



EUROPA-KOMMISSIONEN

**RETNINGSLINJER FOR FASTSÆTTELSE AF FINANSIELLE KORREKTIONER, DER SKAL ANVENDES PÅ
UDGIFTER, SOM MEDFINANSIERES AF STRUKTURFONDENE OG SAMHØRIGHEDSFONDEN, I
TILFÆLDE AF MANGLENDE OVERHOLDELSE AF UDBUDSREGLERNE**

Dette notat har til formål at opstille retningslinjer for fastsættelse af finansielle korrektioner, der skal anvendes på uregelmæssigheder, som påvises i forbindelse med anvendelsen af fællesskabslovgivningen om fremgangsmåder ved indgåelse af offentlige kontrakter, der medfinansieres af strukturfondene og Samhørighedsfonden, i programmeringsperioden 2000-2006 og 2007-2013.

I tilfælde, hvor Kommissionens tjenestegrene påviser sådanne uregelmæssigheder under de revisioner, der foretages, skal de fastsætte størrelsen af de finansielle korrektioner, der skal anvendes. Hvis medlemsstaten, efter at Kommissionen har fremsat et forslag til korrektion, ikke selv foretager korrektionen i overensstemmelse med artikel 39, stk. 1, i forordning (EF) nr. 1260/1999 eller artikel 98 i forordning (EF) nr. 1083/2006, foretages korrektionen af Kommissionen på grundlag af artikel 39, stk. 3, i forordning (EF) nr. 1260/1999 eller artikel 99 i forordning (EF) nr. 1083/2006. Disse retningslinjer har til formål at bistå Kommissionens tjenestegrene med at sikre en fælles tilgang til håndteringen af tilfælde af uregelmæssigheder.

Medlemsstaternes kontrolmyndigheder kan også afdække uregelmæssigheder af denne art under deres egne kontrolaktiviteter. I så fald skal de foretage de nødvendige korrektioner i overensstemmelse med artikel 39, stk. 1, i forordning (EF) nr. 1260/1999 eller artikel 98 i forordning (EF) nr. 1083/2006.

Det henstilles til medlemsstaternes ansvarlige myndigheder at anvende de samme kriterier og satser til at korrigere de uregelmæssigheder, de påviser i forbindelse med de revisioner, der skal foretages i henhold til artikel 4 og 10 i forordning (EF) nr. 438/2001 og artikel 60, litra b), og artikel 62, stk. 1, litra a) og b), i forordning (EF) nr. 1083/2006, samt i forbindelse med andre former for kontrol, uden at dette berører muligheden for at anvende mere restriktive foranstaltninger.

I vedlagte oversigt opsummeres de hyppigst forekommende tilfælde. Tilfælde, som ikke fremgår af tabellen, håndteres efter de samme principper. Beløb og satser er fastsat under hensyntagen til den relevante fællesskabslovgivning og til retningslinjerne for finansielle korrektioner, herunder navnlig følgende bestemmelser:

Fællesskabsdirektiverne om samordning af fremgangsmåderne ved indgåelse af offentlige kontrakter:

92/50/EØF – offentlige tjenesteydelsesaftaler

93/36/EØF – offentlige indkøb

93/37/EØF – offentlige bygge- og anlægskontrakter

93/38/EØF – offentlige kontrakter inden for vand- og energiforsyning samt transport og telekommunikation

98/4/EF om ændring af direktiv 93/38/EØF

97/52/EF om ændring af direktiv 92/50/EØF, 93/36/EØF og 93/37/EØF

92/13/EØF – klageprocedurer i forbindelse med indgåelse af offentlige kontrakter inden for vand- og energiforsyning samt transport og telekommunikation

89/665/EØF – klageprocedurer i forbindelse med indgåelse af offentlige indkøbs- samt bygge- og anlægskontrakter

2004/17/EØF – offentlige kontrakter inden for vand- og energiforsyning, transport samt posttjenester

2004/18/EØF – offentlige bygge- og anlægs-, vareindkøbs- og tjenesteydelseskontrakter

2005/51/EF om ændring af bilag XX til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2004/17/EF og bilag VIII til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2004/18/EF om offentlige kontrakter

Kommissionens direktiv 2001/78/EF af 13. september 2001 om anvendelse af standardformularer ved offentliggørelse af bekendtgørelser om offentlige kontrakter

og herudover

Kommissionens forordning (EF) nr. 1564/2005 af 7. september 2005 om standardformularer til brug ved offentliggørelse af bekendtgørelser under procedurer til indgåelse af offentlige kontrakter i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2004/17/EF og 2004/18/EF.

