

panorama

inforegio

40

Vinter 2011/2012

**Sammanhållnings-
politiken 2014-2020**
Investeringar i Europas regioner

SV

LEDARE

Johannes Hahn

3

FÖRDJUPNING – SAMMANHÅLLNINGSPOLITIKEN 2014-2020

Investeringsstrategin för framtida tillväxt och konkurrenskraft i EU

4-11

12-15

INTERVJUER

Alain ROUSSET, Ordförande för sammanslutningen av franska regioner (ARF)
Anders KNAPE, Ordförande för Kommuner och landsting (SKL)

16-19

REAKTIONER PÅ FÖRSLAGEN OM DEN FRAMTIDA SAMMANHÅLLNINGSPOLITIKEN

20

GEMENSAM STRATEGISK RAM 2014-2020

21

MER EFFEKTIV HANTERING AV STORA NATURKATASTROFER

22-23

KARTOR

Andelen personer i åldersgruppen 30-34 år i EU med högre utbildning, 2007-2010
Sysselsättningsgrader i EU i åldersgruppen 20-64-år, 2010

24

ANALYS AV FEL I SAMMANHÅLLNINGSPOLITIKEN

25

LÖNSAMMA INVESTERINGAR I TURISM

26-29

EXEMPEL PÅ PROJEKT I FRANKRIKE, STORBRITANNIEN, RUMÄNIEN OCH ESTLAND

30-33

HÅLLBAR STADSUTVECKLING

34

REGIOSTARS

35

SOCIALA MEDIER I EU:S SAMMANHÅLLNINGSPOLITIK

Foton (sidor):

Omslag: © Shutterstock

Sidor: 3, 7, 8, 9, 10-11, 31, 33, 34 © Europeiska kommissionens

Sidor: 16-19 © Philip Lange/Shutterstock

Sida 21: © Johannes Wachter

Sidor: 25, 32-33, 35: © Shutterstock

Denna tidskrift ges ut på engelska, franska och tyska och är tryckt på återvunnet papper.

Den finns tillgänglig på 21 språk på http://ec.europa.eu/regional_policy/information/panorama/index_sv.cfm

De åsikter som framförs i denna publikation är författarens och återspeglar inte nödvändigtvis Europeiska kommissionens åsikt.



I oktober offentliggjorde kommissionen sina förslag om sammanhållningspolitiken efter 2013. Det här numret av *Panorama* innehåller en överblick över förslagen och kommentarer från några av de viktigaste berörda parterna.

Den nya strategin för sammanhållningspolitiken tillämpas vid en tidpunkt då ekonomisk tillväxt är ett grundläggande behov för alla EU:s medlemsstater. Mer än någonsin måste Europa göra de investeringar som krävs på alla nivåer för att generera ekonomisk tillväxt och skapa arbetstillfällen.

Sammanhållningspolitiken förvaltar mer än 350 miljarder euro – en tredjedel av den totala EU budgeten – och är därför enligt oss ett viktigt instrument för att uppnå detta.

Det bidrag som sammanhållningspolitiken kan ge inom detta område har redan bevisats. Under perioden 2000-2006 skapades cirka 1,4 miljoner arbetstillfällen genom sammanhållningspolitiken. Cirka 34 miljoner europeiska medborgare har fått det bättre eftersom deras regioner har ökat sin ekonomiska avkastning avsevärt.

Europa måste kunna konkurrera bättre med de framväxande stormakterna på den globala marknaden. Detta är motiveringen till Europa 2020 strategin – ett omfattande åtgärdsprogram som EU lanserade 2010 för att främja mer konkurrenskraftig och hållbar tillväxt för alla. Ett viktigt inslag för att uppnå detta är en smartare och mer fokuserad sammanhållningspolitik. Vi har för avsikt att förvandla sammanhållningspolitiken efter 2013 till EU:s främsta investeringsstrategi, ett centralt verktyg som gör det möjligt för oss att uppnå målen i Europa 2020 strategin.

Syftet med detta är att se till att den fortsätter att vara en politik för alla regioner och medborgare, ett investeringsprogram som leder till tillväxt och sysselsättning för alla.

Mer riktade resurser

Vi efterlyser också stora framsteg när det gäller sammanhållningspolitikens resultat. De offentliga finanserna utsätts för större påtryckningar än någonsin tidigare och det finns ett stort behov av att använda resurserna klokt och effektivt. Offentliga investeringar kommer därför mer än någonsin att riktas mot en liten grupp tillväxtfrämjande investeringsprioriteringar. Vi kallar detta för tematisk koncentration.

Det betyder att vi kommer att prioritera investeringar för att se till att de får så stora effekter och så mycket mervärde som möjligt. Det är mycket viktigt att investeringarna är lämpade för de regioner där de genomförs. Följaktligen har vi gjort våra förslag flexibla för att se till att alla regioner kan välja en investeringsstrategi som grundas på deras egna utvecklingsbehov och utmaningar. Det är det underliggande budskapet i den partnerskapsstrategi som vi föreslår mellan kommissionen och var och en av medlemsstaterna.

Du kan läsa mer om detta på nästa sida.

Johannes Hahn

Ledamot av Europeiska kommissionen med ansvar för regionalpolitik

SAMMANHÅLLNINGSPOLITIKEN 2014-2020 – INVESTERINGSSTRATEGIN FÖR FRAMTIDA TILLVÄXT OCH KONKURRENSKRAFT I EU

Den 6 oktober 2011 lade Europeiska kommissionen fram förslag på en ny strategi för EU:s sammanhållningspolitik under perioden 2014-2020. Syftet med förslagen är att modernisera driften av sammanhållningspolitikens fonder samt att sammankoppla kanaliseringen av regionala resurser med skapandet av arbetstillfällen och smart och hållbar tillväxt för alla, dvs. målen i Europa 2020 strategin.

Den föreslagna budgeten för programperioden 2014-2020 är 336 miljarder euro (jämfört med 350 miljarder euro för den nuvarande perioden 2007-2013). Investeringar i mindre utvecklade regioner kommer att utgöra nästan hälften av detta belopp, dvs. över 160 miljarder euro.

Minst 84 miljarder euro kommer att vara tillgängliga från Europeiska socialfonden (ESF) för främjande av sysselsättningsmöjligheter, livslångt lärande och social inkludering.

Dessutom kommer en ny fond för ett sammanlänkat Europa att inrättas för att påskynda utvecklingen av prioriterad infrastruktur inom transport, energi och informationsteknologi. Den har en föreslagen budget på 40 miljarder euro, med ytterligare 10 miljarder euro som är reserverade inom sammanhållningsfonden.

Drivkraft till regionerna

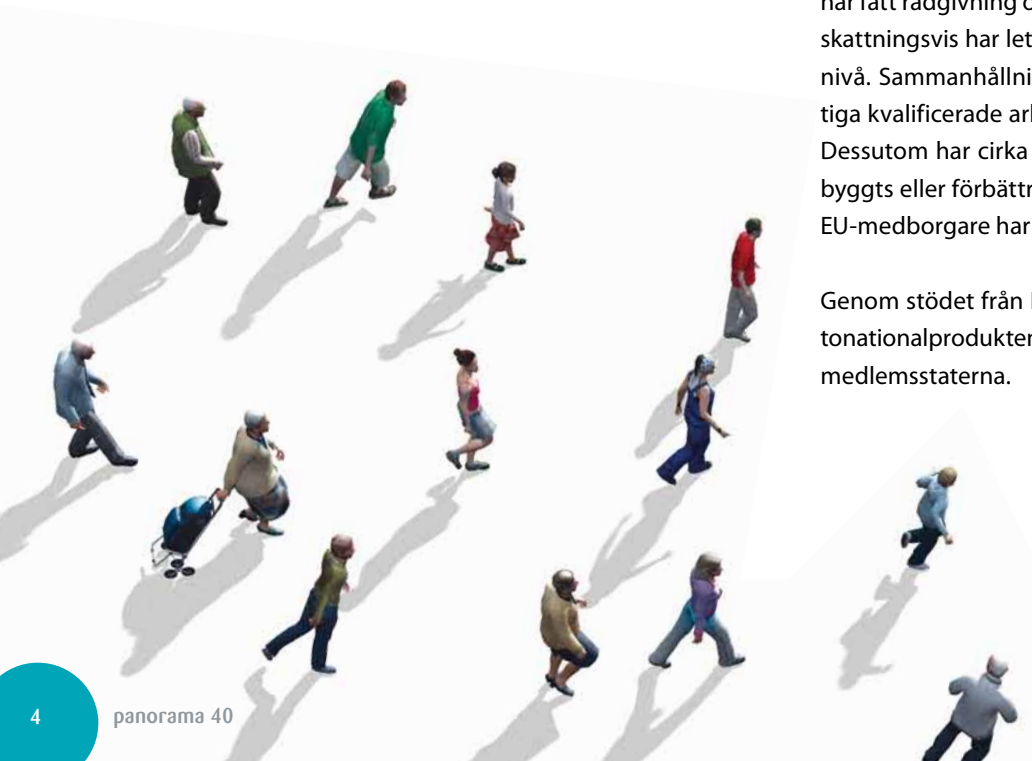
Med tanke på de omfattande resurser som finns tillgängliga för sammanhållningspolitiken – mer än en tredjedel av hela EU-budgeten – anser kommissionen att denna politik kan vara en avgörande faktor för att främja Europas ekonomiska konkurrenskraft, gynna social sammanhållning samt skapa fler och bättre arbetstillfällen.

”Vi vill befästa sammanhållningspolitiken som Europeiska unionens främsta investeringsstrategi, det viktigaste verktyget för att uppnå målen i Europa 2020 strategin”, uppger kommissionsledamoten med ansvar för regionalpolitik, Johannes Hahn. ”Det krävs stora framsteg när det gäller genomförandet och resultaten av sammanhållningspolitiken för att se till att den förblir en politik för alla regioner och medborgare – en investering som genererar tillväxt och arbetstillfällen för alla”.

Uppnådda resultat inom sammanhållningspolitiken

Efterhandsutvärderingar av den tidigare programperioden 2000-2006 visar att sammanhållningspolitikens investeringar har gett mycket goda resultat. Cirka 230 000 små och medelstora företag har fått ekonomiskt stöd (främst bidrag men också lån och riskkapital) och ytterligare 1,1 miljoner har fått rådgivning och stöd för nätverksarbete, vilket uppskattningsvis har lett till 1 miljon nya arbetstillfällen på EU nivå. Sammanhållningspolitiken har skapat 38 000 varaktiga kvalificerade arbetstillfällen inom forskningsområdet. Dessutom har cirka 8 400 km järnväg och 5 100 km vägar byggts eller förbättrats, samtidigt som upp till 20 miljoner EU-medborgare har fått tillgång till rent dricksvatten.

Genom stödet från EU:s sammanhållningspolitik har bruttonationalprodukten (BNP) per capita ökat med 5% i de nya medlemsstaterna.





Varför en ny strategi?

Till följd av den ekonomiska krisen måste vi göra mer utan att öka vår budget. Det innebär att vi måste vidta omfattande, effektiva åtgärder med starkare styrning och ett rationaliserat genomförandesystem för att avsevärt minska byråkratin för stödmottagarna.

För att uppnå detta måste resurserna vara koncentrerade och bättre riktade samt ha tydligare mål. På så sätt kommer de att få bättre effekt och leda till ännu bättre resultat. Om medlen används förnuftigt kan sammanhållningspolitikens instrument leda till bättre resultat utan att resurserna ökas.

Syften och mål

Ett huvudmål med den nya strategin är att befästa sammanhållningspolitiken som den främsta investeringsstrategin för Europa 2020 strategin.

De viktigaste ändringarna

Kommissionen har föreslagit ett antal viktiga ändringar av sammanhållningspolitikens utformning och genomförande, nämligen:

- koncentration på målen i Europa 2020-strategin;
- belöningar för resultat;
- främjande av integrerad programplanering, (kombinerade investeringar);
- fokus på resultat och noggrannare övervakning av framsteg;
- förstärkning av den territoriella sammanhållningen samt;
- rationalisering av genomförandet.

UPPNÅENDET AV MÅLEN I EUROPA 2020 – TEMATISK KONCENTRATION

Sammanhållningspolitiken kommer att bidra till att Europa 2020 målen uppnås genom riktade investeringar i:

- forskning och innovation
- informations- och kommunikationsteknik (IKT)
- små och medelstora företags konkurrenskraft
- övergång till en koldioxidsnål ekonomi
- anpassning, riskförebyggande och riskhantering i samband med klimatförändringar
- miljöskydd och effektivt resursutnyttjande
- hållbara transporter och eliminering av flaskhalsar i viktig nätinфраstruktur
- sysselsättning och främjande av arbetskraftens rörlighet
- social inkludering och fattigdomsbekämpning
- utbildning, färdigheter och livslångt lärande
- förbättrad institutionell kapacitet och effektivitet hos den offentliga förvaltningen

En förenklad ram: två prioriterade mål – tre regionala kategorier

För perioden 2014-2020 har kommissionen föreslagit en förenklad ram med två mål, nämligen "investeringar i tillväxt och arbetstillfällen" i medlemsstater och regioner och "europaisk territoriell sammanhållning". Detta återspeglar kopplingen till Europa 2020 strategin där alla regioner bidrar till det övergripande målet att investera i arbetstillfällen och tillväxt men medlen och insatsernas omfattning varierar beroende på ekonomisk utvecklingsnivå.





Regionkategorier

En ny kategori finansiering inrättas för regioner vars brutonationalprodukt per capita är mellan 75 och 90% av genomsnittet i EU. Dessa övergångsregioner kommer att få särskilt stöd för att uppnå Europa 2020 målen för energieffektivitet, innovation och konkurrenskraft.

