

рапогата

inforegio

41

пролет 2012 г.

Насоченост към резултати

Прецизиране на политиката
на сближаване

УВОДНА СТАТИЯ

Йоханес Хан

3

СПЕЦИАЛЕН ОЧЕРК – БЪДЕЩАТА ПОЛИТИКА НА СБЛИЖАВАНЕ

Засилено внимание към резултатите

Рамка за изпълнение – какво означава това?

Изпробване на новия подход – резултатите в практиката

4-11

12

ОСНОВНИТЕ ПОКАЗАТЕЛИ ПОМАГАТ ЗА ПРОСЛЕДЯВАНЕ НА НАПРЕДЪКА В НАШИТЕ РЕГИОНИ

13-15

НАЙ-ОТДАЛЕЧЕНИ РЕГИОНИ – ИНОВАЦИИ В НАЙ-ОТДАЛЕЧЕНИТЕ РЕГИОНИ

16-17

ДАТСКОТО ПРЕДСЕДАТЕЛСТВО НА ЕС: EU2012.DK

18-23

ОПРОСТЯВАНЕ – ОПРОСТЯВАНЕ НА БЪДЕЩАТА ПОЛИТИКА НА СБЛИЖАВАНЕ

24-25

ИНТЕРВЮТА

Констанце Ангела Крел и Ламберт ван Нистелрой, Членове на Европейския парламент

26-29

ПРОЕКТИ

Примери за проекти в Естония, Нидерландия, Полша и Испания

30-31

НАГРАДИТЕ „REGIOSTARS“ НАБИРАТ СКОРОСТ

32

ЕФРР ПОДПОМАГА ЕЛЕКТРОННОТО УПРАВЛЕНИЕ, НО Е НУЖНО ДА СЕ НАПРАВИ ОЩЕ

33

ОСИГУРЯВАНЕ НА „ФИНАНСИРАНЕ, ГЪВКАВОСТ И ФОКУС“ ЗА ОПРЕДЕЛЕНИ РЕГИОНИ НА ЕС

34-35

КАРТИ

Смъртни случаи при пътнотранспортни произшествия на един милион жители, 2010 г. Потенциално повишаване на достъпа с автомобилен транспорт: сценарий с високоскоростни пътища в сравнение със сегашната ситуация

36

КАЛЕНДАР НА СЪБИТИЯТА

Снимков материал (страници):

Заглавна страница: © Fotolia

Страници: 2, 4-8, 12-13, 15, 17, 20-21, 23, 32-33 © Shutterstock

Страници: 3, 30-31 © Европейската комисия

Страница 9: © Balázs Pichler/Shutterstock

Страница 10: © Regione Marche/Shutterstock

Страница 11: © Erik Schuss/Shutterstock

Страница 14: © Dayglow editions/Shutterstock

Страница 16: © Stefan Emanoil Ilcus/Shutterstock

Страница 21: © Fotolia

Страница 24: © Jehnichen

Страница 25: © Европейски парламент/Shutterstock

Страница 27: © Paul Tolenaar

Страница 28: © Ministry of Economy, Poland

Страница 29: © Patronal CECOT

Издаването е отпечатано в тиражи на английски, немски и френски език на рециклирана хартия.

Публикацията е налична на 21 езика на адрес http://ec.europa.eu/regional_policy/information/panorama/index_bg.cfm

Мненията, изразените в публикацията, отразяват възгледите на съответните им автори и не задължително тези на Европейската комисия.



Една от основните цели на новия подход към политиката на сближаване, който представихме през октомври 2011 г., е тя да стане по-интелигентна и по-целенасочена. По този начин политиката на сближаване може да се превърне в основната инвестиционна стратегия на Европейския съюз през периода след 2013 г. и ключов инструмент за постигане на растеж и работни места – целите на стратегията „Европа 2020“.

Важно е да разширим този по-интелигентен подход, като обхванем други тясно свързани области на политиката. На 14 март Комисията представи елементите на Общата стратегическа рамка (CSF) за периода 2014-2020 г. – рамка, която съчетава изпълнението на политиката на сближаване със стратегиите за развитие на селските райони и политиката в областта на морското дело и рибарството.

Тези области на политиката понастоящем са уредени в отделни стратегически насоки и ОСР, която е разработена съвместно от службите на Комисията, отговарящи за тези сектори, ще помогне да се гарантира, че новите инвестиционни приоритети и ключови дейности ще получат максимална подкрепа не само от Кохезионния и структурните фондове, но също така, когато това е възможно, и от Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони и от Европейския фонд за морско дело и рибарство.

Пилотни показатели за резултати

Основните характеристики на бъдещата политика на сближаване са много по-силният акцент върху тематичната концентрация и постигането на резултати. За да се провери на практика действието на тези промени в политиката, Комисията проведе поредица от пилотни проекти в партньорство с 12 управляващи органа в осем държави членки.

От това проучване вече разбрахме, че новият ни подход наистина може да бъде осъществен, но не и без съществена промяна в практиката на тези, които разработват програмите. За да се постигне желаната тематична концентрация, е необходим широк процес на дискусии и избор на политика. Това придава особено значение на политическия дебат относно възможните решения, който трябва да играе водеща роля при изготвянето на програмите.

В този брой на „Панорама“ разговаряме с някои от хората, участвали в пилотните програми, за да получим техните становища.

Постигнат е положителен напредък в разговорите ни с Европейския парламент относно предложенията на Комисията за политиката на сближаване за периода 2014-2020 г. В този брой водещите членове на комисията по регионално развитие на Европейския парламент Констанце Ангела Крел и Ламберт ван Нистелрой дадоха своята оценка за новия подход за периода след 2013 г.

Бих искал също така да представя на Вашето внимание разширените ни насоки по отношение на целите за опростяване на новата политика на сближаване, където предлагаме някои полезни съвети как опростяването да се приложи на практика.

Йоханес Хан

Член на Европейската комисия, отговарящ за регионалната политика

БЪДЕЩАТА ПОЛИТИКА НА СБЛИЖАВАНЕ – ЗАСИЛЕНО ВНИМАНИЕ КЪМ РЕЗУЛТАТИТЕ

В предложенията на Европейската комисия за бъдещето на политиката на сближаване се обръща много по-голямо внимание на резултатите, отколкото в миналото. През период на икономическа криза е по-важно от когато и да било наличните ресурси да се изразходват по начин, който носи възможно най-голяма стойност на гражданите на ЕС.

Политиците разбират все по-ясно, че фокусът върху правилното използване на публичните средства не е достатъчен. Средствата може да се изразходват правилно, но да носят ограничени резултати. Предизвикателството сега е те да се харчат правилно и да носят резултати.

Въздействие е промяната, която може да се отдаде с достатъчна сигурност на интервенцията. „Ефект на интервенцията“ или „принос на интервенцията“ са алтернативни изрази за това понятие.

Логиката на интервенциите по програмите като отправна точка

Отправната точка при планирането на всяка публична интервенция е да установи проблем, който трябва да бъде решен. Тъй като винаги съществуват много потребности, решението по отношение на коя от тях трябва да се вземат мерки е резултат от процес, който включва и вземането на политическо решение. Част от този процес е определянето на търсената промяна и нейната посока, а понякога и желаната ситуация, която трябва да се достигне (цел).

Резултати, показатели за резултати и показатели за постижения

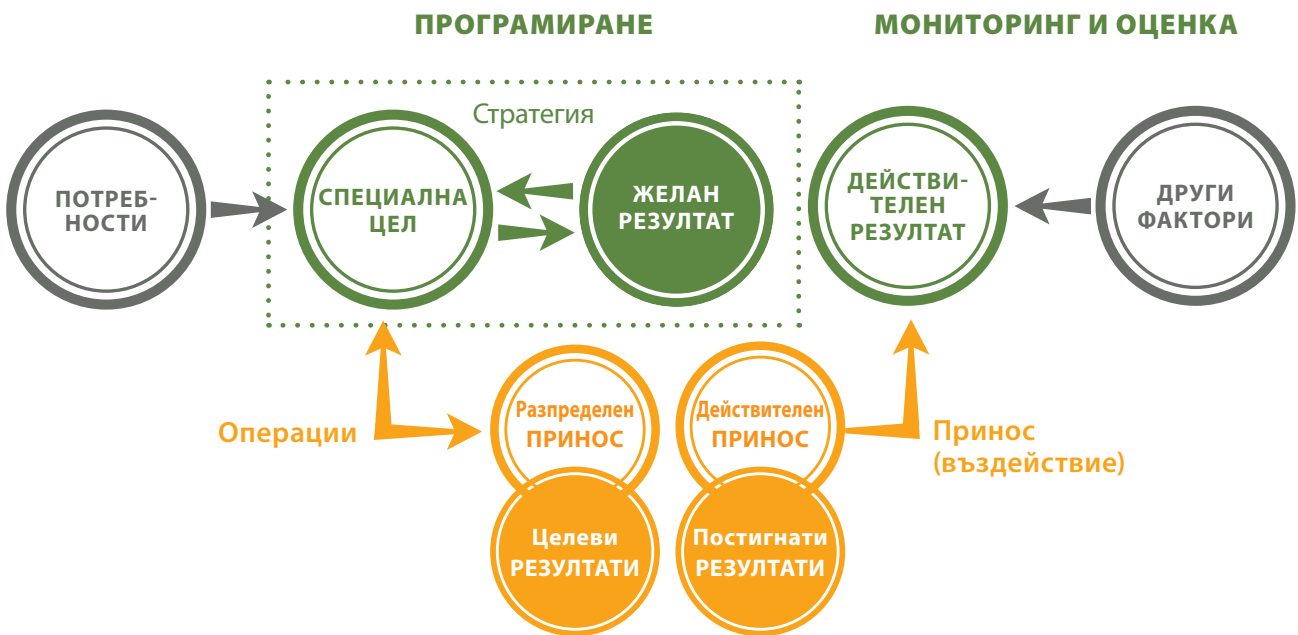
Търсеният *резултат* е това, което трябва да бъде променено с помощта на финансираните интервенции.

След като се избере планираният резултат, е необходимо да се определи показател за измерване на напредъка. Избирането на ясни показатели за резултатите улеснява разбирането на проблема и нуждите на политиката и дава възможност по-късно да се направи преценка дали целите са били изпълнени. Във връзка с това е полезно да се определят цели за показателите за резултати.

След като определи потребностите и желания резултат, лицето, което отговаря за създаването на политиката, трябва да реши кои фактори ще бъдат обект на публичната политика. Тези фактори ще формират дейностите, които се финансират по програмите и водят до *постигания*. Постиганията са пряк резултат от програмите и трябва да допринесат за постигането на резултатите.



Би било полезно интервенцията да се илюстрира графично с помощта на *логическа рамка*:



Мониторинг

Мониторинг означава наблюдение. *Мониторинг на постиженията* означава да се наблюдава дали желаните постижения се реализират и дали прилагането протича по план.

Програмите от политиката на сближаване се изпълняват в контекста на многостепенното управление. Участниците в тази система – изпълнителни агенции, управляващи органи, национално равнище и равнище ЕС – се различават по своите нужди от информация. Задачата на европейското равнище е да обобщи информацията от всички програми, за да докладва пред Съвета, Европейския парламент, Сметната палата и гражданите на ЕС за какво се изразходват средствата на политиката на сближаване. Това е задачата на *общите показатели*, определени на равнище ЕС. Тези показатели са свързани с дейностите, които най-често получават подкрепа от структурните и кохезионните фондове.

При мониторинга също така се отбелязват промени в показателите за резултати. Проследяването на стойностите на показателите за резултатите дава възможност да се направи оценка дали тези показатели се развиват в желаната посока. Ако това не е така, може да се обмисли целесъобразността и ефективността на интервенциите и целесъобразността на избраните показатели за резултати.

Стойностите на показателите за резултати за изходното състояние, т.е. стойността на показателя преди интервенцията, както и на по-късен етап във времето, в някои случаи могат да бъдат получени от националната или регионалната статистика. В други случаи може да е необходимо да извършат прегледи или да се използват административни данни, като например данни от регистрите на предприятия или данни за получателите на помощи за безработни.

Оценка

Промените в показателите за резултати се дължат на дейностите, които се съфинансират чрез публичната интервенция, например чрез кохезионните фондове, както и на *други фактори*. Разликата между ситуацията преди и след публичната интервенция не е равен на ефекта от публичната интервенция:

$$\begin{aligned} &\text{ПРОМЯНА НА ПОКАЗАТЕЛ ЗА РЕЗУЛТАТ} \\ &= \\ &\text{ПРИНОС НА ИНТЕРВЕНЦИЯТА} \\ &+ \\ &\text{ПРИНОС НА ДРУГИ ФАКТОРИ} \end{aligned}$$

Оценка на въздействието – констатиране на ефектите

Отделянето на ефекта от интервенцията от резултатите от влиянието на други фактори и познаването на функционирането на програмата е задача на оценката на въздействието. Необходимо е да се отговори на два въпроса:

- Произвела ли е интервенцията ефект и ако това е така, колко голям е бил този ефект, било то положителен или отрицателен? Има ли резултат? Съществува ли причинно-следствена връзка? Това са въпросите, на които се стреми да отговори *оценката на хипотетичното въздействие*.
- Защо интервенцията е довела до определени предвидени (и непредвидени) ефекти? Даването на отговор на въпросите „защо и как е подействала интервенцията?“ е целта на *теоретичните оценки на въздействието*.

Въпросите не трябва да се разглеждат изолирано. Във всяка оценка, в която се задава въпросът „Има ли резултат“, трябва да се направят допускания за основните елементи на теорията на промяната (как и защо?), за да се определи кои промени трябва да бъдат разгледани и отдадени на определена причина. Подобно на това при всяка оценка, в която се пита „Защо е подействала?“, се допуска – може би по подразбиране – хипотетична ситуация. В идеалния случай *хипотетичният и теоретичният подход трябва да се допълват взаимно*.

Оценка на изпълнението от гледна точка на управлението

Оценката на изпълнението отчита как се осъществява и управлява програмата. Обичайните въпроси са дали потенциалните бенефициенти знаят за програмата и имат достъп до нея, дали процедурата за кандидатстване е възможно най-опростена, дали са налице ясни и подходящи критерии за подбор на проектите, дали е налице документирана система за управление на данните, както и дали резултатите от програмата се оповестяват ефективно. Много, дори повечето оценки на политиката на сближаване в миналото бяха от този тип.

