

panorama

inforegio

34

Kesä 2010



Aluepolitiikka – yhdentynyt lähestymistapa

360 astetta

PÄÄKIRJOITUS

Dirk Ahner

3

KATSAUS

Yhdennetty lähestymistapa koheesiopoliitikassa

4-5

6-9

HAASTATTELUJA

Fabrizio Barca – Brian Robson

10-13

MUUALLA EUROOPASSA

Hankkeita Portugalista, Unkarista, Ranskasta, Puolasta, Saksasta ja Belgiasta

14-15

TARKASTELUSSA BAIJERI

Baijeri: integroiduista toimista apua rakenteellisesti heikommille alueille

16-17

YHTEISTÄ PINTAA

Yhtenäistäminen käytännössä

18-20

YLEISTÄ

Kaupunkikehitys ja yhdennetty politiikka

21

ERIKOISRAPORTTI

Syrjäisimmät alueet ja yhdentynyt lähestymistapa

22-23

ASIAA REGIOSTA

Koheesiopoliittika Eurooppa 2020 -strategian ytimessä

24-25

NÄKEMYKSIÄ HANKKEIDEMME SISÄLTÄ

Popakademie, Mannheim – Swansea yliopiston Centre for Nanohealth (CNH) – keskus

26-27

VERKOTTUMINEN

Jaettuja ideoita – jaettuja tuloksia (RegioStars 2010, Open Days 2010, Urbact -konferenssi)

28

TAPAHTUMAKALENTERI – TUO ÄÄNESI KUULUVILLE



Tässä Panoraman numerossa katsomme, mitä termien ”yhtenäistäminen”, ”yhdenmukainen lähestymistapa” ja ”yhdenmukainen politiikka” taakse kätkeytyy. Poliitiikan vuorovaikutuksella tarkoitetaan esimerkiksi, että liikennejärjestelmät kattavat niin matkustajapalvelut kuin ympäristötekijätkin eli energiatehokkuuden, melutason ja ilmansaasteet.

Viimeaikaisen EU:n talouskriisin vaikutukset edellyttävät tehokkaampia toimia entistä nopeammin. Tätä taustaa vasten komissio on julkaissut Eurooppa 2020 -strategian, jolla turvataan seuraavat tavoitteet:

- Älykäs kasvu: osaamiseen ja innovointiin perustuvan talouden kehittäminen.
- Kestävä kasvu: resurssitehokkaamman, vihreämmän ja kilpailukykyisemmän talouden edistäminen.
- Osallistava kasvu: sosiaalista ja alueellista yhteenkuuluvuutta lisäävän korkean työllisyyden talouden edistäminen.

Tavoitteiden saavuttamiseksi tarvitaan lähestymistapoja, joissa kiinnitetään erityistä huomiota siihen, miten eri politiikan alat vaikuttavat toisiinsa.

Seuraavan sukupolven ohjelmat vuoden 2013 jälkeen tarjoavat tilaisuuden edelleen lisätä koheesiopolitiikan toteutuksen tehokkuutta ja laatua. On tärkeää, että tartumme tähän mahdollisuuteen ja tarkistamme politiikkaa sen vaikutusten ja tulosten lisäämiseksi.

Eurooppalaisen koheesiopolitiikan tulevaisuutta koskeva keskustelu käy kuumana, ja joudummekin pohtimaan, miten se voi tarjota oikean toimintaympäristön yhdenmukaisille ratkaisuille sovitettuna ihmisten osaamiseen ja oikeuksiin, mutta silti välttämättä yhden ainoan toimintamallin periaatetta.

Tässä numerossa tarkastelemme, miten yhtenäistettyä lähestymistapaa sovelletaan nykyisellä ohjelmakaudella. Erityistarkastelussa on Saksan Baijeri sekä esimerkkialueet Ranskassa, Saksassa, Unkarissa, Puolassa ja Portugalissa. Tarkastelemme myös yksityiskohtaisesti alueellista yhteistyötä Eurometropolissa Lille–Kortrijk–Tournai’n alueella.

Yhdenmukainen lähestymistapa on toiminut erityisen hyvin kaupungeissa, ja artikkelissa ”Kaupunkikehitys ja yhdenmukainen politiikka” kerrotaan, miten eurooppalainen koheesiopolitiikka on auttanut yhdenmukaisen kaupunkipolitiikan kehityksessä.

Euroopan syrjäisimmät alueet ansaitsevat myös huomiomme, sillä ne sijaitsevat kaukana Euroopan talouskasvun keskuksista. Euroopan koheesiopolitiikkaan kuuluvalla alueellisella lähestymistavalla voi olla niille erityisen suuri merkitys.

Lopuksi kaksi alan asiantuntijaa professori Brian Robson Manchesterin yliopistosta ja professori ja puolueettoman raportin ”An Agenda for a Reformed Policy” kirjoittaja Fabrizio Barca kertovat näkemyksistään yhdenmukaisesta lähestymistavasta.

Toivon, että pidät tästä Panoraman numerosta ja että voit ”integroida” jotain tässä lehdessä esitetyistä ajatuksista ja käsitteistä omaan työhösi.

Mukavia lukuhetkiä!

Dirk Ahner

*Päjohtaja, Euroopan komissio
Aluepolitiikan pääosasto*

YHDENNETTY LÄHESTYMISTAPA KOHEESIOPOLITIIKASSA

Viime vuosina Euroopan koheesiopolitiikkaa koskeva keskustelu on keskittynyt yhdennetyn lähestymistavan hyötyihin päätöksenteossa. Mutta mitä se oikeastaan tarkoittaa? Tässä Panoran numerossa selvitämme, mitä yhdennetty lähestymistapa pitää sisällään.

Mistä ajatus on peräisin?

Yhdennetyn lähestymistavan ajatus on lähtöisin Euroopan koheesiopolitiikan alkumetreiltä. Vuonna 1957, kun kuusi perustajajäsenvaltiota allekirjoitti Rooman sopimuksen, niiden tavoitteena oli ”pyrkä lujittamaan talouksiensa ykseyttä ja takaamaan niiden sopusointuisen kehityksen vähentämällä eri alueiden välisiä eroavuuksia ja muita heikommassa asemassa olevien alueiden jälkeenjääneisyyttä”. Tavoitteen takana oli huoli heikommassa asemassa olevien alueiden kyvyttömyydestä hyödyntää markkinoiden yhdentymistä.

Perättäiset laajentumiset ovat lisänneet merkittävästi alueiden välisiä eroja EU:ssa. Vuonna 1986, kun Kreikka, Espanja ja Portugali liittyivät unioniin, väestön määrä alueella, jossa henkeä kohti laskettu BKT oli alhaisempi kuin 30 % EU:n keskiarvosta, nousi 12,5 %:sta 20 %:iin. Kaksi viimeisintä laajentumista lisäsivät merkittävästi kehityksen alueellisia eroja ja tarvetta toimenpiteille, joilla edistetään kehitystä kaikilla alueilla.

Lissabonin sopimuksessa tunnustetaan nimenomaisesti alueellinen, taloudellinen ja sosiaalinen yhteenkuuluvuus unionin perimmäisiksi tavoitteiksi. Tämä merkitsee, että alueilla on merkitystä ja yhteisön politiikoissa Eurooppa 2020 -strategian tavoitteiden lisäksi alueellinen vaikutus tulisi ottaa entistä enemmän huomioon.

Yhdennetty lähestymistapa korostaa, että kehityksen edistäminen vaatii läheistä julkisten toimenpiteiden koordinoitua. Esimerkiksi sijoittamalla yhtä aikaa infrastruktuuriin, koulutukseen ja innovointiin voidaan vaikuttaa kehitykseen. Koordinaatio on kuitenkin toteutettava alueellisella tasolla, sillä kasvuun vaikuttavat tekijät vaihtelevat suuresti eri alueilla. Siksi koheesiopolitiikka perustuukin ensisijaisesti alueellisiin kehitysstrategioihin.

Nykytilanne

Viime vuosina Euroopan koheesiopolitiikassa on omaksuttu uusi alueellisen talouskehityksen malli. Se on kehittynyt politiikasta, jonka tavoitteena oli alun perin korvata alueiden puutteita, politiikaksi, joka parantaa alueellista kasvua ja kilpailukykyä. Tässä yhdentynyt lähestymistapa voi olla erityisen arvokas työväline. Ei ole järkevää keskittyä yhteen politiikan alaan, kuten vaikkapa liikenteeseen, jos ei oteta huomioon ympäristö-, sosiaali- tai talouskysymyksiä.

Uusimmat tutkimukset osoittavat, että talouskasvu ei riipu vain resurssien saatavuudesta, vaan myös siitä, miten tehokkaasti kasvuun vaikuttavia tekijöitä ohjataan. Esimerkiksi vuonna 2009 julkaistun OECD:n raportin mukaan infrastruktuurin parannukset eivät yksinään johda kasvuun automaattisesti. Jos ne voidaan kuitenkin yhdistää koulutuksen tai innovoinnin kehittämiseen, infrastruktuuri-investointien merkitys kasvaa huomattavasti.

Jos taas tutkimus ja kehitys keskittyy yhdelle alueelle, tämä ei välttämättä tarkoita, että hyödyt kohdistuvat vain tälle kyseiselle alueelle. Sektorin tulokset yhdellä alueella ovat usein yhdistettävissä tuloksiin jollain toisella alueella. Siksi alueellisia talouden kehitysstrategioita ei tule kehittää erillään muista strategioista.

Miten nämä tavoitteet yhdistetään?

Euroopan koheesiopolitiikan yleistavoite on aina ollut unionin ja sen alueiden sopusointuinen kehittäminen. Sillä on siten merkittävä vaikutus Eurooppa 2020 -strategian kolmeen strategiseen tavoitteeseen:

- Älykas kasvu – lisätään erityisesti vähemmän kehittyneiden alueiden kilpailukykyä,
- Osallistava kasvu – edistetään työllisyyttä ja parannetaan ihmisten hyvinvointia,
- Vihreä kasvu – suojellaan ja parannetaan ympäristön laatua.



Méridan roomalaistatterin uusi kävijäkeskus, Extremadura, Espanja

Yhtenäistäminen ja alueperusteiset politiikat

Miten yhdenmukainen lähestymistapa sopii sitten yhteen alueperusteisten politiikkojen, kuten Euroopan koheesipolitiikan, kanssa? Euroopan koheesipolitiikan ohjelmien päivittäisessä toteuttamisessa korostuu tarve tehdä töitä hallinnon eri tasoilla. Tekemällä tiiviisti yhteistyötä eurooppalaisella, kansallisella, alueellisella ja paikallisella tasolla Euroopan koheesipolitiikka voi parantaa jatkuvuutta ja synergiaa eri politiikkojen välillä. Samalla voidaan edistää hyvien käytäntöjen levittämistä.

Alueellinen lähestymistapa korostaa myös joustavampaa maantieteellistä työskentelyä, joka voi tapahtua pienessä mittakaavassa saarella tai kaupunkilähiöissä tai suuressa mittakaavassa metropoleissa tai Itämeren kaltaisilla makroalueilla. Esimerkiksi koheesipolitiikan ohjelmalla voidaan lisätä laajakaistan saatavuutta alueella, joissa tarvittavien investointien tuotto ei ole tarpeeksi houkutteleva yksittäisten yritysten näkökulmasta. Toisaalla voidaan panostaa monialueiseen ulottuvuuteen, minkä kautta voidaan rakentaa yhteinen strategia toiminnallisen alueen luomiseksi. Maantieteellä on yhä merkitystä.

Yhtenäistämässä on omat haasteensa

Yhdenmukainen lähestymistapa asettaa haasteita käytännön työlle. Yhdenmukaisen lähestymistavan omaksumiseksi ja alueellisen talouskehityksen parantamiseksi tarvitaan ohjelmastrategioita, jotka vastaavat todellisia tarpeita. Yksittäisille sektoreille sijoittamisen suhteellinen helppous ei saa johtaa harhaan.

Tämän vuoksi on asetettava tavoitteita, jotka perustuvat alueiden kohtaamien haasteiden arvioinnille. Esimerkkinä voidaan mainita tilanne, jossa liikennejärjestelmän vaikutus laajempien taloudellisten, sosiaalisten ja ympäristöllisten tavoitteiden toteuttamiselle on arvioitava kansallisesti.

Paikallisia strategioita ei tulisi kehittää eristetyksi, vaan niin, että ne voidaan panna täytäntöön muillakin (lähi)alueilla. Euroopan koheesipolitiikassa on runsaasti kokemusta alueiden välisen yhteistyön kehittämistä, mikä on tärkeää EU:n alueille vuorovaikutuksen ja synergioiden hyödyntämiseksi. Yhdenmukaisella lähestymistavalla ja koordinoimalla toimia eri politiikan aloilla voidaan saavuttaa parempia tuloksia kuin yksittäisillä aloitteilla.

« Yhdenmukainen lähestymistapa asettaa haasteita käytännön työlle. »



Estação do Oriente -asema, Lissabon, Portugali

FABRIZIO BARCA

Fabrizio Barca työskentelee pääjohtajana Italian talous- ja valtiovarainministeriössä.



Barca on myös EU-komission erityisneuvonantaja, opettaa valtiotieteitä pariisilaisessa yliopistossa ja kirjoittaa laajalti hallinto- ja ohjausjärjestelmästä sekä Italian historiasta.

Koheesiopolitiikan tulevaisuutta käsittelevässä raportissanne kuvaatte politiikkaa "alueperusteiseksi". Miten yhdentynyt lähestymistapa päätöksenteossa ruokkii sitä? Onko näillä kahdella eri tavalla tarkastella päätöksentekoa jokin yhteys?

Alueperusteinen lähestymistapa on poliittinen strategia, jolla pyritään edistämään kehitystä (alueen) ulkopuolelta asiakokonaisuuteen sovitetuilla toimenpiteillä. Alakohtaiset toimet ja yhdentymisen ovat alueperusteisen päätöksenteon osatekijöitä sopimusten, monitasoisen hallinnon ja kumppanuusrakenteiden lisäksi.

