



EUROPEISKA KOMMISSIONEN

**RIKTLINJER FÖR FASTSTÄLLANDE AV FINANSIELLA KORRIGERINGAR SOM SKA TILLÄMPAS PÅ
UTGIFTER SOM MEDFINANSIERAS AV STRUKTURFONDERNA OCH SAMANHÅLLNINGSFONDEN OM
BESTÄMMELSERNA FÖR OFFENTLIG UPPHANDLING INTE FÖLJS.**

Syftet med detta meddelande är att upprätta riktlinjer för fastställande av finansiella korrigeringar som ska tillämpas på oegentligheter som upptäcks vid tillämpningen av gemenskapens regler för offentlig upphandling som medfinansieras av strukturfonderna och sammanhållningsfonden under programperioden 2000-2006 och 2007-2013.

Om kommissionens enheter upptäcker sådana oegentligheter när revisioner görs, ska de bestämma summan på de finansiella korrigeringarna. Om medlemsstaten, efter det att ett förslag till korrigering har lämnats från kommissionen, inte accepterar att genomföra denna korrigering i enlighet med förordning (EG) nr 1260/1999 artikel 39.1, eller i förordning (EG) nr 1083/2006 artikel 98, kan kommissionen besluta att korrigeringen ska tillämpas på grundval av förordning (EG) nr 1260/1999 artikel 39.3 eller förordning (EG) nr 1083/2006 artikel 99. Syftet med dessa riktlinjer är att hjälpa kommissionens avdelningar att säkerställa gemensamma strategier för behandlingen av oegentligheter.

Medlemsstaternas tillsynsmyndigheter kan också avslöja oegentligheter av samma typ vid sina kontroller. I så fall är de skyldiga att genomföra nödvändiga korrigeringar i enlighet med förordning (EG) nr 1260/1999 artikel 39.1 eller med förordning (EG) nr 1083/2006 artikel 98.

Ansvariga myndigheter i medlemsstaterna rekommenderas att följa samma kriterier och samma nivåer för att korrigera oegentligheter som deras avdelningar upptäcker vid kontroller som dem som anges i förordning (EG) nr 438/2001 artikel 4 och 10, och i förordning (EG) nr 1083/2006 artikel 60.b och 62.1.a och b, precis som vid andra typer av kontroller och utan att det påverkar möjligheten att vidta strängare åtgärder.

De situationer som anges i tabellen i bilagan är de fall som oftast upptäcks. Andra fall, som inte finns med i tabellen, ska behandlas enligt samma principer. De fastställda beloppen och nivåerna tar hänsyn till relevanta gemenskapsregler och underlag som gäller finansiella korrigeringar, och framför allt följande föreskrifter:

Följande gemenskapsdirektiv om samordning av förfaranden för offentlig upphandling:

92/50/EEG – Offentlig upphandling av tjänster,

93/36/EEG – Offentlig upphandling av varor,

93/37/EEG – Offentlig upphandling av bygg- och anläggningsarbeten,

93/38/EEG – Offentlig upphandling för enheter som har verksamhet inom vatten-, energi-, transport- och telekommunikationssektorn,

98/4/EG om ändring av direktiv 93/38/EEG,

97/52/EG om ändring av direktiven 92/50/EEG, 93/36/EEG och 93/37/EEG,

92/13/EEG – förfaranden för prövning av offentlig upphandling för enheter som har verksamhet inom vatten-, energi-, transport- och telekommunikationssektorn,

89/665/EEG – förfaranden för prövning av offentlig upphandling av varor och bygg- och anläggningsarbeten,

2004/17/EEG – Offentlig upphandling på områdena vatten, energi, transporter och posttjänster,

2004/18/EEG – Offentlig upphandling av byggtreprenader, varor och tjänster,

2005/51/EG om ändring av bilaga XX till Europaparlamentets och rådets direktiv 2004/17/EG och bilaga VIII till Europaparlamentets och rådets direktiv 2004/18/EG om offentlig upphandling,

Kommissionens direktiv 2001/78/EG av den 13 september 2001 om användning av standardformulär vid offentliggörande av meddelanden om offentlig upphandling,

och även

Kommissionens förordning (EG) nr 1564/2005 av den 7 september 2005 om fastställande av standardformulär för offentliggörande av meddelanden inom ramen för anbudsförfaranden i enlighet med Europaparlamentets och rådets direktiv 2004/17/EG och 2004/18/EG.