Beslutning 2005/15/EF om retningslinjer for anvendelse af proceduren i artikel 30 i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2004/17/EF om samordning af fremgangsmåderne ved indgåelse af kontrakter inden for vand- og energiforsyning, transport samt posttjenester.

Traktatens bestemmelser og principper, navnlig vedrørende frie varebevægelser (EF-traktatens artikel 28), etableringsret (artikel 43), fri udveksling af tjenesteydelser (artikel 49), ikke-forskelsbehandling og ligebehandling, gennemsigtighed, proportionalitet og gensidig anerkendelse.

I henhold til artikel 12 i forordning (EF) nr. 1260/1999 skal operationer, der medfinansieres af fondene, være forenelige med traktaten og de retsakter, der er udstedt i henhold til denne, samt med Fællesskabets politikker, herunder dem, der vedrører offentlige udbud. Artikel 9, stk. 2 og 5, i forordning (EF) nr. 1083/2006 indeholder de samme bestemmelser for programmeringsperioden 2007-2013.

I artikel 1, stk. 2, i Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 2988/95 af 18. december 1995 om beskyttelse af De Europæiske Fællesskabers finansielle interesser hedder det:

"Som uregelmæssighed¹ betragtes enhver overtrædelse af en fællesskabsbestemmelse, som kan tilskrives en økonomisk beslutningstagers handling eller undladelse, der skader eller kunne skade De Europæiske Fællesskabers almindelige budget eller budgetter, der forvaltes af De Europæiske Fællesskaber, enten ved formindskelse eller bortfald af indtægter, der stammer fra de egne indtægter, der opkræves direkte for Fællesskabernes regning, eller ved afholdelse af en uretmæssig udgift".

Hvad angår strukturfondene hedder det i artikel 39, stk. 1, i forordning (EF) nr. 1260/99: *"Medlemsstaten foretager de finansielle korrektioner, der er nødvendige i forbindelse med den enkelte eller systematiske uregelmæssighed. Medlemsstatens korrektioner består i hel eller delvis annullering af Fællesskabets medfinansiering".* Artikel 98, stk. 2, i forordning (EF) nr. 1083/2006 indeholder de samme bestemmelser for programmeringsperioden 2007-2013. Hvis medlemsstaten ikke foretager de nødvendige finansielle korrektioner, kan Kommissionen i henhold til artikel 39, stk. 2 og 3, beslutte selv at foretage de finansielle korrektioner, der er nødvendige. Dette indebærer hel eller delvis annullering af fondenes deltagelse i den pågældende intervention. Kommissionen fastsætter korrektionsbeløbet under hensyntagen til uregelmæssighedens eller ændringens art og til omfanget og de potentielle virkninger af medlemsstaternes forvaltnings- eller kontrolsystemers eventuelle mangler. Disse afgørelser skal træffes under overholdelse af proportionalitetsprincippet. Artikel 99 i forordning (EF) nr. 1083/2006 indeholder de samme bestemmelser for programmeringsperioden 2007-2013.

I artikel 4 i forordning (EF) nr. 448/2001 hedder det:

"1. Størrelsen af finansielle korrektioner foretaget af Kommissionen i henhold til artikel 39, stk. 3, i forordning (EF) nr. 1260/1999 for individuelle eller systematiske uregelmæssigheder skal fastsættes, hvor det er muligt og praktikabelt, på grundlag af individuelle sager og svarende til det beløb, der fejlagtigt er blevet debiteret fondene, i overensstemmelse med proportionalitetsprincippet.

2. Når det ikke er muligt eller praktikabelt præcist at angive størrelsen af uregelmæssige udgifter, eller når det ville være uforholdsmæssigt helt at annullere de omfattede udgifter, og Kommissionen derfor baserer finansielle korrektioner på ekstrapolation eller en fast sats, forholder den sig således:

a) i tilfælde af ekstrapolation anvender den et repræsentativt udsnit af transaktioner med lignende karakteristikker

b) i tilfælde af en fast sats vurderer den væsentligheden af overtrædelsen og dens omfang samt de finansielle virkninger af den konstaterede uregelmæssighed."

