

CONCLUSIES VAN HET VOORZITTERSCHAP EUROPESE RAAD VAN BERLIJN 24 EN 25 MAART 1999

I. INLEIDING

1. De Europese Raad is op 24 en 25 maart 1999 in Berlijn bijeengekomen. Bij de aanvang van de werkzaamheden was er een gedachtewisseling met de heer José-Maria Gil-Robles, voorzitter van het Europees Parlement.
2. De Europese Raad:
 - bereikte een alomvattend akkoord over Agenda 2000 (zie deel I);
 - keurde een verklaring goed over de benoeming van de voorzitter van de Commissie (zie deel II);
 - nam twee verklaringen over Kosovo aan (zie deel III);
 - keurde drie andere verklaringen goed over het vredesproces in het Midden-Oosten, de succesvolle sluiting van de handels- en samenwerkingsovereenkomst met Zuid-Afrika en de uitbreiding (zie deel IV).

DEEL I - AGENDA 2000

3. Doel van Agenda 2000 is de Unie toe te rusten met een effectiever beleid en met de financiële middelen om dat beleid uit te voeren in een geest van solidariteit, waarbij er zorg voor wordt gedragen dat op het niveau van de Unie een even stringent begrotingsbeleid wordt gevoerd als op nationaal niveau. De Europese Raad is van mening dat de in deze conclusies vervatte beleidshervormingen, en het financiële kader om ze op middellange termijn te financieren, zullen maken dat de Unie opgewassen is tegen de uitdagingen van de komende periode en in staat is haar toekomstige uitbreiding tot een succes te maken.

II. DE NIEUWE FINANCIËLE VOORUITZICHTEN

A. Algemeen

1. De uitgaven van de Unie moeten zowel voldoen aan de eisen van begrotingsdiscipline en kosteneffectiviteit als waarborgen dat de Unie ook over voldoende middelen beschikt om haar beleid in het belang van haar burgers op geordende wijze te ontwikkelen en het uitbreidingsproces doeltreffend aan te pakken.

2. De nieuwe financiële vooruitzichten moeten worden opgesteld voor een tijdsbestek van zeven jaar, dat de periode 2000-2006 bestrijkt, en daarbij moet worden uitgegaan van de werkhypothese dat vanaf 2002 nieuwe lidstaten zullen toetreden.
3. De financiële vooruitzichten moeten worden opgesteld met gebruikmaking van constante prijzen voor 1999, met automatische jaarlijkse technische aanpassingen voor de inflatie zoals momenteel het geval is.
4. De Europese Raad beschouwt de in de bijgevoegde tabel A weergegeven toewijzing als passend voor de uitgaven voor de EU-15.

B. Overzicht van de financiële vooruitzichten in het kader van de uitbreiding

Financiële vooruitzichten voor EU-15 (tabel A)

Pretoetredingsuitgaven

1. De uitgaven voor de drie pretoetredingsinstrumenten (PHARE, het landbouwinstrument en het structuurinstrument) moeten in afzonderlijke subrubrieken in een nieuwe rubriek 7 in de financiële vooruitzichten worden opgenomen. Het jaarlijkse plafond voor de drie subrubrieken moet tijdens de hele periode constant blijven en mag niet hoger liggen dan:

Rubriek 7 (Pretoetredingsinstrumenten)		(miljoen euro-prijzen 1999)					
	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Pretoetredings-instrumenten	3.120	3.120	3.120	3.120	3.120	3.120	3.120
PHARE	1.560	1.560	1.560	1.560	1.560	1.560	1.560
Landbouw	520	520	520	520	520	520	520
Structuur	1.040	1.040	1.040	1.040	1.040	1.040	1.040

1. De Europese Raad neemt er nota van dat er een politiek akkoord is over de wetgevingsteksten van de drie verordeningen in document 6886/99. Hij verzoekt de Raad om deze zo spoedig mogelijk na ontvangst van de adviezen van het Europees Parlement aan te nemen.

Aan de toetreding gerelateerde uitgaven

2. In de financiële vooruitzichten voor de EU-15 (tabel A) moet onder het eigenmiddelenplafond voor de periode 2002-2006 een "voor de toetreding beschikbaar bedrag" worden gereserveerd als het maximumbedrag aan betalingskredieten om de uitgaven voor de nieuwe toetredingen gedurende die periode te dekken. De voor de toetreding beschikbare betalingskredieten mogen niet meer bedragen dan:

Beschikbaar voor de toetreding (kredieten voor betalingen) (miljoen euro - prijzen 1999)					
	2002	2003	2004	2005	2006
Betalingskredieten	4.140	6.710	8.890	11.440	14.210
Landbouw	1.600	2.030	2.450	2.930	3.400
Overige uitgaven	2.540	4.680	6.640	8.510	10.810

Financieel kader voor de EU-21 (tabel B)

1. De financiële vooruitzichten moeten vergezeld gaan van een indicatief financieel kader voor de EU-21 als opgenomen in de bijgevoegde tabel B. Daarin moeten de extra eigen middelen worden opgenomen die voortvloeien uit de toetreding van zes nieuwe lidstaten, en moeten in een nieuwe rubriek 8 (uitbreiding) de totale kosten van de uitbreiding voor elk van de jaren tussen 2002 en 2006 worden vermeld, uitgedrukt in de vorm van maximumbedragen aan vastleggingskredieten voor landbouw, structuurmaatregelen, intern beleid en administratie; deze rubriek ziet er als volgt uit:

Rubriek 8 (Uitbreiding) (kredieten voor vastleggingen) (miljoen euro - prijzen 1999)					
	2002	2003	2004	2005	2006
Rubriek 8 (Uitbreiding)	6.450	9.030	11.610	14.200	16.780
Landbouw	1.600	2.030	2.450	2.930	3.400
Structuurmaatregelen	3.750	5.830	7.920	10.000	12.080
Intern beleid	730	760	790	820	850
Administratie	370	410	450	450	450

Gescheiden houden van aan de toetreding gerelateerde en pretoetredingsuitgaven

1. De Europese Raad bevestigt de in de conclusies van de Europese Raad van Cardiff geformuleerde eis dat bij de presentatie en de uitvoering van het financiële kader een duidelijk onderscheid moet worden gemaakt tussen uitgaven die betrekking hebben op de Unie in haar huidige samenstelling, en uitgaven die bestemd zijn voor de toekomstige lidstaten, ook na de uitbreiding. Die eis zou in het nieuwe interinstitutioneel akkoord (IIA) als volgt tot uiting moeten komen.

2. Uitgaven die zijn bestemd voor de EU-15 (rubrieken 1 t/m 6) kunnen nooit worden gebruikt voor pretoetredingssteun (rubriek 7) en omgekeerd kunnen uitgaven voor pretoetredingssteun niet worden gebruikt door de EU-15.
3. Voor de toetreding beschikbare bedragen kunnen alleen worden gebruikt voor uitgaven die rechtstreeks voortvloeien uit de uitbreiding, en kunnen niet worden gebruikt voor onvoorziene uitgaven voor de EU-15 of voor pretoetredingsuitgaven (rubrieken 1 t/m 7). Omgekeerd kunnen voor de EU-15 gereserveerde uitgaven of pretoetredingsuitgaven (rubrieken 1 t/m 7) niet worden gebruikt om de kosten van nieuwe toetredingen aan te vullen.
4. Indien na de uitbreiding blijkt dat een ontwikkeling van de daadwerkelijke uitgaven die een rechtstreeks gevolg is van de toetreding van nieuwe lidstaten, waarschijnlijk zal leiden tot overschrijding van het plafond voor de betalingskredieten die in tabel A voor de nieuwe toetredingen zijn gereserveerd, moeten de in de financiële vooruitzichten overeengekomen financiële verbintenissen ten aanzien van de EU-15 geëerbiedigd worden.
5. Bij de uitbreiding moeten de financiële vooruitzichten voor de EU-15 worden aangepast, rekening houdend met het werkelijke aantal toetredende landen en de maximumbedragen in rubriek 8 van de indicatieve tabel B. Om deze aanpassing uit te voeren, neemt de Raad een besluit met gekwalificeerde meerderheid van stemmen.

