



KUMMISSJONI
EWROPEA

Bruxelli, 14.5.2019
C(2019) 3452 final

ANNESS

DECIJONI TAL-KUMMISSJONI

tal-14.5.2019

**li tistabbilixxi l-linji gwida għad-determinazzjoni tal-korrezzjonijiet finanzjarji li
għandhom isiru fin-nefqa ffinanzjata mill-Unjoni għan-nuqqas ta' konformità mar-
regoli applikabbli dwar l-akkwist pubbliku**

MT

MT

Werrej

1.	INTRODUZZJONI	2
1.1.	L-ghan tal-linji gwida	2
1.2.	Il-kamp ta' applikazzjoni	3
1.2.1.	Kuntratti soġġetti għad-Direttivi	3
1.2.2.	Kuntratti mhux soġġetti għad-Direttivi	4
1.2.3.	L-eżistenza ta' ċertu interess transfruntier	4
1.3.	Nefqa li għaliha japplikaw il-korrezzjonijiet finanzjarji	4
1.4.	Kriterji li għandhom jitqiesu meta tīgħi deċiża rata ta' korrezzjoni proporzjonata	5
1.5.	Frodi	6
2.	TIPI TA' IRREGOLARITAJIET U RATI KORRISPONDENTI TA' KORREZZJONIJIET FINANZJARJI	7
2.1.	Avviż dwar kuntratt u speċifikazzjonijiet tal-offerta	7
2.2.	L-għażla tal-offerenti u l-evalwazzjoni tal-offerti	17
2.3.	L-implimentazzjoni tal-kuntratt	22

1. INTRODUZZJONI

1.1. L-ghan tal-linji gwida

L-ghan generali ta' dawn il-linji gwida huwa maqsum fi tnejn:

- li tiżdied iċ-ċertezza legali ghall-Istati Membri. Għal dan il-ghan, huwa importanti li jiġu kkjarifikati ċ-ċirkostanzi li fihom il-ksur tad-dritt tal-Unjoni applikabbli dwar l-akkwist pubbliku, jew tal-liġi nazzjonali relatata mal-applikazzjoni tiegħu, jistgħu jwasslu għal korrezzjonijiet finanzjarji mill-Kummissjoni.
- li tiġi żgurata l-proporzjonalità. Għal dan il-ghan, huwa importanti li l-Kummissjoni tqis in-natura u l-gravità tal-irregolaritā¹ u l-implikazzjonijiet finanzjarji relatati għall-baġit tal-Unjoni meta tiddeċċiedi dwar korrezzjoni finanzjarja.

Il-Kummissjoni se tapplika **korrezzjonijiet finanzjarji** sabiex tiġi eskuża mill-finanzjament tal-Unjoni n-nefqa li qed tikser il-liġi applikabbli (ara l-Artikolu 144 tar-Regolament (UE) Nru 1303/2013 u l-Artikolu 101(8) tar-Regolament Finanzjarju). L-irregolaritā tista' tkun kwantifikabbli bi preċiżjoni jew le. L-impatt finanzjarju ta' irregolaritā huwa kkwantifikat bi preċiżjoni jekk ikun possibbli, abbaži ta' eżaminazzjoni tal-każijiet individwali, sabiex jiġi kkalkolat l-ammont preċiż tan-nefqa li għie iddiċx jidher bi żball lill-Kummissjoni għal rimborz; f'tali każijiet, il-korrezzjoni finanzjarja għandha tiġi kkalkolata b'mod preċiż. Madankollu, huwa meqjus li fil-każ ta' irregolaritajiet fl-akkwist pubbliku, mhuwiex possibbli li jiġi kkwantifikat b'mod preċiż l-impatt finanzjarju minħabba n-natura tal-irregolaritā. Għalhekk, f'tali każijiet, għandha tiġi applikata korrezzjoni b'rata fissa lin-nefqa affettwata billi jitqiesu n-natura u l-gravità tal-irregolaritajiet, skont il-kriterji stabbiliti fil-punt 1.4.

L-irregolaritajiet fil-qasam tal-akkwist pubbliku jiġu analizzati skont l-objettiv li jiġu protetti l-interessi finanzjarji tal-Unjoni u l-konformità mad-dritt tal-Unjoni (b'mod partikolari, il-principji tat-trasparenza, tan-nondiskriminazzjoni, tat-trattament indaqs, tal-proporzjonalità u taċ-ċertezza legali). Barra minn hekk, il-korrezzjoni finanzjarji jistgħu jiġi applikati biss jekk l-irregolaritā inkwistjoni għandha jew jista' jkollha impatt finanzjarju fuq il-baġit tal-Unjoni. Għalhekk, it-tipi ta' irregolaritajiet indikati f'dawn il-linji gwida (jew simili għal dawk l-irregolaritajiet) u li għalihom hija stipulata korrezzjoni b'rata fissa fit-Taqsima 2, huma dawk li jitqiesu li għandhom impatt finanzjarju². Għall-każijiet fejn il-ksur tar-regoli dwar l-akkwist pubbliku jkun biss ta' natura formali mingħajr kwalunkwe impatt finanzjarju reali jew potenzjali, ma tingħata l-ebda korrezzjoni finanzjarja³.

L-iskop tal-linji gwida huwa wkoll li tiġi promossa l-konsistenza tal-indirizzar tal-iżbalji fl-akkwist pubbliku fost is-servizzi tal-Kummissjoni kkonċernati, il-Qorti Ewropea tal-Awdituri⁴ u l-

¹ Ghall-finijiet tal-linji gwida, “irregolaritā” tħalli ksur tal-liġi applikabbli dwar l-akkwist pubbliku, li għandu jew li se jkollu l-effett li jippreġudika l-baġit tal-Unjoni.

² It-tipi ta' irregolaritajiet deskritti fit-taqSIMA 2 huma l-aktar tipi ta' irregolaritajiet li jiġu identifikati ta' spiss. Din il-lista mhix eżawrijenti. Fejn ikun possibbli, għandhom jiġi indirizzati irregolaritajiet oħra, permezz ta' analogija għat-tipi ta' irregolaritajiet identifikati f'dawn il-linji gwida.

³ Eżempju: Meta l-avviż ta' għotxi ta' kuntratt ikun ġie ppubblikat fi stadju aktar tard milli meħtieġ, jew ma jkunx ġie ppubblikat.

⁴ Ara r-rakkmandazzjoni ta' kwittanza tal-2010 tal-Parlament Ewropew: "The Parliament calls (...) on the Commission and the Court of Auditors to harmonise the treatment of public procurement errors in the two policy areas, Agriculture and Natural Resources and Cohesion, Energy Transport, urgently (...)" (Il-Parlament jistieden (...) lill-Kummissjoni u lill-Qorti tal-Awdituri biex jarmonizzaw it-trattament tal-iżbalji fl-akkwist

Istati Membri. L-Istati Membri huma responsabili, fl-ewwel istanza, biex jinvestigaw l-irregolaritajiet u biex jimplimentaw il-korrezzjonijiet finanzjarji meħtiega. F'dan il-kuntest, huwa rrakkomandat lill-awtoritajiet kompetenti fl-Istati Membri biex japplikaw il-kriterji u r-rati ta' korrezzjoni finanzjarja stabbiliti f'dawn il-linji gwida meta jikkoreġu l-irregolaritajiet li jiġu identifikati mis-servizzi tagħhom stess.

L-operazzjonijiet għandhom jintgħażlu għall-finanzjament skont ir-regoli tal-UE u nazzjonali applikabbi, inklużi dawk relatati mal-akkwist pubbliku. F'dan il-kuntest, jistgħu jseħħu żewġ xenarji:

a) Meta l-proċedura tal-offerti li tintuża għal kuntratt pubbliku tkun qed tikser ir-regoli dwar l-akkwist pubbliku (dan iwassal għal korrezzjoni finanzjarja meta n-nefqa ġġenerata minn dak il-kuntratt tīgi ddikjarata lill-Kummissjoni) u dan il-kuntratt ikun għadu ma ġiex iffirms, l-awtorità rilevanti, b'kunsiderazzjoni ta' kwalunkwe kost addizzjonali u l-limiti taż-żmien, tista' tirrakkomanda lill-benefiċjarju biex iniedi proċedura ġidha tal-offerti f'konformità shiha mar-regoli li ssemmew qabel. Fil-każ li ma titnieda l-ebda offerta ġidha, l-irregolarità għandha tīgi kkoreġuta billi jiġu applikati dawn il-linji gwida⁵.

b) Jekk tīgi identifikata irregolarità wara li l-kuntratt ikun gie ffirms u l-operazzjoni tkun ġiet approvata għall-finanzjament (fi kwalunkwe stadju taċ-ċiklu tal-operazzjoni), l-irregolarità jenħtieg li tīgi kkoreġuta billi jiġu applikati dawn il-linji gwida.