De samme bestemmelser er vedtaget for Samhørighedsfonden for programmeringsperioden 2000-2006 (jf. artikel H, stk. 2, i bilag II til forordning (EF) nr. 1164/94 og forordning (EF) nr. 1386/2002) og for strukturfondene og Samhørighedsfonden for programmeringsperioden 2007-2013 (jf. artikel 99 i forordning (EF) nr. 1083/2006).

¹ Bemærk, at Kommissionens forordning (EF) nr. 2035/2005 af 12. december 1995 om ændring af forordning (EF) nr. 1681/94 om uregelmæssigheder og tilbagebetaling af beløb, der uberettiget er udbetalt inden for rammerne af finansieringen af strukturpolitikkerne, samt om oprettelse af et informationssystem på dette område, indeholder en definition af uregelmæssighed, som er baseret på artikel 1, stk. 2, i forordning (EF, Euratom) nr. 2988/95, men af hensyn til den juridiske klarhed tilpasset det strukturpolitiske område.

Der er ved Kommissionens beslutning K(2001) 476 blevet fastlagt retningslinjer vedrørende de principper, kriterier og vejledende korrektionssatser, Kommissionens tjenestegrene skal anvende ved fastsættelse af finansielle korrektioner i henhold til artikel 39, stk. 3, i forordning (EF) nr. 1260/1999.

De samme principper er blevet fastlagt for Samhørighedsfonden ved Kommissionens beslutning K(2002) 2871.

I overensstemmelse med disse principper gælder følgende:

Finansielle korrektioner har til formål at genoprette en situation, hvor 100 % af de udgifter, der anmeldes med henblik på medfinansiering fra strukturfondene, er i overensstemmelse med den gældende lovgivning i medlemsstaterne og EU.

Størrelsen af korrektionen fastsættes så vidt muligt på grundlag af de individuelle sager og svarer til det udgiftsbeløb, som i de pågældende tilfælde fejlagtigt er debiteret fonden. Det er dog ikke altid muligt eller praktisk gennemførligt at fastsætte specifikt kvantificerede korrektioner for hver enkelt operation, eller det kan være uforholdsmæssigt helt at annullere de omfattede udgifter. I sådanne tilfælde fastsætter Kommissionen korrektionerne ved ekstrapolation eller anvender faste satser.

Retningslinjerne foreskriver endvidere:

i tilfælde af, at de finansielle korrektioner ikke er kvantificerbare, fordi der er for mange variabler, eller fordi virkningerne er for diffuse, anvendes der faste korrektionssatser

de faste korrektionssatser fastsættes efter, hvor alvorlig overtrædelsen er, og hvilke finansielle virkninger uregelmæssigheden har.

De beløb og satser for finansielle korrektioner, der er fastsat i vedlagte oversigt, anvendes på individuelle tilfælde af uregelmæssigheder, der skyldes manglende overholdelse af udbudsreglerne. Hvis der påvises systemiske eller gentagne uregelmæssigheder i forbindelse med anvendelsen af udbudsreglerne, kan der anvendes en finansiell korrektion til en fast sats eller en ekstrapoleret korrektion (jf. artikel 4 i forordning (EF) nr. 448/2001 eller artikel 99 i forordning (EF) nr. 1083/2006) på samtlige operationer og/eller programmer, som er berørt af uregelmæssighederne.

De beløb og korrektionssatser, der er fastsat i vedlagte oversigt, vil kunne forhøjes, hvis Kommissionen får forelagt uretmæssige betalingsanmodninger efter den dato, hvor den ved en begrundet udtalelse baseret på traktatens artikel 226 udtrykkeligt har underrettet den pågældende medlemsstat om, at der foreligger en overtrædelse af lovgivningen om offentlige udbud.