C. Beginselen voor de vernieuwing van het Interinstitutioneel Akkoord

1. Aangezien het huidige financiële kader en het Interinstitutioneel Akkoord hun waarde voor een vlot verloop van de jaarlijkse begrotingsprocedure bewezen hebben, hoopt de Europese Raad dat er een nieuw akkoord tussen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie kan worden tot stand gebracht dat een strakke begrotingsdiscipline waarborgt en tegelijkertijd het algemene evenwicht in de bevoegdheden tussen de instellingen handhaaft en de pretoetredings- en aan toetreding gerelateerde uitgaven voor de gehele duur van de financiële vooruitzichten duidelijk gescheiden houdt van de andere uitgaven.
2. Hij doet een beroep op de Raad om op basis van een gemeenschappelijk standpunt, en mits aanvaardbare voorwaarden kunnen worden bereikt, met het Europees Parlement en de Commissie tot overeenstemming te komen over een nieuw Interinstitutioneel Akkoord. Dit akkoord zou de essentie van deze conclusies moeten behelzen, onder meer de mogelijkheid om een bepaling op te nemen ten einde te zorgen voor enige flexibiliteit in de financiële vooruitzichten bij de jaarlijkse begrotingsprocedure, ten belope van ten hoogste 200 miljoen euro per jaar.

D. Rubriek 1 (Landbouw)

Landbouwrichtsnoer

1. Het landbouwrichtsnoer blijft ongewijzigd. Het zal op grond van een door de Commissie aan de Raad voor te leggen verslag worden herzien vóór de eerste uitbreiding van de Unie zodat de noodzakelijk geachte aanpassingen kunnen worden aangebracht. Wat de dekking van het richtsnoer betreft, blijven de bedragen die in de financiële vooruitzichten worden gereserveerd voor het landbouwpretoetredingsinstrument onder rubriek 7 en voor het deel van het "voor de toetreding beschikbare" bedrag dat betrekking heeft op de landbouwuitgaven, onder het in het richtsnoer vastgestelde plafond.

Inhoud van de hervorming van het GLB

2. De Europese Raad verheugt zich over het akkoord dat de Raad Landbouw tijdens zijn zitting van maart heeft bereikt over een billijke en nuttige hervorming van het GLB. De inhoud van die hervorming zal bewerkstelligen dat de landbouw multifunctioneel, duurzaam en concurrerend is, over geheel Europa, regio's met specifieke problemen inbegrepen, gespreid is, in staat is het landschap en de natuur in stand te houden en een wezenlijke bijdrage tot de levensvatbaarheid van het platteland te leveren en kan voldoen aan de wensen en de eisen van de consument op het gebied van de kwaliteit en de veiligheid van het voedsel, de bescherming van het milieu en het welzijn van dieren.

Totaal niveau van de toewijzingen voor rubriek 1

3. De Europese Raad is van mening dat deze hervorming kan worden uitgevoerd binnen een financieel kader met een gemiddeld niveau van 40,5 miljard euro plus 14 miljard euro¹ gedurende de bedoelde periode voor plattelandontwikkeling, alsmede voor veterinaire en fyto-sanitaire maatregelen. Dit zou beter aansluiten bij het werkelijke uitgavenniveau, en is gericht op stabilisatie van de landbouwuitgaven gedurende de betrokken periode.
4. Om de doelstelling van stabilisatie van de landbouwuitgaven in reële termen te bereiken heeft de Europese Raad besloten de volgende maatregelen te nemen:
 - de hervorming van de zuivelsector zal in werking treden vanaf het verkoopseizoen 2005/2006, zonder vooruit te lopen op de besluiten betreffende de specifieke aanvullende zuivelquota;
 - de interventieprijs voor granen wordt in twee gelijke stappen van 7,5% van de huidige interventieprijs met 15% verlaagd in het verkoopseizoen 2000/2001 en 2001/2002. De areaalbetalingen worden in twee gelijke stappen verhoogd van 54 tot 63 euro/t (vermenigvuldigd met de historische regionale referentieopbrengst voor granen). Een besluit over een definitieve verlaging van de interventieprijs vanaf 2002/2003 zal in het licht van de marktontwikkelingen worden genomen. Voor alle daaropvolgende verhogingen van de areaalbetalingen zullen dezelfde verhoudingen inzake prijsverlaging worden toegepast als in 2000/2001 en 2001/2002. Vanaf 2002/2003 zijn de areaalbetalingen (steun per ton vermenigvuldigd met de historische regionale referentieopbrengsten voor granen) ook van toepassing op oliehoudende zaden. Het basispercentage voor verplichte braaklegging wordt voor de gehele periode 2000/2006 op 10% vastgesteld. Maandelijkse verhogingen blijven behouden;

¹ Minder dan 875 miljoen euro voor FIOV (zie punt 40).

- de Europese Raad verzoekt de Commissie de ontwikkelingen op de markten voor oliehoudende zaden nauwlettend te volgen en binnen twee jaar na de inwerkingtreding van de nieuwe regeling verslag uit te brengen. Indien nodig worden bij dat verslag passende voorstellen gevoegd, als mocht blijken dat het productiepotentieel aanzienlijk afneemt;
- interventie in de sector rundvlees: de Europese Raad verzoekt de Commissie de markt voor Europees rundvlees nauwlettend te volgen en indien nodig passende maatregelen te nemen, met name op grond van artikel 34 van de ontwerp-verordening betreffende de GMO voor rundvlees. Deze maatregelen kunnen eventueel ook ad hoc interventie omvatten.
- de Commissie en de Raad wordt verzocht naar bijkomende besparingen te zoeken om ervoor te zorgen dat de totale uitgaven, exclusief plattelandsontwikkeling en veterinaire maatregelen, in de periode 2000-2006 niet meer bedragen dan een jaarlijks gemiddelde van 40,5 miljard euro. Daarom verzoekt de Europese Raad de Commissie om in 2002 bij de Raad een verslag in te dienen over de ontwikkeling van de landbouwuitgaven, indien nodig samen met passende voorstellen. De Europese Raad verzoekt de Raad om conform de doelstellingen van de hervorming de nodige besluiten te nemen;
- rekening houdend met het specifieke karakter van de Portugese landbouw erkent de Europese Raad dat het evenwicht van de steun die door middel van uit het EOGFL-Garantie gefinancierde maatregelen voor plattelandsontwikkeling aan de landbouw wordt verleend, verbeterd dient te worden. Voor Portugal wordt het bestaande GMA voor durum tarwe verdubbeld van 59.000 ha tot 118.000 ha.

5. In het licht van deze beslissingen meent de Europese Raad dat de bedragen die moeten worden opgevoerd in rubriek 1 van de financiële vooruitzichten niet hoger mogen zijn dan:

Rubriek 1 (Landbouw) ¹							(miljoen euro -
prijzen 1999)							
2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	
40.920	42.800	43.900	43.770	42.760	41.930	41.660	
GLB-uitgaven (exclusief plattelandsontwikkeling en begeleidende maatregelen) ²							
36.620	38.480	39.570	39.430	38.410	37.570	37.290	
Plattelandsontwikkeling en begeleidende maatregelen							
4300	4320	4330	4340	4350	4360	4370	

In het Interinstitutioneel Akkoord moet een bepaling worden opgenomen om te waarborgen dat alle partijen bij het Akkoord het plafond van de financiële vooruitzichten voor de landbouw eerbiedigen.

¹ Voor de berekening van de bedragen in de actuele prijzen wordt een deflator van 2% gebruikt.

² Met inbegrip van veterinaire en fytosanitaire maatregelen.

