



EURÓPSKA KOMISIA

USMERNENIA O URČENÍ FINANČNÝCH OPRÁV, KTORÉ JE POTREBNÉ UPLATŇOVAŤ NA VÝDAVKY SPOLUFINANCOVANÉ ZO ŠTRUKTURÁLNYCH FONDÓV A KOHÉZNEHO FONDU PRI NEDODRŽANÍ PRAVIDIEL O VEREJNOM OBSTARÁVANÍ.

Cieľom tohto oznámenia je stanoviť usmernenia o určení finančných opráv, ktoré je potrebné uplatňovať na nezrovnalosti zistené podľa právnych predpisov Spoločenstva o postupoch verejného obstarávania pre zákazky spolufinancované zo štrukturálnych fondov a Kohézneho fondu v programových obdobiach 2000 - 2006 a 2007 - 2013.

Keď útvary Komisie odhalia takéto nezrovnalosti počas vykonaných auditov, musia stanoviť výšku uplatniteľných finančných opráv. V prípade, že po výzve Komisie na vykonanie nápravy členský štát nesúhlasí s tým, aby sám vykonal nápravu v súlade s článkom 39 ods. 1 nariadenia (ES) č. 1260/1999 alebo článkom 98 nariadenia (ES) č. 1083/2006, náprava sa vykoná rozhodnutím Komisie na základe článku 39 ods. 3 nariadenia (ES) č. 1260/1999 alebo článku 99 nariadenia (ES) č. 1083/2006. Tieto usmernenia majú útvary Komisie pomôcť zabezpečiť rovnaký prístup pri riešení všetkých prípadov nezrovnalostí.

Kontrolné orgány členských štátov môžu pri svojej kontrolnej činnosti tiež zistiť nezrovnalosti rovnakého typu. V takom prípade sú povinné vykonať potrebné opravy v súlade s článkom 39 ods. 1 nariadenia (ES) č. 1260/1999 alebo článkom 98 nariadenia (ES) č. 1083/2006.

Príslušným orgánom členských štátov sa odporúča uplatňovať rovnaké kritériá a rovnaké sadzby pri náprave nezrovnalostí odhalených ich útvarymi pri kontrolách a auditoch ustanovených v článkoch 4 a 10 nariadenia (ES) č. 438/2001 a v článku 60 písm. b) a článku 62 ods. 1 písm. a) a b) nariadenia (ES) č. 1083/2006, ako aj pri iných kontrolách, a to bez toho, aby bola dotknutá možnosť uplatniť reštriktívnejšie opatrenia.

Situácie uvedené v tabuľke v prílohe predstavujú najčastejšie druhy odhalených prípadov. Iné prípady, neuvedené v tabuľke, sa budú riešiť podľa rovnakých zásad. Stanovené sumy a sadzby zohľadňujú príslušné predpisy Spoločenstva a usmerňujúce dokumenty týkajúce sa finančných opráv, a to najmä:

Smernice Spoločenstva o koordinácii postupov zadávania verejných zákaziek:

92/50/EHS – Verejné obstarávanie služieb,

93/36/EHS – Verejné obstarávanie dodania tovaru,

93/37/EHS – Verejné obstarávanie prác,

93/38/EHS – Verejné obstarávanie vo vodnom, energetickom, dopravnom a telekomunikačnom sektore,

98/4/ES Európskeho parlamentu a rady zo 16. februára 1998, ktorou sa mení a dopĺňa smernica 93/38/EHS o koordinácii postupov verejného obstarávania subjektov pôsobiacich vo vodnom, energetickom, dopravnom a telekomunikačnom sektore,

97/52/ES z 13. októbra 1997, ktorou sa menia a dopĺňajú smernice 92/50/EHS, 93/36/EHS a 93/37/EHS,

92/13/EHS – nápravné opatrenia v rámci verejného obstarávania subjektov pôsobiacich vo vodnom, energetickom, dopravnom a telekomunikačnom sektore,

