



ЕВРОПЕЙСКА КОМИСИЯ

**НАСОКИ ЗА ОПРЕДЕЛЯНЕТО НА ФИНАНСОВИТЕ КОРЕКЦИИ, КОИТО ТРЯБВА ДА СЕ ПРИЛАГАТ
СПРЯМО РАЗХОДИТЕ, СЪФИНАНСИРАНИ ОТ СТРУКТУРНИТЕ ФОНДОВЕ И КОХЕЗИОННИЯ
ФОНД ПРИ НЕСПАЗВАНЕ НА ПРАВИЛАТА ОТНОСНО ОБЩЕСТВЕНИТЕ ПОРЪЧКИ**

Настоящият документ има за цел да установи насоки за определяне на финансовите корекции, които трябва да се прилагат при констатирани нередности в прилагането на общностната нормативна база относно процедурите за възлагане на обществени поръчки, съфинансирани от Структурните фондове и Кохезионния фонд за програмните периоди 2000-2006 г. и 2007-2013 г.

Когато при извършените одити службите на Комисията открият такива нередности, те трябва да определят сумите на приложимите финансови корекции. Когато, след предложение за корекция, направено от Комисията, държавата-членка не се съгласи да извърши корекцията сама в съответствие с член 39, параграф 1 от Регламент (ЕО) № 1260/1999 или член 98 от Регламент (ЕО) № 1083/2006, корекцията се прилага с решение на Комисията въз основа на член 39, параграф 3 от Регламент (ЕО) № 1260/1999 или член 98 от Регламент (ЕО) № 1083/2006. Тези насоки имат за цел да подпомогнат службите на Комисията да прилагат общ подход по отношение на случаите на нередности.

Контролните органи на държавите-членки могат също така да открият нередности от същия вид при изпълнение на контролните си дейности. При такива случаи те са задължени да извършат необходимите корекции в съответствие с член 39, параграф 1 от Регламент (ЕО) № 1260/1999 или член 98 от Регламент (ЕО) № 1083/2006.

На отговорните органи в държавите-членки се препоръчва да следват едни и същи критерии и скали за коригиране на нередностите, установени от техните служби при проверките, предвидени в членове 4 и 10 от Регламент (ЕО) № 438/2001 и членове 60, точка б) и 62, параграф 1, точки а) и б) от Регламент (ЕО) № 1083/2006, както и при други видове контрол, без да се засяга възможността за прилагане на по-ограничаващи мерки.

Ситуациите, представени в приложената по-долу таблица, представят най-често срещаните случаи. Към други случаи, които не са включени в таблицата, ще бъде подхотено според същите принципи. Посочените суми и скала вземат под внимание съответната нормативна база на Общността, както и указанията, отнасящи се до финансовите корекции, и по-специално следните разпоредби:

Общностни директиви относно координирането на процедурите за възлагане на обществени поръчки:

92/50/ЕИО – Обществени поръчки за услуги,

93/36/ЕИО – Обществени поръчки за доставки,

93/37/ЕИО – Обществени поръчки за строителство,

93/38/ЕИО – Обществени поръчки във водоснабдяването, енергетиката, транспорта и телекомуникационния сектор.

98/4/ЕО, изменяща Директива 93/38/ЕИО,

97/52/ЕО, изменяща Директиви 92/50/ЕИО, 93/36/ЕИО и 93/37/ЕИО,

92/13/ЕИО - относно прилагането на правилата на Общността по възлагане на обществени поръчки на субекти, извършващи дейност във водния, енергийния, транспортния и телекомуникационния сектор,

89/665/ЕИО – относно прилагането на производства по обжалване при възлагането на обществени поръчки за доставки и за строителство,

2004/17/ЕИО – Обществени поръчки в секторите на водоснабдяването, енергетиката, транспорта и пощенските услуги,