De tre fastställda kategorierna kommer att vara berättigade till investeringsstöd enligt följande:

- "Mindre utvecklade regioner", vars BNP per capita understiger 75% av genomsnittet i EU, kommer alltså att vara högst prioriterade inom politiken. Den högsta möjliga samfinansieringssatsen är fastställd till 75-85% i de mindre utvecklade regionerna och de yttersta randområdena;

- "Övergångsregioner", vars BNP per capita är mellan 75 och 90% av genomsnittet i EU, kommer att ha en samfinansieringssats på 60%;
- "Mer utvecklade regioner", vars BNP per capita överstiger 90% av genomsnittet kommer att ha en samfinansieringssats på 50%.

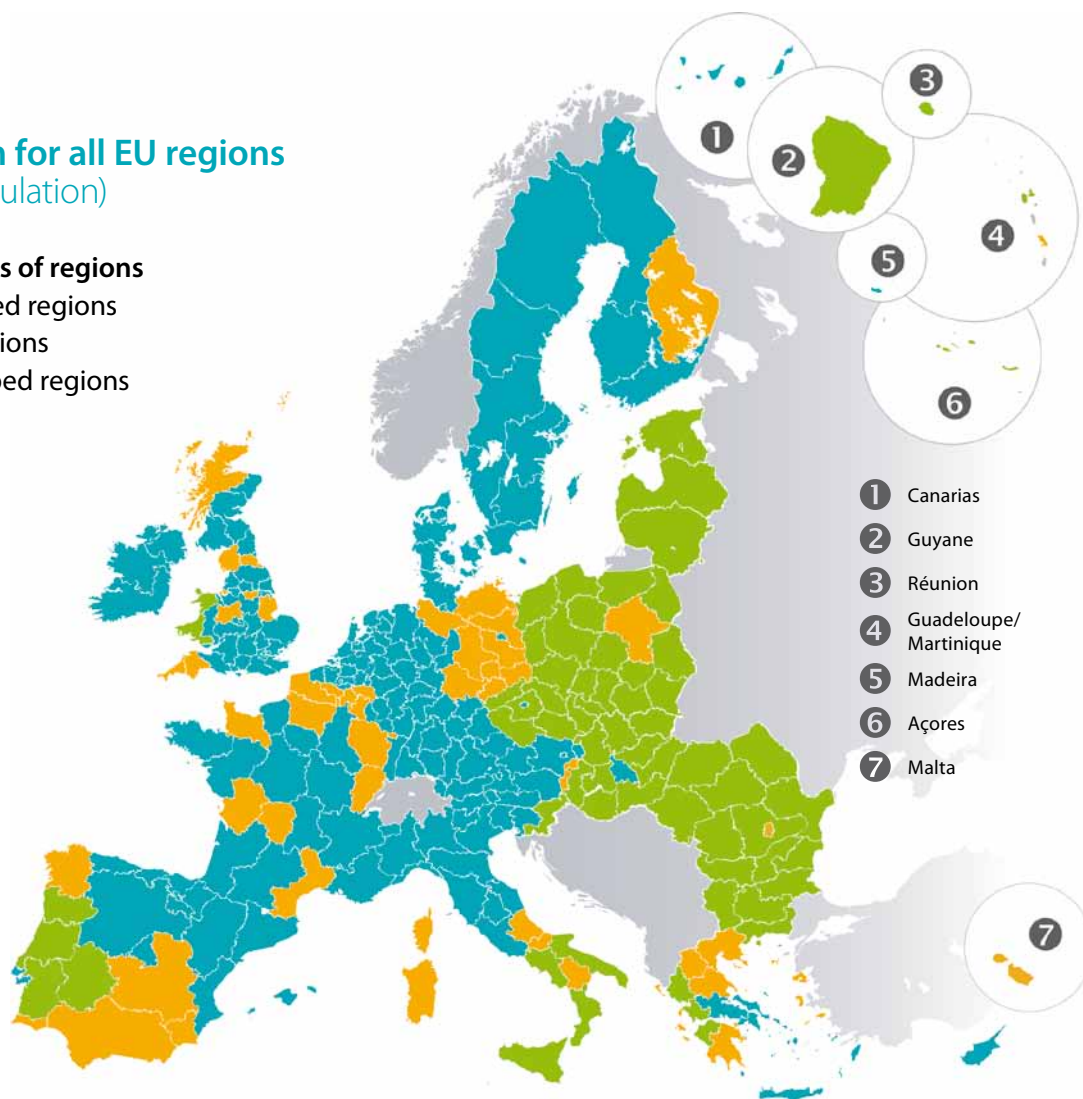
Syftet med den nya "övergångskategorin" – som förväntas omfatta 51 regioner och mer än 72 miljoner människor utifrån en uppskattning av befintliga uppgifter – är att ge extra stöd till regioner som har blivit mer konkurrenskraftiga under de senaste åren men alltså fortfarande behöver riktade investeringar.

A fair system for all EU regions (eligibility simulation)

Three categories of regions

- Less developed regions
- Transition regions
- More developed regions

GDP/capita*
 ■ < 75% of EU average
 ■ 75-90%
 ■ > 90%
 *index EU27=100





Gemensamma regler för alla fonder

Kärnan i de nya förslagen är en uppsättning rationaliserade genomföranderegler tillsammans med villkor och belöningar för resultat som syftar till att göra de regionala investeringarna mer effektiva.

Gemensamma regler införs för de fem fonderna* med strukturella mål, vilket innebär att de blir mer samstämda och effektiva.

Tre särskilda förordningar angående driften av Eruf, ESF och Sammanhållningsfonden föreslås också. Dessa gäller sammanhållningspolitikens uppgifter och mål, budgetramen, särskilda bestämmelser för programplanering och rapportering, stora projekt och gemensamma handlingsplaner. De innehåller även projektförvaltnings- och kontrollkrav och särskilda bestämmelser för ekonomisk förvaltning. Dessutom kommer webbaserad uppgiftsrapportering att införas för att påskynda det administrativa förfarandet.

EUROPEISKA GRUPPERINGAR FÖR TERRITORIellt SAMARBETE

Kommissionen föreslår ändringar av följande aspekter av den aktuella förordningen för europeiska grupperingar för territoriellt samarbete:

- underlätta inrättandet av europeiska grupperingar för territoriellt samarbete;
- se över verksamhetsområdet;
- göra europeiska grupperingar för territoriellt samarbete tillgängliga för regioner utanför EU;
- fastställa tydligare regler för rekrytering av personal, utgifter och skydd av fordringsägare;
- tillämpa praktiskt samarbete angående tillhandahållande av offentliga och lokala tjänster;
- göra medlemskapen mer flexibla;
- ge länder utanför EU möjlighet att delta;
- förenkla reglerna;
- specificera kriterierna för godkännande eller avslag av europeiska grupperingar för territoriellt samarbete av nationella myndigheter och
- införa en tidsgräns för bedömning och beslut.

En särskild förordning föreslås för europeiskt territoriellt samarbete (gränsöverskridande och transnationellt samarbete samt samarbete mellan regioner) och för verksamheten inom europeiska grupperingar för territoriellt samarbete (EGTC).

EUROPEISKT TERRITORIellt SAMARBETE

- Mål för sammanhållningspolitiken, som gör det möjligt för nationella, regionala och lokala aktörer från olika medlemsstater att utbyta erfarenheter och vidta gemensamma åtgärder för att tillsammans hitta lösningar på gemensamma problem.
- Viktigt bidrag för att främja det nya målet för territoriell sammanhållning i Lissabonfördraget.
- Den föreslagna förordningen tar större hänsyn till att programmen används i många länder och innehåller mer specifika bestämmelser för samarbete.
- Förenklade regler.
- Tematisk koncentration tillämpas.
- Transnationellt samarbete kan stödja utveckling och genomförande av makro-regionala strategier.

* Europeiska regionala utvecklingsfonden (Eruf), Europeiska socialfonden (ESF), Sammanhållningsfonden, Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (EJFLU) och Europeiska havs- och fiskerifonden (EHFF).



Smarta investeringar

För att ytterligare öka sammanhållningspolitikens förmåga att uppnå EU:s prioriterade mål föreslår kommissionen en ram för strategiska och smarta investeringar.

Detta kommer att omfatta införandet av en gemensam strategisk ram, partnerskapsavtal och ett antal tematiska mål som omvandlar Europa 2020 målen till konkreta åtgärder.

Kommissionen föreslår en mer integrerad strategi för EU-investeringar, däribland gemensamma regler för stödbemyndigande och möjlighet att använda flerfondsprogram för Eruf, ESF och Sammanhållningsfonden.

Koncentration på EU-prioriteringar via Eruf säkerställs genom fokus på:

- energieffektivitet och förnybar energi;
- forskning och innovation samt;
- små och medelstora företags konkurrenskraft.

Mindre utvecklade regioner kommer att kunna välja bland fler investeringsprioriteringar eftersom de har ett större utvecklingsbehov medan mer utvecklade regioner och övergångsregioner förväntas använda 80% av sina resurser från Eruf till energieffektivitet och förnybar energi, forskning, innovation samt små och medelstora företags konkurrenskraft.

Den gemensamma ramen, som innehåller EU:s viktigaste prioriteringar, kommer att tillämpas för alla fonder, inklusive politiken för landsbygdsutveckling samt havs- och fiskepolitiken. Flerfondsprogram, som är en kombination av resurser från Eruf, ESF och Sammanhållningsfonden, kommer att medföra förbättrad samordning och integrerad utveckling.

RESULTATRAM FÖR SMARTA INVESTERINGAR

- Den gemensamma strategiska ramen (som ersätter EU:s strategiska riktlinjer) – som omsätter EU:s viktigaste prioriteringar att i åtgärder – kommer att omfatta alla fonder, däribland politiken för landsbygdsutveckling samt fiske- och havspolitikerna och medföra en bättre samordning av EU-investeringarna.
- I partnerskapsavtalen, som Europeiska kommissionen och medlemsstaterna kommer överens om redan vid starten, fastställs det totala bidraget, på nationell nivå, till de tematiska målen och utfästelserna till konkreta åtgärder för att uppfylla målen i Europa 2020. Tydliga och mätbara mål kommer att anges i en resultatram.
- Avtal som grundas på nationella bedömningar av de regionala utvecklingsbehoven och prioriteringarna för varje medlemsstat. Man kommer att enas om vilka resultatmärkörer eller delmål som ska uppnås för att ett projekt ska vara berättigat till investeringar.

Belöningar för resultat

För att förbättra resultaten kommer nya bestämmelser att införas i syfte att se till att EU investeringarna utgör starka incitament för medlemsstaterna att uppfylla Europa 2020 målen.

Dessa villkorsåtgärder kommer att utgöras av överenskomna förhandsvillkor som måste vara uppfyllda innan medlen kan betalas ut och efterhandsvillkor som innebär att utbetalningar av ytterligare medel är kopplade till resultaten.





Syftet med efterhandsvillkoren är att i förstärka fokuset på resultat och uppnåendet av delmål som rör mål kopplade till Europa 2020, i enlighet med vad som har fastställts i partnerskapsavtalet (se rutan).

Cirka 5 % av budgeten kommer att avsättas och anslås till medlemsstaterna för de program som fullt ut har uppnått delmålen.

RESULTATRAM

- Fokus på resultat – gemensamma och programspecifika indikatorer, rapporter, övervakning och utvärdering.
- Resultatram för alla program – tydliga och mätbara delmål och mål.
- Resultatreserv – 5 % av de nationella anslagen (per medlemsstat, fond och regionkategori).
- Förhandsvillkor – se till att villkoren för effektiva investeringar är uppfyllda.
- Makroekonomiska villkor – anpassning till ny ekonomisk förvaltning.

Investeringar i utbildning och social inkludering

I enlighet med Europa 2020 prioriteringarna kommer ESF-resurserna att fokuseras på att främja sysselsättning och arbetskraftens rörlighet, att investera i utbildning, färdigheter och livslångt lärande, att bekämpa fattigdom samt att förbättra den institutionella kapaciteten och effektiviteten hos den offentliga förvaltningen.

För att förstärka den sociala dimensionen kommer 20 % av ESF-utgifterna att gå till åtgärder som främjar social inkludering. Man kommer att lägga större tonvikt vid att bekämpa ungdomsarbetslöshet samt att främja jämställdhet och likabehandling.

Transport- och miljöinvesteringar

För medlemsstater vars bruttonationalinkomst (BNI) understiger 90 % av genomsnittet i EU kommer Sammanhållningsfonden att investeras i det prioriterade området miljö (till exempel i projekt som rör anpassning, riskförebyggande och riskhantering i samband med klimatförändringar samt vatteninfrastruktur och infrastruktur för avfallshantering). Investeringar i energieffektivitet och förnybar energi är också stödberättigade.

Förutom att stödja utvecklingen av transeuropeiska nät på transportområdet (TENT) bidrar Sammanhållningsfonden till riktade investeringar i koldioxidsnåla transportsystem och stadstransporter.



Rationalisering av reglerna och genomförandet

Reglerna för stödberättigande rationaliseras för att minska byråkratin och de administrativa kostnaderna.

De gemensamma genomförandebestämmelserna omfattar standardregler för användning av finansiella instrument, förenklade kostnader och insatsernas varaktighet.

Enklare kostnadsberäkning, t.ex. fasta kostnader och schablonbelopp, underlättar för medlemsstaterna att införa resultatnriktad förvaltning inom enskilda insatser.

Begreppet enda kontaktpunkt för slutliga stödmottagare har också införts.

RATIONALISERING AV GENOMFÖRANDET

Fokus i den nya strategin för EU:s sammanhållningspolitik är att rationalisera genomförandet och minska byråkratin.