89/665/EHS - postupy preskúmania v rámci verejného obstarávania tovarov a prác,

2004/17/EHS – Verejné obstarávanie v odvetviach vodného hospodárstva, energetiky, dopravy a poštových služieb,

2004/18/EHS – Verejné obstarávanie prác, dodania tovaru a služieb,

2005/51/ES, ktorou sa mení a dopĺňa príloha XX k smernici 2004/17/ES a príloha VIII k smernici 2004/18/ES,

Smernica Komisie 2001/78/ES z 13. septembra 2001 o používaní štandardných formulárov pri uverejňovaní oznámení o verejnom obstarávaní,

a takisto

Nariadenie Komisie (ES) č. 1564/2005 zo 7. septembra 2005, ktorým sa ustanovujú štandardné formuláre na zverejňovanie oznámení v rámci postupov verejného obstarávania podľa smerníc Európskeho parlamentu a Rady 2004/17/ES a 2004/18/ES,

Rozhodnutie 2005/15/ES o vykonávacích pravidlách postupu stanoveného v článku 30 smernice Európskeho parlamentu a Rady 2004/17/ES o koordinácii postupov pri obstarávaní subjektmi pôsobiacimi v odvetviach vodného hospodárstva, energetiky, dopravy a poštových služieb (7.1.2005),

Pravidlá a zásady uvedené v Zmluve, týkajúce sa najmä voľného pohybu tovaru (článok 28 Zmluvy o ES), práva usadiť sa (článok 43), voľného poskytovania služieb (článok 49), nediskriminácie a rovnakého zaobchádzania, transparentnosti, proporcionality a vzájomného uznávania.

Podľa článku 12 nariadenia (ES) č. 1260/1999 činnosti financované z fondov musia byť v súlade s ustanoveniami zmluvy, s nástrojmi, ktoré boli v jej rámci prijaté, a s politikami Spoločenstva, vrátane pravidiel o hospodárskej súťaži. Rovnaké ustanovenia platné pre programové obdobie 2007 - 2013 sú stanovené v článku 9 ods. 2 a 5 nariadenia (ES) č. 1083/2006.

V súlade s článkom 1 ods. 2 nariadenia Rady (ES, Euratom) č. 2988/95 z 18. decembra 1995 o ochrane finančných záujmov Európskych spoločenstiev:

„Nezrovnalosť¹ je akékoľvek porušenie ustanovenia práva Spoločenstva vyplývajúce z konania alebo opomenutia hospodárskeho subjektu, dôsledkom čoho je alebo by bolo poškodenie

¹ Je potrebné uviesť, že vymedzenie pojmu "nezrovnalosť" – pochádzajúceho z článku 1 ods. 2 nariadenia (ES, Euratom) č. 2988/95, ale upraveného pre právnu jednoznačnosť v oblasti štrukturálnych politík, bolo zavedené

všeobecného rozpočtu Spoločenstiev alebo rozpočtov nimi spravovaných, buď zmenšením, alebo stratou výnosov plynúcich z vlastných zdrojov vyberaných priamo v mene Spoločenstiev alebo neoprávnenou výdajovou položkou.“

V článku 39 ods. 1 nariadenia (ES) č. 1260/99 sa uvádza, že „Členský štát vykoná úpravy financovania, ktoré sú žiaduce v spojitosti s jednotlivými alebo systematickými nezrovnalosťami. Tieto úpravy spočívajú v zrušení celého príspevku Spoločenstva alebo jeho časti“. Na programové obdobie 2007 - 2013 sa v článku 98 ods. 2 nariadenia (ES) č. 1083/2006 ustanovujú rovnaké povinnosti. V súlade s článkom 39 ods. 2 a 3, pokiaľ členský štát nevykoná potrebné finančné opravy, Komisia môže rozhodnúť vykonať požadované finančné opravy sama tak, že zruší celý príspevok z fondov na príslušnú pomoc alebo jeho časť. V súlade so zásadou proporcionality Komisia pri rozhodovaní o objeme opravy zoberie do úvahy druh nezrovnalosti alebo zmeny, ako aj rozsah a finančné dôsledky nedostatkov zistených v systémoch riadenia alebo kontroly členských štátov. Na programové obdobie 2007 - 2013 sa v článku 99 nariadenia (ES) č. 1083/2006 ustanovujú rovnaké povinnosti.