2004/18/ЕИО – Обществени поръчки за строителство, доставки и услуги,

2005/51/ЕО за изменение на приложение XX към Директива 2004/17/ЕО и на приложение VIII към Директива 2004/18/ЕО на Европейския парламент и на Съвета относно обществените поръчки,

Директива 2001/78/ЕО на Комисията от 13 септември 2001 г. за използването на стандартни формуляри при публикуването на обяви за обществени поръчки,

И още,

Регламент (ЕО) № 1564/2005 на Комисията от 7 септември 2005 г., за установяване на стандартни формуляри за публикуването на обявления в рамките на процедурите за възлагане на обществени поръчки в съответствие с Директиви 2004/17/ЕО и 2004/18/ЕО на Европейския парламент и на Съвета.

Решение 2005/15/ЕО относно подробните правила за прилагане на процедурата, предвидена в член 30 от Директива 2004/17/ЕО на Европейския парламент и на Съвета относно координиране на процедурите за възлагане на обществени поръчки от възложители, извършващи дейност във водоснабдяването, енергетиката, транспорта и пощенските услуги.

Правилата и принципите, посочени в договора относно по-специално свободното движение на стоките (чл. 28 от договора за ЕО), правото на установяване (член 43), свободното предоставяне на услуги (член 49), недискриминирането и равното третиране, прозрачността, пропорционалността и взаимното признаване.

Съгласно член 12 от Регламент (ЕО) № 1260/1999, операциите, финансирани от фондовете трябва да са съобразени с разпоредбите на Договора и на инструментите, изработени по силата на Договора както и с политиките и дейностите на Общностите, включително тези, за присъждане по обществените договори. Идентични разпоредби за програмния период 2007-2013 г. са предвидени в член 9, параграфи 2 и 5 от Регламент (ЕО) № 1083/2006.

Съгласно член 1, параграф 2 от Регламент (ЕО, Евратом) № 2988/95 на Съвета от 18 декември 1995 г. относно защитата на финансовите интереси на Европейските общности:

„Нередност”¹ означава всяко нарушение на разпоредба на правото на Общността, в резултат на действие или бездействие от икономически оператор, което е имало или би имало за резултат нарушаването на общия бюджет на Общностите или на бюджетите, управлявани от тях, или посредством намаляването или загубата на приходи, произтичащи от собствени ресурси, които се събират направо от името на Общностите или посредством извършването на неоправдан разход“.

Във връзка със Структурните фондове, член 39, параграф 1 от Регламент (ЕО) № 1260/99 гласи, че *„държавите-членки прибягват до корекции от финансово естество, необходими във връзка с единична или систематическа нередовност“*. *„Тези корекции, към които пристъпват държавите-членки се състоят в пълно или частично прекратяване на участието на Общността“*. За програмния период 2007-2013 г. същите разпоредби са предвидени в член 98, параграф 2 от Регламент (ЕО) № 1083/2006. Съгласно член 39, параграфи 2 и 3, когато държавата-членка не извърши необходимите финансови корекции, Комисията може сама да реши да пристъпи към изискуемите корекции от финансово естество, като откаже цялото или част от участието на фондовете в съответната помощ. Когато установява размера на корекцията, Комисията държи сметка, в съответствие с принципа за пропорционалността за естеството на нередовността или за изменението както и за размера и финансовите последици на констатираните слабости в системите за управление и контрол на държавите-членки. За програмния период 2007-2013 г. са предвидени идентични разпоредби в член 99 от Регламент (ЕО) № 1083/2006.

Според член 4 от Регламент (ЕО) № 448/2001,

„1. Размерът на финансовите корекции, извършвани от Комисията съгласно член 39, параграф 3 от Регламент (ЕО) № 1260/1999, при индивидуални или системни нередности се оценява винаги, когато е възможно и изпълнимо, на основата на индивидуални досиета и е равен на размера на разходите, заплатени по погрешка от фондовете, като се държи сметка за принципа на пропорционалността.