СЪЩЕСТВУВА ЛИ ИДЕАЛНА ОЦЕНКА, КОЯТО ГАРАНТИРА ОБОСНОВАНИ ОТГОВОРИ?

Всички оценки трябва:

- да са адаптирани към съответния въпрос, на който трябва да се отговори, темата на програмата и нейния контекст;
- когато е възможно, да дават отговор на въпросите в оценката от различни гледни точки и чрез използването на различни методи. Това е принципът на *триангулацията*; и
- да вземат предвид разходите за оценката с оглед на информацията, която може да се получи. Когато се взема решение за оценка, е необходимо да се вземе предвид вече известната информация.

В обобщение: Избраните методи и тяхното съчетаване се определят за всеки отделен случай. Може да се използва широка гама от методи и няма „най-добър метод“ за всички обстоятелства.

Какво е новото?

Опитът от оценките на текущите и предишните програми на политиката на сближаване откроява предизвикателството да се реши дали програмите са били успешни, без в тях ясно да е посочено каква е желаната промяна. Много програми ясно определят за какво възнамеряват да разходват средствата, но не и какво трябва да се промени вследствие на това. Показателите по програмите често са твърде многобройни и не отразяват желаната промяна. Много програми разпределят по-малки по размер инвестиции върху повече области – географски или тематични – като това намалява вероятността да се получат измерими резултати. Поради тези причини основната отправна точка за новия фокус върху резултатите е ясното формулиране на цели и тяхното изразяване под формата на малко на брой показатели с налични начални данни и план за събиране на данни за постигнатия напредък и оценяване на въздействието.

Друга съществена промяна е, че оценката ще поставя по-голям акцент върху *въздействието* на политиката на сближаване. Досега съществуваше тенденция оценките да се концентрират повече върху проблемите на изпълнението, отколкото да отчитат ефектите от интервенциите.

Пилотни показатели за резултати

За да разберат как новата концепция за концентриране върху резултатите може да се приложи в практиката, 12 управляващи органа от осем държави, членки на ЕС, изпробваха новия подход в свои текущи програми с подкрепата на Комисията. Направени бяха следните заключения:

- Новият подход е *осъществим*, но не може да се използва без значителна промяна в практиките на лицата, които създават програмите;
- Нито един от пилотните региони в момента не използва показатели за резултатите по начина, който се предлага от Комисията на ЕС. Целите на изследваните приоритети са формулирани много общо и в повечето случаи *настоящите показатели не отчитат планираното въздействие* на програмите;
- Фокусът върху резултатите трябва да бъде поставен още при разработването на програмата; той не може да бъде добавен впоследствие;
- Основната необходима промяна е постигането на *концентрация*. Много от разгледаните приоритети в действителност представляват комбинация от повече или по-малко свързани подприоритети, които не могат да бъдат изразени само с един или дори с два показателя за резултатите;
- Концентрацията трябва да бъде резултат от процес на *обсъждане и избор на политика*. Това придава особено значение на политическия дебат относно възможните решения, който трябва да играе водеща роля при изготвянето на програмите и спешното започване на този процес;
- Ако има концентрация, *показателите ще бъдат по-малко*. Някои пилотни региони имаха много показатели, но нито един не измерваше мотивацията за политически действия;
- Независимо от избрания показател за резултатите, *отправната точка и целите са от съществено значение*. Те могат да бъдат определени *количествено или качествено*;

- В някои случаи (например мерки за подкрепа на големи предприятия) биха могли да се направят *оценки на хипотетичното въздействие*, като се сравнят резултатите на получените подкрепа предприятия с тази на подобни предприятия, които не са били подпомогнати. В други случаи биха били по-подходящи *теоретичните оценки на въздействието*, в които се изследват отделни случаи, използват се събеседвания и фокусни групи. В областта на транспорта данните за трафика *преди и след* интервенцията, както и за видовете трафик, биха могли да покажат въздействието;
- И накрая, важно е да се припомни, че *показателите не ни казват всичко*. Развитието на показатели за резултати трябва да предизвика дебат; те обаче не са решаващият фактор за оценяване на изпълнението на политиката.

На страници 9-11 от това издание на „Панорама“ са включени интервюта с представители на някои от пилотните региони.

НАУЧЕТЕ ПОВЕЧЕ

Документи с указания:

http://ec.europa.eu/regional_policy/information/evaluations/guidance_en.cfm#2



РАМКА ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ – КАКВО ОЗНАЧАВА ТОВА?

Предложеният регламент⁽¹⁾ за периода 2014-2020 г. предвижда създаването на „рамка за изпълнение“ като част от по-силната ориентация към резултати на политиката на сближаване. Идеята е за всяка програма да се договорят няколко етапни цели, които да се наблюдават внимателно от държавите членки и Европейската комисия, като тяхното изпълнение може да има финансови последици, както положителни, така и отрицателни. Етапните цели ще бъдат определени за 2016, 2018 и 2022 г., като те могат да включват мерки във връзка с прилагането, като например публикуване на покани за участие, както и финансови показатели и показатели за резултатите.

Предложенията на комисията предвиждат държавите членки и Комисията да проследяват постигнатия напредък към постигане на основните етапни цели чрез годишните доклади по програмата. Ако напредъкът е бавен, Комисията може да направи препоръки.

Комисията и държавите членки ще проведат първия официален преглед през 2017 г., за да установят частите от програмите, които изостават от определените етапни цели. Това отново може да доведе до препоръки от Комисията. След това държавите членки трябва да вземат мерки, за да ускорят прилагането или да съставят нови планове за използване на средствата по програмата.

(1) Регламент относно общоприложимите разпоредби, членове 18-20.

След прегледа през 2019 г. Комисията ще разпредели резерва за изпълнение. Резервът за изпълнение се състои от 5% от средствата (за държава членка, категория регион и фонд), които не са били разпределени по програми в началото на програмния период. Държавите членки предлагат на Комисията успешни приоритети, за които да бъде разпределен резервът. Резервът може да се разпредели само за приоритети, които са постигнали своите етапни цели.

Комисията също така може временно да спре изцяло или частично плащанията по определен приоритет, когато в резултат на извършения през 2019 г. преглед на изпълнението са налице доказателства, че етапните цели по този приоритет не са постигнати. Спирането на плащанията е мярка, която не се прилага автоматично, просто защото етапните цели не са изпълнени. Комисията спира плащанията само в случаите, когато държавата членка не е предприела своевременно коригиращи мерки.

Последният елемент са финансовите корекции. Те могат да се прилагат само при завършване на програмата при сериозни случаи на постигнати незадоволителни резултати. При установяване на случаи на сериозно неизпълнение ще се взема предвид дали незадоволителните резултати се дължат на обстоятелства, които не е можело да бъдат избягнати, или на съществени непредвидими външни фактори, и дали съответната държава членка е взела коригиращи мерки. Подробностите по този въпрос ще бъдат посочени в акт за прилагане на Комисията.



ИЗПРОБВАНЕ НА НОВИЯ ПОДХОД – РЕЗУЛТАТИТЕ В ПРАКТИКАТА

По-силната ориентация към резултатите на политиката на сближаване за периода 2014-2020 г. изисква някои стратегически промени на оперативно равнище. За всяка програма ще бъдат договорени и ще се проследяват показатели за резултатите. За да изпробва новия подход в практиката, Европейската комисия покани представители на няколко региона да участват в пилотна програма. „Панорама“ разговаря с някои от участниците за практическите предизвикателства пред този нов, ориентиран към резултатите подход.

БАЛАЖ ПИЧЛЕР, НАЦИОНАЛНА АГЕНЦИЯ ЗА РАЗВИТИЕ, УНГАРИЯ

Най-голямото предизвикателство от моя гледна точка в Унгария е определено да концентрираме нашите ресурси, нашите средства върху ограничен брой теми, по които искаме да постигнем промяна и в крайна сметка резултати.

Това несъмнено означава категорично отдалечаване от сегашната насочена към усвояването политика на сближаване, в която акцентът е върху използването на всички налични средства. Вследствие на това през настоящия програмен период средствата се изразходват за различни интервенции, а резултатите от политиката на сближаване понякога трудно могат да бъдат измерени.

Концентрирането на нашите средства върху ограничен брой промени, които искаме да постигнем, поставя много предизвикателства. На първо място, промените и резултатите, които очакваме от политиката на сближаване, трябва да получат широко одобрение от заинтересованите страни, тъй като в бъдеще политиката на сближаване няма да отговаря на някои потребности в областта на развитието, което от своя страна може да породи неудовлетворение.

Второ, за да се постигне широко съгласие, подготовката на програмите от следващия период трябва да започне достатъчно рано.

Най-голямото предизвикателство за нас може би ще бъде намирането на правилния баланс между амбициозните и реалистичните промени.



Участие на заинтересованите страни

Новият, ориентиран към резултатите подход определено изисква по-голямо участие на заинтересованите страни. За да започнем този процес, планираме да продължим пилотния проект с участието на Европейската комисия. Планираме да организираме едnodневно пилотно събитие за всеки управляващ орган в Унгария.

Най-голямото предизвикателство на новия подход, освен намирането на подходящите промени и желаните резултати, е да планираме как ще измерваме приноса на политиката на сближаване за тяхното постигане.

Надеждни показатели за резултатите

Първата стъпка ще бъде да се изберат надеждни и стабилни показатели за резултатите, които са достатъчно близки до нашата интервенция и могат да измерят промяната, която искаме да постигнем.

Винаги обаче ще има външни фактори, които влияят върху стойностите на показателите за резултати. Ето защо предварително трябва да планираме как да разграничим ефектите от тези външни фактори от общия ефект и ясно да определим приноса на политиката на сближаване. За това ще бъде необходимо предварително планиране и тясно сътрудничество в областта на програмирането, мониторинга и оценката.





МАУРО ТЕРЦОНИ, РЕГИОНАЛЕН СЪВЕТ НА РЕГИОН МАРКЕ, АНКОНА, ИТАЛИЯ

Според мен този нов подход не представлява драстична промяна, а по-скоро интелигентно фино регулиране на политиката на сближаване. Всъщност от почти 30 години се занимаваме с показатели, цели, резултати, въздействия, оценки и т.н. Сега се намираме на нов етап, на който резултатите са от значение, и можем да продължим да градим върху това, което вече сме изпитали и изпробвали в миналото.

Виждам това по-скоро като промяна в начина на мислене. Трябва да започнем да мислим първо как и какво искаме да променим в нашия регион – какво е възможно да се направи – вместо да се съсредоточаваме само върху механизмите и процедурите. И това е най-голямото предизвикателство.

Привличане на заинтересованите страни

От самото начало на политиката на сближаване нашият регион има привилегията да разполага със силна комисия, съставена от заинтересовани страни от социално-икономическата сфера. В различните фази на програмния период участват градове, окръзи, участници от социалната и икономическата област и различни заинтересовани страни и в изпълнението на програмата се включват не само управляващият орган, но и всички регионални служби.

Новото предизвикателство е необходимостта от по-целенасочена политика, както се посочва в тематичните приоритети, и определяне на цели. Според мен това ясно определяне на резултатите означава по-голяма степен на участие на заинтересованите страни, а установяването на ясни цели изисква ясно дефиниране на стратегия. В този процес всички заинтересовани страни могат по-лесно да разберат коя част от техния „интерес“ ще има въздействие и как ще стане това. Чрез определянето на цели се дефинират още по-точно параметрите на желаните резултати.

Ориентираната към резултатите програма ще изисква силно партньорство, защото вече ще измерва не само ефективността на администрацията, но също така и капацитета на нашия регион Марке като цяло.

Един от подходите ни ще бъде да осигурим прозрачност на постигнатите в миналото резултати. Планирали сме в началото на програмата да се състави план за оценка.

Това ще позволи на партньорите и заинтересованите страни да разберат какво сме направили в миналото, какво е възможно да се направи, какви трудности сме установили; така те ще разполагат с ценна информация, почерпена от миналия опит, за да проверят своите бъдещи предложения и препоръки.

Бъдещата дейност също трябва да се планира достатъчно рано. Целта е не само да се изпълнят предварителните условия, но също така да се даде време на заинтересованите страни и партньорите да помогнат за изграждането на стратегията.

Най-големите предизвикателства

На административно равнище бъдещето ще бъде не толкова в процеса – както в миналото – а по-скоро в резултатите; ще се обръща внимание не толкова на разходите, а по-скоро на начина на тяхното изразходване. В бъдеще усилията на управляващите органи ще бъдат насочени в по-малка степен към контрола и одитите и повече към качеството/количеството на ефектите на програмата.

За да се направи правилна оценка на резултатите от програмата, ще бъде необходимо наличието на системи за оценка/мониторинг, които могат да отчитат добавената стойност от финансираната интервенция. За това ще бъдат необходими по-добри статистически данни (контекстни показатели), които позволяват определяне на началното състояние и целите, за да се измери „промяната“.

Измерването на политиката предполага също отчетност и прави политиките сравними. Това може да направи процеса на настройване на ориентираната към резултатите програма още по-фин и чувствителен.





КРИСТИАН ЛИНДЕЛ, РЕГИОН СКОНЕ, ШВЕЦИЯ

В регион Сконе, Швеция, смятаме, че ясното предизвикателство се състои в действителното определяне на целите за областите на интервенция, особено когато не сме в състояние да измерим преките ефекти чрез броя на предприятията или заетостта.

Трябва също така да се има предвид, че невинаги показателите са най-добрият начин за измерване на всички важни ефекти. Текущата оценка и изследването на конкретни случаи често са по-добри инструменти.

В миналото вероятно разчитахме прекалено много на измерването на общите ефекти върху макроикономиката. Трябва да разберем, че не е нужно непременно да създаваме нови работни места и фирми. Това, което всъщност правим, е да изграждаме структури и мрежи, които подпомагат растежа. Ако разберем това, ще бъде по-лесно да се съсредоточим върху ключовите фактори, а именно измерването на броя на възлите в мрежите и използването на проучвания, в които искаме участниците да оценят полезността на връзките.

Привличане на заинтересованите страни

Смятам, че подходът на новата политика към показателите ще бъде посрещнат с ентузиазъм и облекчение от собствениците на проекти и от хората като нас, които в практиката работят със сегашната система от показатели. Няма да е необходимо отново да се опитваме да измерваме неща, които според повечето хора са трудни, ако не и невъзможни за измерване.