1. De Europese Raad erkent de omvang van de inspanningen die worden geleverd om de begroting te beperken en het gemeenschappelijk landbouwbeleid dat in het kader van Agenda 2000 is vastgesteld, met strakke hand uit te voeren. De geleverde inspanningen, meer bepaald om de steunprijzen te verlagen, vormen een essentiële bijdrage van de Europese Gemeenschap tot het stabiliseren van de landbouwmarkten in de wereld. De Europese Raad meent dat de besluiten die in het kader van Agenda 2000 voor de hervorming van het GLB zijn aangenomen, essentiële elementen zullen zijn bij het bepalen van het onderhandelingsmandaat van de Commissie voor de komende multilaterale handelsbesprekingen in de WTO.

E. Rubriek twee (Structuurmaatregelen)

1. Vergroting van de effectiviteit van de structuurfondsen en het Cohesiefonds bij de verwezenlijking van het in het Verdrag vastgelegde doel van economische en sociale samenhang is een van de basisprincipes van de hervormingen van Agenda 2000. Dit doel moet in de toekomst behouden blijven, terwijl de prioriteiten in een door meer verscheidenheid gekenmerkte Unie geleidelijk zullen veranderen. Daarbij moet het streven voor ogen gehouden worden om de structurele bijstand sterker te concentreren, het financiële beheer van de structuurfondsen te verbeteren alsmede de werking en administratie ervan te vereenvoudigen.
2. Een grotere concentratie van de bijstand uit de structuurfondsen in de gebieden die daar het meest behoefte aan hebben, zal tot stand worden gebracht door middel van een aanzienlijke vermindering van het aantal doelstellingen, tot drie. Bij het bevorderen van de economische en sociale samenhang via deze doelstellingen zal de Gemeenschap meewerken aan een harmonische, evenwichtige en duurzame ontwikkeling van de economische activiteiten, de ontwikkeling van de werkgelegenheid en het menselijk potentieel, de bescherming en verbetering van het milieu, de opheffing van ongelijkheden en de bevordering van de gelijkheid van mannen en vrouwen. De Commissie en de lidstaten zullen erop toezien dat de door de fondsen gefinancierde maatregelen in overeenstemming zijn met de Verdragsbepalingen en de krachtens het Verdrag vastgestelde instrumenten en stroken met het beleid en de maatregelen van de Gemeenschap op andere gebieden.

Totaal niveau van toewijzingen voor rubriek 2

3. Gezien de prioriteit die toegekend blijft worden aan de economische en sociale samenhang, en ingevolge een meer gerichte concentratie van de structurele uitgaven overeenkomstig die doelstelling van het Verdrag, is de Europese Raad van mening dat het in rubriek 2 op te nemen totaalbedrag voor de structuurfondsen en het Cohesiefonds in totaal voor de gehele periode 213 miljard euro moet bedragen, onderverdeeld als volgt:

Rubriek 2 (Structurele maatregelen)						(miljoen euro - prijzen 1999)
2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
32.045	31.455	30.865	30.285	29.595	29.595	29.170

1. Dit totaalniveau van de uitgaven zal de Unie in staat stellen het huidige gemiddelde niveau van de steunintensiteit te handhaven, en zo de totale inspanning op dit gebied te consolideren.

Structuurfondsen

Totaal niveau van toewijzingen voor de structuurfondsen

2. De Europese Raad is van mening dat het passende niveau van de vastleggingskredieten in de financiële vooruitzichten voor de structuurfondsen, inclusief overgangssteun, communautaire initiatieven en innoverende maatregelen 195 miljard euro moet bedragen, onderverdeeld als volgt:

Structuurfondsen						
(miljoen euro - prijzen 1999)						
2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
29.430	28.840	28.250	27.670	27.080	27.080	26.660

1. 69,7% van de structuurfondsen wordt toegewezen aan Doelstelling 1, inclusief 4,3% voor overgangssteun (d.w.z. in totaal 135,9 miljard euro).
- 11,5% van de structuurfondsen wordt toegewezen aan Doelstelling 2, inclusief 1,4% voor overgangssteun (d.w.z. in totaal 22,5 miljard euro).
- 12,3% van de structuurfondsen wordt toegewezen aan Doelstelling 3 (d.w.z. in totaal 24,05 miljard euro).
2. De uitstaande niet-betaalde vastleggingen aan het eind van de huidige periode moeten worden afgewikkeld op basis van door de begrotingsautoriteit te nemen besluiten. De Europese Raad neemt er nota van dat de Commissie als werkhypothese uitgaat van een afwikkelingspercentage van 45%, 25%, 20% en 10% in elk van de eerste vier jaar van de nieuwe financiële vooruitzichten.

Subsidiabiliteit

Doelstelling 1

3. Doelstelling 1 beoogt de ontwikkeling en de structurele aanpassing in achtergebleven regio's te bevorderen. Voor de periode 2000-2006 wordt de doelstelling 1-status toegekend aan
- de huidige NUTS II-regio's waarvan het BBP *per inwoner* lager is dan 75% van het communautaire gemiddelde;
 - de ultraperifere gebieden (de Franse Overzeese Departementen, de Azoren, Madeira en de Canarische eilanden), die alle onder de 75%-grens blijven;
 - de zones die in de periode 1995-1999 op grond van Protocol nr. 6 bij de akte van toetreding van Finland en Zweden onder doelstelling 6 vielen.

Doelstelling 2

4. Doelstelling 2 beoogt de economische en sociale omschakeling te ondersteunen van zones met structurele problemen. Hiertoe behoren zones waar sociaal-economische veranderingen in de industrie en de dienstensector plaatsvinden, plattelandszones die door achteruitgang worden getroffen, in moeilijkheden verkerende stedelijke zones en van de visserij afhankelijke zones die zich in een crisissituatie bevinden; de zones in kwestie worden afgebakend op basis van objectieve criteria zoals vastgelegd in de wetgevingsteksten.
5. De lidstaten zullen aan de Commissie een lijst voorleggen van zones die voldoen aan de objectieve criteria, onder voorbehoud van een bevolkingsplafond voor elke lidstaat. Het bevolkingsplafond per lidstaat zal door de Commissie worden vastgesteld op basis van de totale bevolking van de gebieden in iedere lidstaat die voldoen aan de communautaire criteria, en de ernst van de structurele problemen, die wordt beoordeeld aan de hand van de totale werkloosheid en de langdurige werkloosheid buiten de regio's van doelstelling 1.
6. Een maximumpercentage van 18% van de totale bevolking van de Gemeenschap zal onder de nieuwe doelstelling 2 vallen. De indicatieve verdeling van de bevolking voor de verschillende typen regio's van doelstelling 2 op communautair niveau zal zijn: 10% voor industriële zones, 5% voor plattelandszones, 2% voor stedelijke zones en 1% voor van de visserij afhankelijke zones. De industriële en plattelandszones die voldoen aan de communautaire criteria zoals vastgesteld in de verordening moeten ten minste 50% van de in elke lidstaat onder doelstelling 2 vallende bevolking omvatten, behalve waar dit objectief onmogelijk is.
7. Teneinde ervoor te zorgen dat iedere lidstaat een billijke bijdrage levert aan de algemene concentratie-inspanning, wordt de onder doelstelling 2 vallende bevolking, in verhouding tot de momenteel onder de huidige doelstellingen 2 en 5b vallende bevolking met niet meer dan 33% verlaagd. Voormalige regio's van doelstelling 2 en 5b die in de nieuwe periode in aanmerking komen voor doelstelling 1, worden meegenomen in de berekening van de maximumverlaging van het cijfer van de bevolking voor de nieuwe doelstelling 2. Er wordt geen rekening gehouden met voormalige regio's van doelstelling 1 die overgangssteun ontvangen en voldoen aan de criteria van de Gemeenschap om in aanmerking te komen voor doelstelling 2.
8. Voor alle gebieden van doelstelling 2 zal in de gehele Gemeenschap een identiek bedrag aan steunintensiteit per inwoner gelden (exclusief de toewijzingen voor doelstelling 3); de totale toewijzing voor iedere lidstaat uit hoofde van doelstelling 2 zal derhalve rechtstreeks afhangen van het relatieve aandeel van iedere lidstaat in de totale bevolking van de Unie die voor doelstelling 2 in aanmerking komt.