Beslut 2005/15/EG om tillämpningsföreskrifter för det förfarande som föreskrivs i artikel 30 i Europaparlamentets och rådets direktiv 2004/17/EG om samordning av förfarandena vid upphandling på områdena vatten, energi, transporter och posttjänster.

De regler och principer som anges i fördraget, framför allt om fri rörlighet för varor (artikel 28 i EG-fördraget), rätten till fri etablering (artikel 43), fritt tillhandahållande av tjänster (artikel 49), icke-diskriminering och likabehandling, öppenhet, proportionalitet och ömsesidigt erkännande.

Enligt artikel 12 i förordning (EG) nr 1260/1999 ska de insatser som finansieras av fonderna vara förenliga med bestämmelserna i fördraget, med de rättsakter som antagits med stöd av detta samt med gemenskapens politik inklusive den som rör offentlig upphandling. Samma föreskrifter anges för programperioden 2007-2013 i artikel 9.2 och 9.5 i förordning (EG) nr 1083/2006.

I enlighet med artikel 1.2 i rådets förordning (EG, Euratom) nr 2988/95 av den 18 december 1995, om skydd av Europeiska gemenskapernas finansiella intressen:

"Med oegentligheter¹ avses varje överträdelse av en bestämmelse i gemenskrätten som är följden av en handling eller en underlåtenhet av en ekonomisk aktör och som har lett eller skulle

¹ Observera att en definition av oegentlighet – hämtad från artikel 1.2 i förordning (EG, Euratom) nr 2988/95, men som av tydlighetsskäl har anpassats till det strukturpolitiska området, har införts med kommissionens förordning (EG) nr 2035/2005 av den 12 december 2005 om ändring av förordning (EG) nr 1681/94 om oriktigheter och återvinning av belopp som felaktigt har utbetalats i samband med finansieringen av strukturpolitiken och om organisationen av ett informationssystem på detta område.

ha kunnat leda till en negativ ekonomisk effekt för gemenskapernas allmänna budget eller budgetar som de förvaltar, antingen genom en otillbörlig utgift eller genom minskning eller bortfall av inkomster som kommer från de egna medel som uppbärs direkt för gemenskapernas räkning.”

När det gäller strukturfonderna fastställs i artikel 39.1 i förordning (EG) nr 1260/99 att *"Medlemsstaten skall genomföra de finansiella korrigeringar som är nödvändiga i samband med den enskilda eller systematiska oegentligheten"* som upptäckts. *"Detta skall bestå i att bidraget från gemenskapen helt eller delvis dras in."* För programperioden 2007-2013 föreskrivs samma bestämmelser i artikel 98.2 i förordning (EG) nr 1083/2006. I enlighet med artikel 39.2 och 39.3, kan kommissionen om medlemsstaten inte genomför nödvändiga finansiella korrigeringar, besluta att själv vidta de finansiella korrigeringar som krävs genom att helt eller delvis dra in bidraget från fonden till det berörda stödet. När kommissionen med iakttagande av proportionalitetsprincipen beslutar om med vilket belopp korrigeringen skall göras skall den ta hänsyn till oegentlighetens eller ändringens art och omfattning och till de finansiella effekterna av bristerna i medlemsstaternas förvaltnings- eller kontrollsystem. För programperioden 2007-2013 anges samma bestämmelser i artikel 99 i förordning (EG) nr 1083/2006.

Enligt artikel 4 i förordning (EG) nr 448/2001

"1. Storleken av de finansiella korrigeringar som görs av kommissionen enligt artikel 39.3 i förordning (EG) nr 1260/1999 för enskilda eller systematiska oegentligheter skall om det är möjligt och praktiskt fastställas på grundval av enskilda ärenden och motsvara de utgifter som felaktigt belastat fonderna, med beaktande av proportionalitetsprincipen.