2. Когато не е възможно или изпълнимо да се направи точна количествена оценка на размера на неправомерно направения разход, или ако биха възникнали диспропорции при цялостното анулиране на въпросните разходи, и когато в резултат на това финансовите корекции, извършвани от Комисията, се правят чрез екстраполация или като определена сума, Комисията процедурира по следния начин:

а) в случай на екстраполация, тя използва извадка от транзакции с еднакви характеристики;

б) в случай на определена обща сума, тя преценява важността на нарушаването на правилата, както и мащаба и финансовите последици от констатираните нередности.“

Идентични разпоредби са приети и за Кохезионния фонд за програмния период 2000-2006 г. (виж член 3, параграф 2 на приложение II от Регламент (ЕО) № 1164/94 и Регламент (ЕО)

¹ Трябва да се отбележи, че дефиницията за нередност – извлечена от член 1, параграф 2 на регламент (ЕО, Евратом) № 2988/95, но адаптирана, с цел постигане на правна яснота в областта на структурните политики, е въведена от регламент (ЕО) № 2035/2005 на Комисията от 12 декември 2005 г., за изменение на регламент (ЕО) № 1681/94 относно нередностите и възстановяването на ненужно изплатените суми в рамките на финансирането на структурните политики, както и изграждането на информационна система в тази област.

№ 1386/02), както и за Структурните фондове и Кохезионния фонд за програмния период 2007-2013 г. в член 99 от Регламент (ЕО) № 1083/2006.

Насоки, определящи принципите, критериите и указателните скали, които службите на Комисията трябва да прилагат за определяне на финансовите корекции, посочени в член 39, параграф 3 от Регламент (ЕО) № 1260/1999, са приети с решение на Комисията С/2001/476.

Същите принципи са възприети за Кохезионния фонд с решение на Комисията С/2002/2871.

Съгласно тези принципи,

„Целта на финансовите корекции е да се възстанови ситуация, при която 100% от разходите, обявени за съфинансиране от Структурните фондове, са в съответствие с приложимото национално и общностно законодателство в тази област.“

„Сумата на корекцията ще бъде определяна, винаги, когато това е възможно, на основата на индивидуални досиета и ще се равнява на размера на разходите, заплатени по погрешка от фондовете в конкретния случай. Обаче точното определяне на размера на корекциите за всяка отделна операция не винаги е възможно и изпълнимо или биха възникнали диспропорции при цялостното анулиране на въпросните разходи. В тези случаи Комисията трябва да определи корекции чрез екстраполация или като определена сума.“

Освен това, съгласно насоките:

„Когато не може да бъде определен размерът на финансовите корекции, тъй като те зависят от твърде много променливи или последствията от тях са неясни, могат да се прилагат корекции с определена сума.“

„Корекциите чрез определена сума се определят в зависимост от сериозността на установеното нарушение, както и от финансовите последици от нередността.“

Сумите и скалата на финансовите корекции, определени в приложената по-долу таблица, се прилагат за отделните установени случаи на нередности, дължащи се на неспазване на правилата за възлагане на обществени поръчки. Когато бъдат установени систематични или повтарящи се нередности при прилагането на правилата за възлагане на обществени поръчки, могат да бъдат прилагани финансови корекции за определена обща сума или чрез екстраполация (по смисъла на член 4 от Регламент 448/2001 или член 99 от Регламент (ЕО) № 1083/2006) по отношение на всички операции и/или програми, засегнати от нередностите.

Сумите и скалата, определени в приложената по-долу таблица, могат да бъдат увеличени в случай, че нередовните платежни искания се представят на Комисията след датата, на която тя е изрично уведомила държавата-членка с мотивирано решение, прието въз основа на член 226 от договора, относно нарушение на нормативната база за обществените поръчки.