Doelstelling 3

9. Onder doelstelling 3 wordt steun verleend voor de aanpassing en de modernisering van het beleid en de stelsels op het gebied van onderwijs, opleiding en werkgelegenheid. Doelstelling 3 geldt buiten doelstelling 1. Iedere lidstaat zal een percentage van de in totaal voor doelstelling 3 beschikbare middelen ontvangen op basis van zijn aandeel in de doelbevolking van de Unie, verkregen op basis van indicatoren die zijn geselecteerd aan de hand van de hierna onder punt 45 vermelde objectieve criteria.

10. De Europese Raad is van mening dat bij het gemiddelde bijstandsniveau per inwoner uit hoofde van doelstelling 3 rekening moet worden gehouden met de prioriteit die aan werkgelegenheid, onderwijs en opleiding wordt toegekend.

Visserij

11. Acties voor de visserijsector buiten regio's van doelstelling 1 worden ondersteund door het Financieringsinstrument voor de Oriëntatie van de Visserij (FIOV) ten belope van 1,1 miljard euro in de betrokken periode, waarvan 875 miljoen uit rubriek 1 afkomstig is.

Communautaire initiatieven en innovatieve acties

12. In het licht van de toegevoegde waarde die de communautaire initiatieven als aanvulling op de hoofddoelstellingen opleveren, wordt het aantal communautaire initiatieven gereduceerd tot de volgende drie: INTERREG (grensoverschrijdende, transnationale en interregionale samenwerking), EQUAL (transnationale samenwerking ter bestrijding van alle vormen van discriminatie en ongelijkheden op de arbeidsmarkt) en LEADER (plattelandontwikkeling). 5% van de vastleggingskredieten voor de structuurfondsen moet gereserveerd worden voor de communautaire initiatieven. Tenminste 50% van de middelen wordt toegewezen aan INTERREG, in het kader waarvan passende aandacht moet worden besteed aan grensoverschrijdende activiteiten, met name in het vooruitzicht van de uitbreiding, en ten behoeve van lidstaten die lange grenzen hebben met de kandidaat-lidstaten, alsmede aan een betere coördinatie met de programma's PHARE, TACIS en MEDA. In het kader van EQUAL zal terdege rekening worden gehouden met de maatschappelijke en beroepsintegratie van asielzoekers. Overeengekomen wordt dat de drie nieuwe hoofddoelstellingen alle bestaande communautaire initiatieven moeten bestrijken die doeltreffend zijn gebleken maar niet langer als zodanig bestaan.

De nodige aandacht dient ook uit te gaan naar samenwerking met de ultraperifere regio's.

1% van de middelen van de structuurfondsen wordt gereserveerd voor innovatieve acties en technische hulp.

Overgangssteun

13. Adequate overgangssteun voor regio's die niet langer in aanmerking komen voor bijstand zijn een essentiële tegenhanger van een grotere concentratie van de structuurfondsen; zij strekken ertoe de resultaten van de structuurbijstand aan voormalige doelstelling 1-regio's te schragen en steun te verlenen voor de eindfase van het omschakelingsproces in gebieden die geen steun meer krijgen uit hoofde van doelstelling 2/5b.

14. Er zal overgangssteun worden verleend aan alle regio's en zones die niet langer voldoen aan de steuncriteria in kwestie. De totale financiële toewijzing uit de structuurfondsen voor overgangssteun moet 11,142 miljard euro bedragen; de Commissie zal daarvoor een indicatieve verdeling per lidstaat verstrekken. De overgangssteun zal in alle regio's en zones waar de steun wordt afgebouwd, in 2000 lager zijn dan in 1999, en zal voor zowel voormalige doelstelling 1-regio's als voor voormalige doelstelling 2/5b-regio's uiterlijk eind 2005 worden beëindigd. Het patroon van de overgangssteun kan in overleg met de Commissie worden toegesneden op de specifieke behoeften van de individuele regio's, mits de financiële toewijzing voor elke regio wordt gerespecteerd. In 2006 zullen voormalige doelstelling 1-regio's de steun ontvangen waar zij alsdan op grond van de desbetreffende communautaire of nationale criteria recht op hebben.

Bijzondere situaties (2000-2006)

- 15.
- a) Voor de ontwikkeling van de regio Lissabon wordt een speciale aflopende bijstand ten bedrage van 500 miljoen euro verstrekt voor doelstelling 1.
 - b) Als blijk van erkenning voor de bijzondere inspanningen ten bate van het vredesproces in Noord-Ierland zal het PEACE-programma gedurende vijf jaar worden voortgezet met een bedrag van 500 miljoen euro, waarvan 100 miljoen euro naar Ierland gaat. Het programma zal worden uitgevoerd met volledige inachtneming van de additionaliteit van de maatregelen van de structuurfondsen. De EU-bijdrage aan het Internationaal Fonds voor Ierland (15 miljoen euro per jaar onder rubriek 3) wordt verlengd voor een periode van drie jaar. De Commissie wordt verzocht de nodige voorstellen te doen.
 - c) Een speciale aflopende bijstand van 100 miljoen euro wordt onder doelstelling 1 verstrekt voor de overgangsregio van Ierland ten gevolge van de nieuwe regio-indeling. Ingevolge de nieuwe indeling zelf wordt een extra bedrag van 550 miljoen euro toegewezen aan Ierland in het kader van doelstelling 1.
 - d) Teneinde rekening te houden met de specifieke kenmerken van de participatie aan de arbeidsmarkt in Nederland wordt een extra bedrag van 500 miljoen euro toegewezen aan doelstelling 3.
 - e) Voor Zweden wordt er in het kader van doelstelling 3 een speciaal bijstandsprogramma ten belope van 150 miljoen euro voor de periode 2000-2006 ingesteld. Er komt een speciaal bijstandsprogramma met een totaalbedrag van 350 miljoen euro voor de NUTS-II-regio's in Zweden die voldoen aan de criteria van artikel 2 van Protocol nr 6 bij de Akte van Toetreding van Zweden.
 - f) Teneinde rekening te houden met de specifieke problemen van Oost-Berlijn in het hervormingsproces wordt 100 miljoen euro toegevoegd aan de toewijzing voor aflopende bijstand voor Oost-Berlijn (doelstelling 1).
 - g) Ingevolge de wijziging van de vangnetbepalingen wordt er voor Italië een extra bedrag van 96 miljoen euro en voor België een extra bedrag van 64 miljoen euro toegevoegd aan de toewijzing voor aflopende bijstand voor doelstelling 2.
 - h) In het kader van de aflopende bijstand voor doelstelling 1 wordt een extra bedrag van 15 miljoen euro uitgetrokken voor de Belgische regio Henegouwen.

- i) In verband met de bijzondere structurele problemen die voortvloeien uit de combinatie van een lage bevolkingsdichtheid en een hoge mate van armoede, komt er voor de Schotse hooglanden en eilanden een speciaal programma voor aflopende bijstand ten bedrage van 300 miljoen euro.
- j) Een speciale financiële toewijzing wordt ter beschikking gesteld van Griekenland, Ierland, Portugal en Spanje teneinde in de periode 2000-2006 het totale gemiddelde steunbedrag per inwoner op het in 1999 bereikte peil te handhaven. De desbetreffende bedragen zijn 450 miljoen euro voor Griekenland, 450 miljoen euro voor Portugal, 40 miljoen euro voor Ierland en 200 miljoen euro voor Spanje.
- k) Binnen de communautaire initiatieven wordt een totaalbedrag van ongeveer 350 miljoen euro toegewezen aan Oostenrijk.
- l) Binnen de communautaire initiatieven wordt een totaalbedrag van ongeveer 550 miljoen euro toegewezen aan Nederland.
- m) Bij het onderzoek van de subsidiabiliteit voor doelstelling 2 wordt in het bijzonder aandacht geschonken aan de zones van de Abruzzes die aan doelstelling 1-regio's grenzen.

