangrijke doelstelling cruciaal: de strijd tegen armoede. Deze sociale ziekte treft miljoenen Europeanen en is in het bijzonder dringend in die landen die het meest getroffen zijn door de economische crisis. Het samenbrengen van onze inspanningen om dit probleem te bevechten is belangrijker dan ooit en onze regio kan helpen in de strijd om het uit te roeien.

JUAN VIESCA – Directeur-generaal van het Europees Fonds en Projecten, Bestuur van Valencia



LAAT
UW STEM
HOREN

regio-panorama@ec.europa.eu

Een hervormd cohesiebeleid voor Europa

Het voornaamste investeringsbeleid voor banen en groei

De overeengekomen hervormingen voor de **periode 2014-2020** hebben tot doel **de impact** van de beschikbare **EU-financiering optimaal te benutten**.

Het cohesiebeleid draagt bij aan de Europa 2020-doelstellingen

67,5%

Overig EU-beleid, landbouw, onderzoek, buitenlands beleid, enz.

730,2 miljard EUR

1 082 miljard EUR

32,5%

Financiering cohesiebeleid

351,8 miljard EUR

VERSTREKT VIA DRIE FONDSEN

1

EUROPEES FONDS VOOR REGIONALE ONTWIKKELING

2

EUROPEES SOCIAAL FONDS

3

COHESIEFONDS

351,8 miljard EUR
FINANCIERING
COHESIEFONDS

+

VERWACHTE NATIONALE
BIJDRAGEN VAN
OVERHEDEN EN
PARTICULIEREN

=

WAARSCHIJNLIJK EFFECT
VAN COHESIEBELEID
VAN MEER DAN
500 miljard EUR

GROEI

Slim
Duurzaam
Inclusief

Het cohesiebeleid draagt bij aan de Europa 2020-doelstellingen

Europa 2020 in het kort

DE GROEISTRATEGIE
VAN DE EU VOOR 10 JAAR

Streven naar groei die:



SLIM is dankzij investeringen in onderwijs, onderzoek en innovatie



DUURZAAM is dankzij een verschuiving naar een koolstofarme economie



INCLUSIEF is met de nadruk op het creëren van banen en het terugdringen van armoede

FOCUS VAN INVESTERINGEN

11 THEMATISCHE DOELSTELLINGEN OM DE DOELEN VAN DE EUROPA 2020-STRATEGIE TE VERWEZENLIJKEN



Onderzoek en innovatie



Bestrijding van klimaatverandering



Beter onderwijs, betere opleiding



Informatie- en communicatietechnologie



Efficiënt omgaan met milieu en hulpbronnen



Sociale inclusie



Concurrentievermogen van het mkb



Duurzaam vervoer



Beter openbaar bestuur



Koolstofarme economie



Werkgelegenheid en mobiliteit

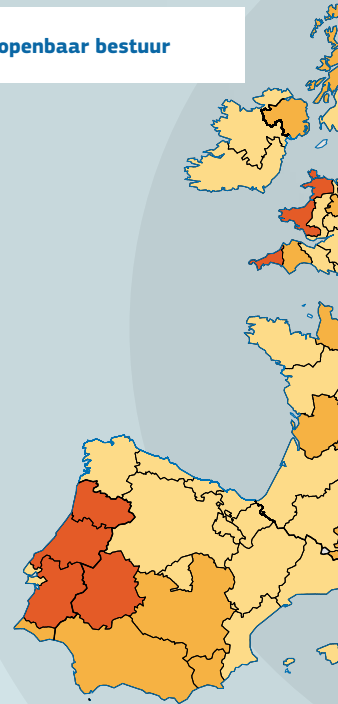
ONDERSTEUND DOOR HET EFRO

ONDERSTEUND DOOR HET ESF

HOOFDPRIORITEITEN VOOR HET EFRO

HOOFDPRIORITEITEN VOOR HET ESF

ONDERSTEUND DOOR HET COHESIEFONDS



VOOR HET EUROPEES FONDS VOOR REGIONALE ONTWIKKELING

Investering gericht op ten minste twee van de vier hoofdprioriteiten, met speciale aandacht voor de koolstofarme economie

MINDER ONTWIKKELDE REGIO'S

12% 50%

OVERGANGSREGIO'S

15% 60%

MEER ONTWIKKELDE REGIO'S

20% 80%

VOOR HET EUROPEES SOCIAAL FONDS

Aandacht voor maximaal vijf investeringsprioriteiten onder de thematische doelstellingen

60%

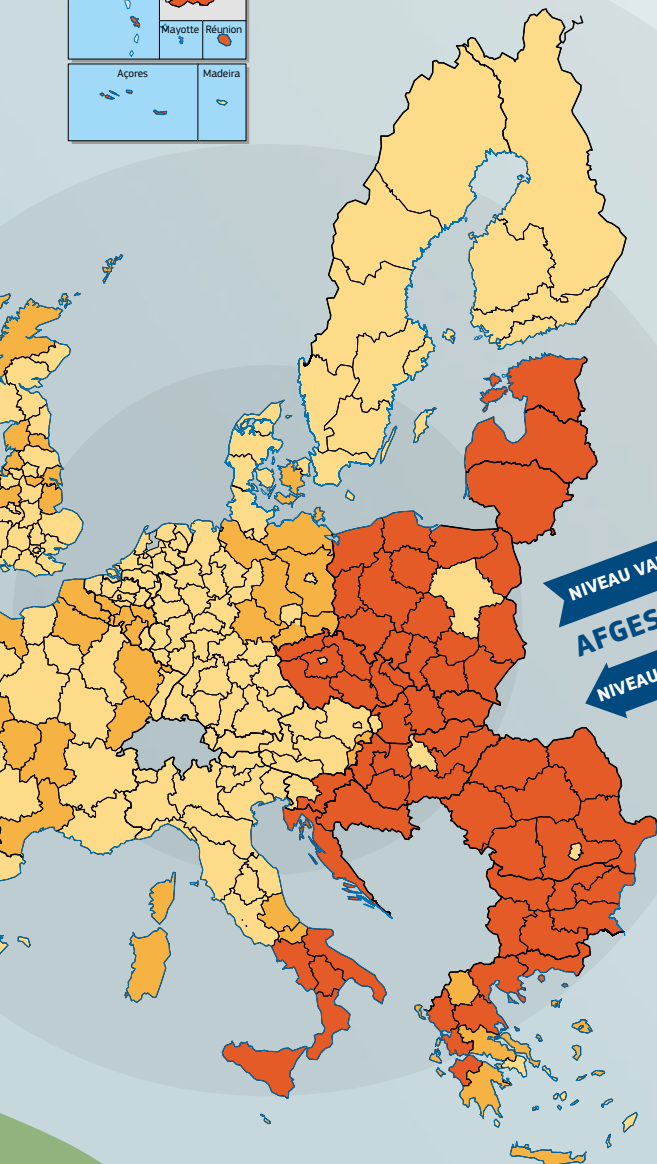
70%

80%

In elk land aandacht voor sociale inclusie, armoedebestrijding en het tegengaan van discriminatie

20%

ALLE EU-REGIO'S PROFITEREN



**182,2
miljard
EUR**

voor minder ontwikkelde regio's
Bnp < 75 % van gemiddelde in EU-27



27 % van de EU-bevolking

**35,4
miljard
EUR**

voor overgangsregio's
Bnp 75-90% van gemiddelde in EU-27



12 % van de EU-bevolking

**54,3
miljard
EUR**

voor meer ontwikkelde regio's
Bnp > 90% van gemiddelde in EU-27



61 % van de EU-bevolking

VOLLEDIGE FINANCIERING COHESIEFONDS 2014-2020 (351,8 miljard EUR)

1,6 miljard EUR
Specifieke toewijzing
voor ultraperifere
en dunbevolkte regio's

1,2 miljard EUR
Technische ondersteuning

3,2 miljard EUR
Jongerenwerkgelegenheidsinitiatief (aanvullend)

0,4 miljard EUR
Innovatieve acties door steden

10,2 miljard EUR
Europese Territoriale Samenwerking

63,3 miljard EUR
Cohesiefonds

54,3 miljard EUR
Meer ontwikkelde
regio's

35,4
miljard EUR
Overgangsregio's

182,2 miljard EUR
Minder ontwikkelde
regio's

VOOR HET COHESIEFONDS

De investeringen concentreren zich op de trans-Europese vervoersnetwerken en het milieu in BG, CZ, EL, ES, HR, CY, LV, LT, HU, MT, PL, PT, RO, SI, SK

WAT IS NIEUW VOOR 2014-2020

MEER GERICHT OP RESULTATEN



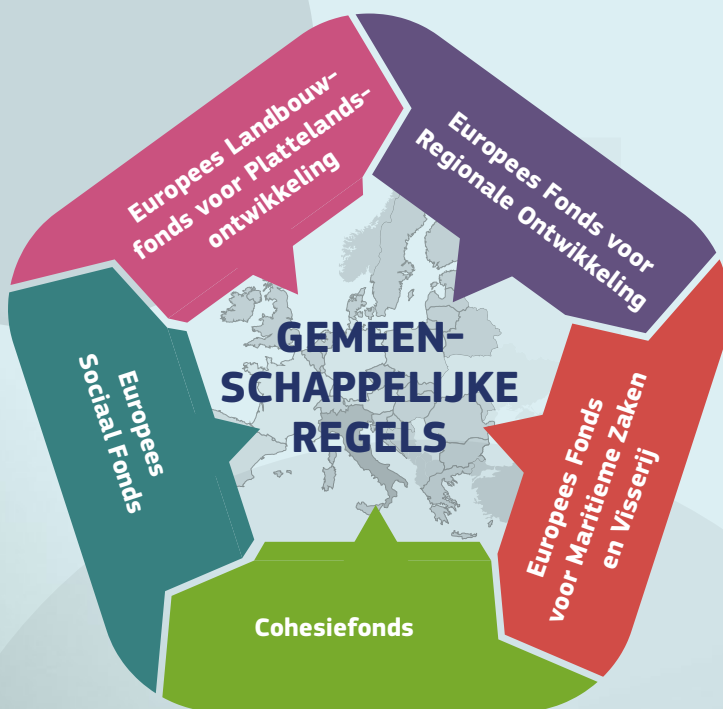
PRESTATIERESERVE VAN 6 % TOEGEWEEZEN IN 2019

VOORWAARDEN* VOOR BESTEMMING VAN FONDSEN



*Afhankelijk van de gekozen thematische doelstelling

GEMEENSCHAPPELIJKE REGELS



VEREENVOUDIGING





Met „visueel oogsten” (visual harvesting) kan de essentie van persoonlijke verhalen beter worden vastgelegd.

► BETERE EN DOELMATIGERE COMMUNICATIE

EEN PROMINENTERE ROL IN HET COHESIEBELEID VOOR 2014-2020

Het cohesiebeleid is het middel om het regionaal en werkgelegenheidsbeleid van de EU uit te voeren. Het omvat het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling, het Cohesiefonds en het Europees Sociaal Fonds. De begroting voor het cohesiebeleid voor 2014-2020 bedraagt bijna 352 miljard EUR, en vertegenwoordigt meer dan een derde van de totale begroting voor de Europese Unie. Toch zijn de Europese burgers zich niet altijd bewust van de impact van deze beleidslijnen op hun eigen gemeenschap.