1. ДОГОВОРИ, ПОДЧИНЕНИ НА ДИРЕКТИВИТЕ НА ОБЩНОСТТА ОТНОСНО ОБЩЕСТВЕНИТЕ ПОРЪЧКИ

№	Нередност		Препоръчана корекция (Бележка № 1)
1	Неспазване на процедурите за публичност	Договорът е бил сключен, без да бъдат спазени разпоредбите на директивите на Общността за обществените поръчки по отношение на публичността, с изключение на случаите, посочени в точка 2 по-долу. Касае се за изрично неспазване на едно от условията за съфинансиране от Общността.	100% от стойността на въпросния договор
2	Неспазване на процедурите за публичност.	Договор, който е бил сключен, без да бъдат спазени разпоредбите на директивите на Общността за обществените поръчки по отношение на публичността, за който обаче е съществувала известна публичност, позволяваща на икономическите оператори, намиращи се на територията на друга държава-членка, да имат достъп до въпросната обществена поръчка.	25% от стойността на въпросния договор
3	Обществени поръчки, възложени без осигуряване на конкуренция и в отсъствие на изключителна спешност поради непредвидими събития или за допълнителни строителни работи и	Основният договор е бил сключен при спазване на директивите на Общността за обществените поръчки, последван от един или повече допълнителни договора (приведени или не в писмена форма), без да бъдат спазени разпоредбите на директивите „за обществените поръчки“ и по-специално на тези, отнасящи се до прилагането на процедура на договаряне без публикуване на обявление за търга поради изключителна спешност в резултат на непредвидими събития или за възлагане на допълнителни доставки, строителни работи или услуги.	100% от стойността на въпросния/те договор/и. В случаите, когато общият размер на допълнителните договори (приведени или не в писмена форма), сключени, без да бъдат спазени

	<p>услуги, при отсъствието на непредвидено обстоятелство или за доставки.</p> <p>(Бележка № 2)</p>		<p>разпоредбите на директивите за „обществените поръчки“, не надвишава нито определените от директивите прагове, нито 50% от стойността на основния договор, размерът на корекцията може да бъде сведен до 25%.</p>
4	<p>Допълнителни строителни работи или услуги, надвишаващи таваните, определени в директивите и осъществени при непредвидени обстоятелства.</p> <p>(Бележка № 2)</p>	<p>Основният договор е бил сключен при спазване на директивите на Общността за обществените поръчки, но е бил последван от един или повече допълнителни договора, чиято стойност надвишава с повече от 50% тази на първоначалния договор.</p> <p>Допълнителните строителни работи сами по себе си не представляват отделна работа по смисъла на член първи, точка в) от Директива 93/37 или на член първи, параграфи 2а и 2б от Директива 2004/18 или отделна услуга по смисъла на член първи, точка а) от Директива 92/50, или член първи, параграфи 2а и 2г от Директива 2004/18.</p> <p>В случаите, когато допълнителните строителни работи или услуги надвишават определените от директивите прагове и сами по себе си представляват отделна работа или услуга, трябва да се държи сметка за общата стойност, включваща всички допълнителни строителни работи или услуги, за да бъдат приложени директивите за „обществени поръчки“.</p> <p>Когато допълнителните строителни работи или услуги представляват</p>	<p>100% от сумата, надвишаваща 50 % от първоначалния договор</p>