Трябва обаче все пак да намерим начин да отговорим на справедливите въпроси на нашите политици за въздействието на техните действия. Трябва да предложим на политиците източници на информация, които не са под формата на показатели, за да отговорим на техните въпроси за въздействието на програмата. В нашия регион широко използваме текущата оценка като инструмент за предоставянето на такава информация.

Нови предизвикателства

Ако искаме да променим структурата на показателите, ще се нуждаем от силна политическа ангажираност и приемане на факта, че някои въпроси не могат просто да се измерят с показатели и по отношение на тях трябва да се използват други инструменти, като например изследването на конкретни случаи и текущата оценка.

Необходимо е също така авторите на програми и лицата, които финансират проекти, да бъдат по-добри в изграждането на доверие, че усилията в крайна сметка ще доведат до увеличаване на растежа и заетостта, дори ако въздействието от приноса на отделните лица трудно може да бъде измерено.

Много от проектите са насочени към изграждането на мрежи и създаването на нови структури за сътрудничество и въпреки че не можем пряко да измерим въздействието върху новосъздадените фирми и работни места, трябва да направим анализ, в който можем да покажем, че е вероятно да постигнем такива положителни ефекти. Необходимо е също така да се приеме, че програмите в Северна Европа са малки в сравнение с БВП и че едва ли ефектите ще могат да бъдат измерени на макроравнище.

Трябва също така да имаме предвид, че условията в отделните региони се различават значително и че това трябва да играе водеща роля при избирането на предизвикателства и показатели. Тъй като в света се случват много неща, които невинаги могат да се прогнозира, мисля, че регионите ще проявяват по-голям интерес към разработването на по-силно фокусирани програми, ако те са по-гъвкави и предлагат по-големи възможности за промяна на програмите.



ОСНОВНИТЕ ПОКАЗАТЕЛИ ПОМАГАТ ЗА ПРОСЛЕДЯВАНЕ НА НАПРЕДЪКА В НАШИТЕ РЕГИОНИ

По линия на политиката на сближаване на Европейския съюз се осъществяват стотици програми и проекти. За да може Комисията да разполага с информация за основните постижения и етапи, по отношение на програмите по политиката на сближаване се прилага набор от така наречени основни показатели. Тези показатели предоставят информация в почти реално време, като подкрепят ключовите послания на регионалната политика и показват постигнатия напредък спрямо целите.

Политиката на сближаване е децентрализирана политика. Държавите и регионите от ЕС решават какви са техните цели, изготвят оперативни програми за изпълнението на тези цели, преговарят с Европейската комисия и изпълняват програмите. Това гарантира, че политиката на сближаване оказва подкрепа, която е съобразена с нуждите на хората от даден регион, в съответствие с принципа на субсидиарност на Съюза.



Стотиците програми обхващат много широк спектър от дейности. Това е изключително важно предимство на политиката на сближаване. Същевременно обаче Комисията се оказва в ситуация, в която не може лесно да отговори на простия въпрос: „Какви са постиженията на политиката на сближаване?“ Изброяването на всички резултати от програмите е практически невъзможно, тъй като всяка програма работи по различен начин за нуждите на своя регион.

Ето защо през 2006 г. Комисията въведе някои общи индикатори за политиката на сближаване – или „основни показатели“ – които измерват някои от по-обичайните операции. Въпреки че не могат да обхванат всичко, те позволяват Европейската комисия – и всички заинтересовани страни – да разполагат с информация за някои от основните постижения в регионите на ЕС.

Въпреки че основните показатели не са задължителни, повечето оперативни програми ги използват в своите годишни доклади. Знаем, например, че до края на 2010 г. сегашното поколение програми е създавало 185 000 работни места, осигурило е достъп до широколентов интернет за повече от 850 000 души и е помогнало за свързването на още 3,5 милиона души към системи за пречистване на отпадни води.

Качеството и надеждността на отчитането чрез основните показатели се подобрява всяка година. Това е особено важно, тъй като общите показатели ще бъдат важен елемент от бъдещите регламенти, които ще уреждат политиката на сближаване. В бъдеще Комисията ще може да докладва всяка година пред Европейския парламент, Сметната палата и широката общественост какво е постигнато със средствата на политиката на сближаване и ще подпомага с информация дебата за резултатите.

НАУЧЕТЕ ПОВЕЧЕ

http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docoffic/2007/working/wd7_indicators_en.pdf

ИНОВАЦИИ В НАЙ-ОТДАЛЕЧЕНИТЕ РЕГИОНИ

Устойчивият икономически растеж е свързан във все по-голяма степен с капацитета на регионалните икономики за промяна и иновации. Въпреки различните ограничения, свързани с фактори като разстоянието от континентална Европа, малките пазари или липсата на критична маса, повечето от осемте европейски най-отдалечени региона са определили за свой приоритет разширяването на обхвата на стопанската дейност чрез насърчаване на стопанския сектор да създава стоки и услуги с по-голяма добавена стойност.

Няколко примера за изпълнявани иновативни проекти показват, че най-отдалечените региони имат ясно изразени силни страни и потенциал за научни изследвания и иновации, които се основават на тяхното специфично географско разположение и морфологични особености. Извършва се отлична работа, по-специално в следните области:

- възобновяема енергия;
- морски изследвания;
- здравеопазване в тропическите райони; и
- биологично разнообразие.

Съгласно член 349 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС), изменен с Решение на Европейския съвет от 29 октомври 2010 г., с което се променя статутът по отношение на ЕС на остров Сен Бартелеми, най-отдалечените региони на ЕС са осем: четири френски отвъдморски департамента и региона (Гваделупа, Френска Гвиана, Мартиника и Реюнион); една отвъдморска общност (Сен Мартен); два португалски автономни региона (Азорски острови и Мадейра); и една испанска автономна област (Канарски острови). От 1 януари 2012 г. Сен Бартелеми вече не е най-отдалечен регион, тъй като придоби статут на отвъдморска страна и територия (ОСТ). Накрая следва да се отбележи, че на 26 октомври 2011 г. Франция направи официално искане до Европейския съвет съгласно член 355, параграф 6 от ДФЕС за промяна на статута по отношение на ЕС на Майот, който в момента е ОСТ, и превръщането му в най-отдалечен регион от януари 2014 г.

Въпреки това допълнително могат да бъдат развити и някои други области, като например:

- научни изследвания в областта на селското стопанство и селскостопанската и хранително-вкусовата промишленост;
- смекчаване на последиците от изменението на климата;
- астрофизика и космически изследвания; и
- вулканология и сеизмология.

Ефективното използване на наличното финансиране за подпомагане на дейности в областта на научните изследвания, технологичното развитие и иновациите (НИТРИ) изисква непрекъснати усилия както от регионалните администрации и държавните правителства, така и на европейско равнище. Положителното въздействие на тези инвестиции в икономическата и социалната сфера и върху околната среда е важно не само за самите региони, но също и за ЕС като цяло. Няколко конференции и семинари, проведени на Мартиника, Азорските острови и Реюнион, показват истинска динамика и интерес от заинтересованите страни за намирането на подкрепа и по-добро използване на европейските фондове с цел да се увеличат инвестициите в научни изследвания и иновации.

Няма универсална иновационна политика: като се възползват от многообразието, регионите следват различни пътища за постигане на растеж чрез „интелигентна специализация“. За да имат успех, най-отдалечените региони трябва да създадат собствена комбинация от силни страни, вътрешни предимства, умения и идеи, за да се конкурират на световния пазар и развият неизползвания потенциал.

ПРИМЕРИ ЗА ПРОЕКТИ



ВЪЗБНОВЯЕМА ЕНЕРГИЯ

Канарски острови – El Hierro 100 %

Проектът се състои от три различни програми, които трябва да бъдат разработени и изпълнени:

1. 100% възобновяеми енергийни източници за програма за електроснабдяване
2. Програма за пестене на енергия
3. Програма за транспорта (преминаване от изкопаеми горива към чист транспорт)

През първата фаза проектът си поставя за цел да задоволи 70-80% от нуждите от електроенергия на острова с помощта на няколко дейности. Най-иновативната инициатива ще бъде изграждането на вятърна и водноелектрическа централа (ВВЕЦ) с цел да се осигури покритие и 30% дял на вятърната енергия.

Срок на проекта: 2003 г. – продължава
Обща стойност: 64 600 000 EUR
Финансиране по линия на ЕС: 500 000 EUR

НАУЧЕТЕ ПОВЕЧЕ

www.goronadelviento.es/index.php



БИОЛОГИЧНО РАЗНООБРАЗИЕ И ИЗМЕНЕНИЕ НА КЛИМАТА

Мадейра – Звено за оценка на твърди отпадъци

Както е посочено в Плана за регионална стратегия за управление на твърдите отпадъци на острова, проектът за инсталация за управление на твърди отпадъци обхваща изграждане на необходимата инфраструктура и съоръжения за подходящо интегриране и оптимизиране на дейностите, свързани със събиране на отпадъците и тяхното транспортиране, избирателно събиране и рециклиране, оценка, преработка и окончателно депониране.

Срок на проекта: 1996-2009 г.
Обща стойност: 152 576 EUR
Финансиране по линия на ЕС: 102 081 EUR

НАУЧЕТЕ ПОВЕЧЕ

www.valorambiente.pt/etrs-meia-serra



ИНОВАЦИИ/ПРЕОБРАЗУВАНИЯ В СЕЛСКОТО СТОПАНСТВО

Мартиника – FIBandCO

FIBandCO дава втори живот на стъблата на банановите растения. Фирмата произвежда естествен фурнир, като използва иновативна технология и екологично отговорен процес. Извличайки стойност от един неизползван и бързо възобновяем ресурс и същевременно допринасяйки за намаляване на обезлесяването, продуктите на FIBandCO получават висока оценка като естетични, уникални и устойчиви изделия.

Срок на проекта: 2010-2012 г.
Обща стойност: 1 211 000 EUR
Финансиране по линия на ЕС: 500 499 EUR

НАУЧЕТЕ ПОВЕЧЕ

www.fibandco.com

ИНТЕЛИГЕНТНА СПЕЦИАЛИЗАЦИЯ

Най-отдалечените региони започнаха да изготвят своите регионални иновационни стратегии и да участват активно в Платформата за интелигентно специализиране (Платформа S³). През юни 2012 г. с подкрепата на Института за перспективни технологични изследвания (IPTS) на Азорските острови ще се проведе семинар по интелигентна специализация. Събитието ще предостави възможност всички заинтересовани страни да обменят мнения във връзка с тези стратегии и да вземат най-добрите решения на регионално равнище.

Платформата S³ е мрежа на европейски регионални представители и експерти, която има за цел да помогне на регионите да развият, прилагат и извършват преглед на Стратегиите за интелигентна специализация. Интелигентната специализация е важен принцип на политиката и концепция за иновационна политика. На първо място, тя се основава на задълбочен анализ на предимствата на всеки регион (забележителни лаборатории за биологично разнообразие, възобновяеми енергийни източници, морски ресурси и т.н.). След това, като концентрира ограничените човешки и финансови ресурси в няколко конкретни перспективни области, които имат конкурентни предимства в световен мащаб, тя помага на държавите и регионите да укрепят своя иновационен капацитет. Общата цел е да се насърчи ефикасното, ефективно и съпроводено от полезни взаимодействия използване на публичните инвестиции за постигането на иновативен растеж чрез изграждане на многогодишни стратегии, които се контролират и консултират от екип от експерти, за да се улесни споделянето на добри практики между регионите.

Най-отдалечените региони са едни от първите региони на ЕС, които ще се ангажират с регионални иновационни стратегии съобразно тази нова икономическа концепция. Това ще им даде възможност да покажат своята политическа ангажираност и ентузиазъм за насърчаване на интелигентния, устойчив и приобщаващ растеж, като използват своите предимства и регионален иновационен капацитет.

Този ангажимент със сигурност ще помогне за увеличаване на производителността и конкурентоспособността, като ще способства за откриването на нови работни места и осигуряването на по-добро качество на живот за гражданите на региона. Разбира се, преходът към иновации трябва да бъде съпътстван от промяна в бизнес културата, тъй като ефективните иновационни системи мобилизират интелектуалните и предприемаческите способности, които са необходими за създаването на благоприятна за иновациите бизнес среда, по специално за МСП, не само във високотехнологичната индустрия, а във всички отрасли.

ВТОРИЯТ ФОРУМ НА НАЙ-ОТДАЛЕЧЕНИТЕ РЕГИОНИ ще се проведе на 2 и 3 юли 2012 г. в Брюксел, Белгия.

Първият форум през 2010 г. събра над 500 участници. В събитието участваха представители на най-отдалечените региони, политици на европейско, национално и регионално ниво, както и ключови фигури от гражданското общество, академичните среди и частния сектор.

Второто издание на форума ще протече в същия дух, като периодът на неговото провеждане съвпада с обсъждането на предложенията за бъдещите политики на ЕС в няколко области, оказващи голямо въздействие върху най-отдалечените региони. Това също така ще стане малко след приемането на ново съобщение на Европейската комисия относно бъдещата стратегия за най-отдалечените региони през юни 2012 г.

Основна тема на дискусиите ще бъдат важни въпроси, засягащи развитието на осемте най-отдалечени региона на ЕС, в контекста на стратегията „Европа 2020“ за интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж. Форумът ще предостави възможност всички заинтересовани страни да обменят становища по различни теми, като например потенциала за „син растеж“ (дългосрочна стратегия за подпомагане на растежа в морския сектор), модернизацията на селското стопанство, предизвикателствата в областта на околната среда, проблемите на обществото, заетостта, иновациите и конкурентоспособността на бизнеса.

За повече информация посетете:
http://ec.europa.eu/regional_policy/conferences/rup2012/index_en.cfm

НАУЧЕТЕ ПОВЕЧЕ

<http://s3platform.jrc.ec.europa.eu/home>

ДАТСКОТО ПРЕДСЕДАТЕЛСТВО НА ЕС: EU2012.DK



„Ключовото предизвикателство за датското председателство е да заздравя финансовата ситуация, като същевременно създаде икономически растеж и работни места.“

През първата половина на 2012 г. Дания поема председателството на Съвета на Европейския съюз. Стефан Еmanoил Илкус, първи секретар на датското представителство в ЕС и председател на работната група по структурни действия, очертава приоритетите на датското председателство за политиката на сближаване.