1.2. Il-kamp ta' applikazzjoni

Kif spċifikat fl-Artikolu 1 tad-Deċiżjoni, dawn il-linji gwida jistabbilixxu l-ammont tal-korrezzjoni li għandu jiġi applikat f'każ ta' irregolaritajiet li jikkostitwixxu ksur tar-regoli dwar l-akkwist pubbliku applikabbi għall-kuntratti⁶ li jiġġeneraw nefqa ffinanzjata mill-baġit tal-Unjoni taħt ġestjoni kondiviża⁷.

1.2.1. Kuntratti soġġetti għad-Direttivi

Dawn il-linji gwida jikkonċernaw l-irregolaritajiet li jiġu identifikati b'rabta mal-kuntratti pubblici u mal-awtoritajiet kontraenti kif definiti fid-Direttivi⁸. Fejn japplika l-Artikolu 13 tad-Direttiva 2014/24/UE, dawn il-linji gwida huma applikabbi wkoll għall-kuntratti li huma

pubbliku fiż-żewġ oqsma ta' politika, l-Agrikoltura u r-Riżorsi Naturali u l-Koeżjoni, it-Trasport tal-Energija, b'mod urġenti (...)).

⁵ Jiġifieri għandha tīgi applikata korrezzjoni ex-ante b'rata fissa fī kwalunkwe nefqa li għandha tīgi ddikjarata lill-Kummissjoni fir-rigward tal-kuntratt ikkonċernat.

⁶ Għall-finijiet tal-linji gwida, it-terminu “kuntratt” jintuża lato senso, jiġifieri jirreferi għal kwalunkwe proċedura tal-akkwist pubbliku.

⁷ Dawn il-linji gwida ma japplikawx għall-irregolaritajiet li jaffettaw in-nefqa skont ir-regoli dwar l-użu ta' Opzjonijiet relatati mal-Kostijiet Simplifikati.

⁸ Id-Direttivi huma dawn li ġejjin:

- Id-Direttiva 2014/23/KE tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tas-26 ta' Frar 2014 dwar l-ghoti ta' kuntratti ta' konċessjoni (GU L 94, 28.3.2014, p. 1), kif emendata;

- Id-Direttiva 2014/24/UE tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tas-26 ta' Frar 2014 dwar l-akkwist pubbliku (li thassar id-Direttiva 2004/18/KE) (GU L 94, 28.3.2014, p. 65), kif emendata;

- Id-Direttiva 2014/25/UE tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tas-26 ta' Frar 2014 dwar l-akkwist minn entitajiet li joperaw fis-setturi tas-servizzi tal-ilma, l-energija, it-trasport u postali (li thassar id-Direttiva 2004/17/KE); (GU L 94, 28.3.2014, p. 243), kif emendata;

- Id-Direttiva 2009/81/KE tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tat-13 ta' Lulju 2009 dwar il-koordinazzjoni tal-proċeduri għall-ghoti ta' certi kuntratti ta' xogħlijiet, provvisti u servizzi minn awtoritajiet jew entitajiet kontraenti fl-oqsma tad-difiza u s-sigurtà (GU L 216, 20.8.2009, p. 76).

ssusidjati mill-awtoritajiet kontraenti, anke meta dawk il-kuntratti ma jingħatawx mill-awtoritajiet kontraenti.

1.2.2. Kuntratti mhux soġġetti għad-Direttivi

Sa fejn id-Direttivi ma japplikawx⁹, iżda l-akkwist jaqa' taħt il-kamp ta' applikazzjoni tat-Trattat u taħt il-ligi nazzjonali dwar l-akkwist pubbliku, dawn il-linji gwida japplikaw dment li mill-inqas tīgi ssodisfata waħda mill-kundizzjonijiet li ġejjin:

(i) ikun ježisti ċertu interess transfruntier, skont it-tifsira tal-punt 1.2.3 u l-ghoti ta' tali kuntratti ma jkunx jirrispetta l-principji tat-trasparenza u tan-nondiskriminazzjoni stipulati fit-Trattat;

(ii) ikun hemm ksur čar tal-ligi nazzjonali dwar l-akkwist pubbliku għall-kuntratti inkwistjoni.

Barra minn hekk, dawn il-linji gwida japplikaw ukoll jekk ir-regoli nazzjonali (inkluži l-kundizzjonijiet kuntrattwali jew tal-ghoti) ikunu jirrikjedu b'mod espliċitu lill-benefiċjarji tal-fondi tal-UE biex jikkonformaw mar-regoli nazzjonali dwar l-akkwist pubbliku jew regoli simili¹⁰, anke jekk dawk il-benefiċjarji ma jkunux huma stess awtorità kontraenti kif definita fid-Direttivi. F'dak il-każ, l-irregolaritā hija ksur tar-regoli nazzjonali (eż. il-kundizzjonijiet fil-ftehim ta' għotja jirreferu għall-principji tat-Trattat jew għar-regoli nazzjonali dwar l-akkwist pubbliku).

F'tali kazijiet kollha, il-livell meħtieg ta' korrezzjonijiet finanzjarji għandu jiġi ddeterminat b'analogija mat-tipi ta' irregolaritajiet identifikati fit-Taqsima 2.

1.2.3. L-eżistenza ta' ċertu interess transfruntier

Għall-fini li tīgi vwalutata l-eżistenza ta' ċertu interess transfruntier f'kuntratti li mħumiex soġġetti għad-Direttivi, il-Kummissjoni ġġorr l-oneru tal-provi, b'kunsiderazzjoni tal-ġurisprudenza tal-Qorti Ewropea tal-Ġustizzja¹¹.

F'dan il-kuntest, l-ewwel jeħtieg li jiġi ddeterminat jekk hemmx elementi fattwali li flimkien jissostanzjaw l-interess transfruntier, inkluž dan li ġej: (i) is-suġġett tal-kuntratt, (ii) il-valur stmat tiegħu, (iii) ir-rekwiżiti tekniċi tal-kuntratt, (iv) il-pożizzjoni ġeografika tal-post tal-ēzekuzzjoni, (v) l-evidenza ta' offerti minn Stati Membri oħra jew interess espress minn operaturi ekonomici minn Stat Membru differenti.

1.3. Nefqa li għaliha japplikaw il-korrezzjonijiet finanzjarji

Meta l-Kummissjoni tidentifika irregolaritajiet marbuta man-nuqqas ta' konformità mar-regoli dwar l-akkwist pubbliku, għandha tistabbilixxi l-ammont tal-korrezzjoni finanzjarja applikabbli f'konformità ma' dawn il-linji gwida. L-ammont tal-korrezzjoni finanzjarja huwa kkalkolat fuq l-ammont tan-nefqa ddikjarat lill-Kummissjoni u relata tħallix il-kuntratti (jew parti minnu¹²) affettwat

⁹ Inkluzi l-kuntratti ta' servizz għal servizzi soċjali u oħrajn spċifici mhux elenkti fl-Anness XIV tad-Direttiva 2014/24/UE.

¹⁰ Eż. regoli nazzjonali jew tal-programm dwar l-eligibbiltà li jistabbilixxu obbligu għall-benefiċjarji li mħumiex awtoritajiet kontraenti biex isegwu ċertu proċess issimplifikat tal-akkwist meta jikkonkludu kuntratti mal-fornituri tagħhom.

¹¹ Ara s-sentenza C-507/03 *Il-Kummissjoni vs L-Irlanda*, [2007] ECR I-9777, il-punti 32 u 34. Ara wkoll il-kawżi C-412/04 *Il-Kummissjoni vs L-Italja* [2008] ECR I-619; il-kawżi magħquda C-147/06 u C-148/06, SECAP SpA u Santorso Soc. Vs Comune di Torino [2008] ECR I-3565.

¹² Il-korrezzjoni finanzjarja hija limitata għal parti mill-kuntratt jekk tali parti tkun identifikabbli b'mod čar, jiġifieri jekk il-kuntratt ikun diviż f'lottijiet jew meta l-kuntratt ikun irregolat minn ftehim qafas skont l-Artikolu 33 tad-Direttiva 2014/24/UE. Pereżempju, dan ikun il-każ meta l-ispeċifikazzjonijiet tekniċi jkunu ristrettivi fir-rigward

mill-irregolarità, permezz tal-korrezzjoni b'rata fissa xierqa f'konformità mat-Taqsima 2, u b'kunsiderazzjoni tal-kriterji msemmija fit-Taqsima 1.4.

L-istess rata ta' korrezzjoni għandha tiġi applikata għal kwalunkwe nefqa futura affettwata mill-irregolarità relatata mal-istess kuntratt affettwat (jew parti minnu), qabel tali nefqa tiġi ċċertifikata lill-Kummissjoni.