		самостоятелна работа или услуга, надвишаваща определените от директивите прагове, се прилага точка 1 по-горе. Когато допълнителните строителни работи или услуги представляват самостоятелна работа или услуга, но не надвишават определените от директивите прагове, се прилага точка 21 по-долу.	
5	В техническата спецификация или в обявлението за обществената поръчка не са посочени всички критерии за подбора и възлагането	Обществената поръчка е възложена при спазване на правилата за публичност на директивите, но в техническата ѝ спецификация или в обявлението за обществена поръчка не се посочват всички критерии за подбор и/или възлагане или те не са описани в достатъчна степен.	25% от стойността на договора. Този процент може да бъде намален до 10% или 5% в зависимост от сериозността
6	Прилагане на неправомерни критерии за възлагане	При сключването на договора са били приложени неправомерни критерии (например: използване на един критерий за подбор при възлагане на обществената поръчка, неспазване на критериите, определени от възлагащия орган в обявлението или в техническата спецификация, или неправилно и/или дискриминиращо прилагане на критериите за възлагане).	25% от стойността на договора. Този процент може да бъде намален до 10% или 5% в зависимост от сериозността.
7	Неправомерни критерии за подбор и/или възлагане, определени в процедурата за набиране на предложения	Случаи, при които някои оператори биха били разубедени да представят заявленията или офертите си поради неправомерни ограничения, определени в обявлението за получаване на заявления или оферти или в съответната техническата спецификация (например задължението вече да имат място на стопанска дейност или представител в страната или региона, както и определянето на твърде специфични технически норми, които дават предимство само на един оператор, или факта, че трябва да имат опит в	25% от стойността на договора. (Финансова корекция в размер на 100% от стойността на договора може да се приложи в най-тежките случаи,

		региона и т.н.)	когато е налице умишлен стремеж за изключването на някои участници от търга.)
8	Недостатъчна или дискриминираща дефиниция на обекта на обществената поръчка	Описанието в тръжната документация или обявлението за обществената поръчка съдържат дискриминиращо или недостатъчно описание (с оглед на това да се позволи на участниците в търга да определят обекта на обществената поръчка, а на възлагащите органи – да я възложат).	25% от стойността на договора. Този процент може да бъде намален до 10% или 5% в зависимост от сериозността на нередността.
9	Договаряне по време на процедурата по възлагане	Обществената поръчка е възложена чрез открита или ограничена процедура, но възлагащият орган преговаря с участниците в търга по време на процедурата на възлагане, като изключение се прави за случаите, когато преговорите са имали за единствена цел да се изясни или допълни съдържанието на офертите на участниците или да се уточнят задълженията на договарящите органи.	25% от стойността на договора. Този процент може да бъде намален до 10% или 5% в зависимост от сериозността.
10	Намаляване на количеството или обема на договора. (Бележка № 2)	Договорът е сключен при спазване на директивите за обществените поръчки, но е последван от намаление на количеството или обема на договора, без стойността на договора да бъде пропорционално намалена. (Тази корекция се прилага дори и в случаите, когато сумата на намалението се използва за изпълнението на друго строителство.)	Сумата, която представлява намалението на количеството или обема. Плюс 25% от сумата на крайното количество

			или обем на обекта.
11	Намаляване на количеството или обема на договора. (Бележка № 2)	<p>Договорът е сключен при спазване на директивите за обществените поръчки, но е последван от намаление на количеството или обема на договора, като стойността на договора вече е пропорционално намалена.</p> <p>(Тази корекция се прилага дори и в случаите, когато сумата на намалението се използва за изпълнението на допълнителни неправомерни договори.)</p>	25% от сумата на крайното количество или обем на обекта.
12	Неправилно прилагане на някои спомагателни елементи	<p>Договорът е сключен при спазване на разпоредбите на директивите за „обществените поръчки“, но не са спазени някои несъществени елементи като публикуване на информация за възложената обществена поръчка.</p> <p>Бележка: Ако този тип нередност се ограничава само до неспазване на формата и не води до евентуални финансови последици, не се прилага никаква корекция.</p>	2%, 5% или 10% от стойността на договора в зависимост от сериозността на нередността или в случаи на рецидив.