Европа преживява трудни времена. Какви са като цяло основните приоритети на председателството и какво може да се направи, за да се възстанови доверието на пазара и икономическият растеж?

Датското председателство има четири общи приоритета: да осигури (1) отговорна Европа, (2) динамична Европа, (3) зелена Европа и (4) безопасна Европа. Ключовото предизвикателство е да се заздравя финансовата ситуация, като същевременно се създадат икономически растеж и работни места. Консолидацията ще дойде като резултат от засилената макроикономическа координация в ЕС, по-доброто наблюдение на икономиките на всички държави членки и съставянето на национални програми за стабилност и сближаване за всички държави членки, както и национални програми за реформи. Освен това датското председателство работи за допълнителното подобряване на мерките за координация за държавите от еврозоната и за регулиране на финансовия сектор с цел да бъде сведен до минимум рискът от нова криза. Връщането към растеж и създаване на заетост ще се осъществи чрез структурни реформи в държавите членки, нов седемгодишен бюджет, който подкрепя растежа и създаването на работни места, и съживяване на вътрешния пазар, включително чрез създаването на единен цифров пазар.

Какви са приоритетите на председателството в областта на политиката на сближаване?

Въпреки икономическата криза не трябва да забравяме, че политиката на сближаване е един от най-големите успехи на европейската интеграция и солидарност. Тя имаше – и продължава да има – важна роля за постигането на сближаване между различните региони и държави от ЕС. Датското председателство смята, че тази политика е важен елемент от подготовката на Европа за настоящите и бъдещите предизвикателства. Ето защо трябва да работим в същата посока: да засилим конкурентоспособността, растежа и създадената заетост с всяко изразходвано евро и да се уверим, че политиката е подходяща за тази задача.

Политиката на сближаване *трябва* да е целенасочена и ориентирана към резултатите. Това важи и за процеса на преговори и ние възнамеряваме да постигнем възможно най-голям напредък в него. Пакетът в областта на сближаването е много изчерпателен и ние възнамеряваме да напредваме паралелно както в работата по многогодишната финансова рамка [МФР], така и по регламента за политиката на сближаване, въпреки че законодателството за политиката на сближаване не може да бъде завършено, преди да се постигне окончателно споразумение със Съвета относно МФР.

Всъщност МФР е включена в дневния ред на пет от шестте заседания на Съвета по общи въпроси по време на председателството и това отразява акцента, който се поставя върху напредъка на тези преговори.

» Въпреки икономическата криза не трябва да забравяме, че политиката на сближаване е един от най-големите успехи на европейската интеграция и солидарност. «

Преговорите по законодателния пакет за политиката на сближаване за периода след 2014 г. са многостранен процес, в който са ангажирани редица участници. Какво правите, за да придвижите процеса напред и да постигнете компромиси? Кои елементи от пакета смятате за особено важни?

Не трябва да допускаме някои от новите концепции, които се съдържат в предложенията на Комисията, да вземат превес над нас – предварителните условия, рамката за изпълнение и тематичната концентрация – да не говорим за стратегическото планиране, управление и контрол и финансовото управление. Всички те, разбира се, са важни елементи. Има методика за предложените промени и съм уверен, че можем да намерим практически решения и да направим целенасочени подобрения по това на пръв поглед сложно предложение. В крайна сметка целенасочеността и ориентираността към резултати в никакъв случай не могат да бъдат нещо лошо.

Съвместно с предишното полско председателство и бъдещото кипърско председателство разделихме преговорния процес на няколко тематични блока. През първите месеци на председателството обсъдихме някои от тях, като например опростяване, управление и контрол, големи проекти, дейности, които генерират приходи, стратегическо планиране и тематична концентрация. Този подход се оказва ефективен. В крайна сметка обаче можем да постигнем само напредъка, който националните делегации са готови да осъществят.

Как си сътрудничите с другите членове на тройното председателство, а именно Полша и Кипър?

Сътрудничество между трите държави е много близо и се основава на конструктивен подход и близка координация.

Това изигра важна роля за безпроблемния преход между полското и датското председателство без загуба на инерция в процеса на преговори и аз се надявам същото да се случи и когато Кипър поеме щафетата от нас на 1 юли. На този етап би трябвало да сме доста напреднали в преговорите и е изключително важно да се запази набраната инерция.

Как си представяте сътрудничество с Европейския парламент?

Тъй като политиката на сближаване подлежи на обичайната законодателна процедура, Съветът ще трябва да работи в много тясно сътрудничество с Парламента. Съветът прилага единен подход, като провежда специални срещи на работните групи и двустранни срещи с делегациите. Предвижда се на заседанията на Съвета по общи въпроси през април и юни да се проведат дискусии. За да се избегне обаче ненужно разминаване между позициите на съзаконодателите, както и за да се подобрят шансовете за постигане на споразумение възможно най-скоро, през целия процес на преговори ще поддържахме тесни контакти с Европейския парламент.



ОПРОСТЯВАНЕ НА БЪДЕЩАТА ПОЛИТИКА НА СБЛИЖАВАНЕ

Опростяването е едно от най-разпространените очаквания по отношение на новата политика на сближаване за периода 2014-2020 г.

Европейската комисия направи специални предложения за постигането на по-голямо опростяване в различните области на политиката. В политиката на сближаване някои от предложенията доразвиват вече направени промени, а други са нови.

Ползата от опростяването

Основната цел на предложенията за опростяване е да се осигури безпрепятственото изпълнение на политиката и да се гарантира ефективното използване на административните ресурси на регионално и национално равнище, както и на равнище ЕС.

Признат факт е, че опростените правила намаляват времето и разходите за постигане на целите и позволяват по-добро фокусиране върху резултатите. Те са също по-разбираеми за участниците и това засилва правната сигурност.

Друго предимство ще бъде намаляването на грешките и засилването на гаранциите, които се предоставят от националните системи за изпълнение.

Европейската комисия предлага да постигне опростяване, включително чрез хармонизиране на правилата за някои фондове от ОСР, повишаване на гъвкавостта, по-голяма пропорционалност, разясняване на правилата с цел повишаване на правната сигурност и цифровизация на документи и процеси.

Предизвикателства

Ефективното изпълнение на тези мерки ще зависи от усилията на редица органи, организации и предприятия в целия Европейски съюз.

Ясно е обаче, че поради разликите в ситуацията във всяка държава промените, които в някои държави членки може да се смятат за опростяване, в други може да се разглеждат като усложняване. Предизвикателството е да се опитаме да намерим достатъчно допирни точки и да въведем гъвкавост, за да опростим управлението на политиката на сближаване.

Опитът също така показва, че понякога се допускат грешки, защото правилата от предходните програмни периоди са променени, а управляващите органи или бенефициентите продължават да прилагат старите правила през новия програмен период.

Поради тази причина много заинтересовани страни предупреждават да не се извършват драстични промени в правилата. Това е отчетено в предложенията на Комисията и са предложени само промени, които могат да доведат до реално опростяване.

Прилагане

Държавите членки и всички участващи органи имат ключова роля за постигането на опростяване в полза на бенефициентите.

Опростяването за бенефициентите е основната цел на предложенията на Комисията. Някои елементи на опростяването също така намаляват административната дейност на всички нива, а някои са насочени към националните и регионалните администрации. В някои случаи е необходимо държавната администрация да инвестира в нови информационни системи, процедури и обучение, за да осигури опростяване за бенефициентите.

Опростяването е обща отговорност

Комисията направи оценка на своите предложения и според получените резултати съществува потенциал за значително намаляване на административната тежест за бенефициентите. Това е свързано най-вече с решителното преминаване от управление, основаващо се на документи на хартиен носител, към електронно управление.

Опростените и по-хармонизирани правила за допустимост, както и по-кратките срокове за съхраняване на документи, също могат да се отразят осезаемо върху общата тежест за бенефициентите.

Законодателните промени на равнище ЕС трябва да бъдат допълнени с усилия на национално и регионално равнище, за да се намали сложността за бенефициентите.

Ето защо се предлага всяка държава членка да се ангажира с ясни цели в това отношение.



Осъществяване на потенциала

Обединяването на усилията на национално и регионално равнище и на равнище ЕС ще позволи общата тежест за бенефициентите на равнище ЕС да бъде намалена с 25 % в сравнение с периода 2007-2013 г.

Всички участващи страни обаче ще трябва да дадат своя принос, за да се реализира пълният потенциал на опростяването.

Чрез партньорството заинтересованите страни могат да изиграят своята роля, като гарантират, че при проектирането и изпълнението на оперативните програми се обръща достатъчно внимание на опростяването.

Управителните, сертифициращите или одитиращите органи могат да участват, като гарантират, че всички ползи от елементите на опростяване са отразени в националното законодателство и въведените правила, и вземат мерки за предотвратяване на прекомерното усложняване на правилата на национално/регионално равнище.

Националните органи могат да направят задълбочен анализ и да предприемат действия на национално равнище за пълното разгръщане на потенциала на опростяването в светлината на новите и подобрени възможности, представени в предложенията на Комисията за регламентите относно политиката на сближаване през периода 2014-2020 г. Освен въвеждането на нови методи в системата, някои дейности, като например насърчаването на добрите практики, използването на опита на други държави членки, както и обучението на персонала, ще имат положително въздействие върху опростяването.

Основни предложения

1. Хармонизиране на правилата с други фондове от Общата стратегическа рамка (ОСР)

Предложеният от Комисията нов регламент установява общи правила за политиката на сближаване, политиката за развитие на селските райони и политиката в областта на морското дело и рибарството по отношение на стратегическото планиране, допустимостта и дълготрайността.

Броят на стратегическите документи *ще бъде намален*, като за петте фонда от ОСР ще има само един стратегически документ за ЕС и на национално равнище⁽¹⁾.

2. По-голяма гъвкавост в организацията на програми и системи

ЕДНАКВИ ПРАВИЛА ЗА ВСИЧКИ ФОНДОВЕ ОТ ОСР

По-рано имаше случаи, в които за подобни видове проекти се прилагаха различни правила за допустимост за различните фондове от ОСР.

Това изисква запознаване с няколко набора от правила и поражда риск от допускане на грешки с финансови последици за бенефициентите.

За да се намали тази сложност, предложенията за периода 2014-2020 г. установяват общи правила за допустимост за фондовете от ОСР. Тези правила на равнище ЕС следва да бъдат допълнени с национални правила, които следват същия принцип.

За да се създаде възможност за гъвкавост в организацията на национално и регионално равнище, фондовете от ОСР следва да се прилагат на съответното териториално равнище в съответствие с административната рамка на държавата членка.

Предлагат се редица нови възможности, за да се осигури по-голяма гъвкавост: Държавите членки и регионите могат да планират самостоятелни или съвместни оперативни програми, свързани с Европейския фонд за регионално развитие (ЕФРР), Европейския социален фонд (ЕСФ) и Кохезионния фонд (КФ); да извършват корекции в размер до 2% от отпуснатите финансови средства между различните категории региони; да комбинират финансиране за един проект от няколко инструмента, които се финансират от ЕС; да финансират хоризонтални дейности за техническа помощ от един фонд; и да сливат функциите на управляващите и сертифициращите органи.

Те също така имат право да организират съвместни комитети за мониторинг и годишни срещи за преглед за програмите, финансирани от фондовете от ОСР. Допустимостта на оборудването от ЕСФ също ще улесни интегрираното планиране на проектно ниво.

(1) Европейски фонд за регионално развитие (ЕФРР), Европейски социален фонд (ЕСФ), Кохезионен фонд, Европейски земеделски фонд за развитие на селските райони (ЕЗФРСР) и Европейски фонд за морско дело и рибарство (ЕФМДР).

Възможността да се използват различни инструменти, като например интегрирани териториални инвестиции, водено от общностите местно развитие или възможността даден проект да получи подпомагане от няколко фонда, също улесняват интегрираното планиране.

НОВА ВЪЗМОЖНОСТ ЗА МНОГОФОНДОВИ ПРОГРАМИ

През 2014-2020 г. държавите членки ще имат възможност за избор между изготвянето и изпълняването на отделни програми за всеки фонд или на многофондови програми, съчетаващи ЕФРР, ЕСФ и КФ, в съответствие със своите национални практики.

Създаването на съвместни комисии за мониторинг и на съвместни системи за контрол и отчитане може да доведе до реализирането на икономии от националните органи.

Съвместното планиране ще подпомогне прилагането на интегриран подход при изпълнението на политиката на сближаване.

3. По-голяма пропорционалност

Няколкократните одити могат да създадат значителна административна тежест за бенефициентите. Предложението ограничава честотата на одитите на проекти.

Всички мерки във връзка с отчитането, оценката, управлението и контрола на фондовете от ОСР трябва да са пропорционални във финансов и административен аспект спрямо нивото на предоставената подкрепа.

Възможно е невинаги да е необходимо провеждането на годишни срещи за преглед между Комисията и държавата членка.

Тъй като започването на програмите отнема време, първият доклад за изпълнението и документите за изравняване на сметките ще трябва да се изпратят едва през 2016 г.

В своята одиторска дейност Комисията ще се концентрира и върху областите, където съществуват по-големи рискове. Когато одитиращите органи постигат добри резултати, Комисията ще ограничи своите одити, ако националните системи за изпълнение функционират нормално.

ОГРАНИЧЕНИ ОДИТИ ЗА МАЛКИ ПРОЕКТИ

По програмата за периода 2014-2020 г. за дейностите, за които общите допустими разходи не надвишават 100 000 EUR, обикновено няма да се провежда повече от един съвместен одит от одитиращия орган и Комисията през срока на дейностите.

Това ще премахне възможността бенефициентите, които изпълняват по-малки проекти, да бъдат одитирани няколко пъти и това да ги отклонява от основните дейности по проекта.

4. Правна сигурност чрез по-ясни правила

Ясните и прости правила могат да бъдат отлично средство за опростяване. Въз основа на направените изводи някои от правилата от периода 2007-2013 г. бяха коригирани, за да се постигне по-голяма яснота. През следващия период може да се осигури по-голямо разнообразие от финансови инструменти, като същевременно се съставят по-стандартизирани правила, за да се намали необходимостта от изготвяне на национални правила. Изяснени са условията, при които е възможно да се финансират проекти извън програмата. Към правилата относно генерирането на приходи е добавен подход, който предвижда по желание да се прилага единна ставка.