Eżempju prattiku:

F'każ fejn l-ammont tan-nefqa totali ddikjarat lill-Kummissjoni għal kuntratt ta' xogħliljet (konkluż wara l-applikazzjoni ta' kriterji illegali għall-għażla) ikun EUR 10 000 000 u fejn ir-rata ta' korrezzjoni finanzjarja applikabbi tkun 25 %, l-ammont li għandu jitnaqqas mid-dikjarazzjoni tan-nefqa lill-Kummissjoni huwa ta' EUR 2 500 000. Għaldaqstant, il-finanzjament tal-Unjoni jitnaqqas abbaži tar-rata ta' kofinanzjament rilevanti għall-assi prioritarju li taħtu tkun ġiet iddikjarata n-nefqa. Jekk wara dan l-awtoritajiet nazzjonali jkun behsiebhom jiddikjaraw nefqa ulterjuri li tikkonċerna l-istess kuntratt u li hija affettwata mill-istess irregolarità, in-nefqa għandha tkun soġġetta għall-istess rata ta' korrezzjoni ta' 25 % qabel ma tiġi ddikjarata n-nefqa lill-Kummissjoni¹³. Fl-ahhar mill-ahhar, il-valur shiħ tal-pagamenti relatati mal-kuntratt huwa kkoreġut abbaži tal-istess rata ta' korrezzjoni.

1.4. Kriterji li għandhom jitqiesu meta tiġi deċiża rata ta' korrezzjoni proporzjonata

Kif isseemma fil-punt 1.1, meta minħabba n-natura tal-irregolarità, ma jkunx possibbli li jiġi kkwantifikat b'mod preċiż l-impatt finanzjarju iżda l-irregolarità tkun tista' bħala tali, tħalli impatt baġitarju, il-Kummissjoni tista' tikkalkola l-ammont tal-korrezzjoni li għandu jiġi applikat billi tqis tliet kriterji, jiġifieri n-natura u l-gravità¹⁴ tal-irregolaritajiet u t-telf finanzjarju li jirriżulta għall-Fondi. Dan jimplika li l-korrezzjonijiet finanzjarji li jsiru abbaži ta' skala ta' rati fissi elenkat fit-Taqsima 2 ta' dawn il-linji gwida (5 %, 10 %, 25 % u 100 %) jirrispettaw il-principju tal-proporzjonalità. Dan huwa mingħajr preġudizzju għall-fatt li jenħtieg li l-kalkolu tal-ammont finali tal-korrezzjoni li għandha tiġi applikata jqis il-karatteristici kollha tal-irregolarità li tinstab b'rabta mal-elementi li jitqiesu biex tiġi stabbilita dik ir-rata fissa¹⁵.

Meta tiġi identifikata aktar minn irregolarità waħda fl-istess proċedura tal-akkwist, ir-rati tal-korrezzjoni ma jigux akkumulati. L-aktar irregolarità serja tittieħed bħala indikazzjoni biex tiġi deċiża r-rata ta' korrezzjoni applikabbi għall-kuntratt ikkonċernat, skont it-Taqsima 2.

F'xi każijiet, l-irregolaritajiet individwali relatati mal-akkwist pubbliku jistgħu jkunu ta' natura sistemika, li jirriżultaw minn nuqqas fis-sistema ta' gestjoni u ta' kontroll. F'tali każijiet, wara li tkun ġiet implementata korrezzjoni tal-irregolaritajiet tal-akkwist pubbliku individwali, l-Istat Membru għandu jieħu l-miżuri korrettivi xierqa li jikkonċernaw proċeduri ta' akkwist oħra affettwati mill-istess tip ta' irregolaritajiet. Meta dan ma jsirx (jiġifieri meta ma tkunx ġiet ikkoreġuta n-nefqa kollha affettwata min-nuqqas), il-Kummissjoni se tapplika l-miżuri korrettivi

ta' wieħed mil-lottijiet f'kuntratt partikolari kif muri hawnhekk: l-awtorità kontraenti talbet li l-komputers ikollhom marka spċċifika (mingħajr ma tiżdied ir-referenza obbligatorja “jew ekwivalenti”) f'lott f'kuntratt ta' xogħliljet usa' għall-kostruzzjoni ta' sptar. F'tali każ, il-korrezzjoni finanzjarja tikkonċerna biss in-nefqa relatata mal-komputers li jinkisbu b'dak il-kuntratt u mhux għan-nefqa tal-kuntratt kollu.

¹³ L-awtoritajiet nazzjonali għandhom iżommu r-rekords kollha tal-awdijar tal-korrezzjonijiet finanzjarji applikati għall-kuntratt, inkluži r-rekords xierqa fis-sistema tal-kontabbiltà.

¹⁴ Il-gravità ta' irregolarità huwa vvalutat billi jitqiesu b'mod partikolari l-fatturi li ġejjin: il-livell tal-kompetizzjoni, it-trasprenza u t-trattament indaqs.

¹⁵ Ara b'mod partikolari l-Artikolu 144(2) tar-Regolament (UE) Nru 1303/2013 u l-ġurisprudenza stabbilita tal-QtG C-406/14 (il-punti 47 - 49) u C-408/16 (il-punti 65 u 66).

korrispondenti, inkluži korrezzjonijiet finanzjarji netti, skont ir-regoli settorjali applikabbli għal kull Fond. Il-korrezzjonijiet finanzjarji għandhom jiġu applikati għall-proċeduri tal-akkwist affettwati li ma jkunux ġew soġġetti digġà għal korrezzjonijiet individwali.

1.5. Frodi

Korrezzjoni finanzjarja ta' 100 % hija applikata għan-nefqa affettwata mill-irregolaritajiet li jirriżultaw mill-ksur tar-regoli dwar l-akkwist pubbliku b'impatt fuq il-baġit tal-UE u relatati mal-frodi, li jaffettwaw l-interessi finanzjarji tal-Unjoni jew kwalunkwe reat iehor definit fl-Artikoli 3 – 5 tad-Direttiva (UE) 2017/1371¹⁶, kif stabbilit minn korp ġudizzjarju kompetenti jew identifikat minn awtorità kompetenti tal-UE jew nazzjonali abbaži ta' elementi ta' prova li jappoġġjaw il-preżenza ta' irregolaritajiet frawdolenti.

Il-frodi tista' tiġi identifikata minn korpi specjalizzati tal-UE jew nazzjonali ta' investigazzjonijiet amministrattivi u kriminali kontra l-korruzzjoni/kontra l-frodi.

L-awdituri tal-Kummissjoni u l-awtoritatijiet tal-awditjar nazzjonali¹⁷ (sakemm ma jkollhomx responsabbiltajiet specifiċi skont il-ligi nazzjonali) m'għandhomx kompetenzi specifiċi biex jinvestigaw kažijiet ta' frodi. Għalhekk, ir-rapporti tagħhom, anke jekk jidtekk riskju jew jindikaw probabbiltà ta' mgħiba frawdolenti, ma jiddeterminawx *per se* l-eżistenza ta' frodi. Dan huwa mingħajr preġudizzju għall-obbligu tagħhom, kif ikkonfermat mill-Artikolu 15(3) tad-Direttiva (UE) 2017/1371, biex “*jiżvelaw lill-OLAF u lill-awtoritatijiet kompetenti l-oħra kwalunkwe fatt li jsiru jafu bih waqt il-qadi ta' dmiri jieħom, li jista' jiġi kkwalifikat bħala reat kriminali*” u mingħajr preġudizzju għall-obbligu ta’ “*L-Istati Membri ... (biex) jiżguraw li l-organizzazzjonijiet nazzjonali tal-verifika jagħmlu l-istess*”.

¹⁶ Kif stabbilit mill-Artikolu 3(2)(b) tad-Direttiva (UE) 2017/1371 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tal-5 ta' Lulju 2017 dwar il-ġlieda kontra l-frodi tal-interessi finanzjarji tal-Unjoni permezz tal-ligi kriminali.

¹⁷ Jew il-korpi ta' certifikazzjoni taht il-Fond Agrikolu Ewropew għall-Iżvilupp Rurali

2. TIPI TA' IRREGOLARITAJIET U RATI KORRISPONDENTI TA' KORREZZJONIJIET FINANZJARJI

2.1. Avviż dwarf kuntratt u sp̄ecifikazzjonijiet tal-offerta

Le	Tip ta' irregolarità	Liġi applikabbi ¹⁸	Deskrizzjoni tal-irregolarità	Rata ta' korrezzjoni
1.	Nuqqas tal-pubblikazzjoni tal-avviż dwarf kuntratt Jew għoti dirett mhux iġġustifikat (jiġifieri proċedura negozjata b'mod illegali mingħajr il-pubblikazzjoni minn qabel ta' avviż dwarf kuntratt)	L-Artikolu 31 tad-Direttiva 2014/23/UE	L-avviż dwarf kuntratt ma ġiex ippubblikat skont ir-regoli rilevanti (eż. il-pubblikazzjoni f'Il-Ġurnal Ufficjali tal-Unjoni Ewropea ("GU") meta d-Direttivi tirrikjedi dan.	100%
		L-Artikoli 26, 32 u 49 tad-Direttiva 2014/24/UE L-Artikoli 44, 67 sa (69) tad-Direttiva 2014/25/UE	Dan japplika wkoll ghall-ġħotjiet diretti jew ghall-proċeduri nnegozjati mingħajr ma jiġi ppubblikat minn qabel l-avviż dwarf kuntratt, jekk il-kriterji biex dawn jintużaw ma jiġux issodisfati. L-istess bħal t'hawn fuq, ħlief ghall-fatt li l-pubbliċità saret b'mezzi oħra xierqa ¹⁹ .	25%
2.	Qsim artificjali ta' kuntratti ta' xogħlijiet/servizzi/provvisti.	L-Artikolu 8(4) tad-Direttiva 2014/23/UE L-Artikolu 5(3) tad-	Progett ta' xogħlijiet jew xiri propost ta' certa kwantità ta' provvisti u/jew servizzi jiġi subdiviż b'mod artificjali f'diversi kuntratti. B'rızultat ta' dan, kull kuntratt ghall-parti tax-xogħlijiet/provvisti/servizzi jkun inqas mil-livell limitu tad-Direttivi, u b'hekk jippreveni li jiġi	100 % (din il-korrezzjoni tapplika jekk l-avviż dwarf kuntratt li jkɔpri x-

¹⁸ Il-ġurisprudenza msemmija tirreferi għad-dispozizzjonijiet tad-Direttivi 2004/17/KE u 2004/18/KE. Madankollu, l-interpretazzjoni pprovduta tista' tkun rilevanti anke għad-dispozizzjonijiet tad-Direttivi tal-2014.