2. Om det inte är möjligt eller praktiskt att exakt bestämma det belopp som omfattas av en oegentlighet eller om det skulle vara oproportionerligt att helt dra in de berörda utgifterna och kommissionen därför grundar sina finansiella korrigeringar på en extrapolering eller ett schablonbelopp, skall den gå tillväga på följande sätt:

a) Om det är fråga om en finansiell korrigering som grundar sig på en extrapolering, skall den använda ett representativt urval av transaktioner med samma egenskaper.

b) Om det är fråga om en finansiell korrigering som grundar sig på ett schablonbelopp, skall den bedöma överträdelsens betydelse och omfattningen och de finansiella effekterna av den konstaterade oegentligheten."

Samma bestämmelser antogs för sammanhållningsfonden för programperioden 2000-2006 (se bilaga II artikel H paragraf 2 i förordning (EG) nr 1164/94 och förordning (EG) nr 1386/02) och genom artikel 99 i förordning (EG) nr 1083/2006 för strukturfonderna och sammanhållningsfonden för programperioden 2007-2013.

Genom kommissionens beslut C/2001/476 antogs riktlinjer med principer, kriterier och nivåer som ska tillämpas av kommissionens avdelningar vid fastställandet av finansiella korrigeringar enligt artikel 39.3 i förordning (EG) nr 1260/1999.

Samma principer antogs genom kommissionens beslut C/2002/2871 för sammanhållningsfonden.

I enlighet med dessa principer

"Syftet med finansiella korrigeringar är att återuppnå ett läge där 100 % av de utgifter för vilka finansiering söks från strukturfonderna följer tillämpliga nationella regler och EU-regler."

"Korrigeringsans storlek ska om möjligt väljas på grundval av enskilda ärenden och skall motsvara de utgifter som felaktigt belastat fonderna i berörda fall. Specifika kvantifierade korrigeringar av varje enskild insats är dock inte alltid möjliga eller praktiskt genomförbara, och det kan vara oproportionerligt att ogiltigförklara hela den utgift som berörs. Kommissionen måste i dessa fall fastställa korrigeringarna på grundval av extrapoleringar eller schablonbelopp."

Dessutom, i enlighet med riktlinjerna:

"När de finansiella korrigeringarna inte går att exakt kvantifiera därför att de omfattar för många variabler eller är alltför diffusa, bör schablonkorrigeringar tillämpas."

"Schablonmässiga korrigeringar skall fastställas på grundval av hur allvarlig den enskilda överträdelsen är och oegentlighetens ekonomiska betydelse."

Belopp och vägledande nivåer för de finansiella korrigeringarna som anges i bilagan ska tillämpas i enskilda fall av överträdelser mot reglerna för offentlig upphandling. När systematiska eller återkommande oegentligheter upptäcks i tillämpningen av reglerna för offentlig upphandling, kan korrigeringar som grundas på schablonbelopp eller extrapolering (enligt artikel 4 i förordning 448/2001 eller artikel 99 i förordning (EG) nr 1083/2006) tillämpas på alla insatser och/eller program som påverkas av oegentligheterna.

Beloppen och nivåerna för de finansiella korrigeringarna som fastställs i tabellen i bilagan kan ökas om en begäran om oregelbundna inbetalningar har lagts fram till kommissionen efter det datum då denna uttryckligen skulle ha informerat medlemsstaten med ett motiverat svar på grundval av artikel 226 i fördraget om en överträdelse mot bestämmelserna om offentlig upphandling.