2. **ДОГОВОРИ, КОИТО НЕ СЕ ПОДЧИНЯВАТ ИЛИ СЕ ПОДЧИНЯВАТ ЧАСТИЧНО НА ДИРЕКТИВИТЕ НА ОБЩНОСТТА ЗА ОБЩЕСТВЕНИТЕ ПОРЪЧКИ (ОБЩЕСТВЕНИ ПОРЪЧКИ, ЧИЯТО СТОЙНОСТ Е ПО-МАЛКА ОТ ОПРЕДЕЛЕНИТЕ В ДИРЕКТИВИТЕ ПРАГОВЕ НА ПРИЛОЖЕНИЕ, И ОБЩЕСТВЕНИ ПОРЪЧКИ ЗА УСЛУГИ, ПОСОЧЕНИ В ПРИЛОЖЕНИЕ ІБ НА ДИРЕКТИВА 92/50/ЕИО, ПРИЛОЖЕНИЕ XVI Б НА ДИРЕКТИВА 93/38/ЕИО, ПРИЛОЖЕНИЕ II Б НА ДИРЕКТИВА 2004/18/ЕИО И ПРИЛОЖЕНИЕ XVII Б НА ДИРЕКТИВА 2004/17/ЕО.**

Съдът на Европейските общности е потвърдил в съдебната си практика, че правилата и принципите на Договора се прилагат и за обществени поръчки, които не попадат в обхвата на приложение на директивите за обществени поръчки.

При възлагането на обществени поръчки, които попадат в обхвата на приложение на договора за ЕО, възлагащите органи на държавите-членки трябва да спазват заложените в него правила и принципи, отнасящи се по-специално до свободното движение на стоки (член 28 от Договора за ЕО), правото на установяване (член 43), свободното предоставяне на услуги (член 49), недискриминирането и равното третиране, прозрачността, пропорционалността и взаимното признаване. *(Тълкувателно съобщение на Комисията № 2006/С 179/02 относно общностното право, приложимо за възлагането на обществени поръчки, които не се подчиняват или се подчиняват частично на директивите за „обществените поръчки“.)*

Според съдебната практика на Съда на Европейските общности, принципите на равно третиране и недискриминиране на основата на националност включват задължение за прозрачност, което „се състои в това да се гарантира, в полза на всеки потенциален участник в търга, достатъчна степен на публичност, позволяваща отварянето на пазара за услуги за конкуренцията, както и контрола на безпристрастността на процедурите на възлагане“. *(Тълкувателно съобщение на Комисията № 2006/С 179/02 относно общностното право, приложимо за възлагането на обществени поръчки, които не се подчиняват или се подчиняват частично на директивите за „обществените поръчки“.)*

Неспазването на тези правила и принципи създава рискове за фондовете на Общността. Затова финансовите корекции трябва да се прилагат спрямо установени нередности в договорите, които не се подчиняват или се подчиняват частично на директивите на Общността. Скалата, която трябва да се прилага в зависимост от типа нередност, е както следва:

№	Нередност		<i>Препоръчана корекция</i>
21	Неосигуряване на достатъчна степен на публичност и прозрачност (Бележка № 3)	Договорът е сключен при отсъствието на достатъчна конкуренция, което означава неспазване на принципа на прозрачност.	25% от стойността на договора.
22	Обществени поръчки, възложени без осигуряване на достатъчна конкуренция, както и при отсъствието на изключителна спешност в резултат на непредвидими събития или непредвидени обстоятелства (за допълнителни строителни работи или услуги). (Бележка № 2)	Основният договор е сключен, без да се осигури достатъчна конкуренция, последван от един или повече допълнителни договори (приведен/и или не в писмена форма), сключени, без да се осигури достатъчна конкуренция, и то при липса на изключителна спешност в резултат на непредвидими събития или (в случая на обществени поръчки за строителство или услуги) на непредвидени обстоятелства, които да ги оправдаят.	25% от стойността на договора(ите), възложен(и), без да се осигури достатъчна конкуренция.
23	Прилагане на неправомерни критерии за подбор и възлагане	Прилагане на неправомерни ограничения, разубеждаващи някои участници в търга поради неправомерни ограничения, определени в процедурата за получаване на заявления или оферти (например: задължението за наличие на място на стопанска дейност или представител в страната или региона, както и определянето на твърде специфични технически норми, които	10 % от стойността на договора. Този процент може да бъде намален до 5% в зависимост от