Uit een pan-Europese opiniepeiling „Flash Eurobarometer”⁽²⁾ (zie kader op pagina 30) die in september 2013 in alle EU-lidstaten werd gehouden om het bewustzijn en de percepties van de burgers van het Europees regionaal beleid te peilen, bleek duidelijk dat de mate van bewustzijn van het regionaal beleid sterk verschilt tussen de lidstaten en regio's van de EU. Hoewel het communiceren over de resultaten van het Europese cohesiebeleid ook nu al een belangrijk deel uitmaakt van de verantwoordelijkheden van de beheersinstellingen en de begunstigen die op de programma's en projecten toezien, zal nog meer aandacht moeten uitgaan naar een doelmatige communicatie van het cohesiebeleid van de EU in de financieringsperiode 2014-2020.

Het directoraat-generaal Regionaal Beleid en Stadsontwikkeling van de Europese Commissie heeft daarom een aantal concrete

stappen genomen om de zichtbaarheid van het EU-cohesiebeleid te verbeteren. Een voorbeeld is de externe evaluatie van de studie „Good practices in EU regional policy communication 2007-2013 and beyond” (Goede praktijken in de communicatie over het regionale EU-beleid voor 2007-2013 en daarna).

De resultaten van deze studie vormden op hun beurt de basis voor een conferentie in Brussel op 9-10 december 2013, waaraan werd deelgenomen door de Europese, nationale en regionale ambtenaren die verantwoordelijk zijn voor de communicatie over de Europese Structuur- en Investeringsfondsen. De conferentie, geheten „Telling the Story”, onderstreepte de nieuwe nadruk op het gebruik van concretere voorbeelden van goede lokale maatregelen en van positieve invloeden die de percepties van de bevolking over de Europese Unie kunnen veranderen.

De conferentie had verder ten doel om de beheersinstellingen nuttige knowhow te verstrekken voordat zij de communicatiestrategieën van de programma's zouden afronden, een verplichting volgens de nieuwe regels van het cohesiebeleid. Door te leren van het werk van hun collega's in andere landen, ideeën uit te wisselen en te netwerken, bouwen de communicatieambtenaren gezamenlijk aan een platform voor een doelmatigere communicatie over Europa.

Op het gebied van regelgeving betreft heeft de Commissie ook stappen genomen om de bestaande informatie- en communicatievoorschriften voor de communicatie over het cohesiebeleid te verduidelijken en bij te werken.

(1) Flash Eurobarometer: „Bewustzijn en percepties van burgers van regionaal EU-beleid.”

▷ GOEDE PRAKTIJKEN VOOR COMMUNICATIE OVER HET REGIONAAL BELEID VAN DE EU

In 2013 gaf het directoraat-generaal Regionaal Beleid en Stadsontwikkeling opdracht tot een evaluatie van de communicatie over het Europese regionaal beleid, zodat goede praktijken in de EU-lidstaten konden worden geïdentificeerd en de eigen aanpak van de communicatie kon worden bijgesteld.

De deskresearch omvatte alle EU-lidstaten, en daarnaast vond uitgebreid veldwerk plaats in acht landen: Estland, Frankrijk, Duitsland, Hongarije, Italië, Polen, Zweden en Spanje.

Enkele belangrijke criteria die werden gebruikt om voorbeelden van goede praktijken vast te stellen:

- ▶ gebruik van duidelijke, simpele taal;
- ▶ innovatief, aantrekkelijk, pakkend en/of gebruiksvriendelijk ontwerp;
- ▶ goed bereik van media en/of doelgroep;
- ▶ rol van de EU is verduidelijkt en aan zichtbaarheidsvoorwaarden is voldaan.

Bij de evaluatie werden goede praktijken vastgesteld in een breed scala aan gebieden, zoals:

- ▶ billboardfotowedstrijd in Estland, waarvan het voorbeeld met succes werd opgevolgd door andere lidstaten;
- ▶ tv-quiz over Europa voor schoolklassen in het Spaanse Andalusië;
- ▶ kleurige brochure over het cohesiebeleid, bezorgd in alle huishoudens in het Duitse Saksen;
- ▶ korte bewustmakingsvideo's in Polen en Brandenburg (Duitsland);

Tv-quiz over Europa in Andalusië.



- ▶ innovatieve campagne met kunstinstallaties over de concrete impact van de regionale EU-fondsen in Hongarije;
- ▶ jaarlijkse open days van projecten in Frankrijk en Nederland.

Het blijft de taak van de beheersinstanties om iets te doen aan het waargenomen gebrek aan belangstelling onder het publiek en in de media. „Nieuwswaardige” verhalen vinden en vertellen, bijvoorbeeld projecten die van belang zijn op lokaal, regionaal of zelfs nationaal niveau, is een uitdaging waarmee alle woordvoerders van het regionale beleid kampen.

▶ MEER INFORMATIE VINDT U OP

Geef u op bij RegioNetwork en krijg toegang tot het volledige verslag:

<http://bit.ly/1fpMQ5s>

▷ TELLING THE STORY

COMMUNICATIE OVER EUROPESE STRUCTUUR- EN INVESTERINGSFONDSEN 2014-2020

De conferentie „Telling the Story” was een unieke bijeenkomst van communicatiespecialisten op regionaal, nationaal en Europees niveau.

Voor het eerst waren alle communicatieambtenaren samen die verantwoordelijk zijn voor de vijf Structuur- en Investeringsfondsen van de EU (Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling, Europees Sociaal Fonds, Cohesiefonds, Europees

Landbouwfonds voor Plattelandsontwikkeling en Europees Fonds voor Maritieme Zaken en Visserij). Door te leren van het werk van hun collega's in andere landen en andere fondsen kregen de deelnemers een beeld van doelmatigere manieren om gezamenlijk te communiceren, met name door de uitwisseling van ideeën, goede praktijken en netwerken.

Een krachtige boodschap van het evenement was de nadruk op het gebruik van concrete voorbeelden van goede lokale acties en van positieve invloeden die de percepties van de bevolking over de Europese Unie kunnen veranderen.

Een vernieuwende manier om deze positieve verhalen te illustreren waren de conferentiehandelingen, die de essentie van de debatten in visuele vorm vastlegden.

Het evenement telde meer dan 800 deelnemers uit alle 28 EU-landen en stimuleerde de samenwerking tussen Europese, nationale en regionale ambtenaren die verantwoordelijk



Vertellen – auteur Jung Chang vertelt haar emotionele verhaal.

zijn voor de communicatie over de Europese Structuur- en Investeringsfondsen. Het vormde een stevige basis voor de communicatiestrategieën die deze ESIF-programma's gedurende de financieringsperiode 2014-2020 zullen begeleiden.

Naast de nationale en regionale communicatieambtenaren waren onder de deelnemers ook hoofden van beheersinstaties, journalisten, vertegenwoordigers van belangenorganisaties, EU-netwerken zoals Europe Direct, communicatieambtenaren van de Europese Commissie in Brussel en van de nationale vertegenwoordigingen van de Commissie, en vertegenwoordigers van andere EU-instellingen.

Het programma, de presentaties en de visuele handelingen van de conferentie, met inbegrip van getuigenissen van deelnemers, zijn verkrijgbaar op de Inforegio-website.

►MEER INFORMATIE VINDT U OP

<http://ec.europa.eu/telling-the-story>

http://ec.europa.eu/regional_policy/conferences/telling-the-story/visual_en.cfm

►NIEUWE REGELS VOOR COMMUNICATIE OVER HET COHESIEBELEID 2014-2020

Communicatie krijgt onder de nieuwe Verordening een veel grotere prioriteit, want het succes van lokale projecten is immers de meest doelmatige manier om het publiek bewuster te maken van het werk van de EU en de positieve voordelen daarvan.

De nieuwe wettelijke vereisten voor informatie en communicatie in het cohesiebeleid kwamen tot stand in nauwe samenwerking met het INFORM-netwerk van communicatieambtenaren in de EU-lidstaten. Zij verschaffen beheersinstaties en programmacommissies van toezicht op dit punt een grote verantwoordelijkheid.

De belangrijkste aspecten voor beheersinstaties en begunstigen zijn:

►Introductie-evenement voor het programma

Voor elk programma moet de lidstaat of de beheersinstatie een introductie-evenement (en later een omvangrijke jaarlijkse informatieactiviteit) organiseren en hiermee zoveel mogelijk mediadekking proberen te krijgen.

►Zevenjarige communicatiestrategie

De commissies van toezicht moeten een zevenjarige communicatiestrategie aannemen voor elk Operationeel Programma (of een gemeenschappelijke strategie voor meerdere OP's) binnen zes maanden na de goedkeuring van het/de betrokken programma('s). Eén keer per jaar moeten de voortgang van de tenuitvoerlegging en de toekomstige communicatieactiviteiten worden geëvalueerd door de commissie van toezicht.

►Nieuwe website of portal voor het cohesiebeleid

De lidstaten moeten één nationale website of webportal opzetten die toegang biedt tot alle operationele programma's voor het EFRO, ESF en Cohesiefonds, inclusief de lijst met activiteiten.

▶ **Lijst met activiteiten**

De lijst met activiteiten moet informatie over alle projecten verschaffen in een spreadsheet of XML-indeling, zodat de gegevens opgezocht, geïndexeerd en geëxporteerd kunnen worden. Vanwege de gegevensbescherming mag echter van begunstigden die natuurlijke personen zijn niet de naam worden vermeld. De lijst moet om de zes maanden worden bijgewerkt door de lidstaat of de beheersinstantie.

▶ **Nationale informatie- en communicatieambtenaren**

Chaque État membre doit désigner un responsable national de l'information et de la communication, qui sera chargé de créer le site ou portail web national sur la politique de cohésion et d'en assurer la maintenance, et qui coordonnera les activités de communication pour un ou plusieurs fonds, y compris sur les réseaux de communication nationaux.

▶ **Communicatieambtenaar**

Voor elk programma moet een communicatieambtenaar worden benoemd (dit kan dezelfde persoon zijn voor meerdere programma's).

▶ **Billboards, plaquettes, posters en websites**

Voor de activiteiten van het EFRO en het Cohesiefonds (infrastructuur of werken) waarvoor meer dan 500 000 EUR overheidsfinanciering wordt uitgetrokken, moeten tijdelijke billboards worden geplaatst tijdens de tenuitvoerlegging van het project, en na voltooiing een permanente plaquette.

Voor alle projecten onder de 500 000 EUR moet een poster (minimaal A3-formaat) worden opgehangen in de entree van het gebouw van de begunstigde.

Elke begunstigde met een bestaande website moet het publiek op deze website informeren over de activiteit, de bijbehorende doelen en resultaten en de financiële steun die van de EU is ontvangen.