1. AVTAL FÖR VILKA GEMENSKAPSDIREKTIVEN OM OFFENTLIG UPPHANDLING GÄLLER.

Nr	<i>Oegentlighet</i>		Rekommenderad korrigerig (Not nr 1)
1	Överträdelse mot offentlighetsförfarande.	Kontraktet har tilldelats utan att bestämmelserna i gemenskapsdirektiven om offentlighet vid upphandling har följts, med undantag för de fall som anges i punkt 2 nedan. Det rör sig om en uppenbar överträdelse av ett av villkoren för en samfinansiering från unionen.	100 % av beloppet för det berörda kontraktet
2	Överträdelse mot offentlighetsförfarande.	Kontraktet har tilldelats utan att bestämmelserna i gemenskapsdirektiven om offentlighet vid offentlig upphandling har följts, men det har ändå förekommit en viss grad av offentlighet så att de ekonomiska aktörerna inom en annan medlemsstat har kunnat få tillträde till upphandlingen i fråga.	25 % av beloppet för det berörda kontraktet
3	Kontrakt har tilldelats utan anbudsinfördran fastän det inte förelåg synnerlig brådska på grund av omständigheter som inte kunnat förutses eller för kompletterande byggtreprenader och tjänster utan att det förelåg omständig-	Huvudkontraktet har ingåtts enligt gemenskapsdirektiven om offentlig upphandling och följts av ett eller flera underordnade kontrakt (skriftligt formaliserade eller icke formaliserade) som har ingåtts i strid mot bestämmelserna i direktiven om offentlig upphandling framför allt dem om förhandling utan offentliggörande av meddelande om upphandling på grund av synnerlig brådska på grund av omständigheter som inte kunnat förutses eller för tilldelning av kompletterande varor, byggtreprenader eller tjänster	100 % av beloppet för berörda kontrakt. Om de underordnade kontrakten (skriftligt formaliserade eller icke formaliserade) som har ingåtts i strid med direktivbestämmelserna om "offentlig upphandling" inte överstiger

	<p>het som inte kunnat förutses, eller för varor.</p> <p>(Not nr 2)</p>		<p>direktivens gränsvärden och inte heller 50 % av beloppet för huvudkontraktet, kan korrikeringsbeloppet minskas till 25 %.</p>
4	<p>Byggentreprenad eller kompletterande tjänster som överstiger direktivens gränsvärde har utförts under omständigheter som inte kunnat förutses.</p> <p>(Not nr 2)</p>	<p>Huvudkontraktet har ingåtts med hänsyn till bestämmelserna i gemenskapsdirektiven men har följts av ett eller flera underordnade kontrakt som överskrider 50 % av beloppet för det ursprungliga kontraktet.</p> <p>De kompletterande byggentreprenaderna utgör inte en avgränsad byggentreprenad enligt artikel 1.c i direktiv 93/37 eller artikel 1.2.a och 1.2.b i direktiv 2004/18 eller en avgränsad tjänst enligt artikel 1.2.a i direktiv 92/50 eller artikel 1.2.a och 2.d i direktiv 2004/18.</p> <p>Om den kompletterande byggentreprenaden eller de kompletterande tjänsterna överstiger gränsvärdena i direktiven och i sig själva utgör en avgränsad byggentreprenad eller tjänst, ska hänsyn tas till det totala värdet som utgörs av alla kompletterande entreprenadarbeten och tjänster så att direktiven om offentlig upphandling tillämpas.</p> <p>Om de kompletterande entreprenadarbetena eller tjänsterna i sig själva utgör en byggentreprenad eller en tjänst som överstiger gränsvärdena i direktiven gäller punkt 1 ovan.</p> <p>Om de kompletterande entreprenadarbetena eller tjänsterna i sig själva utgör en byggentreprenad eller en tjänst men inte överstiger gränsvärdena i direktiven gäller punkt 21 nedan.</p>	<p>100 % av beloppet som överstiger 50 % av det ursprungliga kontraktet</p>