¹⁹ Mezzi xierqa ta' pubbliċità tfisser li l-avviż dwarf kuntratt gie ppubblikat b'mod li jiżgura li impriza li tinsab fi Stat Membru ieħor għandha aċċess għal informazzjoni xierqa dwar l-akkwist pubbliku qabel ma jingħata, sabiex tkun f'pożizzjoni li tippreżenta offerta jew tesprimi l-interess tagħha biex tiehu sehem fil-ksib ta' dak il-kuntratt. Fil-prattika, dan huwa l-każ meta (i) l-avviż dwarf kuntratt ikun għiex ppubblikat fil-livell nazzjonali (skont il-legiżlazzjoni jew ir-regoli nazzjonali f'dak ir-rigward) u/jew (ii) l-istandardi bażiċi għar-reklamar tal-kuntratti jkunu ġew irrispettati (ara aktar dettalji dwarf dawn l-istandardi fit-taqṣima 2.1 tal-komunikazzjoni interpretattiva tal-Kummissjoni nru 2006/C 179/02).

Le	Tip ta' irregolarità	Liġi applikabbi ¹⁸	Deskrizzjoni tal-irregolarità	Rata korrezzjoni ta'
2.		Direttiva 2014/24/UE L-Artikolu 16(3) tad-Direttiva 2014/25/UE C-574/10, Il-Kummissjoni vs Il-Germanja, T-358/08, Spanja vs Il-Kummissjoni u T-384/10, Spanja vs Il-Kummissjoni	ppubblikat fil-ĠU għas-sett kollu ta' xogħlijiet, servizzi jew provvisti inkwistjoni ²⁰ .	xogħlijiet/il-provvisti/is-servizzi inkwistjoni ma jkunx ġie ppubblikat fil-ĠU, ghalkemm ikun meħtieġ mid-Direttivi).
			L-istess bħal t'hawn fuq, ħlief ghall-fatt li l-pubbliċità saret b'mezzi oħra xierqa, bl-istess kundizzjonijiet kif stabbiliti fil-punt 1 t'hawn fuq.	25%
3.	Nuqqas ta' ġustifikazzjoni għall-fatt li l-kuntratti ma gewx subdivizi f'lottijiet	L-Artikolu 46(1) tad-Direttiva 2014/24/UE	L-awtorità kontraenti ma tipprovdix indikazzjoni tarraġunijiet ewlenin għad-deċiżjoni li ħadet biex ma twettaqx subdiviżjoni f'lottijiet.	5%
4.	Nuqqas ta' konformità mal-limiti taż-żmien għall-wasla ta' offerti jew il-limiti taż-żmien għall-wasla ta' talbiet	L-Artikoli 27 sa 30, 47(1) u (3) u 53(1) tad-Direttiva 2014/24/UE L-Artikoli 45 sa 48, 66(3) u 73(1) tad-Direttiva 2014/25/UE	It-tnaqqis fil-limiti taż-żmien stabbiliti fid-Direttivi huwa aktar minn jew ugwali għal 85 % jew il-limitu taż-żmien huwa ugwali għal/inqas minn 5 ijiem. It-tnaqqis fil-limiti taż-żmien stabbiliti fid-Direttivi	100% 25 %

²⁰ L-istess approċċ huwa applikabbi, mutatis mutandis, għall-kuntratti soġġetti biss għal regoli nazzjonali dwar l-akkwist pubbliku u meta l-qsim artifiċjali tax-xogħlijiet/il-provvisti/is-servizzi jkun ipprevjena li jiġi ppubblikat skont dawn ir-regoli.

Le	Tip ta' irregolarità	Liġi applikabbi ¹⁸	Deskrizzjoni tal-irregolarità	Rata korrezzjoni ta'
5.	għal partecipazzjoni ²¹ . Jew Nuqqas li jiġu estiżi l-limiti ta' żmien għall-wasla ta' offerti meta jsir tibdil sinifikanti fid-dokumenti ta' akkwist		huwa aktar minn jew ugwali għal 50 % (iżda inqas minn 85 %) ²² .	
			It-tnaqqis fil-limiti taż-żmien stabbiliti fid-Direttivi huwa aktar minn jew ugwali għal 30 % (iżda inqas minn 50 %). jew Il-limiti ta' żmien ma ġewx estiżi meta għandu jsir tibdil sinifikanti fid-dokumenti ta' akkwist ²³ .	10 %
			It-tnaqqis fil-limiti taż-żmien stabbiliti fid-Direttivi huwa inqas minn 30 %.	5 %
5.	Żmien insuffiċjenti għal offerenti/kandidati potenzjali biex jiksbu d-dokumentazzjoni ta' offerta jew Restriżżjonijiet għall-ksib tad-	L-Artikoli 29 u 34 tad-Direttiva 2014/23/UE. L-Artikoli 22 u 53 tad-Direttiva 2014/24/UE L-Artikoli 40 u 73 tad-Direttiva 2014/25/UE	Iż-żmien għall-operaturi ekonomiċi (jiġifieri oofferenti/kandidati potenzjali) biex jiksbu dokumentazzjoni ta' offerta huwa qasir wisq (jiġifieri inqas minn jew ugwali għal 50 % tal-limiti taż-żmien għall-wasla ta' offerti stabbiliti fid-dokumenti tal-offerta, f'konformità mad-dispożizzjonijiet rilevanti), u b'hekk jinħolqu ostakoli mhux iġġustifikati fir-rigward tal-ftuħ tal-akkwist pubbliku għall-kompetizzjoni.	10 %

²¹ Dawn il-limiti taż-żmien huma applikabbi għal proceduri miftuha, proceduri ristretti u procedura kompetitiva permezz tan-negozjar.

Tingħata attenżjoni wkoll għall-Artikolu 47(1) tad-Direttiva 2014/24/UE: "Meta jifissaw il-limiti taż-żmien għar-riċevuta ta' offerti u talbiet għal partecipazzjoni, l-awtoritajiet kontraenti għandhom jikkunsidraw il-kumplessità tal-kuntratt u ż-żmien meħtieg għat-tfassil tal-offerti, mingħajr hsara għal-limiti ta' żmien minimi stabbiliti fl-Artikoli 27 sa-31".

²² Pereżempju, meta jitqies il-limitu taż-żmien minimu għall-wasla ta' offerti ta' 35 jum (skont l-Artikolu 27 tad-Direttiva 2014/24/UE), jistgħu jseħħu żewġ xenarji: (1) il-limitu taż-żmien applikat mill-awtoritā kontraenti kien ta' 10 ijiem, li jfisser tnaqqis fil-limitu ta' żmien ta' 71,4 %; [= (35-10)/35)], u b'hekk tingħata korrezzjoni finanzjarja ta' 25 %; (2) il-limitu taż-żmien applikat mill-awtoritā kontraenti kien ta' 10 ijiem, iżda l-limitu ta' żmien minimu jista' jkun ta' 15-il jum (peress li l-avviż ta' informazzjoni minn qabel ġie ppubblifikat), li jfisser tnaqqis fil-limitu ta' żmien ta' 33 %; [= (15-10)/15)], u b'hekk tingħata korrezzjoni finanzjarja ta' 10 %;

²³ Ara l-Artikolu 47(3)(b) tad-Direttiva 2014/24/UE.

