

# panorama

inforegio

41

jaro 2012

## Výsledky rozdělování prostředků

Doladování politiky soudržnosti

CS

## ÚVODNÍK

Johannes Hahn

3

## SPECIALITA – BUDOUCÍ POLITIKA SOUDRŽNOSTI

Větší zaměření na výsledky

Výkonnostní rámec – co to znamená?

Testování nového přístupu – výsledky v praxi

4-11

12

## KLÍČOVÉ UKAZATELE POMÁHAJÍ MAPOVAT POKROK V NAŠICH REGIONECH

13-15

## NEJVZDÁLENĚJŠÍ REGIONY – INOVACE V NEJVZDÁLENĚJŠÍCH REGIONECH

16-17

## DÁNSKÉ PŘEDSEDNICTVÍ EU: EU2012.DK

18-23

## ZJEDNODUŠENÍ – ZJEDNODUŠENÍ BUDOUCÍ POLITIKY SOUDRŽNOSTI

24-25

## ROZHOVORY

Constanze Angela Krehl & Lambert van Nistelrooij,  
Poslanci Evropského parlamentu

26-29

## PROJECTY

Příklady projektů v Estonsku, Nizozemsku, Polsku a Španělsku

30-31

## CENY REGIOSTARS

32

## EFRR PODPORUJE eGOVERNMENT – ALE JE TŘEBA JEŠTĚ VELKÝ KUS PRÁCE

33

## ZAJIŠTĚNÍ FINANCOVÁNÍ, FLEXIBILITY A POZORNOSTI KONKRÉTNÍM REGIONŮM EU

34-35

## MAPY

Počet smrtelných nehod na milion obyvatel v roce 2010

Potenciální zvýšení dopravní přístupnosti: vysokorychlostní scénář vztahující se k současné situaci

36

## TERMÍNY DO DIÁŘE

Fotografie (strany):

Obálka: © Fotolia

Strany 2, 4-8, 12-13, 15, 17, 20-21, 23, 32-33: © Shutterstock

Strany 3, 30-31: © Evropská komise

Strana 9: © Baláz Pichler/Shutterstock

Strana 10: © Regione Marche/Shutterstock

Strana 11: © Erik Schuss/Shutterstock

Strana 14: © Dayglow editions/Shutterstock

Strana 16: © Stefan Emanoil Ilcus/Shutterstock

Strana 21: © Fotolia

Strana 24: © Jehnichen

Strana 25: © Evropský parlament/Shutterstock

Strana 27: © Paul Tolenaar

Strana 28: © Ministry of Economy, Poland

Strana 29: © Patronal CECOT

Tento časopis se tiskne v angličtině, francouzštině a němčině na recyklovaném papíře.

Je k dispozici on-line ve 21 jazycích na [http://ec.europa.eu/regional\\_policy/information/panorama/index\\_cs.cfm](http://ec.europa.eu/regional_policy/information/panorama/index_cs.cfm)

Názory vyjádřené v této publikaci představují názory autora a nutně neodrážejí stanoviska Evropské komise.



Klíčovým cílem nového pojetí politiky soudržnosti zveřejněné v říjnu 2011 je, aby byla pohotovější a cílenější. Díky tomu se po roce 2013 politika soudržnosti bude moci stát hlavní investiční strategií Evropské unie a nejdůležitějším nástrojem pro vytváření pracovních míst a podporu růstu – tedy pro splnění cílů strategie Evropa 2020.

Je důležité, abychom tento pružnější přístup začali uplatňovat i v jiných, úzce souvisejících oblastech politiky. Dne 14. března představila Komise základní prvky společného strategického rámce (SSR) pro období 2014–2020. V tomto rámci je začleněna implementace politiky soudržnosti i strategie rozvoje venkova a námořní a rybářská politika.

Tyto oblasti politiky v současné době řídí samostatné strategické zásady a společný strategický rámec, které společně vypracovaly útvary Evropské komise zodpovědné za tato odvětví. V budoucnu tak bude zajištěno, že nové investiční priority a klíčová opatření získají maximální podporu nejen ze strany Fondu soudržnosti a strukturálních fondů, ale také od Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova a Evropského námořního a rybářského fondu.

#### **Pilotní testování ukazatelů výsledků**

Klíčovými prvky budoucí politiky soudržnosti jsou výrazně větší důraz na tematické zaměření a dosažení výsledků. Komise ve spolupráci s dvanácti řídicími orgány v osmi členských státech provedla řadu pilotních testů, jejichž cílem bylo ukázat, jak budou tyto změny fungovat v praxi.

Tento akční výzkum již ukázal, že nové pojetí politiky je aplikovatelné, ale vyžaduje významné změny postupů využívaných při navrhování programů. Abychom splnili požadované tematické zaměření, je třeba důkladná obezřetnost a pečlivá volba politiky. Zapojení do politické debaty na téma pravidel, kterými by se měl proces návrhů programů řídit, je proto velmi důležité.

V tomto vydání časopisu *Panorama* přinášíme rozhovory s několika účastníky pilotních programů, kteří nám poskytli zpětnou vazbu.

Naše diskuze s Evropským parlamentem na téma návrhů Komise v oblasti politiky soudržnosti pro období 2014–2020 zaznamenává pokroky. V tomto čísle najdete hodnocení nového pojetí politiky po roce 2013, o němž se s námi podělili vedoucí členové Výboru pro regionální rozvoj Evropského parlamentu Constanze Angela Krehl a Lambert van Nistelrooij.

Vaší pozornosti by jistě též neměl uniknout náš rozšířený průvodce cíli v oblasti zjednodušení nové politiky soudržnosti, který nabízí několik užitečných rad, jak tato zjednodušení zavést do praxe.

**Johannes Hahn**

*Člen Evropské komise, který má na starosti regionální politiku*

# BUDOUCÍ POLITIKA SOUDRŽNOSTI – VĚTŠÍ ZAMĚŘENÍ NA VÝSLEDKY

**Návrhy Evropské komise na budoucí politiku soudržnosti se zaměří na výsledky mnohem více, než tomu bylo v minulosti. V době ekonomické krize je důležitější než kdy dříve, aby byly dostupné zdroje využívány způsobem, který občanům EU přinese maximální užitek.**

Politici činitelé si čím dál více uvědomují, že důraz na správné vynakládání veřejných prostředků není dostatečný. Peníze jsou často použity na vhodné projekty, které ale přináší jen nepatrné výsledky. Současnou výzvou je tedy vynakládat peníze na správné projekty, které přinesou výsledky.

**Dopad představuje změnu, kterou lze spolehlivě přičíst intervenci. „Účinnost intervence“ nebo „přínos intervence“ jsou dalšími pojmy, které popisují tento jev.**

## Intervenční logika jako výchozí bod programu

Výchozím bodem při plánování veřejné intervence je rozpoznat problém, který vyžaduje řešení. Vždy je třeba řešit několik záležitostí, a proto by mělo usnesení, které otázce bude věnována pozornost, být výsledkem procesu, jehož součástí je i politické rozhodnutí. V tomto procesu je také nezbytné určit směr požadované změny a někdy také situace, k níž chceme dospět (cíle).

## Výsledky, ukazatele výsledků a ukazatele výstupů

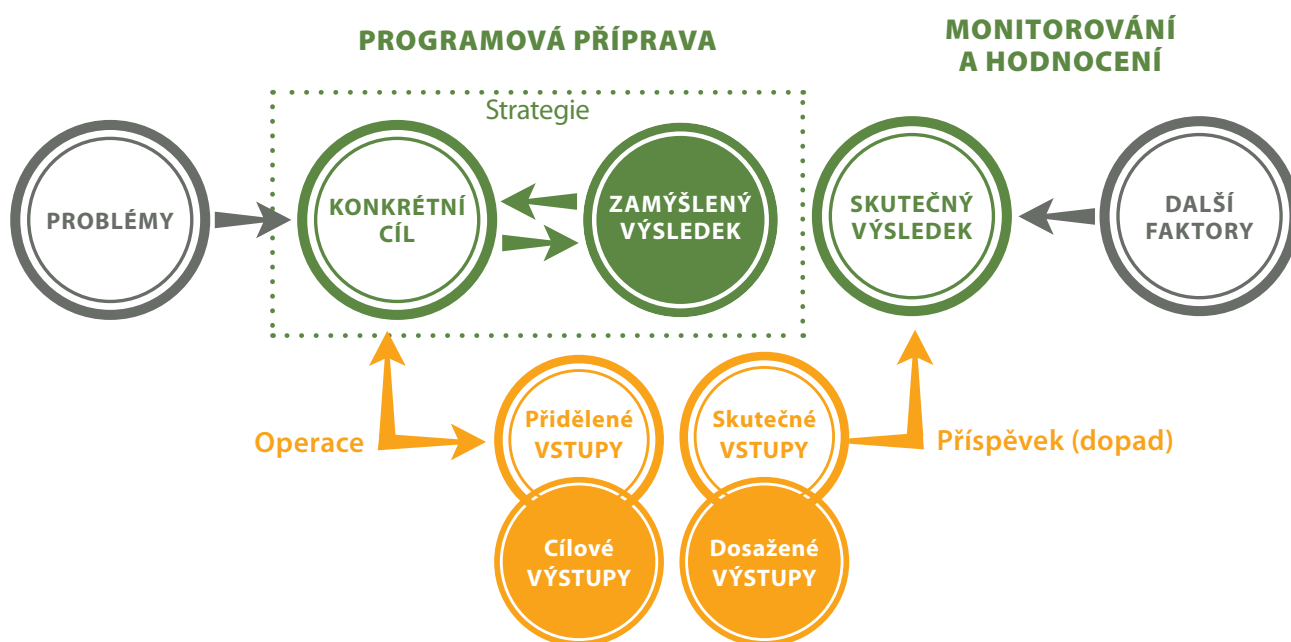
Zamýšlený *výsledek* je to, co se plánuje změnit, s přispěním financovaných intervencí.

Jakmile byl zamýšlený výsledek vybrán, je třeba určit ukazatele, který bude měřit jeho pokrok. Volba jasných ukazatelů výsledků napomáhá pochopení problému, porozumění potřebné strategii a umožňuje později zhodnotit, zda došlo k naplnění cílů. V tomto kontextu je vhodné určit cíle jako ukazatele výsledků.

Po vytyčení problémů a požadovaných výsledků musí tvůrce strategie rozhodnout, které faktory budou předmětem veřejné politiky. Z těchto faktorů budou vycházet aktivity financované danými programy, které povedou k *výstupům*. Výstupy jsou přímé produkty programů a jejich účelem je přispět k výsledkům.



Intervenci je možné graficky ilustrovat pomocí *logického rámce*:



## Monitorování

Sledovat znamená pozorovat. *Sledovat výstupy* znamená zaznamenávat, zda je dosaženo zamýšlených produktů a zda je implementace na správné cestě.

Programy politiky soudržnosti jsou implementovány v kontextu víceúrovňové správy. Hráči v tomto systému – implementační agentury, řídicí orgány, na národní úrovni i na úrovni EU – potřebují různé informace. Na evropské úrovni je úkolem shromažďovat informace o všech programech, které budou předloženy Radě, Parlamentu, Účetnímu dvoru a občanům EU, aby se dozvěděli, jak jsou zdroje politiky soudržnosti využívány. To je úkol *společných ukazatelů* definovaných na úrovni EU. Tyto ukazatele se vztahují k činnostem, které jsou nejčastěji podporovány strukturálními fondy a Fondy soudržnosti.

*Monitorování také zahrnuje pozorování změn ukazatelů výsledků.* Sledování hodnot ukazatelů výsledků umožňuje posoudit, zda se ukazatele pohybují požadovaným směrem. Jestliže tomu tak není, může se začít uvažovat o vhodnosti a efektivitě intervencí i o vhodnosti vybraných ukazatelů výsledků.

V některých případech lze z národních nebo regionálních statistik získat jak výchozí hodnoty ukazatelů výsledků, tj. hodnoty ukazatelů před intervencí, tak i hodnoty pozdější. V jiných případech může být nezbytné provést průzkumy nebo využít administrativní data, jako jsou například údaje o podpoře v nezaměstnanosti nebo výpis příjemce z obchodního rejstříku.

## Hodnocení

Změny ukazatelů výsledků jsou zčásti financovány veřejnou intervencí, například Fondy soudržnosti, v závislosti na dané činnosti nebo *jiných faktorech*. Rozdíl mezi situacemi před veřejnou intervencí a po ní se *nerovná* účinku veřejné intervence:

$$\begin{aligned} & \text{ZMĚNA UKAZATELE VÝSLEDKŮ} \\ & = \\ & \text{PŘÍNOS INTERVENCE} \\ & + \\ & \text{PŘÍNOS DALŠÍCH FAKTORŮ} \end{aligned}$$

### Hodnocení dopadu – zachycení vlivu

Hodnocení dopadu má za úkol rozlišit vliv intervence od přispění dalších faktorů a porozumět fungování programu. Je třeba zodpovědět dvě otázky:

- Měla intervence nějaký účinek? Jestliže ano, jak velký – ať pozitivní, nebo negativní – tento účinek byl? *Funguje?* Existuje nějaká příčinná souvislost? Na tyto otázky se snaží odpovědět metoda *counterfactual impact evaluation*.
- Proč intervence vyvolala určité zamýšlené (a nezamýšlené) účinky? Odpovědět na otázky „proč a jak to funguje?“ se snaží metoda *theory-based impact evaluation*.

Otázky by měly být zodpovězeny v kontextu. Aby bylo možné určit, jakým změnám je třeba věnovat pozornost a které změny mají nějakou příčinu, musí každé hodnocení pokládající otázku „funguje to?“ předpokládat základní prvky teorie změny (jak a proč?). Podobně každé hodnocení pokládající otázku „proč to funguje“ bude (možná implicitně) předpokládat hypotetickou situaci. V ideálním případě by se tyto dva přístupy měly vzájemně doplňovat.

### Hodnocení implementace – aspekt řízení

Hodnocení implementace sleduje implementaci a řízení programu. Mezi obvyklé otázky patří, zda potenciální příjemci o programu vědí a mají k němu přístup, zda je podávání přihlášek co nejjednodušší, zda existují jasná a náležitá kritéria pro výběr projektů, zda byla doložena existence systému pro správu dat a zda jsou výsledky programu efektivně komunikovány. Většina hodnocení politiky soudržnosti probíhala v minulosti tímto způsobem.

### EXISTUJE IDEÁLNÍ HODNOCENÍ, KTERÉ BY PŘINESLO DOSTATEČNOU ODPOVĚď?

Všechna hodnocení by měla:

- být přizpůsobena konkrétní položené otázce, tématu a kontextu programu;
- vždy schopna zodpovědět hodnotící otázky z různých úhlů pohledu a pomocí různých metod – toto je *princip triangulace*;
- zohlednit náklady hodnocení s ohledem na možnost získání znalostí. Při volbě hodnocení je třeba zvážit již získané znalosti.