НОВИ ПРАВИЛА ОТНОСНО ГЕНЕРИРАНЕТО НА ПРИХОДИ

Предложенията за периода 2014-2020 г. установяват по-пропорционален подход към проектите, които генерират приходи, и опростяват тяхното управление. Предвиждат се единни ставки, обвързани с вида на проекта, за определяне на разходите, които могат да бъдат подпомогнати от фондовете. Държавите членки могат да решат дали желаят да прилагат единна ставка, или алтернативно могат все пак да изберат предишния метод на анализ на степента на финансова необвързаност, когато преценят, че единната ставка не е подходяща.

Освобождаването продължава да важи за всички проекти по линия на ЕСФ и проектите по ЕФРР, КФ, ЕЗФРСР и ЕФМДР на стойност под 1 млн. евро, за да се намали свързаната с тези задължения тежест.



5. По-ефективно изпълнение и облекчено отчитане

В някои случаи опростяването ще доведе и до пряко намаляване на административните разходи.

Целта на Комисията е да се гарантира пропорционална отчетност от управляващите органи, като този процес се ограничи до неговите основни елементи.

През периода 2014-2020 г. редовните годишни доклади са олекотени значително в сравнение с периода 2007-2013 г., като се акцентира само върху основните данни за постигнатия напредък. Първият годишен доклад ще бъде представен едва през 2016 г.

Докладът ще се състои в по-голямата си част от автоматично получени данни от информационната система и по-малко обяснителен текст.

От управляващите органи ще се изисква да представят само два по-подробни доклада през програмния период (и за окончателния доклад за изпълнението).

6. Намаляване на административната тежест за бенефициентите

Административната тежест за бенефициентите ще бъде намалена чрез по-широкото използване на опростени разходи, като същевременно ще се запазят и разширят въведените през 2007-2013 г. възможности за опростените разходи. Това ще гарантира, че:

- опростените разходи могат да се прилагат по отношение на петте фонда от ОСП;
- се запазват сегашните методи за определяне на опростените разходи;
- някои от единните ставки, разходите за единица продукт и еднократните суми се определят на равнище ЕС;
- максималният размер на безвъзмездните средства, отпуснати за еднократни суми, се увеличава на 100 000 EUR;
- се разрешава използването на единни ставки за различни разходи; и
- за подобни видове проекти могат да се използват варианти за опростени разходи от съществуващите инструменти за финансиране на ЕС и тези на национално равнище.

Въвеждането на поетапно приключване ще съкрати периода на съхраняване на документите от сегашния максимален срок от над 10 години до около пет.

ПОЛОЖИТЕЛЕН ОПИТ ПРИ ИЗПОЛЗВАНЕТО НА ОПРОСТЕНИ РАЗХОДИ В ДАНИЯ

Град Олборг, Дания, който управлява редица проекти, финансирани от Европейския фонд за регионално развитие (ЕФРР), установява преки ползи, след като започва да прилага подхода на опростените разходи при управление на проектите.

До 2011 г. по отношение на всички проекти по линия на ЕФРР се прилагаха правилата за реалните разходи, според които всички непреки разходи трябваше да бъдат подкрепени с документи за извършените външни плащания.

„Това беше много трудоемка задача в нашата организация, тъй като изискваше отчитането на милиони фактури, покриващи разходи за храна, пътувания, печат, разходи за реклама и т.н.“, обяснява Йонас Кроман, ръководител на проект в град Олборг.

В началото на 2011 г. търговският отдел на град Олборг преобразува своите проекти и започва да използва единна ставка.

„Преобразуването на проектите изискваше известна работа, тъй като реалните разходи и вариантите за единни ставки предполагат различна организация на счетоводното отчитане. Заключение обаче е, че вследствие на опростяването след прилагането на единната ставка административното управление на изпълняваните от град Олборг проекти стана много по-лесно“, посочва Кроман.





Опростяване на политиката на сближаване за периода 2014-2020 г.

Докладът е на разположение на български, чешки, датски, нидерландски, английски, естонски, фински, френски, немски, гръцки, унгарски, италиански, литовски, латвийски, полски, португалски, румънски, словашки, словенски, испански и шведски език.

7. Към основано на резултатите управление: Съвместен план за действие

Съвместният план за действие (СПД) е част от една или няколко приоритетни оси или оперативни програми, които се изпълняват, следвайки основан на резултатите подход, с цел да се постигнат конкретни цели, договорени съвместно между държавата членка и Комисията. СПД е инструмент, който премества фокуса на управлението върху постиженията и резултатите. Областите, в които той може да се прилага, не са определени, но планът може да обхваща техническа помощ, както и устойчиво интегриране на младите хора в заетостта. Критерият за използването на СПД е възможността да се определят надеждни цели за постижения и резултати.

Финансовото управление на СПД се основава изключително на постиженията и резултатите, като възстановяването на разходите става чрез стандартни таблици за разходите за единица продукт или еднократни суми, които се прилагат към всички видове проекти. Ето защо извършваните от Комисията и одитиращите органи одити на СПД ще имат за цел преди всичко да потвърдят, че условията за възстановяване са изпълнени, например, че договорените постижения и резултати са постигнати.

Когато използва СПД, държавата членка може да прилага своите обичайни финансови правила за възстановяване на разходите по проектите. Тези правила няма да бъдат обект на одит от одитиращия орган или Комисията. За да се създаде правна сигурност, СПД се одобрява от Комисията.

8. Електронно сближаване

Електронното сближаване е област с голям потенциал за намаляване на административната тежест.

Предложенията на Комисията за периода 2014-2020 г. предвиждат съществуващите бази данни да се използват във възможно най-голяма степен, както и да се разработят интерфейси и други инструменти, които да позволят на бенефициентите да предоставят данни само веднъж и да съхраняват всички документи в електронна форма.

Ако бъдат приложени, тези промени ще доведат до по-малко грешки при въвеждането на данни и ще намалят административната тежест за бенефициентите във връзка с получаването и повторното представяне на съществуващи документи. Те също така ще ограничат рисковете от загубване на документи и в дългосрочен план ще намалят разходите за архивиране.

9. Опростяване на европейското териториално сътрудничество

Предлага се отделен регламент, който предвижда повече специални разпоредби и дава ясна представа за приложимите правила на органите, прилагащи Европейското териториално сътрудничество (ЕТС).

Основните промени включват възможността за прилагане на единна ставка за разходите за персонал в размер на 15%, по-хармонизирани правила за допустимост и сливане на функциите на управляващия орган и сертифициращия орган.

10. Опростяване на Европейския социален фонд

Предлагат се специални възможности за опростяване за Европейския социален фонд (ЕСФ), като се отчита неговият характер (много грантове с малък размер на отпусканите безвъзмездни средства, основната част от разходите се състои от разходи за персонал, относително стандартни видове проекти). Основните промени включват допълнителни възможности за прилагане на опростени разходи.

По-голямата част от разходите, за които се получава подпомагане по проектите по ЕСФ, са свързани с разходите за персонал. Поради това Комисията предлага възможност за ЕСФ общата сума на допустимите разходи по проект да се изчислява въз основа на преките разходи за персонал, като към тях се добавят 40% от тези разходи. Този процент е определен в регламента и следователно не е необходимо той да се доказва, за да се използва от националните органи.

Въвеждат се и някои облекчени процедури при безвъзмездните средства в малък размер с цел да се улесни използването на варианти за опростените разходи, които са установени на прозрачна основа.

СЪВЕТИ ЗА ОПРОСТЯВАНЕ

1. ФОКУС

Ясната стратегия и концентрирането върху ясно определени области ще гарантира, че схемите за подпомагане ще бъдат разработени в съответните срокове. По-ясният фокус може също да означава проектиране на по-малко схеми за подпомагане и участието на по-малко органи, което може да позволи съкращаване на разходите.

2. ИЗПОЛЗВАНЕ НА ПОЛОЖИТЕЛНИТЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ

Интегрирани програми и проекти, обща правна рамка на национално или регионално равнище, съвместни комисии за мониторинг, общо управление и системи за контрол: всички тези възможности улесняват прилагането на съобразен с индивидуалните нужди подход по отношение на системите.

3. ЦИФРОВИЗАЦИЯ

Изпълнението на политиката на сближаване налага обработването на много информация за целите на управлението, а също така и за отчитане. Въпреки че държавите членки имат напредък в областта на електронния обмен на информация в администрациите, комуникациите с бенефициентите все още се осъществяват предимно на хартиен носител. Освен че представлява тежест за бенефициентите, това също така води до преписването на огромни количества данни от администрацията и следователно до допълнителни разходи, които биха могли да бъдат избегнати. Ето защо предложенията на Комисията включват задължение за държавите членки да предвидят възможности за електронен обмен на данни с бенефициентите до края на 2014 г. Допълнително повишаване на ефективността може да се постигне, като се излезе извън пределите на регулаторните изисквания, т.е. чрез разработването на общи електронни услуги за бенефициентите на фондове от ОСР (и на национални фондове) и ефективно използване на публичните регистри (търговски регистри, данъчни бази данни и т.н.).

4. ИЗПОЛЗВАНЕ НА ФИНАНСОВИ ИНСТРУМЕНТИ

След като бъдат създадени, финансовите инструменти позволяват да се реализира по-голямо въздействие, по-висока ефективност и ефикасност при използването на фондовете, особено със съответното участие на частния

сектор. Сложността може да се намали допълнително чрез използването на финансови инструменти, създадени на равнище ЕС, или чрез използването на стандартни условия, определени от Комисията.

5. ПРИЛАГАНЕ НА ОПРОСТЕНИ РАЗХОДИ

В някои райони възстановяването на разходи въз основа на реално направените разходи остава най-добрият и най-опростен подход. В много други случаи обаче опростените разходи осигуряват по-ефективна алтернатива. Въведените на равнище ЕС единни ставки и разходи за единица продукт могат да помогнат за ефективното използване на тези опции, тъй като не са необходими методологии за тяхното разработване на национално равнище. Възможността да се прилагат опростени разходи за политиките на ЕС и националните схеми за подпомагане и да се използват проекто-бюджети (в случая на ЕСФ) също намалява първоначалните усилия, които държавите членки трябва да положат.

6. ОПИТАЙТЕ ДА РАЗРАБОТИТЕ СЪВМЕСТНИ ПЛАНОВЕ ЗА ДЕЙСТВИЕ

Съвместните планове за действие са скок към ориентирано към резултатите управление, което се гради върху разширяването на обсега на прилагане на принципите на опростените разходи, обхващайки всички видове дейности. Затова решението да се изпълни поне една пилотна дейност под формата на съвместен план за действие може да бъде полезно в дългосрочен план.

7. НАПРАВЕТЕ ОЦЕНКА НА СЪЩЕСТВУВАЩИТЕ РИСКОВЕ И СЕ АДАПТИРАЙТЕ

Предложението на Комисията предвижда система, според която административната работа се обвързва със съществуващите рискове. Това важи по-специално за механизмите за контрол при управлението и одита, които трябва да се адаптират съобразно рисковете. При одитите внасяните промени трябва да се основават на общи правила на равнище ЕС и споразумения с Комисията, докато честотата и обхватът на контрола при управлението трябва да се определят от всеки управляващ орган.

НАУЧЕТЕ ПОВЕЧЕ

http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docgener/informat/2014/simplification_bg.pdf

„Панорама“ разговаря с водещи членове на комисията по регионално развитие на Европейския парламент за ролята на политиката на сближаване и напредъка по новото предложение за законодателен пакет.



ПОЛИТИКАТА НА СБЛИЖАВАНЕ Е ИСТИНСКА ИНВЕСТИЦИОННА ПОЛИТИКА

Констанце Ангела Крел, член на Европейския парламент, група на Прогресивния алианс на социалистите и демократите, член на комисията по регионално развитие съдокладчик по Регламента относно общоприложимите разпоредби за европейските фондове.

Икономическият растеж и политиката на сближаване

От срещите на високо равнище на Съвета гражданите могат да останат с впечатлението, че фискалната консолидация ще спаси Европа. Това обаче въобще не е така. Всеки бизнесмен знае, че трябва да поддържа разходите си ниски, но това, което ще накара фирмата да расте, са инвестициите. Същото важи и за нашия континент. Вярно е, че излишните разходи могат да бъдат наистина пагубни за икономиката, но именно инвестициите ще възстановят растежа в държава като Гърция.

Европейската политика на сближаване е истинска инвестиционна политика. Като подкрепя проекти, съобразени с нуждите на европейските региони, тя възстановява икономиките и засилва тяхната позиция на световните пазари.

В Европейския парламент сега работим по планирането на политиката на сближаване за следващия програмен период. Освен това дългосрочно планиране обаче ние също така реагираме на днешните нужди на най-тежко засегнатите европейски региони. Например в момента обсъждаме промяна в един от действащите регламенти, за да се увеличи въздействието на разходите за сближаване в държави като Гърция.

Ролята на Европейския парламент

Осъзнаваме нашата важна отговорност, предвид ролята на Европейския парламент като съзаконодател по политиката на сближаване и факта, че Общият регламент установява правила за пет различни фонда (1).

(1) Пет фонда: Европейски фонд за регионално развитие (ЕФРР), Европейски социален фонд (ЕСФ), Кохезионен фонд, Европейски земеделски фонд за развитие на селските райони (ЕЗФРСР) и Европейски фонд за морско дело и рибарство (ЕФМДР).

Надяваме се на тясно сътрудничество със Съвета и си поставяме за цел да осъществим интензивен обмен на становища с регионалните участници. Искам да постигна силна позиция на регионите, например в преговорите по договорите за партньорство.

Планът ни е да приемем законодателния пакет до края на годината – ако преговорите по Многогодишната финансова рамка (МФР) завършат дотогава.

Законодателен пакет за политиката на сближаване за периода след 2014 г.

Убедена съм, че ще постигнем задоволителни компромиси по всички важни въпроси. Поддържаме тесни връзки с различните заинтересовани страни и с европейските институции. Тъй като докладчици по Общия регламент са координаторите на двете най-големи политически групи в Европейския парламент, ще предложим доклад, който би трябвало да получи широка подкрепа в Парламента.

Резултати и изпълнение

Решението да се концентрират сравнително ограничените ресурси върху ограничен брой приоритети е правилно. Да, искаме една успешна политика, която изпълнява обещанията си. Въпреки това не трябва да забравяме, че слабото представяне на даден регион може да се дължи на фактори извън политиката на сближаване. А слабото представяне често е знак, че регионът се нуждае от по-голяма подкрепа, а не от по-малка.