Yhdentymisen vaatii alueperusteisen lähestymistavan, koska alakohtaisten toimien yhdistäminen on mahdollista vain ruohonjuuritasolla. Alakohtaista yhteistyötä voidaan tehdä maiden, liittovaltioiden tai alueiden pääkaupungeissa, mutta tällainen yhdentymisen on pelkästään teoreettista. Vain hanketasolla voidaan ottaa huomioon tietyn paikan erityispiirteet ja ymmärtää, että asioiden yhdistäminen auttaa tavoitteiden saavuttamisessa.

Raportissa "The Union and Cohesion Policy – Thoughts for Tomorrow" mainitset useita EU:ta koskevia ympäristö-, talous- ja yhteiskunnallisia haasteita. Miten yhdennetyllä lähestymistavalla voidaan edesauttaa näitä asioita ja miksi?

On olemassa erityisesti kolme syytä miksi. Ensinnäkin kyseessä olevat haasteet ovat luonteeltaan alueperusteisia. Sekä ilmastonmuutosta että maahanmuuttoa koskevat haasteet muun muassa innovoinnin edistämisen lisäksi ovat nimenomaan ruohonjuuritason haasteita.

Toinen syy on seurausta tästä: nykyisten haasteiden kohtaamisessa on yhdistettävä rutiinit ja yleinen tieto, jotka eivät ole sidoksissa tiettyyn kontekstiin, paikallisten toimijoiden tietotaitoon. Paikallista asiantuntemusta tarvitaan, ja tätä varten on luotava lähestymistapa, joka pystyy hyödyntämään sitä.

Kolmas syy liittyy toteutukseen. Amerikassa ja Euroopassa on opittu, että politiikka voi olla tehokasta niin kauan, kunnes alamme uskotella itsellemme, että olemme löytäneet pysyvän ratkaisun. Pysyviä ratkaisuja ei ole olemassakaan. Olipa politiikka miten tehokasta tahansa, se voi muuttua tehottomaksi hyvinkin pian, sillä ihmiset löytävät tavan kiertää sitä. Eksperimentalismi eli kokeellisuus on avain politiikan lähestymistapoihin, ratkaisuihin ja toteutukseen. Kokeellisuus nähdään toimintatapana, joka sallii ihmisten kokeilla eri ratkaisuja ja valvoa, kritisoida ja ilmaista hyväksyntää ja kritiikkiä. Alueperusteinen lähestymistapa on oikea politiikan tila kokeellisuudelle.

Yhdentymisen vaatii
alueperusteisen
lähestymistavan.

Olette puhunut tarpeesta erottaa tulojen ja kasvun lisäämistä koskevat aloitteet eriarvoisuuden vähentämistä koskevista aloitteista. Eikö tämä ole ristiriidassa yhdennetyn lähestymistavan kanssa?

Minkä tahansa kehityspolitiikan tavoitteita ovat oikeudenmukaisuus ja tehokkuus: sosiaalinen osallisuus, joka sisältää hyvinvoinnin moninaiset näkökohdat sekä kapasiteetin kokonaisvaltainen hyödyntäminen. Siksi jotkut voivat väittää, että sosiaalisen osallisuuden epäonnistumista selittää kapasiteetin kokonaisvaltaisen hyödyntämisen epäonnistuminen.

On kyllä totta, että jos alueen instituutiot ja kapasiteetti ovat heikkoja, uudistajien on vaikea saada sanomaansa läpi ja suuntaus on silloin se, että ”vanha kaarti” säilyttää asemansa, mikä johtaa institutionaaliseen taantumaa.

Alueperusteinen politiikka oikein toteutettuna voi muuttaa instituutioita ja vaikuttaa innovointiin – mutta vain pitkällä aikavälillä. Silti on muistettava, että osallisuutta parantamalla ei välttämättä lisätä kapasiteettia tai toisin päin. Sosiaalinen toimintaohjelma on jäänyt tehokkuusohjelman jalkoihin, koska olemme yrittäneet vakuuttaa, että voimme tehdä molempia samanaikaisesti. Tämä ei ole totta.

Lisäksi ja ennen kaikkea on muistettava, että yhtä asiaa parhaiten vastaavilla toimenpiteillä ei voida paikata jotain toista. Ajatellaanpa esimerkiksi aluetta, joka kärsii huonosta koulutusjärjestelmästä ja sijoittaa alueellista rahoitusta koulutuksen laadun parantamiseen. Silloin tulee ottaa huomioon ne parikymmentä huippuoppilasta, joilla on erinomaiset mahdollisuudet menestymiseen yliopistossa ja joille tarjotaan parempia yliopistokursseja. Lisäksi tulee ottaa huomioon koulun keskeyttäneiden enemmistö, jotka lopettavat opiskelun 16-vuotiaina ilman tutkintoa.

Mihin raha tässä tapauksessa käytetään? Jos sijoitetaan akateemisesti lahjakkaisiin henkilöihin, edistetään tutkimusta ja innovointia lyhyellä aikavälillä ja parannetaan alueen kilpailukykyä. Mikäli taas investoidaan epäpäteviin koulunsa mahdollisesti keskeyttäviin henkilöihin, ei edistetä alueen innovointia, mutta vaikutetaan sosiaaliseen osallisuuteen, sillä nämä oppilaat pärjäävät paremmin kahden kolmen vuoden kuluttua ja heillä on positiivinen vaikutus omaan ja läheistensä elämään.

Kehitys sisältää molemmat ja koheesiopolitiikan tulisi kattaa molemmat näkökulmat, mutta niitä tulisi lähestyä selkeästi määritetyillä erillisillä toimenpiteillä, jotka on asetettu jompaakumpaa varten.

On olemassa vielä yksi syy, ja se on yhteydessä tulosten saavuttamiseen. Jos teemme molempia samanaikaisesti, julkiset hallinnoijat paikallistasolla eivät pysty nimeämään tavoitteitaan selkeästi. Näin he välttyvät tulosten valvonnalta ja tarkastukselta. Selkeästi erottelemalla eri tavoitteet voimme nähdä tapahtumat selkeämmin.

Arviointia tarkastellaan parhaillaan. Eikö yhdennetty päätöksentekoa ole vaikeampi arvioida?

Rehelligesti sanoen kyllä. Määrällinen, tiukka ja vaihtoehtoinen vaikutusten arviointi on vaikeampaa yhdennetysti, sillä alakohtaisten toimien yhdistäminen tarkoittaa, että toimet ovat monitahoisia. Lasten mahdollisuuksien parantamiseksi vaikealla alueella halutaan rakentaa paketti, joka kattaa opetuksen laadun, lasten turvallisuuden kouluissa ja kaduilla, liikkuvuuden ja niin edelleen.

Pakettien arviointi sisältää ongelman: osatekijöiden toimivuudesta ei ole varmuutta, ja paketti voi toimia, mutta miksi ja miten? Olisiko jokin asia voitu tehdä ilman toista asiaa? Joten se on haastavampaa, mutta kokeellisuus – joka on mahdollista alueperusteisessa lähestymistavassa – on avainasemassa, koska se kannustaa avoimeen ja rehelligiseen keskusteluun alueella. Se on reaaliaikainen yhteistyölaboratorio, joka sallii myös virheitä.



BRIAN ROBSON

Brian Robson on Manchesterin yliopiston emeritusprofessori.



Vuonna 1983 perustamansa kaupunkipolitiikan tutkimuskeskuksen (Centre for Urban Policy Studies, CUPS) myötä Robson on johtanut useita tutkimushankkeita, joissa on arvioitu kaupunki- ja aluepolitiikkaa.

Mitä lisäarvoa yhdenntetty lähestymistapa voi antaa alueelliselle talouskehitykselle?

Talouskehityksen onnistumiseen voidaan vaikuttaa kahdella eri tavalla. Ensimmäiseksi on yhdistettävä talouselämän eri sektorit. Asuntopolitiikka, liikenne, työllisyys, ympäristön laatu ja useat sosiaaliset tekijät ovat yhteydessä toisiinsa ja vaikuttavat talouskehitykseen. Silti hallinnollisista syistä hallintojärjestelyt on poikkeuksetta jaettu eri osa-alueisiin. Yhteisten painopisteiden kehittäminen ei ole helppoa, koska jokaisella alueella on omat tavoitteensa, painopistealueensa ja budjettinsa. Alueellisen talouskehityksen kannalta on kuitenkin määriteltävä, miten institutionaalisesti erillään olevat osa-alueet vaikuttavat toisiinsa. Työ- ja asuntomarkkinoiden tärkeimmät siteet muodostavat talouden perusrakenteet. Tämä lisää tarvetta liikennepolitiikan mukaan ottamiselle, mikä ei ole helppoa kaikille jäsenvaltioille.

Toiseksi toimintaohjelmissa on korostettava tilan käsitettä. Talouskehitys tekee meistä kaikista maantieteilijöitä ja pakottaa ymmärtämään paikan käsitteen tärkeyttä. Englantilaiset aluetoimistot tekevät parhaillaan töitä aikaisemmin irrallisten ei-alueellisten talousstrategioiden yhdistämiseksi alueellisiin strategioihin, jotka kattavat asuntopolitiikan. Tämä ei ole täysin mutkatonta. Tämä pakottaa päättäjiä tunnistamaan tärkeimmät aluepolitiikan painopistealueet ja valikoimaan investointitarpeita. Yhdentyneellä talous- ja aluestrategialla varmistetaan painopisteiden toteutuminen. Se korostaa myös kaupunki- ja aluekeskeistä ajattelua muodollisen hallinnollisen ajattelun sijaan.

Kun otetaan huomioon suhteellinen kehitys Liverpoolissa ja Manchesterissa, millainen vaikutus yhdennteyllä lähestymistavalla on ollut kaupunkien kilpailukykyyn?

Kaupunkien kilpailukyky tuo esiin yhdentymisen kolmannen näkökulman: yksityisten, julkisten ja vapaaehtoisten sektorien kumppanuudet. Manchesterissa tämä on toiminut erityisen hyvin. Julkisen ja yksityisen sektorin yhteistyö on ollut tärkeässä asemassa sen sisäisen kehitystyön tuloksena. Tärkeimpien uudistajien toteuttajat toimivat läheisesti yhteistyössä kaupungin päättäjiensä kanssa, ja toteuttajiin kuuluu sekä julkisen hallinnon että yksityisen sektorin toimijoita. Tällaiset rakenteet lisäävät luottamusta liiketaloudellisiin perusteisiin ja päätöksenteon nopeuteen sijoittajien näkökulmasta. Merkittävin esimerkki tästä on vuoden 1996 pommi-iskun jälkeen perustettu elin, jonka tehtävänä oli keskustan jälleenrakentaminen. Siihen kuului kaupunginvaltuuston päättäjiä sekä yksityisen sektorin rakennuttajia ja sijoittajia. Uusittu keskusta valmistui hämmästyttävän lyhyessä ajassa ja kasvatti vähittäiskaupan ja toimistojen tarjontaa Manchesterissa aikana, jolloin merkittävä kauppakeskus aloitti toimintansa kaupungin ulkopuolella ja keskustan kaupallinen vetovoima olisi muuten voinut heikentyä.

Liverpoolin talous on lähtenyt kasvuun vasta hiljattain ja melko vaivalloisesti. Tämä heijastaa osittain kaupungin epävakaa hallinnon sirpaleisuutta. Useat poliitikot vastustivat yhteistyötä yksityisen sektorin kanssa, ja kumppanuuksien kehittyminen oli hidasta. Näin ollen suuria summia virtasi kaupungille tavoite 1 -ohjelmasta, mikä johti aluksi pysähtyneisyyden tilaan, kun kilpailevat osapuolet pyrkivät saamaan osansa apajista. Tämä on nyt mennyttä. Liverpool on houkutelut uusia sijoittajia, ja sen talouden näkymät näyttävät valoisammilta. Mikäli se olisi ollut valmis kehittämään painopistealueitaan vahvojen yhdentyneiden kumppanuuksien kautta, sen elpyminen olisi saattanut tapahtua jo ennen laskusuhdannetta. Ei tulisi kuitenkaan syyttää liikaa entistä yhdentymisen puutetta. Kuten kaikki muutkin "umpikujakaupungit", Liverpool kärsii sijainnistaan: se sijaitsee "poispäin" Euroopasta ja sen rannikkosijainti rajoittaa kaupunkialueen jalanjälkeä 180 asteeseen.

Pitäisikö Euroopan aluepolitiikan keskittyä pelkästään eriarvoisuuksien poistamiseen vai pitäisikö myös ottaa huomioon kasvu ja kilpailukyky?

Eriarvoisuuksien poistaminen on oikea painopiste, mutta olisi tärkeää yhdistää ongelma-alueet vauraampiin ja kilpailukykyisempiin alueisiin. Tämä saattaa koskea yksinkertaisesti liikenneyhteyksien parantamista työpaikoille tai osaamisen räätälöintiä paikallisten työnantajien tarpeiden mukaisesti. Se voi myös tarkoittaa rikkaampien talouksien houkuttelua köyhemmille alueille. Siksi yhtenä politiikan haasteena on köyhien alueiden linkittäminen kasvualueisiin paikallisella, pienalueellisella tai alueellisella tasolla. Liian monet kylät ja alueet näkevät itsensä saarina enemmän kuin osana suurempaa toiminnallista aluetta – ehkäpä myös politiikkojen on helpompi puolustaa omaa ”tilkkuaan”. Laajempi kaupunkialuenäkökulma voisi auttaa. Esimerkiksi englantilaisessa kontekstissaärkevin strategia köyhtyneille entisille yhden elinkeinon paikkakunnille voisi olla teollisuuden uudelleen rakentaminen asuntokannan ja asuinympäristön luomisen sijaan, mikä lisäisi potentiaalisia tuloja paikallisten verojen, tuotteiden ja palveluiden kautta.