1. KONTRAKTER, SOM ER OMFATTET AF FÆLLESSKABSDIREKTIVERNE OM OFFENTLIGE KONTRAKTER.

Nr.	Uregelmæssighed		Anbefalet korrektion (Note nr. 1)
1	Manglende overholdelse af procedurerne for offentliggørelse	Kontrakten er indgået, uden at man har overholdt bestemmelserne i fællesskabsdirektiverne om offentlige kontrakter vedrørende offentliggørelse, bortset fra de under punkt 2 nævnte tilfælde. Der er klart tale om manglende overholdelse af en af betingelserne for EF-medfinansiering.	100 % af den anfægtede kontrakts værdi
2	Manglende overholdelse af procedurerne for offentliggørelse	Kontrakten er indgået, uden at man har overholdt bestemmelserne i fællesskabsdirektiverne om offentlige kontrakter vedrørende offentliggørelse, men har dog været genstand for en grad af offentlighed, der gør det muligt for økonomiske aktører i en anden medlemsstat at få adgang til den pågældende kontrakt.	25 % af den anfægtede kontrakts værdi
3	Kontrakter tildelt uden forudgående udbud, selv om der ikke foreligger tvingende grunde som følge af begivenheder, som man ikke har kunnet forudse, eller (ved supplerende bygge- og anlægsarbejder og	Hovedkontrakten er indgået under overholdelse af fællesskabsdirektiverne om offentlige kontrakter og er blevet fulgt op af en eller flere accessoriske kontrakter, som er indgået (skriftligt eller mundtligt), uden at man har overholdt bestemmelserne i udbudsdirektiverne , herunder navnlig bestemmelserne om anvendelse af udbud med forhandling uden offentliggørelse af en udbudsbekendtgørelse af tvingende grunde, som man ikke har kunnet forudse, eller ved tildeling af kontrakter vedrørende supplerende varer, bygge- og anlægsarbejder eller tjenesteydelser.	100 % af den eller de anfægtede kontraktens værdi I tilfælde, hvor den samlede værdi af de accessoriske kontrakter, der er indgået (skriftligt eller mundtligt), uden at man har overholdt bestemmelserne i

	<p>tjenesteydelser) uden at der foreligger uforudsete forhold, eller ved vareindkøb</p> <p>(Note nr. 2)</p>		<p>udbudsdirektiverne, ikke overstiger direktivernes tærskler og heller ikke overstiger 50 % af hovedkontraktens værdi, kan korrektionen nedsættes til 25 %</p>
4	<p>Supplerende bygge- og anlægsarbejder eller tjenesteydelser, der overstiger direktivernes tærskler, og som gennemføres under uforudsete forhold</p> <p>(Note nr. 2)</p>	<p>Hovedkontrakten er indgået under overholdelse af bestemmelserne i fællesskabsdirektiverne, men er blevet fulgt op af en eller flere supplerende kontrakter, som overstiger 50 % af værdien af den oprindelige kontrakt.</p> <p>De supplerende bygge- og anlægsarbejder udgør ikke i sig selv et særskilt bygge- og anlægsarbejde, jf. artikel 1, litra c), i direktiv 93/37 eller artikel 1, stk. 2, litra a) og b), i direktiv 2004/18, eller en særskilt tjenesteydelse, jf. artikel 1, litra a), i direktiv 92/50 eller artikel 1, stk. 2, litra a) og d), i direktiv 2004/18.</p> <p>Hvis de supplerende bygge- og anlægsarbejder eller tjenesteydelser overstiger direktivernes tærskler og i sig selv udgør et særskilt bygge- og anlægsarbejde eller en særskilt tjenesteydelse, skal der tages hensyn til de supplerende bygge- og anlægsarbejders eller tjenesteydelsers samlede værdi med henblik på anvendelse af udbudsdirektiverne.</p> <p>Hvis de supplerende bygge- og anlægsarbejder eller tjenesteydelser udgør et særskilt bygge- og anlægsarbejde eller en særskilt tjenesteydelse, som overstiger direktivernes tærskler, finder punkt 1 ovenfor anvendelse.</p> <p>Hvis de supplerende bygge- og anlægsarbejder eller tjenesteydelser udgør et særskilt bygge- og anlægsarbejde eller en særskilt tjenesteydelse, som ikke overstiger direktivernes tærskler, finder punkt 21 nedenfor anvendelse.</p>	<p>100 % af det beløb, der overstiger 50 % af den oprindelige kontrakts værdi</p>