Podľa článku 4 nariadenia (ES) č. 448/2001,

„1. Výška opráv financovania vykonaných Komisiou podľa článku 39 ods. 3 nariadenia (ES) č. 1260/1999 o individuálnych alebo systémových chybách sa bude hodnotiť vždy, keď to je možné a realizovateľné, na základe individuálnych spisov a bude rovná čiastke výdavkov nesprávne účtovaných fondom so zreteľom na zásadu proporcionality.

2. Keď nie je možné ani realizovateľné presne kvantifikovať výšku chybného výdavku, alebo ak by to bolo neproporcionálne celkom zrušiť daný výdavok a Komisia preto vychádza vo svojich opravách financovania z extrapolácie alebo paušálnej sadzby, bude sa postupovať nasledovným spôsobom:

a) v prípade extrapolácie sa použije reprezentatívna vzorka transakcií s podobnými charakteristikami,

b) v prípade paušálnej sadzby sa bude hodnotiť význam porušenia pravidiel, ako aj rozsah a finančné dôsledky nezrovnalosti.“

Rovnaké ustanovenia boli prijaté pre Kohézny fond na programové obdobie 2000 - 2006 (pozri článok H ods. 2 prílohy II k nariadeniu (ES) č. 1164/94 a nariadenie (ES) č. 1386/02), ako aj článok 99 nariadenia (ES) č. 1083/2006 na programové obdobie 2007 - 2013.

Usmernenia vymedzujúce zásady, kritériá a smerné tarify, ktoré majú útvary Komisie uplatniť pri určovaní finančných opráv podľa článku 39 ods. 3 nariadenia (ES) č. 1260/1999, boli prijaté rozhodnutím Komisie K/2001/476.

Rovnaké zásady boli prijaté pre Kohézny fond rozhodnutím Komisie K/2002/2871.

V súlade s týmito zásadami,

nariadením Komisie (ES) č. 2035/2005 z 12. decembra 2005, ktorým sa mení a dopĺňa nariadenie (ES) č. 1681/94 o nezrovnalostiach a získavaní neoprávnených vyplatených čiastok späť v súvislosti s financovaním štrukturálnych politík a o organizácii informačného systému v tejto oblasti.

„Účelom finančných opráv je znovu dosiahnuť stav, aby 100 % výdavkov vykázaných na spolufinancovanie zo štrukturálnych fondov bolo v súlade s vnútroštátnymi právnymi predpismi a právnymi predpismi Spoločenstva.“

„Ak je to možné, určí sa čiastka finančnej opravy na základe jednotlivých prípadov a bude sa rovnať čiastke výdavkov, ktoré boli v dotknutých prípadoch nesprávne uplatnené u fondu. Nie vždy sú však možné alebo použiteľné špecificky kvantifikované opravy pre každú jednotlivú dotknutú operáciu, alebo môže byť neprimerané zrušiť celý dotknutý výdavok. V takýchto prípadoch musí Komisia určiť opravy na základe extrapolácie alebo paušálne.“

Okrem toho v súlade s usmerneniami:

Keď finančné opravy „nie je možné presne kvantifikovať, pretože podliehajú príliš veľkému počtu premenných alebo sú vo svojich účinkoch rozptýlené, mali by sa použiť paušálne sadzby.“

„Paušálne opravy sa určujú podľa závažnosti jednotlivého porušenia a finančných dopadov nezrovnalosti“.