Затова съм много критично настроена по отношение на въвеждането на резерв за изпълнение, който обслужва добре представящите се региони, като използва средства, които е можело да се изразходват за по-тежки проекти.



КЪМ ПО-ДОБЪР БАЛАНС В ЕВРОПА

Ламберт ван Нистелрой, член на Европейския парламент, група на Европейската народна партия (Християндемократи), член на комисията по регионално развитие съдокладчик по Регламента относно общоприложимите разпоредби за европейските фондове.

„Европа 2020“ за всички региони

Европейските държави членки са изправени пред общо предизвикателство. Договорът от Лисабон утвърждава идеите, залегнали в основите на Европа: основана на ценностите общност, единен вътрешен пазар и стремеж към все по-тесен политически съюз. Тези три идеи стоят и в основата на политиката на сближаване. Почти половината от разходите на Съюза са насочени към тази политика. Това важи както за инвестициите за научноизследователска и развойна дейност и конкурентоспособност, така и за структурната подкрепа за по-слабите региони.

Основното предизвикателство през следващите години ще бъде постигането на по-добро взаимодействие между петте регионални фонда и фондовете за научноизследователска и развойна дейност. Нуждаем се от този нов подход, който ще впрегне в работа неизползвания капацитет на новите държави членки.

Приветствам предложенията на Европейската комисия. Смятам, че „регламентът шапка“ за инструментите на структурните политики, в съчетание с целите на стратегията „Европа 2020“, представлява голяма стъпка напред към по-голяма съгласуваност, въздействие и видимост в реални условия в цяла Европа. Той защитава интегрирания подход и ефективността на прилагане на политиката.

Общите разпоредби относно стратегическото планиране и програмиране и общият списък от тематични цели проправят пътя за постигането на обща ангажираност с целите на „Европа 2020“. Основаната на знанието икономика ще създава работни места през следващите десетилетия. Затова трябва да координираме програмите за подкрепа, така че допълнителните ползи да се увеличат многократно – т.е. чрез засилване на положителното взаимодействие между кохезионните фондове и „Хоризонт 2020“. Този нов подход е във фокуса на концепцията за „път към върхови научни постижения“. Не е приемливо по-старите държави членки да усвоят около 90% от финансирането за научни изследвания в ЕС.

Балансиране на солидарността и личния интерес

Териториалното сближаване помага на Европа едновременно да развива както водещите региони, така и развиващите се региони, които успяват да изпълнят поставените изисквания. С други думи, това възнагражда водещите региони и трябва да защитава развиващите се региони от подхода „победителят получава всичко“. Солидарността и личният интерес ще се балансират справедливо. Нуждаем се от нови инструменти, които да са от полза за Европа като цяло, докато по-слабо развитите региони имат по-добър шанс да осигурят заетост сега и в бъдеще.

На практика ще работим с трите основни концепции на териториалното сближаване: съсредоточаване, сътрудничество и свързаност. Трите „с“-та са важен фундамент на „пътя към върхови научни постижения“. Водещите научни изследвания ще останат прерогатив на най-изявените кандидати. Въпреки това регионите и консорциумите в новите държави членки, които обещава висок потенциал, могат да разчитат на пряка подкрепа от структурните фондове, за да достигнат високи научни постижения в своите региони.

Новият подход има за цел да инвестира в инфраструктура за научноизследователска и развойна дейност и инфраструктура за придобиване на знания, които да послужат като стабилна основа за бъдещата конкурентоспособност и създаването на работни места. Структурните фондове правят точно това, което трябва: изграждат териториално балансирана Европа.

Парламентът работи по график

Законодателният пакет за периода след 2014 г. е изключително важен за по-нататъшната европейска интеграция. Не можем да приемем Европа да излезе от сегашната криза още по-небалансирана. Европейският парламент подчертава необходимостта от политика на сближаване, която обхваща цяла Европа. Тази политика се доказва като много ефективна. Разбира се, трябва да постигнем по-голям положителен ефект в рамката на всички фондове. Предложението на Европейската комисия ни дава стабилна основа. Очакваме първото гласуване да се проведе по време на пленарната сесия на Европейския парламент през септември 2012 г.

УВЕЛИЧАВАНЕ НА КАПАЦИТЕТА НА ЕСТОНИЯ В ОБЛАСТТА НА МОРСКИТЕ СПАСИТЕЛНИ ОПЕРАЦИИ

През последните години във Финския залив, натоварен воден участък, разположен между Естония и Южна Финландия, се забелязва голямо увеличаване на движението на търговски кораби и развлекателни плавателни съдове, докато същевременно липсват достатъчно ресурси за осъществяване на операции по морско търсене и спасяване. Трансграничен проект, финансиран по линия на Европейския фонд за регионално развитие [ЕФРР (1)], си поставя за цел да увеличи капацитета за провеждане на морски спасителни операции в района и да повиши безопасността по крайбрежието.

Започналият през септември 2008 г. проект VOMARE (Доброволно морско спасяване) се осъществява под ръководството на Финландската организация за спасяване на море (Хелзинки), организация, обединяваща доброволни сдружения за морско спасяване във Финландия, в които участват 2000 морски спасители доброволци и 150 спасителни плавателни съда. Организацията работи в тясно сътрудничество с Община Вихула в Естония, като целта е съвместно да се подобри сътрудничеството между финландската и естонската система за доброволно търсене и спасяване на море.

Международни стандарти

Една от основните цели на проекта е да повиши готовността на спасителните служби по естонското крайбрежие до необходимото ниво съгласно международните споразумения, така че спасителните служби да могат да посрещнат нуждите на страната и тези на международните посетители.

По време на проекта, който завърши през юни 2011 г., бяха проведени редица съвместни обучения за стандартизиране на процесите и подобряване на комуникацията и сътрудничеството.

В проекта участваха 60 естонски доброволци и четири градове партньори: Тойла, Вихула, Лохусуу и Муствее. В Естония бяха създадени нови екипи за търсене и спасяване с участието на специално обучени доброволци. По-голямата част от обучението се проведе на удобно разположения остров Багаскар.

Освен това спасителните групи в Естония получиха четири напълно оборудвани спасителни кораба и бяха подробно

обучени как да ги използват. Други три морски съда бяха предоставени на финландските спасителни организации.

„Финландия има 100-годишни традиции в областта на доброволните морски спасителни операции. Сега изграждаме същата спасителна служба в Естония“, каза Йори Нордстрьом, оперативен мениджър на Финландската организация за спасяване на море.

Основната цел на проекта VOMARE е да възобнови операциите за доброволно търсене и спасяване на море в Естония, като разчита на естественото желание на хората да си оказват помощ. Подобряването на възможностите на Естония да се справя сама с оказването на спасителна помощ също така намалява необходимостта Финландия да участва в спасителни мисии в Естония. От извършваните всяка година 1 000 операции по търсене и спасяване на Финландската организация за спасяване на море около 23 % са във Финския залив.

НАУЧЕТЕ ПОВЕЧЕ

www.centralbaltic.eu/component/content/article/6-project-info/296-vomare-voluntary-maritime-rescue

„VOMARE допринесе за обучаването и оборудването на естонските екипи за морско спасяване, като им помогна да повишат безопасността по крайбрежието.“



Обща стойност:
990 000 EUR
Участие на ЕС:
645 000 EUR

(1) Програма INTERREG IV A за Централния балтийски регион за периода 2007-2013 г.

МЕСТНИ РЕШЕНИЯ ЗА СЪХРАНЕНИЕ НА ЕНЕРГИЯ В СЕЛСКИТЕ РАЙОНИ

Възможностите за генериране и съхранение на енергия в селските райони могат да бъдат решение на проблема със скъпо струващото разширяване на електрическата мрежа до отдалечени места, които съществуват в много части на света. Тази стратегия е залегнала във финансираната от ЕС проект SOPRA – „Устойчиви електроцентрали извън електрическата мрежа с приложение в селските райони“ (Sustainable Off-Grid Power stations for Rural Applications) – който разработва самостоятелна система за съхранение на енергия с възможности за получаване и управление на произведена в района електроенергия от различни източници, включително от слънцето, водата и вятъра.

Макар че предлага икономически рентабилно решение за осигуряване на електричество в отдалечените селски райони в Европа и в цял свят, разработената в Нидерландия технология може също така да има ценен принос и за постигане на целта на Европа на увеличаване на дела на възобновяемите енергийни източници в енергийния микс на Съюза.

В някои селски райони разстоянието до електрическата мрежа често е твърде голямо, поради което физическото свързване към нея се оказва непрактично или икономически неоправдано. Традиционната алтернатива, за да могат местните жители да получават електрическа енергия, са дизеловите генератори. Разходите за тяхната експлоатация обаче стават все по-високи и те често са шумни.

» SOPRA се стреми да осигури икономически ефективна технология, която ще позволи местните енергийни източници, било то на слънчева, вятърна или водна енергия, да се използват във възможно най-голяма степен. «

(1) Регионална оперативна програма за Източна Нидерландия за периода 2007-2013 г.

Ейфърт Раайен,
мениджър по
бизнес развитие
в ALFEN b.v.



Обща стойност:
1 991 100 EUR
Участие на ЕС:
497 800 EUR

Финансираният по линия на ЕФРР⁽¹⁾ проект SOPRA се ръководи от холандската компания ALFEN b.v., специализирана в областта на технологиите за преобразуване на електроенергия, и разработва два прототипа на хибридни системи, които не са свързани към електрическата мрежа: една стационарна система и една мобилна система, която може да се транспортира в 20-футов контейнер. Това означава, че не е задължително местните енергийни източници да се използват незабавно, а добитата енергия може да се съхранява според потребностите, за да се осигури надежден източник на енергия, който е необходим за училища, села, болници и строителни обекти в отдалечените райони.

Около 1,6 до 2 млрд. души в цял свят нямат достъп до електричество, тъй като свързването към мрежата за битови услуги често не е икономически оправдано. Възможностите за съхранение с използването на чиста енергия от местни източници са врата към много нови пазарни области.

Всъщност един от ключовите фактори, спъващ развитието на използването на слънчевата енергия, е необходимостта от доразвиване на настоящите решения за съхранение, така че те да могат да бъдат приложени в отдалечени места, които не са свързани към електрическата мрежа.

Прототипът ще бъде готов през юни 2012 г. и ще бъде изпитан в широк мащаб в отдалечени райони, които са представителни за целевите райони. Производството ще започне в Нидерландия, като успоредно на това ще се провеждат изпитания за одобрение и ще бъдат създадени много работни места.

Новата технология има различни приложения и за нея съществуват големи пазарни възможности в Европа и в развиващия се свят.

НАУЧЕТЕ ПОВЕЧЕ
www.sopra-project.com/

СИСТЕМА ЗА ОНЛАЙН РЕГИСТРАЦИЯ НА ФИРМИ „НА ЕДНО ГИШЕ“ ЗА ПРЕДПРИЕМАЧИТЕ В ПОЛША

Министерството на икономиката на Полша пусна в действие съвременна система за онлайн регистрация на фирми, която предлага регистрация, актуализиране на данни и търсене на информация за други фирми „на едно гише“.

Системата „Централна регистрация и информация за стопанска дейност“ (CEIDG) е изградена с подкрепата на Оперативна програма „Иновативна икономика“ за периода 2007-2013 г. по линия на Европейския фонд за регионално развитие (ЕФРР).

Основните цели на проекта са да се изгради централизирана база данни за стопанската дейност в Полша, както и да се даде възможност за онлайн регистрация на стопанска дейност. Ключовата цел е да се хармонизират правилата и системите, които засягат предприемачите, и да им се предостави „едно гише“ за висококачествени услуги.

Новата услуга намалява необходимото време за регистрация на фирма, като същевременно има за цел да позволи осъществяването на електронен обмен на данни между всички институции, които участват в процеса на регистрация.

Чрез сигурен електронен профил или електронен подпис (с отговарящо на изискванията удостоверение) гражданите могат да изпълнят онлайн всички формалности, необходими за регистрацията на фирма в Полша. След като създаде профил на официалния уебсайт (www.firma.gov.pl), предприемачът трябва само да следва стъпка по стъпка съветника, за да попълни необходимата информация и да регистрира своята нова фирма.

Ако желае, предприемачът може просто да подготви своето заявление на уебсайта и да посети общинска служба, за да го подпише лично.

С натискането на бутона „Изпрати“ формулярът на CEIDG извършва регистрация в данъчната служба, централната статистическа служба и в отдела по социално осигуряване. Това означава, че предприемачът автоматично подава искане за данъчен номер и за статистически регистрационен номер (NIP и REGON). Регистрацията на новата фирма се публикува в срок от 48 часа на националния уебсайт www.firma.gov.pl но дейността може да започне незабавно след потвърждаване на заявлението.

„ След като създаде профил на официалния уебсайт, предприемачът трябва само да следва стъпка по стъпка съветника, за да попълни необходимата информация и да регистрира своята нова фирма. “

След като се регистрират в CEIDG, предприемачите могат да променят онлайн вписаните в регистъра обстоятелства, временно да преустановяват дейността и дори да прекратят фирмата, без да се налага да посетят нито едно държавно учреждение.

Платформата предлага възможност за търсене на други фирми и намиране на необходимата информация за потенциално сътрудничество с други предприемачи. Системата функционира от юли 2011 г. и през нея вече се осъществяват повече от 20 000 операции дневно.

НАУЧЕТЕ ПОВЕЧЕ

www.ceidg.gov.pl



Обща стойност:
6 900 000 EUR
Участие на ЕС:
5 800 000 EUR

АГЕНЦИЯ ЗА ОСЪЩЕСТВЯВАНЕ НА КОНТАКТИ ПОМАГА НА ИСПАНСКИТЕ МСП ДА ПРОДЪЛЖАТ ПОД НОВ МЕНИДЖМЪНТ

„Възобновяване на предприемаческата дейност“ (Reempresa) е нов подход, който се прилага в испанския регион Каталония за подпомагане на предаването и успешното продължаване на дейността на малки предприятия с помощта на нови предприемачи, които поемат управлението.

Всяка година около 95 000 микропредприятия и МСП в Каталония затварят врати. Очаква се благодарение на иновативния процес Reempresa най-малко 15% от тях да оцелеят – като продължат да осигуряват заетост за своите служители.