5	Ikke alle udvælgelses- og tildelingskriterier er anført i udbudsbetingelserne eller udbudsbekendtgørelsen	Kontrakten er tildelt under overholdelse af udbudsdirektivernes bestemmelser om offentliggørelse, men ikke alle udvælgelses- og/eller tildelingskriterier er anført i udbudsbetingelserne eller udbudsbekendtgørelsen, eller disse kriterier er ikke tilstrækkeligt udspecificeret.	25 % af kontraktens værdi. Dette beløb kan nedsættes til 10 % eller 5 %, alt efter hvor alvorlig overtrædelsen er
6	Anvendelse af ulovlige tildelingskriterier	Kontrakten er indgået under anvendelse af ulovlige tildelingskriterier (f.eks. anvendelse af et udvælgeskriterium ved tildelingen af kontrakten, manglende overholdelse af de kriterier, der er fastsat af den ordregivende myndighed i udbudsbekendtgørelsen eller udbudsbetingelserne, eller ukorrekt og/eller diskriminerende anvendelse af tildelingskriterierne).	25 % af kontraktens værdi. Dette beløb kan nedsættes til 10 % eller 5 %, alt efter hvor alvorlig overtrædelsen er
7	Ulovlige udvælgelses- og/eller tildelingskriterier i udbuddet	Tilfælde, hvor visse aktører har været afholdt fra at afgive tilbud på grund af ulovlige restriktioner i udbuddet eller de tilhørende udbudsbetingelser (f.eks. krav om, at tilbudsgiveren allerede skal være etableret eller have en repræsentant i landet eller regionen, eller overdrevent specifikke tekniske standarder, der begunstiger en bestemt aktør, en aktør med erfaring i regionen osv.).	25 % af kontraktens værdi (I de mest alvorlige tilfælde, hvor visse tilbudsgivere bevidst er søgt udelukket, kan der anvendes en finansiel korrektion på 100 % af kontraktens værdi)
8	Utilstrækkelig eller diskriminerende beskrivelse af kontraktens genstand	Beskrivelsen i udbudsbetingelserne eller udbudsbekendtgørelsen er diskriminerende eller utilstrækkelig (og gør det ikke muligt for tilbudsgiverne at afgrænse kontraktens genstand eller for de ordregivende myndigheder at tildele kontrakten).	25 % af kontraktens værdi. Dette beløb kan nedsættes til 10 % eller 5 %, alt efter hvor alvorlig overtrædelsen er

9	Forhandling under tildelingsproceduren	Kontrakten er indgået ved offentligt eller begrænset udbud, men den ordregivende myndighed har forhandlet med tilbudsgiverne under tildelingsproceduren, bortset fra tilfælde hvor drøftelserne udelukkende har haft til formål at klargøre eller komplettere indholdet af tilbuddene eller præcisere de ordregivende myndigheds forpligtelser.	25 % af kontraktens værdi. Dette beløb kan nedsættes til 10 % eller 5 %, alt efter hvor alvorlig overtrædelsen er
10	Formindskelse af kontraktens fysiske genstand (Note nr. 2)	Kontrakten er indgået under overholdelse af udbudsdirektiverne, men kontraktens fysiske genstand er efterfølgende blevet formindsket, uden at dens værdi er blevet nedsat tilsvarende. (Denne korrektion anvendes, selv om nedsættelsesbeløbet bruges til at udføre andre arbejder.)	Beløb svarende til formindskelsen af den fysiske genstands værdi Plus 25 % af den endelige fysiske genstands værdi
11	Formindskelse af kontraktens fysiske genstand (Note nr. 2)	Kontrakten er indgået under overholdelse af udbudsdirektiverne, men kontraktens fysiske genstand er efterfølgende blevet formindsket og dens værdi nedsat tilsvarende. (Denne korrektion anvendes, selv om nedsættelsesbeløbet bruges til uretmæssigt at udføre supplerende kontrakter.)	25 % af den endelige fysiske genstands værdi
12	Ukorrekt anvendelse af visse ikke-væsentlige elementer	Kontrakten er indgået under overholdelse af bestemmelserne i udbudsdirektiverne, men visse ikke-væsentlige elementer er ikke blevet overholdt, f.eks. offentliggørelse af bekendtgørelsen om tildelingen af kontrakten. Bemærk: Hvis denne form for uregelmæssigheder kun er af formel karakter og ikke har potentielle finansielle virkninger, anvendes der ikke nogen korrektion.	2 %, 5 % eller 10 % af kontraktens værdi, alt efter hvor alvorlig uregelmæssigheden er, og i gentagelsestilfælde

2. KONTRAKTER, SOM IKKE ELLER KUN DELVIS ER OMFATTET AF FÆLLESSKABSDIREKTIVERNE OM OFFENTLIGE KONTRAKTER (OFFENTLIGE KONTRAKTER, HVIS VÆRDI LIGGER UNDER TÆRSKLERNE FOR ANVENDELSE AF FÆLLESSKABSDIREKTIVERNE, OG OFFENTLIGE TJENESTEYDELSESKONTRAKTER SOM OMHANDLET I BILAG I B TIL DIREKTIV 92/50/EØF, BILAG XVI B TIL DIREKTIV 93/38/EØF, BILAG II B TIL DIREKTIV 2004/18/EF OG BILAG XVII B TIL DIREKTIV 2004/17/EF).