Shrnutí: Výběr a kombinace metod vždy záleží na konkrétním případě. K dispozici je celá škála metod, proto nelze za všech okolností použít jednu „nejlepší“.

### Co je nového?

Zkušenosti z hodnocení dřívějších a současných programů politiky soudržnosti upozornily na problém posouzení skutečnosti, zda programy byly úspěšné a zda jasně vyjádřily, co chtějí změnit. Řada programů dala jednoznačně najevo své plány na využití peněz, ale není jasné, jaké změny mají ve výsledku přinést. Ukazatelů programů je často velké množství a neodrážejí zamýšlené změny. Řada programů rozdělila zdroje geograficky či tematicky v příliš malých částkách, což snížilo šanci na dosažení měřitelných výsledků. Z těchto důvodů bude nezbytným výchozím bodem nového zaměření na výsledky jasná formulace cílů a jejich vyjádření prostřednictvím několika ukazatelů, které budou mít jasné výchozí údaje, plán sběru dat o aktuálním postupu a hodnocení dopadu.

Další významnou změnou je to, že se hodnocení více zaměří na vliv politiky soudržnosti. Dnes se hodnocení zaměřují spíše na potíže spojené s implementací než na zachycení vlivu intervencí.

## Pilotní testování ukazatelů výsledků

Aby se zjistilo, jak může nové zaměření na výsledky fungovat v praxi, dvanáct řídicích orgánů v osmi členských státech EU testovalo tento nový přístup v rámci svých současných programů za podpory ze strany Komise.

Dospěli například k těmto zjištěním:

- tento nový přístup je *aplikovatelný*, ale musí dojít k významným změnám postupů využívaných při navrhování programů;
- žádný z pilotních regionů v současné době nevyužívá ukazatele výsledků způsobem, jaký navrhuje Evropská komise. Cíle zkoumaných priorit byly vyjádřeny velmi obecně a ve většině případů *aktuální ukazatele nezachycují zamýšlené účinky* daných programů;
- zaměření na výsledky se musí stát součástí tvorby programu, nelze je připojit až později;
- hlavní požadovanou změnou je *soustředění*. Mnoho zkoumaných priorit bylo ve skutečnosti spojením více či méně souvisejících dílčích priorit, které nebylo možné vyjádřit pouze pomocí jednoho ani dvou ukazatelů výsledků;
- soustředěnost musí být výsledkem *rozvahy a volby politiky*. Při tvorbě programu by měl hrát důležitou roli důraz na politickou debatu ohledně výběru politiky. Tento proces by měl začít co nejdříve;
- soustředěnost umožní pracovat s *menším počtem ukazatelů*. Některé pilotní regiony měly velmi mnoho ukazatelů, ale žádný z nich nezachytil motivaci pro danou politiku;
- bez ohledu na zvolený ukazatel výsledků *jsou výchozí body a cíle zásadní*. Mohou být *kvantitativní* či *kvalitativní*;
- v některých případech (jako je například podpora velkých podniků) je možné využít metodu *counterfactual impact evaluation* pro srovnání výkonu podporovaných podniků s výkonem podobných firem, které podporu nedostávají. V jiných případech je vhodnější metoda *theory based impact evaluation*, která využívá případové studie, rozhovory a skupiny respondentů. V oblasti dopravy mohou zachytit dopady údaje o dopravním zatížení a druzích dopravy před a po;
- jako poslední bod je důležité připomenout, že *ukazatele nám neříkají vše*. Stanovení ukazatelů výsledků by měla předcházet diskuze. Není to poslední slovo ohledně provádění této politiky.

Rozhovory s několika pilotními regiony najdete v tomto vydání časopisu *Panorama* na straně 9-11.

### DALŠÍ INFORMACE

Návrhy:

[http://ec.europa.eu/regional\\_policy/information/evaluations/guidance\\_en.cfm#2](http://ec.europa.eu/regional_policy/information/evaluations/guidance_en.cfm#2)



# VÝKONNOSTNÍ RÁMEC – CO TO ZNAMENÁ?

**Navrhované nařízení<sup>(1)</sup> pro období 2014-2020 doporučuje „výkonnostní rámec“ jako součást procesu, jehož účelem je silnější orientace politiky soudržnosti na cíl. Základem je dohoda o několika klíčových milnících každého programu, které budou pečlivě monitorovány členskými státy a Evropskou komisí a jejichž případné dosažení může mít pozitivní či negativní finanční důsledky. Milníky budou určeny pro rok 2016, 2018 a 2022. Mohou zahrnovat implementační kroky, jako je například zveřejnění výběrového řízení, finančních ukazatelů či ukazatelů výstupu.**

V rámci návrhů Komise budou členské státy a Komise ve výročních zprávách programů monitorovat pokrok směrem k dosažení určených milníků. V případě pomalého postupu může Komise vydat doporučení.

Komise a členské státy podniknou první formální přezkum v roce 2017, aby bylo možné zjistit, zda některé části programů nezaostávají za vytyčenými milníky. To může opět vést k vydání doporučení ze strany Komise. Členské státy by poté měly reagovat tak, aby urychlily implementaci nebo přepracovaly financování.

Po přezkumu v roce 2019 Komise rozdělí prostředky z výkonnostní rezervy. Výkonnostní rezerva tvoří 5% zdrojů (dle členských států, kategorií regionů a fondů), které nejsou rozděleny mezi programy na začátku programového období. Členské státy navrhnou Komisi úspěšné prioritní projekty, jímž by měla být rezerva přidělena. Rezerva může být rozdělena pouze mezi priority, které splnily své milníky.

Komise také bude mít možnost pozastavit celý prioritní projekt nebo jeho části, jestliže z přezkumu v roce 2019 vyplynou důkazy, že tato priorita nespĺnila dané milníky. K pozastavení plateb nedojde automaticky pouze proto, že nebyly dosaženy určené milníky. Komise pozastaví platby pouze v případě, že členský stát nepřijme nápravná opatření ve stanovené lhůtě.

Posledním faktorem je finanční oprava. Bylo by možné ji využít pouze při ukončení programu ve vážných případech, kdy bude výkon shledán nedostatečným. Při rozhodování, zda se jedná o vážný případ nenaplnění cílů, bude bráno v úvahu, zda k uvedenému došlo kvůli nevyhnutelným okolnostem nebo významným nepředvídatelným vnějším faktorům a zda dotčený členský stát přijal nápravná opatření. Podrobnosti budou uvedeny v prováděcím nařízení Komise.

(1) Nařízení o společných ustanoveních, článek 18-20.





# TESTOVÁNÍ NOVÉHO PŘÍSTUPU – VÝSLEDKY V PRAXI

**Silnější orientace na výsledky politiky soudržnosti pro období 2014-2020 bude vyžadovat několik strategických změn na operační úrovni. Pro každý program budou stanoveny ukazatele výsledků, které poté budou monitorovány. Evropská komise vyzvala reprezentativní počet regionů k účasti na pilotním programu, který otestuje nový přístup v praxi. Časopis Panorama oslovil několik účastníků a zeptal se, s jakými nesnáze se v souvislosti s tímto novým, na výsledky orientovaným přístupem setkali.**

## BALÁZS PICHLER, NÁRODNÍ ROZVOJOVÁ AGENTURA, MAĎARSKO

Z mého pohledu je největším problémem Maďarska jednoznačně zaměřit naše zdroje, naše finanční prostředky, na omezený počet oblastí, kde chceme dosáhnout změn a významnějších výsledků.

To znamená výrazný odklon od stávající politiky soudržnosti zaměřené na absorpci, v níž je kladen důraz na využití všech dostupných prostředků. V důsledku toho jsou v současném programovém období prostředky vynakládány na různé intervence a výsledky politiky soudržnosti je někdy obtížné změřit.

Tím, že soustředíme své finanční prostředky na omezený počet změn, kterých chceme dosáhnout, před námi vyvstane řada výzev. Zaprvé, změny a výsledky, jež od politiky soudržnosti očekáváme, se musí opírat o dohodu zúčastněných subjektů, protože v budoucnu nebude možné některé rozvojové potřeby financovat prostřednictvím politiky soudržnosti, což by mohlo vyvolat nespokojenost.

Zadruhé, aby bylo možné dosáhnout této široké dohody, je třeba začít připravovat programy pro následující období velmi brzy.

Největší výzvou pro nás zřejmě bude nalézt správnou rovnováhu mezi ambicemi a realistickými změnami.

### Zapojení zúčastněných subjektů

Nový přístup orientovaný na výsledky si jasně žádá zapojení zúčastněných subjektů. Aby tento proces mohl začít, plánujeme pokračovat v pilotním projektu za účasti Evropské komise. Pro každý řídicí orgán v Maďarsku plánujeme jednodenní pilotní kurz.

Největší výzvou tohoto nového přístupu, kromě stanovení správných změn a výsledků, kterých si přejeme dosáhnout, je plánování toho, jak budeme měřit přínos, jež jim politika soudržnosti zajistí.

### Spolehlivé ukazatele výsledků

Prvním krokem bude stanovení spolehlivých a stabilních ukazatelů výsledků, které dostatečně vyhoví našim intervencím a mohou změřit změny, kterých chceme dosáhnout.

Hodnoty ukazatelů výsledků však budou ovlivněny vnějšími faktory. Proto musíme dopředu rozhodnout, jak rozlišíme vliv těchto externích faktorů od všeobecných vlivů a jak jasně identifikujeme přínos politiky soudržnosti. Tento proces bude vyžadovat pečlivé plánování a úzkou spolupráci při programové přípravě, monitorování a hodnocení.





## MAURO TERZONI, REGIONÁLNÍ RADA REGIONU MARCHE, ANCONA, ITÁLIE

Podle mého názoru nepředstavuje tento nový přístup dramatickou změnu, ale spíše vhodné doladění politiky soudržnosti. Ukazateli, cíli, výsledky, dopady, hodnocením atd. se vlastně zabýváme téměř třicet let. Nyní se nacházíme v nové etapě, v níž záleží na výsledcích, a můžeme stavět na tom, co jsme již v minulosti zkoušeli a testovali.

Chápu to spíše jako „změnu v uvažování“. Namísto zaměření pouze na mechanismy a postupy musíme začít přemýšlet hlavně o tom, jak chceme svůj region změnit a co v něm chceme změnit, co je možné udělat. A to je ta největší výzva.

### Prizvání zúčastněných subjektů

Od samého začátku politiky soudržnosti těžil náš region ze vzájemné spolupráce socioekonomických zainteresovaných subjektů. Města, kraje, sociální a ekonomičtí činitelé a různé zainteresované subjekty se zapojují do různých fází programového období, a to v rámci řídicího orgánu i všech regionálních služeb, které pomáhají implementaci programu.

Skutečnost, že potřebujeme více cílenou politiku, jak již naznačily tematické priority a stanovení cílů, představuje novou výzvu. Takto jasné vytyčení cílů podle mého názoru vyžaduje větší míru zapojení zúčastněných subjektů. Stanovení jasných cílů vyžaduje definování jednoznačné strategie. Všechny zainteresované strany tak snadněji porozumí tomu, který z jejich „podílů“ to ovlivní a jak. Stanovení cílů výrazněji vyjadřuje důležitost výsledků, kterých chceme dosáhnout.

Program orientovaný na výsledky bude vyžadovat silné partnerství, protože začne měřit nejen efektivitu správy, ale také schopnosti našeho *regionu Marche* jako celku.

Jedním ze způsobů, jak k němu chceme přistoupit, je zprůhlednění výsledků, které byly dosaženy v minulosti. Vytvořili jsme evaluační plán, který bude spuštěn na začátku programů. Partneri a zúčastněné subjekty tak lépe porozumí tomu, čeho jsme v minulosti dosáhli, co je možné udělat, na jaké potíže jsme narazili. Na základě předchozích zkušeností získají cenné poznatky, díky nimž budou moci vyladit své budoucí návrhy a doporučení.

Všechny činnosti musí být plánovány v dostatečném předstihu. Takový postup je nejen v souladu s podmíněností *ex ante*, ale také dává zúčastněným subjektům a partnerům čas na vytvoření strategie.

### Největší výzvy

Z hlediska správní úrovně bude méně záležet na procesu (stejně jako v minulosti), ale více na výsledku. Bude méně záležet na výdajích, ale více na tom, jaké jsou jejich účely. V budoucnu se řídicí orgány zaměří méně na kontroly a audity a více na poměr kvality a kvantity účinků programu.

Aby byly výsledky programu posouzeny správně, bude třeba využívat systémy hodnocení a monitorování, které dokážou zachytit přidanou hodnotu financované intervence. Statistika (kontextové ukazatele) se musí zlepšit tak, aby umožňovala při měření „změny“ pracovat s výchozími body a cíli.

Měření výsledků s sebou nese jistou míru odpovědnosti a umožňuje srovnání jednotlivých politik. Kvůli tomu může být proces zavedení programu orientovaného na výsledky ještě náročnější a citlivější.





## CHRISTIAN LINDELL, REGION SKÅNE, ŠVÉDSKO

Ve regionu Skåne ve Švédsku vidíme jako jasnou výzvu samotné určení cílů pro oblast intervencí, především v situaci, kdy nedokážeme měřit její přímý vliv na řadu podniků nebo na zaměstnanost.

Je třeba si také uvědomit, že ne všechny důležité dopady lze nejlépe změřit pomocí ukazatelů. Nejlepšími nástroji jsou často průběžná hodnocení a případové studie.

V minulosti jsme se asi příliš spoléhali na měřitelnost celkových vlivů na makroekonomii. Musíme si uvědomit, že ne vždy vytváříme nová pracovní místa a firmy. Ve skutečnosti vytváříme struktury a sítě, které podporují růst. Jestliže pochopíme tyto zásady, můžeme se snadněji zaměřit na klíčové faktory, například na měření počtu uzlů v sítích a využití průzkumů mezi účastníky, abychom ověřili, zda je spojení užitečné.

### Prizvání subjektů, které se účastní programů

Myslím si, že mezi vlastníky projektů a námi, kteří se v praxi musíme zabývat aktuálním systémem ukazatelů, se nové ukazatele setkají s nadšením a podporou. Už se nebudeme muset snažit změřit něco, na čem se většina lidí shodla, že lze změřit jen s velkými obtížemi, pokud vůbec.

Stále však musíme odpovídat na opodstatněné otázky našich politiků, jaký dopad mělo jejich počínání. Musíme našim politikům nabídnout jiné informační zdroje, které by jim odpověděly na otázky ohledně dopadu daného programu. Nástrojem k poskytování těchto informací používáme v našem regionu ve velké míře průběžné hodnocení.