Millaisia esimerkkejä yhdennetystä lähestymistavasta johtuneita onnistuneita uudistuksia olet nähnyt?

Itä-Manchester on tästä mainio esimerkki. Raskaan teollisuuden menetys köyhdytti aluetta toden teolla. Mutta useilla valtionrahoitteisilla aloitteilla, jotka kaupunki tietoisesti suuntasi alueelle, luotiin yhtenäinen rahoituslähde, vaikka rahavirrat ovatkin periaatteessa peräisin eri osoitteista. Alueella on vielä paljon haasteita, mutta siellä on myös tapahtunut paljon merkittäviä muutoksia. Salaiset ainekset ovat: pitkäikäisyys – ongelmien periksiantamaton ratkaiseminen; mittakaava – yli 1000 hehtaarin alueella on poliittista painoarvoa; yhteisön osallistuminen – paikallisasukkaiden aito kuuleminen ja osallistuminen; sitoutuminen – osaava ja muuttumaton henkilöstö; kokonaisvaltaisuus – työpaikkojen, koulutuksen, asuntojen, terveyden puolustaminen ja rikollisuuden torjuminen samanaikaisesti.

Yhdentyneellä talous- ja aluestrategialla varmistetaan painopisteiden toteutuminen.



Itä-Manchesterin uudistaminen aluerahaston avulla

Seuraavassa tarkastelemme hankkeita Portugalista, Unkarista, Ranskasta, Saksasta, Puolasta ja yhtä ranskalais-belgialaista projektia yhdenmisen kehityksen kuvaamiseksi käytännössä.



Luovat klusterit – luovuus liikkeellepanevana voimana

Portugalin Óbidos on suosittu matkakohde ja tunnettu keskiaikaisista rakennuksistaan. Tämä pittoreski kylä ympäristöineen on täynnä luovuutta. Luova klusteri tuottaa alueelle uusia liikeideoita, jotka puolestaan tuottavat heijastusvaikutuksia perinteisessä maaseututaloudessa.

Óbidosin vanha luostari on kunnostettu ABC Support Systemiä varten. Se on organisaatio, joka tarjoaa apua luoville yrittäjille. Erilaisia taiteen lajeja on koottu saman katon alle: tänne mahtuvat design, matkailu, kustannustoimi ja korutaide.

”Työ [...] perustuu korvaamattomalle ajatukselle siitä, että meidän on innovoitava ja kehitettävä ainutlaatuisia hankkeita pienillä ja taantuneilla alueilla”, sanoo Óbidosin kaupunginjohtaja Telmo Faria. Luovat klusterit -hanke toteuttaa ajatusta käytännössä. Se kannustaa luovuuteen pienillä paikkakunnilla kulttuurisen ja taloudellisen toiminnan tehostamiseksi. Menetelmää on perinteisesti kokeiltu suurissa kaupungeissa.

Tärkeimpänä tavoitteena on yrittäjyyden tukeminen, mutta samalla yhdentynyt lähestymistapa tuottaa heijastusvaikutuksia osaamistaloudelle tai lähiöiden elvyttämiseksi. Gallerioiden, teemaravintoloiden tai erityiskoulujen rakentaminen, työpajojen tai messujen järjestäminen kulkevat käsi kädessä eri alojen kehityksen kanssa. Nämä alat (matkailu, ravintola, maatalous ja huonekalu) ovat vaikuttaneet alueen talouteen jo pitkän aikaa.

Samaa konseptia toteutetaan 10 kumppanuuspaikkakunnalla osana Óbidosin johtamaa verkostoa.

LUOVAT KLUSTERIT – RAHOITUS

Kokonaishankerahoitus: 709 337 euroa
EAKR-osuus: 532 380 euroa

LISÄTIETOA:

<http://urbact.eu/en/projects/innovation-creativity/creative-clusters/>



Magdolnan kaupunginosa, Budapest: paikallisyhteisö ensin

Autetaan ihmisiä auttamaan itseään – tämä on Magdolnan kaupunginosan hankkeen kantava periaate. Se kattaa sosiaaliset, taloudelliset ja ympäristölliset seikat samalla, kun asukkaat saavat osallistua hankkeen jokaiseen vaiheeseen.

Magdolnan kaupunginosa (Józsefvárosin alueella) on yksi Budapestin köyhimpiä alueita korkean työttömyyden ja rikollisuuden, alhaisen koulutustason ja huonojen asuinolojen myötä. Vuonna 2005 aloitettu hankkeen tarkoituksena oli muuttaa tilanne. Siinä lähdettiin oletuksesta, että yhdentyneellä lähestymistavalla, jossa otetaan huomioon kaupunkialueiden sosiaalinen, taloudellinen ja ympäristöllinen elvyttäminen, voidaan parantaa asuinoloja.

Ja kuka voisi paremmin toteuttaa ajatusta kuin asukkaat itse? Epäonnistumisen riskit minimoitiin ottamalla heidät mukaan eri toimenpiteiden suunnitteluun ja toteuttamiseen.

Mátyásin aukion entisöinnillä, jonka tarkoituksena oli antaa aukiolle yhteisöllinen ja kehityksellinen tehtävä, on yksi esimerkki siitä, kuinka ajatus toteutettiin käytännössä. Suunnitelmista keskusteltiin yhteistyössä asukkaiden kanssa, tutkimuksia tehtiin jo suunnitteluvaiheessa ja paikalliskoulujen oppilaat pääsivät suunnittelemaan istuma-alueita aukiolle. Seuraavissa vaiheissa toteutettiin liikenteen uudelleenjärjestely, julkinen käymälä, kävelykatu ja yhteisökeskuksen rakentaminen entiseen hansikastehtaaseen, josta on näkymät aukiolle.

Hanke on Unkarin ensimmäinen kokeilu kaupunkialueen kunnostamisesta, jossa asukkaat ovat olleet suoraan mukana ja jossa on sosiaaliset, kulttuuriset ja tekniset asiat yhdistyvät.

MAGDOLNA-HANKE – RAHOITUS

Hankkeen kokonaisrahoitus: 8 180 047 euroa
EAKR-osuus: 7 218 733 euroa

LISÄTIETOA:

<http://www.rev8.hu/>





Île-de-France: vihreämpää tulevaisuutta rakentamassa

Ekologisesta rakentaminen on osoittautunut hyväksi ratkaisuksi Seinen-Avalin alueelle. Toisiinsa sidoksissa olevia kysymyksiä on ratkottu, mikä on antanut sysäyksen alan kehitykselle.

Seine-joen ylävirralla Pariisista luoteeseen sijaitseva Seine-Avalin alue on kärsinyt teollisuuden vähenemisestä, mikä on johtanut työpaikkojen menetyksiin sekä osaamisen ja työpaikkojen yhteensopimattomuudesta. Tämä on puolestaan kasvattanut työmatkalaisten määrää.

Ekologinen rakentaminen sopii alueen tarpeisiin ja vahvuuksiin: suotuisat olosuhteet luodaan suunnitelmilla, joiden tarkoituksena on rakentaa 2 500 uutta asuntoa vuosittain vuodesta 2010 alkaen sekä rakennusten energiatehokkuutta koskevilla uusilla määräyksillä. Suuri työvoiman tarjonta, olemassa olevien rakennusalan yritysten määrä ja lähellä sijaitseva joki ovat alueen lisävahvuuksia. Myönteisenä sivuvaikutuksena rakennusalan ammattien imago paranee uusien teknologioiden käyttöönoton myötä.

Yhdenmetyt kaupunkikehityksen In' Europe -hankkeen rahoituskehityksen ansiosta toteutettiin monipuolinen paketti, joka sisälsi koulutusmahdollisuuksia, neuvoja yrittäjille ja kysyntää lisääviä toimenpiteet. Ekologinen rakennusjärjestö (Green Building Agency) avasi ovensa kesäkuussa 2009. Rakennuksessa on ekologisen rakentamisen koulutuslaitos IFECO, joka on ensimmäinen laatuaan alueella.

Pyrkimyksiä edistää kysyntää ekologisen rakentamisen sektorilla on toteutettu. Ne vaihtelevat valistuskampanjoista asetuksiin, jotka mahdollistavat puun käytön laajentamisen rakennusmateriaalina.

"Laitos on luomassa vipuvaikutuksia", selittää Jean-Marie Ripart, joka vastaa talouskehitys- ja työllisyysasioista hanketta vetävässä organisaatiossa Communauté d'Agglomération Deux Rives de Seine. "Se valmentaa väestöä tulevaisuuden työmarkkinoille".

SEINEN-AVALIN IN' EUROPE -HANKE – RAHOITUSLÄHTEET (2007–2013)

Aluekehitysrahastot:

EAKR: 12 miljoonaa euroa

ESR: 4 miljoonaa euroa

Muut lähteet:

Euroopan maaseudun kehittämisen maatalousrahasto:
1,07 miljoonaa euroa

LISÄTIETOA:

<http://www.europeidf.fr>



Innovaatiopääoma: tutkimuksen kanavointi laboratorion markkinoille

Malopolskan alueellisen kehitystyön toimipiste (Malopolska Regional Development Agency, MARR) Puolassa kehittää paikallisten tutkijoiden ja yrittäjien välistä yhteistyötä.

Useiden korkeakoulu-, liiketalous- ja tiedeinstituuttien vuoksi T&K-sektori on yksi alueen voimavaroista, kuten indikaattorit – esimerkiksi rekisteröityjen patenttien määrä – osoittavat.

MARRI:n hallinnoima Capital Investment Fund -rahasto perustettiin tämän potentiaalin hyödyntämiseksi ja uusien ideoiden löytämiseksi. Tähän kuuluu uusien teknologioiden siirtäminen laboratorioista markkinoille.

Rahoitusavusta hyötyviä sektoreita on paljon: tieto- ja viestintätekniikan, uusiutuvan energian, ympäristön suojelun, terveysteknologian, lääketieteen tekniikan ja farmasia-alan hankkeet voivat hakea rahoitusta.

Alue hyötyy muutenkin kuin taloudellisessa mielessä; tietoyhteiskuntaa, ympäristöä ja terveystaloutta koskevat kysymykset on otettu huomioon samalla, kun on luotu markkinat tutkimus- ja koulutuspalveluille. Toimintojen yhtenäistämällä voidaan vaikuttaa elinolojen parantamiseen.

"Rahaston avulla luomme pohjaa osaamisen ja innovoinnin alueelliselle kehitykselle", sanoo MARR'in kehitysasiantuntija Anna Welmińska.

Rahoitusta on saatavilla kahdessa vaiheessa: hautomovaihe sisältää hankkeiden valinnan, teknologia-arvioinnin ja sijoittajien valinnan. Seuraava vaihe on pääomapanosvaihe.

Osakkeiden enimmäisarvo on rajattu 200 000 euroon. Tähän mennessä 40 tiedemiestä, tutkijaa ja yrittäjää on hyötynyt rahastosta.

CAPITAL INVESTMENT FUND – RAHOITUS (2009–2013)

Kokonaisbudjetti: 6 943 911 euroa

EAKR-osuus: 85 %

LISÄTIETOA:

<http://www.marr.pl/>



**EUROMÉTROPOLE
EUROMETROPOOL**
LILLE • KORTRIJK • TOURNAI

Missä kulttuurit kohtaavat: Eurometropoli (Lille-Kortrijk-Tournai)

Kolmen valtion rajalla sijaitsevien Lillen, Kortrijkin ja Tournain kaupunkien asukkaiden arjen helpottaminen oli Eurometropolin syntymisen taustalla.

Lillen (Pohjois-Ranska), Kortrijkin (Flander) ja Tournain (Vallonia) kaupunkien alueet kuuluvat vuonna 2008 perustettuun Eurooppalaisen alueellisen yhteistyön yhtymään (EAYY:hyn). Alue läpileikkää useita rajapyykkejä: se kattaa kolme hallinnollista aluetta kahdessa eri maassa, joissa puhutaan kahta virallista kieltä (ranska ja flaamin hollanti).

Aluekehityksen eri näkökulmien yhdistäminen on osoittautunut hyväksi tavaksi raja-aitojen poistamiseksi alueella. ”Kyseessä on raja-alue, jolla on pitkä rajat ylittävän vaihdannan historia eri tasoilla”, selittää Eurometropolin viestintäpäällikkö Céline Deléglise. ”Meillä on kuitenkin vielä esteitä ylitettävänä. Haasteemme on saada kulttuurit kohtamaan. [...] Pyrimme edistämään taloudellista, sosiaalista ja kulttuurista vaihtoa”.

Käytössä olevat rakenteet tavoitteen saavuttamiseksi työllistävät päättäjiä, kansalaisjärjestöjen edustajia ja asiantuntijoita eri alueilta. Eurometropolia kehittämään on perustettu siksi alakohtaisia työryhmiä. Ne ovat keskittyneet talouskehitykseen, liikkuvuuteen, alueelliseen strategiaan, väestöpalveluihin, matkailuun ja kulttuuriin.

Työ on jo alkanut kantaa hedelmää ihmisten arjessa. Halvemmat junaliput Lillen ja Kortrijkin välillä sekä suora yhteys Kortrijkista Tournaihin säästävät työmatkalaisten aikaa ja rahaa. Parannetun liikkuvuuden kautta rajat ylittävät työmarkkinat saavat merkittävän piristysruiskeen. Tämä on myös vuosittaisten työmessujen tavoite. Siellä näiden kolmen alueen työnantajat ja työnhakijat tapaavat. Vuoden 2010 messut järjestetään lokakuussa Kortrijkissa.

Tutustumista maamerkkeihin alueellisten, kansallisten tai kielellisten rajojen toisella puolen on helpotettu rajatylittävän turistikartan avulla. Suunnitelmassa on julkaista yhteinen kulttuuriohjelma.