Центърът за възобновяване на предприемаческата дейност (Reempresa) в Каталония е създаден през 2010 г. и се ползва с подкрепата на Каталонския съюз на работодателите (Cecot) и частна фондация за насърчаване на самостоятелната заетост в Каталония (CP'AC). Центърът получава съфинансиране от регион Каталония (Generalitat de Catalunya Departament d'Economia i Coneixement) и от Европейския фонд за регионално развитие (ЕФРР).

Службата осигурява физически и виртуални контакти и услуги за подкрепа, като помага на малките фирми, които търсят нови собственици, да се свържат с потенциални предприемачи. Целевите компании са малки, често семейни фирми, които срещат затруднения при предаването или продължаването на дейността.

Центърът се явява пресечна точка на данни и знания за процеса на осъществяване на контакти и предоставя подкрепа на потенциалните собственици чрез своята

методология за възобновяване на предприемачеството. Организирант се широки информационни програми, за да се изтъкнат предимствата на подхода Reempresa за фирмите, които се стремят да прекратят своето участие, и потенциалните „нови предприемачи“.

През 2011 г. центърът Reempresa помогна за реализирането на 13 договорености между подходящи МСП и предприемачи. Вследствие на това бяха запазени около 145 работни места. Още през първите месеци на 2012 г. броят на постигнатите договорености между подходящи МСП и предприемачи е по-висок, което показва успеха на проекта.

Центърът помага на потенциалните предприемачи да намерят нов бизнес, в който да участват, и да получат насоки за процеса за прехвърляне на дейността. „Новите предприемачи“ могат да закупят или наемат активите на съществуващото дружество като алтернатива на създаването на нов бизнес от самото начало.

НАУЧЕТЕ ПОВЕЧЕ

Reempresa: www.reempresa.org/?idioma=2

Cecot (Каталонски съюз на работодателите, съинициатор на проекта): www.cecot.org

CP'AC: www.autoocupacio.org

Generalitat de Catalunya Departament d'Economia i Coneixement: www.gencat.cat

Reempresa в twitter: @Reempresa

Reempresa в LinkedIn: www.linkedin.com/groups/Reempresa-3945960

„Съществуващи фирми, които срещат проблеми с продължаването на своята дейност, получават помощ, за да се оттеглят от бизнеса, и така осигуряват неговото продължаване и сигурно бъдеще за своите служители.“



Обща стойност:
1 700 000 EUR
Участие на ЕС:
850 000 EUR

НАГРАДИТЕ „REGIOSTARS“ НАБИРАТ СКОРОСТ

На 16 януари 2012 г. 24-те финалисти в конкурса за наградите „RegioStars“ за 2012 г. пристигнаха в Брюксел (Белгия) и представиха лично своите проекти пред независимо жури на високо равнище, свикано от Европейската комисия.

Изданието на конкурса за наградите „RegioStars“ за 2012 г. постигна рекордно участие, като бяха получени общо 107 кандидатури от целия Европейски съюз.

Това е знак, че конкурсът не само постига своята цел да изтъква добрите практики в градското и регионалното развитие, но също така и че всички участници – победители и финалисти – извличат голяма полза от това, да бъдат във фокуса на общественото внимание в Европейския съюз. Вероятно през юни 2012 г., когато ще бъдат обявени носителите на наградите „RegioStars“ за 2012 г., всички финалисти ще бъдат поздравени като победители.

Независимо жури

Председател на журито за изданието на конкурса през 2012 г. е Люк ван ден Бранде, бивш председател на Комитета на регионите (2008-2010 г.), който оглавява 11-членния екип, обединяващ специалисти от промишлеността, академичните среди и консултантски организации.

Качествата, които ще търси журито, включват:

- иновативен характер на проекта;
- въздействие (или очаквано въздействие) на проекта с оглед на първоначалните цели;
- очаквана устойчивост на проекта; и
- резултати от проекта за засилване на местните, регионалните и междурегионалните партньорства.

Изданието на конкурса за наградите „RegioStars“ за 2013 г. вече започна, като преди крайната дата 20 април 2012 г. вече са получени много кандидатури.

КОНКУРСЪТ

Конкурсът за наградите „RegioStars“ се провежда от пет години като част от инициативата на Европейската комисия „Региони за икономическа промяна“. Целта му е да идентифицира добри практики в регионалното развитие, както и да открие оригинални и новаторски проекти, които биха могли да привлекат други региони и да ги вдъхновят.

Конкурсът е разделен на няколко категории: „Интелигентен растеж“, „Устойчив растеж“, „Приобщаващ растеж“, „CityStar“ и „Информация и комуникация“.

След извършения от журито първоначален подбор най-обещаващите 24 проекта получават покана за участие в еднодневно събитие, на което да представят своите проекти пред журито и да отговарят на въпроси пред избраните победители във всяка категория.

За да отговарят на условията за участие, проектите трябва да са съфинансирани от структурни фондове на ЕС* и да са разработени чрез различни национални или регионални програми или програми за сътрудничество.

Кандидатурите се подават от името на водещия участник в проекта или лицето, което разработва проекта, от (или с одобрението на) националния или регионалния управляващ орган, който отговаря за съфинансирането.

* Европейски фонд за регионално развитие (ЕФРР), Европейски социален фонд (ЕСФ), Кохезионен фонд (КФ) или Инструмент за предприемаческа помощ (ИПП) след 1 януари 2000 г.



Победителите в конкурса „REGIOSTARS 2012“ ще бъдат обявени на церемонията по награждаването на 14 юни в Брюксел.



Осезаеми ползи за победителите и финалистите

Европейската комисия неотдавна осъществи контакти с всички предишни победители и финалисти, за да разбере какво мислят за конкурса и какви ползи им е донесъл той.

Най-честият отговор е, че всички определено биха препоръчали на други лица да представят своите проекти в бъдещите издания на наградите „RegioStars“.

Повечето победители смятат, че са извели „осезаеми ползи“ от своето участие, като това се потвърждава от 93 % от тях, а 73 % от избраните финалисти посочват, че имат същия положителен опит.

Победителите и финалистите подчертават ползите от гледна точка на публичността и престижа, намирането на партньори, споделянето на опит с подобни проекти, а дори и личната мотивация. Те смятат, че конкурсът е бил невероятно събитие, което е помогнало техните проекти да получат огромно внимание и реклама. Мнозина също така смятат, че той им е дал голяма увереност да продължат напред.

Един от участниците каза: „Това беше шанс за укрепване на нашата местна и регионална стратегия, за подобряване на устойчивия градски транспорт. Това е международно признание за една добра регионална практика, която може да бъде развита в по-голям мащаб в цяла Европа.“

Много от участниците смятат, че са получили по-голямо внимание от страна на регионалните и националните медии и по-голяма политическа подкрепа. Всички оценяват

високо получената известност в държавната администрация, местните общности и потенциалните партньори.

Според някои участници наградите са оказали положителен ефект и върху духа на персонала. Един от победителите сподели: „Вече сме екип с награда.“ Друг определя наградите като интересно преживяване, което е „вдъхновило и оживило персонала“.

Някои изтъкват и положителния опит, придобит от срещите с екипите на други проекти, който е бил полезен за тях и им е помогнал да извлекат поуки. „Това беше чудесен начин да си сътрудним и да споделяме умения, знания и най-добри практики и да се учим от другите“, каза един от участниците.

Много от участвалите фирми са извели определени ползи за своя бизнес: „Наградата ни помогна да обезпечим нашите бъдещи планове. Все още използваме наградата като положителна информация в текущите ни кандидатури по структурни фондове“, каза един доволен победител. Според друг призът му е помогнал да привлече нови партньори и е предизвикал интерес от източници на частно финансиране.

Прагматично настроен финалист заяви, че конкурсът е помогнал много за подобряване на репутацията на фирмата във финансиращите агенции, а също така и в политическите и университетските организации.

НАУЧЕТЕ ПОВЕЧЕ

[http://ec.europa.eu/regional_policy/cooperate/
regions_for_economic_change/regiostars_en.cfm](http://ec.europa.eu/regional_policy/cooperate/regions_for_economic_change/regiostars_en.cfm)

Финалисти и членове
на журито на конкурса
„RegioStars 2012“



ЕФРР ПОДПОМАГА ЕЛЕКТРОННОТО УПРАВЛЕНИЕ, НО Е НУЖНО ДА СЕ НАПРАВИ ОЩЕ

Според доклад на Сметната палата Европейският фонд за регионално развитие е допринесъл за развитието на електронните публични услуги в Европа. Въпреки това ползите до този момент са по-малки от очакваните.

Доклад на Сметната палата, озаглавен „Ефективни ли са проектите за електронно управление, съфинансирани от ЕФРР?“, разглежда проекти, съфинансирани от ЕФРР през периода 2000-2006 г., които са насочени към развитието на услугите за електронно управление в четири държави членки: Франция, Италия, Полша и Испания.

Сметната палата е разгледала съответните стратегически и програмни документи и е посетила 28 административни проекта, които развиват услуги за електронно управление, като е проверила дали при тези проекти е направена оценка на потребностите, дали те са били добре проектирани и изпълнени съгласно планираното, както и дали са били полезни и дълготрайни. Тази дейност е допълнена с онлайн проучване, изпратено до извадка от ръководители на проекти.

През обхванатия в доклада период държавните администрации разглеждат услугите за електронно управление като средство за намаляване на административната тежест върху гражданите, бизнеса и други администрации, както и за подобряване на предоставяните от тях услуги. Тези мерки също така имат за цел да намалят бариерите на вътрешния пазар, да подпомогнат мобилността на гражданите в Европа и да допринесат за постигането на целите за конкурентоспособност и иновации на стратегията „ЕС 2020“.

В доклада на Сметната палата се заключава, че въпреки че съфинансираните от ЕФРР проекти за електронно управление са допринесли като цяло за развитието на електронните публични услуги и повечето проекти са функционирали технически, постигнатите резултати са по-малки от очакваните поради недостатъчното фокусиране върху резултатите от проектите.

Макар и да признава, че проектите като цяло са постигнали резултати, били са добре подготвени от технологична гледна точка и са били финансово устойчиви, Сметната палата отбелязва, че проектите често са били изпълнени със закъснение или техният обхват е бил намален поради лошо планиране или изпълнение, като те не са изпълнили приоритетни нужди. Освен това липсата на измерители на ползите от проектите означава, че не е възможно да се направи оценка на проектите или да се събере информация за бъдещи програми.

Докладът завършва с редица препоръки към управляващите органи и Европейската комисия, които трябва да гарантират, че бъдещата подкрепа от ЕФРР за проектите за електронно управление ще се основава на установени потребности, ясни цели и анализ на разходите и ползите и ще бъде съпроводена от ефективна оценка на резултатите и въздействието.

В отговор Европейската комисия приветства положителната оценка на Сметната палата за приноса на ЕФРР за услугите за електронно управление в четирите държави членки и, като признава констатираните недостатъци, подкрепя препоръките за подобряване на преценката, изпълнението и оценяването.

Пълният текст на доклада може да бъде изтеглен от:

<http://bookshop.europa.eu/bg/--pbQJAB11007/?CatalogCategoryID=Y.cKABstnJsAAAeJxZEY4e5L>



ОСИГУРЯВАНЕ НА „ФИНАНСИРАНЕ, ГЪВКАВОСТ И ФОКУС“ ЗА ОПРЕДЕЛЕНИ РЕГИОНИ НА ЕС

Европейските региони със специфични географски особености – островни, планински или рядконаселени региони – често са изправени пред предизвикателства, които влияят върху тяхната икономическа ефективност и успешното прилагане на политиките. Публикувано наскоро проучване изследва този въпрос и показва изключително важната роля на Европейския фонд за регионално развитие (ЕФРР) и Кохезионния фонд (КФ) в тези региони.

С влизането си в сила на 1 декември 2009 г. Договорът от Лисабон засили необходимостта от насочване на вниманието към регионите, които са изправени пред специфични предизвикателства за своето развитие, по-специално засегнатите от „сериозни и постоянни неблагоприятни природни или демографски условия, като най-северните региони с много ниска гъстота на населението и островните, трансграничните и планинските региони“.

Извършеното от ADE (Анализ за икономически решения) проучване „Уместност и ефективност на подкрепата от ЕФРР и Кохезионния фонд за региони със специфични географски характеристики“ обхваща два периода на финансиране (2000-2006 г. и 2007-2013 г.) и се основава на анализа на въздействието на ЕФРР/КФ в 15 региона от ниво 2 по NUTS и шест района от ниво 3 по NUTS (вж. карето) (1).

Очертават се редица общи характеристики на тези региони и области, включително:

- отлив на млади хора, ниско ниво на естествена раждаемост и застаряване на местното население;
- разчитане на определени „преимущества“, включително природни ресурси, климат, ландшафт и развитие на туризма или свързани с него дейности; и
- липса на „критична маса“ от гледна точка на размера на вътрешните пазари, броя на квалифицираните работници, достъпа до обучение и потенциала за вътрешни инвестиции.

Проучването установява, че ЕФРР и КФ са донесли значителна добавена стойност, като:

- са осигурили дългосрочна, стабилна финансова рамка, в която регионите могат да развият редица проекти;
- са послужили като важен катализатор за привличане на вътрешно финансиране за важни проекти;

(1) Класификацията NUTS разделя всяка държава, членка на ЕС, на още три нива (ниво 1, 2 и 3 по NUTS), като второто и третото ниво са съответно подразделения на първото и второто ниво.

15 РЕГИОНА ОТ НИВО 2 ПО NUTS, ОБХВНАТИ В ПРОУЧВАНЕТО:

Steiermark (AT), Rhône-Alpes (FR), Castilla la Mancha (ES), Balearic Islands (ES), Itä-Suomi (FI), Corse (FR), Sicilia (IT), Sterea Ellada (EL), Voreio Aigaiο (EL), Śląskie (PL), Centro (PT), Hovedstaden (DK), Övre Norrland (SE), Vzhodna Slovenija (SI), и Highlands and Islands (UK).

6 ОБЛАСТИ ОТ НИВО 3 ПО NUTS 3, ОБХВНАТИ В ПРОУЧВАНЕТО:

Cuenca (ES), Norrbotten (SE), Lesbos (EL), Bornholm (DK), Ardèche (FR), и Western Isles (UK).

- са осигурили гъвкав инструмент за реагиране на специфичните нужди и предизвикателства, като същевременно са продължили да допълват други местни фондове и фондове на ЕС; и
- са подобрили стратегическия фокус, участието на заинтересованите страни, както и нивата на „добро управление“.