Gemensamma regler – GSR-fonder

- Sammanhållningspolitiken, politiken för landsbygdsutveckling samt havs- och fiskepolitiken
- Förenklad förvaltning genom ökad harmonisering av reglerna för stödberättigande

Alternativet flerfondsprogram

- Eruf, ESF och Sammanhållningsfonden

Rationaliserade och förenklade genomförandesystem

- Ökat bruk av förenklade kostnader
- Koppling av betalningar till resultat
- E-sammanhållning: "enda kontaktpunkt" för stödmottagare
- Proportionell strategi för kontroll
- Färre myndigheter inblandade i genomförandet, med tydligare fastställda roller
- Enklare tillämpningssystem för "större projekt"

Hållbar territoriell utveckling

Förslagen fokuserar i högre grad på hållbar stadsutveckling. Med tanke på att städer kan vara av stor betydelse för att skapa arbetstillfällen och tillväxt kommer cirka 5 % av Eruf-resurserna att avsättas till hållbar stadsutveckling (se ruta). Man strävar efter att underlätta möjligheter till nätverksarbete mellan städer och utbyte av erfarenheter inom stadspolitiken genom att inrätta en ny plattform för stadsutveckling.

Förslagen innehåller även en integrerad strategi för lokalt ledd utveckling. Detta underlättade införandet av lokala utvecklingsstrategier av samhällsgrupper, däribland lokala myndigheter, icke-statliga organisationer samt näringslivets och arbetsmarknadens parter, med utgångspunkt i Leader-metoden som används för landsbygds utveckling.

Särskild uppmärksamhet kommer att ägnas åt områden med särskilda naturliga eller demografiska egenskaper – som till exempel låg befolknings-täthet, och extra anslag kommer att tilldelas de yttersta randområdena.





HÅLLBAR STADSUTVECKLING

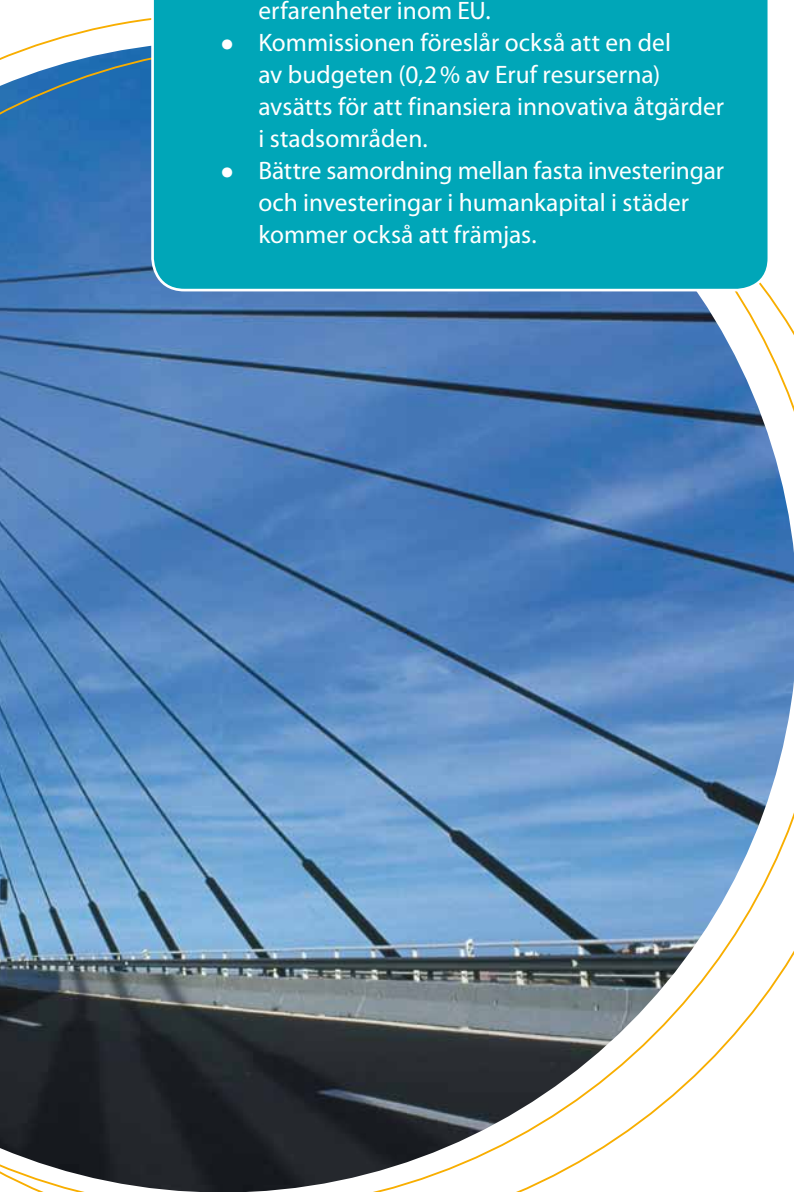
- Städernas betydelse för att öka tillväxten och sysselsättningen i Europa bör erkännas.
- Fokus bör ligga på hållbar stadsutveckling: varje medlemsstat avsätter minst 5 % av Eruf till "integrerade åtgärder" (med en kombination av investeringar från olika prioriteringar och program, som förvaltas av städerna).
- En plattform för stadsutveckling, med utgångspunkt i erfarenheten från Urbact – ett europeiskt program som främjar hållbar stadsutveckling – kommer att inrättas för att främja kapacitetsuppbyggnad och utbyte av erfarenheter inom EU.
- Kommissionen föreslår också att en del av budgeten (0,2 % av Eruf resurserna) avsätts för att finansiera innovativa åtgärder i stadsområden.
- Bättre samordning mellan fasta investeringar och investeringar i humankapital i städer kommer också att främjas.

Kommande steg

De befintliga regionala finansieringsprogrammen pågår fram till 2013. Ett nytt regelverk måste inrättas för program som inleds 2014. Till följd av Lissabonfördragets ikraftträdande omfattas alla förordningar om sammanhållningspolitiken av det ordinarie lagstiftningsförfarandet, vilket ger parlamentet en starkare ställning som medlagstiftare för den allmänna förordningen. Förslagen om sammanhållningspolitiken håller på att undersökas av rådet och parlamentet, och målet är att de ska antas i slutet av 2012 och genomföras 2014.

I början av 2012 kommer kommissionen att lägga fram ett förslag till den gemensamma strategiska ramen, som är helt i linje med Europa 2020 och som omvandlar strategins mål till nyckelåtgärder. Ett brett samrådsförfarande kommer att genomföras och det kommer att vara öppet för alla: medlemsstater, regioner, städer, EU institutioner, näringslivets och arbetsmarknadens parter, civila samhällsorgan, akademiker och medborgare. Regelverket kommer att vägleda medlemsstaterna i inrättandet av deras operativa program och bistå de nationella och regionala myndigheterna vid fastställandet av tydliga, uppnåeliga och mätbara mål inom prioriterade områden.

Samtidigt kommer förhandlingarna om den fleråriga budgetramen att fortsätta.



ALAIN ROUSSET

Ordförande för sammanslutningen av franska regioner (ARF)

Alain Rousset, ordförande för sammanslutningen av franska regioner (ARF) ger *Panorama* sin syn på förslagen om EU:s framtida sammanhållningspolitik.

”De franska regionerna anser att den nära kopplingen mellan den framtida sammanhållningspolitiken och den nya Europa 2020 strategin är avgörande för att man ska kunna dra nytta av och förstärka insatserna under den nuvarande programperioden”, säger Alain Rousset, ordförande för sammanslutningen av franska regioner (ARF).

”Men det är viktigare än någonsin att decentralisera utformningen och förvaltningen av politiken för ekonomisk utveckling så att de som är bäst lämpade att bedöma effekterna deltar i detta arbete”, uppger han. ”Större närhet kommer att befästa förhållandet mellan valda representanter och företag. Detta är nyckeln till sammanhållning. Det är också nyckeln till framgången för Europa 2020”, betonar han.



Flerfondsprogram

Även om de franska regionerna stöder inrättandet av flerfondsprogram i syfte att främja integration mellan Europeiska regionala utvecklingsfonden (Eruf) och Europeiska socialfonden (ESF) understryker de att om offentlig intervention ska kunna bli effektiv och ändamålsenlig bör de ansvara för förvaltningen.

”Vi anser att regionerna bör förvalta de regionala flerfondsprogrammen direkt [Eruf⁽¹⁾, ESF⁽²⁾ och EJFLU⁽³⁾]. På så sätt kan vi inrätta fonder helt utifrån de berörda territoriernas intressen. Annars kommer EU finansieringen enbart att vara ett substitut för de medel som staterna i fråga ska avsätta till politikområden som de beslutar om på nationell nivå, vilket de i allt lägre grad åtar sig att göra”, säger Rousset.

Han påpekar att ”vi måste sätta stopp för denna diskriminerande anomali som innebär att de franska regionerna inte kan förvalta strukturfonderna på samma sätt som sina europeiska motparter”.

”I dag råder det ingen tvekan om att sammanhållningspolitiken har fyllt en viktig funktion när det gäller hanteringen av finanskrisen.”

(1) ERUF – Europeiska regionala utvecklingsfonden

(2) ESF – Europeiska socialfonden

(3) EJFLU – Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling

Hantering av krisen

Rousset, som också är regionpresident i Aquitaine, uppger att "smart tillväxt" ligger honom varmt om hjärtat och att de franska regionerna står bakom kommissionens huvudförslag att rikta användningen av strukturfonderna, liksom Eruf och ESF, att stödja "kunskapsekonomin" samt att främja smart och hållbar tillväxt för alla i hela Europa.

"I dag råder det ingen tvekan om att EU:s sammanhållningspolitik fyller en viktig funktion när det gäller hantering av finanskrisen. Programperioden 2007-2013 var en vändpunkt för de franska regionerna. Finansieringsprincipen har verkligen blivit ett viktigt verktyg under denna period i och med att den har lett till ökade investeringar i forskning, innovation och tekniköverföring", tillägger han.

"Och eftersom den har tillämpats på regional nivå och medfört att finansieringen har koncentrerats till ämnen som är kopplade till Lissabonstrategin har den engagerat alla områden i Frankrike – inte bara storstäder och industricentra – i diversifieringen av ekonomisk verksamhet samt främjandet av industriell konkurrenskraft och tillväxt bland små och medelstora företag."

En viktig konsekvens av detta har varit att man har utökat de åtgärder som främjas av regionerna och gett stöd till inrättande och utveckling av innovativa företag i viktiga industrisektorer och i tjänstesektorn.

"Det har gjort det möjligt för oss att inrätta och förstärka en dynamisk ekonomisk grund som har spridits i Frankrike och Europa samt att minska vår utsatthet för framtida finans- och ekonomikriser. Det gör det också möjligt för oss att investera inför framtiden, och denna process måste fortgå" betonar Rousset.

Stöd till övergångsområden

Inrättandet av en särskild kategori, "övergångsregioner", har fått brett stöd hos ARF, och organisationen välkomnar att sammanhållningspolitiken kommer att fortlöpa i alla

» ...partnerskapsavtalen bör vara utformade som helt integrerade trepartsavtal så att de lokala intressenternas intressen beaktas. »

europiska regioner samtidigt som särskild uppmärksamhet ägnas åt de yttersta randområdena.

Samtidigt som de franska regionerna stöder förslaget att inrätta partnerskapsavtal med tydliga ömsesidiga åtaganden mellan medlemsstaterna och EU anser de att dessa avtal bör vara utformade som helt integrerade trepartsavtal så att de berörda parternas intressen beaktas fullt ut i och med att de är huvudaktörerna i sammanhållningspolitiken.

Makroekonomiska villkor

De franska regionerna kritiserar dock att vissa regeringar, däribland den franska, vill koppla sammanhållningspolitiken till resultat i enlighet med stabilitets- och tillväxtpakten.

"Vi vägrar bestämt att lamsläs av statens underlåtenhet att uppfylla sina samhällsåtaganden", påpekar Rousset.

ARF och de franska regionerna kommer att delta aktivt i förhandlingarna om budgetramen och förordningarna om sammanhållningspolitiken och de uppmanar den franska regeringen att entydigt stödja den "verkliga" sammanhållningspolitiken, som de nya förslagen representerar.

Rousset bekräftar att ett effektivt utnyttjande av Eruf och ESF på lokal nivå kan vara ett viktigt verktyg för att uppnå regionernas mål och målen i Europa 2020-strategin.

ANDERS KNAPE

Ordförande för Kommuner och landsting (SKL)

Panorama talar med Anders Knappe, ordförande för Kommuner och Landsting (SKL), om hur sammanhållningspolitiken efter 2013 kommer att påverka de svenska regionerna.

”Anpassningen av EU:s sammanhållningspolitik till den nya tillväxt- och sysselsättningsstrategin – Europa 2020 strategin – har lett till ett mer strategiskt fokus och en nödvändig koppling till EU:s ekonomiska mål”, säger Anders Knappe, SKL:s ordförande. Organisationen välkomnar Europeiska kommissionens strävan att inte bara bibehålla utan att även vidareutveckla en stark sammanhållningspolitik för hela Europa.

Han tillägger att ”alla regioner i Europa bör alljämt omfattas av sammanhållningspolitiken så att vi gemensamt kan uppnå de fastställda målen för sysselsättning, utbildning, fattigdomsbekämpning, klimatförändringar och forskning”.

”**Sammanhållningspolitiken är inte i första hand ett verktyg för omfördelning utan ett sätt för alla regioner i Europa att hjälpa till att förverkliga EU:s mål för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning.**”

Flexibla prioriteringar

Förslaget att i högre grad fokusera på initiativ med lägre prioriteringar inom sammanhållningspolitiken stöds av SKL. Organisationen menar att det skulle göra politiken mer effektiv och ändamålsenlig.

Dessa prioriteringar måste dock alltid ta hänsyn till att de regionala förutsättningarna och behoven förändras. Knappe varnar för att ”om man inte kan ta itu med de utmaningar som upplevs som de viktigaste i en region på grund av alltför strikta prioriteringar kan den vitala energin och intresset på regional nivå av att delta i utvecklingsprojekt i regionen minska, vilket skulle vara ytterst negativt.”