Le	Tip ta' irregolarità	Liġi applikabbi ¹⁸	Deskrizzjoni tal-irregolarità	Rata korrezzjoni ta'
	dokumentazzjoni ta' offerta		<p>Iż-żmien għall-operaturi ekonomiċi (jiġifieri offerenti/kandidati potenzjali) biex jiksbu dokumentazzjoni ta' offerta jitnaqqas iżda t-tnejha huwa inqas minn 80 % tal-limiti taż-żmien għall-wasla tal-offerti, f'konformità mad-dispozizzjonijiet rilevanti.</p> <p>Iż-żmien għall-operaturi ekonomiċi (jiġifieri offerenti/kandidati potenzjali) biex jiksbu dokumentazzjoni ta' offerta huwa ugwali għal jew inqas minn 5 ijiem.</p> <p>jew</p> <p>Meta l-awtorità kontraenti ma tkun offriet bl-ebda mod²⁴, b'mezzi elettronici, aċċess mhux ristrett u kompletament dirett mingħajr ħlas għad-dokumenti tal-akkwist, kif stabbilit mill-Artikolu 53(1) tad-Direttiva 2014/24/UE, din hija irregolarità serja²⁵.</p>	5 %
6.	Nuqqas tal-pubblikazzjoni tal-limiti estiżi ta' żmien għall-wasla ta' offerti ²⁶ Jew	L-Artikoli 3 u 39 tad-Direttiva 2014/23/UE L-Artikoli 18 u 47 tad-Direttiva 2014/24/UE L-Artikoli 36 u 66 tad-	Il-limiti ta' żmien inizjali għall-wasla ta' offerti (jew il-wasla ta' talbiet għal partecipazzjoni) kienu korretti skont id-dispozizzjonijiet applikabbi, iżda gew estiżi mingħajr pubblikazzjoni xierqa skont ir-regoli rilevanti (jiġifieri l-pubblikazzjoni fil-ĠUUE), <u>iżda l-pubblicità (tal-limiti estiżi)</u> saret b'mezzi oħra (ara l-kundizzjonijiet fil-punt 1 t'hawn fuq).	5 %

²⁴ Meta l-aċċess elettroniku jkun ġie offrut iżda l-perjodu tal-aċċess ikun ġie mqassar, f'dan il-każ ir-rati t'hawn fuq ta' 25 %, 10 % jew 5 % jaapplikaw kif xieraq.

²⁵ Hlief għall-każijiet meta jiġu osservati l-kundizzjonijiet stabbiliti fit-tieni u fit-tielet paragrafi kkwotati. F'tali każijiet, ma tiġi applikata l-ebda korrezzjoni.

²⁶ Jew limiti estiżi ta' żmien għall-wasla ta' talbiet għal partecipazzjoni. Dawn il-limiti ta' żmien huma applikabbi għal proċeduri ristretti u proċeduri negozjati bil-pubblikazzjoni ta' avviż dwar kuntratt.

Le	Tip ta' irregolarità	Liġi applikabbi ¹⁸	Deskrizzjoni tal-irregolarità	Rata korrezzjoni ta'
	Nuqqas li jiġu estiżi l-limiti ta' żmien għall-wasla ta' offerti	Direttiva 2014/25/UE	<p>L-istess bħal t'hawn fuq u l-ebda pubblicità (tal-limiti estiżi ta' żmien) ma saret b'mezzi oħra (ara l-kundizzjonijiet fil-punt 1 t'hawn fuq).</p> <p>jew</p> <p>Nuqqas li jiġu estiżi l-limiti ta' żmien għall-wasla ta' offerti meta, għal xi raġuni, informazzjoni addizzjonali, għalkemm intalbet mill-operatur ekonomiku fi żmien raġonevoli, ma tiġix fornta sa mhux aktar minn sitt ijiem qabel il-limitu ta' żmien stabbilit għall-wasla ta' offerti²⁷.</p>	10 %
7.	Każijiet li ma jiġgustifikawx l-użu ta' proċedura kompetittiva permezz tan-negozjar jew djalogu kompetitiv	L-Artikolu 26(4) Direttiva 2014/24/UE	<p>tad-</p> <p>L-awtorità kontraenti tagħti kuntratt pubbliku permezz ta' proċedura kompetittiva permezz tan-negozjar jew djalogu kompetitiv f'sitwazzjonijiet mhux previsti mid-Direttiva.</p>	25 %
			<p>Każijiet li fihom l-awtorità kontraenti żgurat trasparenza shiħa inkluża ġustifikazzjoni tal-użu ta' dawn il-proċeduri fid-dokumenti tal-akkwist, ma llimitatx l-ghadd ta' kandidati xierqa biex jippreżentaw offerta inizjali u gie żgurat t-trattament indaq s̻al tal-offerten kollha matul in-negożjati tal-offerta.</p>	10 %
8.	Nuqqas ta' konformità mal-proċedura stabbilita fid-	L-Artikoli 33 sa 39 tad-Direttiva	Il-proċeduri spċifici għall-akkwist elettroniku u aggregat ²⁹ ma gewx segwiti kif stabbilit fid-Direttiva	10 %

²⁷ Ara l-Artikolu 47(3)(a) tad-Direttiva 2014/24/UE. Fil-każ ta' proċedura aċċellerata kif imsemmija fl-Artikolu 27(3) u l-Artikolu 28(6) ta' din id-Direttiva, dak il-perjodu għandu jkun ta' erbat ijiem;

Le	Tip ta' irregolarità	Liġi applikabbi ¹⁸	Deskrizzjoni tal-irregolarità	Rata korrezzjoni ta'
	Direttiva għal akkwist elettroniku u aggregat ²⁸	2014/24/UE L-Artikoli 51 sa 57 tad-Direttiva 2014/25/UE	applikabbi u n-nuqqas ta' konformità seta' kelha effett ta' deterrent fil-konfront ta' offerenti potenzjali ³⁰ .	
			Meta n-nuqqas ta' konformità wassal ghall-għoti ta' kuntratt fir-rigward ta' offerta differenti minn dik li kellha tingħata, dan jitqies bħala irregolarità serja ³¹ .	25 %
9.	Nuqqas li fl-avviż dwar kuntratt jiġu ppubblikati l-kriterji ghall-ghażla u/jew ghall-għoti (u l-ponderazzjoni tagħhom), jew kundizzjonijiet ghall-eżekuzzjoni ta' kuntratti jew speċifikazzjonijiet tekniċi. Jew Nuqqas li l-kriterji ghall-għoti u l-ponderazzjoni tagħhom jiġu deskritt f'dettall	L-Artikoli 31, 33, 34, 36, 37, 38, u 41, u l-Anness V (il-punti 7.c u 9) tad-Direttiva 2014/23/UE L-Artikoli 42, 51, 53, 56 sa 63, 67, u 70, il-parti C tal-Anness V (il-punti 11.c u 18) u l-Anness VII tad-Direttiva 2014/24/UE L-Artikoli 60, 71, 73, 76 sa 79, 82, u 87, l-Anness VIII u l-Anness XI, A (il-punti 16 u 19), B (il-punti 15 u 16) u C (il-punti 14 u 15) tad-	a) Nuqqas li fl-avviż dwar kuntratt ³² jiġu ppubblikati l-kriterji ghall-ghażla u/jew ghall-għoti (u l-ponderazzjoni tagħhom). b) Nuqqas li fl-avviż dwar kuntratt ³³ jiġu ppubblikati l-kundizzjonijiet ghall-eżekuzzjoni ta' kuntratti jew speċifikazzjonijiet tekniċi. c) La l-avviż ippubblikat dwar kuntratt u lanqas l-ispeċifikazzjonijiet tal-offerta ma jiddeskrivu f'dettall suffiċjenti l-kriterji ghall-għoti u l-ponderazzjoni tagħhom, bl-effett li l-kompetizzjoni tīgi ristretta b'mod mhux xieraq (jiġifieri n-nuqqas ta' dettall suffiċjenti	25 %
				10 %

²⁹ Il-proċeduri ta' akkwist ikkonċernati huma: ftehimiet qafas, sistemi dinamiċi ta' xiri, irkanti elettroniċi, katalogi elettroniċi, attivitajiet ċentralizzati ta' akkwist u korpi ċentrali ghall-akkwisti.

²⁸ Hlief ghall-kazijiet fejn l-irregolarità hija koperta digġà minn tipi oħra ta' irregolaritajiet stabbiliti f'dawn il-linji gwida.

³⁰ Perezempju: it-terminu ta' ftehim qafas jaqbeż erba' snin, mingħajr ġustifikazzjoni xierqa.

³¹ Jekk in-nuqqas ta' konformità jkun ifisser li l-avviż dwar kuntratt ma ġiex ippubblikat, f'dan il-każ ir-rata ta' korrezzjoni għandha tīgi ddeterminata skont il-punt 1 t'hawn fuq.

³² Jew id-dokumentazzjoni ta' offerta jekk din tīgi ppubblikata flimkien mal-avviż dwar kuntratt.

³³ Jew id-dokumentazzjoni ta' offerta jekk din tīgi ppubblikata flimkien mal-avviż dwar kuntratt.