5	Alla urvals- och tilldelningskriterier nämns inte i kravspecifikationen eller i meddelandet om upphandling	Kontraktet har tilldelats enligt reglerna om offentlighet i direktiven om offentlig upphandling men alla urvals- och/eller tilldelningskriterier har inte nämnts i kravspecifikationen eller upphandlingsmeddelandet, eller också har de inte beskrivits tillräckligt.	25 % av beloppet för kontraktet Detta belopp kan minskas till 10 % eller till 5 % beroende på fallets allvar.
6	Användning av otillåtna tilldelningskriterier	Kontraktet har tilldelats med hjälp av otillåtna tilldelningskriterier (till exempel: användning av ett urvalskriterium vid kontraktstilldelningen, kriterierna som har angetts av upphandlande myndighet i meddelandet om upphandlingen eller i kravspecifikationen har inte följts, eller felaktig och/eller diskriminerande användning av tilldelningskriterierna).	25 % av beloppet för kontraktet Detta belopp kan minskas till 10 % eller 5 % beroende på fallets allvar.
7	Otillåtna urvals- och/eller tilldelningskriterier har fastställts i upphandlingsförfarandet	Fall då vissa operatörer kan ha avskräckts från att lämna anbud på grund av otillåtna begräsningar i upphandlingen eller i motsvarande kravspecifikation (till exempel skyldighet att ha ett företag eller en representant i landet eller i regionen, liksom fastställda tekniska standarder som är alltför specifika och som gynnar en enda operatör eller krav att ha erfarenhet i regionen, osv.).	25 % av beloppet för kontraktet (En finansiell korrigerings på 100 % av kontraktets belopp kan tillämpas i de allvarligaste fallen då vissa anbudsgivare med flit har uteslutits).
8	Otillräcklig eller diskriminerande definition av upphandlingsobjektet	Kravspecifikationen eller meddelandet om upphandling innehåller en diskriminerande eller otillräcklig beskrivning (för att anbudsgivare ska kunna bedöma upphandlingsobjektet och för att upphandlande myndighet ska kunna tilldela kontraktet).	25 % av beloppet för kontraktet Detta belopp kan minskas till 10 % eller 5 % beroende på fallets allvar.

9	Förhandling under pågående anbudsförfarande	Upphandlingen har skett genom ett offentligt eller begränsat förfarande men den upphandlande myndigheten förhandlar med anbudsgivarna under upphandlingen, undantaget de fall då diskussioner har förts för att förtydliga eller komplettera innehållet i anbudet eller precisera kontraktstilldelande myndigheters skyldigheter.	25 % av beloppet för kontraktet Detta belopp kan minskas till 10 % eller 5 % beroende på fallets allvar.
10	Minskning av kontraktets fysiska omfattning. (Not nr 2)	Kontraktet har tilldelats i enlighet med direktiven om offentlig upphandling men sedan har kontraktets fysiska omfattning minskats utan att kontraktets belopp har minskats i samma omfattning. (Denna korrigering tillämpas i fall då det minskade beloppet används för att utföra andra arbeten).	Belopp motsvarande minskningen i kontraktet. Plus 25 % av kontraktets slutliga fysiska omfattning
11	Minskning av kontraktets fysiska omfattning. (Not nr 2)	Kontraktet har tilldelats i enlighet med direktiven om offentlig upphandling men sedan har kontraktets fysiska omfattning minskats proportionellt med kontraktets belopp i det redan slutförda kontraktet. (Denna korrigering tillämpas även i fall då det minskade beloppet används för att utföra kompletterande tillfälliga arbeten).	25 % av kontraktets slutliga fysiska omfattning
12	Dålig tillämpning av vissa hjälpelement	Kontraktet har tilldelats i enlighet med direktiven om offentlig upphandling men vissa icke grundläggande hjälpelement har inte följts, till exempel offentliggörande av meddelandet om tilldelning av anbudet. Obs! Om denna typ av oegentlighet inte är av formell karaktär och utan större finansiell effekt, tillämpas ingen korrigering.	2 %, 5 % eller 10 % av kontraktets belopp beroende på allvaret eller det rör sig om upprepad förseelse.