Sosiaaliset näkökohdat ovat myös lähellä Eurometropolin päättäjien sydäntä. Muun muassa vanhainkodit ovat toiminnan tähtäimessä: ”Meidän on poistettava esteitä kysynnän ja tarjonnan yhteensovittamiseksi”, sanoo Deléglise. Tämä ei koske pelkästään hallinnollisia näkökohtia rajatylittävässä vanhusten sisään ottamisen yhteydessä, mutta myös hoitohenkilökunnan kielitaidon kehittämistä.

Kielelliset näkökohdat ovat yleinen huolenaihe, ja tulevilla kohdennetuilla toimilla ne voidaan voittaa. Transfrontalia-hanke, jolle voidaan osoittaa rahoitusta EU:n Interreg IV -ohjelman puitteissa, kannustaa molempien kielten oppimiseen ja käyttöön näillä alueilla.

Lillen-Kortrijkin-Tournain kolmio on Euroopan suurin rajatylittävä asutusalue: moniulotteiseen alueeseen kuuluu kaksi miljoonaa asukasta ja se levittäytyy 3 550 km²: n alueelle. Hankkeessa on mukana 145 kuntaa ja 14 julkisviranomaista kansalliselta, alueelliselta ja paikalliselta tasolta.

LISÄTIETOA:

<http://www.lillemetropole.fr/>

MIKÄ ON EAYY?

Eurooppalaisen alueellisen yhteistyön yhtymä (EAYY) on oikeudellinen väline, jota on sovellettu sellaisenaan jäsenvaltioissa 1. elokuuta 2007 alkaen. Sen tarkoituksena on parantaa rajatylittävää, kansainvälistä ja alueidenvälistä yhteistyötä. Sen puitteissa voidaan rakentaa alueellisten ja paikallisten viranomaisten yhteistyöelimä, joilla on oikeushenkilöys. Lillen-Kortrijkin-Tournai'n Eurometropoli on ensimmäinen laatuaan.

Yhdentynyttä kaupunkikehitystä Leipzigistä: tekemisen menestystarina

Itäsaksalainen Leipzigin kaupunki on läpikäynyt vaikuttavan muutoksen viime vuosikymmenien aikana. Työttömyysasteen vähentäminen ja yleinen elintason kasvu on saavutettu yhdessä väestönlisäyksen kanssa, mitkä kuvastavat tätä positiivista suuntausta. EU:n kestävästä kaupunkikehitystä käsittelevä Leipzigin peruskirja tarjoaa taustan tälle prosessille.

Peruskirja hyväksyttiin vuonna 2007 epävirallisessa ministerikokouksessa Leipzigissa, mikä antoi puitteet Euroopan kestäväälle kaupunkikehitykselle. Jatkotoimenpiteet seurasivat vuonna 2008 laaditussa kestävästä kaupungin viitekehityksessä. Kuuden kaupungin URBACT-työryhmä LC-FACIL perustettiin työn "paikalliseksi kotikentäksi" Euroopan tasolla.

Aloitteen vetäjänä Leipzigilla on tarjota merkittävää asiantuntemusta: kokemusta, jota on kertynyt viimeisen kymmenen vuoden aikana huono-osaisten kaupunginosien uudistamisesta kohti kaupungin vuonna 2009 valmistelemaa laajaa integroitua kaupunkikehityksen suunnitelmaa. Kehyksen kattamien erityisalojen määrä kertoo tämän tyyppisen kehitysstrategian monimutkaisuudesta: niihin kuuluvat muiden lisäksi asuntosektori, työmarkkinat, viheralueet, koulutus, kulttuuri ja liikenne. Tieteidenvälisten tavoitteiden ja alueellisten painopisteiden kautta on saavutettu merkittäviä parannuksia.

Nykyisin kaupunki houkuttelee nuoria aikuisia parannettujen elinolojen ja dynaamisten työmarkkinoiden ansiosta. Yhdentymisprosessi on vietävä pidemmälle: jatkuvuus strategian ja toimenpiteiden välillä tulee varmistaa päivittäin. Arviointimekanismit ja valvontajärjestelmät vaikuttavat keskipitkän ja pitkän aikavälin kestävyYTEEN.

LC-FACIL – RAHOITUSKEHYS JA TOTEUTUSVAIHE 2009–2011

Hankkeen kokonaisbudjetti: 299 240 euroa

EAKR-osuus: 228 727 euroa

Julkinen yhteisrahoitus muista lähteistä: 70 513 euroa

LISÄTIETOA:

<http://urbact.eu/en/projects/disadvantaged-neighbourhoods/lcfacil/>

Leipzigin keskusta



BAIJERI: INTEGROIDUISTA TOIMISTA APUA RAKENTEELLISESTI HEIKKOMILLE ALUEILLE

BAIJERI ON SAKSAN SUURIN OSAVALTIO. VÄESTÖMÄÄRÄLTÄÄN SE ON TOISEKSI SUURIN ALUE JA SEN BKT ON SELKEÄSTI EU:N KESKIARVOA KORKEAMPI.

“Baijerin aluerahoituksen erikoisuutena on, että se keskittyy rakenteellisesti heikompia lähinnä maaseutualueiden rahoittamiseen Itä-Baijerin alueella: Oberfranken, Overpfalz ja Ala-Baijeri saavat 60 % EAKR-rahoituksesta”, kertoo Baijerin elinkeinoministeri Martin Zeil.

Yhdentyneillä toimenpiteillä voidaan vähentää näiden alueiden rakenteellisia heikkouksia. Erityistä huomiota on kiinnitetty kaupunkien ja läheisten maaseutualueiden välisiin suhteisiin domino-vikutuksen luomiseksi. Luonnonvarojen, ihmisten voimavarojen, mallien, innovoinnin, kaupunkien kehityksen ja infrastruktuurin välinen vuorovaikutus hyödyttää kaikkia alueellisia toimijoita.

Rakenteellisesti vahvempi Münchenin alue ei kuulu näiden toimenpiteiden piiriin, ja se saa rahoitusta toimenpiteisiin kansainvälisten yhteistyöaloitteiden kautta.

Seuraavassa kerromme, miten yhtenäinen lähestymistapa on toteutettu käytännössä koko alueella.

REGENSBURGIN HISTORIALLISEN KAUPUNKIKUVAN SÄILYTTÄMINEN

Tasapaino eri toimintojen välillä on vanhankaupungin säilyttämisen salaisuus.

Unescon maailmanperintölistalle kuuluvan Regensburgin keskustasta löytyy ainutlaatuisia rakennustaidetta: vanhat rakennukset kertovat kaupungin historiasta keskieurooppalaisena kauppa- paikkana aina sydänkeskialta lähtien.

Vanhankaupungin on palveltava useita tarpeita: kaupan, asuntosektorin ja vapaa-ajan palveluiden on sopeuduttava liikkuvuuden ja matkailun vaatimuksiin.

Heritage as Opportunity (HerO) -hankkeen tarkoitus on auttaa tätä kehitystä. Sen johtajatuksena on, että historiallinen kaupunkiympäristö tulee nähdä elävänä organisaationa, joka voi selvitä vain, jos sen kaikkia toimintoja lähestytään yhtenäisesti.

Regensburgissa infrastruktuurin rakentaminen ja joukkoliikenteen parannukset toteutetaan ilman, että historiallisia rakennuksia joudutaan tuhoamaan. Tavoitteena on asukkaiden ja turistien tarpeiden tyydyttäminen pitämällä rakennukset kunnossa kannattavuuden parantaminen paikallisia kauppiaita ajatellen. Samalla on kehitetty hyviä käytäntöjä, kuten "Retail Concept 2020", jonka tarkoituksena on auttaa vanhankaupungin liikkeitä kilpailemaan ostoskeskusten kanssa.

Kaupunki pyrkii kehittämään kulttuuriperinnön yhdenmukaista hallintasuunnitelmaa.

MÜNCHEN JA LÄHIALUEET – KATSE YLI KAUPUNGIN RAJOJEN

Baijerin pääkaupunki München on alueen taloudellinen keskus, ja sen asukasluku on jatkuvasti kasvanut viime vuosikymmeninä. Yhdenmukaistamalla lähestymistavalla toivotaan olevan vaikutuksia sen kestäväan kasvuun.

München on osa CityRegion.Net -verkostoa, joka auttaa kumppaneitaan alueellisen yhteistyön lujittamisessa ja yhdyskuntarakenteen hajautumisen torjumisessa. Kaupungissa on toteutettu erilaisia toimenpiteitä sen ja lähialueiden yhteistyön parantamiseksi.

Ensimmäiseksi valmisteltiin yhteenveto parhaista käytännöistä PR-toiminnassa yhteisten alueellisten toimien edistämiseksi ja alueellisen identiteetin rakentamiseksi.

Paikallinen työryhmä koostuu keskeisistä toimijoista: Münchenin metropolialue, alueen kunnat, alueellinen joukkoliikenneyritys MVV, yliopistot, aluesuunnitteluviranomaiset sekä Baijerin osavaltion elinkeino-, infrastruktuuri, liikenne- ja teknologiaministeriö.

Työryhmän tehtävänä on tunnistaa ongelmia ja esittää ratkaisuja. Tehokkaan yhteistyön alueisiin kuuluvat virkistysalueiden, kuten järvien ja pyöräteiden, suunnittelu ja ylläpito sekä liikennettä koskevat kysymykset, kuten liikennemuutosten vähentäminen.

BAYREUTHIN BIOENERGIAHANKE – MAATALOUDEN YMPÄRISTÖKYSYMYKSET JA ENERGIA-ASIAT YHDENTYVÄT

Bayreuth on valittu yhdeksi maan 25 bioenergiamaailma-alueesta, joissa hyödynnetään innovatiivisia toimia bioenergian kestäväan käytön saavuttamiseksi.

Miksi juuri Bayreuth? "Alue, josta 90 % on maatalousmaata ja metsää, muodostaa suotuisat olosuhteet bioenergian hyödyntämiselle", sanoo aluejohtaja Alexander Popp. "Puolet yksityistalouksien energiatarpeesta voitaisiin kattaa bioenergialla, mikä puolestaan synnyttäisi työpaikkoja ja toisi etuja 50 miljoonan euron edestä".

Ympäristökysymysten, maatalouden tuotannon ja energiatarpeen yhdyntymisen kautta bioenergia voi hyödyttää Bayreuthin ja sitä ympäröivien alueiden yhteistyötä kaikkia osapuolia tyydyttävällä tavalla. Alueellisesti tuotettu bioenergia voidaan nopeasti siirtää kaupungin käyttöön.

Miten alue aikoo saavuttaa merkittävää kasvua? Hankkeissa tehdään tutkimusta energiakasveista, kehitetään opetusmateriaaleja, parannetaan bioenergiavoimailojen energiatehokkuutta ja tehdään taidetta muovista. Vuoden 2009 Open Days -tapahtumassa esitelty "energy-in-art" -hankkeen tarkoituksena on saada suuri yleisö mukaan toimintaan.

YHTENÄISTÄMINEN KÄYTÄNNÖSSÄ

Seuraavassa tutkimme, miten aluepolitiikan alueperusteinen luonne mukautuu helposti yhdenmennyyn päätöksentekoon. Seuraavat kolme alaa on kertovat siitä, miten aluepolitiikka sopii yhteen muiden EU:n toimien painopistealueiden kanssa täydentäen teemakohtaisia strategioita käytännön toimenpiteiden kautta.

Innovaatiot – visio alueiden liiketoiminnalle

Innovaatiot ovat eurooppalaisen liiketoiminnan kilpailukyvyyn perusta. Tässä suhteessa on edelleen olemassa merkittäviä alueellisia eroja. Lähes 25 % koheesio politiikan rahoituksesta on varattu innovointiin ja T&K:hon ohjelmakaudella 2007–2013.

Pelkkä rahan myöntäminen ei riitä: tehokkaita ja räätälöityjä ratkaisuja tarvitaan, jotta innovaatiot voidaan muuttaa voitoiksi. Tämä korostuu kriisin aikana, jolloin yritykset usein kyseenalaistavat innovointiin käytettävät varat, mikäli tulokset eivät näy heti.

Miten innovaatiotukea voidaan tarjota tehokkaimmin? Tietyllä alueella vallitsevien erikoisolojen lisäksi on huomioitava asiantuntemuksen kerryttäminen ja hyödyntäminen. Innovaatiotoiminnasta vastaavat yritys- ja teollisuustoiminnan pääosasto sekä aluepolitiikan pääosasto tekevät läheistä yhteistyötä innovoinnin tukemiseksi eri alueilla.

Uusia työvälineitä kehitetään tietämiskannan rakentamiseksi: uusi innovaatiopolitiikan monitori on työkalu, jonka avulla analysoidaan alueellista innovaatiopolitiikkaa ja strategioita ja joka täydentää olemassa olevia aloitteita, kuten Euroopan innovaatioiden tulostaulua ja Inno-Policy TrendChartia.

Euroopan klusterien seurantakeskus tekee yritysklustereiden kvantitatiivisia analyyseja ja Euroopan klusteriorganisaatioiden kartoituksia. Klusterit ovat innovoinnin keskeisiä ohjausvoimia. Komission pyrkimyksiä tehdä klustereista huippuosaamisen kasvualustoja tuetaan rahoittamalla projekteja, joiden tavoitteena on luoda ja kehittää klustereita.

Klustereiden hallinnoinnin laadun parantamista on lähestytty eurooppalaisten klusterilaadukkuuden aloitteella, jonka tavoitteena on välineiden ja koulutusohjelmien hyödyntäminen alueilla ja klusteriorganisaatioissa.