▶ **MEER INFORMATIE VINDT U OP**

INFORM-netwerk:

http://ec.europa.eu/regional_policy/informing/networking/index_en.cfm

Wetgeving:

<http://europa.eu/!Gy78UT>

▷ EUROBAROMETER-ENQUÊTE

BEWUSTZIJN EN PERCEPTIES VAN BURGERS VAN REGIONAAL EU-BELEID

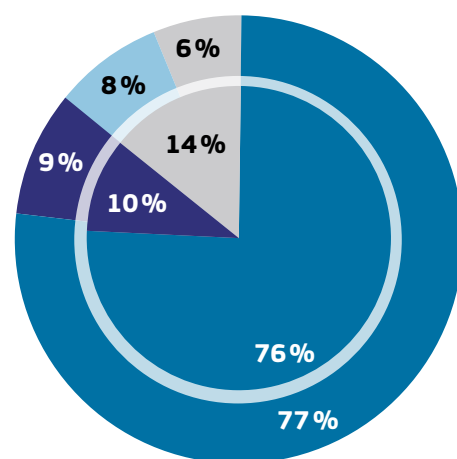
De enquête werd tussen 23 en 25 september 2013 gehouden in de 28 EU-lidstaten. Zo'n 28 065 respondenten uit verschillende sociale en demografische groepen werden geïnterviewd, en de resultaten werden vergeleken met een gelijkaardige enquête uit juni 2010.

Van de mensen die op de hoogte waren van de investering in hun regio, sprak meer dan drie kwart het vertrouwen uit dat de gefinancierde projecten een positieve impact zouden hebben op de economische en sociale ontwikkeling van hun regio of stad.

Het algehele bewustzijn van het beleid is 34%, net als bij een soortgelijke enquête uit 2010. Het bewustzijn is het hoogst in Polen (80%), gevolgd door Litouwen en de Tsjechische Republiek (met elk 67%).

VAN DE RESPONDENTEN DIE VAN DE DOOR DE EU GECOFINANCIERDE PROJECTEN HEBBEN GEHOORD, ZEGT RUIM DRIE KWART (77%) DAT ZIJ EEN POSITIEVE IMPACT HEBBEN GEHAD, IETS MEER (+ 1%) DAN IN JUNI 2010.

(EU-28)

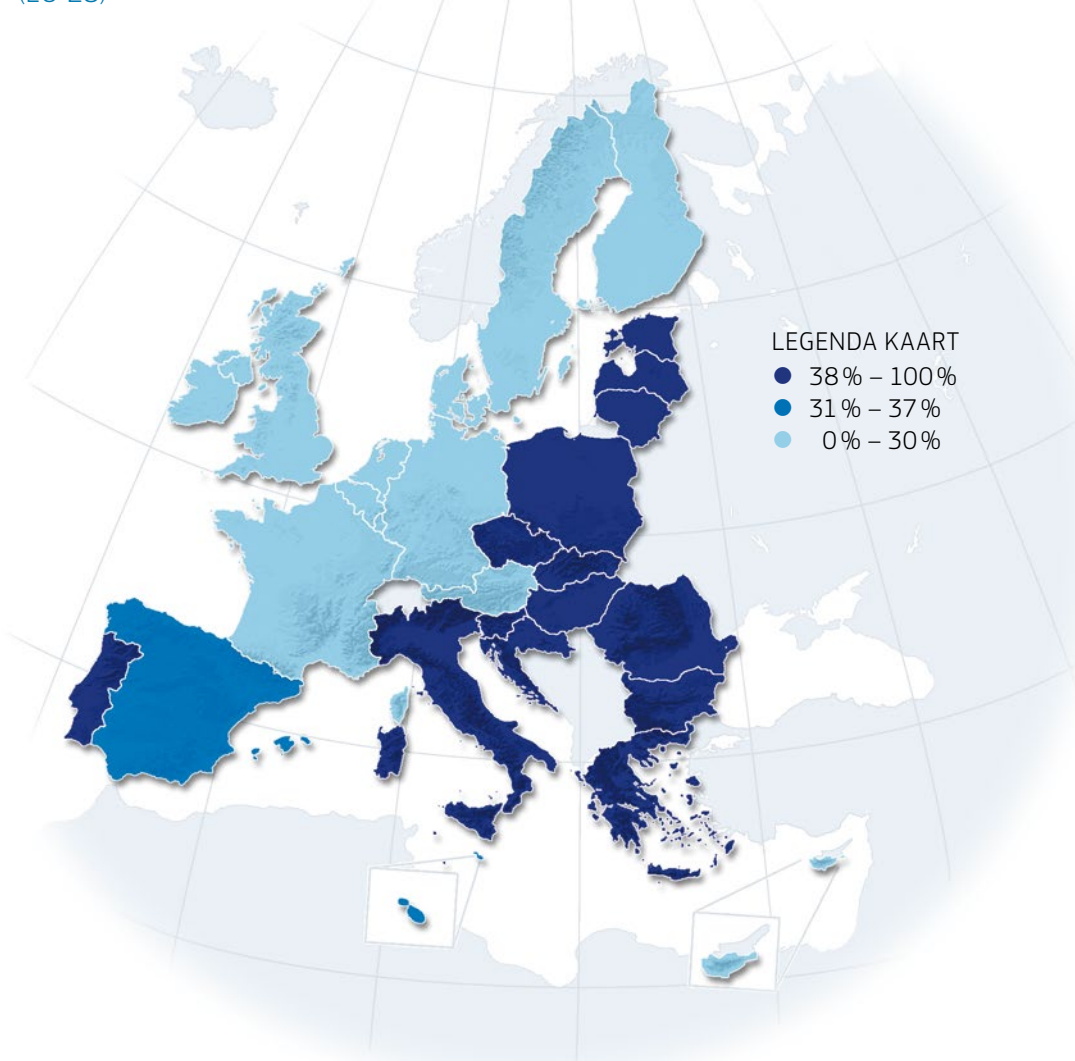


- Positief
- Negatief
- Geen impact
- Weet niet

Binnenste taart: FL298 juni 2010
Buitenste taart: FL384 sept. 2013

 PL	80%
 LT	67%
 CZ	67%
 LV	65%
 SK	65%
 HU	62%
 BG	62%
 SI	60%
 EE	53%
 PT	51%
 IT	48%
 RO	46%
 HR	39%
 EL	38%
 MT	35%
 EU	34%
 ES	33%
 FR	28%
 IE	27%
 LU	27%
 CY	24%
 FI	24%
 SE	23%
 BE	17%
 AT	16%
 DE	15%
 NL	15%
 DK	13%
 UK	10%

HET BEWUSTZIJN OVER DE EUROPESE FINANCIËLE STEUN AAN DE REGIO'S EN STEDEN VARIËERT VAN 80% IN POLEN TOT 10% IN HET VK. (EU-28)



Positieve impact

Er bestaat een sterk verband tussen de subsidiabiliteit van een land voor de regionale fondsen van de EU en de mate van bewustzijn van de projecten die gefinancierd worden door de EU. Er bestaat ook een sterk verband tussen het persoonlijk voordeel van een door de EU gefinancierd project en de perceptie dat deze projecten een positieve impact hebben.

Televisie blijft een van de belangrijkste informatiebronnen over de door het Europese regionale beleid gefinancierde projecten, maar in landen zoals Duitsland en Finland spelen de lokale en regionale kranten een centrale rol. In Ierland en Hongarije werden billboards aangewezen als de voornaamste eerste informatiebron. Voor jonge mensen tussen 15 en 24 was internet echter de belangrijkste informatiebron.

De meeste mensen (52%) vinden dat de EU in al zijn regio's zou moeten investeren, tegenover 42% die vindt dat de EU alleen in de armere regio's moet investeren. Dit is een flinke verschuiving ten opzichte van juni 2010, toen meer mensen van mening waren dat de EU alleen in de armere regio's zou moeten investeren (49%) in vergelijking met alle regio's (47%).

Het verslag onderstreept hoe noodzakelijk en waardevol het is dat, naast de Europese Commissie, ook de Europese beheersinstanties en begunstigen van het regionaal beleid over de resultaten communiceren en dat zij hun verhaal vertellen aan de burgers.

▶MEER INFORMATIE VINDT U OP

Verslag Flash Eurobarometer:

http://ec.europa.eu/public_opinion/flash/fl_384_en.pdf

▶ SLEUTELROL VOOR EUROPESE PARLEMENT BIJ HERVORMING VAN COHESIEBELEID

MIJLPALEN OP WEG NAAR HET COHESIEBELEID VOOR 2014-2020



Europarlementariër Danuta Hübner zit de Commissie regionale ontwikkeling van het Europees Parlement voor.

Met de inwerkingtreding van het Verdrag van Lissabon in 2009 werd het Europees Parlement voor het eerst medewetgever voor het cohesiebeleid. De leden van de Commissie regionale ontwikkeling (REGI) van het Europees Parlement speelden een centrale rol bij de ontwikkeling van de nieuwe Verordening. De Commissie heeft een krachtig standpunt ingenomen om erop toe te zien dat het cohesiebeleid zich concentreert op resultaten en dat het bij de verwezenlijking van de Europese doelstellingen rekening houdt met lokale, regionale en nationale behoeften.

PANORAMA IN GESPREK MET VOORAANSTAANDE LEDEN VAN DE COMMISSIE REGIONALE ONTWIKKELING (REGI) VAN HET EUROPEES PARLEMENT OVER DE VORMGEVING VAN HET NIEUWE WETGEVINGSPAKKET.

– Zie pagina 34-35 ▶

IN HOEVERRE IS REKENING GEHOUDEN MET DE BIJDRAGE VAN DE EUROPESE REGIONALE ORGANISATIES?

De Europese lokale en regionale organisaties hebben in het gehele voorbereidende en wetgevende proces van de afgelopen tweeënhalf jaar een belangrijke rol gespeeld. Deze organisaties hebben een bijdrage geleverd met standpuntnota's en presentaties voor de Commissie regionale ontwikkeling en verder waren er ook productieve relaties met de voorzitter en de rapporteurs. Hun standpunten zijn door de commissie volledig in aanmerking genomen. Deze belanghebbenden vormen een belangrijke bron van informatie voor het Europees Parlement en daarom is het van groot belang dat wij hun meningen en bijdragen horen.

„We gaan dit debat in als volwaardige medewetgever om de aandacht van het cohesiebeleid te verschuiven van stabiliteit naar groei”, zei de voorzitter van de Commissie regionale ontwikkeling van het Europees Parlement Danuta Hübner toen zij in oktober 2011 de interparlementaire commissievergadering met Europese afgevaardigden, hun nationale collega's, de Europese Commissie en de Raad van Ministers opende.

In de Commissie regionale ontwikkeling (REGI) en de Commissie werkgelegenheid en sociale zaken (EMPL) werden zeven rapporteurs aangewezen om toezicht te houden op de complexe onderhandelingen die de volgende twee jaar zouden plaatsvinden. Twee „hoofdrapporteurs”, Lambert van Nistelrooij (EPP, NL) en Constanze Krehl (S&D, DE), zorgden er mede voor dat we zeker konden zijn van de politieke steun van de twee grootste politieke fracties.

- ▶ Vóór oktober 2011 vond ter voorbereiding op de wetgeving een politieke dialoog plaats tussen het Europese Parlement en de Europese Commissie, die de voornaamste politieke punten hielp verduidelijken en de politieke discussie vereenvoudigde. De „Werkgroep voor toekomstig cohesiebeleid” werd opgezet als belangrijkste informele discussieforum van het parlement. Het resulteerde in talrijke vergaderingen, raadplegingen en openbare hoorzittingen met betrokken partijen: NGO's, maatschappelijke instellingen, regionale organisaties, enz. Dankzij deze open procedure konden de meningen van de verschillende partijen worden geïntegreerd.
- ▶ In juli 2012 werd het Europese Parlement het eens over de onderhandelingspositie voor het wetgevingspakket met hervormingsvoorstellen. Er waren ruim 3000 amendementen binnengekomen op de wetgevingsvoorstellen van de Commissie.
- ▶ Er vonden een aantal „driepartijendiscussies” plaats tussen het Parlement, de Raad en de Commissie. Er waren ongeveer 100 vergaderingen nodig voordat een akkoord werd bereikt over de ontwerpverordeningen.