Sumy a sadzby finančných opráv stanovené v tabuľke v prílohe sa uplatňujú na individuálne prípady nezrovnalostí, vyplývajúce z nesúladu s pravidlami verejného obstarávania. Ak sú zistené systémové alebo opakované nezrovnalosti v uplatňovaní pravidiel verejného obstarávania, možno na všetky operácie a/alebo programy dotknuté nezrovnalosťami uplatniť finančné opravy paušálne alebo na základe extrapolácie (v zmysle článku 4 nariadenia 448/2001 alebo článku 99 nariadenia (ES) č. 1083/2006).

Sumy a sadzby finančných opráv stanovené v tabuľke v prílohe možno zvýšiť v prípade, že by žiadosti o platby vykazujúce nezrovnalosti boli Komisii predložené po termíne, kedy Komisia v odôvodnenom stanovisku na základe článku 226 Zmluvy výslovne informovala členský štát o porušení pravidiel o verejnom obstarávaní.

1. ZÁKAZKY, NA KTORÉ SA VZŤAHUJÚ SMERNICE SPOLOČENSTVA O VEREJNOM OBSTARÁVANÍ.

Č.	Nezrovnalosť		Odporúčaná opráva (Poznámka č. 1)
1	Nedodržiavanie postupov zverejňovania	Pri zadávaní zákazky neboli dodržané ustanovenia smerníc Spoločenstva o verejnom obstarávaní vo veci zverejňovania, okrem prípadov uvedených pod číslom 2. Ide o zjavné porušenie jednej z podmienok spolufinancovania zo strany Spoločenstva.	100 % hodnoty príslušnej zákazky
2	Nedodržiavanie postupov zverejňovania	Pri zadávaní zákazky neboli dodržané ustanovenia smerníc Spoločenstva o verejnom obstarávaní vo veci zverejňovania, ale istý stupeň zverejnenia umožnil hospodárskym subjektom sídlacim na území iného členského štátu prístup k danej zákazke.	25 % hodnoty príslušnej zákazky
3	Verejné zákazky zadané bez verejnej súťaže, pričom nešlo o mimoriadne naliehavý prípad spôsobený nepredvídanými udalosťami alebo verejné zákazky bez verejnej súťaže pri doplnkových prácach a službách bez vplyvu	Po zadaní hlavnej zákazky, kedy boli dodržané smernice Spoločenstva o verejnom obstarávaní, nasledovala jedna alebo viacero doplnkových zákaziek (formálne zadaných písomne alebo nie), pri zadávaní ktorých neboli dodržané ustanovenia smerníc o verejnom obstarávaní , najmä ustanovenia o použití rokovacieho konania bez uverejnenia oznámenia o vyhlásení zadávacieho konania z dôvodu mimoriadnej naliehavosti situácie spôsobenej nepredvídanými udalosťami, alebo pre zákazky na doplnkové dodanie tovaru, práce alebo služby.	100 % hodnoty príslušnej(-ých) zákazky(-ziak). V prípade, že všetky doplnkové zákazky (formálne zadané písomne alebo nie), pri zadávaní ktorých sa nedodržali smernice o verejnom obstarávaní, nepresahujú stropy