### Nové výzvy

Chceme-li změnit strukturu ukazatelů, potřebujeme silný smysl pro vnímání vlastnictví. Také musíme přijmout fakt, že některé záležitosti nelze měřit pomocí ukazatelů a že musíme využít jiných nástrojů, jako jsou například případové studie a průběžné hodnocení.

Je také nutné, aby tvůrci programů a sponzoři projektů lépe přesvědčili veřejnost, že jejich úsilí nakonec povede ke zvýšení růstu a zaměstnanosti, přestože bude těžké změřit vliv jednotlivých příspěvků.

Mnoho projektů se zaměřuje na budování sítí a vytváření nových struktur pro spolupráci. Přestože nemůžeme přímo změřit jejich vliv na nové firmy a pracovní místa, musíme provést analýzu, která ukáže, zda je pravděpodobné, že těchto prospěšných výsledků dosáhneme. Musíme také uznat, že programy v severní Evropě jsou ve srovnání s HDP malé a že jejich účinky na makroekonomické úrovni změníme jen těžce.

Je třeba si uvědomit, že podmínky jednotlivých regionů se velmi liší a že tato skutečnost by měla rozhodovat o výběru výzev a ukazatelů. V životě se děje řada věcí, které nelze předpovídat. Proto si myslím, že regiony by se zajímaly o rozvoj cílenějších programů více, kdyby byly programy flexibilnější a bylo snazší je změnit.



# KLÍČOVÉ UKAZATELE: POMÁHAJÍ MAPOVAT POKROK V NAŠICH REGIONECH

**V rámci politiky soudržnosti Evropské unie jsou implementovány stovky programů a projektů. Aby byla Komise stále informovaná o klíčových výsledcích a dosažených milnících, využívají programy politiky soudržnosti takzvané „klíčové ukazatele“. Tyto ukazatele poskytují téměř okamžité informace, které tvoří základ pro klíčová sdělení regionální politiky a objasňují pokrok směrem k naplnění cílů.**

Politika soudržnosti je decentralizovanou politikou. Členské státy a regiony EU stanoví své cíle, navrhnou operační programy k dosažení těchto cílů, vyjednávají s Evropskou komisí a implementují programy. Díky tomu politika soudržnosti podporuje potřeby lidí v daném regionu, v souladu s principem subsidiarity Unie.



Stovky programů pokrývají širokou řadu činností. To je základním přínosem politiky soudržnosti. Komise však čelí nelehké situaci, neboť na otázku „jaké má politika soudržnosti výsledky?“ neexistuje jednoduchá odpověď. Vyjmenovat všechny výsledky programů je v podstatě nemožné, protože každý program funguje pro potřeby daného regionu jinak.

Z tohoto důvodu Komise v roce 2006 včlenila do politiky soudržnosti několik společných ukazatelů – neboli „klíčových ukazatelů“, které sledují několik obvyklých operací. Přestože nemohou postihnout vše, umožňují Evropské komisi a všem zainteresovaným stranám, aby si udržely přehled o několika klíčových úspěších v regionech EU.

Ačkoli klíčové ukazatele nejsou povinné, většina operačních programů je ve svých výročních zprávách používá. Například víme, že ke konci roku 2010 současná generace programů vytvořila 185 000 pracovních míst, zajistila přístup k širokopásmovému internetu pro více než 850 000 lidí a připojila dalších 3,5 milionu lidí k čističkám odpadních vod.

Kvalita a spolehlivost hlášení klíčových ukazatelů se každý rok zvyšuje. To je velmi důležité, protože společné ukazatele budou důležitým faktorem budoucích nařízení upravujících politiku soudržnosti. V budoucnu bude Komise každý rok moci informovat Evropský parlament, Účetní dvůr a širokou veřejnost o úspěších, které byly dosaženy díky zdrojům politiky soudržnosti, a zvýšit úroveň debaty o jejích výsledcích.

## DALŠÍ INFORMACE

[http://ec.europa.eu/regional\\_policy/sources/docoffic/2007/working/wd7\\_indicators\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docoffic/2007/working/wd7_indicators_en.pdf)

# INOVACE V NEJVZDÁLENĚJŠÍCH REGIONECH

**Udržitelný ekonomický růst stále více souvisí se schopností regionálních ekonomik měnit se a inovovat. Navzdory různým omezením, která souvisí například se vzdáleností od kontinentální Evropy, s malými trhy nebo nedostatkem kritického objemu, většina z osmi nejvzdálenějších evropských regionů stanovila jako prioritu rozšířit svou ekonomickou činnost tím, že podpoří obchodní sektor v produkci zboží a služeb s vyšší přidanou hodnotou.**

Několik příkladů realizovaných inovativních projektů ukazuje, že nejvzdálenější regiony mají možnosti a jasný potenciál pro výzkum a inovace, které vychází z jejich geografické polohy a morfologické charakteristiky. Výjimečnou práci odvádí především v těchto oblastech:

- obnovitelné zdroje energie;
- mořský výzkum;
- tropická medicína;
- biologická rozmanitost.

Dle článku 349 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU) pozměněném rozhodnutím Evropské rady z 29. října 2010, kterým se mění status ostrova Svatý Bartoloměj vůči Evropské unii, má EU osm „nejvzdálenějších regionů“: čtyři francouzské zámořské departmenty a regiony (Guadeloupe, Francouzská Guyana, Martinik a Réunion), jedno zámořské společenství (Svatý Martin), dva portugalské autonomní regiony (Azory a Madeira) a jedno španělské autonomní společenství (Kanárské ostrovy). Od 1. ledna 2012 je ostrov Svatý Bartoloměj součástí „zámořských zemí a území“ (ZZÚ), a proto již nepatří mezi nejvzdálenější regiony. Je také nutné připomenout, že Francie předložila Evropské radě 26. října 2011 v souladu s článkem 355, odst. 6 Smlouvy o fungování Evropské unie formální žádost, ve které usiluje o to, aby se ostrov Mayotte, náležící nyní k ZZÚ, řadil od ledna 2014 mezi nejvzdálenější regiony.

Je však možné dále rozvíjet i oblasti, jako jsou například:

- zemědělský a potravinářský výzkum;
- zmírnění dopadů změny klimatu;
- astrofyzika a kosmonautika;
- vulkanologie a seismologie.

Regionální a národní vlády i Evropská unie neustále podnikají kroky k tomu, aby byly dostupné prostředky na podporu výzkumu, technologického rozvoje a inovací (VTRI) účinněji využívány. Ekonomický, sociální a environmentální přínos těchto investic je důležitý nejen pro tyto regiony, ale i pro EU jako celek. Několik konferencí a seminářů pořádaných na Martiniku, Azorách a Réunionu ukázalo skutečný zájem a dynamiku zúčastněných stran, které chtějí lépe využívat evropské fondy a podpořit výzkum a inovace vyššími investicemi.

V inovační politice není možné zvolit pro všechny jednotný přístup: regionální rozmanitost je přínosem, který vyžaduje různé cesty k růstu prostřednictvím „inteligentní specializace“. Nejvzdálenější regiony musí využít všech svých kladů, vlastních výhod, znalostí a nápadů, aby uspěly, odhalily naplno svůj potenciál a byly konkurenceschopné na celosvětovém trhu.

# POSLANCI EVROPSKÉHO PARLAMENTU



## OBNOVITELNÉ ZDROJE ENERGIE

### Kanárské ostrovy – El Hierro 100 %

Tento projekt se skládá ze tří různých programů, které se budou rozvíjet a implementovat:

1. Program 100% obnovitelných zdrojů energie pro dodávky elektřiny
2. Program energetických úspor
3. Dopravní program (přechod z fosilních paliv na ekologickou dopravu)

Během první fáze si projekt klade za cíl uspokojit 70-80% poptávky po elektřině prostřednictvím několika činností. Ta nejinnovativnější spočívá v implementaci kombinované větrné a vodní elektrárny. Cílem je dodat do elektrické sítě 30% energie z větrných zdrojů.

**Doba trvání projektu:** od roku 2003

**Celkové náklady:** 64 600 000 EUR

**Příspěvek EU:** 500 000 EUR

#### DALŠÍ INFORMACE

[www.goronadelviento.es/index.php](http://www.goronadelviento.es/index.php)



## BIOLOGICKÁ ROZMANITOST A ZMĚNY KLIMATU

### Madeira – Jednotka pro nakládání s pevnými odpady

Jak je definováno v Regionálním strategickém plánu odpadového hospodářství ostrova, tento projekt zařízení pro nakládání s tuhými odpady spočívá v instalaci nezbytných infrastruktur a vybavení pro odpovídající integraci a optimalizaci činností, které souvisí se sběrem a přepravou odpadů, selektivním sběrem a recyklací, jeho zhodnocením, zpracováním a konečným zlikvidováním.

**Doba trvání projektu:** 1996-2009

**Celkové náklady:** 152 576 EUR

**Příspěvek EU:** 102 081 EUR

#### DALŠÍ INFORMACE

[www.valorambiente.pt/etrs-meia-serra](http://www.valorambiente.pt/etrs-meia-serra)



## ZEMĚDĚLSKÉ INOVACE/TRANSFORMACE

### Martinik – FIBandCO

Společnost FIBandCO dává druhou šanci kmenům banánovníků. Pomocí inovativní technologie a ekologicky šetrných postupů produkují přírodní dýhu. Díky zhodnocení nevyužívaného, rychle obnovitelného zdroje, ale bez nutnosti odlesnění, jsou výrobky společnosti FIBandCO považovány za estetické, jedinečné a udržitelné.

**Doba trvání projektu:** 2010-2012

**Celkové náklady:** 1 211 000 EUR

**Příspěvek EU:** 500 499 EUR

#### DALŠÍ INFORMACE

[www.fibandco.com](http://www.fibandco.com)

# INTELIGENTNÍ SPECIALIZACE

**Nejvzdálenější regiony zahájily přípravu svých regionálních inovačních strategií a začaly se aktivně účastnit platformy pro inteligentní specializaci (platforma S<sup>3</sup>). V červnu 2012 se na Azorách bude konat seminář na téma inteligentní specializace s podporou Institutu pro perspektivní technologické studie (IPTS). Tato akce bude příležitostí pro všechny zúčastněné strany, aby si tyto strategie prodiskutovaly a na regionální úrovni o nich rozhodly co nejlépe.**

Platforma S<sup>3</sup> představuje síť evropských regionálních zástupců a odborníků, kteří chtějí regionům pomoci s vývojem, implementací a zhodnocením strategií pro inteligentní specializaci. Inteligentní specializace tvoří důležitý politický základ a koncept inovační politiky. Je založena na prvotní důkladné analýze výhod každého regionu (významné laboratoře pro biologickou rozmanitost, obnovitelné zdroje energie, mořské zdroje atd.). Poté se vzácné lidské a finanční zdroje zaměří na několik konkrétních, nadějných oblastí, které mají celosvětovou konkurenční výhodu, a podporují země a regiony, aby rozvinuly své inovační možnosti. Cílem je podpořit efektivitu, účinnost a součinnost při využívání veřejných investic, které slouží k dosažení inovačního růstu, vytvořením víceletých strategií, na něž dohlíží tým odborníků, a sdílením osvědčených postupů mezi regiony.

Nejvzdálenější regiony jsou mezi prvními regiony EU, které se zavázaly k regionálním inovačním strategiím v rámci této nové ekonomické koncepce. Bude to pro ně příležitost prokázat politické odhodlání a nadšení pro podporu inteligentního, udržitelného, růst podporujícího začlenění prostřednictvím zhodnocení jejich výhod a regionálních inovačních možností.

Tento závazek jistě pomůže zvýšit produktivitu a konkurenceschopnost, vytvoří pracovní místa a zvýší kvalitu života občanů daného regionu. Posun k inovacím musí samozřejmě doprovázet změna kultury podnikání, v níž efektivní inovační systémy mobilizují intelektuální a podnikatelské schopnosti, které jsou nezbytné pro vytvoření obchodního prostředí, jež bude nakloněné inovacím, především v malých a středních firmách, a to nejen ve špičkovém průmyslu, ale ve všech odvětvích.

**DRUHÉ FÓRUM NEJVZDÁLENĚJŠÍCH EVROPSKÝCH REGIONŮ** proběhne 2. a 3. července 2012 v belgickém Bruselu.

První fórum v roce 2010 zaznamenalo více než 500 účastníků. Podíleli se na něm zástupci nejvzdálenějších regionů, politici evropské, národní i regionální úrovně i klíčové osobnosti občanské společnosti, akademické obce a soukromého sektoru.

Toto druhé fórum se bude konat ve stejném duchu, v období, kdy se budou projednávat návrhy budoucích politik EU pro několik oblastí, které mají na nejvzdálenější evropské regiony velký vliv. Fórum se bude konat krátce po přijetí nového Sdělení Evropské komise ohledně budoucí strategie pro nejvzdálenější regiony, které je plánováno na červen 2012.

V rámci strategie Evropa 2020 pro inteligentní, udržitelné a růst podporující začlenění se diskuze zaměří na hlavní problémy rozvoje osmi nejvzdálenějších evropských regionů. Fórum bude příležitostí pro všechny zúčastněné, aby diskutovali o tématech, jako je potenciál modrého růstu (dlouhodobá strategie podporující růst v námořní oblasti), modernizace zemědělství, problémy životního prostředí, společenské otázky, zaměstnanost, inovace a konkurenceschopnost firem.

**Další informace naleznete na adrese:**  
[http://ec.europa.eu/regional\\_policy/conferences/rup2012/index\\_en.cfm](http://ec.europa.eu/regional_policy/conferences/rup2012/index_en.cfm)

## DALŠÍ INFORMACE

<http://s3platform.jrc.ec.europa.eu/home>

# DÁNSKÉ PŘEDSEDNICTVÍ EU: EU2012.DK



» Klíčovou výzvou dánského předsednictví je konsolidace finanční situace a zároveň zabezpečení ekonomického růstu a vytváření pracovních míst. «

**V první polovině roku 2012 je Dánsko předsedou Rady Evropské unie. Stefan Emanoil Ilcus, první tajemník dánského zastoupení při EU a vedoucí pracovní skupiny pro strukturální opatření, nastínil priority dánského předsednictví pro politiku soudržnosti.**

*V Evropě zažíváme nelehké časy. Jaké jsou obecně hlavní priority předsednictví a co lze udělat pro obnovení důvěry trhu a ekonomický růst?*

Dánské předsednictví má celkem čtyři priority: zajistit (1) zodpovědnou Evropu, (2) dynamickou Evropu, (3) zelenou Evropu a (4) bezpečnou Evropu. Klíčová výzva je konsolidace finanční situace a zároveň zabezpečení ekonomického růstu a vytváření pracovních míst. Konsolidace bude vycházet z prohloubení makroekonomické koordinace EU. Ekonomiky všech členských států budou lépe monitorovány a všechny členské státy vypracují plány vnitrostátní stability a konvergenční i vnitrostátní reformní programy. Dánské předsednictví navíc pracuje na dalším vylepšení koordinačních opatření pro země eurozóny a regulaci finančního sektoru, aby se minimalizovalo riziko další krize. Růst a pracovní místa se obnoví díky strukturálním reformám členských států, novému sedmiletému rozpočtu, jenž podporuje růst a vytváření pracovních míst, a revitalizaci vnitřního trhu, která zahrnuje vytvoření jednotného digitálního trhu.