- ▶ In november 2013 steunde de Commissie regionale ontwikkeling van het Parlement het akkoord dat met de Raad was gesloten, waarmee de weg werd vrijgemaakt voor de tijdige inwerkingtreding van het investeringsbeleid voor de EU-regio's, ter waarde van 351,8 miljard EUR

Danuta Hübner, die voorzitter was bij alle onderhandelingsbijeenkomsten met de Raad vanaf 2012, zei dat „we het na meer dan een jaar van onderhandelingen met de Raad en de Commissie eindelijk eens zijn geworden over een hervorming van het regionale EU-beleid waarbij de investeringen worden gericht op die gebieden die het belangrijkste zijn voor groei en werkgelegenheid, zoals uiteen is gezet in de Europa 2020-strategie. Dit is mogelijk dankzij gemeenschappelijke regels die voor alle EU-fondsen gelden: een aanzienlijke vereenvoudiging”.

Wat moet er nog gebeuren?

Het Parlement moet nu, via de bevoegde commissies, een standpunt innemen over de gedelegeerde handelingen. De Europese Commissie heeft inmiddels al een eerste standpunt ingenomen, en dit is meteen een van de belangrijkste: de Europese gedragscode voor partnerschap, waarin de voorwaarden uiteengezet worden voor de betrokkenheid van partners bij de voorbereiding en implementatie van de partnerschaps-overeenkomsten en –programma's voor 2014-2020.

Het REGI-secretariaat van het Parlement neemt deel aan de voorbereidende bijeenkomsten van deskundigen en onderhoudt regelmatig contact met de DG Regionaal Beleid en Stadsontwikkeling van de Commissie.

Wat is de rol van het Parlement bij de tenuitvoerlegging van het beleid?

Een van de voornaamste functies van het Parlement is toezicht houden, in het bijzonder via de parlementaire commissie die toezicht houdt op de tenuitvoerlegging van het beleid. Het bijzondere aan het cohesiebeleid is dat het wordt uitgevoerd in gedeeld beheer door enerzijds een Europese instelling, de Commissie, en anderzijds de lidstaten via hun nationale, regionale en lokale bestuursorganen. Het toezicht van het Parlement op het beleid gaat dus niet alleen de Europese Commissie maar ook de andere instanties aan, ook al is in het kader van het Verdrag alleen de Commissie verantwoordelijk aan het Parlement. De Commissie regionale ontwikkeling staat dus voor de uitdaging om in deze bredere context het toezicht op en de evaluatie van het beleid te verbeteren.

▶ MEER INFORMATIE VINDT U OP

<http://www.europarl.europa.eu/committees/nl/regi/home.html>



▶ DE SOCIALE DIMENSIE VAN HET COHESIEBELEID ONDERSTEUNEN

CONSTANZE KREHL

Lid van het Europees Parlement, Fractie van de Progressieve Alliantie van Socialisten en Democraten, lid van de Commissie regionale ontwikkeling (mederapporteur van de verordening betreffende gemeenschappelijke bepalingen)

▶ Succesvolle onderhandelingen

Ik ben bijzonder tevreden met de algehele uitkomst van de onderhandelingen rond de nieuwe verordening. Het waren twee jaar van hard werken, niet alleen vanwege de 3000 amendementen die we moesten verzamelen, maar ook vanwege de honderden vergaderingen met mijn mederapporteur Lambert van Nistelrooij en het onderhandelingssteam van het Parlement, en de meer dan 30 driepartijdiscussies met de Raad en de Commissie. Natuurlijk zijn er wel zaken waarvoor ik liever een andere uitkomst had gezien en de instellingen waren het er ook niet altijd mee eens, maar uiteindelijk zijn we het toch eens geworden over een degelijk compromis waarmee we voor de komende zeven jaar zeker kunnen zijn van een succesvol en modern cohesiebeleid.

▶ Macro-economische voorwaarden

Twee geschillenkwesties in de onderhandelingen waren de macro-economische voorwaarden en de prestatiereserve. Als sociaaldemocraat heb ik mij altijd uitgesproken tegen een macro-economisch mechanisme binnen het cohesiebeleid en ik heb er dan ook hard voor gevochten om dit uit de Verordening te halen. Aangezien de Commissie en de Raad zich niet in ons standpunt konden vinden, maakt het nog altijd deel uit van de Verordening, maar we hebben in elk geval de bewoording van het artikel enorm kunnen afzwakken. Dit geeft me hoop dat dit mechanisme uiteindelijk toch nooit in werking zal treden. De regio's zouden immers niet de schuld moeten krijgen van de fiscale fouten van de lidstaat.

Het idee van een prestatiereserve is eigenlijk niet slecht, maar de vraag is hoe dit in de praktijk moet functioneren. Zullen de projecten nog wel innovatief of inventief genoeg zijn of zullen de criteria worden verlaagd, enkel en alleen om bepaalde doelen te bereiken met het oog op de prestatiereserve? Bovendien zie ik de prestatiereserve als een subtiele zet van de Raad om geld te besparen tot het eind van de programmeringsperiode en daaraan kan ik mijn steun niet verlenen.

▶ De economie stimuleren

In tijden van economische en financiële crisis is het cohesiebeleid een van de meest doelmatige EU-instrumenten om de economie te stimuleren, duurzame werkgelegenheid te waarborgen en onderzoek en innovatie te ondersteunen. De regio's die het hardst door de crisis getroffen zijn, blijven daarnaast recht houden op een hoger cofinancieringsstarief om groei en werkgelegenheid te bevorderen. Net als in voorgaande jaren blijven de minder ontwikkelde regio's van de EU onze grootste financieringsprioriteit: meer dan 182 miljard EUR gaat naar deze regio's.

▶ Steun voor sociale doelen

Met de nieuwe verordening zien we erop toe dat voldoende investeringen naar sociale vraagstukken gaan. Vier van de thematische prioriteiten in de nieuwe verordening zijn gewijd aan het Europees Sociaal Fonds: steun voor een duurzame werkgelegenheid van goede kwaliteit; bevordering van sociale inclusie; investeringen in onderwijs; uitbreiding van institutionele capaciteitsopbouw. Bovendien hebben we met de nieuwe verordening een vaste ESF-quota geïntroduceerd: 23,1% van de totale middelen moet naar het Sociaal Fonds gaan. Dit is voor veel lidstaten een enorme toename en verzekert de juiste hoeveelheid steun voor de sociale dimensie van het cohesiebeleid.



▶ EEN INVESTERINGSSTRATEGIE OM DE EUROPESE ECONOMIE TE TRANSFORMEREN

LAMBERT VAN NISTELROOIJ

Lid van het Europees Parlement, Fractie van de Europese Volkspartij (Christendemocraten), lid van de Commissie regionale ontwikkeling (mederapporteur van de verordening betreffende gemeenschappelijke bepalingen)

▶ Bijna een revolutionaire benadering

De nieuwe verordening en de verreikende strategie erachter betekenen bijna een revolutie in de manier waarop het cohesiebeleid ten uitvoer wordt gelegd. Het was een hele uitdaging om de lidstaten te doen inzien dat er iets moest veranderen in hun werkwijze.

Maar wij waren vastbesloten om ervoor te zorgen dat het verleden zich niet zou herhalen. Voordat er geld zou worden overhandigd, moest er eerst aan bepaalde voorwaarden worden voldaan. Zo zou het geld effectief geïnvesteerd worden in gebieden die passen in het algehele plan om de Europese economie nieuw leven in te blazen. Via stevige onderhandelingen met de lidstaten, in het kader van de vele driepartijenvergaderingen, hebben wij erop aangedrongen dat niet van deze strategie zou worden afgeweken.

▶ „Bedrijfsplan” voor Europa

Cohesiebeleid is nu de voornaamste investeringsstrategie voor Europa. Het vormt een deel van wat ik een bedrijfsplan zou noemen om het potentieel van de regio's te ontwikkelen en tegelijkertijd van Europa opnieuw een toonaangevende economische kracht te maken op het wereldtoneel.

„Slimme specialisatie” vormt een belangrijk deel van deze strategie. Wij maken fondsen beschikbaar om de regio's te helpen zich te ontwikkelen op strategische gebieden die goed zijn voor hen en voor Europa. Hierbij kunnen zij putten uit aanvullende vaardigheden in andere regio's. Ik zie dit als een „ladder naar topkwaliteit”, waarbij nieuwe regio's hun talenten kunnen ontwikkelen om hetzelfde niveau te bereiken als de meer geavanceerde gebieden van Europa.

▶ Focus op overeengekomen prioriteiten

Thematische concentratie draait eigenlijk om het benadrukken van die regio's waarin Europa moet investeren en uitblinken om zijn positie in de wereld terug te veroveren. De nieuwe benadering ondersteunt investeringen in onderzoek en ontwikkeling en in de kennisinfrastructuur als solide basis voor het toekomstige concurrentievermogen en het creëren van banen. Wij hebben de gebieden gedefinieerd waarin Europa moet investeren. De lidstaten en regio's kunnen hieruit vervolgens hun eigen prioriteiten kiezen.

▶ Betere synergieën tussen de fondsen

De voornaamste uitdagingen voor de komende jaren zijn gelegen in het bereiken van een betere synergie tussen de vijf Europese structuur- en investeringsfondsen en de fondsen voor onderzoek en ontwikkeling. Wij hebben deze nieuwe benadering hard nodig, en zullen hiertoe gebruik maken van de nog niet-aangeboorde capaciteit van de zogeheten nieuwe lidstaten.

The strategic framework allows projects to combine resources from different funds. Hierdoor wordt de integrale benadering en de doelmatigheid van de beleidsuitvoering gewaarborgd. De gemeenschappelijke bepalingen voor strategische planning en programmering en de gemeenschappelijke lijst van thematische doelstellingen bereiden de weg voor een gedeeld eigenaarschap van de Europa 2020-doelstellingen.

Nu beschikken we dus over een „overkoepelende verordening” voor de instrumenten van het structureel en investeringsbeleid die gekoppeld zijn aan de doelen voor Europa 2020. Dit is een grote stap vooruit in de richting van een grotere samenhang, impact en zichtbaarheid in de praktijk, overal in Europa. En via de partnerschapsovereenkomsten en de operationele programma's ontwikkelen de lidstaten en de regio's hun eigen strategie en beloven ze deze tot het einde door te zetten.

► OP WEG OM DE FONDSEN OPTIMAAL TE BENUTTEN

DE PARTNERSCHAPSOVEREENKOMSTEN EN OPERATIONELE PROGRAMMA'S BEGINNEN VORM TE KRIJGEN



Een landbouwer en windturbine-eigenaar op de Energieacademie op het eiland Samsø in Denemarken. Deze instelling loopt voorop in het onderzoek naar en de voorlichting over duurzame energiebronnen.