Le	Tip ta' irregolarità	Liġi applikabbi¹⁸	Deskrizzjoni tal-irregolarità	Rata korrezzjoni ta'
	bizżejjed. Jew Nuqqas li jiġu kkomunikati/ippubblikati kjarifiki/informazzjoni addizzjonali.	Direttiva 2014/25/UE Il-prinċipju tat-trattament indaq imsemmi fl-Artikolu 18 tad-Direttiva 2014/24/UE Gurisprudenza: ECJ-07/2016 Dimarso, ECJ-11/2010 KUMM vs 1-Irlanda, ECJ-01/2008 Lianakis	seta' kellu effett ta' deterrent fil-konfront ta' offerenti potenzjali) ³⁴ . d) Il-kjarifikasi jew l-informazzjoni addizzjonali (b'rabta mal-kriterji ghall-ghażla/ghall-ghoti) ipprovduti mill-awtorità kontraenti ma gewx ikkomunikati lill-offerenti kollha jew ma gewx ippubblikati.	

³⁴ Hlied jekk il-kriterji ghall-ghoti u l-ponderazzjoni tagħhom gew ikkjarifikati mill-awtorità kontraenti f'dettall suffiċċenti, fuq talba tal-offerenti, qabel l-iskadenza ghall-preżentazzjoni tal-offerti.

Le	Tip ta' irregolarità	Liġi applikabbi ¹⁸	Deskrizzjoni tal-irregolarità	Rata korrezzjoni ta'
10.	L-użu ta' - kriterji għall-esklużjoni, l-għażla, l-ghoti jew - kundizzjonijiet għall-eżekuzzjoni tal-kuntratti jew - spċifikazzjonijiet teknici li huma <u>diskriminatorej</u> abbaži ta' preferenzi nazzjonali, reġjonali jew lokali mhux iġġustifikati	L-Artikoli 36, 37, 38 u 41 b'rabta mal-Artikolu 3 tadt-Direttiva 2014/23/UE L-Artikoli 42, 56 sa 63, 67 u 70 b'rabta mal-Artikolu 18(1), l-Anness VII tadt-Direttiva 2014/24/UE L-Artikoli 60, 76 sa 79, 82 u 87 b'rabta mal-Artikolu 36(1), l-Anness VIII tadt-Direttiva 2014/25/UE	Kažijiet li fihom l-operaturi ekonomiċi setgħu gew skoraggut milli jipprezentaw offerta minħabba kriterji għall-esklużjoni, l-għażla u/jew l-ghoti jew kundizzjonijiet għall-eżekuzzjoni ta' kuntratti li jinkludu preferenza nazzjonali, reġjonali jew lokali mhux iġġustifikati. Pereżempju, dan huwa l-każ meta jkun hemm rekwiżit li fil-mument tal-preżentazzjoni ta' offerta, l-offerenti għandu jkollhom: (i) stabbiliment jew rappreżtant fil-pajjiż jew fir-regjun; jew (ii) esperjenza u/jew kwalifika fil-pajjiż jew fir-regjun ³⁵ ; (iii) tagħmir fil-pajjiż jew fir-regjun. L-istess bħal kif deskrītt hawn fuq, ġlief għall-fatt li xorta ġie żgurat livell minimu ta' kompetizzjoni, jiġifieri għadd ta' operaturi ekonomiċi ppreżentaw offerti li gew aċċettati u ssodisfaw il-kriterji għall-ġħażla.	25 % 10 %
11.	L-użu ta' - kriterji għall-esklużjoni, l-	L-Artikoli 36, 37, 38 u 41 b'rabta mal-Artikolu 3 tadt-Direttiva 2014/23/UE	Dan jirreferi għall-kriterji jew għall-kundizzjonijiet li, minkejja li mħumiex diskriminatorej abbaži ta' preferenzi nazzjonali/reġjonali/lokali, xorta jwasslu biex jirrestringu l-aċċess tal-operaturi ekonomiċi għall-	10 %

³⁵ Id-definizzjoni tal-kriterji għall-ġħażla m'għandhiex tkun diskriminatorej jaew ristrettiva u għandha tkun marbuta mas-suġġett tal-kuntratt u tkun proporzjona. Fi kwalunkwe każ, meta deskrizzjoni preċiża biżżejjed tal-kriterju spċifiku għall-ġħażla ma tkun possibbli, ir-referenza li tintuża fil-kriterji għall-ġħażla jehtieg li tkun akkumpanjata mill-kliem “jew ekwivalenti” sabiex jiġi żgurat il-ftuħ tal-kompetizzjoni. Meta dawn il-kundizzjonijiet ikunu fis-seħħ, ma tingħata l-ebda korrezzjoni finanzjarja.

Le	Tip ta' irregolarità	Liġi applikabbi ¹⁸	Deskrizzjoni tal-irregolarità	Rata korrezzjoni ta'
	għażla, l-ghoti jew - il-kundizzjonijiet għall-eżekuzzjoni tal-kuntratti jew - speċifikazzjonijiet teknici li mhumiex diskriminatorji fis-sens tat-tip preċedenti ta' irregolarità iżda xorta <u>jirrestringu l-aċċess</u> għall-operaturi ekonomiċi	L-Artikoli 42, 56 sa 63, 67 u 70 b'rabta mal-Artikolu 18(1), 1-Anness VII tad-Direttiva 2014/24/UE L-Artikoli 60, 76 sa 79, 82 u 87 b'rabta mal-Artikolu 36(1), 1-Anness VIII tad-Direttiva 2014/25/UE	<p>proċedura specifika tal-akkwist pubbliku, kif muri fil-każijiet li ġejjin.</p> <p>1) każijiet li fihom il-livelli minimi tal-kapaċità firrigward tal-abbiltà għal kuntratt specifiku huma relatati iżda mhux proporzjonati għas-suġġett tal-kuntratt;</p> <p>2) każijiet fejn, matul l-evalwazzjoni tal-offerenti/kandidati, il-kriterji għall-għażla ntużaw bħala kriterji għall-ghoti;</p> <p>3) każijiet fejn huma meħtieġa trademarks/marki/standards specifiċi³⁶, īlief fejn tali rekwiżiti huma relatati ma' parti anċillari tal-kuntratt u l-impatt potenzjali fuq il-baġit tal-UE huwa biss formal (ara t-Taqsima 1.4).</p>	
			Każijiet li fihom ikunu ġew applikati kriterji/kundizzjonijiet/speċifikazzjonijiet ristrettivi iżda xorta jkun gie żgurat livell minimu ta' kompetizzjoni, jiġifieri għadd ta' operaturi ekonomiċi ppreżentaw offerti li ġew aċċettati u ssodisfaw il-kriterji għall-ġħażla.	5 %
			Każijiet li fihom il-livelli minimi tal-kapaċità firrigward tal-abbiltà għal kuntratt specifiku mhumiex relatati b'mod čar mas-suġġett tal-kuntratt. jew	25 %

³⁶ Mingħajr ma jkunu permessi trademark/marka ekwivalenti billi ma tintużax il-kwotazzjoni obbligatorja “jew ekwivalenti”.

Le	Tip ta' irregolarità	Liġi applikabbi ¹⁸	Deskrizzjoni tal-irregolarità	Rata korrezzjoni ta'
			Kažijiet fejn il-kriterji ghall-esklużjoni, l-għażla u/jew l-ghoti jew il-kundizzjonijiet ghall-eżekuzzjoni tal-kuntratti wasslu ġhal sitwazzjoni fejn operatur ekonomiku wieħed biss seta' jippreżenta offerta u dan l-eżitu ma jistax jiġi ġġustifikat mill-ispeċificità teknika tal-kuntratt inkwistjoni.	
12.	Definizzjoni insuffiċjenti jew mhux preċiża tas-suġġett tal-kuntratt ³⁷	L-Artikolu 3 2014/23/UE L-Artikolu 18(1) tad-Direttiva 2014/24/UE L-Artikolu 36 tad-Direttiva 2014/25/UE Il-Kawżi C-340/02, <i>il-Kummissjoni vs Franza</i> , EU:C:2004:623; u C-299/08, <i>il-Kummissjoni vs Franza</i> , EU:C:2009:769. C-423/07, Il-Kummissjoni vs Spanja	Id-deskrizzjoni fl-avviż dwar kuntratt u/jew l-ispeċifikazzjonijiet tal-offerta mhumiex biżżejjed jew mhumiex preċiżi b'mod li jista' ma jippermettix lil offerenti/kandidati potenzjali biex jiddeterminaw biss-shiħ is-suġġett tal-kuntratt, b'mod li jikkawżaw effett ta' deterrent li potenzjalment jirrestringi l-kompetizzjoni ³⁸ .	10 %
13.	Limitazzjoni mhux iġġustifikata ta' subkuntrattar	L-Artikoli 38(2) u 42 tad-Direttiva 2014/23/UE	Id-dokumentazzjoni ta' offerta (eż. l-ispeċifikazzjonijiet tekniċi) timponi limitazzjonijiet fuq l-użu ta' subkuntratturi ġhal sehem tal-kuntratt stabbilit f'termini	5 %

³⁷ Hlief meta: (i) id-Direttivi jippermettu li jsir negozjar jew (ii) meta s-suġġett tal-kuntratt ikun gie kkjarifikat wara l-pubblikazzjoni tal-avviż dwar kuntratt, u tali kjarifika tkun ġiet ippubblikata fil-ĠU.