*Jaké jsou priority předsednictví v oblasti politiky soudržnosti?*

Navzdory ekonomické krizi bychom neměli zapomínat, že politika soudržnosti patří mezi největší úspěchy evropské integrace a solidarity. Již v minulosti hrála a dodnes hraje důležitou roli při sblížení různých regionů a států EU. Dánské předsednictví považuje tuto politiku za významnou součást přípravy Evropy na současné i budoucí výzvy. Proto

musíme postupovat stejným směrem: zvýšit konkurenceschopnost, růst a zaměstnanost za vynaložená eura a zajistit, aby tato politika splnila svůj účel.

Politika soudržnosti *musí* být zaměřená a orientovaná na výsledky. To platí i pro procesy vyjednávání, které chceme co nejvíce urychlit. Balíček politiky soudržnosti je velmi komplexní. Máme v úmyslu postupovat souběžně s víceletým finančním rámcem (VFR) a nařízením pro politiku soudržnosti, přestože právní předpisy politiky soudržnosti není možné dokončit dříve, než Rada vydá konečný souhlas s VFR.

VFR je na programu pěti ze šesti zasedání Rady ve složení pro obecné záležitosti během předsednictví, což odráží důraz na snahu o pokrok těchto jednání.

*Vyjednávání o legislativním balíčku politiky soudržnosti pro období po roce 2014 je mnohostranný proces, jehož se účastní celá řada aktérů. Jakým způsobem chcete urychlit tento proces a dosáhnout kompromisu? Které prvky balíčku považujete za obzvláště důležité?*

Neměli bychom se obávat některých nových konceptů, které jsou obsaženy v návrzích komise – například podmíněností *ex ante*, výkonnostními rámci a tematickou koncentrací, nemluvě o strategickém programování, řízení a kontrole a finančním řízení. Všechny tyto prvky jsou samozřejmě důležité. Navrhované změny jsou systematické. Věřím, že můžeme najít praktická řešení a konkrétní zlepšení návrhu, který se na první pohled jeví jako složitý. Nakonec, zaměření a orientace na výsledky nemohou být nikdy špatné.

V souvislosti s předchozím polským a budoucím kyperským předsednictvím jsme rozdělili proces vyjednávání do několika tematických bloků. Během prvních měsíců předsednictví jsme projednali řadu z nich, například zjednodušení, řízení



## Navzdory ekonomické krizi bychom neměli zapomínat, že politika soudržnosti patří mezi největší úspěchy evropské integrace a solidarity.

a kontrolu, velké projekty, operace generující zisk, strategické programování a tematickou koncentraci. Tento postup se ukázal být účinný. Můžeme však dosáhnout jen takového pokroku, na jaký jsou připraveny národní delegace.

### *Jakým způsobem spolupracujete s dalšími členy předsednického Tria, kterými jsou Polsko a Kypr?*

Všechny tři země spolupracují velmi úzce na základě konstruktivního přístupu a přesné koordinace. To bylo důležité, aby přechod mezi polským a dánským předsednictvím proběhl hladce a nedošlo ke zpomalení procesu vyjednávání. Doufáme, že se nám bude dařit stejně dobře, až 1. července předáme předsednictví Kypru. V této fázi by měla být jednání v poměrně pokročilém stadiu a je důležité, aby si udržela dané tempo.

### *Jak si představujete spolupráci s Evropským parlamentem?*

Jelikož je politika soudržnosti podmíněna řádným legislativním postupem, Rada bude muset s Parlamentem úzce spolupracovat. Jako předsedající země Rady jsme zvolili zodpovědný přístup a organizujeme schůzky soustředěných pracovních skupin, bilaterální setkání s delegacemi a v dubnu a červnu chystáme diskuze s Radou ve složení pro všeobecné záležitosti. Abychom však zabránili zbytečným neshodám mezi zákonodárci a zvýšili šance na co nejrychlejší dosažení dohody, budeme s Evropským parlamentem v úzkém kontaktu v průběhu celého procesu vyjednávání.



# ZJEDNODUŠENÍ BUDOUCÍ POLITIKY SOUDRŽNOSTI

**Zjednodušení představuje jednu z vyhlídek, jež se očekávají od nové politiky soudržnosti pro období 2014-2020.**

**Evropská komise vypracovala konkrétní návrhy, které přinesou zjednodušení různých oblastí politik. Některé z navrhovaných změn jsou již součástí politiky soudržnosti, zatímco jiné představují novinky.**

## Význam zjednodušení

Hlavním cílem zjednodušujících návrhů je zajistit snadné provádění politiky a efektivní využití administrativních zdrojů na regionální, národní i evropské úrovni.

Předpokládá se, že díky jednodušším pravidlům bude dosažení cílů rychlejší a levnější a také bude možné se více soustředit na výsledky. Pravidla budou rovněž lépe srozumitelná pro zúčastněné aktéry a posílí jejich právní jistotu.

Dalším přínosem bude snížení výskytu chyb a zvýšení důvěry vůči vnitrostátním systémům realizace.

Evropská komise chce dosáhnout zjednodušení mimo jiné harmonizací pravidel pro řízení několika fondů CSF, zvýšením flexibility a proporcionality, vyjasněním pravidel pro lepší právní jistotu a digitalizací dokumentů a procesů.

## Výzvy

Účinné provedení těchto opatření bude záviset na snaze mnoha státních orgánů, podniků a organizací napříč celou Evropskou unií.

Ukázalo se však, že s ohledem na různé národní problémy by na to, co lze v některých členských státech považovat za zjednodušení, mohlo být v jiných členských státech nahlíženo jako na znesnadnění. Je proto výzvou pokusit se nalézt dostatečný společný zájem a vytvořit flexibilní řešení, jež by řízení politiky soudržnosti zjednodušila.

Zkušenosti dále ukázaly, že k chybám někdy dochází kvůli tomu, že řídicí orgány či příjemci používají nadále stará pravidla i v novém programovém období, přestože došlo ke změně pravidel oproti předchozím programovým obdobím.

Z tohoto důvodu varovalo mnoho zúčastněných stran před radikálním přepracováním pravidel. Návrhy Komise na tento aspekt pamatují a navrhuji pouze změny, které mohou zajistit realizaci zjednodušení v praxi.

## Provádění

Klíčovou úlohu v zajišťování, aby bylo dosaženo zjednodušení pro příjemce, budou hrát členské státy a všechny zúčastněné orgány.

Hlavním cílem návrhů Komise je zjednodušení celého procesu pro příjemce. Některé prvky zjednodušení snižují také administrativní náročnost na všech úrovních a některé jsou cílené na vnitrostátní a regionální správu. V některých případech je k zajištění zjednodušení pro příjemce nutné, aby státní správa investovala do nových informačních systémů, postupů a školení.

## Zjednodušení je společnou odpovědností

Komise své návrhy posoudila a výsledky naznačují potenciál pro značné snížení administrativní zátěže u příjemců. Souvisí to především s výrazným přechodem od „papírové“ administrativy k elektronickému řízení.

Jednodušší a harmonizovanější pravidla pro způsobilost, stejně jako kratší lhůty uchování dokumentů mohou mít také citelný účinek na celkové zatížení příjemců.

V zájmu omezení složitosti pro příjemce bude třeba změny právních předpisů na úrovni EU doplnit úsilím na vnitrostátní a regionální úrovni.

Navrhujeme proto, aby se každý členský stát zavázal v tomto ohledu k jasným cílům.

## Odhalení potenciálu

Na základě spojeného úsilí na úrovni EU, vnitrostátní a regionální úrovni bude možné celkovou zátěž kladenou na příjemce na úrovni EU snížit ve srovnání s obdobím 2007-2013 o 25 %.



Aby však bylo dosaženo plného potenciálu zjednodušení, budou muset svým dílem přispět všechny zapojené strany.

Zúčastněné strany mohou prostřednictvím partnerství zajistit, že bude zjednodušení věnována patřičná pozornost při navrhování a implementaci operačních programů.

Zúčastnit se mohou řídicí orgány, certifikační orgány či auditní orgány, jež zajistí, že zavedené vnitrostátní právní předpisy plně využívají prvky zjednodušení. Dále mohou přijímat příslušná opatření, aby zabránily zavádění komplikujících pravidel na národní či regionální úrovni.

Vnitrostátní orgány mohou provést důkladnou analýzu a podniknout patřičné kroky na národní úrovni a umožnit tak značné zjednodušení ve světle nových a lepších možností, které nabízejí Komisi navrhované právní předpisy politiky soudržnosti pro období 2014-2020. Kromě zavádění nových metod do systému budou mít na zjednodušování pozitivní dopad činnosti jako šíření doporučených postupů, učení od jiných států a školení pracovníků.

## Klíčové návrhy

### 1. Harmonizace pravidel s ostatními fondy v rámci společného strategického rámce (CSF)

Komisi navrhovaná nová nařízení určují společná pravidla pro politiku soudržnosti, politiku rozvoje venkova a námořní a rybářskou politiku, co se týče strategického plánování, způsobilosti a doby trvání.

Počet strategických dokumentů *bude snížen* a pro pět fondů CSF bude existovat pouze jeden strategický dokument na úrovni EU a jeden vnitrostátní strategický dokument (1).

(1) Evropský fond pro regionální rozvoj (EFRR), Evropský sociální fond (ESF), Fond soudržnosti (FS), Evropský zemědělský fond pro rozvoj venkova (EZFRV) a Evropský námořní a rybářský fond (ENRF).

### 2. Větší pružnost při nastavování programů a systémů

#### STEJNÁ PRAVIDLA PRO VŠECHNY FONDY CSF

V minulosti se vyskytly případy, kdy byla u podobných typů projektů v rámci fondů CSF uplatňována různá pravidla způsobilosti.

Takový postup vyžaduje seznámení se s několika sadami pravidel, kvůli čemuž hrozí, že učiněné chyby budou mít pro příjemce finanční důsledky.

Návrhy pro období 2014-2020 s ohledem na omezení dané složitosti stanovují pro všechny fondy CSF společná pravidla způsobilosti. Tato pravidla na úrovni EU by rovněž měla být doplněna vnitrostátními pravidly, jež budou ctít stejný princip.

Aby bylo možné dosáhnout pružnosti při nastavování vnitrostátního a regionálního uspořádání, měla by se implementace fondů CSF odehrávat na vhodné územní úrovni v souladu s administrativním rámcem členského státu.

Větší pružnost procesu má zajistit celá řada nově navržených možností: Členské státy a regiony mohou plánovat operační programy související s Evropským fondem pro regionální rozvoj (EFRR), Evropským sociálním fondem (ESF) a Fondem soudržnosti (FS) samostatně nebo společně. Mohou upravit finanční alokaci až o 2% mezi kategoriemi regionů, pro financování jednoho projektu lze kombinovat několik nástrojů financovaných EU, mohou financovat činnosti horizontální technické pomoci z jednoho fondu a spojit funkce řídicího a certifikačního orgánu.

Mohou také vytvořit společné monitorovací výbory a výroční kontrolní schůzky týkající se programů financovaných z fondů CSF. Způsobilost vybavení z ESF rovněž usnadní integrované plánování na úrovni projektu.

Integrovanou přípravu programů rovněž usnadní možnost používat různé nástroje jako integrované územní investice, místní rozvoj vedený komunitami, případně možnost, aby byl projekt podporován více fondy.

## NOVÉ MOŽNOSTI PROGRAMŮ, KTERÉ ZAHRNÚJÍ VÍCE FONDŮ

V období 2014-2020 budou mít členské státy možnost připravit a implementovat programy zahrnující jeden fond nebo programy, které zahrnují více fondů a které budou spojovat EFRR, ESF a FS, v souladu s příslušnými vnitrostátními postupy.

Vytvoření společných monitorovacích výborů a společných systémů pro monitorování a hlášení může vést k finančním úsporám u vnitrostátních orgánů.

Společné plánování napomůže integrovanému přístupu při realizaci politiky soudržnosti.

### 3. Větší proporcionalita

Opakované audity mohou znamenat pro příjemce značnou administrativní zátěž. Návrh omezuje rozsah projektových auditů.

Všechna uspořádání pro vykazování, hodnocení, řízení a kontrolu fondů CSF by měla být ve finančním i administrativním smyslu úměrná míře poskytnuté podpory.

Výroční kontrolní schůzky Komise s členským státem nejsou vždy nezbytně nutné. Protože zahájení programů vyžaduje určitý čas, první zpráva o implementaci a dokumenty o schvalování účetní závěrky budou předkládány až v roce 2016.

Kontrolní práce Komise se bude také zaměřovat na rizikovější oblasti. V případě auditních orgánů poskytujících dobré výkony omezí Komise své audity tam, kde řádně fungují vnitrostátní systémy realizace.

## OMEZENÝ AUDIT MALÝCH PROJEKTŮ

V rámci programového období 2014-2020 by operace, jejichž celkové způsobilé výdaje nepřekračují 100 000 EUR, za normálních okolností neměly být podrobovány více než jedné kontrole ze strany auditního orgánu a Komise dohromady po celou dobu jeho trvání.

To bude vylučovat možnost, že příjemci menších projektů budou čelit více kontrolám, což by je odvádělo od hlavních činností v rámci projektu.

### 4. Právní jistota díky jasnějším pravidlům

Jasná a přímočará pravidla mohou být výborným zdrojem zjednodušení. Na základě získaných poznatků bylo s cílem dosažení jednoznačnosti několik pravidel platných v období 2007-2013 přepracováno. V následujícím období může být poskytnuto více různých typů finančních nástrojů a současně budou platit standardizovanější pravidla, což omezí nutnost vytváření vnitrostátních pravidel. Jsou vyjasněny podmínky, za jakých bude možné financovat projekty mimo programovou oblast. K pravidlům o tvorbě zisku byl přidán volitelný paušální přístup.

## NOVÁ PRAVIDLA PRO GENEROVÁNÍ PŘÍJMŮ

Návrhy pro období 2014-2020 zaujmají vůči projektům přinášejícím zisk proporcionálnější přístup a zjednodušují řízení takových projektů. Tento přístup umožňuje využívat v závislosti na typu projektu paušální sazby pro určení nákladů, které je možné z fondů hradit. Členské státy mohou rozhodnout, zda si přejí uplatňovat paušální sazbu, nebo zda se rozhodnou pro dřívější metodu analýzy mezery ve financování, pokud se domnívají, že uplatňování paušální sazby není vhodné.