Flernivåstyre

Med utgångspunkt i den regionala utvecklingsfinansieringen bör sammanhållningspolitiken sträva efter att uppnå ökad samordning mellan olika sektorer för att gynna målinriktat tillväxtfrämjande arbete. SKL menar att detta också bör kännetecknas av avancerat flernivåstyre, där de lokala och regionala nivåernas roll erkänns, såväl när det gäller utformningen som genomförandet av politiken.

Därför välkomnar organisationen kommissionens aktuella förslag på att samordna de berörda fonderna i en gemensam strategisk ram. På så sätt kan socialfondens regionala dimension och dess koppling till arbetet med att främja regional tillväxt förstärkas.

SKL håller dock inte med den svenska regeringen om att anslagen till sammanhållningspolitiken bör minskas och främst riktas till mindre utvecklade europeiska regioner.

”Sammanhållningspolitiken är inte i första hand ett verktyg för omfördelning utan ett sätt för alla regioner i Europa att hjälpa till att förverkliga EU:s mål för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning”, säger Knappe.

”Stadsområdenas tillväxt och konkurrenskraft är en förutsättning, inte bara för tillväxt och utveckling i närliggande regioner utan också för hela landet.”



”Vi välkomnar kommissionens förslag på ett partnerskapsavtal för utveckling och investeringar mellan EU och medlemsstaterna. Detta förutsätter dock att avtalet kommer att utarbetas genom nära samarbete på lokal och regional nivå”, säger Knappe. Han undrar också om kommissionen kommer att kräva ett sådant samarbete.

Stadsområdenas betydelse för tillväxten

Anders Knappe betonar att programmen måste ta särskild hänsyn till stadsområdenas betydelse för tillväxt och utveckling samt införandet av sammanhållningens tredje dimension – den territoriella dimensionen.

Stadsområdenas tillväxt och konkurrenskraft är en förutsättning, inte bara för tillväxt och utveckling i närliggande regioner utan också för hela landet, säger han.

”Stadsområdena är knutpunkter i arbetsmarknadsregioner, för varu- och tjänstemarknader samt för kunskap, information och beslutsfattande. Därför välkomnar vi förslaget om en plattform för stadsutveckling. Särskild uppmärksamhet måste dock också ägnas åt kopplingarna mellan stads- och landsbygdsområden.”

Knappe betonar vikten av att ge en exakt definition av termen ”stadsområde”, som måste anpassas till förutsättningarna i var och en av medlemsstaterna. Han påpekar att de kommunala myndigheterna i Sverige, till exempel, har ett mycket större ansvar när det gäller offentliga tjänster än motsvarande myndigheter i andra länder.

Landsbygdsutveckling måste enligt honom ses som en integrerad del av regional utveckling och den bör följaktligen vara de regionala myndigheternas ansvar.

Risk för beroende

Knappe varnar för att förslaget på en ny kategori, ”övergångsregioner”, som omfattar regioner med mellan 75 och 90 % av den genomsnittliga bruttonationalprodukten i EU länderna kan bidra till att de berörda tidigare mindre utvecklade regionerna förblir beroende av EU finansiering.

”I slutändan kanske vi upptäcker att den nya kategorin innebär att såväl de mindre som de mer utvecklade regionerna får för lite resurser. I stället för att införa en ny kostsam permanent kategori skulle man kunna använda mer flexibla utfasningsverktyg till förmån för dessa regioner.”

REAKTIONER PÅ FÖRSLAGEN OM DEN FRAMTIDA SAMMANHÅLLNINGSPOLITIKEN

Under utarbetandet av förslagen om EU:s sammanhållningspolitik efter 2013 genomförde kommissionen många samråd. I början av 2011 inkom mer än 440 organisationer med detaljerade utlåtanden under ett samråd om slutsatserna angående kommissionens femte rapport om ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, vilket gav värdefulla insikter och positiva uppslag till de nya förslagen.

Förutom medlemsstaternas officiella ståndpunkter omfattade bestod dessa utlåtanden av 225 bidrag från regionala och lokala myndigheter, 66 från näringslivets och arbetsmarknadens parter och 37 bidrag från europeiska intresseorganisationer om territoriella frågor.

Efter att kommissionens förslag hade offentliggjorts i oktober bad *Panorama* ett tvärsnitt av de berörda parterna att redogöra för sin syn på det nya lagstiftningspaketet.

MED-PROGRAM

”Är tematisk koncentration en nödvändighet inom området gränsöverskridande samarbete?”

Inom de gränsöverskridande samarbetsprogrammen välkomnar man de positiva förändringarna som kommissionen har tagit hänsyn till i sina förslag från alla samråden genomförda av viktiga aktörer inom denna del.

Den gemensamma gruppen för transnationellt samarbete, som omfattar 13 program från hela Europa, från Northern Periphery till Med-programmet, påpekar att det är allmänt erkänt att del B i sammanhållningspolitiken har varit mycket effektiv. Med hjälp av endast ett mycket litet belopp (0,5 % av sammanhållningspolitikens totala budget) har många insatser genomförts för att öka den territoriella sammanhållningen och förbättra människors livskvalitet.

En av de förmodligen mest uppskattade skillnaderna i Europeiska kommissionens förslag är att ett större belopp har avsatts för perioden 2014-2020, nämligen 2,4 miljarder euro jämfört med dagens 1,8 miljarder euro.

Dessutom kan regioner i tredje länder som omfattas av det europeiska granskaps- och partnerskapsinstrumentet och föranslutningsinstrumentet också få tillgång till programfinansiering från externa instrument som kommer att bli tillgängliga. Detta är strålande nyheter. Nu måste vi bara komma på hur vi ska genomföra det.



TRANSNATIONAL
COOPERATION

Många program undrar dock om det är nödvändigt med tematisk koncentration och möjlighet att välja fyra mål av elva inom området transnationellt samarbete.

De här frågorna och andra frågor kommer att tas upp under förhandlingarna med Europaparlamentet och rådet. Det är viktigt eftersom transnationellt samarbete gör det möjligt för regioner i olika länder att verka för en utveckling av en gemensam strategi för problem som drabbar flera områden, oavsett om det är ett avrinningsområde, en bergskedja eller en kuststräcka.

Mercedes Acitores Franzón

Sambandskontoret MED-ENPI MB

Sambandsman MED-ENPI MB

www.programmemed.eu

Transnationellt samarbete

www.transnational-cooperation.eu



EUROPEAN WOMEN'S LOBBY

Sammanhållningspolitik för ett jämställt Europa?



EUROPEAN WOMEN'S
LOBBY
EUROPEEN DES FEMMES

Sammanhållningspolitiken har potential att bidra till en lösning på bristen på jämställdhet i hemmet och på arbetsmarknaden i alla medlemsstater. I nuläget lever den dock inte upp till förväntningarna. Det riktade stödet till jämställdhetsarbetet minskar och jämställdhetsperspektivet tillämpas inte på vederbörligt sätt. Kommissionens förslag om den framtida sammanhållningspolitiken är ett steg i rätt riktning.

Förslagen till allmänna förordningar innehåller mer långtgående bestämmelser om jämställdhet och ett krav på att medlemsstaterna ska utarbeta och genomföra jämställdhetsstrategier. Europeiska socialfonden ges ett tydligare mandat att främja jämställdhet mellan kvinnor och män och medlemsstaterna är skyldiga att vidta åtgärder inom

området. Man måste se till att dessa nya möjligheter genomförs fullt ut.

I förslaget försummar man en mycket viktig fråga: omsorg. Europa behöver en stark och uppskattad omsorgssektor för att kunna hantera demografiska utmaningar, uppnå målen i Europa 2020 strategin och skapa ett jämställt samhälle. Inrättandet av en "omsorgsekonomi" bör vara en prioritering i den framtida sammanhållningspolitiken.

Anna Elomäki

Tjänsteman
European Women's Lobby
www.womenlobby.org

UEAPME

Strukturfonderna, små företag och mikroföretag: mot konkreta möjligheter?



Enligt medlemmarna i UEAPME, Europeiska sammanslutningen för hantverksföretag och små och medelstora företag, har mindre än 5 % av de små företagen i Europa gynnats av strukturfonderna, trots att de utgör mer än 95 % av företagen i EU och är huvudaktörer när det gäller ekonomisk och social stabilitet i regionerna.

Byråkrati och brist på samstämdhet mellan EU-nivå samt nationell och lokal nivå, problem i samband med utbetalningar och upprepade kontroller, motsägelsefull information etc. har medfört att små företag och deras organisationer har tappat intresset för strukturfonderna. Likväl har resultat uppnåtts. Inom många områden har 20 000 euro investerade i ett mikroföretag lett till att två eller tre nya arbetstillfällen har skapats och att den lokala potentialen har utnyttjats.

Genom de nya förslagen, framför allt partnerskapsstyre, principen om förhandsvillkor, förenkling, prioritering av små och medelstora företags konkurrenskraft och sysselsättning samt stöd till små företags anpassning till de nya samhällsutmaningarna vill de nationella och regionala småföretagarorganisationerna återinvestera i strukturfonderna.

Huruvida den nya politiken kommer att bli framgångsrik beror dock på tre grundläggande kriterier:

- myndigheternas förmåga att inrätta ett effektivt partnerskapsstyre;
- villigheten att utnyttja branschorganisationer för att stödja och bistå företag, framför allt små företag; och
- utnyttjandet av småföretagsakten och dess prioriteringar som grunden för strategier på EU-nivå samt på nationell och lokal nivå.

Andrea Benassi

Generalsekreterare
Europeiska sammanslutningen för hantverksföretag och små och medelstora företa
www.ueapme.com



EAPN

”...till förmån för en bindande partnerskapsprincip”

European Anti-Poverty Network (EAPN) välkomnar att Europeiska socialfondens roll har stärkts inom ramen för uppnåendet av målet om minskad fattigdom genom att dess budget har ökats och ett anslag på 20% har öronmärkts till minskning av fattigdomen. Ytterligare ett framsteg är främjandet av en gräsrotsstrategi vid tillämpningen av strukturfonderna genom samhällsledda initiativ och förenklade tillämpningsmekanismer som i högre grad involverar icke-statliga organisationer.

EAPN är dock bekymrat över vissa strategiska förändringar som allvarligt kan äventyra uppnåendet av målet för minskad fattigdom, till exempel:

- att strukturfondernas budget ska minskas med 5%;
- hur programmet för utdelning av livsmedel kommer att integreras i ESF;

- att makroekonomiska villkor införs, vilket dubbelt bestraffar svagare regioner och utsatta människor samt;
- att insatserna för att integrera social inkludering i alla strukturfonder har varit bristfälliga.

För att göra strukturfonderna tillgängliga för små icke-statliga organisationer i praktiken stöder EAPN en bindande partnerskapsprincip (som grundas på den uttömmande redogörelsen i förslaget till allmän förordning), ökad tillgång till globala bidrag, tekniskt bistånd och kapacitetsuppbyggnad samt transnationella projekt.

Fintan Farrell

Direktör
European Anti-Poverty Network
www.eapn.eu/en

AER

”...stöder ytterligare förenkling av tillämpningsföreskrifterna och tillämpningsförfarandena...”

Europeiska regionförsamlingen (AER) ser det föreslagna lagstiftningspaketet som ett första steg mot och en bra grund för förhandling. Den betonar dock ett antal omtvistade punkter som kommer att kräva ytterligare eftertanke, framför allt det makroekonomiska villkoret och försöket att kombinera tematisk koncentration med territoriella prioriteringar.

AER insisterar på att regionerna bör vara delaktiga fullt ut så att deras kunskap, expertis och vilja att bidra till denna framtida politik integreras fullt ut i allt beslutsfattande och alla tillämpningsförfaranden. Det är det enda sättet som sammanhållningspolitiken verkligen kan påverka den europeiska territoriella utvecklingen och hjälpa EU att gå starkare ur krisen.

Under förhandlingsfasen vill AER att EU-ministrarna resolut åtar sig att genomföra partnerskap och flernivåstyre på alla beslutsnivåer. Den stöder också bestämt ytterligare förenklingar av tillämpningsföreskrifterna och förfarandena. Dessutom vill den att man vidtar beslutsamma åtgärder för att fullt ut genomföra en integrerad territoriell strategi för EU:s politik, utöver sammanhållningspolitiken.

Francine Huhardeaux

Press- och kommunikationschef
Europeiska regionförsamlingen
www.aer.eu





RSA

"En effektiv sammanhållningspolitik kräver en gräsrotsstrategi. . ."

Europeiska kommissionens förslag om den framtida sammanhållningspolitiken utgör ett seriöst försök att göra strukturfonderna och sammanhållningsfonden mer effektiva och ändamålsenliga. Regionala studier, forskning och utvärderingar visar att det finns ett behov av att tillämpa ett mer strategiskt tillvägagångssätt vid användningen av EU medel, att minska uppdelningen av anslagen inom många olika insatsområden samt att se till att det finns en politik och en institutionell miljö som stöder strukturfondsprojekten. Förslagen på en gemensam strategisk ram (GSR), tematisk koncentration, partnerskapsavtal, villkor och resultatorienterad användning handlar om dessa problem.

En viktig fråga är dock hur man kan se till att strukturfondernas territoriella dimension bevaras. Det mer strategiska och tematiska tillvägagångssätt som föreslås av kommissionen bör inte leda till ett minskat utnyttjande av territoriella program inom vilka man kan använda EU stöd med utgångspunkt i regionala och lokala utmaningar och med regionala och lokala partners deltagande. För att sammanhållningspolitiken ska bli effektiv krävs det en gräsrotsstrategi så att man kan identifiera prioriteringar och tillämpningsföreskrifter samt minska administrationen, framför allt för mindre program.

Sally Hardy

Verkställande direktör

Regional Studies Association

www.regional-studies-assoc.ac.uk

EUROCITIES

"...nya arbetsmetoder kan stärka städernas roll när det gäller uppnåendet av integrerad utveckling. . ."