³⁸ Eż. ikun gie stabbilit permezz tal-ilmenti jew in-notifikasi matul is-sejħa ghall-offerti li l-ispeċifikazzjonijiet tal-offerta mhumiex biżżejjed ghall-offerenti possibbli biex jiddeterminaw is-suġġett tal-kuntratt. Madankollu, l-ghadd ta' mistoqsijiet li jsiru minn offerenti potenzjali mhuwiex indikatur li teżisti irregolarità, dment li l-mistoqsijiet jiġu mwiegħba b'mod xieraq mill-awtorità kontraenti, f'konformità mal-Artikoli 47(3) u 53(2) tad-Direttiva 2014/24/UE.

Le	Tip ta' irregolarità	Liġi applikabbi ¹⁸	Deskrizzjoni tal-irregolarità	Rata ta' korrezzjoni
		L-Artikoli 63(2) u 71 tad-Direttiva 2014/24/UE L-Artikoli 79(3) u (88) tad-Direttiva 2014/25/UE Il-Kawża C-406/14, EU:C:2016:652, <i>Wrocław – Miasto na prawach powiatu</i> , il-paragrafu 34	astratti bħala ġertu perċentwal ta' dak il-kuntratt, u irrisspettivament mill-possibbiltà li jiġu vverifikati l-kapaċitajiet ta' subkuntratturi potenzjali u mingħajr l-ebda referenza għall-karatru essenzjali tal-kompi li jkunu kkonċernati.	

2.2. L-għażla tal-offerenti u l-evalwazzjoni tal-offerti

Le	Tip ta' irregolarità	Baži ġuridika / dokument ta' referenza	Deskrizzjoni tal-irregolarità	Rata ta' korrezzjoni
14.	Il-kriterji għall-ġħażla (jew l-ispecifikazzjonijiet tekniċi) gew immodifikati wara l-ftuħ tal-offerti jew gew applikati b'mod inkorrett	L-Artikoli 3(1) u 37 tad-Direttiva 2014/23/UE L-Artikoli 18(1) u 56(1) tad-Direttiva 2014/24/UE L-Artikoli 36(1) u 76(1) tad-Direttiva 2014/25/UE	Il-kriterji għall-ġħażla (jew l-ispecifikazzjonijiet tekniċi) gew immodifikati matul il-faži tal-ġħażla jew gew applikati b'mod inkorrett matul il-faži tal-ġħażla, li wasslu biex jiġu accettati l-offerti li jintgħażlu li ma kellhomx jiġu accettati (jew jiġu rrifjutati offerti li kellhom jiġu accettati ³⁹) kieku gew segwiti l-kriterji ppubblikati għall-ġħażla.	25 %
15.	Evalwazzjoni ta' offerti permezz ta' kriterji	L-Artikolu 41 tad-	Il-kriterji għall-ghosti (jew subkriterji jew ponderazzjonijiet rispettivi) iddikjarati fl-avviż dwar kuntratt jew fl-ispecifikazzjonijiet tal-offerta (1) ma gewx segwiti	10 %

³⁹ Sakemm l-awtorità kontraenti ma tistax turi b'mod ċar li l-offerta rrifjutata fi kwalunkwe każ ma kinitx se tirbaħ u li għalhekk l-irregolarità ma kellha l-ebda impatt finanzjarju.

Le	Tip ta' irregolarità	Baži ġuridika / dokument ta' referenza	Deskrizzjoni tal-irregolarità	Rata ta' korrezzjoni
	għall-ghoti li huma differenti minn dawk imsemmija fl-avviż dwar kuntratt jew fl-ispeċifikazzjonijiet tal-offerta Jew Evalwazzjoni permezz ta' kriterji addizzjonali għall-ghoti li ma ġewx ippubblikati	Direttiva 2014/23/UE L-Artikoli 67 u 68 tad-Direttiva 2014/24/UE L-Artikoli 82 u 83 tad-Direttiva 2014/25/UE Il-Kawzi C-532/06, <i>Lianakis</i> , EU:C:2008:40, il-punti 43-44 u C-6/15, <i>TNS Dimarso</i> , il-punti 25-36	matul l-evalwazzjoni tal-offerti, jew (2) f'dik l-evalwazzjoni ntużaw kriterji addizzjonali għall-ghoti li ma ġewx ippubblikati ⁴⁰ . Meta ż-żewġ każijiet imsemmija hawn fuq kellhom effett diskriminatorju (abbaži ta' preferenzi nazzjonali/reġjonali/lokali mhux iġġustifikati), dan huwa irregolarità serja.	25 %
16.	Rekord tal-awditjar insuffċjenzi għall-ghoti tal-kuntratt	L-Artikolu 84 tad-Direttiva 2014/24/UE L-Artikolu 100 tad-Direttiva 2014/25/UE	Id-dokumentazzjoni rilevanti (stabbilita fid-dispozizzjonijiet applikabbli tad-Direttivi) mhijiex bizzżejjed biex tiġġustifika l-ghoti tal-kuntratt, li tirriżulta f'nuqqas ta' trasparenza. Il-fatt li jiġi rrifjutat l-aċċess għad-dokumentazzjoni rilevanti huwa irregolarità kritika, peress li l-awtorità kontraenti ma tiprovdix l-evidenza li l-procedura tal-akkwist ikkonformat mar-regoli applikabbli.	25 % 100 %
17.	Negozjar matul il-proċedura tal-ghoti, inkluża modifika tal-offerta li tintgħażel	L-Artikoli 37(6) u 59 tad-Direttiva 2014/23/UE L-Artikoli 18(1) u 56(3)	L-awtorità kontraenti ppermettiet lil offerent/kandidat biex jimmodifika l-offerta tiegħu ⁴¹ matul l-evalwazzjoni tal-offerti, meta l-modifika twassal għall-ghoti tal-kuntratt lil dak l-offerent/kandidat. jew	25 %

⁴⁰ Fir-rigward tal-Artikolu 67(5) tad-Direttiva 2014/24/UE u l-ġurisprudenza relatata.

⁴¹ Bl-eċċejżjoni ta' proċeduri negozjati u djalogu kompetittiv u meta d-Direttivi jippermettu lill-offerent/lill-kandidat jippreżenta, jissupplimenta, jikkjarifika jew ilesti l-informazzjoni u d-dokumenti.

Le	Tip ta' irregolarità	Baži ġuridika / dokument ta' referenza	Deskrizzjoni tal-irregolarità	Rata ta' korrezzjoni
	matul l-evalwazzjoni	tad-Direttiva 2014/24/UE L-Artikoli 36(1) u 76(4) tad-Direttiva 2014/25/EU il-Kawżi C-324/14, <i>Partner Apelski Dariusz</i> , EU:C:2016:214, il-punt 69 u C-27/15, <i>Pippo Pizzo</i> EU:C:2016:404 Il-Kawżi Magħquda, C-21/03 et C-34/03, <i>Fabricom</i> , EU:C:2005:127	Fil-kuntest ta' proċedura miftuha jew ristretta, l-awtorità kontraenti tinneozja ma' kwalunkwe offerent matul l-istadju ta' evalwazzjoni, li jwassal għal kuntratt immodifikat b'mod sostanzjali b'rabta mal-kundizzjonijiet inizjali stipulati fl-avviż dwar kuntratt jew fl-ispeċifikazzjonijiet tal-offerti. jew Fil-koncessjonijiet, l-awtorità kontraenti tippermetti lil offerent/kandidat jibdel is-suggett, il-kriterji għall-ghoti u rekwiżiti minimi matul in-negożjati, meta l-modifika twassal ghall-ghoti tal-kuntratt lil dak l-offerent/kandidat.	
18.	Involviment preċedenti irregolari tal-kandidati/offerenti lejn l-awtorità kontraenti	L-Artikoli 3 u 30(2) tad-Direttiva 2014/23/UE L-Artikoli 18(1), 40 u 41 tad-Direttiva 2014/24/UE L-Artikoli 36(1) u 59 tad-Direttiva 2014/25/UE Il-Kawżi Magħquda, C 21/03 u C 34/03, <i>Fabricom</i> , EU:C:2005:127	Meta l-avviż minn qabel ta' offerent lill-awtorità kontraenti jwassal għal distorsjoni tal-kompetizzjoni jew jirriżulta fi ksur tal-prinċipji tan-nondiskriminazzjoni, tat-trattament indaq u tat-trasparenza, fil-kundizzjonijiet indikati fl-Artikoli 40 u 41 tad-Direttiva 2014/24/UE ⁴² .	25 %

⁴² Tali avviż huwa irregolari irrispettivament minn jekk isehhx fil-mument tal-abbozzar tad-dokumentazzjoni tal-offerta jew matul il-proċedura preċedenti għall-applikazzjoni tal-proġeġt.