Nadále platí výjimka, která zahrnuje projekty ESF a ty projekty EFRR, FS, EZFRV a ENRF, jejichž výše nepřekračuje 1 milion EUR, a to z důvodu omezení zátěže spojené s těmito povinnostmi.



## 5. Efektivnější realizace a snazší výkaznictví

V některých případech se zjednodušením dosáhne také přímého snížení administrativních nákladů.

Záměrem Komise je zajistit proporcionální výkaznictví ze strany řídicích orgánů, omezené na zásadně důležité součásti.

V období 2014-2020 budou pravidelné výroční zprávy ve srovnání s obdobím 2007-2013 podstatně odlehčené a poskytnou Komisi pouze zásadně důležité údaje o učiněném pokroku. První výroční zpráva bude předložena v roce 2016.

Zpráva bude z velké části sestávat z automaticky získaných údajů z informačního systému a z menší části ze zpracovávaného textu.

Pouze dvakrát během programového období (a dále pro závěrečnou zprávu o provádění) se bude od řídicích orgánů požadovat, aby předložily komplexnější zprávy.

## 6. Snižování administrativní zátěže pro příjemce

Administrativní zátěž pro příjemce bude snížena rozšířením možností využívání zjednodušených nákladů, přičemž budou i nadále zachovány a rozšířeny možnosti zjednodušených nákladů, které byly zavedeny již v období 2007-2013. To zajistí následující:

- zjednodušené náklady bude možné uplatňovat v pěti fondech CSF;
- současné metody stanovení zjednodušených nákladů budou zachovány;
- některé z paušálních sazeb, jednotkových nákladů a paušálních částek budou stanoveny na úrovni EU;
- maximální grant na paušální částky se zvýší na 100 000 EUR;
- využití paušálních sazeb bude umožněno pro širší škálu nákladů;
- je možné využít možnosti zjednodušených nákladů ze stávajících nástrojů financování EU a vnitrostátního financování pro podobné typy projektů.

Zavedením průběžného uzavírání se zkrátí období pro uchovávání dokumentů ze současného maxima překračujícího 10 let na zhruba pět let.

## POZITIVNÍ ZKUŠENOSTI DÁNSKA SE ZJEDNODUŠENÝMI NÁKLADY

Dánské město Aalborg, jež řídí řadu projektů financovaných Evropským fondem pro regionální rozvoj (EFRR), zaznamenalo po přechodu na zjednodušené náklady v projektovém řízení okamžité výhody.

Do roku 2011 podléhaly projekty financované z EFRR pravidlům o skutečných nákladech, podle nichž měly být všechny nepřímé náklady doloženy vnějšími doklady o platbách.

„To byl pro naši organizaci velmi rozsáhlý úkol, protože k němu bylo zapotřebí vykazovat miliony faktur o výdajích například za stravu, cestovné, tisk, reklamu a tak dále,“ vysvětlil Jonas Kromann, projektový manažer z města Aalborg.

Na začátku roku 2011 převedlo obchodní oddělení města Aalborg své projekty na nový systém a začalo využívat paušálních sazeb.

„Převedení projektů nebylo jednoduché, protože skutečné náklady a paušální sazby přinášely odlišné účtové osnovy. V závěru však zjednodušení následkem uplatňování paušální sazby výrazně zjednodušilo administrativu projektů, které vede město Aalborg,“ říká Kromann.





## Zjednodušení Politika soudržnosti pro 2014-2020

*Tato zpráva je k dispozici v angličtině, bulharštině, češtině, dánštině, estonštině, finštině, francouzštině, italštině, litevštině, lotyštině, maďarštině, němčině, nizozemštině, polštině, portugalsštině, rumunštině, řečtině, slovenštině, slovinštině, španělštině a švédštině.*

### 7. Směrování k řízení na základě výsledků: Sdružený akční plán

Sdružený akční plán (SAP) představuje jednu z více prioritních os či operačních programů implementovaných na základě přístupu orientovaného na výsledky s cílem dosáhnout konkrétních cílů dohodnutých členskými státy a Komisí. SAP představuje nástroj pro posun zaměření řízení více k výstupům a výsledkům. Oblasti, kde jej lze využít, nejsou stanoveny, může se však týkat technické pomoci, stejně jako udržitelné integrace mladých do zaměstnanosti. Kritériem pro využití koncepce SAP je možnost definovat spolehlivé cílové hodnoty výstupů a výsledků.

Finanční řízení plánu SAP je založeno výhradně na výstupech a výsledcích, jež jsou hrazeny na základě standardních měřítek jednotkových nákladů či paušálních částek uplatňovaných na všechny typy projektů. Audity prováděné Komisí a auditními orgány plánu SAP mají pak výhradní cíl ověřit, zda byly splněny podmínky pro úhradu, tj. bylo dosaženo dohodnutých výstupů a výsledků.

Při použití plánu SAP může členský stát uplatňovat při úhradě projektů svá obvyklá finanční pravidla. Tato pravidla nebudou podléhat kontrolám ze strany auditního orgánu ani Komise. V zájmu lepší právní jistoty schvaluje plány SAP Komise.

### 8. e-Soudržnost

Koncept e-Soudržnosti představuje oblast, v níž lze nalézt značný potenciál ke snížení administrativní zátěže.

Návrhy Komise na období 2014-2020 předpokládají maximální využití stávajících databází, stejně jako vývoj rozhraní a dalších nástrojů, které příjemcům umožní předkládat údaje pouze jednou a uchovávat všechny dokumenty v elektronické podobě.

Pokud by byly tyto změny uplatněny, snížilo by se množství chyb vznikajících při zadávání dat a administrativní zátěž pro příjemce vzhledem k získávání a opakovanému předkládání existujících dokumentů. Snížila by se též rizika ztráty dokumentů a dlouhodobé náklady na archivaci.

### 9. Zjednodušení Evropské územní spolupráce

Navržen byl rovněž samostatný právní předpis, který by umožňoval vytvářet ustanovení lépe přizpůsobená potřebám Evropské územní spolupráce (EÚS), poskytující orgánům, jež EÚS provádějí, jasný přehled o platných pravidlech.

Hlavní změny zahrnují možnost hradit 15 % personálních nákladů pomocí paušální platby, vyšší míru harmonizace pravidel způsobilosti a spojení funkcí řídicího orgánu a certifikačního orgánu.

### 10. Zjednodušení týkající se Evropského sociálního fondu

Pro Evropský sociální fond (ESF) se navrhuje konkrétní možnosti zjednodušení, jež souvisí s jeho povahou (velké množství malých grantů, hlavní část výdajů představují personální náklady, relativně standardní typy projektů). Hlavní změny zahrnují další možnosti pro zjednodušování nákladů.

Většina výdajů podporovaných v rámci projektu ESF souvisí s personálními náklady. Komise proto navrhuje, aby bylo v rámci ESF možné počítat celkové způsobilé náklady na projekt na základě přímých personálních nákladů, navýšením těchto nákladů o 40 %. Tato sazba je určena právním předpisem, a proto nemusí být schválena vnitrostátními orgány.

Zavádějí se také některé zjednodušené postupy pro malé granty, které mají usnadnit využívání transparentně stanovených zjednodušených možností úhrady nákladů.

## TIPY, JAK ZAJISTIT ZJEDNODUŠENÍ

### 1. TĚŽIŠTĚ POZORNOSTI

Jasná strategie a zaměření se na dobře definované oblasti zajistí, že budou systémy podpory vypracovány včas. Jasnější zaměření může také znamenat, že bude vytvořeno méně systémů podpory a že bude zapojeno méně orgánů, což umožňuje snížení nákladů.

### 2. VYUŽITÍ SPOLUPRÁCE

Integrované programy a projekty, společný právní rámec na národní či regionální úrovni, společné monitorovací výbory, společné systémy řízení a kontroly: všechny tyto možnosti usnadňují využití přizpůsobeného přístupu v rámci systémů.

### 3. DIGITALIZACE

V rámci provádění politiky soudržnosti je třeba nakládat s ohromným množstvím informací nezbytných pro řízení, ale též pro vykazování. Přestože členské státy dosáhly pokroku směrem k elektronické výměně informací mezi systémy správy, v rámci komunikace s příjemci je stále využíván především papír. Kromě toho, že tento přístup představuje zátěž pro příjemce, znamená také, že musí správa přepisovat ohromné množství údajů, což představuje další náklady, jimž by bylo možné se vyhnout. Z tohoto důvodu stanovují návrhy Komise povinnost pro členské státy zajistit možnosti pro elektronickou výměnu dat s příjemci do konce roku 2014. Dalšího zlepšení efektivity je možné dosáhnout nad rámec předepsaných požadavků, tj. prostřednictvím vývoje společných e-sluzeb pro příjemce pomoci z fondů CSF (a vnitrostátních fondů) a efektivním využíváním veřejných rejstříků (obchodní rejstříky, daňové databáze atd.).

### 4. VYUŽITÍ FINANČNÍCH NÁSTROJŮ

Finanční nástroje umožňují, jakmile jsou vytvořeny, dosahovat větších výhod, účinnosti a efektivity ve využití fondů, zvláště při vhodném zapojení soukromého sektoru. Složitost je možné snížit také využitím finančních nástrojů vytvořených na úrovni EU nebo pomocí standardních podmínek stanovených Komisí.

### 5. UPLATNĚNÍ ZJEDNODUŠENÝCH NÁKLADŮ

V některých oblastech zůstává nejlepší a nejjednodušší dostupnou metodou úhrada nákladů na základě skutečně vzniklých nákladů. V mnoha jiných případech však zjednodušené náklady nabízejí efektivnější alternativu. Paušální sazby a jednotkové náklady stanovené na úrovni EU mohou umožnit cenově úsporné využívání těchto možností, protože na vnitrostátní úrovni již není nutné připravovat rozvojové metodiky. Možnost využívat zjednodušené náklady v rámci politik EU a vnitrostátních systémů podpory a využívat předběžné návrhy rozpočtů (v případě ESF) také omezuje nutné počáteční věnování úsilí požadované po členských státech.

### 6. VYZKOUŠENÍ SDRUŽENÝCH AKČNÍCH PLÁNŮ

Sdružené akční plány, jež vycházejí z rozšíření principů zjednodušených nákladů na všechny typy operací, představují skok směrem k řízení na základě výsledků. Možnost implementovat přinejmenším pilotní operace ve formě sdružených akčních plánů tudíž může dlouhodobě pomoci.

### 7. POSOUZENÍ PŘÍSLUŠNÝCH RIZIK A PŘÍZPŮBENÍ

Návrh Komise předjímá systém, kde je administrativní úsilí spojeno s příslušnými riziky. To platí především pro kontroly a audity prováděné v rámci řízení, které je možné upravit podle rizik. Zatímco v případě auditů budou úpravy vycházet ze společných pravidel na úrovni EU a z dohod s Komisí, četnost a dosah kontrol prováděných v rámci řízení bude určovat každý jednotlivý řídicí orgán.

#### DALŠÍ INFORMACE

[http://ec.europa.eu/regional\\_policy/sources/docgener/informat/2014/simplification\\_cs.pdf](http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docgener/informat/2014/simplification_cs.pdf)

Časopis *Panorama* oslovil vedoucí členy Výboru pro regionální rozvoj Evropského parlamentu, aby promluvili o roli politiky soudržnosti a postupu návrhu nového legislativního balíčku.



## POLITIKA SOUDRŽNOSTI JE SKUTEČNOU INVESTIČNÍ POLITIKOU

**Constanze Angela Krehl**, poslankyně Evropského parlamentu, členka Skupiny progresivní aliance socialistů a demokratů, členka Výboru pro regionální rozvoj, spoluzpravodajka nařízení o společných ustanoveních evropských fondů.

### Ekonomický růst a politika soudržnosti

Na základě výsledků jednání všech zasedání Rady mohou mít občané dojem, že Evropu zachrání fiskální konsolidace. Tak tomu ale vůbec není. Každý podnikatel ví, že musí své výdaje udržet na nízké úrovni. Avšak investice jsou právě tím, co zajistí společnosti růst. To samé platí i pro náš kontinent. Je pravda, že nepotřebné výdaje mohou ekonomice velmi uškodit, ale díky investicím bude možné obnovit růst v zemích, jako je například Řecko.

Evropská politika soudržnosti je skutečnou investiční politikou. Podporuje projekty, které jsou šité na míru potřebám evropských regionů, a pomáhá tak s obnovou ekonomik a posílení jejich pozice na světových trzích.

V současné době pracuje Evropský parlament na návrhu politiky soudržnosti pro příští programové období. Kromě tohoto dlouhodobého plánování však také reagujeme na dnešní potřeby regionů, které jsou v Evropě zasaženy krizí nejvíce. Například nyní diskutujeme o změně současného nařízení, která by zvýšila dopad výdajů politiky soudržnosti v zemích, jako je Řecko.

### Role Evropského parlamentu

Jsme si vědomi velké zodpovědnosti, kterou máme v souvislosti s rolí Evropského parlamentu jako zákonodárce politiky soudržnosti, i toho, že obecné nařízení stanovuje pravidla pro pět různých fondů<sup>(1)</sup>.

Doufáme v úzkou spolupráci s Evropskou komisí a chceme se zaměřit na intenzivní výměnu názorů s regionálními

aktéry. Přeji si, aby regiony měly silnou pozici například při vyjednávání o partnerských dohodách.

Legislativní balíček plánujeme přijmout na konci letošního roku, jestliže do té doby budou ukončena jednání o víceletém finančním rámci (VFR).

### Legislativní balíček pro politiku soudržnosti po roce 2014

Jsem přesvědčená, že ve všech důležitých oblastech najdeme přijatelné kompromisy. Udržujeme úzké vazby s dalšími evropskými institucemi i různými zainteresovanými subjekty. Protože *zpravodaji* pro obecná nařízení jsou koordinátoři dvou největších politických uskupení v Evropském parlamentu, předložíme zprávu, která by se v parlamentu měla setkat s širokou podporou.

### Výsledky a výkon

Soustředit relativně skromné zdroje na omezený počet priorit je správným rozhodnutím. Ano, chceme úspěšnou politiku, která splní své sliby. Nicméně bychom neměli zapomínat, že nedostatečný výkon některého regionu může být způsoben faktory, na něž nemá politika soudržnosti vliv. Slabší výkon často naznačuje, že daný region potřebuje větší podporu, nikoli menší.

Jsem proto velmi kritická, pokud jde o zavedení výkonnostní rezervy, která přinese pozitiva pouze regionům s dobrým výkonem a utratí peníze, jež by se daly využít na výrazně náročnější projekty.

(1) 5 fondů: Evropský fond pro regionální rozvoj (EFRR), Evropský sociální fond (ESF), Fond soudržnosti (FS), Evropský zemědělský fond pro rozvoj venkova (EZFRV) a Evropský námořní a rybářský fond (ENRF).