Indicatieve toewijzingen aan de lidstaten

- 16. In overeenstemming met de Commissievoorstellen zal de toewijzing van middelen aan de lidstaten voor de doelstellingen 1 en 2 met gebruikmaking van transparante procedures worden gebaseerd op de volgende objectieve criteria: de voor bijstand in aanmerking komende bevolking, de regionale welvaart, de nationale welvaart en de ernst van de structurele problemen, met name het werkloosheidsniveau. Er zal voor een passend evenwicht tussen regionale en nationale welvaart worden gezorgd. Voor doelstelling 3 wordt voor de verdeling over de lidstaten voornamelijk uitgegaan van de voor bijstand in aanmerking komende bevolking, de werkgelegenheidssituatie en de ernst van de problemen, zoals sociale uitsluiting, onderwijs- en opleidingsniveau en arbeidsmarktparticipatie van vrouwen, met een relatieve weging als geschetst door de Commissie.
- 17. Geen enkele lidstaat zou jaarlijks in totaal meer dan 4% van het nationale BBP mogen ontvangen in het kader van structuurmaatregelen (inclusief uit het Cohesiefonds).

Steunpercentages

- 18. Rekening houdend met het feit dat de feitelijke percentages van de uit de structuurfondsen verleende bijstand in de praktijk vaak lager liggen dan de maxima, komt de Europese Raad overeen dat voor de bijdragen uit de structuurfondsen de volgende plafonds zullen gelden:

- a) voor maatregelen in regio's vallend onder doelstelling 1: ten hoogste 75% van het totaal van de subsidiabele kosten en, als algemene regel, ten minste 50% van de subsidiabele overheidsuitgaven. Indien de regio's liggen in een lidstaat die onder het Cohesiefonds valt, kan de communautaire bijdrage in uitzonderlijke en naar behoren gemotiveerde gevallen worden verhoogd tot ten hoogste 80% van het totaal van de subsidiabele kosten en tot ten hoogste 85% van die kosten voor perifere regio's of afgelegen Griekse eilanden die in een ongunstige positie verkeren als gevolg van hun afgelegen locatie;
 - b) voor maatregelen in regio's vallend onder doelstelling 2 of 3: ten hoogste 50% van het totaal van de subsidiabele kosten en, als algemene regel, ten minste 25% van de subsidiabele overheidsuitgaven.
19. In het geval van investeringen in bedrijven dient de bijdrage uit de fondsen in overeenstemming te zijn met de plafonds die voor het steunpercentage en voor gecombineerde steun zijn vastgesteld in het kader van de regelingen voor staatssteun. De Europese Raad is het tevens eens met de lagere percentages die door de Commissie worden voorgesteld voor uit de fondsen te verlenen bijdragen voor infrastructuurinvesteringen die inkomsten genereren en voor investeringen in bedrijven.

Administratie en financieel beheer van de structuurfondsen

20. De administratie van de structuurfondsen moet sterk vereenvoudigd worden door de decentralisatie van de besluitvorming in de praktijk te brengen en het juiste evenwicht te vinden tussen vereenvoudiging en flexibiliteit, om ervoor te zorgen dat de middelen snel en effectief worden uitbetaald. Om dit te bereiken zullen de verantwoordelijkheden van de lidstaten, hun partners en de Commissie worden verduidelijkt, zullen de administratieve formaliteiten worden beperkt, en zullen het toezicht, de evaluatie en de controle worden versterkt, om een verbeterd en gezond financieel beheer te waarborgen.

Cohesiefonds

21. De Europese Raad is van mening dat de fundamentele doelstellingen van het Cohesiefonds, dat is opgericht om de economische en sociale samenhang in de Unie en de solidariteit tussen de lidstaten te bevorderen door een financiële bijdrage te leveren aan projecten op het gebied van milieu en trans-Europese netwerken, heden ten dage nog steeds relevant zijn. De Europese Raad is van mening dat de huidige vier begunstigde landen in 2000 in aanmerking moeten blijven komen voor het fonds, te weten lidstaten met een BNP per hoofd van de bevolking van minder dan 90% van het gemiddelde van de Unie, en die een programma hebben dat leidt tot het voldoen aan de voorwaarden van economische convergentie.
22. Gezien de aanhoudende vooruitgang op weg naar reële convergentie en rekening houdend met de nieuwe macro-economische context waarin het Cohesiefonds nu werkt, zal de totale bijstandsverlening aan de lidstaten die aan de euro deelnemen, worden aangepast om rekening te houden met de in de voorgaande periode bereikte verbetering van de nationale welvaart.

23. De Europese Raad is derhalve van mening dat het totale niveau van de middelen waarvoor uit hoofde van het Cohesiefonds betalingsverplichtingen kunnen worden aangegaan 18 miljard euro moet bedragen, zulks als volgt verdeeld:

Cohesiefonds						
(miljoen euro - prijzen 1999)						
2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
2615	2615	2615	2615	2515	2515	2510

1. Halverwege, in 2003, zal worden gezien of nog aan het criterium van 90% van het gemiddelde BNP wordt voldaan. Ingeval een lidstaat niet meer subsidiabel is, zullen de middelen voor het Cohesiefonds dienovereenkomstig worden verlaagd.
2. Ten aanzien van het economische-convergentiecriterium blijven de huidige macro-economische conditionaliteitsbepalingen van toepassing. Dienovereenkomstig worden in een lidstaat geen nieuwe projecten of nieuwe projectstadia uit het fonds gefinancierd indien de Raad op een aanbeveling van de Commissie met gekwalificeerde meerderheid van stemmen besluit dat de lidstaat niet aan het stabiliteits- en groeipact heeft voldaan.
3. Het Cohesiefonds blijft als voorheen communautaire bijstand verlenen naar rato van tussen de 80 en 85% van de overheidsuitgaven of gelijkwaardige uitgaven. Dit percentage kan worden verlaagd om rekening te houden met het vermogen van een project om inkomsten te genereren en met de eventuele toepassing van het beginsel "de vervuiler betaalt". De Europese Raad neemt er nota van dat de Commissie ervoor zal zorgdragen dat de lidstaten de hefboomwerking van de middelen van het fonds optimaliseren door een groter gebruik van particuliere financieringsbronnen aan te moedigen, dat zij uitvoeringsbepalingen voor de toepassing van het beginsel "de vervuiler betaalt" zal opstellen, en dat zij, bij de toepassing daarvan, rekening zal houden met de specifieke situatie in elke ontvangende lidstaat.
4. De Europese Raad is van mening dat de bepalingen inzake het financieel beheer en de financiële controle verenigbaar moeten zijn met de desbetreffende bepalingen van de structuurfondsenverordening, waarbij evenwel naar behoren rekening moet worden gehouden met de specifieke kenmerken van het Cohesiefonds.

Voltooiing van de wetgeving

5. De Europese Raad is van mening dat de overeenstemming over bovengenoemde politieke vraagstukken betekent dat er overeenstemming bestaat over de inhoud van de volgende wetgevingsteksten met betrekking tot de structuurfondsen en het Cohesiefonds.
 - ? 6896/99 (Algemene verordening structuurfondsen) + COR 1, 2, 3
 - ? 6881/99 (EFRO-verordening)
 - ? 6882/99 (ESF-verordening)
 - ? 6876/99 (FIOV-verordening) + COR 1
 - ? 6878/99 (verordeningen Cohesiefonds) + COR 1
6. De Europese Raad herinnert aan de bereidheid die het Parlement en de Raad op de Europese Raad van Cardiff hebben uitgesproken om de wetgevingsteksten definitief aan te nemen vóór de volgende verkiezingen voor het Europees Parlement en roept beide instellingen op om de nodige stappen te zetten opdat dit voor die termijn kan gebeuren, vooral in verband met de noodzaak om te zorgen voor een soepele overgang naar de programatieperiode voor de nieuwe structuurfondsen die op 1 januari 2000 ingaat.