EF-Domstolen har i sin praksis bekræftet, at traktatens bestemmelser og principper også finder anvendelse på offentlige kontrakter, der ligger uden for udbudsdirektivernes anvendelsesområde.

Ved indgåelsen af offentlige kontrakter, der falder ind under EF-traktatens anvendelsesområde, skal medlemsstaternes ordregivere overholde traktatens bestemmelser og principper, navnlig hvad angår frie varebevægelser (EF-traktatens artikel 28), etableringsret (artikel 43), fri udveksling af tjenesteydelser (artikel 49), ikke-forskelsbehandling og ligebehandling, gennemsigtighed, proportionalitet og gensidig anerkendelse. (*Kommissionens fortolkningsmeddelelse om den fællesskabsret, der finder anvendelse på tildelingen af kontrakter, som ikke eller kun delvis er omfattet af udbudsdirektiverne (EUT C 179 af 1.8.2006, s. 2)*).

Principperne om ligebehandling og ikke-forskelsbehandling på grundlag af nationalitet indebærer en gennemsigtighedsforpligtelse, der i henhold til EF-Domstolens praksis "består i at sikre en passende grad af offentlighed til fordel for enhver potentiel tilbudsgiver, der gør det muligt at åbne markedet for tjenesteydelserne for konkurrence og at kontrollere, at udbudsprocedurerne er upartiske". (*Kommissionens fortolkningsmeddelelse om den fællesskabsret, der finder anvendelse på tildelingen af kontrakter, som ikke eller kun delvis er omfattet af udbudsdirektiverne (EUT C 179 af 1.8.2006, s. 2)*).

Manglende overholdelse af disse bestemmelser og principper indebærer risici for Fællesskabets fonde. Der skal derfor anvendes finansielle korrektioner på de uregelmæssigheder, der påvises i kontrakter, som ikke eller kun delvis er omfattet af fællesskabsdirektiverne. Følgende korrektionssatser skal anvendes, afhængigt af den pågældende uregelmæssighed:

Nr.	Uregelmæssighed		Anbefalet korrektion
21	Manglende overholdelse af reglen om en passende grad af offentlighed og gennemsigtighed (Note nr. 3)	Kontrakten er indgået uden at have været udbudt på en måde, der sikrede en passende konkurrence, hvilket betyder, at princippet om gennemsigtighed ikke er blevet overholdt.	25 % af kontraktens værdi
22	Kontrakter tildelt uden at have været udbudt på passende måde, navnlig uden at der foreligger tvingende grunde som følge af begivenheder, som man ikke har kunnet forudse, eller (ved supplerende bygge- og anlægsarbejder og tjenesteydelser) uden at der foreligger uforudsete forhold (Note nr. 2)	Hovedkontrakten er indgået efter at have været udbudt på en måde, der sikrede en passende konkurrence, og er blevet fulgt op af en eller flere accessoriske kontrakter, som er indgået (skriftligt eller mundtligt) uden at have været udbudt på en måde, der sikrede en passende konkurrence, navnlig uden at der foreligger tvingende grunde som følge af begivenheder, som man ikke har kunnet forudse, eller (ved supplerende bygge- og anlægsarbejder og tjenesteydelser) uden at der foreligger uforudsete forhold, som berettiger det.	25 % af værdien af den eller de kontrakter, der er tildelt uden at have været udbudt på passende måde
23	Anvendelse af ulovlige udvælgelses- og/eller tildelingskriterier	Anvendelse af ulovlige kriterier, som kan afholde visse tilbudsgivere fra at afgive tilbud på grund af ulovlige restriktioner i udbuddet (f.eks. krav om, at tilbudsgiveren allerede skal være etableret eller have en repræsentant i landet eller regionen, eller overdrevent specifikke tekniske standarder, der begunstiger en bestemt aktør).	10 % af kontraktens værdi. Dette beløb kan nedsættes til 5 %, alt efter hvor alvorlig overtrædelsen er