## SMĚR K LEPŠÍ ROVNOVÁZE EVROPY

**Lambert van Nistelrooij**, poslanec Evropského parlamentu, Poslanecký klub Evropské lidové strany (Křesťanských demokratů), členka Výboru pro regionální rozvoj, spoluzpravodajka nařízení o společných ustanoveních evropských fondů.

### Strategie Evropa 2020 pro všechny regiony

Členské státy Evropské unie čelí společné výzvě. Lisabonská smlouva znovu potvrdila, co tvoří základní kameny Evropy: společné hodnoty, jednotný vnitřní trh a snaha usilovat o stále pevnější politickou unii. Politika soudržnosti je založena na všech těchto aspektech. Téměř polovina výdajů unie směřuje na tuto politiku. Týká se investic do vývoje a výzkumu, zvýšení konkurenceschopnosti i strukturální podpory pro slabší regiony.

Klíčovou výzvou do dalších let bude dosažení lepší spolupráce mezi pěti regionálními fondy a fondy pro výzkum a vývoj. Potřebujeme tento nový přístup, který by zapojil i dosud nevyužité kapacity novějších členských států.

Vítám návrhy Evropské komise a domnívám se, že „zastřešující předpis“ pro nástroje strukturálních politik, který je součástí cílů strategie Evropa 2020, představuje významný krok směrem k větší soudržnosti, vlivu a tedy i viditelnosti napříč celou Evropou. Zajišťuje integrovaný přístup a účinnost provádění politiky.

Společná ustanovení strategického plánování a programování a společný seznam tematických cílů připravují cestu pro společně vlastněné cíle strategie Evropa 2020. Znalostní ekonomika vytvoří v příštích desetiletích řadu pracovních míst. Proto musíme zkoordinovat podpůrné programy tak, aby přinášely ještě větší přidanou hodnotu – například vyšší mírou spolupráce mezi Fondem soudržnosti a programem Horizont 2020. Tento nový přístup je těžištěm „cesty k excelenci“. Je nepřijatelné, aby starší členské státy pohltily okolo 90 % prostředků na výzkum.

### Rovnováha mezi solidaritou a vlastními zájmy

Územní soudržnost umožňuje Evropě současně rozvíjet přední i rozvíjející se regiony, které splní určité požadavky. Jinými slovy, přední regiony budou odměněny a rozvíjející se regiony se nebudou muset obávat přístupu typu „vítěz bere vše“. Solidarita a vlastní zájmy budou ve spravedlivé rovnováze. Potřebujeme nové nástroje, z nichž by plynuly výhody celé Evropě a které by méně rozvinutým regionům přinesly lepší šanci na udržení zaměstnanosti dnes i v budoucnu.

V praxi budeme pracovat se třemi klíčovými koncepty územní soudržnosti, kterými jsou koncentrace, propojení a spolupráce. Tyto tři body představují důležité kroky na cestě k excelenci. Špičkový výzkum bude i nadále výsadou těch nejlepších kandidátů. Regiony a konsorcia v novějších členských státech, které slibují velký potenciál, se však mohou spolehnout na přímou podporu strukturálních fondů, jež jim umožní dále se zdokonalovat.

Cílem nového přístupu je investovat do výzkumu, vývoje a znalostních infrastruktur, které tvoří pevný základ pro budoucí konkurenceschopnost a vytváření nových pracovních míst. Strukturální fondy plní beze zbytku svoji funkci: přispívají k územní rovnováze Evropy.

### Parlament na dobré cestě

Legislativní balíček pro období po roce 2014 je extrémně důležitý pro další evropskou integraci. Nemůžeme připustit, abychom ze současné krize vyšli s ještě nevyváženější Evropou. Evropský parlament zdůrazňuje potřebu politiky soudržnosti, jež by platila pro celou Evropu. Prokázalo se, že tato politika je velmi účinná. Samozřejmě musíme dosáhnout vyšší míry spolupráce v rámci všech fondů. Návrh Evropské komise nám poskytuje stabilní základ. Očekáváme, že první hlasování na plenárním zasedání Evropského parlamentu proběhne v září 2012.

# PODPORA ESTONSKÝCH NÁMOŘNÍCH ZÁCHRANÁŘŮ

**Finský záliv, rušná vodní plocha ležící mezi Estonskem a jižním Finskem, zažívá v posledních letech prudký rozmach námořního obchodu a rostoucí počet rekreačních lodí. Přesto se však potýká s nedostatečnou úrovní námořních pátracích a záchranných zdrojů. Projekt přeshraniční spolupráce financovaný Evropským fondem regionálního rozvoje [EFRR (1)] si klade za cíl zlepšit možnosti námořní záchranné služby v této oblasti, aby bylo pobřeží bezpečnější.**

Projekt VOMARE (VOLuntary MARitime REscue – Dobrovolnická námořní záchranná služba), který začal v září 2008, vede záchranný spolek Finnish Lifeboat Institution (Helsinky), zastřešující organizace dobrovolnických spolků námořních záchrannářů ve Finsku, která soustřeďuje 2 000 dobrovolníků a 150 záchranných lodí. Úzce spolupracuje s úřady města Vihula v Estonsku, aby společně posílily spolupráci mezi dobrovolnickými námořními pátracími a záchrannými systémy z Finska a Estonska.

## Mezinárodní standardy

Hlavním cílem projektu je zvýšit připravenost záchranných složek na estonském pobřeží na úroveň, kterou vyžadují mezinárodní dohody, aby záchranné služby pokryly jak vlastní potřeby země, tak i potřeby zahraničních návštěvníků.

Během trvání projektu, který byl dokončen v červnu 2011, proběhla řada školení, jejichž náplní byla standardizace postupů a posílení komunikace a spolupráce.

Projektu se zúčastnilo 60 estonských dobrovolníků a čtyři partnerská města: Toila, Vihula, Lohusuu a Mustvee. Čerstvě vyškolení dobrovolníci vytvořili v Estonsku posádky nových pátracích a záchranných jednotek. Většina školení se konala na příhodně situovaném ostrově Bagaskär.

Estonské záchranné jednotky dále obdržely čtyři plně vybavené záchranné lodě, k jejichž obsluze byli uživatelé vyškoleni. Finské záchranné organizace získaly tři stejná plavidla.

„Finská tradice dobrovolných námořních záchrannářů je stará 100 let. Nyní se tento typ záchranné služby rozšiřuje do Estonska,“ řekl Jori Nordström, který vede spolek Finnish Lifeboat Institution.

Hlavním cílem projektu VOMARE je oživit dobrovolnictví v námořních pátracích a záchranných složkách v Estonsku, které by mělo vzejít z přirozené touhy jednotlivců nabídnout si vzájemně pomoc. Zvýšení soběstačnosti Estonska v oblasti zajištění záchranných služeb také znamená, že se Finsko nebude muset účastnit záchranných misí v Estonsku. Z 1 000 pátracích a záchranných misí, které spolek Finnish Lifeboat Institution každoročně podnikne, probíhá 23 % těchto operací ve Finském zálivu.

### DALŠÍ INFORMACE

[www.centralbaltic.eu/component/content/article/6-project-info/296-vomare-voluntary-maritime-rescue](http://www.centralbaltic.eu/component/content/article/6-project-info/296-vomare-voluntary-maritime-rescue)

» Projekt VOMARE pomohl vyškolit a vybavit týmy estonských záchranných člunů. Pobřeží je díky tomu bezpečnější. «



#### Celkové náklady:

990 000 EUR

#### Příspěvek EU:

645 000 EUR

(1) Program Central Baltic INTERREG IV A 2007-2013.

# ŘEŠENÍ SKLADOVÁNÍ ENERGIE VE VENKOVSKÝCH OBLASTECH

**Možnost vyrábět a skladovat energii ve venkovských oblastech by mohla vyřešit nákladný problém v mnoha částech světa, kam musí být energie dodávána ze vzdálených míst pomocí rozvodných sítí. Tato strategie je základem projektu SOPRA (Sustainable Off-Grid Powerstations for Rural Applications – udržitelné elektrárny pro nesíťové využití na venkově), který financuje EU. V jeho rámci se vyvíjí samostatný systém pro skladování energie, který může přijímat a řídit lokálně vytvořenou energii z různých zdrojů včetně solárních, vodních a větrných.**

Tato technologie vyvíjená v Nizozemsku poskytne cenově úsporné řešení, které zajistí elektrickou energii pro venkovské oblasti v Evropě i po celém světě. Také může významně přispět k evropskému cíli a zvýšit podíl obnovitelných zdrojů energie v jejím energetickém mixu.

V některých venkovských oblastech je elektrická síť velmi vzdálená. Kvůli tomu je fyzické připojení nepraktické či ekonomicky nerealizovatelné. Konvenční alternativou pro získání elektřiny představují pro místní obyvatele dieselové generátory, které jsou často hlučné a náklady na jejich provoz stoupají.

V rámci projektu SOPRA financovaného z EFRR (1) a vedeného nizozemskými odborníky na technologie přeměny elektrické energie ze společnosti ALFEN b.v. jsou vyvíjeny dva prototypy hybridních nesíťových systémů, jeden nepřenosný a jeden přenosný systém ve 20stopém kontejneru. To znamená, že místní energetické zdroje nebudou muset být využívány ihned. Bude možné je skladovat podle potřeby, aby školy, vesnice, nemocnice a staveniště ve vzdálených oblastech měly spolehlivý zdroj energie.

» **Cílem projektu SOPRA je vytvořit cenově úspornou technologii, která maximálně využije lokální energetické zdroje, ať solární, větrné či vodní.** «

**Evert Raaijen,**  
manažer obchodního  
rozvoje společnosti  
ALFEN b.v.



**Celkové náklady:**  
1 991 100 EUR  
**Příspěvek EU:**  
497 800 EUR

Celosvětově nemá přístup k elektřině asi 1,6 až 2 miliardy lidí, protože připojení k veřejné síti je často ekonomicky nerealizovatelné. Nesíťové skladování čisté, místní energie otevírá dveře k mnoha novým tržním oblastem.

Jedním z klíčových faktorů, které brání rozvoji využití solární energie, je nutnost dalšího vývoje současných řešení jejího skladování, aby bylo možné je využít v odlehlých oblastech bez elektrické sítě.

Prototyp bude hotový v červnu 2012. Projde rozsáhlým testováním v odlehlých oblastech, které mají stejné podmínky jako cílové oblasti. Výroba začne v Nizozemsku zároveň se zátěžovým testováním a přinese řadu pracovních příležitostí.

Tato nová technologie má široké možnosti využití a v Evropě i v rozvojovém světě pro ni existuje mnoho tržních příležitostí.

#### DALŠÍ INFORMACE

[www.sopra-project.com/](http://www.sopra-project.com/)

(1) Regionální operační program pro východní Nizozemsko pro období 2007-2013.

# JEDNOTNÝ SYSTÉM ONLINE REGISTRACE FIREM PRO POLSKÉ PODNIKATELE

**Polské ministerstvo hospodářství spustilo špičkový systém online registrace firem, který nabízí jednotné místo pro registraci, aktualizaci a vyhledávání informací o jiných podnicích.**

Systém centrální registrace a informací o hospodářské činnosti (CEIDG) byl vybudován s podporou operačního programu Innovative Economy (Inovativní ekonomika) Evropského fondu pro regionální rozvoj (EFRR) pro období 2007-2013.

Hlavním cílem projektu bylo vytvořit centralizovanou databázi podnikatelských aktivit v Polsku a umožnit jejich online registraci. Zásadním úkolem bylo sladit pravidla a systémy související s podnikáním a poskytnout podnikatelům jednotné místo, které by zajišťovalo služby vysoké kvality.

Nová služba usilovala o urychlení registrace firem a také o to, aby byla možná elektronická výměna příslušných dat mezi všemi institucemi, jež jsou do procesu registrace zapojeny.

Pomocí důvěryhodného elektronického profilu nebo elektronického podpisu (s kvalifikovaným certifikátem) může občan online splnit formality potřebné k registraci firmy v Polsku. Poté co podnikatel vytvoří účet na oficiální webové stránce ([www.firma.gov.pl](http://www.firma.gov.pl)) stačí mu jen postupovat podle průvodce, který mu pomůže vyplnit požadované informace a registrovat novou firmu.

V případě potřeby může podnikatel svou přihlášku na webové stránce pouze připravit a poté navštívit městský úřad, kde ji podepíše osobně.

Kliknutím na tlačítko odeslat formulář CEIDG se spustí registrace u polského finančního úřadu, ústředního statistického úřadu a oddělení sociálního pojištění. To znamená, že podnikatel automaticky žádá o daňové i statistické registrační číslo (NIP a REGON). Nově registrovaná společnost je do 48 hodin zveřejněna na webové stránce [www.firma.gov.pl](http://www.firma.gov.pl), ale podnikání může začít ihned po potvrzení přihlášky.

„Poté co podnikatel vytvoří účet na oficiální webové stránce, stačí mu jen postupovat podle průvodce, který mu pomůže vyplnit požadované informace a registrovat novou firmu.“

Po registraci v systému CEIDG mohou podnikatelé online měnit své údaje v registru, dočasně pozastavit činnost a dokonce podnik zavřít, aniž by museli navštívit jediný úřad.

Tato platforma nabízí možnost vyhledávání jiných firem a získání informací potřebných pro případnou spolupráci s dalšími podnikateli. Systém začal fungovat online v červenci 2011 a nyní v jeho rámci proběhne denně více než 20 000 transakcí.

## DALŠÍ INFORMACE

[www.ceidg.gov.pl](http://www.ceidg.gov.pl)



**Celkové náklady:**  
6 900 000 EUR  
**Příspěvek EU:**  
5 800 000 EUR

# AGENTURA ZPROSTŘEDKUJÍCÍ KONTAKTY POMÁHÁ MALÝM A STŘEDNÍM PODNIKŮM VE ŠPANĚLSKU POKRAČOVAT DÁLE POD **NOVÝM VEDENÍM**

**Reempresa („další podnikání“) představuje novou cestu, kterou se vydává španělský region Katalánsko a jež podporuje převod a další úspěšné fungování malých podniků tím, že novým podnikatelům pomáhá převzít otěže.**

V Katalánsku ročně ukončí svou činnost okolo 95 000 mikropodniků a malých a středních firem. Očekává se, že díky inovativním krokům agentury Reempresa jich alespoň 15 % přežije a zajistí práci svým zaměstnancům.

Centrum pro obnovu podnikání v Katalánsku Centre de Reempresa de Catalunya zahájilo činnost v roce 2010. Při svých aktivitách je podporováno asociací katalánských zaměstnavatelů (Cecot) a soukromou nadací prosazující samostatné podnikání v Katalánsku (CP'AC). Na jeho financování se podílí region Katalánska (Generalitat de Catalunya Departament d'Economia i Coneixement) a Evropský fond pro regionální rozvoj (EFRR).