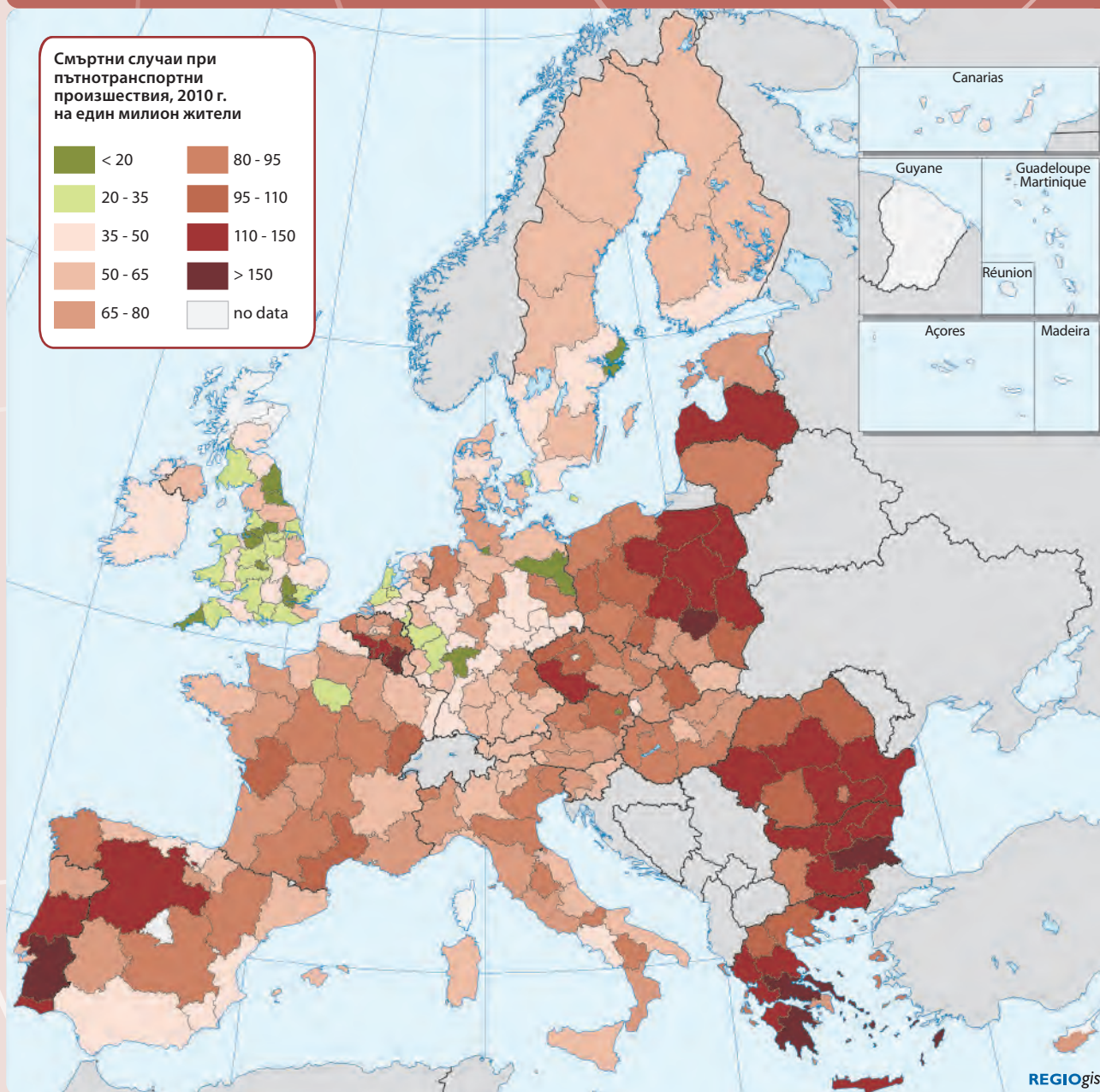
Въпреки това проучването показва, че двата финансови инструмента могат да бъдат още по-ефективни, като на всеки етап от процеса на финансиране се акцентира върху географските особености, вместо те да се възприемат като проблеми. Освен това се констатира, че политиката трябва да излезе извън рамките на развитието на инфраструктурата като основна цел на финансирането, като вместо това се концентрира върху ограничен брой приоритети, които вече са се доказали като полезни за региона – а именно да се приложи основан на предимствата подход. По-гъвкавата организация на управление също би била от полза за успеха на регионалната политика в тези региони и области.

В проучването се стига до заключението, че ЕФРР и КФ са подходящи инструменти за развитието на регионите със специфични географски особености, като осигуряват необходимото финансиране, гъвкавост и фокус, които насърчават осъществяването на ефективни проекти.

Прочетете цялото проучване:

- http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docgener/evaluation/pdf/eval2007/geographical_final1.pdf
- http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docgener/evaluation/pdf/eval2007/geographical_final2.pdf

СМЪРТНИ СЛУЧАИ ПРИ ПЪТНОТРАНСПОРТНИ ПРОИЗШЕСТВИЯ НА ЕДИН МИЛИОН ЖИТЕЛИ, 2010 Г.

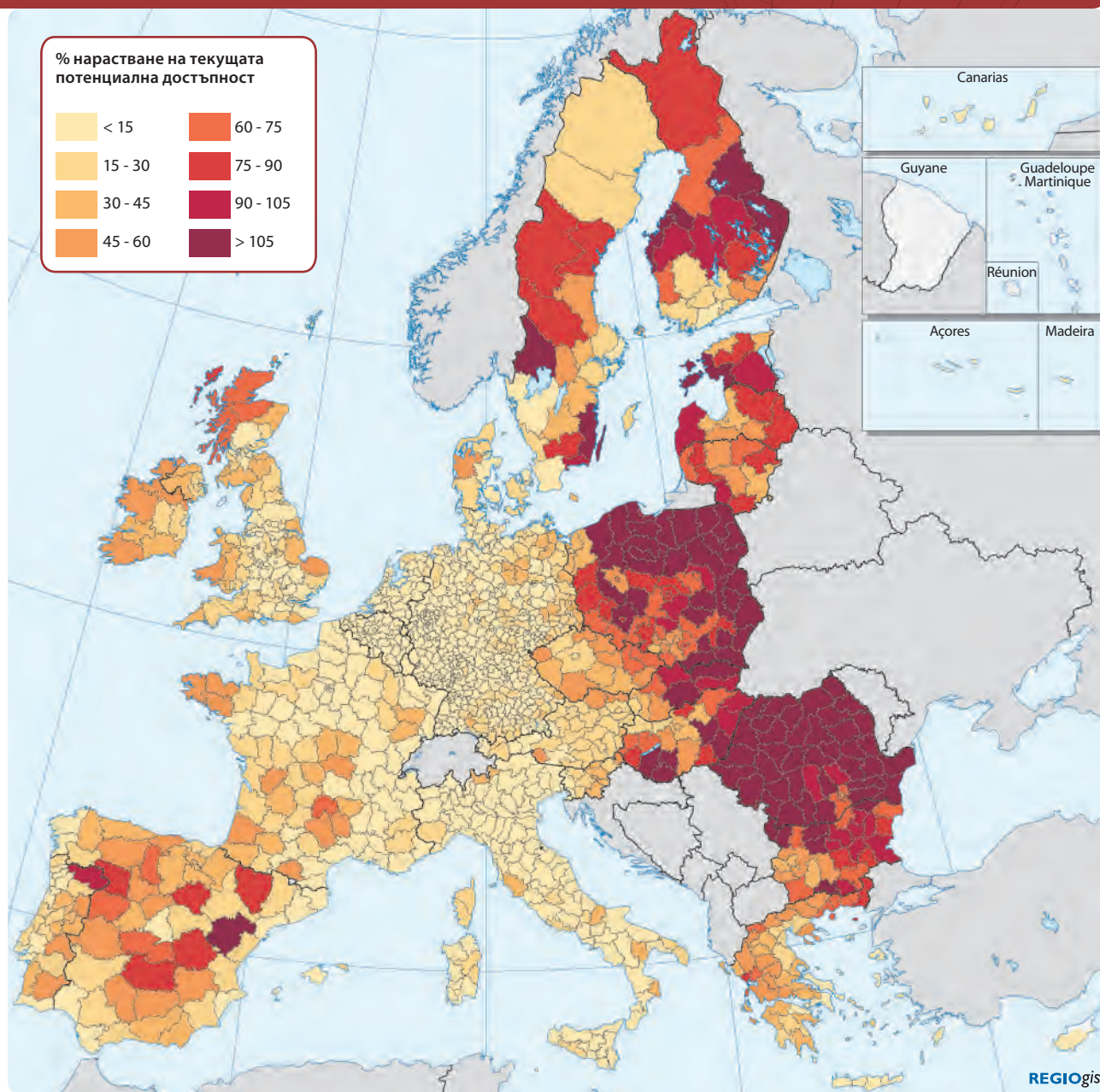


ЕС-27 = 61,4 | Цел от стратегията „Европа 2020“ = 33,8 | BE, BG, CZ, DE, LV, NL, SE: 2009 г.
Източник: ГД „Мобилност и транспорт“, ГД „Енергетика“, ГД „Регионална политика“.

През 2010 г. в Нидерландия, Швеция и Обединеното кралство са регистрирани само по 32 смъртни случая при пътнотранспортни произшествия на един милион жители в сравнение с повече от 100 в Полша, Гърция, Румъния и България. ЕС се стреми да намали броя на смъртните случаи при пътнотранспортни произшествия през 2020 г. с 50% в сравнение с 2010 г. Това означава 34 смъртни случая по пътищата през 2020 г. От 2001 до 2010 г. Нидерландия, Швеция и Обединеното кралство намалиха наполовина броя на смъртните случаи и в момента стойността на този показател е по-ниска от целта на ЕС за 2020 г. Много държави членки и региони

обаче все още са далеч от постигането на тази цел. В седем региона всяка година в резултат на пътнотранспортни произшествия се регистрират повече от 150 смъртни случая на един милион жители: по един регион в България, Полша и Португалия, три в Гърция и един в Белгия (провинция Люксембург), където са регистрирани най-много смъртни случаи при пътнотранспортни произшествия в ЕС – 258 на един милион жители. Въпреки че подобряването на пътната инфраструктура може да помогне за намаляване на смъртните случаи, промените в правоприлагането и поведението на водачите вероятно ще доведат до много по-голям и по-бърз ефект.

ПОТЕНЦИАЛНО ПОВИШАВАНЕ НА ДОСТЪПА С АВТОМОБИЛЕН ТРАНСПОРТ: СЦЕНАРИЙ С ВИСОКОСКОРОСТНИ ПЪТИЩА В СРАВНЕНИЕ СЪС СЕГАШНАТА СИТУАЦИЯ



Потенциалната достъпност изчислява числеността на населението, до което може да се стигне след около четиричасово пътуване, като стойностите са обратнопропорционални на отдалечеността. Сценарият с високоскоростни пътища предвижда осигуряването на достатъчно магистрали. | Източник: ГД „Регионална политика“, Spiekermann & Wegener.

С все по-тъмни цветове на картата са отбелязани регионите, където подобряването на пътната инфраструктура би довело до значително увеличение на броя на хората, до които лесно може да се стигне след около четиричасово пътуване с автомобил. Сравнява се броят на хората, до които може да се стигне в момента, с това, до колко повече хора би могло да се стигне, ако повече пътища позволяват шофиране с висока скорост. Вижда се, че в повечето развити региони допълнителната транспортна инфраструктура не би довела до особени промени. В повечето региони в източната част на

Европейския съюз обаче броят на хората или потенциалният пазар биха се увеличили повече от два пъти. Броят на хората, до които може да се стигне, е важен не само за фирмите, които се опитват да продават продукти и услуги. Това също така променя броя на необходимите болници, училища и други места за предоставяне на обществени услуги. Лошата пътна инфраструктура означава, че хората трябва да пътуват много по-дълго, за да стигнат до тези места за предоставяне на обществени услуги, или че властите трябва да изградят много повече сгради, за да обслужват по-малка част от населението.

КАЛЕНДАР НА СЪБИТИЯТА

- 10 МАЙ 2012 Г.** Региони и градове за интегрирано териториално развитие _Брюксел (Белгия)
- 14 ЮНИ 2012 Г.** Награди „RegioStars“ _Брюксел (Белгия)
- 15 ЮНИ 2012 Г.** Конференция „Региони за икономическа промяна“ _Брюксел (Белгия)
- 17-19 ЮНИ 2012 Г.** Трети годишен форум за Стратегията на ЕС за региона на Балтийско море _Копенхаген (Дания)
- 2-3 ЮЛИ 2012 Г.** Втори форум за най-отдалечените региони _Брюксел (Белгия)
- 21 СЕПТЕМВРИ 2012 Г.** European Cooperation Day _Брюксел (Белгия)
- 8-11 ОКТОМВРИ 2012 Г.** „ДНИ НА ОТВОРЕНИТЕ ВРАТИ“, Европейска седмица на регионите и градовете _Брюксел (Белгия)
- 27-28 НОЕМВРИ 2012 Г.** Първи годишен форум за Стратегията на ЕС за Дунавския регион _Регенсбург (Германия)

Допълнителна информация за събитията е публикувана в раздел „Календар на събитията“ на уебсайта Inforegio на следния адрес:

http://ec.europa.eu/regional_policy/conferences/agenda/index_bg.cfm

В брой 41 на „Панорама“ сте прочели за плановете на Комисията да опрости правилата за бъдещата политика на сближаване и да се концентрира повече върху резултатите.

Ако искате да споделите вашето мнение за това, как тези предложения ще се отразят на вашия регион или област на интереси, или желаете да зададете някои уместни въпроси, пишете ни на адрес:

regio-panorama@ec.europa.eu

ИЗКАЖЕТЕ МНЕНИЕТО СИ

ISSN 1830-9321

© Европейски съюз, 2012 г.

Възпроизвеждането е позволено, при условие че се цитира източникът.



■ Служба за публикации

Европейска комисия, Генерална дирекция „Регионална политика“
Комуникация, Информация и връзки с трети страни,
Рафаел Гуле
Avenue de Tervueren 41, B-1040 Bruxelles
Ел. поща: regio-panorama@ec.europa.eu
Интернет адрес: http://ec.europa.eu/regional_policy/index_bg.htm