Nu het wetgevingspakket voor het cohesiebeleid afgesproken en van kracht is, is de aandacht verschoven naar de goedkeuring en uitvoering van de partnerschapsovereenkomsten en operationele programma's. In februari zullen naar verwachting heel wat lidstaten officieel hun ontwerp-partnerschapsovereenkomsten indienen. Deze overeenkomsten moeten in overeenstemming zijn met de groei doelstellingen van de EU en met de Europa 2020-strategie.

Vorbereidingen flink gevorderd

Er zijn al flinke inspanningen geleverd om meer haast te maken met de voorbereiding van partnerschapsovereenkomsten en operationele programma's. In juni 2012 nodigde de Commissie de lidstaten uit voor een informele dialoog over de programmering voor de volgende periode. Later in 2012 stuurde zij standpuntnota's naar alle lidstaten waarin zij haar mening uiteenzette over de ontwikkelingsbehoeften en financieringsprioriteiten voor de Europese Structuur- en Investeringsfondsen (ESI) in elke lidstaat.

Dit informele proces werd opgezet om te zorgen dat direct vanaf de start van de nieuwe periode een begin zou kunnen worden gemaakt met de investeringen in groei, concurrentievermogen en werkgelegenheid in de regio's.

De lidstaten hebben volop van deze informele dialoog geprofiteerd, en velen hebben hun eigen voorstellen voor partnerschapsovereenkomsten voorgelegd aan de zorgvuldige analyse van de experts van de Commissie. Deze stuurde vervolgens informele observaties over deze ontwerpen terug, en in veel gevallen ook over de voorstellen voor operationele programma's.

Veel lidstaten zijn inmiddels flink gevorderd met hun partnerschapsovereenkomsten en de Commissie verwacht deze dan ook spoedig te kunnen goedkeuren, waarna de weg vrij is voor een tijdige start van de investeringen in de praktijk.

Sleutel tot partnerschapsovereenkomsten: betere aansluiting bij Europa 2020

De prioriteiten van de partnerschapsovereenkomsten moeten nauw worden afgestemd op de Europa 2020-doelen van slimme, duurzame en inclusieve groei. Het is van fundamenteel belang dat alle lidstaten inzien dat de middelen geconcentreerd moeten worden op belangrijke groeigebieden om versnippering van de financiering over talrijke doelstellingen te voorkomen. Het herziene cohesiebeleid voor 2014-2020 gaat ook hand in hand met de coördinatie van het algehele economische beleid van de EU, die gecontroleerd wordt via het Europese semesterproces.

Om de algehele beleidscoördinatie verder te versterken maken de verordeningen vanaf 2014-2020 een programmering met meerdere fondsen mogelijk. Het totale aantal programma's daalt hierdoor van 363 naar 311 operationele programma's, waarvan een derde uit meerdere fondsen zou moeten bestaan. De diensten van de Europese Commissie werken nauw met de lidstaten samen om een gemeenschappelijke aanpak nog verder te vereenvoudigen.

Innovatief denken

Onder het moto van slimme groei worden de investeringen geconcentreerd op onderzoek en innovatie (R&I), de digitale agenda en ondersteuning van het mkb. In overeenstemming met hun potentieel om economische veranderingen te steunen zijn veel regio's inmiddels kampioen in slimme specialisatie geworden. Zij werken momenteel aan hun regionale onderzoeks- en innovatiestrategieën voor slimme specialisatie (RIS3), die zowel innovatie als ICT kunnen beslaan.

De prioritering van onderzoek en innovatie, met name in bedrijfsonderzoek, heeft aanzienlijk meer investeringen opgeleverd dan in eerdere programmeringsperiodes. Sommige lidstaten presenteerden programma's met een duidelijke koppeling tussen de digitale economie en innovatie.

Voor bijna alle lidstaten neemt de versterking van het concurrentievermogen van kleine en middelgrote ondernemingen (mkb) een centrale rol in de structuur van de nationale en regionale groeistrategieën in, maar vaak wordt er nog te weinig gekeken naar activiteiten met een hogere meerwaarde, die juist de meest duurzame langetermijngroei zouden kunnen opleveren.

De financiering van kleine bedrijfjes blijft in veel lidstaten een van de grootste knelpunten en de conclusies van de Europese Raad van oktober 2013 omvatten dan ook een bepaling dat „de onderhandelingen betreffende de programmering van de Europese structuur- en investeringsfondsen moeten worden gebruikt om voor een aanzienlijke toename te zorgen van de algemene EU-steun van deze fondsen aan financiële instrumenten op basis van hefboomwerking voor het mkb in 2014-2020, en om de steun in landen waar krapte heerst ten minste te verdubbelen”. Hiertoe moeten kredieten worden vrijgemaakt.

De Commissie moedigt de lidstaten aan zelf te beoordelen hoe ze in deze context het best gebruik kunnen maken van de financieringsinstrumenten, op basis van een ex-antebeoordeling waarbij tekortkomingen van de markt of minder optimale investeringssituaties, de desbetreffende investeringsbehoeften, mogelijke deelname van de private sector en de daaruit voortvloeiende meerwaarde van de desbetreffende financieringsinstrumenten zijn vastgesteld.

De steun van de ESIF-programma's kan bijdragen aan financieringsinstrumenten die op nationaal, regionaal, transnationaal of grensoverschrijdend niveau worden opgezet en rechtstreeks worden beheerd door of onder de verantwoordelijkheid van de beheersinstantie. Ook kan het bijdragen aan

„Ik ben er sterk van overtuigd dat een programma meer is dan een optelsom van individuele projecten. Een programma moet voor de daaropvolgende jaren een sterke strategische ontwikkelingsvisie voor de betrokken regio bieden. En de projecten moeten die visie volgen.”

COMMISSARIS JOHANNES HAHN

financieringsinstrumenten die op EU-niveau zijn opgezet en die worden beheerd door de Commissie. Specifieke bepalingen zijn toegevoegd voor de implementatie van toegewezen financieringsinstrumenten die ESI-fondsen combineren met andere middelen uit de EU-begroting en EIB/EIF, teneinde bankleningen aan het mkb te stimuleren.

Een groen Europa

Drie van de thematische doelstellingen van het cohesiebeleid zijn gericht op duurzame groei, d.w.z.: steun voor de overgang naar een koolstofarme economie; bevordering van aanpassingen aan klimaatverandering, risicopreventie en –beheer; milieubescherming en bevordering van efficiënt omgaan met hulpbronnen. Dit wordt weerspiegeld in verscheidene partnerschapsovereenkomsten van de lidstaten, waarin energie, klimaatverandering en milieu goed geïntegreerd zijn in de algemene economische groeistrategie en de evaluatie van de ontwikkelingsbehoeften.

Een aantal lidstaten legde een specifieke nadruk op energie-efficiëntie of duurzame energie. Enkele lidstaten hebben „slimme groei” gecombineerd met „groene groei” door milieu, energie en klimaatverandering te integreren in benaderingen voor slimme specialisatie. In veel gevallen is het verankeren van duurzame ontwikkeling echter nog niet ver genoeg gevorderd, omdat de praktische elementen ontbreken die een algemene uitvoering van de klimaat-, energie- en milieuaspecten moeten verzekeren.

Op vervoersgebied is het bijvoorbeeld wel duidelijk dat genoeg alle lidstaten er inmiddels van overtuigd zijn dat de meer strategische aanpak van de nieuwe verordening een positieve stap vooruit is. Waar het echter nog aan ontbreekt zijn geloofwaardige nationale vervoersstrategieën met duidelijke coördinatiemechanismen die synergieën bevorderen met de financieringsfaciliteit voor Europese verbindingen, binnen het kader van de TEN-T-netwerken, om de verleiding te weerstaan om alleen te investeren in kleine geïsoleerde projecten met weinig impact, zoals lokale wegen.

Investeren in mensen

Voor het eerst zal het Europees Sociaal Fonds een minimaal gegarandeerd aandeel krijgen binnen de totale uitgaven van het cohesiebeleid. Het is van essentieel belang dat op nationaal niveau wordt voldaan aan de reservering van 20% van het Fonds voor de thematische doelstelling van sociale inclusie.

In de meeste lidstaten valt het gelukkig al op dat er een sterke focus is op de thematische doelstellingen van sociale inclusie. Er is een duidelijke voorkeur voor investeringen die gericht zijn op verhoging van de werkgelegenheid (vooral onder jongeren, vrouwen en oudere werknemers), ondersteuning van armoedebestrijding via actieve inclusie, verwezenlijking van de onderwijsdoelen en investering in levenslang leren.

Bovendien is op bepaalde gebieden zoals gezondheidszorg een van de grootste uitdagingen voor de lidstaten de vaststelling van de behoeften aan infrastructurele investeringen. Door de toegang tot gezondheidszorg te verhogen zouden zij dus kunnen bijdragen aan de doelstelling om de armoede te verlagen.

Steun voor de Roma en andere gemeenschappen aan de zelfkant van de maatschappij is een algemene politieke prioriteit. Hiertoe is het van belang dat de partnerschapsovereenkomsten aangeven hoe de betrokken ESI-fondsen ertoe kunnen bijdragen dat de vier integratiedoelen voor Roma (onderwijs, werkgelegenheid, gezondheidszorg en huisvesting) op geïntegreerde wijze worden verwezenlijkt, hetzij via verankeringsacties, hetzij via het expliciet maar niet exclusief kanaliseren van de financiering.

Meer gericht op resultaten

Duidelijke, specifieke doelstellingen van OP's vaststellen voor het EFRO, ESF en Cohesiefonds is de kern van resultaatgerichtheid. Dit is voor veel programma's een echt omslagpunt.

Het feit dat tot nu toe nog maar weinig voorstellen voor operationele programma's ontvangen zijn, toont wel aan hoe moeilijk het is om vastomlijnde doelstellingen te formuleren. In sommige programma's is het onduidelijk hoe de investeringen (vooral in sociale infrastructuur, vervoer en toerisme) aan de programmadoelstellingen kunnen bijdragen. De informele bijeenkomsten tussen programma-autoriteiten en de Europese Commissie zijn over het algemeen constructief en de tweede versies van de programma's vertonen aanzienlijke verbeteringen.

De ervaring leert tot nu toe dat de vereiste van resultaatgerichtheid haalbaar is voor alle typen programma's, zelfs die heel verschillend zijn wat betreft context en financieel volume.

Het prestatiekader is een ander nieuw element. Een prestatiekader is slechts mogelijk wanneer de interventielogica van een programma, de financiële structuur en uitkomsten ervan



Het project „Knowledge Practice Laboratory” (laboratorium voor kennispraktijken) wil theorieën, instrumenten en praktijkmodellen ontwikkelen voor onderwijs en de werkvloer, Finland.

„We moeten nu investeren en alles doen wat in ons vermogen ligt om vertragingen in de start van de programma's te vermijden. Maar deze programma's moeten wel van een goede kwaliteit zijn en een sterke ontwikkelingsvisie hebben. De Commissie zal kwaliteit niet opofferen aan snelheid.”

COMMISSARIS JOHANNES HAHN

duidelijk zijn voor elke prioriteit. Met andere woorden: prestatiekaders kunnen pas relatief laat in het ontwerpproces van elk programma worden ontwikkeld.

De grootste uitdaging voor de prestatiekaders is de vaststelling van gekwantificeerde doelen voor de indicatoren die ambitieus genoeg zijn.