EUROCITIES anser att kommissionens förslag om den framtida sammanhållningspolitiken är en viktig utgångspunkt för uppnåendet av ett omfattande program för städer. Dessa nya arbetsmetoder kan stärka städernas roll när det gäller uppnåendet av integrerad utveckling. De europeiska storstäderna kan skapa smart och hållbar tillväxt för alla, inte bara för stadsborna.

Om vi ska skapa kommissionens Morgondagens städer måste vi genomföra omfattande investeringar. Europas ekonomiska utveckling, rörlighet och klimatåtgärder bör i hög grad inriktas på städerna. Vi välkomnar också att man ett minimimål på 5% för integrerad stadsutveckling har fastställts och att mer medel delegeras till städerna.

För att strategierna ska bli samstämda och resurserna användas effektivt måste ledarna i Europas storstäder vara involverade i alla nivåer av inrättandet, genomförandet och utvärderingen av partnerskapsavtalen och de operativa programmen.

Eftersom vi är den politiska plattformen för Europas storstäder vet vi att det är värdefullt med en meningsfull dialog mellan kommissionen och de städer som genomför Europa 2020-strategin med de nya instrumenten. Vi vill bidra med vår erfarenhet till utformningen av den nya plattformen för stadsutveckling.

Paul Bevan

Generalsekreterare

Eurocities

www.eurocities.eu



GEMENSAM STRATEGISK RAM 2014-2020

I Europa 2020 strategin efterlyser man att all gemensam politik, däribland sammanhållningspolitiken, ska bidra till att strategins mål uppnås på ett kompletterande och solidariskt sätt. Detta bidrag kommer att leda till synergieffekter mellan politikens egna mål och målen för EU:s strukturpolitik.

Den gemensamma strategiska ramen svarar mot det grundläggande behovet av politiska synergieffekter och omvandlar EU:s prioriterade mål angående smart och hållbar tillväxt för alla till huvudåtgärder för Europeiska regionala utvecklingsfonden (Eruf), Europeiska socialfonden (ESF); Sammanhållningsfonden, Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (EJFLU) och den framtida Europeiska havs- och fiskerifonden (EHFF). Detta kommer att leda till integrerad användning av GSR-fonderna för att uppnå gemensamma mål. Genom sina integrerade ramar för investering, ett beprövat system för att uppnå resultat, ansvarskänsla, progressiva partnerskap och sektorsövergripande metoder kan GSR fonderna bidra till Europa 2020 strategins framgång genom att stärka samarbetet med lokala och regionala berörda parter.

GSR:s mervärde är tredubbelt.

I likhet med EU:s nuvarande strategiska riktlinjer innehåller GSR tematiska mål och investeringsprioriteringar men den omfattar även andra punkter, till exempel:

- mer effektiv samordning mellan fonderna samt med andra av EU:s finansiella instrument och politikområden;
- större betoning på en integrerad territoriell strategi; och
- samstämdhet och överensstämmelse med nationella reformprogram.

Dessutom består GSR:s mervärde i att medlemsstaterna får vägledning och att man samlar alla strategiska komponenter – dvs. de överordnade målen och flaggskeppsinitiativen, den territoriella dimensionen, de övergripande principerna, samordningen mellan fonderna etc. – i programplaneringen.

En annan nyhet vid inrättandet av denna mer strategiska och integrerade strategi hänger samman med partnerskapsavtalet. I förslagen till förordning föreskrivs att, mot bakgrund av den gemensamma strategiska ramen, bör varje medlemsstat utarbeta ett partnerskapsavtal, tillsammans med sina partner och i dialog med kommissionen. Partnerskapsavtalet (och därefter de operativa programmen) bör anpassa de punkter som ingår i den strategiska ramen till den nationella situationen. Avtalet bör också innehålla bestämda åtaganden att uppnå EU:s mål genom programplaneringen av GSR fonderna.

När det gäller innehåll anges följande i GSR:

- huvudsakliga stödområden;
- territoriella utmaningar;
- politiska mål;
- prioriterade områden för samarbetsverksamhet; och
- samordningsmekanismer samt mekanismer som garanterar enhetlighet och samstämmighet med medlemsstaternas och unionens ekonomiska politik.

Kommande steg

Nästa steg är att kommissionen kommer att lägga fram ett utkast till den gemensamma strategiska ramen i början av 2012. Därefter kommer omfattande diskussioner och samråd att genomföras med rådet och Europaparlamentet. GSR kommer att antas formellt först efter att rådet och parlamentet har antagit den allmänna förordningen.

MER EFFEKTIV HANTERING AV STORA NATURKATASTROFER

Den 6 oktober 2011 antog Europeiska kommissionen ett meddelande om framtiden för EU:s solidaritetsfond (EUSF). Syftet med det är att förbättra fondens funktionssätt, framför allt att se till att den mer effektivt i samband med katastrofer och synligare samt att dess operativa kriterier blir tydligare.

2005 förband sig kommissionen sig att förbättra förordningen om solidaritetsfonden genom att bland annat föreslå att fler områden skulle vara stödberättigade och att gränserna för insatser i samband med skador som uppstått på grund av naturkatastrofer skulle sänkas. Dessa ändringsförslag visade sig vara oacceptabla för merparten av medlemsstaterna, som framför allt var oroade över att de skulle kunna leda till krav på ytterligare budgetkrav. Förslaget kommer därför att dras tillbaka nu.

I stället ska det nyligen antagna meddelandet fungera som en utgångspunkt för diskussion med medlemsstaterna, Europaparlamentet och andra berörda parter. Därför ser man över hur EUSF har fungerat efter dess inrättande 2002, betonar ett antal huvudfrågor och föreslår lösningar på problem när så är lämpligt.

Kommissionen anser att fondens drift kan förbättras avsevärt genom bara några få justeringar av den nuvarande förordningen, utan att dess räckvidd, syfte och karaktär ändras och utan att finansiering och utgiftsvolym berörs. De föreslagna justeringarna kommer inte att leda till några förändringar av kriterierna för verksamhet som kan få stöd från fonden, såsom omedelbara reparationer av vital infrastruktur och kostnaderna för utsändande av räddningsresurser.

Följande justeringar föreslås:

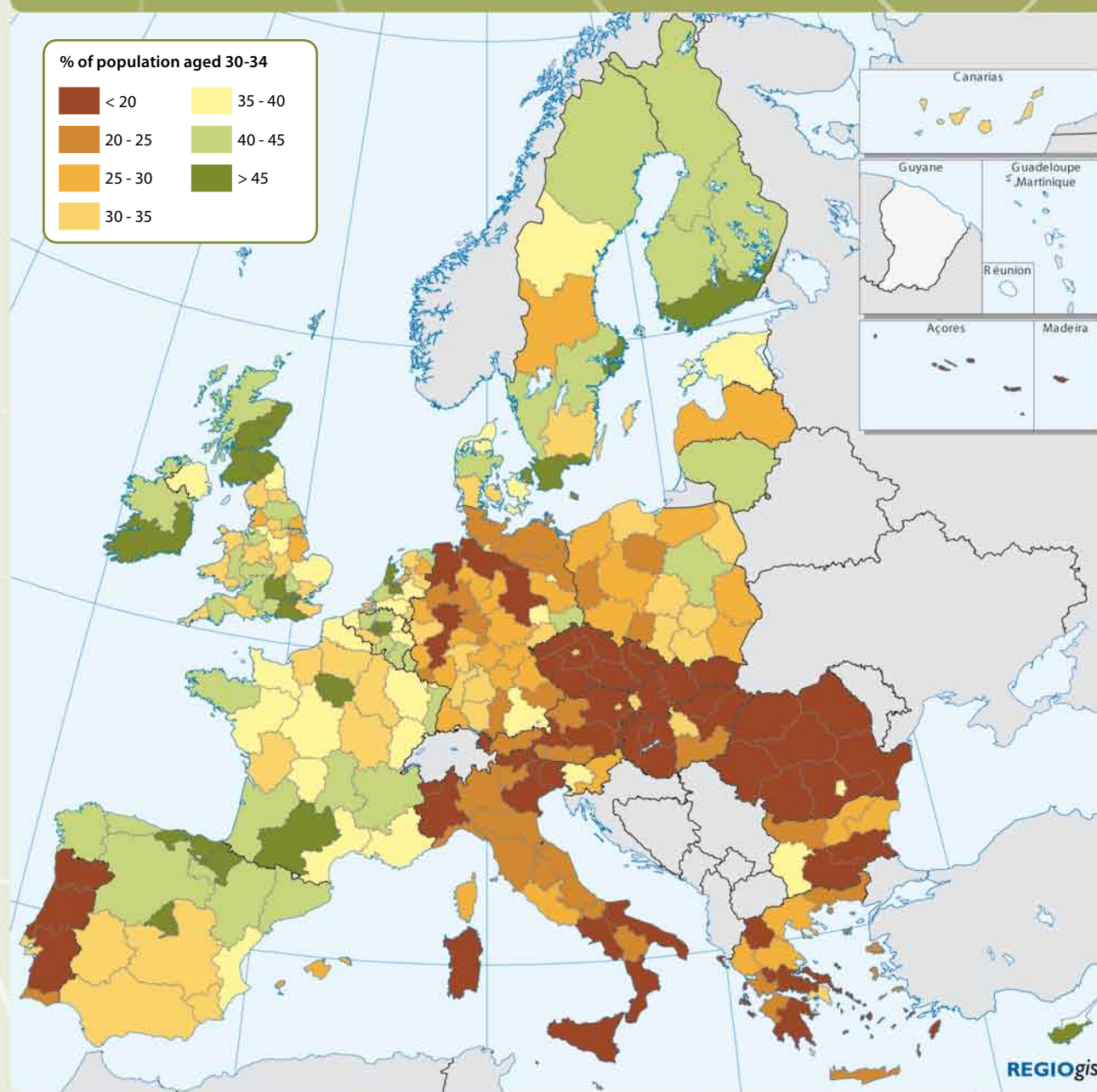
- en tydligare avgränsning av räckvidden för fonden så att den endast omfattar naturkatastrofer som inträffar i medlemsstater och i kandidatländer;
- en ny, enklare definition av regionala katastrofer grundad på en skadetröskel i förhållande till bruttonationalprodukten i regionerna;
- införande av förskottsbetalningar och snabbare utbetalningar för att öka fondens reaktionsförmåga,
- en tydligare ram för att hantera utdragna katastrofer som torka; och
- förenklad administration, genom sammanslagning av bidragsbeslut och genomförandeavtal med sökanden, och därmed snabbare utbetalningar.

Beroende på resultatet av diskussionerna kan meddelandet sedan följas upp med ett nytt lagstiftningsförslag under 2012.

2009, jordbävning, L'Aquila, Italien



ANDELEN PERSONER I ÅLDERSGRUPPEN 30-34 ÅR I EU MED HÖGRE UTBILDNING, 2007-2010



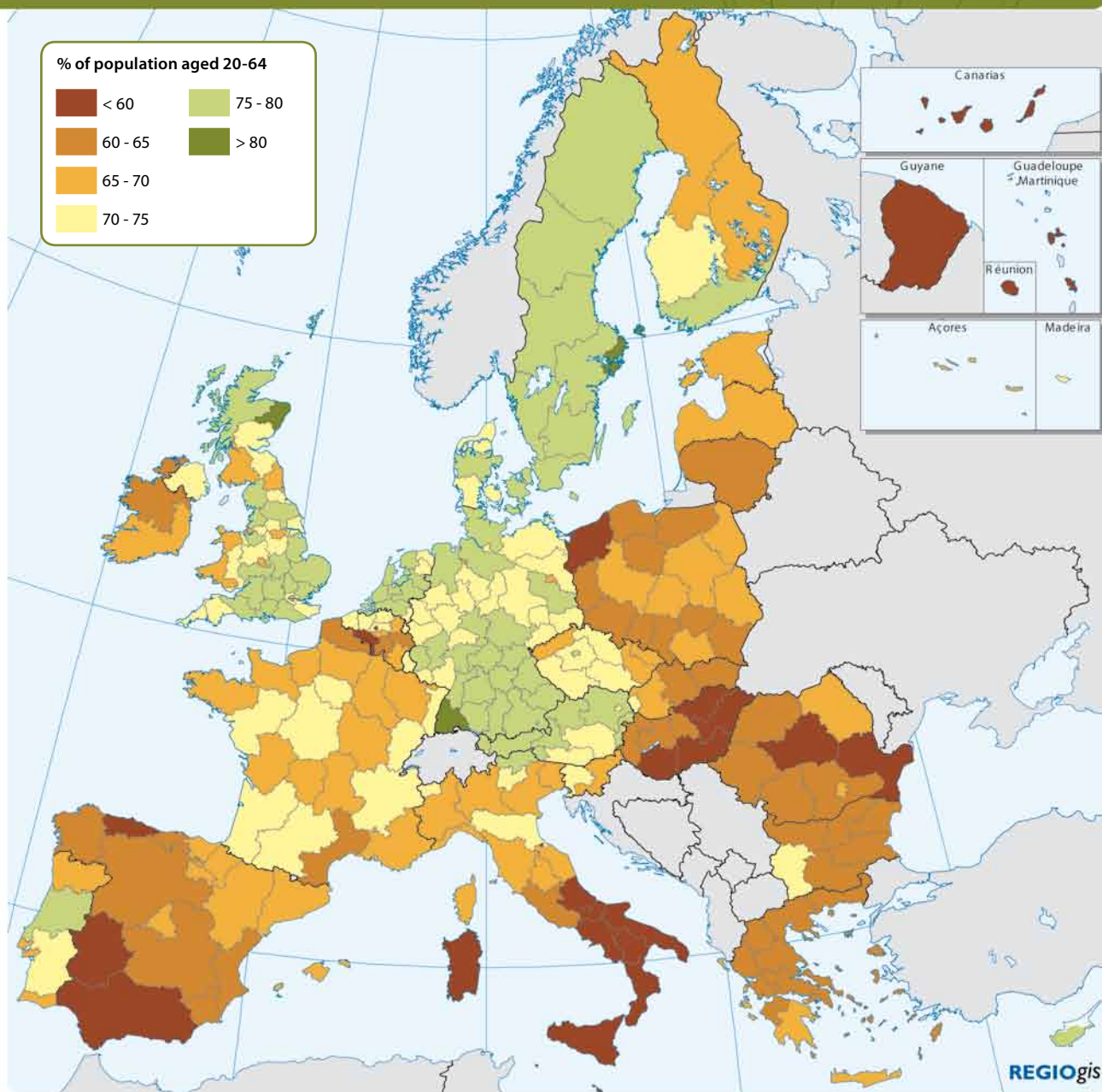
EU-27 = 31.8 | The European 2020 target for the share of population aged 30-34 with a tertiary education is 40% | Source: Eurostat

© EuroGeographics Association for the administrative boundaries

Den här kartan visar hur många personer i åldersgruppen 30-34 år som har högre utbildning i EU:s 27 medlemsstater. Befolkningens utbildning är en av de viktigaste faktorerna som bidrar till ekonomisk tillväxt. Personer med högre utbildning har bättre förutsättningar att hitta jobb och få en högre inkomst och deras förväntade livslängd är högre. I Europa 2020 strategin för smart och hållbar tillväxt för alla har man fastställt som mål att 40% av befolkningen ska ha högre utbildning. Andelen var 34 % i EU 2010.