24	Overtrædelse af princippet om ligebehandling	Kontrakten er tildelt under overholdelse af bestemmelserne om offentliggørelse, men fremgangsmåden ved tildelingen overtræder princippet om ligebehandling af aktørerne (f.eks. hvis den ordregivende myndighed har udvalgt de ansøgere, han forhandler med, vilkårligt, eller giver en af de ansøgere, der opfordres til at deltage i forhandlingen, fortrinsbehandling).	10 % af kontraktens værdi. Dette beløb kan nedsættes til 5 %, alt efter hvor alvorlig overtrædelsen er
----	---	--	---

Note nr. 1). Størrelsen af den finansielle korrektion beregnes på grundlag af det beløb, der er anmeldt til Kommissionen i forbindelse med den kontrakt, der er berørt af uregelmæssigheden. Den relevante procentsats anvendes på det udgiftsbeløb, der er anmeldt til Kommissionen for den pågældende kontrakt. Eksempel: De til Kommissionen anmeldte udgifter i forbindelse med en bygge- og anlægskontrakt indgået under anvendelse af ulovlige tildelingskriterier er 10 mio. EUR. Der skal anvendes en korrektionssats på 25 % i overensstemmelse med punkt 6 i oversigten over korrektionssatser. Det beløb, der skal fratrækkes de til Kommissionen anmeldte udgifter, er 2,5 mio. EUR. Det vil sige, at EF-medfinansieringen reduceres på grundlag af medfinansieringssatsen for den foranstaltning, i forbindelse med hvilken den pågældende kontrakt er finansieret.

Note nr. 2). Ved anvendelsen af disse retningslinjer for fastlæggelse af finansielle korrektioner i tilfælde af manglende overholdelse af lovgivningen om offentlige kontrakter kan der i forbindelse med kontraktændringer efter tildelingen anvendes en begrænset grad af fleksibilitet, forudsat at 1) den ordregivende myndighed ikke fordrejer den overordnede økonomiske disponering i udbuddet eller udbudsbetingelserne ved at ændre et væsentligt element i den tildelte kontrakt, 2) ændringerne ikke ville have indvirket betydeligt på de modtagne tilbud, hvis de havde været medtaget i udbuddet eller udbudsbetingelserne. De væsentlige elementer i kontrakttildelingen er bl.a. kontraktens værdi, arbejdernes art, udførelsesfristen, betalingsbetingelserne og de anvendte materialer. Det er altid nødvendigt at undersøge hvert enkelt tilfælde.

Note nr. 3). Begrebet "passende grad af offentlighed" skal fortolkes i lyset af Kommissionens fortolkningsmeddelelse om den fællesskabsret, der finder anvendelse på tildelingen af kontrakter, som ikke eller kun delvis er omfattet af udbudsdirektiverne (EUT C 179 af 1.8.2006, s. 2), herunder navnlig:

a) Principperne om ligebehandling og ikke-forskelsbehandling indebærer en **gennemsigtighedsforpligtelse**, der består i at sikre **en passende grad af offentlighed til fordel for enhver potentiel tilbudsgiver, der gør det muligt at åbne markedet for konkurrence**. Forpligtelsen til gennemsigtighed indebærer, at en **virksomhed i en anden medlemsstat skal have adgang til de nødvendige oplysninger vedrørende kontrakten, før denne tildes**, således at den, hvis den ønsker det, vil være **i stand til at tilkendegive sin interesse** i at opnå tildeling af kontrakten.

b) I enkelte tilfælde vil økonomiske operatører i andre medlemsstater ikke være interesseret i kontrakttildelingen på grund af særlige omstændigheder, som f.eks. en meget begrænset økonomisk betydning. I så fald må virkningerne for de grundlæggende friheder betragtes som for usikre og for indirekte til at berettige anvendelsen af normer afledt af den primære fællesskabsret, og der vil derfor ikke være grundlag for finansielle korrektioner.

De enkelte ordregivere bærer selv ansvaret for at vurdere, om den påtænkte kontrakttildeling vil kunne interessere økonomiske aktører i andre medlemsstater. Efter Kommissionens opfattelse skal dette afgøres på grundlag af en evaluering af de omstændigheder, der gør sig gældende for den enkelte kontrakt, som f.eks. dens genstand og anslåede værdi, de særlige forhold, der kendetegner den berørte sektor (markedets størrelse og struktur, handelspraksis osv.), samt det geografiske sted, hvor kontrakten skal udføres.