F. Rubriek 3 (Intern beleid)

1. Het bedrag voor rubriek 3 moet zo worden vastgesteld dat de voornaamste prioritaire uitgavenposten in deze rubriek gehandhaafd blijven, rekening houdende met de programma's waartoe de Raad en het Parlement reeds hebben besloten. Het niveau van de vastleggingen voor het intern beleid van de Unie binnen rubriek 3 van de financiële vooruitzichten mag niet hoger zijn dan:

Rubriek 3 (Intern beleid)							(miljoen euro - prijzen 1999)						
2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006							
5900	5950	6000	6050	6100	6150	6200							

G. Rubriek 4 (Extern beleid)

1. Ook in de toekomst is een evenwichtige geografische spreiding van de externe verplichtingen van de Unie noodzakelijk; daarbij moet rekening worden gehouden met de beleidsverbintenissen en de politieke prioriteiten van de Unie en met de landen waar de grootste behoeften bestaan. Het niveau van de vastleggingen voor het extern beleid van de Unie binnen rubriek 4 van de financiële vooruitzichten mag niet hoger zijn dan:

Rubriek 4 (Extern beleid)							(miljoen euro - prijzen 1999)						
2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006							
4550	4560	4700	4800	4900	5000	5100							

H. Rubriek 5 (Administratieve uitgaven)

1. Rekening houdend met objectieve factoren waardoor het huidige niveau van de administratieve uitgaven wordt bepaald, de restricties waaraan de administratieve begrotingen van de lidstaten onderworpen zijn en de besparingen die kunnen worden verwezenlijkt door de invoering van nieuwe technologieën en een beter beheer van onroerend goed en personele middelen, mag het niveau van de vastleggingen voor de administratieve uitgaven van de Unie voor de periode niet hoger zijn dan:

Rubriek 5 (Administratie)							(miljoen euro - prijzen 1999)						
2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006							
4560	4600	4700	4800	4900	5000	5100							

III. EIGEN MIDDELEN EN BEGROTINGSONEVENWICHTIGHEDEN

Beginselen die aan het eigenmiddelenstelsel ten grondslag liggen

1. Het stelsel van eigen middelen van de Unie moet de zekerheid bieden van toereikende middelen voor een geordende ontwikkeling van het beleid van de Unie, waarbij de noodzaak van een strakke begrotingsdiscipline niet uit het oog mag worden verloren. Het moet billijk, doorzichtig, kosteneffectief en eenvoudig zijn. Bij het nastreven van andere doelstellingen, zoals financiële autonomie, mogen deze vier algemeen aanvaarde doelstellingen niet worden ondermijnd. Het stelsel moet gebaseerd zijn op criteria die het bijdragevermogen van iedere lidstaat het best weerspiegelen.

Budgettaire onevenwichtigheden

2. Hoewel wordt erkend dat het volle profijt van het lidmaatschap van de Unie niet alleen in budgettaire termen kan worden gemeten, heeft de Europese Raad van Fontainebleau erkend dat er budgettaire onevenwichtigheden kunnen bestaan. Die moeten in de mate van het mogelijke worden opgelost door het uitgavenbeleid, hoewel er is voorzien in de mogelijkheid van een correctie voor lidstaten die een buitensporige begrotingslast dragen naar de maatstaf van hun relatieve welvaart. De Europese Raad erkent dat er verschillende factoren zijn die de budgettaire onevenwichtigheden rechtstreeks of zijdelings beïnvloeden, zoals het totale bestedingsniveau, de inhoud van beleidshervormingen, de samenstelling van de uitgaven, en de structuur van de eigen middelen.

Te nemen maatregelen

3. Indachtig bovenstaande beginselen heeft de Europese Raad besloten tot de volgende combinatie van maatregelen om de billijkheid van het financiële kader met ingang van het jaar 2000 te verbeteren.

Maatregelen aan de uitgavenkant

4. De Europese Raad heeft besloten tot een aantal maatregelen met onmiddellijk effect aan de uitgavenkant, die de ontwikkeling van het beleid van de Unie in de komende periode waarborgen en de weg bereiden om nieuwe lidstaten te kunnen ontvangen. Het plafond van de eigen middelen van de Unie wordt op het huidige niveau van 1,27% van het BNP van de EU gehandhaafd. Door nieuwe financiële vooruitzichten overeen te komen die ervoor zorgen dat op het niveau van de Unie een even stringent begrotingsbeleid wordt gevoerd als op nationaal niveau, en dat de bestedingen van de EU niet sneller groeien dan de nationale overheidsbestedingen, zal het totale niveau van de bestedingen van de Unie van nu af aan in een geconsolideerd kader worden gestabiliseerd. Met name een ingrijpende, reële en billijke hervorming van het GLB, in het belang van producenten en consumenten, binnen strikte budgettaire parameters en resulterend in degressieve uitgaven in de loop van de periode, zal een aanzienlijke bijdrage leveren tot de algemene doelstelling om tot een billijker financieel kader te komen.

Wijzigingen in het eigenmiddelenbesluit

5. Het eigenmiddelenbesluit wordt zodanig gewijzigd dat het bekrachtigingsproces tijdig kan worden voltooid opdat de wijzigingen begin 2002 in werking kunnen treden. Ter voortzetting van het proces waarbij rekening wordt gehouden met het bijdragevermogen van de individuele lidstaten en waarbij voor de minst welvarende lidstaten de regressieve elementen worden bijgesteld die in het huidige stelsel van eigen middelen bestaan, zal het maximumafdrachtpercentage van de BTW-eigenmiddelenbron worden verlaagd tot 0,75% in 2002 en tot 0,50% in 2004. De traditionele eigen middelen worden gehandhaafd, met een verhoging van het door de lidstaten voor inningskosten ingehouden percentage tot 25% met ingang van 2001.
6. De correctie voor het UK zal blijven bestaan. Overeenkomstig de beginselen die in de conclusies van de Europese Raad van Brussel van 1988 en die van Edinburgh van 1992 zijn geformuleerd, zal onverwachte winst die voortvloeit uit veranderingen van het financieringsstelsel, niet in het bedrag van die correctie zijn opgenomen. Onverwachte winst die voortvloeit uit de progressieve verlaging van de BTW-reserve en voortaan uit de verhoging van het percentage van de traditionele eigen middelen dat door de lidstaten wordt ingehouden ter dekking van hun inningskosten, zal derhalve net als voorheen worden geneutraliseerd door technische aanpassingen in het nieuwe eigenmiddelenbesluit. Tegelijkertijd zal er ten tijde van de uitbreiding ook een aanpassing komen om de "totale toegewezen uitgaven" te verlagen met een bedrag dat gelijk is aan de jaarlijkse pretoetredingsuitgaven in de kandidaat-lidstaten, waardoor ervoor wordt gezorgd dat de uitgaven waarvoor thans geen correctie geldt, ook in de toekomst niet worden gecorrigeerd.
7. De algemene impact van beiderlei effect wordt geraamd op 220 miljoen euro tegen 2006.
8. De financiering van de correctie voor het UK door andere lidstaten wordt zodanig gewijzigd dat Oostenrijk, Duitsland, Nederland en Zweden een verlaging van hun aandeel in de financiering van 25% van het normale aandeel tegemoet kunnen zien. De aanpassing van de financieringsaandelen zal plaatsvinden via een aanpassing van de BNP-bases. Deze wijzigingen zullen reeds in het eerste jaar waarin het nieuwe eigenmiddelenbesluit van toepassing is, worden uitgevoerd op basis van de bedragen voor het voorafgaande jaar.
9. Bij de vermelding van begrotingsonevenwichtigheden zal de Commissie zich, voor de presentatie, baseren op beleidsuitgaven.
10. De Europese Raad verzoekt de Commissie om voor 1 januari 2006 een algemeen onderzoek in te stellen naar het eigenmiddelenstelsel, met inbegrip van de gevolgen van de uitbreiding. In het kader van dat onderzoek dient ook te worden ingegaan op de vraag hoe nieuwe autonome eigen middelen kunnen worden gecreëerd.