2. KONTRAKT SOM INTE ELLER ENDAST DELVIS OMFATTAS AV GEMENSKAPSDIREKTIVEN OM OFFENTLIG UPPHANDLING (OFFENTLIG UPPHANDLING DÄR BELOPPET ÄR LÄGRE ÄN GRÄNSVÄRDENA SOM TILLÄMPAS I GEMENSKAPSDIREKTIVEN OCH VID OFFENTLIG UPPHANDLING AV DE TJÄNSTER SOM AVSES I BILAGA I B I DIREKTIV 92/50/EEG, BILAGA XVI B I DIREKTIV 93/38/EEG, BILAGA II B I DIREKTIV 2004/18/EG OCH BILAGA XVII B I DIREKTIV 2004/17/EG).

Europeiska gemenskapernas domstol har i sin rättspraxis bekräftat att fördragets regler och principer också gäller för offentlig upphandling som inte faller under tillämpningsområdet för direktiven om offentlig upphandling. Vid offentlig upphandling som faller inom EG-fördragets tillämpningsområde, måste upphandlande enheter i medlemsstaterna följa de bestämmelser och principer som anges i fördraget, framför allt vad gäller fri rörlighet för varor (artikel 28 i EG-fördraget), rätten till fri etablering (artikel 43), fritt tillhandahållande av tjänster (artikel 49), principerna om icke-diskriminering och likabehandling, öppenhet, proportionalitet och ömsesidigt erkännande. (*Kommissionens tolkningsmeddelande nr 2006/C 179/02, om gemenskapsrättens tillämplighet på upphandlingskontrakt som inte, eller bara delvis, omfattas av direktiven om offentlig upphandling*)

Enligt Europeiska gemenskapernas domstols rättspraxis medför principerna om icke-diskriminering och lika behandling på grund av nationalitet en skyldighet till öppenhet som ”syftar till att garantera varje potentiell anbudsgivare att upphandlingen kringgärdas av sådan offentlighet att tjänstemarknaden är öppen för konkurrens och att det går att kontrollera om upphandlingsförfarandena är opartiska”. (*Kommissionens tolkningsmeddelande nr 2006/C 179/02, om gemenskapsrättens tillämplighet på upphandlingskontrakt som inte, eller bara delvis, omfattas av direktiven om offentlig upphandling*)

Om dessa bestämmelser och principer inte följs utgör det risker för gemenskapens fonder. Finansiella korrigeringar ska alltså tillämpas på oegentligheter som upptäcks i kontrakt som inte eller endast delvis omfattas av gemenskapsdirektiven. De nivåer som ska tillämpas beroende på typen av oegentlighet är följande:

Nr	<i>Oegentlighet</i>		<i>Rekommenderad korrigerigering</i>
21	En adekvat grad av offentlighet och öppenhet har inte följts (Not nr 3)	Kontrakt har ingåtts utan vederbörlig anbudsinfodran, vilket innebär att principen om öppenhet inte har följts.	25 % av kontraktets belopp
22	Kontrakt har tilldelats utan vederbörlig upphandling och utan synnerlig brådska på grund av omständigheter som inte kunnat förutses eller (för kompletterande byggarbeten eller tjänster) omständigheter som inte kunnat förutses. (Not nr 2)	Huvudkontraktet har ingåtts efter vederbörlig anbudsinfodran, men följts av ett eller flera ytterligare kontrakt (skriftligt formaliserade eller icke formaliserade) utan vederbörlig anbudsinfodran och utan synnerlig brådska på grund av omständigheter som inte kunnat förutses eller (för kompletterande byggarbeten eller tjänster) omständigheter som inte kunnat förutses, vilket kunde motiverat detta.	25 % av beloppet för kontraktet eller kontrakten som tilldelats utan vederbörlig anbudsinfodran.
23	Tillämpning av otillåtna urvals- eller tilldelningskriterier	Otillåtna kriterier har tillämpats som verkar avskräckande för vissa anbudsgivare på grund av att otillåtna begränsningar har fastställts i upphandlingsförfarandet (till exempel: skyldighet att ha ett företag eller en representant i landet eller i regionen, liksom att tekniska standarder har fastställts som är alltför specifika och som gynnar en enda operatör).	10 % av beloppet för kontraktet Detta belopp kan minskas 5 % beroende på fallets allvar.
24	Brott mot principen om likabehandling.	Kontrakt har tilldelats enligt reglerna om offentlighet men vid upphandlingsförfarandet har principen om likabehandling av operatörer inte följts (till exempel om den upphandlande myndigheten godtyckligt har valt ut	10 % av beloppet för kontraktet Detta belopp kan minskas 5 % beroende på

		de kandidater som den förhandlar med eller om den behandlar en av de inbjudna kandidaterna på ett mer gynnsamt sätt).	fallets allvar.
--	--	---	------------------------