	<p>nepredvídaných okolností alebo verejné zákazky bez verejnej súťaže pri dodaní tovaru</p> <p>(Poznámka č. 2)</p>		<p>určené smernicami, ani 50 % hodnoty hlavnej zákazky, výška opravy môže byť znížená na 25 %.</p>
4	<p>Doplňkové práce alebo služby presahujúce limity stanovené smernicami, vykonané za nepredvídaných okolností</p> <p>(Poznámka č. 2)</p>	<p>Hlavná zákazka, pri zadávaní ktorej boli dodržané ustanovenia smerníc Spoločenstva, bola nasledovaná jednou alebo viacerými doplnkovými zákazkami, ktorých hodnota presiahla hodnotu pôvodnej zákazky o viac než 50 %.</p> <p>Samotné doplnkové práce nepredstavujú samostatnú prácu v zmysle článku 1 písm. c) smernice 93/37, alebo ods. 2a a 2b článku 1 smernice 2004/18, alebo samostatnú službu v zmysle článku 1 písm. a) smernice 92/50, alebo ods. 2a a 2d článku 1 smernice 2004/18.</p> <p>V prípadoch, keď doplnkové práce alebo služby presahujú stropy určené smernicami a sami osebe predstavujú samostatnú prácu alebo službu, je potrebné pri uplatňovaní smerníc o verejnom obstarávaní zohľadniť celkovú hodnotu všetkých doplnkových prác alebo služieb.</p> <p>Pokiaľ doplnkové práce alebo služby predstavujú samostatnú prácu alebo službu presahujúcu stropy určené smernicami, uplatňuje sa bod 1 uvedený vyššie.</p> <p>Pokiaľ doplnkové práce alebo služby predstavujú samostatnú prácu alebo službu, ale nepresahujú stropy určené smernicami, uplatňuje sa bod 21 uvedený nižšie.</p>	<p>100 % hodnoty presahujúcej 50 % pôvodnej zákazky</p>
5	<p>Neuvedenie všetkých kritérií výberu účastníkov a kritérií na zadanie zákazky v</p>	<p>Pri zadávaní zákazky boli dodržané pravidlá smerníc o verejnom obstarávaní o zverejňovaní, ale v zadávacích podkladoch alebo v oznámení o vyhlásení verejnej súťaže nie sú uvedené všetky kritériá výberu účastníkov a/alebo kritériá</p>	<p>25 % hodnoty zákazky. Táto suma môže byť znížená na 10 % alebo 5</p>

	zadávacích podkladoch alebo v oznámení o vyhlásení verejnej súťaže	na zadanie zákazky, alebo tieto kritériá nie sú dostatočne opísané.	% podľa závažnosti.
6	Uplatnenie protiprávnych kritérií na zadanie zákazky	Pri zadávaní zákazky boli použité protiprávne kritériá na zadanie zákazky (napríklad: použitie kritéria výberu účastníkov ako kritéria pri zadaní zákazky, nedodržanie kritérií stanovených verejným obstarávateľom v oznámení o vyhlásení verejnej súťaže alebo v zadávacích podkladoch, alebo nesprávne a/alebo diskriminačné uplatnenie kritérií na zadanie zákazky).	25 % hodnoty zákazky. Táto suma môže byť znížená na 10 % alebo 5 % podľa závažnosti.
7	Protiprávne kritériá výberu účastníkov a/alebo kritériá na zadanie zákazky stanovené vo výberovom konaní	Prípady, kedy protiprávne požiadavky stanovené vo výzve na predloženie ponúk alebo v zadávacích podkladoch odradili niektoré subjekty od predloženia ponúk (napríklad povinnosť mať už zriadenú spoločnosť alebo zástupcu v krajine alebo regióne, ako aj stanovenie príliš špecifických technických noriem, ktoré zvyhodňujú jediný subjekt, alebo požiadavka na skúsenosti v regióne atď.).	25 % hodnoty zákazky. (K finančnej oprave o 100 % hodnoty zákazky možno pristúpiť v najzávažnejších prípadoch, kde bol preukázaný úmysel vylúčiť niektorých predkladateľov ponúk.)
8	Nedostatočné alebo diskriminujúce vymedzenie predmetu zákazky	Zadávacie podklady alebo oznámenie o vyhlásení verejnej súťaže obsahujú diskriminujúce alebo nedostatočné vymedzenie (neumožňujúce predkladateľom ponúk vymedziť predmet zákazky a verejným obstarávateľom zákazku zadať).	25 % hodnoty zákazky. Táto suma môže byť znížená na 10 % alebo 5 % podľa závažnosti.