		дават предимство само на един оператор).	сериозността.
24	Нарушение на принципа за равно третиране	Договори, възложени при спазване на правилата за публичност, но чиято процедура за възлагане на обществената поръчка нарушава принципа за равно третиране между операторите (например, когато възлагащият орган е избрал произволно кандидатите, с които преговаря, или ако се дава предимство на един от поканените за преговори кандидати).	10 % от стойността на договора. Този процент може да бъде намален до 5% в зависимост от сериозността.

Бележка № 1) Размерът на финансовата корекция се изчислява в зависимост от сумата, декларирана пред Комисията, във връзка със засегнатия от нередността договор. Процентът според съответната скала се прилага към декларираната пред Комисията сума на разходите за въпросния договор. Практически пример: Размерът на декларираните пред Комисията разходи за договор за строителство, сключен при прилагане на неправомерни критерии за възлагане, е 10 000 000 EUR. Приложимият процент на корекцията е 25% според графа № 6 от скалата. Сумата, която трябва да се извади от декларацията за разходите пред Комисията, е 2 500 000 EUR. Поради това съфинансирането от Общността се намалява според процента на съфинансиране на мярката, по която е финансиран въпросният договор.

Бележка № 2) В приложение на настоящите насоки за определяне на финансовите корекции за несъответствие с нормативната база за обществените поръчки, може да се приложи ограничена степен на гъвкавост спрямо измененията на договора след възлагането му, при условие че (1) с промяната на един основен елемент на възложения договор договарящият орган не променя общите икономически условия на поканата за участие в търга или на техническата спецификация, (2) ако са били включени в поканата за участие в търга или в техническата спецификация, измененията не биха засегнали в значителна степен получените оферти. Основните елементи на възлагането на договора са свързани по-конкретно със стойността на договора, естеството на строителните работи, срока за изпълнение, условията на плащане и използваните материали. Все пак е необходимо да се анализира всеки отделен случай.

Бележка № 3) Понятието за „достатъчна степен на публичност“ трябва да се тълкува в светлината на тълкувателно съобщение на Комисията № 2006/C 179/02 относно общностното право, приложимо за възлагането на обществени поръчки, които не се подчиняват или се подчиняват частично на директивите за „обществени поръчки, а именно:

а) Принципите за равно третиране и недискриминиране означават **задължение за прозрачност**, което се състои в това да се гарантира, в полза на всеки потенциален участник в търга, **подходяща степен на публичност, позволяваща отваряне на поръчката за конкуренция**. Задължението за прозрачност означава, че едно **предприятие, разположено на територията на друга държава-членка, разполага с достъп до съответната информация за обществената поръчка, преди тя да бъде възложена**, така че, ако това предприятие иска, да бъде **в състояние да заяви интереса си** за получаване на тази обществена поръчка.

б) В някои случаи, поради особени обстоятелства като твърде ограничена икономическа стойност, възлагането на обществената поръчка не представлява интерес за икономическите оператори, разположени в други държави-членки. В подобни случаи въздействието върху основните свободи трябва да се разглежда като твърде несигурно и подчертано косвено, за да оправдае прилагането на норми, извлечени от първичното общностно законодателство. Поради това не съществува основание за

финансови корекции. Всеки възлагащ орган е този, който трябва да определи дали възлагането на предвидената обществена поръчка представлява потенциален интерес за икономическите оператори, разположени в други държави-членки. Комисията счита, че това решение трябва да се основава на оценка на конкретните обстоятелства в дадения случай като обекта на обществената поръчка, очакваната ѝ стойност, особените характеристики на въпросния сектор (размер и структура на обществената поръчка, търговски практики и др.), както и географското място на изпълнението на поръчката.