Not nr 1. Storleken på den finansiella korrigeringen ska beräknas efter det belopp som har meddelats till kommissionen för det kontrakt som berörs av oegentligheten. Procentsatsen gäller på det utgiftsbelopp som har meddelats till kommissionen för kontraktet i fråga. Exempel: Utgifterna som har meddelats till kommissionen för ett kontrakt som har tilldelats med tillämpning av otillåtna tilldelningskriterier uppgår till 10 000 000 € Den tillämpliga korrigeringsatsen är 25 % enligt nivå nr 6. Summan som ska dras av från utgiftsdeklarationen till kommissionen är 2 500 000 € Därmed minskas samfinansieringen från gemenskapen i enlighet med nivån på samfinansieringen av den insats som kontraktet i fråga har finansierats med.

Not nr 2. Vid tillämpningen av dessa riktlinjer för fastställande av finansiella korrigeringar för överträdelser mot reglerna om offentlig upphandling, kan en begränsad grad av flexibilitet tillämpas mot ändringar i kontrakt efter det att det har tilldelats på villkor att (1) den upphandlande myndigheten inte ändrar den allmänna ekonomin i en anbudsinfodran eller kravspecifikation genom att ändra en viktig del i det tilldelade kontraktet, (2) ändringarna, om de hade införts i en anbudsinfodran eller kravspecifikation, inte skulle haft någon större effekt på de mottagna anbudena. Viktiga delar vid tilldelningen av kontrakt gäller framför allt kontraktets värde, typen av byggentreprenad, tidsramen för utförandet, betalningsvillkor och använda material. Det måste alltid göras en analys från fall till fall.

Not nr 3. Begreppet "vederbörlig grad av offentlighet" ska tolkas i ljuset av Kommissionens tolkningsmeddelande nr 2006/C 179/02, om gemenskapsrätt som är tillämplig på upphandlingskontrakt som inte, eller bara delvis, omfattas av direktiven om offentlig upphandling, nämligen:

a) Principerna om lika behandling och icke-diskriminering innebär att det finns en **skyldighet till öppenhet** som innebär att varje potentiell anbudsgivare skall garanteras en grad av **offentlighet som är tillräcklig för att marknaden skall kunna öppnas för konkurrens**. Kravet på öppenhet betyder att ett **företag som är beläget i en annan medlemsstat skall ha tillgång till relevanta uppgifter om upphandlingen innan kontraktet har tilldelats**, så att detta företag, om det så önskar, **har möjlighet att uttrycka sitt intresse** för att få kontraktet.

b) I enskilda fall, på grund av särskilda omständigheter, såsom att koncessionen är av mycket ringa betydelse i ekonomiskt avseende, skulle tilldelningen av ett kontrakt inte vara av intresse för ekonomiska operatörer i andra medlemsstater. I ett sådant fall kan verkningarna på de berörda grundläggande friheterna anses vara alltför slumpmässiga och indirekta för att motivera att principer som härleds från den primära gemenskapsrätten obligatoriskt skall tillämpas och därmed finns det ingen anledning att tillämpa finansiella korrigeringar. Det är de enskilda upphandlande enheternas ansvar att avgöra om en planerad upphandling skulle kunna vara av intresse för ekonomiska aktörer i andra medlemsstater. Enligt kommissionens åsikt måste ett sådant beslut grundas på en bedömning av de särskilda omständigheterna i det enskilda fallet, t.ex. föremålet för kontraktet, dess uppskattade värde, se särskilda förhållandena inom den berörda sektorn (marknadens storlek och struktur, handelspraxis osv.) och den geografiska lokaliseringen för utförandet.