Andelen personer med högre utbildning varierar stort i Europa. När det gäller genomsnittsnivåerna för 2007-2010 är de regioner som har högst andel främst huvudsadsregioner eller närliggande områden. Andelen är också hög i Skottland, på södra Cypern och i regionerna i norra Spanien. De regioner som har lägst andel ligger i Tjeckien, Italien, Portugal och Rumänien. Andra regioner med en andel under det europeiska genomsnittet ligger i Bulgarien, Tyskland, Grekland, Ungern, Österrike och Slovakien.

SYSSELSÄTTNINGSGRADER I EU I ÅLDERSGRUPPEN 20-64-ÅR, 2010



EU-27 = 68.5 | The Europe 2020 employment rate target is 75 % | Source: Eurostat

© EuroGeographics Association for the administrative boundaries

Den här kartan visar sysselsättningsgraderna i åldersgruppen 20-64 år i EU (antalet personer i åldersgruppen 20-64 år i sysselsättning delat med det totala antalet personer i åldersgruppen). Målet i Europa 2020-strategin är att öka sysselsättningsgraden bland personer i åldersgruppen 20-64 år till minst 75 % i genomsnitt senast år 2020. I EU var den genomsnittliga sysselsättningsgraden 68,5 % 2010. Ökad sysselsättningsgrad leder till minskad fattigdom och minskat socialt utanförskap. Det kommer också att bidra till att lösa problemet med ökade kostnaderna för den åldrande befolkningen, framför allt i länder som har pensionsystem med löpande inbetalningar.

De regioner som har högst sysselsättningsgrad ligger alla i nordvästra EU. Deras sysselsättningsgrad kommer troligtvis inte att öka särskilt mycket. Framför allt Danmark, Tyskland, Nederländerna, Sverige och Storbritannien har uppnått höga sysselsättningsgrader. De regioner som har en sysselsättningsgrad under 60 % är nästan alla sydliga eller östliga regioner eller yttre randområden. Även några regioner i nordvästra EU har dock också låg sysselsättningsgrad, till exempel West Wales och the Valleys i Storbritannien, Border, Midland och Western i Irland eller Haniaut och Bryssel i Belgien.

ANALYS AV FEL I SAMMANHÅLLNINGSPOLITIKEN

Sammanhållningspolitiken utgör nästan en tredjedel av hela EU:s budget, och de sammanlagda utbetalningarna under 2010 uppgick till nästan 40 miljarder euro. Medlemsstaterna och kommissionen är tillsammans ansvariga för att den finansiella förvaltningen är god. Trots omsorgsfull programförvaltning uppstår dock fel och när det behövs vidtas korrigerande åtgärder.

Ett arbetsdokument utgivet av kommissionen i oktober 2011 innehåller en analys av fel i sammanhållningspolitiken 2006-2009 som kommissionen och Europeiska revisionsrätten har upptäckt, vilka korrigerande åtgärder som har vidtagits samt en ram för framtida kontroller.

Europeiska regionala utvecklingsfonden (ERUF), Europeiska socialfonden (ESF) och Sammanhållningsfonden svarar för merparten av utgifterna inom sammanhållningspolitiken. Eftersom sammanhållningsprogrammen genomförs av många olika organisationer inom en rad olika projekt kan fel uppstå. Europeiska kommissionen och medlemsstaterna har därför infört kontroller för att se till att reglerna följs och att de politiska målen uppnås.

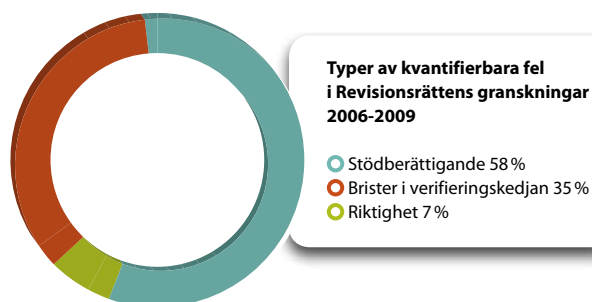
När oegentligheter upptäcks stoppas utbetalningarna och felen rättas till innan de återupptas. Det är viktigt att påpeka att ett fel inte betyder att medel har försvunnit eller slösats bort eller att ett bedrägeri har begåtts.

Var förekommer felen?

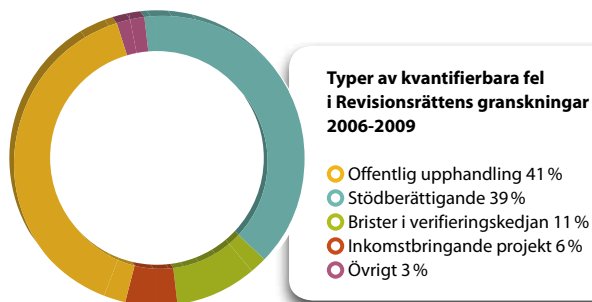
Felen förekommer vanligtvis inom fyra grupper: offentlig upphandling, stödberättigande, brister i verifieringskedjan och inkomstbringande projekt. De omfattar bristfällig bedömning av anbud om tillhandahållande av tjänster, felaktigheter vid val av projekt och underlåtenhet att bevara handlingar.

Analysen visar att merparten av felen inom ramen för Eruf och Sammanhållningsfonden under perioden 2006-2009 omfattar offentlig upphandling (41 %) och stödberättigande (39 %). Fel inom ESF gäller främst stödberättigande (58 %).

FEL I EUROPEISKA SOCIALFONDEN RÖR FRÄMST STÖDBERÄTTIGANDE



MERPARTEN AV FELEN I EUROPEISKA REGIONALA UTVECKLINGSFONDEN OCH SAMMANHÅLLNINGSFONDEN RÖR OFFENTLIG UPPHANDLING OCH STÖDBERÄTTIGANDE



Under den fyraåriga testperioden förekom dessa fel framför allt i tre medlemsstater (nästan 60% av dem), vilket tyder på att i merparten av medlemsstaterna är systemen tillförlitliga.

Man har inrättat särskilda förfaranden för de medlemsstater där flest fel förekommer och situationen kommer sannolikt att förbättras. Europeiska kommissionen ger de nationella myndigheterna kontinuerlig vägledning och utbildning i offentlig upphandling. Dessutom har reglerna för stödberättigande förenklats. Under budgetperioden 2014-2020 kommer kommissionen att utveckla dessa åtgärder och alltjämt koncentrera sig på att granska de myndigheter som missköter sig.

YTTERLIGARE INFORMATION FINNS PÅ

http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docoffic/working/doc/errors_analysis_2011_en.pdf

LÖNSAMMA INVESTERINGAR I TURISM

Turismen ger ett viktigt bidrag till ekonomisk tillväxt och sysselsättning i Europas regioner. En granskning som Europeiska revisionsrätten (ECA) har genomfört visar att investeringar i turismen via Europeiska regionala utvecklingsfonden (Eruf) har gett goda resultat.

I september 2011 offentliggjorde Europeiska revisionsrätten en rapport om resultaten av en granskning av huruvida de turistprojekt som medfinansierades under programperioden 2000-2006 var ändamålsenliga. I granskningen fokuserade man på fysiska investeringar i turism, till exempel informationscentrum, logi och restauranger. Den grundades på ett slumpmässigt urval av 206 medfinansierade projekt i 9 medlemsstater och 26 regioner. Man bedömde om projekten hade åstadkommit de förväntade resultaten, lett till hållbara resultat och genomförts tack vare EU stödet.

Man kom fram till att flera resultat hade uppnåtts. 58 % av projekten skapade eller bevarade arbetstillfällena. 73 % bidrog till ökad turistkapacitet och 74 % till turistverksamhet. Nästan hälften (44 %) av projekten ledde till resultat inom alla tre kategorierna. När revisionen genomfördes var 98 % av de avslutade projekten fortfarande operativa, och 94 % av de arbetstillfällena som hade skapats eller bevarats genom projekten fanns fortfarande.

Finansiering från Eruf gjorde att 74 % av projekten kunde genomföras, och ytterligare 20 % av projekten ändrades på grund av bidraget. Endast 6 % av projekten kunde ha genomförts utan det ekonomiska stödet. Även om 92 % av de projektansvariga såg bidraget som ett erkännande av kvaliteten på deras projekt uppgav 42 % att det hade ökat deras administrativa börda.

TURISMEN I SIFFROR

- Turistsektorn genererar mer än 5 % av EU:s bruttonationalprodukt.
- 1,8 miljoner företag tillhandahåller 9,7 miljoner arbetstillfällen.
- 4 623 miljoner euro anslogs inom ramen för Eruf till fysiska investeringar i turism 2000-2006.

Rapporten innehåller flera rekommendationer för att göra finansieringen från Eruf mer ändamålsenlig. En av dem är att Europeiska kommissionen bör uppmana medlemsstaternas förvaltningsmyndigheter att se till att lämpliga mål, riktmärken och indikatorer fastställs när stödmottagarna ansöker om bidrag och när beslut fattas.

Du hittar rapporten "Var de turistprojekt som medfinansierades av Eruf ändamålsenliga?" på:
<http://eca.europa.eu/portal/pls/portal/docs/1/8746728.PDF>

NYTT LIV TILL NEDLAGD JÄRNVÄG TACK VARE EU-FINANSIERING

Ett offentligt projekt i Frankrike omfattade ombyggnad av en gammal nedlagd järnväg för att skapa en 26 km lång gång- och cykelväg. Antalet användare ökade från noll år 2003 till 23 000 år 2008. Ett elektroniskt räknesystem registrerar användningen, och uppgifterna lämnas regelbundet in till det lokala turistkontoret. Den totala projektkostnaden var 1,6 miljoner euro, varav Eruf stod för 39 %.

UTBYGGNAD AV BREDBAND I RHÔNE-ALPES

Ett projekt i den digitala tidsåldern i några mindre utvecklade delar av regionen Rhône-Alpes i sydöstra Frankrike har bidragit till uppförandet av 2 000 km fiberoptisk infrastruktur, vilket har gett 360 000 hem och 96 % av invånarna i departementen Ardèche och Drôme tillgång till bredbandsuppkoppling.

Projektet Ardèche Drôme Numérique (ADN) gynnar inrättande och utveckling av företag inom kunskapsekonomin samt främjar skapande av varaktiga arbetstillfällen. Bredband gör det också möjligt för företagen att tillämpa nya arbetsmetoder. Till exempel kan de anställda arbeta hemifrån, vilket ger dem och företagen ökad flexibilitet och valfrihet.

”Den snabba internetuppkopplingen kommer att göra departementen Ardèche och Drôme mer attraktiva för företag eftersom företagsmiljön blir mer innovativ och konkurrenskraftig”, uppger Bernard Soulage, vice ordförande med ansvar för Europa och internationella förbindelser vid regionen Rhône Alpes generaldelegation i Bryssel, Belgien.

Han påpekar att ”den nya infrastrukturen ger internettjänster av hög kvalitet, allmän tillgång till onlinetjänster och bättre offentliga tjänster för alla.”

Grunden till ADN-projektet är behovet av att bekämpa den ojämlika tillgången till internet, framför allt i glesbefolkade områden där vinsterna är lägre för tjänsteleverantörerna.

”ARDÈCHE DRÔME NUMÉRIQUE” (ADN)

Program

Eruf för programperioden 2007-2013

Total kostnad

123 000 000 EUR

EU-bidrag

14 000 000 EUR



”360 000 hushåll är nu uppkopplade via bredband och 2 000 företag och 11 000 sociala boenden har tillgång till bredbandsuppkoppling.”

Dessa områden har ofta begränsad eller ingen tillgång alls till internettjänster eller också måste de betala mycket högre avgifter för tillgången.

”360 000 hem har numera bredbandsuppkoppling och 2 000 företag och 11 000 sociala bostäder har tillgång till bredband”, berättar Bernard Soulage.

Initiativtagaren till projektet är den gemensamma föreningen ADN, som består av de allmänna råden i Ardèche Drôme, med stöd från regionen Rhône-Alpes.

Projektet gett ett viktigt bidrag till territoriell och social sammanhållning i regionen eftersom det ger personer som bor eller arbetar i isolerade områden större tillgång till nya tjänster, framför allt när det gäller hälsa, kultur, utbildning, säkerhet, offentliga tjänster och sociala nätverk.

YTTERLIGARE INFORMATION FINNS PÅ

www.ardechedromenumerique.fr

SKOTSKT CENTRUM FRÄMJAR EN ALLEUROPEISK STRATEGI FÖR UTVECKLING AV MILJÖVÄNLIGA ENERGILÖSNINGAR

Det skotska centrumet för miljövänlig energi (Scottish European Green Energy Centre – SEGEC) arbetar för att underlätta utveckling av innovativa, gemensamma koldioxidsnåla energiinfrastrukturprojekt som, genom EU finansiering, kommer att leda till faktiska fördelar för Skottland, Storbritannien och Europa.