Alueiden välistä hyvien käytäntöjen vaihtamista edistetään esimerkiksi riippumattomalla Euroopan innovatiivisten alueiden (Innovating Regions in Europe, IRE) kaltaisilla aloitteilla, jotka on käynnistetty osana komission innovaatiopolitiikkaa. Toteutuksessa on monia muita verkostoitumisaloitteita, jotka sisältävät sekä alue- että innovaatiopolitiikan näkökohtia. RAPIDE-verkosto on yksi Alueet talouden muutosten edistäjinä (Regions for Economic Change) -aloitteen nopeasti toteutettavista hankkeista. Sen tavoitteena on tarjota parempia välineitä julkiselle sektorille innovaatioiden markkinoille tuomiseksi.

Innovaatiopolitiikka auttaa uusien ratkaisujen kehittämisessä, ja aluepolitiikka tarjoaa valtaosan rahoituksesta näiden ratkaisujen toteutukseen koko Euroopan alueella. Palveluinnovaatiot ja luovat teollisuudenalat ovat esimerkkejä tällaisista uusista tärkeistä aloista.

LISÄTIETOA:

http://ec.europa.eu/enterprise/policies/innovation/index_fi.htm



Meripolitiikka – alueperusteisen lähestymistavan merellinen ulottuvuus

Toisin kuin innovaatiopolitiikka ja sen horisontaaliset tavoitteet, EU:n meripolitiikka perustuu yhdennetylle lähestymistavalle. Alueperusteinen yhdennetty politiikka käynnistyi vuonna 2006, ja sen tavoitteena oli alueiden erityispiirteiden huomioon ottaminen mahdollisimman tehokkaalla tavalla.

Merelliset alueet muodostavat suuren osan EU:sta: sillä on 22 rannikkojäsenmaata ja seitsemän kertaa pidempi rantaviiva kuin Yhdysvalloilla. Rannikkomaiden väestö muodostaa lähes puolet EU:n asukasluvusta ja BKT:sta. Mereen liittyviä taloudellisia ja virkistystoimintoja on paljon: kalastuksen, merenkulun ja laivanrakennuksen lisäksi niihin kuuluvat muun muassa sähköntuotanto, tutkimus, matkailu ja vesiviljely.

”Alueellisella koheesiolla on sekä maa- että meriulottuvuus”, tiivistää meri- ja kalastusasioiden pääosaston Atlantin, syrjäisimpien ja arktisten alueiden yksikön päällikkö Eddy Hartog. Hän kertoo, miten nämä kaksi politiikkaa täydentävät toisiaan luontevasti: meripolitiikan tavoitteita edistetään merialueiden kohdennetuilla investoinneilla alueellisten rahastojen kautta.

Yhdennettyä meripolitiikkaa koskevaan siniseen kirjaan kirjatut ja komission vuonna 2007 esittämät tavoitteet ulottuvat merien kestävästä hyödyntämisestä tietopohjan parantamisen kautta rannikkoalueiden elämänlaadun kohentamiseen ja EU:n johtoasemaan ja näkyvyyteen kansainvälisissä meriasioissa.

Rantaviivojen ylittäessä useita kansallisia rajoja, meripolitiikkaan liittyvät alueelliset investoinnit tarvitsevat usein rajat ylittävää kansainvälistä rahoitusta, jota INTERREG-ohjelmat tarjoavat muun muassa merien suojelemiseksi ja meriyhteistyön kehittämiseksi.

Alueellista rahoitusta on saatavilla myös merien tutkimukseen, merihenkilöstön koulutukseen sekä kulttuuri- ja luonnonperinnön suojeluun.

Itämeren alueen EU-strategia on yksi esimerkki meri- ja aluepolitiikan pyrkimyksestä toteuttaa yhdennettyä toimintaohjelmaa, joka edesauttaa koko alueen hyvinvointia, ympäristöä, saavutettavuutta ja turvallisuutta.

LISÄTIETOA:

<http://ec.europa.eu/maritimeaffairs/>

Ilmastonmuutos – paikallista toimintaa ilmaston lämpenemistä vastaan

Aluekehitysaloitteiden tekeminen ei ole mahdollista, ellei oteta huomioon kestävästä ilmastonpolitiikan vaatimuksia. Komission uusi tämän vuoden helmikuussa perustetun ilmastotoimien pääosaston tarkoituksena on tehostaa ilmaston lämpenemisen vastaista taistelua ja varmistaa, että kunnianhimoinen tavoite leikata hiilidioksidipäästöjä 20 %:lla vuoteen 2020 mennessä toteutuu. Alueellista tukea on varattu kestävyden edistämiseksi enemmän kuin koskaan aikaisemmin millekään muulle ympäristöä säästävälle hankkeelle.

Useita ilmastonmuutoksen mukanaan tuomia haasteita voidaan torjua vain paikallisesti. Ympäristönäkökohdat tulee ottaa huomioon esimerkiksi silloin, kun investoidaan rahaa alueellisesta rahastosta laajamittaiseen teiden tai joukkoliikenneverkon rakennusprojektiin. Ilmastonmuutoksen torjunta mukautuu myös alueiden mukaan: se voi tarkoittaa puhtaan teknologian tutkimusta, tulvien tai aavikoitumisen estämistä koskevia investointeja tai kannustimia yrityksille hillitä saastumista.

Samalla kun kasvihuonekaasupäästöjen vähentäminen hyödyttää meitä jokaista, investoinnit vihreään talouteen luovat työpaikkoja ja parantavat paikallisyhteyksien kilpailukykyä.

Monipuolisten investointien avulla aluetason toimet edistävät ilmastotoimien pääosaston asettamia tavoitteita: ilmastonkestävyyden varmistaminen kaikilla EU:n politiikan aloilla maaseudun kehityksestä terveyteen, vesien suojeluun, teollisuuteen ja tutkimukseen.

LISÄTIETOA:

http://ec.europa.eu/climateaction/index_fi.htm



KAUPUNKIKEHITYS JA YHDENNETTY POLITIIKKA

Yhdennetty kaupunkikehitys on keskeinen Euroopan koheesiopolitiikan painopistealue ja tavoite, jota tuetaan kaikissa sen ohjelmissa. EU:n kaupungit ja alueet hyödyntävät yhdennettyä politiikkaa kestävän, osallistavan ja innovatiivisen kaupunkikehityksen tukemiseksi. Yhteinen "Urban Acquis" -asiakirja on tärkeä nykyisen politiikan onnistumisen kannalta, ja siitä on muotoutumassa yksi vuoden 2013 jälkeisen politiikan tärkeimmistä tavoitteista.

Kaupunkien merkitys

Kaupungit ovat alueellisen kasvun moottoreita, ja ne voivat merkittävästi vaikuttaa EU:n kilpailukykyyn maailmanlaajuisesti. Kylät ja kaupungit haluavat vetää puoleensa sekä asukkaita että yrityksiä ja säilyttää alueet suosittuina asuin- ja työympäristöinä, mikä on suuri haaste viranomaisille. Kaupunkien kohtaamiin ongelmiin on löydettävä ratkaisut, jotta ne voivat hyödyntää mahdollisuuksia tulevaisuudessa.

Kaupunkien kehitystä tulee tukea kaikilla tasoilla, ja vaikka EU ei suoraan osallistu jäsenmaiden kaupunkipolitiikkaan, voidaan tunnustaa, että erityisesti koheesiopolitiikkaan liittyvillä toimintatavoilla on suora vaikutus. Tämä tulee ottaa huomioon päätöksenteossa.

Aikaisemmin: Aluepolitiikan tuki yhdennetylle kaupunkikehitykselle

Viimeisen kahdenkymmenen vuoden aikana on käynnistetty lukuisia EU:n aloitteita kaupunkikehityksen tukemiseksi. Nämä alkoivat Urban-pilottihankkeilla (1989–1999). Ne keskittyivät taloudelliseen kehitykseen, ympäristötoimenpiteisiin ja -tavoitteisiin, historiallisten keskusten elävöittämiseen sekä teknologiavarojen hyödyntämiseen. Kahdessa vaiheessa tuettiin 59 hanketta 14 jäsenvaltiossa.

URBAN-yhteisöaloite (1994–2006) perustui Euroopan kaupungeissa toteutetusta 200 pilottihankkeesta saadulle kokemukselle. Kahdella ohjelmakaudella URBAN jakoi yhteisön tukea yhteensä 1,6 miljardia euroa. URBAN-valtavirtaistaminen (2007–2013) jatkoi URBAN-yhteisöaloitteen tekemää työtä kansallisissa ja alueellisissa toimenpideohjelmissa lähentymis-, alueellisen kilpailukykyyn ja työllisyyden tavoitteen puitteissa.

Tämä tärkeä askel mahdollisti ala- ja teemakohtaisten politiikkojen yhdentymisen Euroopan kaupungeissa. Niistä tuli ensimmäistä kertaa Euroopan aluekehitysrahaston (EAKR) mahdollisia tuensajia.

Mitkä ovat tavoitteet?

Euroopan tason toimenpiteillä pyritään seuraaviin poliittisiin tavoitteisiin:

- Kaupunkien ja kylien taloudellisen hyvinvoinnin ja työllisyyden parantaminen
- Kaupunkialueiden tasa-arvon, sosiaalisen osallisuuden ja uudistamisen edistäminen
- Kaupunkiympäristön suojeleminen ja parannukset alueellisen ja maailmanlaajuisen kestävyuden saavuttamiseksi,
- Hyvän hallintotavan ja paikallisasukkaiden vaikutusmahdollisuuksien edistäminen.

Kaupunkialueiden kehittämisverkkoja koskeva URBACT-ohjelma (2002–2013) on lisännyt asiantuntemuksen ja kokemuksen vaihtoa kaupunkien ja asiantuntijoiden välillä koko Euroopassa.

Vuodesta 2003 Urban Audit -kaupunkitutkimus tarjoaa tietoa Euroopan kaupunkien tilan arvioimiseksi sekä vertailutietoa 321 kaupungista. Vuonna 2010 sitä täydennettiin julkaisemalla "Urban Atlas", joka sisältää yksityiskohtaisia digitaalisia karttoja yli 300 Urban Audit -alueelle satelliittikuvien avulla.



Toimiiko tämä?

EU:n kestävästä kaupunkikehitystä käsittelevässä Leipzigin peruskirjassa (2007) on suositukset laajemman yhdentyneen kaupunkien kehityspolitiikan soveltamisesta ja huomion kiinnittämisestä köyhimpiin alueisiin. URBAN-valtavirtaistamisella on ollut myönteisiä vaikutuksia näihin välineisiin.

Koska muutos käytännössä tapahtui keskellä EU:n merkittävintä laajentumista ja uusilla jäsenmailla ei ollut aikaisempaa kokemusta aloitteista, tämä ei ole mikään pieni saavutus. Puolella toimenpideohjelmista on vahva kaupunkiulottuvuus, ja noin 10 miljardia euroa on korvamerkitty kaupunkeihin tehtäviin investointeihin.

Valtavirtaistamisella on omat rajoitteensa. Tulevaisuudessa on tärkeää hyödyntää koheesipolitiikan ohjelmien kokonaispotentiaali ja käsitellä seuraavia vaihtoehtoja parannusten tekemiseksi:

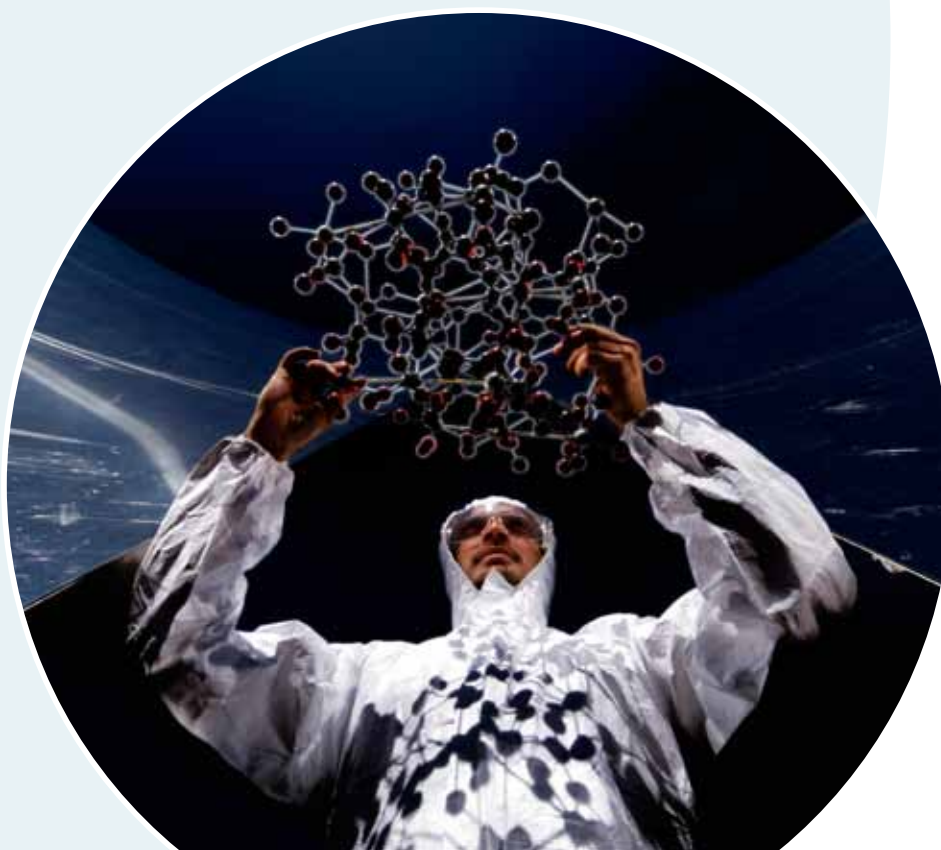
- Kaupunkien sidosryhmien tulee osallistua enemmän ohjelmien suunnitteluun ja kehitykseen, ja viranomaisten on tehtävä enemmän töitä niiden mukaan saamiseksi.
- Vaikka yhdenntetty lähestymistapa vaatii paljon, sillä usein saadaan parempia tuloksia aikaan monimutkaisissa tilanteissa.
- On keskityttävä kaupunkien tilan parantamiseen. Tämä tarkoittaa enemmänkin innovatiivisia kuin konservatiivisia toimenpiteitä. URBAN -yhteisöaloite tarjoaa useita hyviä esimerkkejä innovaatioista.
- Tiedonvaihto on menestyksen salaisuus. Verkottumista tulee edistää kehittyneiden ja vähemmän kehittyneiden kaupunkien välillä.