Tijdelijk

In de zogeheten Verordening betreffende gemeenschappelijke bepalingen, die is aangenomen op 20 december 2013, wordt een tijdelijk vastgesteld voor de indiening en goedkeuring van partnerschapsovereenkomsten en operationele programma's.



Elke lidstaat dient zijn partnerschapsovereenkomst binnen vier maanden na inwerkingtreding van de verordening in te dienen bij de Commissie. De Commissie zal op haar beurt binnen drie maanden na de indiening van de partnerschapsovereenkomst haar observaties overhandigen en de overeenkomst uiterlijk vier maanden na de indiening goedkeuren, mits de lidstaat naar behoren rekening heeft gehouden met de observaties van de Commissie. Dit betekent dat de partnerschapsovereenkomst in de regel zou kunnen worden aangenomen rond eind augustus 2014.

Operationele programma's behoren uiterlijk drie maanden na indiening van de partnerschapsovereenkomst te worden ingediend. De Commissie zal haar observaties binnen drie maanden na de datum van indiening van het operationeel programma overhandigen en het operationele programma uiterlijk zes maanden na de datum van indiening goedkeuren, mits de lidstaat naar behoren rekening heeft gehouden met de observaties van de Commissie. In de regel moeten operationele programma's dus uiterlijk eind januari 2015 zijn aangenomen.

De Commissie blijft nauw met de lidstaten samenwerken om erop toe te zien dat zoveel mogelijk partnerschapsovereenkomsten en operationele programma's worden aangenomen binnen de ambtstermijn van de huidige Commissie, teneinde een snelle kanalisering van de investeringen mogelijk te maken.

GEDELEGEERDE EN UITVOERINGSHANDELINGEN

Het Verdrag van Lissabon introduceerde een nieuw systeem om beperkte bevoegdheden voor het aanbrengen van kleine wijzigingen in wetten te delegeren naar de Commissie, op voorwaarde dat deze wijzigingen geen invloed hebben op de „kernwetgeving” die is overeengekomen door het Parlement en de Raad. Dit zijn de zogeheten „gedelegeerde handelingen” en „uitvoeringshandelingen”. De Commissie is voornemens om de machtigingen voor het hele cohesiebeleidspakket te groeperen in vijf gedelegeerde handelingen en om drie hiervan te publiceren vóór de recesperiode in verband met de Europese verkiezingen (14 maart, overeenkomstig het betreffende interinstitutionele akkoord). Een voorbeeld van zo'n gedelegeerde handeling is de „Europese gedragscode”.

„De Europese gedragscode: een versterkte partnerschapsbenadering op het gebied van planning en uitgaven”

De code legde een aantal gemeenschappelijke normen vast om de raadpleging, participatie en dialoog met partners te verbeteren tijdens de planning, implementatie, controle en evaluatie van projecten die gefinancierd worden door de Europese structuur- en investeringsfondsen.

De lidstaten moeten de samenwerking vergroten tussen de autoriteiten die verantwoordelijk zijn voor de uitgaven van de ESI-fondsen en projectpartners zoals regionale, lokale, stedelijke en andere overheden, vakbonden, werkgevers, ngo's en instanties die zich bezighouden met het bevorderen van sociale inclusie, de gelijke behandeling van mannen en vrouwen en non-discriminatie.

Alle lidstaten moeten deze regels volgen bij de afronding van de financieringsprogramma's die zij aan de Europese Commissie willen voorleggen voor de periode 2014-2020.

De gedragscode treedt slechts in werking als de Raad en het EP niet binnen twee maanden na de goedkeuring door de Europese Commissie bezwaren laten horen (7 januari).

►MEER INFORMATIE VINDT U OP

http://ec.europa.eu/regional_policy/what/future/index_nl.cfm

▶ CUMULATIEVE EN LANGETERMIJNRESULTATEN VAN HET COHESIEBELEID

EVALUATIE VAN 1989 TOT NU

Naast haar planning voor de nieuwe programmeringsperiode van het cohesiebeleid kijkt de Commissie ook naar de resultaten van het cohesiebeleid op de langere termijn.

Een recente experimentele evaluatie moet de cumulatieve en langetermijnresultaten van cohesiebeidsprogramma's beoordelen in 15 regio's van de EU, van 1989 tot nu. Verder doet ze een aantal aanbevelingen voor toekomstige ontwikkelingen, ter ondersteuning van de richting die het beleid moet volgen voor de periode 2014-2020.

De evaluatie werd uitgevoerd door het Europees Beleidsonderzoekscentrum (EPRC) aan de London School of Economics. Ze produceerde een eindverslag en diepgaande casestudyverslagen voor elke bestudeerde regio, die worden gepubliceerd op de Inforegio-website.

Belangrijkste bevindingen

- ▶ Overeenkomstig een gebruikelijke veronderstelling in die tijd concentreerden de meeste vroege strategieën van programma's voor minder ontwikkelde regio's zich op de opbouw van infrastructuur, in de overtuiging dat dit vanzelf tot groei zou leiden. In veel gevallen werden inderdaad grote verbeteringen bereikt, maar er zijn ook voorbeelden van overcapaciteit en een beperkte aandacht voor het in stand houden van deze verbeteringen op de langere termijn. In latere jaren (vanaf 2000) kreeg de noodzaak om te investeren in menselijk kapitaal, innovatie en de private sector meer erkenning.
- ▶ Bij veel strategieën lag de grootste aandacht op toerisme. Dankzij de investeringen in infrastructuur konden deze regio's hun toerismecijfers opvoeren. Uit de evaluatie blijkt evenwel dat toerisme gewoonlijk niet volstaat als belangrijkste bron van groei.
- ▶ Veel regio's investeerden in sociale cohesie, maar wanneer groei uitblijft is de duurzaamheid van zulke investeringen op langere termijn dubieus.

- ▶ Veel van de meer ontwikkelde regio's hadden structurele aanpassingsproblemen. In de beginjaren bleven enkele regio's investeren in traditioneel laaggeschoolde bedrijven. Pas in latere programmeringsperiodes gingen zij investeren in innovatie en onderwijs. Structurele aanpassing is niet mogelijk in één programmeringsperiode.

Regionale behoeften en problemen met de tijd aanpakken

Eind jaren '80 waren de belangrijkste behoeften: onderontwikkeling bij alle economische, sociale en milieu-indicatoren; dunbevolkte of niet centraal gelegen gebieden; een zwakke economische basis vanwege de overgang van een centrale planeconomie of een specialisatie in landbouw of traditionele bedrijfstakken; en de gevolgen van een verstoord evenwicht in ruimtelijke ordening of op de arbeidsmarkt.

Met de tijd slaagde een aantal regio's erin hun aanvanke-lijke problemen te overwinnen, andere veel minder. De grootste verbeteringen vonden plaats in de infrastructuur voor publieke basisdiensten en vervoer en in de levering van essentiële publieke diensten. Van alle behoeften was het lage niveau van R&D in de private sector het meest immuun voor beleidsmaatregelen.

Sommige regio's besloten eind jaren '80 dat bereikbaarheid en communicatie de werkelijke onderliggende behoeften waren, en verleenden hieraan voorrang, maar zulke beslissingen deden het belang van veranderingen in de productieve structuur van de regio's teniet.





De wijk Vila d'Este in de regio Norte, Portugal, kon dankzij financiering van het EFRO volledig worden gerenoveerd. Naast een betere energie-efficiëntie dankzij structurele verbeteringen, maakte de esthetische opknopbeurt het gebied aantrekkelijker voor bewoners én bezoekers.

GEËVALUEERDE REGIO'S

Minder ontwikkeld:

Saksen-Anhalt (DE); Dytiki Hellada (EL); Galicië (ES); Andalusië (ES); Campania (IT); Norte (PT)

Minder ontwikkeld in 1989, maar nu meer ontwikkeld:

Ierland; Nord-Pas de Calais (FR); Basilicata (IT); Burgenland (AT); Algarve (PT); Itä-Suomi (FI)

Meer ontwikkeld:

Noordrijn-Westfalen (DE); Aquitaine (FR); Noordoost-Engeland (UK)

Bij de minder ontwikkelde regio's waren de strategieën meestal breed opgezet, met een focus op infrastructuur, investering in menselijk kapitaal en ondernemerschap.

Dit bleef zo gedurende de hele onderzoeksperiode, maar van 2000-2006 lag er een sterkere nadruk op concurrentievermogen en RDI (onderzoek, ontwikkeling en innovatie).

De meer ontwikkelde regio's hadden uiteenlopende strategieën, gericht op ondernemersontwikkeling via een mix van steun aan aanbod- en vraagzijde, een combinatie van instrumenten die specifiek waren afgestemd op clusters, nieuwe start-ups en individuele bedrijfssteun, en een steeds grotere nadruk op R&D en innovatie.

Het vermogen van de programma-autoriteiten om realistische doelen te stellen en te bepalen hoe ze zo snel mogelijk kunnen worden uitgevoerd, blijft vatbaar voor verbetering. Het bleek alom moeilijk om doelen te ramen en ook was het voor velen niet duidelijk wat nu precies de resultaten van eerdere programma-interventies waren, vanwege de wisselende kwaliteit van de informatie van controlesystemen en het gebrek aan uitgebreide *ex-post* evaluaties.

Resultaten van het cohesiebeleid

De doelmatigheid was groter voor grootschalige fysieke infrastructuur, milieuverbeteringen en de lokale infrastructuur voor bedrijven en innovatie. De regio's hadden het daarentegen moeilijk met structurele aanpassingen, bedrijfssteun, innovatie en gemeenschapsontwikkeling. Op langere termijn slaagde het beleid er niettemin in aan de regionale behoeften tegemoet te komen.

De uiteenlopende mate waarin de 15 regio's succes hadden met de aanpak van alle ontwikkelingsproblemen is ten dele een natuurlijk gevolg van het beperkte bereik van de programma's en de moeite om alle terreinen te beslaan waarop een bepaalde behoefte bestaat. Het roept echter wel vragen op over de complementariteit (en aanvullendheid) van de programma's en hun samenhang met het bredere binnenlandse overheidsbeleid.

Het cohesiebeleid had in Ierland een algeheel transformerend effect. De positieve economische transformatie hing onder andere samen met de integratie van de economie van het land op de brede wereldmarkt. Dit kan gevolgen hebben voor de veerkracht van de gerealiseerde verbeteringen, aangezien het land, naast zijn eigen huidige economische moeilijkheden, ook nog deel uitmaakt van wereldwijde economische netwerken die te lijden hebben van de economische crisis.

In een andere groep regio's (Algarve, Andalusië en Galicië) bracht het cohesiebeleid een transformatie van de regionale economieën tot stand, weerspiegeld in een convergentie van het bbp met de rest van de EU en verbeterde arbeidsmarktindicatoren. Deze transformatie lijkt de vooruitzichten en veerkracht voor langetermijnontwikkeling niet duurzaam te hebben beïnvloed. In deze regio's hielp het beleid grote verbeteringen teweeg te brengen in de regionale infrastructuur en de levering van publieke diensten. De economische transformatie was echter grotendeels gebaseerd op toerisme en diensten, in tegenstelling tot verbeteringen in productiviteit en clusters met een hoge meerwaarde, die beperkt bleven tot segmenten van de regionale economieën met een relatief klein aandeel in de regionale bruto toegevoegde waarde en werkgelegenheid.