DEEL II: VERKLARING OVER DE BENOEMING VAN DE VOorzITTER VAN DE COMMISSIE

- I. De staatshoofden en regeringsleiders hebben met achting nota genomen van het ontslag van de Commissie en hun dank uitgesproken voor het werk dat zij voor Europa heeft gedaan.

Zij hebben in onderlinge overeenstemming besloten de heer Romano PRODI te verzoeken de belangrijke taak van voorzitter van de volgende Europese Commissie te aanvaarden.

Overeenkomstig de procedures van het Verdrag van Amsterdam zal dit besluit ter goedkeuring aan het huidige Europees Parlement worden meegedeeld. Na deze goedkeuring moet de heer PRODI trachten zo spoedig mogelijk de aanstelling van een nieuwe Commissie voor te bereiden in samenwerking met de regeringen van de lidstaten. De regeringen van de lidstaten moeten in overleg met de heer PRODI de andere personen voordragen die zij voornemens zijn tot leden van de Commissie te benoemen. Na de verkiezingen in juni dient het nieuwgekozen Europees Parlement zijn goedkeuring te hechten aan zowel de voorzitter als de kandidaat-leden van de Commissie. Het nieuwgekozen Europees Parlement moet reeds in juli de procedure voor de benoeming van de nieuwe Commissie starten. Na goedkeuring door het nieuwgekozen Europees Parlement worden de voorzitter en de overige leden van de Commissie in onderlinge overeenstemming door de regeringen van de lidstaten benoemd. De Europese Raad wenst de nieuwe Commissie in staat te stellen bij de eerstkomende gelegenheid haar werkzaamheden aan te vatten en die vanaf januari 2000 voor de volgende vijf jaar met een volledig mandaat voort te zetten.

- II. De Europese Unie heeft zo spoedig mogelijk een sterke, slagvaardige Commissie nodig, waarbij de eis van openheid en nabijheid bij de burgers wordt geëerbiedigd. De heer PRODI zal worden verzocht een programma voor te bereiden waarin wordt geschetst op welke wijze de nieuwe Commissie zal werken. Een eerste gedachtewisseling over dit hervormingsprogramma tussen de staatshoofden en regeringsleiders en de heer PRODI zal plaatsvinden over enkele weken, en in ieder geval voor hij door het huidige Europees Parlement wordt aanvaard.

De nieuwe Commissie dient spoedig uitvoering te geven aan de noodzakelijke hervormingen, in het bijzonder voor de verbetering van haar organisatie, beheer en financiële controle.

Hiertoe zou de volgende Commissie dringend voorrang moeten geven aan het lanceren van een programma van vergaande modernisering en hervorming. Meer bepaald moeten alle middelen worden aangewend om te garanderen dat wanneer fondsen, programma's of projecten van de Gemeenschap door de Commissie worden beheerd, de Commissiediensten goed gestructureerd zijn om de hoogste normen van beheersintegriteit en doeltreffendheid te waarborgen.

DEEL III -VERKLARINGEN OVER KOSOVO

VERKLARING VAN DE EUROPESE RAAD BETREFFENDE KOSOVO

De Europese Raad is diep bezorgd over het mislukken van de bemiddelingspogingen die ambassadeur Holbrooke en de drie onderhandelaars van het proces van Rambouillet, de ambassadeurs Hill, Majorski en Petritsch, bij de president van de Federale Republiek Joegoslavië, Slobodan Milosevic, hebben ondernomen. Deze inspanningen waren alle bedoeld om de Federale Republiek Joegoslavië ervan te overtuigen in te stemmen met een bestand in Kosovo en met een politieke oplossing voor het conflict in Kosovo, om een humanitaire ramp in Kosovo te voorkomen.

Meer dan een kwart miljoen Kosovaren zijn nu dakloos als gevolg van de repressie door de veiligheidstroepen van Belgrado. 65.000 mensen zijn in de voorbije maand uit hun huizen verdreven, 25.000 sinds de mislukking van de vredesgesprekken vorige vrijdag in Parijs. Terwijl de Albanese Kosovaren de akkoorden van Rambouillet ondertekenden, trokken de troepen van Belgrado Kosovo binnen om een nieuw offensief te beginnen. Sinds het uitbreken van de vijandelijkheden in Kosovo in maart 1998 zijn ongeveer 440.000 mensen, meer dan een vijfde van de bevolking van Kosovo, gevlucht of verdreven. Elke dag vallen er nieuwe slachtoffers. De burgerbevolking is het doelwit van de vijandelijkheden.

De internationale gemeenschap is tot het uiterste gegaan om voor het conflict in Kosovo een vreedzame oplossing te vinden. In Rambouillet en meer recentelijk in Parijs heeft men intensief getracht om na maanden van voorbereidingen te onderhandelen over een overeenkomst inzake zelfbestuur voor Kosovo, die voor beide bij het conflict betrokken partijen rechtvaardig is en voor de Servische Kosovaren, alsook voor de Albanese Kosovaren en alle andere nationale bevolkingsgroepen, een vreedzame toekomst zou garanderen. De ontwerp-overeenkomst die door de Albanese Kosovaren in Parijs ondertekend is, voldoet aan deze voorwaarden: op basis van de soevereiniteit en de territoriale onschendbaarheid van Joegoslavië verzekert zij Kosovo van een hoge graad van zelfbestuur, waarborgt zij de mensenrechten van alle individuele burgers van Kosovo in overeenstemming met de hoogste Europese normen, voorziet zij in vergaande rechten voor alle in Kosovo wonende nationale bevolkingsgroepen en legt zij de basis voor de noodzakelijke wederopbouw van het door oorlog verscheurde gebied.

Het Joegoslavische leiderschap onder president Milosevic heeft voortdurend geweigerd om ernstig op zoek te gaan naar een politieke oplossing. Het heeft het Joegoslavische volk een misvormd beeld van de gesprekspunten en van het verloop van de onderhandelingen voorgehouden. Bovendien hebben de Servische politie en de Joegoslavische federale strijdkrachten in de voorbije weken hun aanwezigheid in Kosovo massaal opgevoerd, waarbij zij de maximumaantallen die in de overeenkomst Hollbrooke-Milosevic van 12 oktober 1998 waren vastgesteld, verder overschreden. Tenslotte voeren de Joegoslavische veiligheidstroepen tegen de burgerbevolking van Kosovo militaire operaties uit waardoor de bepalingen van Resolutie 1199 van de VN-Veiligheidsraad worden geschonden.

Op de drempel van de 21e eeuw kan Europa geen humanitaire catastrofe dulden op Europese grond. Het is ontoelaatbaar dat in het midden van Europa de grootste bevolkingsgroep van Kosovo collectief van haar rechten wordt beroofd en aan ernstige schendingen van de mensenrechten wordt onderworpen. Wij, de landen van de Europese Unie, hebben de morele plicht ervoor te zorgen dat willekeur en gewelddaden, die in de slachting te Racak in januari 1999 zichtbaar zijn geworden, niet herhaald worden. Het is onze verantwoordelijkheid ervoor te zorgen dat de honderdduizenden vluchtelingen en ontheemden naar hun huis kunnen terugkeren. Agressie mag niet beloond worden. Een agressor moet weten dat hij een hoge prijs zal moeten betalen. Dat is de lering die uit de 20e eeuw moet worden getrokken.

Evenmin zal de internationale gemeenschap misdaden tegen de menselijkheid dulden. Diegenen die nu met het conflict in Kosovo doorgaan, mogen niet vergeten dat Kosovo onder het mandaat van het Gerechtshof van Den Haag valt. Zij en hun leiders zullen persoonlijk voor hun acties aansprakelijk worden gesteld.

Wij zijn er uiteindelijk voor verantwoordelijk de vrede en de samenwerking in de regio te waarborgen. Aldus worden onze principiële Europese waarden gevrijwaard, dat wil zeggen de eerbiediging van de rechten van de mens en van de minderheden, van het internationale recht, van de democratische instellingen en van de onschendbaarheid van grenzen.