Klíčovým úkolem je zajištění fyzického i virtuálního zprostředkování kontaktů a služeb podpory, které napomáhají malým firmám hledajícím nové vlastníky nalézt potenciální zájemce. Cílovými společnostmi jsou malé, často rodinné podniky, jež mají problémy s převodem nebo zajištěním kontinuity.

Centrum představuje ústřední informační bod v procesu zprostředkování kontaktů a podporuje potenciální vlastníky pomocí své podnikatelské metodologie. Připravuje obsáhlé informační programy s cílem zdůraznit výhody, jež přístup centra Reempresa přináší potenciálním vlastníkům i těm, kteří se chtějí zbavit svých podílů.

» **Vlastníkům společností s existenčními potížemi se dostane pomoci při odchodu z firem a zároveň bude zajištěna kontinuita těchto podniků a zabezpečena budoucnost jejich zaměstnanců.** «

V roce 2011 pomohlo centrum Reempresa „dát dohromady“ 13 malých a středních podniků. Díky tomu bylo zachováno zhruba 145 pracovních míst. Dokladem úspěšnosti projektu může být i fakt, že již během prvních měsíců roku 2012 počet „sdružených“ podniků toto číslo překročil.

Centrum pomáhá potenciálním vlastníkům najít nové oblasti podnikání, do nichž by se mohli zapojit, a provází je procesem převodu podniku. Tito noví majitelé tak nemusí budovat nový podnik od úplných základů, ale mohou si koupit nebo pronajmout majetek již existující společnosti.

## DALŠÍ INFORMACE

**Reempresa:** [www.reempresa.org/?idioma=2](http://www.reempresa.org/?idioma=2)

**Cecot (asociace katalánských zaměstnavatelů, spoluiniciátor projektu):** [www.cecot.org](http://www.cecot.org)

**CP'AC:** [www.autoocupacio.org](http://www.autoocupacio.org)

**Generalitat de Catalunya Departament d'Economia i Coneixement:** [www.gencat.cat](http://www.gencat.cat)

**Reempresa na twitter:** @Reempresa

**Reempresa na LinkedIn:** [www.linkedin.com/groups/Reempresa-3945960](http://www.linkedin.com/groups/Reempresa-3945960)



**Celkové náklady:**  
1 700 000 EUR  
**Příspěvek EU:**  
850 000 EUR

# CENY REGIOSTARS SE BLÍŽÍ DO FINÁLE

**16. ledna 2012 dvacet čtyři finalistů soutěže o ceny RegioStars 2012 osobně prezentovalo v Bruselu své projekty před nezávislou odbornou porotou, kterou vytvořila Evropská komise.**

Letošní ročník soutěže o ceny RegioStars zaznamenal rekordní zájem účastníků – celkově přišlo z celé Evropské unie 107 přihlášek.

To je důkazem, že soutěž nejen plní svůj zamýšlený účel a upozorňuje na osvědčené postupy rozvoje měst a regionů, ale také že jejím účastníkům – vítězům a finalistům – plynou z pozornosti Evropské unie velké výhody. Po vyhlášení vítězů cen RegioStars pro rok 2012 v červenci 2012 budou nejspíše všichni finalisté vnímáni jako vítězové.

## Nezávislá porota

Předsedou poroty pro rok 2012 se stal Luc Van den Brande, někdejší předseda Výboru regionů (2008-2010), aby vedl jednáctičlenný tým odborníků z oblasti průmyslu, vysokého školství a poradenství.

Mezi přednostmi, které porota hledá, patří:

- inovativní charakter projektu;
- dopad (nebo očekávaný dopad) projektu, pokud jde o počáteční cíle;
- očekávaná udržitelnost projektu;
- výsledky projektu ve smyslu posílení místních, regionálních a meziregionálních partnerství.

Přípravy na ceny RegioStars pro rok 2013 jsou v plném proudu a zájemci již posílají přihlášky. Uzávěrka je 20. dubna 2012.

## SOUTĚŽ

Ceny RegioStars byly poprvé uděleny před pěti lety jako součást iniciativy evropských komisařů „Regiony pro ekonomickou změnu“. Jejich cílem je objevit osvědčené postupy, které by bylo možné využít v regionálním rozvoji, a upozornit na originální, atraktivní a inovativní projekty, jež by inspirovaly další regiony.

Soutěž je rozdělena do několika kategorií: inteligentní růst, udržitelný růst, růst podporující začlenění, kategorie CityStar a informační a komunikační kategorie.

Ze všech přihlášek bylo vybráno celkem 24 nejslibnějších návrhů. Jejich autoři byli pozváni na jednodenní akci, na níž představili své projekty a zodpověděli otázky poroty, která poté vybere vítěze jednotlivých kategorií.

Přihlášené projekty musí být spolufinancovány ze strukturálních fondů EU\* a spadat pod některý z řady národních, regionálních a kooperačních programů.

Přihlášky se podávají jménem vedoucího nebo autora projektu či národního nebo regionálního řídicího orgánu (nebo s jeho souhlasem), který zodpovídá za spolufinancování.

\* Evropský fond pro regionální rozvoj (EFRR), Evropský sociální fond (ESF), Fond soudržnosti (FS) nebo Nástroj předvstupní pomoci (NPP) po 1. lednu 2000.



## Vítězové cen **REGIOSTARS 2012** budou vyhlášeni během slavnostního ceremoniálu, který proběhne **14. června v Bruselu.**



### Jasně výhody pro vítěze a finalisty

Evropská komise nedávno kontaktovala všechny vítěze a finalisty předchozích ročníků, aby zjistila, jaké pocity v nich soutěž zanechala a jaké jim přinesla výhody.

Všichni odpověděli, že by ostatním prezentaci projektů v dalších ročnících soutěže o ceny RegioStars určitě doporučili.

Většina z nich pocítila „jasné výhody“ plynoucí z jejich účasti. Tuto skutečnost potvrdilo 93 % vítězů a 73 % oslovených finalistů prohlásilo, že zaznamenali stejně pozitivní zkušenost.

Jak vítězové, tak finalisté vyzdvihli výhody, jako je například lepší propagace a prestiž, snazší hledání partnerů, sdílení zkušeností s podobnými projekty i osobní motivace. Cítili, že účast v soutěži byla skvělou zkušeností, která jejich projektům pomohla zajistit pozornost a publicitu. Řadě z nich dokonce dodala odvalu do další práce.

Jeden soutěžící řekl: „Byla to šance, jak posílit naši místní a regionální strategii pro vylepšení udržitelného přehodnocení městské mobility. Díky ní se dostane mezinárodního uznání osvědčeným regionálním postupům, které lze využít napříč celou Evropou.“

Mnoho účastníků soutěže získalo více pozornosti regionálních i celostátních médií i větší politickou podporu. Při jednání s vládou, místními komunitami a potenciálními partnery si všichni uvědomili, jak velkou prestiž získali.

Někteří účastníci také pocítili pozitivní vliv cen na pracovní morálku. Jeden z vítězů prohlásil: „Jsme teď týmem, který získal ocenění.“ Jiný vnímal účast jako zajímavou zkušenost, „která zaměstnance inspirovala a nadchla“.

Někteří dotazovaní ocenili fakt, že se setkali s týmy, které pracovaly na jiných projektech, a získali od nich cenné a užitečné zkušenosti. „Byl to skvělý způsob, jak spolupracovat, učit se od ostatních a podílet se o dovednosti, znalosti a osvědčené postupy,“ uvedl jeden účastník.

Řada společností, které se do soutěže zapojily, pocítila jasné výhody v oblasti obchodu: „Cena nám pomohla zajistit budoucí plány. Stále ji využíváme jako povzbuzení pro ty, které zajímá naše aktuální nabídka v oblasti strukturálních fondů,“ svěřil se jeden spokojený vítěz. Jiný řekl, že toto uznání pomohlo přilákat nové partnery a stimulovat zájem soukromých investorů.

Jeden pragmatický finalista uvedl, že soutěž zlepšila postavení jejich společnosti v očích politiků, akademiků i investičních agentur.

#### **DALŠÍ INFORMACE**

[http://ec.europa.eu/regional\\_policy/cooperate/regions\\_for\\_economic\\_change/regiostars\\_en.cfm](http://ec.europa.eu/regional_policy/cooperate/regions_for_economic_change/regiostars_en.cfm)



Finalisté a porotci cen RegioStars 2012

# EFRR PODPORUJE eGOVERNMENT – ALE JE TŘEBA JEŠTĚ VELKÝ KUS PRÁCE

**Podle zprávy Účetního dvora přispěl Evropský fond pro regionální rozvoj k rozvoji veřejných elektronických služeb v Evropě. Výhody, které dnes tento systém přináší, však zatím nespĺňují očekávání.**

Zpráva Účetního dvora nazvaná „Byly projekty v oblasti elektronické správy (eGovernment) podporované z EFRR účelné?“ se soustředila na projekty, které EFRR finančně podporoval mezi lety 2000-2006 a které byly zaměřeny na rozvoj služeb eGovernment ve čtyřech členských státech: Francii, Itálii, Polsku a Španělsku.

Dvůr zkoumal příslušné dokumenty týkající se strategie a programové přípravy a provedl inspekci 28 administrativních projektů, které se podílely na rozvoji služeb eGovernment. Zjišťoval, zda tyto projekty splňují stanovené požadavky, jsou správně koncipované, užitečné a kvalitní a zda plní své plánované cíle. Tuto práci doplnil elektronický dotazník zasláný vzorku projektových manažerů.

Pracovníci veřejné správy v období, kterým se zpráva zabývala, vnímali služby eGovernment jako prostředek snížení administrativní zátěže občanů, podniků i dalších administrativ a jako způsob zlepšení nabízených služeb. Cílem těchto kroků bylo také snížit překážky na vnitřním trhu, zvýšit mobilitu občanů napříč Evropou a pomoci naplnit cíle strategie Evropa 2020 v oblasti konkurenceschopnosti a inovací.

Ve své zprávě došel Dvůr k závěru, že přestože projekty eGovernment podporované z EFRR přispěly k celkovému rozvoji veřejných elektronických služeb a většina z nich byla technicky funkční, jejich přínosy nespĺnily obecná očekávání, a to z důvodu nedostatečného zaměření na výsledky projektů.

Projekty získaly podporu na základě plánovaných výstupů, závazku technologicky bezchybného řešení a finanční udržitelnosti. Dvůr však zjistil, že projekty byly často dokončeny se zpožděním nebo v menším rozsahu z důvodu špatného návrhu nebo implementace a nespĺňovaly prioritní potřeby. Nedostatečné měření přínosu projektů dále znemožnilo jejich hodnocení a shromáždění poznatků pro budoucí programy.

Zpráva je zakončena řadou doporučení pro řídicí orgány a Evropskou komisi, aby zajistily, že podpora budoucích projektů eGovernment ze strany EFRR bude založena na stanovených potřebách, jasných cílech, nákladech a přínosech a že výsledky a dopady těchto projektů budou efektivně vyhodnoceny.

V reakci na to Evropská komise uvítala, že Účetní dvůr kladně zhodnotil příspěví EFRR ke službám eGovernment ve čtyřech členských státech. Uznala zjištěné nedostatky a podpořila doporučení, jak zlepšit posouzení, realizaci a hodnocení projektů.

**Celá zpráva je ke stažení na adrese:**

<http://eca.europa.eu/portal/pls/portal/docs/1/9288731.PDF>





# ZAJIŠTĚNÍ FINANCOVÁNÍ, FLEXIBILITY A POZORNOSTI KONKRÉTNÍM REGIONŮM EU

**Evropské regiony se zvláštními geografickými rysy – ostrovy, hory nebo řídké zalidnění – se často potýkají s problémy, které ovlivňují jejich ekonomickou výkonnost a úspěšné provádění politik. Nedávná studie se zaměřila na tuto problematiku a prokázala klíčovou roli Evropského fondu pro regionální rozvoj (EFRR) a Fondu soudržnosti (FS) v těchto oblastech.**

Lisabonská smlouva, která vstoupila v platnost 1. prosince 2009, podpořila skutečnost, že je třeba věnovat pozornost regionům, jež čelí specifickým rozvojovým problémům, především těm „s trvalými přírodními a demograficky nepříznivými podmínkami, jako jsou nejsevernější regiony s velmi malou hustotou zalidnění a ostrovní, pohraniční a horské regiony“.

Studie „Relevance and effectiveness of ERDF and Cohesion Fund support to regions with specific geographical features – islands, mountainous and sparsely populated areas“ (Význam a efektivita podpory EFRR a Fondu soudržnosti v regionech se specifickými geografickými rysy – ostrovních, horských a málo zalidněných oblastech), kterou provedla společnost ADE (Analysis for Economic Decisions), se zabývá dvěma obdobími financování (2000-2006 a 2007-2013) a je založena na analýze dopadu fondů EFRR a FS na 15 regionů NUTS 2 a šest regionů NUTS 3 (viz tabulka)<sup>(1)</sup>.

Tyto regiony a oblasti spojuje řada společných znaků, včetně:

- odlivu mladých lidí, nízké porodnosti a stárnutí místní populace;
- spoléhání na určité „výhody“, včetně přírodních zdrojů, klimatu, krajiny a rozvoje turismu či s ním souvisejících činností;
- nedostatek „kritického množství“ ve smyslu velikosti domácích trhů, počtu kvalifikovaných pracovníků, přístupu ke vzdělání a potenciálu pro další investice.

Studie prokázala, že fondy EFRR a FS nabízí výrazně vyšší hodnotu díky:

- zajištění dlouhodobého, stabilního finančního rámce, v němž mohou regiony rozvíjet řadu projektů;
- působení jako důležitý prvek při shánění tuzemských zdrojů financování významných projektů;
- zajišťování flexibilního nástroje, který vyhovuje specifickým potřebám a nárokům a doplňuje další tuzemské a evropské fondy;
- zlepšování strategické pozornosti, zapojování zúčastněných stran a zvyšování úrovně „kvalitní veřejné správy“.

(1) Klasifikace NUTS rozděluje každý členský stát EU do tří úrovní (NUTS 1, 2 a 3). Druhá a třetí úroveň představuje členění jednotky první, respektive druhé úrovně.

## 15 REGIONŮ NUTS 2 ZAHRNUTÝCH VE STUDII:

Steiermark (AT), Rhône-Alpes (FR), Castilla la Mancha (ES), Islas Baleares (ES), Itä-Suomi (FI), Corse (FR), Sicilia (IT), Sterea Ellada (EL), Voreio Aigaio (EL), Śląskie (PL), Centro (PT), Hovedstaden (DK), Övre Norrland (SE), Vzhodna Slovenija (SI), a Highlands and Islands (UK).