In de meeste regio's (Aquitaine, Basilicata, Campania, Dytiki Ellada, Norte en Saksen-Anhalt) bevorderde het beleid een

Aerópolis, een luchtvaarttechnologiepark, onderdeel van het incentiveprogramma voor innovatie en bedrijfsontwikkeling, Andalusië, Spanje.



Biotechnologisch Centrum Ion Channel, grensregio, Ierland.



transformatie op specifieke punten, maar dit had geen uitgesproken bredere impact op de groei en werkgelegenheid (behalve in Basilicata) en veel belangrijke behoeften bleven bovendien onaangepakt.

In de resterende regio's (Burgenland, Noordrijn-Westfalen, Noordoost-Engeland, Itä-Suomi en Nord-Pas-de-Calais) had het beleid wel een positieve invloed op de bredere ontwikkelingsfactoren en ondersteunde het veranderingen op specifieke gebieden, maar slaagde het er (door het bescheiden interventieniveau) toch niet in echt een verschil te maken voor de problemen van de regio's, en evenmin kwam er een grootschalige transformatie van hun economieën tot stand.

Implicaties voor toekomstig beleid

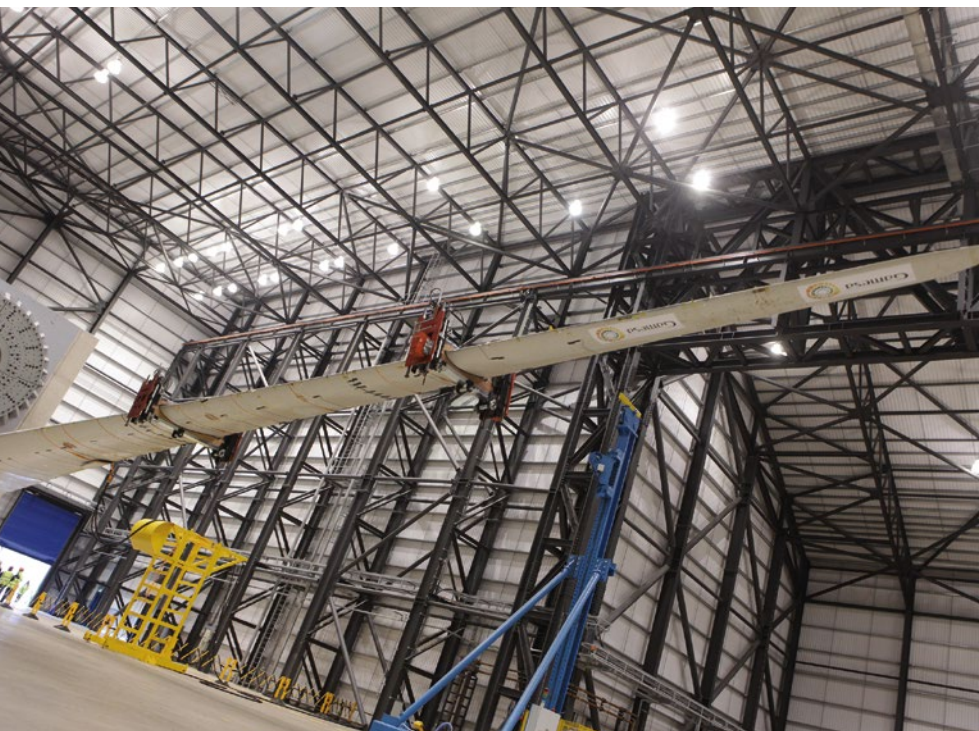
De studie levert voldoende bewijs voor de richting van het cohesiebeleid in 2014-2020, en dan vooral met betrekking tot de voorwaarden, de nieuwe resultaatgerichtheid en de bevordering van capaciteitsopbouw. Dit zijn alle gebieden waar is aangetoond dat achtereenvolgende generaties van programma's het verkeerd hebben aangepakt.

Programmaontwerp

Alle casestudy's benadrukten het belang van een strategie, met inbegrip van een analyse van regionale behoeften en uitdagingen, een visie voor de toekomst en de verwoording van een meerjarig ontwikkelingsplan met duidelijke doelstellingen waarin de betrokken partners zich kunnen vinden. Specifieke lessen zijn onder meer:

- ▶ **Invoering van het denken in scenario's:** de regio's moeten investeren in strategische planning en onderzoek verrichten naar de huidige en toekomstige behoeften van de regio, om de potentiële mogelijkheden van een doelgerichte steun te kunnen bepalen.
- ▶ **Ingebouwde noodplannen:** de strategieën moeten flexibel genoeg zijn om eventuele veranderende behoeften als gevolg van externe schokken of onverwachte kansen het hoofd te kunnen bieden.
- ▶ **Een langetermijnaanpak van concurrentievermogen om de veerkracht te waarborgen:** voor veel regio's is het van essentieel belang dat veranderingen in de economische basis worden ondersteund teneinde ze beter bestand te maken tegen economische schokken. Hoewel infrastructuur natuurlijk nodig blijft en ook steun aan het toerisme voor achterliggende regio's een nuttig antwoord is gebleken voor de middellange termijn, zullen de regio's zich toch meer moeten gaan richten op projecten die ten goede komen aan ondernemerschap en innovatie.
- ▶ **Realistische planning:** regio's moeten realistisch zijn over tijdschema's en inzien dat veranderingen langer dan één programmacyclus op zich kunnen laten wachten (vandaar de noodzaak van continuïteit). Zij dienen niet al te ambitieus te zijn over wat kan worden bereikt in één programma, vooral met beperkte middelen.
- ▶ **Planning met inzicht in andere investeringsprogramma's die in de regio worden uitgevoerd.**

Faciliteit voor het testen van windturbineschoepen, Noordwest-Engeland, VK.



Het project „Art on Chairs”, finalist van RegioStars 2014, Norte, Portugal.



Strategische planning

Regionale autoriteiten en lidstaten dienen te investeren in de opbouw van capaciteit voor strategieontwikkeling, zodat de programma-autoriteiten in de gelegenheid zijn om:

- ▶ op de lange termijn te denken;
- ▶ met belanghebbenden open over strategische opties te communiceren en te debatteren;
- ▶ in te zien dat beleidsinspanningen op de lange termijn moeten zijn gericht en dat de zevenjarige planning van het cohesiebeleid dus moet worden geplaatst binnen bredere regionale strategieën;
- ▶ te accepteren dat regionale voorwaarden en behoeften abrupt kunnen veranderen, en dat programma's dus moeten kunnen inspelen op veranderingen; en
- ▶ de verschillende facetten van economische ontwikkeling te vatten en te interageren met ander beleid en andere financieringsprogramma's.

Resultaatgerichtheid

In opeenvolgende programmaperiodes waren de programma's vaak slechts een middel om subsidies te verkrijgen voor specifieke projecten of typen projecten. Dikwijls hielden ze slechts losjes verband met een bepaalde visie van groei of regionale convergentie, of was het onduidelijk hoe de doelstellingen werden verwezenlijkt. Er is dus duidelijk behoefte aan het vastleggen van doelstellingen teneinde de logica van de interventie in verhouding tot de resultaten te bepalen. Eigenlijk moet dit echter worden verankerd in een ontwikkelingsmodel om aan te tonen hoe de regionale economie functioneert en hoe door de

EU gefinancierde interventies „aansluiten” bij ontwikkelingspatronen, trends en factoren

Om de resultaatgerichtheid van programma's te verbeteren zouden de regio's programmatische benaderingen moeten uitwerken die expliciet zijn gebaseerd op onderliggende ontwikkelingstheorieën. Dit vereist een nieuwe manier van denken over beleid. Ex-postevaluatie zou een routine-activiteit van de programma-autoriteiten moeten worden, naast het werk van de Commissie. En ten slotte zou de nadruk van de evaluatie moeten verschuiven van financiële en procedurele aspecten naar doelmatigheid en impact.

►MEER INFORMATIE VINDT U OP

http://ec.europa.eu/regional_policy/information/evaluations/index_en.cfm#15

▶ EUROPESE TERRITORIALE SAMENWERKING

▶ MIJNENVELDEN AAN KROATISCHE GRENS GERUIMD MET FINANCIËLE STEUN VAN DE EUS

Totale kosten:
3 530 000 EUR
Bijdrage EU:
3 000 000 EUR

Landmijnen die tijdens het conflict in voormalig Joegoslavië in de jaren '90 langs de Kroatisch-Hongaarse grens waren verstopt, zijn geruimd in het kader van een door de EU gefinancierd project. Niet alleen moet het project een grotere bescherming bieden aan de lokale bevolking, maar het maakt tevens de weg vrij voor talrijke grensoverschrijdende projecten in beschermde Natura 2000-natuurgebieden en het bevordert ook duurzaam toerisme.

Begin 2011 ontdekte Hongarije een tot dan onbekend mijnenveld langs de grens met Kroatië, in de Kroatische provincie Osjecko-Baranjska en de Hongaarse provincie Baranya. Deze mijnen waren een overblijfsel van het conflict in de regio uit de jaren '90. Zoals vereist uit hoofde van het Verdrag van Ottawa inzake antipersoneelmijnen zette Hongarije het vermoedelijke risicogebied aan de zuidgrens af en meldde het gevaar.

In september 2011 werd met EU-financiering een Kroatisch-Hongaars project gelanceerd om de gevaarlijke mijnenvelden te onderzoeken en ruimen. Verder omvatte het project nog de milieusanering van het gebied, conform de EU-Habitatrichtlijn.

Het 24 maanden durende ontmijningsproject was het grootste in het hele programma van het IPA (instrument voor pre-toetredingssteun) inzake grensoverschrijdende samenwerking 2007-2013 tussen Hongarije en Kroatië. Het ontving ongeveer 3 miljoen EUR steun van de EU. Dit project is een aanvulling van andere investeringen van het programma op het gebied van milieu en duurzaam toerisme.

Tijdens het project werd het hele gebied onderzocht op mijnen en vervolgens werd de prioriteitsvolgorde voor ruiming bepaald. Een gebied van 1 km² werd geruimd of anderszins veilig verklaard aan de Hongaarse kant van de grens, en een gebied van 1,5 km² aan de Kroatische kant.

De ruiming van mijnen uit het grensgebied was een voorwaarde voor een groot aantal grensoverschrijdende samenwerkingsprojecten in het beschermde Natura 2000-natuurgebied.

Nu het gebied is schoongemaakt, kan het werk doorgaan om een duurzaam toerisme in de streek te bevorderen via de ontwikkeling van thematische routes langs cultureel erfgoed en de bevordering van fietstochten gericht op de historische locaties in de regio.

Het beschermde gebied van het Nationaal Park Drava-Donau kan nu in stand worden gehouden zonder risico voor de bezoekers. Ook is het nu eenvoudiger om de dijken te onderhouden en overstromingen tegen te gaan in de grensregio. En ten slotte is het land opnieuw beschikbaar voor landbouwgebruik.

▶ MEER INFORMATIE VINDT U OP
www.hu-hr-ipa.com/en/funded-project/46

▶ ROEMENIË

▶ NOODDIENSTEN VERSTERKT IN MIDDEN-ROEMENIË

De nooddiensten in Midden-Roemenië hebben hulp gekregen in de vorm van een investering in apparatuur en onderwijs, deels gefinancierd door het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling (EFRO). Dankzij de aanschaf van een nieuwe vloot gespecialiseerde voertuigen konden in noodgevallen de responstijden in de regio aanzienlijk worden teruggebracht.