9	Vyjednávanie počas výberového konania	Zákazka bola zadaná v otvorenom alebo v užšom konaní, ale verejný obstarávateľ jedná s predkladateľmi ponúk počas výberového konania, výnimku predstavujú prípady, kedy je jediným cieľom jednaní ujasniť alebo doplniť obsah ponúk alebo spresniť povinnosti verejného obstarávateľa.	25 % hodnoty zákazky. Táto suma môže byť znížená na 10 % alebo 5 % podľa závažnosti.
10	Zníženie fyzického predmetu zákazky (Poznámka č. 2)	Zákazka bola zadaná v súlade so smernicami o verejnom obstarávaní, ale následne bol znížený fyzický predmet zákazky bez úmerného zníženia hodnoty zákazky. (Táto oprava sa uplatňuje aj v prípade, keď suma, o ktorú bola hodnota znížená, sa použije na vykonanie iných prác.)	Suma, ktorá predstavuje zníženie fyzického predmetu. Plus 25 % hodnoty konečného fyzického predmetu
11	Zníženie fyzického predmetu zákazky (Poznámka č. 2)	Zákazka bola zadaná v súlade so smernicami o verejnom obstarávaní, ale následne bol znížený fyzický predmet zákazky za úmerného zníženia hodnoty už realizovanej zákazky. (Táto oprava sa uplatňuje aj v prípade, keď suma, o ktorú bola hodnota znížená, sa použije na vykonanie neoprávnených doplnkových prác.)	25 % hodnoty fyzického predmetu zákazky
12	Nesprávne uplatňovanie niektorých ďalších zásad	Zákazka bola zadaná v súlade s ustanoveniami smerníc o verejnom obstarávaní, neboli však dodržané niektoré menej významné zásady, napríklad uverejnenie oznámenia o zadaní zákazky. Poznámka: Ak má tento typ nezrovnalosti len formálny charakter bez možného finančného dosahu, neuplatňuje sa žiadna oprava.	2 %, 5 % alebo 10 % hodnoty zákazky podľa závažnosti nezrovnalosti a/alebo v prípade opakovaných nezrovnalostí.

2. ZÁKAZKY, NA KTORÉ SA ÚPLNE ALEBO ČIASŤOČNE NEVZŤAHUJÚ SMERNICE SPOLOČENSTVA O VEREJNOM OBSTARÁVANÍ (VEREJNÉ ZÁKAZKY, KTORÝCH HODNOTA JE NIŽŠIA AKO PRAHOVÉ HODNOTY NA UPLATŇOVANIE SMERNÍC SPOLOČENSTVA, A VEREJNÉ OBSTARÁVANIE SLUŽIEB UVEDENÉ V PRÍLOHE I B K SMERNICI 92/50/EHS, V PRÍLOHE XVI B K SMERNICI 93/38/EHS, V PRÍLOHE II B K SMERNICI 2004/18/ES A V PRÍLOHE XVII B K SMERNICI 2004/17/ES.

Súdny dvor Európskych spoločenstiev vo svojej judikatúre potvrdil, že pravidlá a zásady Zmluvy o ES sa uplatňujú aj na verejné zákazky, ktoré nie sú v rozsahu pôsobnosti smerníc o verejnom obstarávaní.

Pri zadávaní verejných zákaziek patriacich do rozsahu pôsobnosti Zmluvy o ES sú verejní obstarávatelia z členských štátov povinní vždy dodržiavať pravidlá a zásady tejto zmluvy, ku ktorým patrí voľný pohyb tovaru (článok 28 Zmluvy o ES), právo usadiť sa (článok 43), voľné poskytovanie služieb (článok 49), nediskriminácia a rovnaké zaobchádzanie, transparentnosť, proporionalita a vzájomné uznávanie (*Výkladové oznámenie Komisie č. 2006/C 179/02 o právnych predpisoch Spoločenstva uplatniteľných na zadávanie zákaziek, na ktoré sa úplne alebo čiastočne nevzťahujú smernice o verejnom obstarávaní*).