## 6 OBLASTÍ NUTS 3 ZAHRNUTÝCH VE STUDII:

Cuenca (ES), Norrbotten (SE), Lesbos (EL), Bornholm (DK), Ardèche (FR) a Western Isles (UK).



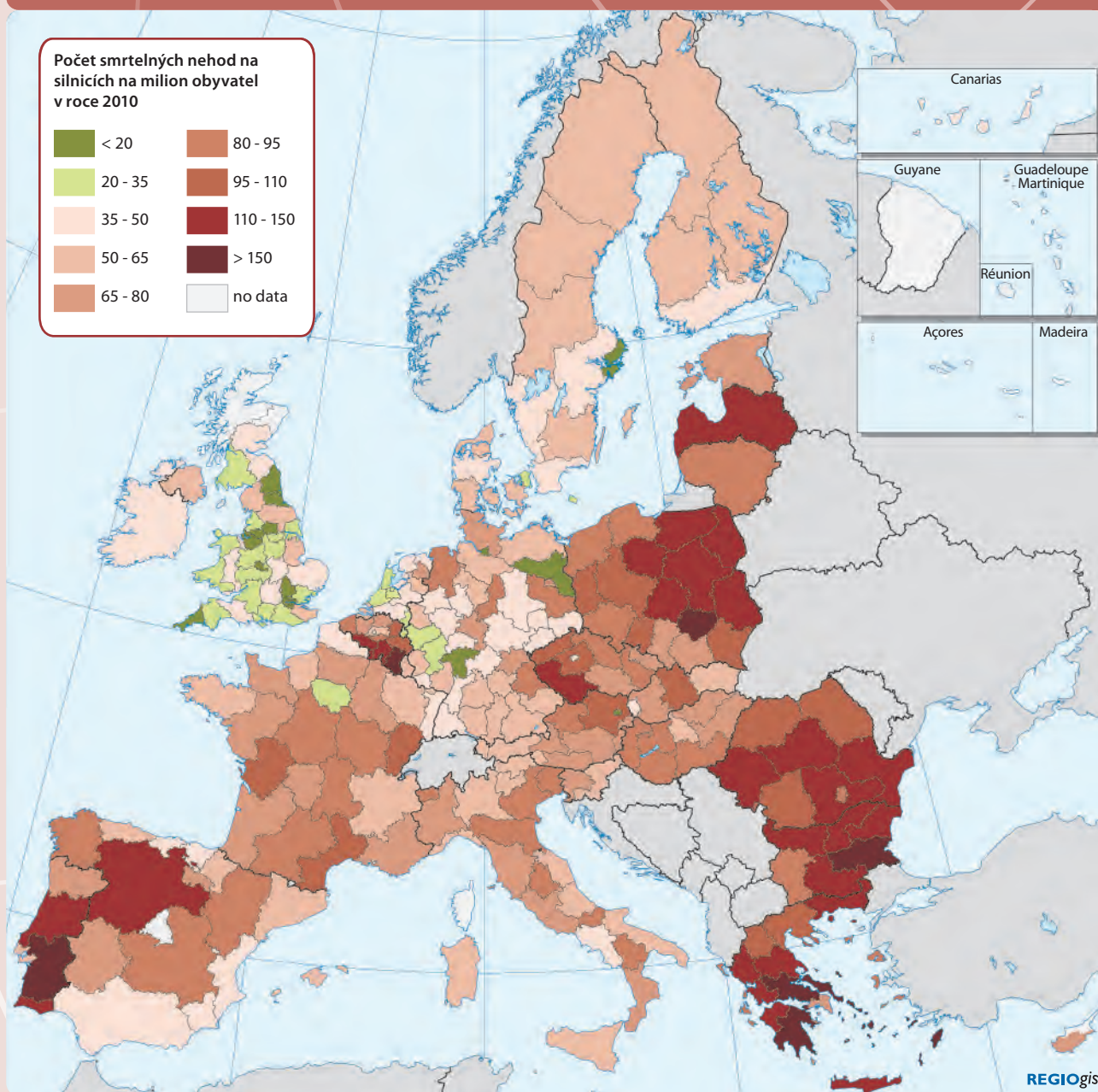
Studie také navrhla, že by tyto dva finanční nástroje mohly ještě zvýšit svou efektivitu, kdyby se na všech úrovních během procesu financování zdůraznila geografická jedinečnost regionů namísto toho, aby byla vnímána jako „problém“. Dále bylo zjištěno, že politika by měla upustit od rozvoje infrastruktury jako hlavního cíle financování a měla by se soustředit na omezený počet priorit, které již prokázaly, že přináší regionu výhody, například tedy na projekty, které mu zajistí užitek. Kromě toho by pružnější uspořádání víceúrovňové správy v těchto regionech a oblastech napomohlo k většímu úspěchu regionální politiky.

Studie dospěla k závěru, že fondy EFRR a FS představují vhodné nástroje pro rozvoj regionů se specifickými geografickými rysy a zajišťují nezbytné financování, flexibilitu a pozornost, které jsou nutné pro podporu realizace efektivních projektů.

### Můžete si přečíst celou studii:

- [http://ec.europa.eu/regional\\_policy/sources/docgener/evaluation/pdf/eval2007/geographical\\_final1.pdf](http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docgener/evaluation/pdf/eval2007/geographical_final1.pdf)
- [http://ec.europa.eu/regional\\_policy/sources/docgener/evaluation/pdf/eval2007/geographical\\_final2.pdf](http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docgener/evaluation/pdf/eval2007/geographical_final2.pdf)

# POČET SMRTELNÝCH NEHOD NA MILION OBYVATEL V ROCE 2010

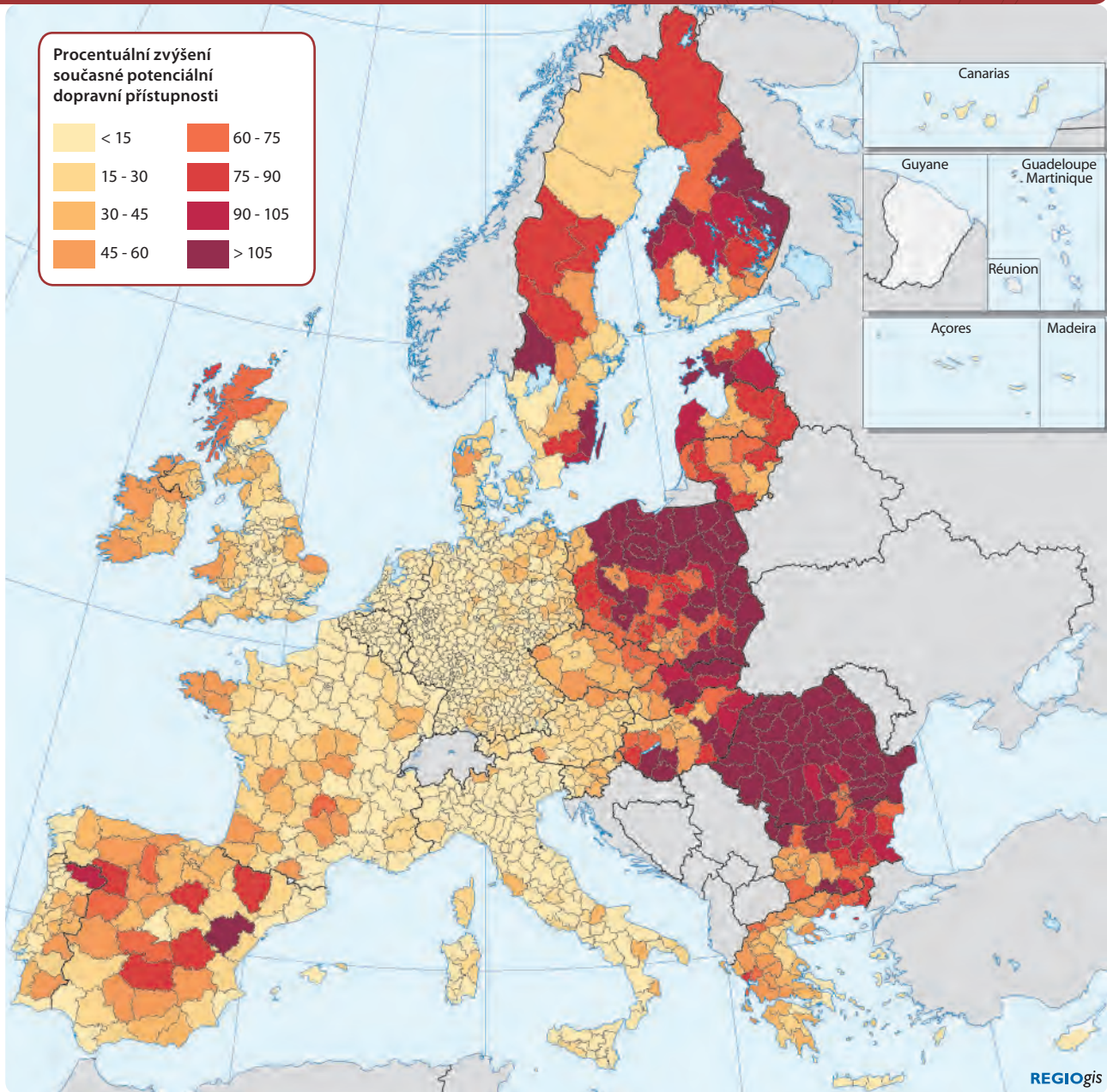


EU-27 = 61,4 | Cíl strategie Evropa 2020 = 33,8 | BE, BG, CZ, DE, LV, NL, SE: 2009  
Zdroj: GŘ pro mobilitu a dopravu, GŘ pro energii, GŘ pro regionální politiku.

**V roce 2010 zaznamenaly Nizozemí, Švédsko a Velká Británie pouze 32 smrtelných nehod na milion obyvatel, zatímco v Polsku, Řecku, Rumunsku a Bulharsku jich bylo zaznamenáno více než 100.** Evropská unie chce do roku 2020 snížit počet smrtelných nehod ve srovnání s rokem 2010 o 50%. To znamená 34 smrtelných nehod na milion obyvatel. Nizozemí, Švédsko a Velká Británie snížily počet těchto nehod mezi lety 2001 a 2010 o polovinu. V současné době mají lepší výsledky, než jaké stanovuje cíle EU pro rok 2020. Řada

členských států a regionů však musí ještě urazit dlouhou cestu, aby tento cíl splnila. Sedm regionů vykazuje každoročně více než 150 smrtelných nehod na milion obyvatel: po jednom regionu v Bulharsku, Polsku a Portugalsku, tři regiony v Řecku a jeden v Belgii (provincie Luxembourg), který má nejvyšší počet smrtelných nehod v EU: 258 na milion obyvatel. Ačkoli zlepšení silniční infrastruktury může pomoci snížit počet usmrcených osob, změny v oblasti vymáhání práva a chování řidičů budou mít pravděpodobně mnohem větší a rychlejší vliv.

# POTENCIÁLNÍ ZVÝŠENÍ DOPRAVNÍ PŘÍSTUPNOSTI: VYSOKORYCHLOSTNÍ SCÉNÁŘ VZTAHUJÍCÍ SE K SOUČASNÉ SITUACI



Potenciální přístupnost počítá inverzní váženou vzdálenost populace, která se nachází ve vzdálenosti přibližně čtyřhodinové cesty. Vysokorychlostní scénář předpokládá bohatou silniční síť. | Zdroj: GR pro regionální politiku, Spiekermann & Wegener.

© EuroGeographics Sdružení pro správní hranice

REGIOgis

**Postupně tmavší barvy na této mapě znázorňují regiony, v nichž by zlepšení silniční infrastruktury zajistilo výrazně vyššímu počtu obyvatel lepší dostupnost do míst vzdálených čtyři hodiny jízdy autem.** Srovnává, kolik lidí má dobrou dopravní dostupnost a o kolik by se toto číslo mohlo zvýšit, kdyby vzrostl počet silnic, které umožňují jet vyšší rychlostí. Z mapy vyplývá, že ve většině rozvinutých regionů by další dopravní infrastruktura nepřinesla významné změny. Ve většině regionů na východě Evropské unie by se však počet obyvatel či potenciálních trhů s dobrou dostupností více než zdvojnásobil.

Počet lidí v dojezdové vzdálenosti je důležitý nejen pro společnosti, které chtějí prodávat své produkty a služby. Také ovlivňuje to, kolik je zapotřebí nemocnic, škol a dalších míst veřejných služeb. Špatná silniční infrastruktura je příčinou toho, že lidé musí cestovat za těmito veřejnými službami déle, nebo že příslušné orgány musí nechat postavit více takových zařízení pro menší počet obyvatel.

- 10. KVĚTNA 2012** Regiony a města pro integrovaný územní rozvoj \_Brusel (BE)
- 14. ČERVNA 2012** Ceny RegioStars \_Brusel (BE)
- 15. ČERVNA 2012** Konference Regiony pro hospodářskou změnu \_Brusel (BE)
- 17.-19. ČERVNA 2012** 3. výroční fórum o strategii EU pro region Baltského moře \_Kodaň (DK)
- 2.-3. ČERVENCE 2012** 2. fórum pro nejvzdálenější regiony \_Brusel (BE)
- 21. ZÁŘÍ 2012** European Cooperation Day \_Brusel (BE)
- 8.-11. ŘÍJNA 2012** DNY OTEVŘENÝCH DVEŘÍ v rámci Evropského týdne regionů a měst \_Brusel (BE)
- 27.-28. LISTOPADU 2012** 1. výroční fórum o strategii EU pro dunajský region \_Řezno (DE)

Další informace o těchto akcích najdete v části Agenda na webové stránce Info regio:

[http://ec.europa.eu/regional\\_policy/conferences/agenda/index\\_cs.cfm](http://ec.europa.eu/regional_policy/conferences/agenda/index_cs.cfm)

# NECHTE SVŮJ HLAS ZAZNÍT

Ve 41. vydání časopisu *Panorama* jste se dočetli o plánech Komise na zjednodušení pravidel budoucí politiky soudržnosti a silné zaměření na výsledky.

Chcete-li se podělit o své názory na to, jak tyto návrhy ovlivní váš region nebo oblast zájmu, nebo získat odpovědi na případné otázky, napište nám na adresu:

**[regio-panorama@ec.europa.eu](mailto:regio-panorama@ec.europa.eu)**

ISSN 1725-8197  
© Evropská unie, 2012  
Reprodukce je povolena s uvedením zdroje.



■ Úřad pro publikace

Evropská komise, generální ředitelství pro regionální politiku  
Komunikace, informace a vztahy se třetími zeměmi  
Raphaël Goulet  
Avenue de Tervueren 41, B-1040 Brusel  
Courriel: [regio-panorama@ec.europa.eu](mailto:regio-panorama@ec.europa.eu)  
Internet: [http://ec.europa.eu/regional\\_policy/index\\_cs.htm](http://ec.europa.eu/regional_policy/index_cs.htm)