SEGEC arbetar framför allt med lagring av koldioxid (CCS), havsenergi, smarta nät och supernät, värme från förnybara energikällor, havsbaserad vindkraft och energieffektivitet, och sedan starten 2009 har centrumet bidragit till att koldioxidsnåla energiprojekt har tilldelats över 110 miljoner euro i EU finansiering.

”SEGEC är inte ett finansieringsorgan utan en stödmekanism som har bidragit till att EU finansiering (40 miljoner euro) har anslagits till European Offshore Wind Deployment Centre, som kommer att ligga vid Aberdeens kust samt att finansiering (74,1 miljoner euro) har tilldelats den nya hubben Moray Firth Offshore HVDC, som kommer att utarbeta en bättre lösning för att sammankoppla förnybara energikällor till havs och på land i nordöstra Skottland”, förklarar Chris Bronsdon, vd på SEGEC.

SEGEC identifierar gemensamma projekt och arbetar med att säkra investeringar från olika offentliga bidrag och medel från den privata sektorn, däribland EU-finansiering som har avsatts för att stödja marknadsmässig och teknisk utveckling.

”I slutändan stöder vi projekt som kommer att lyckas locka till sig denna finansiering och som kommer att driva ner kostnaderna samt bana väg för ett kommersiellt utnyttjande av

”De här och alla de andra projekten som vi stöder kommer att leda till att många lokala arbetstillfällen skapas [...] samt i hög grad bidra till att Europas ambitiösa miljömål uppnås.”



teknikerna inom deras respektive industrier”, uppger Chris Bronsdon. Han tillägger att ”med stöd och finansiering från EU kan tidiga tekniska framsteg i medlemsstaterna omvandlas till en självförsörjande industri som kan bidra till Europa 2020-målen och leda till ekonomisk utveckling.

”De här och alla de andra projekten som vi stöder kommer att bidra till att många lokala arbetstillfällen skapas, att lokala försörjningskedjor byggs upp och att värdefull kunskap som har inhämtats i samband med genomförandet av projektet sprids. De kommer också i hög grad att bidra till att Europas ambitiösa miljömål uppnås”, sammanfattar Chris Bronsdon.

SEGEC arbetar aktivt med institutioner, nätverk och teknikplattformar för att upptäcka möjligheter till samarbete mellan olika industrisektorer. Hittills har SEGEC genererat stöd till 17 forskningsprojekt om förnybar energi, 28 samarbetsnätverk inom det femte ramprogrammet för forskning och utveckling och 43 företag som består av brittiska och europeiska partner.

Denna typ av projekt hjälper EU att bli en smart och hållbar ekonomi för alla, i enlighet med målen i Europa 2020 strategin.

SCOTTISH EUROPEAN GREEN ENERGY CENTRE

Program

Eruf-programmet för det skotska låg- och höglandet 2007-2013

Total kostnad

2 895 900 EUR

EU-bidrag

1 303 100 EUR

YTTERLIGARE INFORMATION FINNS PÅ

www.segrec.org.uk

CENTRUM FÖR FORSKNING OM HÖGTEKNOLOGISKA MATERIAL SON HAR INRÄTTATS I RUMÄNIEN

Forskningen om högteknologiska material har utvecklats snabbt i Rumänien efter inrättandet av CEUREMAVSU, ett regionalt europeiskt centrum för studier om avancerade material, ytor och gränssytor. Centrumet är banbrytande i Europa inom ett område av materialforskning med enastående potential.

”Centrumet fokuserar på forskning som genomförs på en mycket djup nivå, dvs. atomnivå, sub-Ångström-skala, om nya material för avancerad teknologi”, förklarar Cristian-Mihail Teodorescu, forskningsansvarig och projektledare.



” Genom projektet skapas det främsta centrumet för expertkunskaper inom detta specialistområde i hela sydöstra Europa. ”

”CEUREMAVSU”

Program

Eruf för programperioden 2007-2013

Total kostnad

10 239 200 EUR

EU-bidrag

7 849 700 EUR

Centrumet, som har inrättats inom ramen för CEUREMAVSU-projektet, består av två nya och fem moderniserade laboratorier. Forskningscentrumet är en del av det nationella institutet för materialfysik.

Centrumets viktigaste specialutrustning är ett transmissions-elektronmikroskop som kan användas för analys på atomnivå inom flera olika områden (upplösning 0,8 Ångström och simultan upplösning för olika kemiska ämnen). Mikroskopet och inköpet av den mest avancerade testutrustningen som finns tillgänglig i dag utgör en investering på 2,8 miljoner euro.

Inom ramen för projektet har 23 enheter specialutrustning köpts in och 24 nya tjänster har inrättats för högutbildade specialister som fysiker, kemister och ingenjörer.

”Laboratoriet för ytor och gränssytor är mycket produktivt”, uppger Cristian-Mihail Teodorescu. ”Sedan inrättandet av det första kompletta forskningsklustret inom området ytor i slutet av oktober 2009 har mer än 30 artiklar publicerats i stora vetenskapliga tidskrifter som *Angewandte Chemie* och *Journal of the American Chemical Society*.”

Samarbetet utökas nu till forskningscentrum, universitet och organisationer inom den privata sektorn i Rumänien och i andra länder. Forskarna deltar redan i 10 internationella projekt.

”Projektet skapar det största centrumet för expertkunskap inom detta specialområde i hela sydöstra Europa, och är helt i linje med de mest utvecklade organisationerna i samma storlek i Västeuropa”, hävdar Cristian-Mihail Teodorescu.

YTTERLIGARE INFORMATION FINNS PÅ
www.infim.ro

LIVSBESPARANDE RENOVERING AV ESTNISKT SJUKHUS

En omfattande utbyggnad och renovering av norra Estlands sjukhus (NEMC) i Tallinn har genomförts. Huvudbyggnaderna har samlats och man erbjuder fler behandlingar än tidigare.

NEMC är Estlands största sjukhus. Det tillgodoser vårdbehoven för cirka 800 000 personer (60% av Estlands befolkning) i nio länder. Ända tills nyligen låg sjukhuset i fallfärdiga byggnader som var utspridda i staden.

”Uppförandet av de nya byggnaderna (29 807 m²) och renoveringen av de befintliga byggnaderna (28 175 m²) innebär att resurserna samlas på ett ställe och att de tjänster som tillhandahålls optimeras. Samtidigt medför det att NEMC blir en mer attraktiv institution för utbildning och forskning”, uppger Tõnis Allik, NEMC:s styrelseordförande. ”De som främst gynnas av ny och renoverad infrastruktur är alla patienter med cancer, hjärt- och kärlsjukdomar och andra allvarliga sjukdomstillstånd. Bättre infrastruktur och relevant utrustning medför större tillgång till tekniker som kan rädda liv, till exempel röntgen och interventionell kardiologi”.

Förutom att sjukhuset tillhandahåller vård är det också en stor forskningsinstitution som samarbetar med många universitet och centrum för medicinsk forskning.

YTTERLIGARE INFORMATION FINNS PÅ

www.regionaalhaigla.ee



”Bättre infrastruktur och relevant utrustning medför ökad tillgång till tekniker som kan rädda liv, till exempel röntgen och interventionell kardiologi.”

UTBYGGNAD OCH RENOVERING AV NORTH ESTONIAN MEDICAL CENTRE (NEMC)

Program

Eruf för programperioden 2007-2013

Total kostnad

151 400 000 EUR

EU-bidrag

66 800 000 EUR



KOMMISSIONEN STÖDER HÅLLBAR STADSUTVECKLING...

Genom Lissabonfördraget har territoriell sammanhållning blivit ett nytt och viktigt mål för Europeiska unionen. Detta återspeglas i den starka territoriella och urbana dimensionen i kommissionens förslag till förordning om sammanhållningspolitiken efter 2013, som går hand i hand med Europa 2020-strategin för smart och hållbar tillväxt för alla. För att öka dess effektivitet kommer investeringarna att koncentreras till områden som i hög grad kan bidra till att strategins mål uppnås.

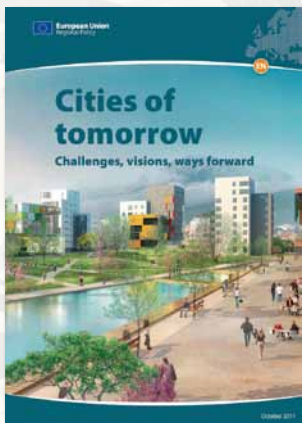
I egenskap av centra för företagande och entreprenörskap, forskning och innovation, utbildning, social inkludering och kulturellt samspel kan städerna i hög grad bidra till att målen i Europa 2020 strategin uppnås. Många stadsområden kännetecknas dock av stor fattigdom, hög arbetslöshet och brottslighet, många undermåliga och energiineffektiva bostäder samt omfattande miljöförstörelse. Därför föreslår kommissionen särskilda investeringsprioriteringar för stadsområden så att finansieringen i städer koncentreras till viktiga strategiska prioriteringar inom ramen för smart och hållbar tillväxt för alla samt bidrar till hållbar stadsutveckling. Dessa investeringsprioriteringar omfattar strategier för att minska koldioxidutsläppen i stadsområden, hållbara stads transporter, åtgärder för att förbättra stadsmiljön samt fysisk och ekonomisk förnyelse av eftersatta stadsområden, däribland bostäder.

...genom en integrerad strategi

EU:s tidigare initiativ Urban – som tar itu med några av de problem som städer i medlemsstaterna ställs inför – och stadsdimensionen under den nuvarande programperioden visar att en integrerad strategi för stadsutveckling är betydelsefull. Städerna bör anta övergripande strategier för att ta itu med de ekonomiska, miljömässiga, klimatmässiga och sociala utmaningar som de ställs inför och vidta stadsutvecklingsåtgärder genom integrerade strategier.

Kommissionen föreslår att man ger städerna tillgång till ett särskilt anslag på minst 5% av resurserna från Europeiska regionala utvecklingsfonden (Eruf) för var och en av medlemsstaterna. Dessa resurser bör öronmärkas för integrerade åtgärder för hållbar stadsutveckling. För att se till att dessa resurser som kommer från olika prioriteringar samordnas på ett integrerat sätt på lämplig nivå bör de tillhandahållas via integrerade regionala investeringar (se textruta), och förvaltningen av dem bör delegeras till städerna.

Resurserna till dessa integrerade insatser bör tydligt anges i de operativa programmen. För att säkerställa att de berörda städerna deltar fullt ut i programplaneringen och genomförandet av de operativa programmen föreslår kommissionen att medlemsstaterna fastställer vilka städer som genomför integrerade åtgärder för hållbar stadsutveckling genom att upprätta en förteckning över dem i partnerskapsavtalet. Dessutom bör det ungefärliga årsanslaget för dessa åtgärder på nationell nivå fastställas.



MORGONDAGENS STÄDER

2010 lanserade kommissionen reflektionsprocessen "Morgondagens städer" om framtida utmaningar för europeiska städer. Processen bestod av en kombination av workshops, samråd och fokuserade studier. Den engagerade direkt mer än 60 akademiker, praktiker och intressenter från hela Europa. Sammanfattningsrapporten "Morgondagens städer – Utmaningar, visioner, vägar framåt" ökar medvetenheten om möjliga framtida konsekvenser av olika trender, som demografisk nedgång och social polarisering samt utsattheten hos olika städer. Den betonar möjligheter och städernas betydelse för uppnåendet av EU:s mål

– framför allt vid genomförandet av Europa 2020strategin – och innehåller några modeller och visioner för inspiration. Rapporten bekräftar vikten av en integrerad strategi för en hållbar stadsutveckling. Den betonar också behovet av nya flexibla förvaltningssystem som är anpassade till funktionella områden och utmaningarnas och insatsernas omfattning samt behovet av att engagera medborgarna och värdet av strategier som bygger på aktivt deltagande.

Den här rapporten finns även på franska, tyska, polska, spanska och portugisiska.



... genom utbyte och utbildning

De utmaningar som städerna står inför sträcker sig i allt högre grad över nationella och regionala gränser och kräver gemensamma samarbetsåtgärder. Därför föreslår kommissionen inte bara att man fortsätter med samarbetsprogrammet för städer utan också att man utökar dess tillämpningsområde genom att inrätta en plattform för stadsutveckling för ett begränsat antal städer som genomför integrerade åtgärder och vidtar innovativa åtgärder på kommissionens initiativ.

Syftet med det framtida nätverksprogrammet för städer (som i nuläget kallas Urbact) under det interregionala samarbetet är att alljämt ge städerna möjlighet att utbyta erfarenheter. Detta omfattar identifiering, överföring och spridning av god praxis för hållbar stads- och landsbygdsutveckling, med utgångspunkt i den metod som har utvecklats i det aktuella Urbact programmet.

Kommissionen kommer att inrätta en plattform för stadsutveckling för att främja en mer policyinriktad dialog om stadsutveckling mellan städerna på EU nivå, göra städernas bidrag till Europa 2020 strategin mer synliga och dra nytta av resultaten av de integrerade och innovativa åtgärder som städerna vidtar på kommissionens initiativ. Plattformen för stadsutveckling är innovativ i den mening att kommissionen kommer att spela en aktivare roll än tidigare: den kommer att inrätta och förvalta plattformen, anta förteckningen över deltagande städer mot bakgrund av förteckningen i partnerskapsavtalet över vilka städer integrerade stadsutvecklingsåtgärder ska genomföras i, främja en mer policyinriktad dialog om stadsutveckling i direkt kontakt med städerna och tillhandahålla särskild expertkunskap på EU nivå.