Het project ter ondersteuning van de nooddiensten in Centru-regio in Roemenië omvatte de aanschaf van 40 nieuwe voertuigen, waaronder 24 mobiele noodhulpvoertuigen met EHBO-materiaal, brandblussers en extractieapparatuur. Onder de nieuwe voertuigen zijn ook brandweerwagens en voertuigen met gespecialiseerde snijuitrusting om bij ongevallen slachtoffers te kunnen bevrijden.

Daarnaast werden nog drie voertuigen gekocht voor het onderzoek naar de aanpak van nucleaire, biologische, chemische en radiologische incidenten, evenals specifieke apparatuur voor het commando- en controlecentrum om bij grote ongevallen de communicatie te verbeteren.

Het door het EFRO ondersteunde investeringspakket is een onderdeel van de nationale strategie van Roemenië om in het hele land het beheer van noodsituaties en medische noodhulp te verbeteren. In totaal is het aantal mobiele noodresponsunits in de regio gestegen van 87 naar 127. Onder het plan zijn acht regionale commando- en controlecentra opgezet om de respons in geval van rampen en ongevallen te coördineren, en 647 mensen kwamen in aanmerking voor een trainingsprogramma.

Het investeringsprogramma leidde tot een dramatische daling van de gemiddelde responstijd van de mobiele noodunits, van 48 minuten naar 27 minuten in landelijke gebieden, en van 25 minuten naar 13 minuten in de stedelijke gebieden. De nooddiensten zijn nu beter uitgerust om in de wintermaanden afgelegen berggebieden te bereiken, hetgeen altijd erg moeilijk was.

„De 40 nieuwe noodvoertuigen die door de regio Centru zijn aangekocht, hebben het reactievermogen bij rampsituaties aanzienlijk verbeterd”, aldus Simon Crețu, algemeen directeur van het Regionaal Ontwikkelingsagentschap Centru. „Geavanceerde professionele apparatuur en het werk van goed getrainde, professionele teams hebben de interventietijden teruggebracht en mede hierdoor in extreme gevallen levens gered.”



Totale kosten:
8 600 000 EUR
Bijdrage EU:
6 140 000 EUR

▶ MEER INFORMATIE VINDT U OP
www.regio-adrcentru.ro/Detaliu.aspx?t=COMCommunicate&eID=1154



▶CYPRUS

▶SANERING VAN DE HAVEN OM DE ECONOMIE TE STIMULEREN

Totale begroting:
25 300 000 EUR
Bijdrage EU:
21 505 000 EUR

Dankzij een flinke modernisering van de belangrijkste haven van Cyprus, in Limassol, kunnen hier meer schepen worden toegelaten, inclusief de laatste generatie Ultra Large Container Ships (zeer grote containerschepen of ULCS), en kan de verwerkingscapaciteit voor containers worden vergroot.

Limassol is een van de drukste havens in de Middellandse Zee. De haven is sterk uitgebreid en volledig uitgebaggerd om hem toegankelijk te maken voor een hele nieuwe generatie, grotere passagiers- en vrachtschepen.

De nieuwe haven van Lemesos, zoals Limassol ook wel wordt genoemd, is sinds 1974 in gebruik. Hij werd aangelegd om een groot deel van de activiteiten van de oude haven te vervangen (die nu vooral door vissersschepen wordt gebruikt). Sinds de Republiek Cyprus de effectieve controle over de haven van Famagusta, in het oosten van het land, is kwijtgeraakt, is Limassol de belangrijkste haven van Cyprus.

Twee derde van al het lokaal geproduceerde containerverkeer en alle overslag en 100% van alle graanimporten wordt hier verwerkt. Meer dan 90% van het passagiersvervoer in het land gaat momenteel door deze haven.

In het kader van het in twee fasen uitgevoerde project werd de haven al uitgediept tot 16 meter in het westelijk bekken (dat eerder 11 tot 14 meter diep was) en tot 17 meter in het toegangskanaal en de draairuimte van de haven. Andere voltooide werken zijn de versterking van de bestaande kades en van delen van de havendam.

De bouwwerkzaamheden voor de tweede fase van het project, waarmee begin 2013 is begonnen, omvatten een verlenging van de bestaande kademuur met 500 meter (totale huidige lengte is 770 meter) in het westelijk havenbekken. Voltooiing van de tweede fase is gepland voor de zomer van 2015.

Voor een verwant project wordt een nieuwe passagiersterminal gebouwd. Samen zullen deze projecten de capaciteit van de belangrijkste haven van Cyprus aanzienlijk vergroten. De haven belooft een essentiële knooppunt te worden voor passagiers- én vrachtschepen en streeft ernaar een significante concurrent op de overslagmarkt te worden. De verwerkingscapaciteit voor containers zal toenemen van 643 000 tot ruim een miljoen TEU per jaar (TEU wordt gebruikt om de containercapaciteit te beschrijven. Het staat voor „twenty-foot equivalent units” ofwel twintig voet containermaat).

Ter ondersteuning van de haven is tevens een omvangrijk project voor de aanleg van wegen gestart om de verbinding tussen de haven van Limassol en het snelwegennetwerk van het land te verbeteren. De totale investeringen voor het project dat de nieuwe haven met de snelweg Limassol-Pafos verbindt, bedragen 126 miljoen EUR, en het EU-Cohesiefonds betaalt hiervan 90 miljoen EUR. Verder moet het schema de opstoppingen en de vervuiling rond het havengebied beperken.

De verwachting is dat de verbeteringen in de faciliteiten van en toegang tot de grootste haven van het land Limassol zullen veranderen in een zeer efficiënte, technologisch geavanceerde en concurrerende haven en zullen helpen om in het oostelijk deel van de Middellandse Zee een leidende positie te veroveren voor de Cypriotische handel, de doorvoerhandel en de cruiseschepen. Bovendien zullen zij de toegankelijkheid van Europese en andere markten vergroten en investeringen en handelsoportunities creëren.

▶MEER INFORMATIE VINDT U OP
www.cpa.gov.cy

►FRANKRIJK

► DE ZAKEN GAAN GOED VOOR BEDRIJF IN ROBOTCHIRURGIE

Een Frans mkb-bedrijf in medische technologie, die financiële steun krijgt in de vorm van een mede-investering van het JEREMIE-initiatief voor Languedoc-Roussillon, gaat het internationaal voor de wind. Onlangs kreeg het bedrijf zelfs een notering op de EuroNext-aandelenbeurs in Parijs.

Het bedrijf Medtech SAS uit Montpellier werd in 2002 opgericht voor de ontwikkeling van robots die chirurgen konden bijstaan bij moeilijke, uiterst precieze operaties. De eerste robot van het bedrijf was BRIGIT™ en richtte zich op orthopedische chirurgie. Hij werd in 2006 verkocht aan Zimmer Inc., een wereldleider op het gebied van orthopedische chirurgie.

Vervolgens kwam Medtech met ROSA™, een nieuwe generatie lasergestuurde chirurgische robotarmen, speciaal gemaakt voor neurochirurgische procedures. Het apparaat steunt en complementeert het werk van de neurochirurg bij delicate hersenoperaties. In 2009 ontving ROSA™ marktgoedkeuring in Europa met de CE-markering, FDA-goedkeuring in de VS en „Health Canada Homologation” (productlicentie van het ministerie van volksgezondheid) in Canada. Inmiddels wordt hij



Totale begroting:
22 000 000 EUR
Bijdrage EU:
4 500 000 EUR

gebruikt door allerlei belangrijke neurochirurgen in verscheidene ziekenhuizen in Europa, Noord-Amerika en Azië. Momenteel werkt het bedrijf aan een versie van ROSA™ die specifiek bestemd is voor operaties aan de ruggengraat, met dezelfde extreme precisie.

Medtech SAS heeft nu 20 mensen in Montpellier in dienst. Het heeft kantoren in New York en Canada en distributeurs over de hele wereld en is aanwezig in bijna dertig landen.

Om zijn groei te ondersteunen, haalde Medtech eind 2012 een financiering van 4,5 miljoen EUR binnen van een consortium van Soridec, SAS JEREMIE LR en Midi-capital. Het bedrijf zet zijn ambitieuze groei voort en mikt nu op een verkoopstijging van 50% in 2014, tot 3 miljoen EUR. In november 2013 haalde het bedrijf nog eens 20 miljoen EUR binnen via een verkoopaanbieding (beursgang) op de Parijse aandelenbeurs EnterNext, de dochter van NYSE Euronext, dat gewijd is aan de stimulering en de groei van de kmo-markt. Met de extra financiering kan de marktontwikkeling worden versneld met een focus op markten zoals Italië, Spanje, Duitsland en de Verenigde Staten.

JEREMIE

JEREMIE – (*Joint European Resources for Micro to Medium Enterprises*) is een initiatief van de Europese Commissie, samen met het Europees Investeringsfonds (EIF). Het bevordert het gebruik van financiële engineeringinstrumenten die kmo's een betere toegang tot financiering verschaffen dankzij interventies van de Structuurfondsen.

Het JEREMIE-holdingfonds voor Languedoc-Roussillon, met een waarde van 30 miljoen EUR wordt deels gefinancierd door het EFRO (15 miljoen EUR) en deels door de regiораad Languedoc-Roussillon (15 miljoen EUR). De Franse staat fungeert als beheersinstantie en het EIF is verantwoordelijk voor het beheer. Het wil financiële steun verlenen aan de hand van drie financiële instrumenten: a) een *leeninstrument met risicodeling* voor innovatieve start-ups; b) een *mede-investeringsinstrument* voor kmo's met een groot groeipotentieel; c) een *instrument met portefeuillegarantie* om het concurrentievermogen van kmo's te versterken.

►MEER INFORMATIE VINDT U OP
<http://medtech.fr/en/home>

AGENDA

31 MAART 2014

_Brussel (BE)

Uitreiking RegioStars-prijzen

8-9 SEPTEMBER 2014

_Brussel (BE)

6e Cohesieforum

**30 SEPTEMBER &
1 OKTOBER 2014**

_Brussel (BE)

Forum over de ultraperifere regio's (UPR-forum)

6-9 OKTOBER 2014

_Brussel (BE)

OPEN DAYS

Meer informatie over deze evenementen is te vinden in de sectie Agenda van de Inforegio-website:

http://ec.europa.eu/regional_policy/conferences/agenda/index_nl.cfm

BLIJF IN CONTACT

 www.ec.europa.eu/inforegio

 www.twitter.com/@EU_Regional

 www.yammer.com/regionetwork
Platform voor samenwerking van DG REGIO

 www.flickr.com/euregional

 Geef u op voor onze „REGIOFLASH”
www.inforegiodoc.eu

 www.twitter.com/@JHahnEU



Publicatiebureau

Europese Commissie,
Directoraat-generaal Regionaal Beleid en Stadsontwikkeling
Communicatie – Ana-Paula Laissy
Beaulieu laan 1 – B-1160 Brussel
E-mail: regio-panorama@ec.europa.eu
Internet: http://ec.europa.eu/regional_policy/index_nl.cfm