Ons beleid is niet gericht tegen de Joegoslavische of Servische bevolking, noch tegen de Federale Republiek Joegoslavië of de Republiek Servië. Het is gericht tegen het onverantwoordelijke Joegoslavische leiderschap onder president Milosevic. Het is gericht tegen de veiligheidstroepen die op cynische en hardvochtige wijze tegen een deel van hun eigen bevolking vechten. Wij willen een einde maken aan deze wantoestanden. President Milosevic moet de Servische agressie in Kosovo stopzetten en de akkoorden van Rambouillet ondertekenen, die onder meer voorzien in een controlerende troepenmacht onder leiding van de NAVO om voor stabiliteit te zorgen.

Wij dringen er bij het Joegoslavische leiderschap onder president Milosevic op aan dat het op dit moment de moed opbrengt om het beleid radicaal om te buigen. Het is nog niet te laat om de interne repressie stop te zetten en de bemiddelingspogingen van de internationale gemeenschap te aanvaarden. Het enige doel van de internationale gemeenschap is een politieke toekomst voor Kosovo te vinden op basis van de soevereiniteit en de territoriale onschendbaarheid van Joegoslavië, waarin recht wordt gedaan aan de zorgen en verlangens van alle bevolkingsgroepen in Kosovo.

De Albanese Kosovaren hebben door de ondertekening van de akkoorden van Rambouillet getoond dat zij gehecht zijn aan een vreedzame oplossing. Het is van essentieel belang dat zij zich nu zo terughoudend mogelijk opstellen.

Wij onderstrepen dat het niet onze bedoeling is de geïsoleerde positie die de Federale Republiek Joegoslavië zichzelf in Europa en in de wereld heeft opgelegd, in stand te houden. Wij zouden juist graag een einde maken aan het isolement van de Federale Republiek Joegoslavië in Europa. Om dit mogelijk te maken moet Milosevic echter kiezen voor de weg van vrede in Kosovo en van hervorming en democratisering, met inbegrip van de vrijheid van de media, in geheel Joegoslavië.

VERKLARING VAN DE EUROPESE RAAD OVER KOSOVO

De Europese Raad heeft in zijn verklaring eerder vandaag uiteengezet welke inspanningen de internationale gemeenschap geleverd heeft om te voorkomen dat er militair zou moeten worden ingegrepen. Wij hebben er bij de Joegoslavische regering onder leiding van president Milosevic op aangedrongen de moed op te brengen om op dit cruciale moment het eigen beleid drastisch te wijzigen. Op dit moment onderneemt de Noord-Atlantische Verdragsorganisatie acties tegen militaire doelwitten in de Federale Republiek Joegoslavië om een einde te maken aan de humanitaire catastrofe in Kosovo.

De Federale Republiek Joegoslavië wordt thans geconfronteerd met de uiterste consequenties – waarvoor zij herhaaldelijk gewaarschuwd is – van het feit dat zij niet met de internationale gemeenschap heeft samengewerkt om te komen tot een vreedzame regeling voor de crisis in Kosovo. President Milosevic moet nu de volle verantwoordelijkheid dragen voor wat er gebeurt. Het is aan hem om de militaire acties een halt toe te roepen door zijn agressie in Kosovo onmiddellijk te beëindigen en de akkoorden van Rambouillet te aanvaarden.

DEEL IV - OVERIGE VERKLARINGEN

VREDESPROCES IN HET MIDDEN-OOSTEN

De staatshoofden en regeringsleiders van de Europese Unie bevestigen opnieuw hun steun voor een door onderhandelingen tot stand gekomen regeling in het Midden-Oosten die het principe van "land voor vrede" tot uitdrukking brengt en zowel de collectieve als de individuele veiligheid van het Israëlische en het Palestijnse volk waarborgt. In dit verband is de Europese Unie verheugd over het besluit van de Palestijnse Nationale Raad en de daarmee verbonden instanties, waarbij de schrapping van de artikelen in het Palestijnse handvest waarin wordt opgeroepen tot de vernietiging van Israël, opnieuw wordt bevestigd en waarbij zij zich opnieuw verbinden tot erkenning van en vreedzame samenleving met Israël. De Europese Unie blijft echter bezorgd over de huidige impasse in het vredesproces en roept de partijen op om het Wye Rivermemorandum onmiddellijk en volledig uit te voeren.

De Europese Unie roept de partijen eveneens op om opnieuw te bevestigen dat zij gehecht zijn aan de in het kader van de akkoorden van Madrid en Oslo en latere akkoorden in overeenstemming met de Resoluties 242 en 338 van de VN-Veiligheidsraad vastgestelde basisbeginselen. Zij dringt erop aan dat de partijen instemmen met een verlenging van de overgangperiode die in de akkoorden van Oslo is ingesteld.

De Europese Unie dringt er in het bijzonder op aan dat de onderhandelingen over de definitieve status in de komende maanden spoedig en in een sneller tempo worden hervat en vlug worden afgerond, zodat deze niet eindeloos worden gerekt. De Europese Unie meent dat het mogelijk moet zijn de onderhandelingen binnen één jaar te beëindigen. Zij is bereid eraan mee te werken dat de onderhandelingen spoedig kunnen worden afgerond.

De Europese Unie dringt erop aan dat beide partijen zich onthouden van handelingen die vooruitlopen op het resultaat van de onderhandelingen over de definitieve status, alsook van alle handelingen die strijdig zijn met het internationale recht, waaronder alle vormen van nederzettingen, en dat zij opruiing en geweld bestrijden.

De Europese Unie bevestigt opnieuw het blijvende en onvoorwaardelijke recht van de Palestijnen op zelfbeschikking, waaronder de mogelijkheid van een staat, en ziet de spoedige uitoefening van dat recht tegemoet. Zij roept de partijen op om te goeder trouw te streven naar een door onderhandelingen tot stand gekomen oplossing op basis van de bestaande overeenkomsten, waarbij dit recht, waarvoor geen enkel veto geldt, onverlet wordt gelaten. De Europese Unie is ervan overtuigd dat een democratische, levensvatbare en vreedzame soevereine Palestijnse staat die op basis van de bestaande overeenkomsten en via onderhandelingen wordt opgericht, de beste waarborg zou zijn voor de veiligheid van Israël en voor de aanvaarding van Israël als gelijkwaardige partner in de regio. De Europese Unie is bereid de erkenning van een Palestijnse staat te gelegener tijd in overweging te nemen in overeenstemming met de voornoemde basisbeginselen.

De Europese Unie roept eveneens op tot een spoedige hervatting van de onderhandelingen over het Syrische en het Libanese spoor in het vredesproces in het Midden-Oosten, die moeten leiden tot de uitvoering van de Resoluties 242, 338 en 425 van de VN-Veiligheidsraad.

ZUID-AFRIKA

De Europese Raad hechtte zijn goedkeuring aan de handels- en samenwerkingsovereenkomst met Zuid-Afrika, waarover al enige tijd is onderhandeld. Hij verheugt zich over dit historische moment en gaf de Raad opdracht om dringend de nodige maatregelen te treffen voor de formele aanneming van de overeenkomst. De overeenkomst is een belangrijke verdere stap naar consolidatie en versterking van het hechte partnerschap dat tussen de Europese Unie en Zuid-Afrika op politiek, economisch en handelsgebied bestaat. De Europese Raad ziet deze historische overeenkomst als een symbool van de sterke banden van vriendschap en solidariteit tussen de volkeren van Europa en Zuid-Afrika.

UITBREIDING

In het licht van de bevindingen over Agenda 2000 van 24/25 maart 1999 wil de Europese Raad een geruststellend signaal geven aan de landen die over toetreding onderhandelen. De uitbreiding blijft voor de Europese Unie een historische prioriteit. De toetredingsonderhandelingen zullen verdergaan, alle in hun eigen tempo en zo snel mogelijk. De Europese Raad roept de Raad en de Commissie op ervoor te zorgen dat de onderhandelingen in hetzelfde tempo voortgaan.