... och genom att främja innovation och stödja operativa verktyg för städerna

För att främja innovation på lokal nivå kan kommissionen hjälpa städerna att genomföra åtgärder inom området hållbar stadsutveckling. De innovativa åtgärderna syftar till att identifiera och pröva nya lösningar och strategier för viktiga stadsutmaningar på EU nivå. De innovativa åtgärderna kommer att förvaltas direkt av kommissionen och mottagarna kommer främst att vara lokala myndigheter (till exempel städer, sammanslutningar av städer och kommunala myndigheter). De städer som vidtar innovativa åtgärder kommer också att delta i plattformen för stadsutveckling för att förmedla och sprida resultaten av deras åtgärder.

Slutligen bidrar kommissionen till ett gemensamt europeiskt initiativ för medlemsstater, städer, sammanslutningar av städer och nätverk som syftar till att utveckla ett operativt verktyg som kan hjälpa städer att genomföra strategier för hållbar stadsutveckling och utarbeta integrerade åtgärder. Referensramen för hållbara städer (RFSC) är ett webbaserat instrument som förser städer med verktyg, tillämpningar och kontrollistor för att utveckla strategier och projekt samt för att inrätta ett övervakningssystem i enlighet med den så kallade *Urban Acquis* (stadslagstiftningen), en uppsättning gemensamma principer som främjar en framgångsrik stadspolitik. Referensramen kommer att vara tillgänglig kostnadsfritt från och med april 2012 för alla europeiska städer på frivillig basis.



Integrerade investeringar för hållbar stadsutveckling

Syftet med sammanhållningspolitikens stadsdimension är att se till att åtgärder i stadsområden genomförs effektivt. Detta kan endast uppnås genom integrerade strategier. Följaktligen bör investeringar i stadsområden därför genomföras inom ramen för en integrerad strategi för hållbar stadsutveckling. Enligt kommissionens förslag finns det flera sätt att stödja hållbar stadsutveckling genom strukturfonderna:

För det första kan hållbar stadsutveckling främjas genom operativa program med ett prioriterat område som omfattar en stadsrelaterad investeringsprioritering (till exempel att främja social inkludering genom fysisk och ekonomisk förnyelse av eftersatta stadsområden – se artikel 5 i förslaget till förordning om Eruf).

För det andra kan hållbar stadsutveckling främjas genom integrerade territoriella investeringar (ITI). En ITI är ett instrument som man använder för att samla finansiering för olika prioriterade områden från ett eller flera program så att man kan vidta flerdimensionella och gränsöverskridande åtgärder. Det är ett idealiskt instrument för att stödja integrerade insatser i stadsområden eftersom det ger möjlighet att kombinera finansiering från flera källor. Eftersom ITI är en integrerad investeringsstrategi (eller ett "miniprogram") kan den omfatta olika typer av funktionella stadsområden från stadsdels- eller områdesnivå till större funktionella områden som stadsregioner eller storstadsområden inklusive närliggande landsbygdsområden. För att säkerställa att investeringarna i en ITI genomförs på ett kompletterande sätt bör förvaltningen och genomförandet (delvis eller helt och hållet) delegeras till ett enda organ, till exempel en lokal myndighet. Kommissionen föreslår att minst 5% av de Eruf-resurser som har avsatts för varje enskild medlemsstat ska reserveras till stadsutvecklingsåtgärder som genomförs via ITI och att förvaltningen av dem ska delegeras till städerna (se artikel 99 i förslaget till förordning).

För det tredje kan lokalt ledd utveckling användas som ett verktyg för att genomföra hållbar stadsutveckling. Integrerade områdesbaserade strategier som utformas och genomförs av lokala aktionsgrupper bestående av aktörer från den offentliga och den privata sektorn samt från det civila samhället kan mobilisera intern potential och medföra ett lokalt ansvar för insatserna (se artiklarna 28-31 i förslaget till förordning).

Slutligen kan hållbar stadsutveckling stödjas genom finansiella instrument (se artiklarna 32-40 i förslaget till allmän förordning). Som ett komplement till stödet kan finansieringsinstrument medföra en rad fördelar, framför allt om de offentliga resurserna är bristfälliga i förhållande till det ökade behovet av investeringar i städerna, såsom återvinningsfonder på lång sikt, hävstångseffekter genom att man lockar till sig ytterligare finansiering, sammanförande av expertkunskap och incitament till mer effektiv resursanvändning.



FEM ÅR MED **REGIOSTARS** – FRÅN KLARHET TILL KLARHET



Sedan 2008 har målsättningen med RegioStars – priset som tilldelas innovativa projekt – varit att upptäcka och sprida bra, innovativa metoder som finansieras genom EU:s sammanhållningspolitik.

Så många som 377 nominerade har ansökt till de olika pris-kategorierna under de fem första upplagorna av denna årliga tävling. Beträffande spridningen omfattade 286 ansökningar olika ämnesområden som miljöteknik och ekonomisk konkurrenskraft, och 91 ansökningar gällde kategorin information och kommunikation.

Under årens lopp har Europeiska kommissionens generaldirektorat för regionalpolitik (DG Regio) tillämpat olika metoder för att fastställa de olika ämneskategorierna. Nytt för 2012 och 2013 års upplagor är att man har infört kategorier som är kopplade till särskilda frågor angående målen om smart och hållbar tillväxt för alla i Europa 2020-strategin.

För att garantera att de valda projekten håller god kvalitet har DG Regio varje år rekryterat oberoende experter inom de olika områdena samt fokuserat på effekterna av projekten vid utarbetandet av tilldelningskriterierna.

När det gäller **RegioStars Awards 2012** har DG Regio mottagit 107 ansökningar, vilket är fler än någonsin tidigare. Juryns första uppgift är att utse finalisterna. För DG Regio är detta det viktigaste steget, eftersom det ger information om projekt som återspeglar vilka politiska åtgärder som kan vidtas inom ramen för en särskild utmaning. Det gör det också möjligt för juryn att därefter fokusera mer ingående frågor på färre projekt, vilket utan tvekan gör det enklare för den att utse de slutgiltiga pristagarna. För 2012 års tävling kommer juryn att lyssna till offentliga presentationer från finalisterna den 14 januari 2012 innan den offentliggör vinnarna i juni 2012.

Till skillnad från tidigare har **RegioStars Awards 2013** redan inletts av kommissionen under OPEN DAYS 2011, ett årligt evenemang där städer och regioner kan visa sin förmåga att skapa tillväxt och arbetstillfällen samt att genomföra EU:s sammanhållningspolitik. Beslutet att ändra den årliga tidtabellen grundar sig i att man vill utnyttja priserna fullt ut och göra dem mer attraktiva för regionerna och programmen genom att bjuda in finalisterna att presentera sina projekt under den kommande upplagan av OPEN DAYS. **Tidsfristen för att skicka in bidrag till RegioStars Awards 2013 är den 20 april 2012 och kategorierna är följande:**

1. SMART TILLVÄXT:

Sammankoppling mellan universitet och regional tillväxt

2. HÅLLBAR TILLVÄXT:

Stöd till resurseffektivitet i små och medelstora företag

3. TILLVÄXT FÖR ALLA:

Social innovation: kreativa lösningar på samhällsutmaningar

4. KATEGORIN CITYSTAR:

Integrerade strategier för en hållbar stadsutveckling

5. KATEGORIN INFORMATION OCH KOMMUNIKATION:

Främjande av EU:s regionalpolitik med hjälp av korta videofilmer

Ytterligare information finns på RegioStars webbplats:

http://ec.europa.eu/regional_policy/cooperate/regions_for_economic_change/regiostars_en.cfm

Du kan också delta i ett interaktivt utbyte på Regio Network 2020, en webbaserad samarbetsplattform för representanter för de europeiska regionerna och för andra som är intresserade av regionalpolitik:

<https://webgate.ec.europa.eu/regionnetwork2020/node/9315> (sök under "forums")

SOCIALA MEDIER I EU:S SAMMANHÅLLNINGSPOLITIK

Framväxten av sociala medier som YouTube, Facebook och Twitter har radikalt förändrat kommunikationssituationen under de senaste 5-10 åren.

Internet har redan gått om den tryckta pressen i de flesta av EU:s medlemsstater som den näst viktigaste informationskällan när det gäller nyheter. Televisionen ligger fortfarande först men tittarna blir alltmer fragmenterade på grund av att utbudet av kanaler växer.

Traditionella medier har ofta behandlat läsarna eller tittarna som passiva konsument av information medan sociala medier gör det möjligt för människor att interagera genom att "gilla", kommentera och dela. Sociala medier har också avsevärt minskat hindren för publicering. Vem som helst kan förmedla nyheter genom att blogga, twittra och posta ögonvittnesskildringar av händelser i realtid.

Regeringar, företag och internationella organisationer använder i allt högre grad sociala medier för att få kontakt med nya läsare, samla information och få tillbakakoppling på sina verksamheter, produkter och tjänster. Sociala nätverk och samarbetsverktyg används även allt mer på arbetsplatserna i syfte att förbättra den interna kommunikationen, göra medarbetarna nöjdare och öka produktiviteten.

Många regioner och städer använder i dag sociala medier som en del av sin kommunikationsmix för att dela kontinuerligt uppdaterad information om lokala tjänster, samla återkoppling och förslag från lokalbefolkningen samt locka till sig turister och investerare.

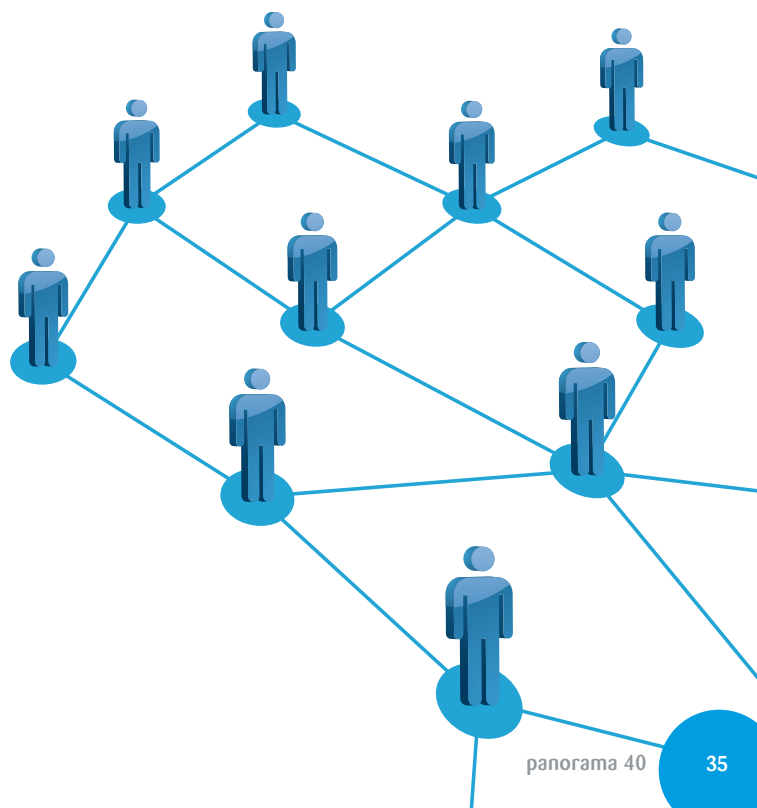
EU är inget undantag när det gäller denna trend. EU-institutioner, politiska representanter, kampanjer och tjänster finns i dag på de flesta av de stora sociala medierna, som YouTube, Facebook och Twitter.

När det gäller EU:s regionalpolitik har Europeiska kommissionen inrättat en egen yrkesplattform för nätverksarbete, RegioNetwork 2020 (www.regionnetwork2020.eu). På plattformen kan användarna gå med i eller skapa temagrupper, delta i diskussioner och chatta live på webben samt dela exempel på bästa metoder, videofilmer och fotografier.

Kommissionen använder Twitter (@EU_Regional) för att regelbundet informera om evenemang, nyheter, projektexempel och politisk utveckling. Fotografier från OPEN DAYS 2011 delades på Flickr. Mer än 1000 bilder lades upp och visades över 40 000 gånger.

Kommissionen samarbetar också, via nätverket Inform, med kommunikationspersonal i regioner och förvaltningsmyndigheter från hela EU. Nätverket ska fungera som en mötesplats för kommunikationspersonal, projektledare och alla de personer som är intresserade av att informera om sammanhållningspolitiken. Genom att arbeta tillsammans med sina partner i regioner hoppas kommissionen kunna utnyttja de sociala mediernas potential att förstärka informationen om effekterna av EU:s regionala finansiering.

Se www.europa.eu/take-part/social-media/index_sv.htm för en fullständig förteckning över EU:s konton på sociala medier.



16 FEBRUARI 2012

European Urban Forum

Bryssel (BE)

14 JUNI 2012

RegioStars Awards

Bryssel (BE)

14-15 JUNI 2012

Regioner för ekonomisk förändring

Bryssel (BE)

2-3 JULI 2012

Andra forumet för de yttersta randområdena

Bryssel (BE)

8-11 OKTOBER 2012

OPEN DAYS

Europeiska veckan för regioner och städer

Bryssel (BE)

Mer information om dessa evenemang finns under avdelningen Agenda på Inforegios webbplats:

http://ec.europa.eu/regional_policy/conferences/agenda/index_sv.cfm

GÖR DIN RÖST HÖRD

I *Panorama 40* har du läst mycket om kommissionens förslag om den framtida sammanhållningspolitiken efter 2013.

Om du vill dela med dig av dina idéer om hur dessa planer kommer att påverka din region eller ditt intresseområde eller om du har några frågor om detta kan du kontakta oss på:

regio-panorama@ec.europa.eu

ISSN 1725-8170

© Europeiska unionen, 2011

Återgivning tillåten om källan anges.



■ Publikationsbyrå

Europeiska kommissionen, Generaldirektoratet för regionalpolitik
Kommunikation, information och förbindelser med tredjeland
Raphaël Goulet
Avenue de Tervueren 41, BE-1040 Bryssel
E-post: regio-info@ec.europa.eu
Internet: http://ec.europa.eu/regional_policy/index_sv.htm