Integraatio – uusi dynamiikka

Töitä on vielä tehtävä sen varmistamiseksi, että kaupunkien kehityspolitiikassa yhdistyvät eri tavoitteet ja tekijät sen sijaan, että keskityttäisiin yhteen sektoriin.

Vuonna 2008 käynnistettiin tässä suhteessa lupaava aloite Marseillessa, jossa jäsenvaltiot sopivat kestäviä kaupunkeja koskevan yhteisen eurooppalaisen viitekehyksen perustamisesta Leipzigin peruskirjan täytäntöönpanon turvaamiseksi paikallisella tasolla. Viitekehystä kehitellään parhaillaan laajalti yhteistyössä kaupunkien, jäsenvaltioiden, Euroopan komission ja asiantuntijoiden kanssa. Vapaaehtoisuuteen perustuen se tarjoaa kaupungeille käytännöllisen työkalun yhdentyneen lähestymistavan soveltamisessa strategioiden ja hankkeiden kehittämisen yhteydessä ja erilaisten tarpeiden ja intressien tasapainottamiseksi.

Tulevaisuudessa tarvitaan vahvaa poliittista tahtoa kaikilla tasoilla Urban Acquis -asiakirjan täytäntöönpanon tehostamiseksi oleellisena osana alueellista koheesiota. Siten kaupungit ovat elintärkeitä Euroopan hyvinvoinnille. Kaupungeilla on haasteita nyt ja tulevaisuudessa, mutta niillä on valmiudet tehdä Euroopan talouksista vahvempia, vihreämpiä ja sosiaalisesti osallistavia. Tämän vuoksi kaupunkipolitiikka on yksi komission tärkeimmistä poliittisista päämääristä koko EU:n alueella.



YHTEISÖN TUKI

KAUPUNKIKEHITYKSELLE

Uuden komission myötä politiikan tavoitteita on myös uudistettu. Strategiasuunnitelmat ovat jo edenneet seuraavalle ohjelmakaudelle, vuoden 2013 jälkeiselle ajalle. Helmikuu oli siten sopiva ajankohta järjestää kaupunkikehitystä varten tarkoitettujen tukien hyödyntämistä käsittelevä konferenssi. Seuraavassa käsittelemme konferenssin puheenaiheita.

Kaupunkeja hyödyttävä koheesiopolitiikka

70 % EU:n kansalaisista asuu kaupungeissa, mutta kaupunkikehitystä varten ei ole olemassa tiettyä yhtä EU-politiikkaa.

Kyliin ja kaupunkeihin kohdistuvien Euroopan koheesiopolitiikan vaikutusten tutkimiseksi noin 120 henkilöä useista eri organisaatioista tuli kuulemaan puhujia ja jakamaan omia ajatuksiaan Building on 20 years of Community support for urban development -seminaariin Brysseliin 4. helmikuuta.

Päivä oli jaettu kolmeen osioon, joissa käsiteltiin EU:n vaikutusta kaupunkikehitykseen ja pohdittiin sen tulevaisuutta. Seminaari päättyi korkeantason poliittiseen paneelikeskusteluun, jolla myös juhlistettiin kaupunkikehityksen tuen 20-vuotista taivalta.

Vaikutukset tähän mennessä

Vuoden 1989 voimaantulosta lähtien EU:n koheesiopolitiikka on vastannut kysymyksiin, jotka ovat liittyneet keskustan sisäisiin eroihin ja heikommassa asemassa oleviin kaupunginosiin. Tämä johtuu lähinnä siitä, että yhden kaupungin vaurauden ja kasvun erot ovat toisinaan suurempia kuin EU:n vähemmän kehittyneiden ja kehittyneiden alueiden välillä. Eriarvoisuudet ovat kasvun esteitä, ja niiden vähentäminen oli ensimmäisen yhteisön laajuisten toimenpiteiden lähtökohta. Ensimmäisen osion aikana puhujat käsitelivät URBAN-ohjelmien vaikutuksia kehitykseen.

« Kaupunkien on oltava täysivaltaisia kumppaneita ohjelmakauden 2014–2020 valmistelussa, ja kehotamme jäsenvaltioita tukemaan vahvaa kaupunkiulottuvuutta seuraavissa koheesiopolitiikkaa koskevissa asetuksissa. »

Rudolf NIESSLER

politiikan koordinoinnista vastaava johtaja,
aluepolitiikan pääosasto,
Euroopan komissio

Virstanpylväitä

Pienestä budjetistaan (0,4 % vuosien 2000–2006 koheesiopolitiikan budjetista) huolimatta URBAN-yhteisöaloite oli erittäin suosittu ja arvostettu koko EU:n alueella. Kaikki sen 180 yksilöllisesti suunniteltua ohjelmaa auttoivat uusien kaupunkikehityksen lähestymistapojen testaamisessa, ja niillä on ollut suuri merkitys innovatiiviselle koheesiopolitiikalle.

Kaupunkikehityksen ulottuvuutta on laajennettu ohjelmakaudella 2007–2013. Lähestymistapa ei ole enää kokeellinen, vaan se on käytössä kaikissa koheesiopolitiikan ohjelmissa. Vaikka on liian aikaista tehdä johtopäätöksiä, nyt on jo selvää, että rahoituksen lisääminen 0,4 %:sta 3 %:iin kokonaisrahoituksesta

on auttanut edistämään kaupunkikehitystä. Siitä huolimatta matkalla on myös ollut takaiskuja, kuten kaupunkiulottuvuuden innovatiivisuuden poistuminen valtavirtaistumisen tapahtuessa.

Mitä tulevaisuus tuo tullessaan?

Edessä on useita eritoten taloudelliseen ja sosiaaliseen polarisaatioon liittyviä haasteita. Väestörakenteen muutokset aiheuttavat suuria haasteita varsinkin, kun tietyille yhä tiheämmin asutuille ja ruuhkaisimmille alueille on ominaista väestön kerääntyminen, kun taas toiset alueet yrittävät taistella talouden taantumaa ja väestön ikääntymistä vastaan, kun nuoret ja korkeasti koulutetut työntekijät karkaavat muille seuduille. Kaupungit ovat erinomaisia ympäristöjä kokeellisille ruohonjuuritason lähestymistavoille, jotka toimivat innovatiivisten ratkaisujen hautomina.

« Kaikki tasot on huomioitu yhdentymisessä, mutta tarvitsemme hyvän paikallishallinnon, ja henkilöstöinvestointeja on tehtävä. Tulevaisuudessa kaikki hallinnon on tasot on aktivoitava. »

Danuta HÜBNER

MEP, Euroopan parlamentin REGI-komitean
puheenjohtaja, entinen aluepolitiikasta
vastaava komissaari

SYRJÄISIMMÄT ALUEET JA YHDENTYNYT LÄHESTYMISTAPA

Syrjäisimmät alueet ovat Euroopan unionin erikoispiirre niiden eristäytyneisyyden ja erikoisolosuhteiden vuoksi. Niillä on myös vaikutusta kehitykseen ja toimintoihin. Alueiden erikoisasema on tunnustettu virallisissa asiakirjoissa, ja EU toteuttaa kokonaisvaltaista ja yhdenmukaista strategiaa, joka on räätälöity näiden alueiden tarpeiden mukaan.

Maantieteellisesti syrjäisiä alueita, joilla jokaisella on omalaatuinen taloudellinen rakenne, on yhdeksän: Kanariansaaret, Azorit, Martinique, Guadeloupe, Ranskan Guyana ja Réunion sekä Saint Martin ja Saint Barthélemy. Ne ovat erillisiä ja silti täysipainoisia vaikuttajia EU-politiikassa.

Syrjäisimpien alueiden erikoislaatuisuus, joka tuli käsitteenä ensimmäistä kertaa esille Amsterdamin sopimuksessa (1997) ja joka on huomioitu myös Lissabonin sopimuksessa, viittaa rajoituksiin, jotka koskevat syrjäistä sijaintia ja saaristoasemaa, pientä pinta-alaa, vaativia luonnonoloja sekä taloudellista riippuvuutta tietyistä tuotteista. Yhteisön politiikkojen soveltaminen näiden alueiden jokapäiväisessä hallinnossa nähdään siten välttämättömänä.

EU aloitti näille alueille suunnatun kokonaisvaltaisen ja yhtenäisen eurooppalaisen strategian Vuonna 2004. Strategian yhdenmukaistamisen tarkoituksena on vähentää fyysisistä rajoituksista johtuvia vaikutuksia ja nostaa niiden kilpailukykyä sekä kytkeä nämä kysymykset paikalliseen politiikkaan.

EU on vastannut edellä esitettyihin kolmeen painopistealueeseen soveltamalla erityistoimenpiteitä eri politiikoissa, kuten koheesio-, vero- ja maatalouspolitiikassa sekä kalastus-, kilpailu-, liikenne-, tutkimus ja ympäristöpolitiikassa. EU:n politiikkojen horisontaaliseen vaikutukseen syrjäisimmillä alueilla kiinnitetään jatkuvaa huomiota.

Euroopan aluekehitysrahastosta (EAKR) myönnettyillä erityisavustuksilla halutaan parantaa näiden alueiden saavutettavuutta erityisesti liikenteen alalla.

Syrjäisimpien alueiden kilpailukykyä parannetaan tukemalla innovaatioita ja tietoyhteiskuntaa ja varmistamalla alueiden osallistuminen täysimääräisesti Lissabonin strategiaan.

Alueellista yhdentymistä paikalliseen ympäristöön tuetaan osittain erilaisilla alueellisen yhteistyön ohjelmilla, joita EAKR osarahoittaa.

Pyrkimyksissään parantaa toimien johdonmukaisuutta ja koordinaatiota Euroopan komissio on perustanut aluepolitiikan pääosastolle näitä kysymyksiä ratkaisemaan tarkoitettun yksikön. Osastojen välinen syrjäisimpien alueiden ryhmä on myös perustettu. Erityiskumppanuus sallii syrjäisimmille alueille ja jäsenvaltioille mahdollisuuden laatia muistioita komission tarkasteltavaksi. Kumppanuuteen kuuluvat myös tekniset ja poliittiset suunnittelukonferenssit.

Aluepolitiikasta vastaavan komissaarin osallistuminen syrjäisimpien alueiden vuosittaiseen puheenjohtajakokoukseen sekä joka toinen vuosi (toukokuusta 2010 alkaen) Brysselissä järjestettävä Euroopan syrjäisimpien alueiden foorumi ovat selkeitä todisteita näistä pyrkimyksistä.

Yhdentynyt lähestymistapa tuntuu olevan sopiva tapa komissiolle lähestyä syrjäisimpiä alueita. Ilman sitä alueellisen yhteenkuuluvuuden ja kilpailukyyn välinen suhde on vaarassa. Yhdentynyt lähestymistapa tarjoaa mahdollisuuden asettaa alueellisia ehtoja alakohtaisiin politiikkoihin. Yleensä se yhdistää eri toimijoita eri päätöksentekotasolla ja toimialoilla. Lisäksi sillä varmistetaan, että alueellisuus ja paikalliset erityispiirteet otetaan huomioon kaikissa EU:n toimien vaiheissa.



Koheesiopolitiikka Eurooppa 2020 -strategian ytimessä

Euroopan komissio käynnisti Eurooppa 2020 -strategian maaliskuun 3 päivänä valmistellseen EU:n taloutta seuraavalle vuosikymmenelle. Taloudellinen, sosiaalinen ja alueellinen yhteenkuuluvuus ovat uudenkin strategian keskeisiä kysymyksiä. Tällä varmistetaan, että kaikki resurssit voidaan ottaa käyttöön strategian tavoitteiden saavuttamiseksi. Eurooppa 2020 -strategia korostaa koheesiopolitiikan roolia keskeisenä keinona tuottaa älykästä, kestävää ja osallistavaa kasvua jäsenvaltioissa ja niiden alueilla.

Strategia perustuu kolmelle toisiinsa liittyville ja toisiaan tukeville painopistealueelle: älykäs kasvu – osaamiseen ja innovointiin perustuva talouden kehittäminen; kestävä kasvu – vihreämmän, resurssitehokkaamman ja kilpailukykyisemmän talouden edistäminen sekä; osallistava kasvu – sosiaalista ja alueellista yhteenkuuluvuutta lisäävän korkean työllisyyden talouden edistäminen.

Näiden tavoitteiden saavuttamista mitataan viidellä EU-tason yleistavoitteella, jotka jäsenvaltioiden on muunnettava kansallisiksi tavoitteiksi ja jotka heijastavat tavoitteiden lähtökohtia:

- Työllisten osuus 20–64-vuotiaista on 75 prosenttia.
- EU:n BKT:sta 3 prosenttia investoidaan T&K:hon.
- 20-20-20-ilmasto/energiatavoitteet saavutetaan.
- Koulunkäynnin keskeyttävien osuus on alle 10 prosenttia, ja vähintään 40 prosenttia nuoremmasta sukupolvesta suorittaa korkea-asteen tutkinnon.
- Köyhyysuhan alla eläviä on 20 miljoonaa vähemmän.

Koheesiopolitiikka on yksi jäsenvaltioiden suurimmista EU-rahoituslähteistä – ja suurin rahoituslähde investoinneille ja kehitykselle. Siksi sillä on suuri merkitys Eurooppa 2020 -strategian toteuttamisessa. Sen kolme rahastoa eli Euroopan aluekehitysrahasto (EAKR), Euroopan sosiaalirahasto (ESR) ja koheesiorahasto ovat arvoltaan lähes 350 miljardia euroa. Valtaosa tästä summasta eli noin 230 miljardia euroa on suurelta osin suunnattu Eurooppa 2020 -toimintaohjelmaan kuuluvien avainalojen investointeihin innovaatiokyvyn parantamiseksi ja kilpailukykyisen, yhtenäisen ja vihreämmän talouden rakentamiseksi.