Zo zásad rovnakého zaobchádzania a nediskriminácie na základe štátnej príslušnosti vyplýva povinnosť transparentnosti, ktorá podľa judikatúry Súdneho dvora Európskych spoločenstiev „spočíva v zabezpečení, v prospech každého potenciálneho uchádzača, adekvátneho stupňa zverejnenia umožňujúceho sprístupnenie trhu služieb konkurencii, ako aj kontrolu nestrannosti postupov zadávania“ (*Výkladové oznámenie Komisie č. 2006/C 179/02 o právnych predpisoch Spoločenstva uplatniteľných na zadávanie zákaziek, na ktoré sa úplne alebo čiastočne nevzťahujú smernice o verejnom obstarávaní*).

Nedodržiavanie týchto pravidiel a zásad predstavuje riziká pre fondy Spoločenstva. Finančné opravy je teda potrebné uplatňovať na nezrovnalosti zistené v zákazkách, na ktoré sa úplne alebo čiastočne nevzťahujú smernice Spoločenstva. Podľa typu nezrovnalosti je potrebné uplatňovať tieto sadzby:

Č.	Nezrovnalosť		Odporúčaná oprava
21	Nedodržanie požiadavky na adekvátny stupeň zverejnenia a transparentnosti (Poznámka č. 3)	Zákazka zadaná bez zodpovedajúcej verejnej súťaže, čo zahŕňa nedodržanie zásady transparentnosti.	25 % hodnoty zákazky
22	Verejné zákazky zadané bez verejnej súťaže, pričom nešlo o mimoriadne naliehavý prípad spôsobený nepredvídanými udalosťami alebo verejné zákazky bez verejnej súťaže pri doplnkových prácach a službách bez vplyvu nepredvídaných okolností. (Poznámka č. 2)	Hlavnú zákazku, zadanú v zodpovedajúcej verejnej súťaži, dopĺňa jedna alebo viacero doplnkových zákaziek (formálne zadaných písomne alebo nie) zadaných bez verejnej súťaže, pričom nešlo o mimoriadne naliehavý prípad spôsobený nepredvídanými udalosťami alebo (v prípade obstarávania prác a služieb) bez vplyvu nepredvídaných okolností, ktoré by ich opodstatnili.	25 % hodnoty zákazky(zákaziek) zadaných bez zodpovedajúcej hospodárskej súťaže.
23	Uplatnenie protiprávných kritérií výberu účastníkov a/alebo kritérií na zadanie zákazky	Uplatnenie protiprávných kritérií, ktoré odrádzajú niektorých predkladateľov ponúk z dôvodu protiprávných požiadaviek stanovených vo výzve na predloženie ponúk (napríklad: povinnosť mať už zriadenú spoločnosť alebo zástupcu v krajine alebo regióne, ako aj stanovenie príliš špecifických technických noriem, ktoré zvyhodňujú jediný subjekt).	10 % hodnoty zákazky. Táto suma môže byť znížená na 5 % podľa závažnosti.

24	Porušenie zásady rovnakého zaobchádzania	Zákazky zadané v súlade s pravidlami zverejňovania, ale pri postupe zadania ktorých došlo k porušeniu zásady rovnakého zaobchádzania medzi subjektmi (napríklad keď verejný obstarávateľ svojvoľne vyberie kandidátov, s ktorými vyjednáva, alebo ak zvýhodňuje niektorého z kandidátov prizvaných k jednaniu).	10 % hodnoty zákazky. Táto suma môže byť znížená na 5 % podľa závažnosti.
----	---	---	--