Maaliskuussa vahvistetun strategian jälkeen komissio julkaisi ensimmäisen koheesiopolitiikan strategiaraportin, joka sisältää tietoa täytäntöönpano-ohjelmista tukikauden 2007–2013 puolivälissä. EU:n keskiarvona 27 % hankkeista (arvo 93 miljardia euroa) on jo valittu.

Raportti kuvaa selkeästi käynnissä olevia hankkeita. Avainalojen, kuten T&K:n ja innovoinnin kehitys on ollut lähinnä myönteistä. Yli kolmasosa kokonaisbudjetista on myönnetty hankkeille, jotka toimivat esimerkiksi pk-yritysten tutkimuksen ja innovoinnin edistämisen, puhtaan kaupunkiliikenteen, koulutuksen ja terveysinfrastruktuurin aloilla. Raportissa todetaan kuitenkin, että työtä on tehtävä hankkeiden toteutuksen eteen eritoten rautatieliikennettä, energiaa ja ympäristöä koskevilla aloilla sekä nopeiden Internet-yhteyksien ja digitaalitalouden edistämiseksi.

Eurooppa 2020 -strategia asettaa uusia haasteita koheesiopolitiikalle. Kasvuun ja työllisyyteen tähtäävän Lissabonin strategian kokemusten perusteella politiikalla voidaan vaikuttaa Eurooppa 2020 -strategian onnistumiseen taloudellisen, sosiaalisen ja alueellisen yhteenkuuluvuuden kautta, jotka ovat Eurooppa 2020 -strategian ja Lissabonin sopimuksen ilmoitettuja tavoitteita. Sillä voidaan myös vaikuttaa kumppanuuksiin sitouttamalla paikallisia ja alueellisia sidosryhmiä ja tarjoamalla konkreettisia tuloksia kentällä työskenteleville eurooppalaisille..

LISÄTIETOA:

Eurooppa 2020: Älykkään, kestävä ja osallistavan kasvun strategia

http://ec.europa.eu/eu2020/index_en.htm





Sukupuolten välinen tasa-arvo – alueiden kunniakysymys

Tasa-arvon valtavirtaistaminen ja rakennerahastot

Sukupuolten tasa-arvon valtavirtaistamista koskevan korkean tason työryhmän 10. tapaaminen 19. maaliskuuta osoitti yhteistyöhön sitoutumista eri rakennerahastojen välillä paremman sukupuolten tasa-arvon saavuttamiseksi niin teoriassa kuin käytännössäkin.

”Sukupuolten tasa-arvoon tähtääviä toimenpiteitä ei pidä ottaa kevyesti”, sanoi Daniela Bankier työllisyys-, sosiaali- ja tasa-arvoasioiden pääosastolta, mikä on tärkeä huomio talouskriisin aikana. Uusi komissio ja Eurooppa 2020 -strategia tarjoavat uusia mahdollisuuksia työn kehittämiseksi.

Kokouksessa puheenjohtaja ja aluepolitiikan pääosaston teemakohtaisen koordinoinnin ja innovoinnin yksikön johtaja Mikel Landabaso kehotti jäsenvaltioita tukemaan sukupuolten tasa-arvon valtavirtaistamista jakaessaan jäljellä olevaa rahoitusta kuluvalle ohjelmakaudella. Arvioinnin ja sukupuolten tasa-arvoa koskevan eurooppalaisen strategian lisäksi jäsenvaltiot esittivät kokouksessa esimerkkejä hyvistä käytännöistä. Yksi niistä oli ruotsalainen RegioStars-kilpailun finalistihanke, joka tarjoaa mikroluottoja naisryhmille.

LISÄTIETOA:

RegioStars

http://ec.europa.eu/regional_policy/cooperation/interregional/ecochange/doc/regiostars2010_brochure.pdf

Solidaarisuus katastrofin hetkellä

Helmikuu oli synkkä kuukausi monelle eurooppalaiselle. Madeiraa järkyttivät yhtäkkiset tulvat ja maanvyörymät, jotka johtivat 45 kuolemantapaukseen. 600 jäi kodittomaksi. Ranskassa taas 52 ihmistä kuoli Xynthia-myrskyn lyödessä voimalla Atlantin rannikolle. Miljoonat kotitaloudet jäivät ilman sähköä.

Euroopan unionin solidaarisuusrahasto (EUSR) perustettiin vuonna 2002 EU-maiden auttamiseksi suurten luonnonkatastrofien varalta. Aluepolitiikasta vastaava komissaari Johannes Hahn vieraili molemmilla alueilla heti katastrofien sattumisen jälkeen tarkastellakseen, miten rahasto voisi parhaiten vastata niiden tarpeisiin.

Komission arvioitavana on Portugalin 20. huhtikuuta jättämä avustushakemus. Ranskan oli myös jätettävä hakemuksensa toukokuun alkuun mennessä. Jos solidaarisuusrahastoa koskevan säännöksen ehdot täyttyvät, komissio tulee pyytämään Euroopan parlamentilta ja jäsenvaltioilta tarvittavia varoja tuen myöntämiseksi. Solidaarisuusrahaston avustukset lisätään normaalin EU:n talousarvioon, joten kysymyksessä on todellinen solidaarisuuden osoitus jäsenvaltioilta.

Avustusta voidaan myöntää viranomaisten tekemiin kiireellisimpiin hätätoimenpiteisiin: tärkeän infrastruktuurin korjauksiin, pelastustoimien kustannuksiin tai väliaikaisen asutuksen järjestämiseen uhreille sekä raivaustöihin. EUSR:sta voidaan maksaa avustuksia takautuvasti. Korvausta ei makseta yksityiselle omaisuudelle tai ansionmenetyksistä aiheutuneista vahingoista.

Rakennerahastojen vuosille 2000–2006 myönnettyjen avustusten päättäminen

Ohjelmakautta 2000–2006 koskevien päättämisasiakirjojen valmistumisen määräaika on 15 kuukautta viimeisestä tukikelpoisuuden päivästä.

Jäsenvaltioiden on jätettävä tarvittavat asiakirjat komissiolle määräaikaan mennessä.

LISÄTIETOA:

http://ec.europa.eu/regional_policy/funds/2006/closure/index_en.htm

LISÄTIETOA:

Euroopan unionin solidaarisuusrahasto

http://ec.europa.eu/regional_policy/funds/solidar/solid_fi.htm

http://europa.eu/legislation_summaries/regional_policy/provisions_and_instruments/g24217_fi.htm

Jokaisessa Panoraman numerossa seurataan kahden eri hankkeen edistymistä niistä vastaavien ihmisten näkökulmasta. Kerromme EAKR:n rahoittamien hankkeiden myötä- ja vastamäistä, ongelmista ja niiden ratkaisuista.

HANKE

1

POPAKADEMIE, MANNHEIM

Mannheim ei ole ainoastaan 2 000 m²:n kokoisen musiikki-kuoron, vaan myös University of Popular Music and Music Businessin eli Popakademien kotipaikka. Se on ainoa yliopisto Saksassa, joka tarjoaa modernin musiikin kursseja. Seuraavassa vierailimme Popakademiassa, joka on vakituisen kohteemme Mannheimin musiikkiopiston sisarhanke.

Tämän vuoden saavutukset vastaavat kaikkien odotuksia

Viime vuoden suunnitelmat kantavat hedelmää Popakademiassa uuden popmusiikin ja musiikkialan asiantuntemukseen keskittyneen maisteriohjelman myötä. Alkuperäiseen rakennukseen on rakennettu kaksi lisäkerrosta, joissa sijaitsevat uudet luentosalit, harjoitustilat ja levytystudiot. Henkilöstön ja opiskelijoiden työmoraali on korkealla, kun heille on avautunut mahdollisuus työskennellä ulkomaalaisten muusikoiden kanssa.

Kansainvälistä mainetta rakentamassa

Hankkeen todellinen helmi on kansainvälinen kesäleiri, joka käynnistyi viime vuonna. Viikon ajan elokuun alussa yhdistyvät 80 opiskelijan lahjakkuus ja kulttuuritausta useiden musiikin lajien tahdittamana. Opiskelijat tulevat eurooppalaisista musiikkiopistoista, mutta myös kauempaa Yhdysvalloista ja Kiinasta.

Tämä on upea täydennys kansainvälisille suhteille, joita akatemia on jo aikaisemmin pyrkinyt luomaan. Vastikään perustettu bändi koostuu dublinilaisista muusikoista, ja kaikki ovat innoissaan mahdollisuudesta tehdä mielenkiintoisia asioita.

Tämänkaltaiset mahdollisuudet saattavat nostaa akatemian aivan uudelle tasolle, mutta johtaja Udo Dahmen on varovainen. "Brysselissä tehokkaampi koordinaatio mahdollistaisi muidenkin eurooppalaisten ja kansainvälisten tapahtumien kukoistamisen", hän toteaa. Tammikuussa järjestetty bändi- ja liiketoiminnan yhdistänyt Euroopan laajuinen tapahtuma oli ainutlaatuinen kokemus musiikin asiantuntijoille tavata ja luoda suhteita, mutta tällaisia tapahtumia järjestetään liian harvoin.

Suora henkilökohtainen kontakti on tärkeää

EAKR:lla ja muulla EU-rahoituksella on hyvin vakiintuneet käytännöt ja ne tuovat turvaa hankkeille, mutta kehittämisen varaa on aina. Udo Dahmenilla on varastossa paljon ideoita, mutta tuen hakumenettelyä on vaikea ymmärtää, ellei ole tekemisissä suoraan niiden viranomaisten kanssa, jotka voivat antaa ohjeita hakuprosessin aikana.

MuZone Europe -verkoston rahoituksen loppumisen jälkeen vuonna 2007 Bonnissa sijaitseva Leonardo-ohjelman alle kuuluva kansallinen elinikäisen oppimisen toimisto (Bundesinstitut für Berufsbildung) ei ole ollut enää vastuussa akatemiaan liittyvistä hankehakemuksista. Siksi henkilökohtaiset kontaktit on menetetty, ja projektipäälliköiden on asioidessaan oltava yhteydessä Brysselissä sijaitsevaan elinikäisen oppimisen toimenpidevirastoon.

Akatemialla on niin vankka alueellinen ja paikallinen tuki Saksassa, että joskus voi tuntua turhautavalta, kun kaikkia hankkeita ei hyväksytä Brysselissä. Työläs hakumenettely saattaa johtaa hankkeiden hylkäämiseen, koska hakemukset eivät vastaa EU-ohjelmien tarkkoja vaatimuksia.

Arkisemmalla tasolla EU:n vaatimusten mukainen päivittäinen asioiden hoito on nykyisin hyvin vakiintunutta ja sujuu ongelmitta.

Tietoja ja lukuja

EAKR-osuus: 2,6 miljoonaa euroa

Kansallinen osarahoitus: 776 000 euroa

LISÄTIETOA:

<http://www.popakademie.de/>



CNH on tutkimusyhteisön, yksityissektorin ja julkisen terveydenhuollon yhteistyökeskus, joka soveltaa nanoteknologiaa sairauksien ja asianmukaisen hoidon määrittämisessä.

Liiketoiminta kasvussa

Centre for NanoHealth -keskuksen liiketoiminta on kasvussa samalla, kun välineitä ja henkilöstöä lisätään. Keskus odottaa parhaillaan sitä varten Swanseaan yliopistoon rakennettuja tiloja, joiden on määrä valmistua vuoden 2011 lopulla. Tiimi jatkaa työtään lannistumatta kampuksen väliaikaisissa tiloissa.

Keskuksen toisena toimintavuonna on osuttu naulan kantaan liiketoiminnan keskittämiseksi ja hankkeiden valinnassa. Välineistön lisääntyessä CNH:n henkilöstö on kiireinen toimiessaan eri yritysten ja tutkimuskeskusten kanssa asiakaskunnan lisäämiseksi. Useat biolääketieteen keskuksat tekevät nyt yhteistyötä CNH:n kanssa uusien tuotteiden ja menetelmien kehittämiseksi. Kumppaneihin kuuluu myös paikallisyrittäjiä, joista jotkut ovat siirtyneet Swanseaan CNH:n tarjoamien palvelujen vuoksi. Asiakkaita hankitaan myös International Business Walesin avustuksella.

EU:n rahoituksesta toimiva prosessi

EAKR-rahoitus on ollut keskeinen tekijä keskuksen kannattavuudelle. Johtaja Tim Claypole myöntää auliisti, että keskuksen kannattavuus ja maine tulevaisuudessa ovat riippuvaisia EU:n panoksesta. Siten eurooppalaisen byrokratian heikko ensivaikutelma on paras nähdä välttämättömänä pahana suurempien etujen tavoittelemisessa. Yritystietojen kerääminen asiakkailta päivittäin voi tuntua turhauttavalta taakalta tiimille, joka haluaisi kiirehtiä uutta kehitystä. Asiakkaiden on ilmoitettava erilaisia tietoja, ennen kuin ne voidaan virallisesti rekisteröidä CNH-hankkeiksi.

Tietoihin kuuluvat muun muassa liikevaihto, työntekijöiden määrä ja ratkaisevasti se, millaista valtiontukea ne ovat saaneet. Tietoja voidaan harvoin saada yhdeltä ja samalta henkilöltä, ja yritysten käytännöt vaihtelevat siinä, miten ne tallentavat tietoja ja kuka niistä on vastuussa. Ohjeistuksessa on myös selviä epäjohdonmukaisuuksia: jos todetaan, että yritys toimii yhtäläisten mahdollisuuksien periaatteiden mukaisesti, miten voidaan vaatia työntekijöiden sukupuolta ja ikää koskevia tietoja?