Poznámka č. 1). Výška finančnej opravy sa počíta na základe sumy deklarovanej Komisii vo vzťahu k zákazke dotknutej nezrovnalosťou. Percentuálna miera príslušnej sadzby sa uplatňuje na výšku výdavkov deklarovaných Komisiou pre danú zákazku. Praktický príklad: Výška výdavkov deklarovaných Komisiou pre zákazku na práce zadanú za uplatnenia protiprávných kritérií na zadanie zákazky je 10 000 000 EUR. Uplatniteľná miera opravy je 25 % v súlade so sadzbou č. 6. Suma, ktorú je potrebné odrátať z vyhlásenia o výdavkoch predloženého Komisiou, je 2 500 000 EUR. V dôsledku toho je spolufinancovanie Spoločenstvom znížené podľa miery spolufinancovania opatrenia, pod ktorým bola daná zákazka financovaná.

Poznámka č. 2). Podľa týchto usmernení pre určenie finančných opráv pre nesúlad s právnymi predpismi o verejnom obstarávaní sa istá obmedzená miera flexibility môže uplatňovať na zmeny a doplnenia zákazky po jej zadaní pod podmienkou, že (1) zmluvný orgán nezmení všeobecné podmienky výzvy na predkladanie ponúk alebo zadávacích podkladov zmenou alebo doplnením podstatného aspektu zadanej zákazky, (2) zmeny alebo doplnenia, pokiaľ by boli zahrnuté do výzvy na predkladanie ponúk alebo do zadávacích podkladov, by nemali zásadný vplyv na predložené ponuky. Podstatné aspekty zadania zákazky sa týkajú najmä hodnoty zákazky, povahy prác, lehoty na ich vykonanie, platobných podmienok a použitých materiálov. Je vždy potrebné analyzovať každý prípad osobitne.

Poznámka č. 3). Pojem „adekvátny stupeň zverejnenia“ sa musí vykladať podľa *Výkladového oznámenia Komisie č. 2006/C 179/02 o právnych predpisoch Spoločenstva uplatniteľných na zadávanie zákaziek, na ktoré sa úplne alebo čiastočne nevzťahujú smernice o verejnom obstarávaní*, najmä:

a) Zo zásad rovnakého zaobchádzania a nediskriminácie vyplýva **povinnosť transparentnosti**, ktorá spočíva v zabezpečení, v prospech každého potenciálneho uchádzača, **adekvátneho stupňa zverejnenia, umožňujúceho, aby zákazka bola predmetom hospodárskej súťaže**. Povinnosť transparentnosti vyžaduje, aby mal **podnik, ktorý sa nachádza na území iného členského štátu, prístup k zodpovedajúcim informáciám týkajúcim sa zákazky predtým, než bude zadaná**, a to tak, aby tento podnik **mohol prejavit' svoj záujem** o získanie tejto zákazky.

b) V niektorých prípadoch by zadávanie zákazky nebolo pre hospodárske subjekty so sídlom v iných členských štátoch zaujímavé vzhľadom na osobitné okolnosti, ako je napríklad veľmi nepatrný hospodársky význam zákazky. V takom prípade sa vplyv na základné slobody má pokladať za príliš neurčitý a nepriamy na to, aby bolo uplatňovanie noriem odvodených z primárnych právnych predpisov Spoločenstva oprávnené, a vychádzajúc z toho, nie sú finančné opravy opodstatnené. Jednotliví verejní obstarávatelia sú zodpovední za rozhodnutie, či by plánované zadanie zákazky mohlo byť pre hospodárske subjekty so sídlom v iných členských štátoch prípadne zaujímavé. Podľa názoru Komisie musí byť toto rozhodnutie založené na vyhodnotení konkrétnych okolností príslušného prípadu, ako je napríklad predmet zákazky, jej odhadovaná hodnota, osobitosti príslušného odvetvia (veľkosť a štruktúra trhu, obchodné zvyklosti a pod.) a zemepisná poloha miesta realizácie zákazky.