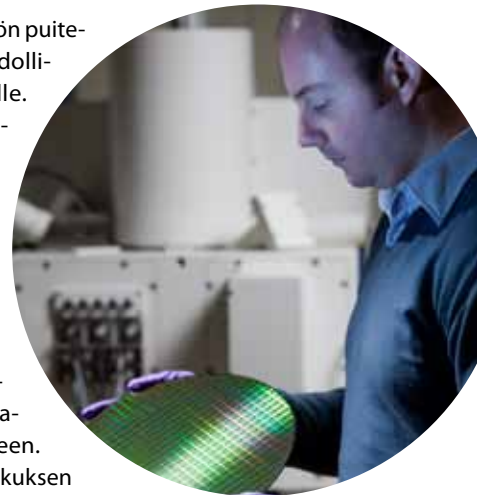
Uusia mahdollisuuksia EU-verkoston avulla

Pitkällä aikavälillä uusia hankkeita, liikevaihtoa ja kannattavuutta koskevien tietojen kerääminen tuo kuitenkin keskukselle myönteistä julkisuutta ja tukee sen kilpailukykyä ja liiketoiminnan lisäämistä. Neljännesvuosittaisilla tapaamisilla Wales European Funding Office (WEFO) -viraston edustajien kanssa varmistetaan raportoinnin valmistuminen aikataulussa ja säännöllisten rahavirtojen tulo. "Kun raportointijärjestelmä toimii, tämä ei ole mitenkään rasittavaa, ja on helpottavaa tietää, että WEFO on tyytyväinen hankkeisiimme ja menetelmiimme", Claypole sanoo.

EU-rahoitus Euroopan yhteisön puite-ohjelmasta avaa uusia mahdollisuuksia tutkimusyhteistyölle. EU-konferenssien ja CORDIS-verkoston perimmäisenä tarkoituksena on osaltaan selvittää kuka, mitä ja missä toimii. Raha ei tule tarjotimella, mutta ahkera verkostoituminen muiden jäsenvaltioiden tutkijoiden kanssa nyt on avain tulevaisuuden hankkeiden varmistamiseen ja suhteiden luomiseen.

Claypole on optimistinen keskuksen Euroopan laajuisista mahdollisuuksista:

"Oikealla välineistöllä ja asiantuntemuksella voimme aktiivisesti etsiä mahdollisia kumppaneita muista maista".



Tietoja ja lukuja

Centre for NanoHealth -keskukselle on myönnetty hieman yli 21 miljoonaa euroa lähentymistavoitteesta. Keskuksen rahoitus alkoi vuonna 2009 ja sen on määrä jatkua viisi vuotta.

LISÄTIETOA:

<http://www.swan.ac.uk/nanohealth/>

JAETTUJA IDEOITA – JAETTUJA TULOKSIA

RegioStars-voittajat julki

Vuoden 2010 RegioStars-palkinnot Euroopan innovatiivisimmille hankkeille on jaettu: kuusi voittajahanketta tulee Belgiasta, Ruotsista, Liettuasta (kaksi palkintoa), Saksasta ja Ranskasta. Palkinnot jakoi Euroopan aluepolitiikasta vastaava komissaari Johannes Hahn palkintojenjakoseremoniassa Brysselissä 20. toukokuuta 2010.

Tänä vuonna jaettiin kuusi palkintoa; kaksi "CityStar"-palkintoa, kolme tieto- ja viestintätekniikan palkintoa ja yksi tiedotus- ja viestintätoiminnan palkinto. Voittajahankkeisiin kuuluvat entisen kaivosalueen muuntaminen yritysten innovaatiotoiminnan keskuksiksi (Genk, Belgia), maahanmuuttajanaisten mikrorahoituslaitos (Ruotsi), tietoteknisten valmiuksien parantamishanke (Liettua), avohoitopotilasten televalvontalaitteen kehittäminen (Brandenburg, Saksa), laajakaistan kattavuuden laajentaminen (Auvergne, Ranska) sekä EU:n rakennerahastojen virallinen verkkosivu (Liettua).

Voittajille jaettiin tähteä esittävät kristallipalkinnot sekä hankevideo. Tietoa kaikista 24 finalistista, kelpoisuusvaatimuksista ja tuomariston jäsenistä:

http://ec.europa.eu/regional_policy/cooperation/interregional/ecochange/regiostars_en.cfm

Vuoden 2011 palkintokategoriat julkaistiin tammikuussa 2010. Hakuaika päättyy 16. heinäkuuta 2010.

LISÄTIETOA VIDEOT LADATTAVISSA TÄÄLLÄ:

http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/video/regiostars2010/genk_fr.wmv



Laajakaista Auvergnessa, Ranskassa



C-Mine Centre, Genk, Belgia



Uusi potilaiden seurannan liiketoimintamalli, Brandenburg, Saksa



Tietokonekukutaito ja Liettuan e-kansalaisuus, Liettua



Micro-Finance Institute, Itä-/Keski-Ruotsi

VUOSITTAINEN URBACT-KONFERENSSI 30.11.–1.12.2010 (LIÈGE, BELGIA)

Vuosittain järjestettävä konferenssi yhdistää merkittävimmät toimijat 300 URBACT-kaupungista ja näiden yhteistyökumppanit: valittuja edustajia, toimijoita, yhdistysten jäseniä, asiantuntijoita, jäsenvaltioiden ja komission edustajia ja muita, jotka haluavat osallistua vuorovaikutteiseen ja konkreettiseen kaupunkien haasteita käsittelevään keskusteluun.

Tänä vuonna URBACT esittelee ja keskustelee tekemästään tutkimuksesta "Cities' responses to the crisis".



8th European Week of Regions and Cities
Brussels
OPEN DAYS
4 - 7 October 2010

Eurooppa 2020: kilpailukykyä, yhteistyötä ja koheesiota kaikilla alueilla

Vuodesta 2003 lähtien vuosittain järjestetty, nyt jo kahdeksas alueiden ja kuntien viikko ja OPEN DAYS -tapahtuma järjestetään 4.–7.10.2010. Tapahtuman järjestävät yhteistyössä aluepolitiikan pääosasto ja alueiden komitea. Tapahtumaan sisältyy yli 100 konferenssia ja seminaaria Brysselissä.

OPEN DAYS -tapahtuma ei ole ainoastaan brysseliläinen tapahtuma: yhteistyökumppanit järjestävät 260 paikallistapahtumaa ympäri Eurooppaa. Tapahtumiin odotetaan yli 6 000 kävijää, joita ovat muun muassa paikallis-, alue- ja kansallisten viranomaisten edustajat, EU-virkamiehet, tutkijat ja median edustajat.

Kilpailukyky, yhteistyö ja koheesio

EU:n uuden Eurooppa 2020 -strategian ja vuoden 2013 jälkeisen koheesio politiikan tavoitteiden mukaisesti, tämänvuotinen OPEN DAYS -tapahtuma keskittyy kolmeen pääteemaan: kilpailukykyyn, yhteistyöhön ja koheesioon.

- Kilpailukykyä käsittelevissä seminaareissa korostuvat innovaatioiden, kehityksen ja vihreän talouskasvun alueelliset merkitykset.
- Yhteistyö-työpajat käsittelevät alueellista ja rajatylittävää yhteistyötä, eurooppalaisen alueellisen yhteistyön yhtymän merkitystä ja makroalueita tulevaisuuden alueellisen yhteistyön työkaluina.
- Koheesio teeman alle järjestäytyneissä tapahtumissa käsitellään yksityiskohtaisesti alueellista ja sosiaalista koheesiota. Niissä pohditaan, miten politiikat voivat yhdentyä paikallisella tasolla vielä paremmin.

Työpajoissa käsitellään:

- nuorten, maahanmuuttajien ja vanhusten oloja tämän päivän ja tulevaisuuden kaupungeissa sekä kestävän ja yhdyntyneen kaupunkipolitiikan lisäarvoa näihin kysymyksiin
- tärkeimpiä pienten ja keskisuurten paikkakuntien menestystekijöitä
- kestävyyttä, energiatehokkuutta ja taloudellisia valintoja URBACT:in väliarvioinnista. Miten parannetaan kansainvälistä kokemusten vaihtoa?

Syyskuusta lähtien voit rekisteröityä osoitteessa: www.urbact.eu

Lisätieto: URBACT Communication Department – 00 33 (0)1 4917 4581

Verkottumismahdollisuuksia

Seminaarien ja työpajojen lisäksi OPEN DAYS tarjoaa epävirallisen mahdollisuuden näkemysten vaihtamiselle. Esimerkiksi alueiden komitean tiloissa voi järjestää epävirallisia tapaamisia ja verkottumistapahtumia. Se isännöi näyttelyitä, joissa yhteistyökumppanit voivat esitellä hankkeitaan ja parhaita käytäntöjä sekä julkisen ja yksityisen sektorin yhteistyötä alueellisen vihreän talouden, kestävien vihreiden ratkaisujen ja alueellisen yhteistyön teemojen alla.

OPEN DAYS -yliopisto yhdistää korkean tason tiedemiehiä ja tutkijoita, ja tuo siten tieteen näkemysten aluekehitykseen ja EU:n koheesio politiikkaan keskustelun edistämiseksi. OPEN DAYS -lava pystytetään jälleen Euroopan komission päärakennuksen edustalle, ja siellä alueet voivat esitellä parhaita käytäntöjä luovasti muun muassa musiikin, tanssin ja teatterin keinoin.

Aluepolitiikan lippulaiva

Sen jälkeen, kun Euroopan alueiden ja kuntien viikko – OPEN DAYS järjestettiin ensimmäisen kerran vuonna 2003, siitä on nopeasti tullut aluepolitiikan lippulaiva, joka houkuttelee yhä enemmän osallistujia joka vuosi. Pelkästään tänä vuonna 245 aluetta ja kuntaa 34 maasta on rekisteröitynyt tapahtumaan. Tämä on enemmän kuin koskaan aikaisemmin. Tapahtuman suuri suosio sai tunnustusta Brussels Meeting Week -viikolla, joka on Euroopan laajuinen tapahtumanjärjestäjille tarkoitettu tapahtuma.

Innovatiivisuuden ja kansallisen sekä kansainvälisen leiman Brysselin kaupungille antamisen ansiosta OPEN DAYS 2009 -tapahtuma sai parhaan tapahtuman tittelin vuonna 2009 kategoriassa "Associations and Institutional Meetings" (järjestöt ja institutionaaliset tapaamiset). Tämä toimii lisäkannustimena sille, että tämän vuoden OPEN DAYS -tapahtumasta tulee ainakin yhtä suosittu.

Lopullinen ohjelma ja verkkorekisteröityminen OPEN DAYS -tapahtuman verkkosivulla osoitteessa:

http://ec.europa.eu/regional_policy/conferences/od2010/index.cfm?nmenu=1&sub=100

PÄIVÄMÄÄRÄ	TAPAHTUMA	PAIKKA
23.–24.9.2010 (varmistuu myöhemmin)	Roma Inclusion – Romaniväestön osallistamista käsittelevä foorumi: tiedonkeruusta ja arvioinnista tosiseikkoihin perustuvaan politiikkaan http://ec.europa.eu/regional_policy/	Bryssel (BE)
23.–24.9.2010	11. Baltian talousfoorumi – “EU:n Itämeristrategia kilpailukykyisille alueille” http://www.conferences.lv/	Riika (LV)
4.–7.10.2010	Open Days – 8. EU:n alueiden ja kaupunkien viikko – “Tavoite 2020: Kilpailukyky, yhteistyö ja alueellinen yhteenkuuluvuus” http://www.opendays.europa.eu/	Bryssel (BE)
13.–14.10.2010	Vuosittainen foorumi EU:n Itämeristrategian kehittämiseksi http://www.bssc.com/news.asp?id=8657&pid=79&sid=79	Tallinna (EE)
Loka–marraskuu	Mikrorahoitusvälineet http://ec.europa.eu/regional_policy/funds/2007/jjj/	Bryssel (BE)
18.–19.11.2010	JESSICA ja JEREMIE -konferenssi http://ec.europa.eu/regional_policy/funds/2007/jjj/	Bryssel (BE)
30.11.–1.12.2010	Urbact-ohjelman vuosittainen konferenssi	Liège (BE)
31.1.2011–1.2.2011 (varmistuu myöhemmin)	Viides koheesiofoorumi	Bryssel (BE)

Lisätietoa tapahtumista Inforegion verkkosivun Agenda-osiossa osoitteessa:

http://ec.europa.eu/regional_policy/conferences/agenda/

Tulevissa Panoraman numeroissa käsittelemme vuonna 2008 alkaneen maailmanlaajuisen talouskriisin vaikutuksia ja sitä, miten se on paljastanut rakenteellisia heikkouksia eri maissa ja eri alueilla niiden taloudellisesta ja sosiaalisesta asemasta huolimatta. Tarkoituksena on arvioida Euroopan koheesio politiikan tarjoamia ratkaisuja. Toivotammekin hankkeiden tulokset ja esimerkit tästä aiheesta tervetulleiksi.

Voit lähettää kokemuksiäsi edellä mainituista aiheista sekä kysymyksiä tai mielipiteitä tästä tai toisesta aluepolitiikan aiheesta osoitteeseen:

regio-panorama@ec.europa.eu

KN-LR-10-034-11-C

ISSN 1725-8162

© Euroopan yhteisö, 2010
Jäljentäminen on sallittua, kunhan lähde mainitaan.

Euroopan komissio, Aluepolitiikan pääosasto

Yksikkö B.1. – Viestintä, tiedotus, suhteet kolmansiin maihin
Raphaël Goulet
Avenue de Tervuren 41
B-1040 Brussels
Sähköposti: regio-info@ec.europa.eu
Internet: http://ec.europa.eu/regional_policy/index_en.htm