Le	Tip ta' irregolarità	Baži ġuridika / dokument ta' referenza	Deskrizzjoni tal-irregolarità	Rata ta' korrezzjoni
19.	Proċedura kompetittiva permezz tan-negożjar, b'modifika sostanzjali tal-kundizzjonijiet stabiliti fl-avviż dwar kuntratt jew l-ispeċifikazzjonijiet tal-offerta	L-Artikolu 29(1) u (3) tad-Direttiva 2014/24/UE L-Artikolu 47 tad-Direttiva 2014/25/UE	Fil-kuntest ta' proċedura kompetittiva permezz tan-negożjar, il-kundizzjonijiet inizjali tal-kuntratt gew mibdula b'mod sostanzjali ⁴³ , u b'hekk dan jirrikjedi li tigi ppubblikata offerta ġdida.	25 %
20.	Rifut mhux iġġustifikat ta' offerti baxxi b'mod anomalji	L-Artikolu 69 tad-Direttiva 2014/24/UE L-Artikolu 84 tad-Direttiva 2014/25/UE Il-Kawżi Magħquda C-285/99 <i>Lombardini</i> u C-286/99 <i>Mantovani</i> EU:C:2001:610, il-punti 78 sa 86 u l-Kawża T-402/06, <i>Spanja vs Il-Kummissjoni</i> , EU:T:2013:445, il-punt 91	L-offerti li dehru baxxi b'mod anomalji fir-rigward tax-xogħlijiet/il-provvisti/is-servizzi gew irrifjutati iżda l-awtorità kontraenti, qabel ma rrifjutat dawk l-offerti, ma interrogatx bil-miktub lill-offerenti rispettivi (eż. billi titlob id-dettalji tal-elementi kostitwenti tal-offerta, li hija tqis rilevanti), jew meta teżisti tali interogazzjoni iżda l-awtorità kontraenti ma tistax turi li vvalutat it-tweġibet mogħtija mill-offerenti inkwistjoni.	25 %
21.	Kunflitt ta' interess b'impatt fuq l-eżitu tal-	L-Artikolu 35 tad-Direttiva 2014/23/UE	Kull meta jiġi identifikat kunflitt ta' interess mhux żvelat jew immitigat kif xieraq, skont l-Artikolu 24 tad-Direttiva 2014/24/UE (jew l-Artikolu 35 tad-	100 %

⁴³ Ara l-aħħar linja tal-Artikolu 29(3) tad-Direttiva 2014/24/UE.

Le	Tip ta' irregolarità	Baži ġuridika / dokument ta' referenza	Deskrizzjoni tal-irregolarità	Rata ta' korrezzjoni
	proċedura ta' akkwist	L-Artikolu 24 tad-Direttiva 2014/24/UE L-Artikolu 42 tad-Direttiva 2014/25/UE Il-Kawża C-538/13, <i>eVigilo</i> EU:C:2015:166, il-punti 31-47	Direttiva 2014/23/UE jew l-Artikolu 42 tad-Direttiva 2014/25/UE), u l-offerent ikkonċernat irnexxielu jiżgura l-kuntratt(i) inkwistjoni ⁴⁴ .	
22.	Immanuvrar tal-offerti ⁴⁵ (stabbilit minn uffiċċju tal-kompetizzjoni / ta' kontra l-kartelli, qorti jew korp kompetenti ieħor)	L-Artikolu 35 tad-Direttiva 2014/23/UE L-Artikolu 24 tad-Direttiva 2014/24/UE L-Artikolu 42 tad-Direttiva 2014/25/UE	Kaž 1a: L-offerenti tal-immanuvrar tal-offerti operaw mingħajr l-ghajnuna ta' persuna fi ħdan is-sistema ta' gestjoni u ta' kontroll jew l-awtorità kontraenti u kumpanija tal-immanuvrar tal-offerti rnexxielha tiżgura l-kuntratt(i) inkwistjoni. Kaž 1b: Jekk fil-proċedura tal-akkwist ikunu hadu sehem biss kumpaniji kolluživi, il-kompetizzjoni hija mxekkla b'mod serju. Kaž 2: Persuna fi ħdan is-sistema ta' gestjoni u ta' kontroll jew l-awtorità kontraenti hadet sehem fl-immanuvrar tal-offerti billi għenek lill-offerenti tal-immanuvrar tal-offerti u kumpanija tal-immanuvrar tal-offerti rnexxielha tiżgura l-kuntratt(i) inkwistjoni. F'dan il-kaž, hemm imgħiba ta' frodi/kunflitt ta' interess min-naħha tal-persuna fi ħdan is-sistema ta' gestjoni u ta' kontroll li tgħin lill-kumpaniji tal-immanuvrar tal-offerti jew lill-awtorità kontraenti.	10% 25 % 100 %

⁴⁴ Il-kunflitt ta' interess jista' jseħħi digħi fl-istadju tat-thejjija tal-proġett, sa fejn it-thejjija tal-proġett kellha influwenza fuq id-dokumentazzjoni tal-offerta/il-proċedura tal-offerta.

⁴⁵ L-immanuvrar tal-offerti jsir meta gruppi ta' ditti jikkonfoffaw flimkien biex jgħollu l-prezzijiet jew biex inaqqsu l-kwalità tal-prodotti, tax-xogħlijet jew tas-servizzi offruti fl-offerti pubblici. Ma tingħata l-ebda korrezzjoni meta l-offerenti tal-immanuvrar tal-offerti jkunu operaw mingħajr l-ghajnejha ta' persuna fi ħdan is-sistema ta' gestjoni u ta' kontroll jew l-awtorità kontraenti u l-ebda waħda mill-kumpaniji tal-immanuvrar tal-offerti ma jkun irnexxiela tiżgura l-kuntratt(i) inkwistjoni.

2.3. L-implimentazzjoni tal-kuntratt

Le	Tip ta' irregolarità	Baži ġuridika / dokument ta' referenza	Deskrizzjoni tal-irregolarità	Rata ta' korrezzjoni
23.	Modifikasi tal-elementi tal-kuntratt stabbiliti fl-avviż dwar kuntratt jew fl-ispecifikazzjonijiet tal-offerta, mhux konformi mad-Direttivi	L-Artikolu 43 Direttiva 2014/23/UE L-Artikolu 72 Direttiva 2014/24/UE L-Artikolu 89 Direttiva 2014/25/UE Il-Kawża C-496/94, <i>Succhi di Frutta</i> EU:C:2004:236, il-punti 116 u 118. Il-Kawża C-454/06, <i>Pressetext</i> EU:C:2008:351. Il-Kawża C-340/02 <i>Il-Kummissjoni vs Franzia</i> ,	tad-tad-tad- (1) Hemm <u>modifikasi</u> fil-kuntratt (inkluž tnaqqis fil-kamp ta' applikazzjoni tal-kuntratt) mhux konformi mal-Artikolu 72(1) ta' din id-Direttiva; Madankollu, il-modifikasi fl-elementi tal-kuntratt mhux se jitqiesu bhala irregolarità soġgetta għal korrezzjoni finanzjarja meta jiġu rrispettati l-kundizzjonijiet tal-Artikolu 72(2), jiġifieri: a) il-valur tal-modifika huwa inqas miż-żewġ valuri li gejjin: (i) il-livelli limiti stabbiliti fl-Artikolu 4 tad-Direttiva 2014/24/UE ⁴⁶ ; u (ii) 10 % tal-valur tal-kuntratt inizjali għall-kuntratti ta' servizz u ta' provvista u taħt il-15 % tal-valur tal-kuntratt inizjali għall-kuntratti ta' xogħlijiet, u b) il-modifika ma tibdilx in-natura ġenerali tal-kuntratt jew tal-ftehim qafas ⁴⁷ .	25 % tal-kuntratt inizjali u x-xogħlijiet/il-provvisti/is-servizzi godda (jekk applikabbi) li jirriżultaw mill-modifikasi

⁴⁶ Il-livelli limiti jiġu riveduti kull sentejn, ara l-Artikolu 6 tad-Direttiva.

⁴⁷ Il-kunċett ta' "naturali ġenerali tal-kuntratt jew tal-kuntratt qafas" mhuwiex iddefinit mid-Direttivi u għadu ma kienx is-suġġett ta' ġurisprudenza. Ara wkoll il-Premessa 109 tad-Direttiva 2014/24/UE. F'dan ir-rigward, aktar gwida hija pprovdu min-nota 38 ta' SIGMA dwar l-akkwist pubbliku – modifikasi fil-kuntratti (disponibbli fuq <http://www.sigmapublications.org/publications/Public-Procurement-Policy-Brief-38-200117.pdf>): "*Modification is permitted where it is expressly provided for in review clauses set out in the initial procurement documents. Review clauses can provide a certain degree of flexibility in the terms of the contract. Modifications to the contract cannot be permitted simply because they were mentioned in the procurement documents in advance. Review clauses in procurement documents must be clear, precise and unequivocal. Review clauses must not be drafted in broad terms with a view to covering all possible changes. A review clause that is too general is likely to breach the principle of transparency and entails the risk of unequal treatment. (...) Review clauses must specify the scope and nature of possible modifications or options as well as the conditions under which they may be used. (...) Review clauses must not alter the overall nature of the contract. (...) For example, a new contract is likely to be drawn up if the nature of the contract is modified in*

Le	Tip ta' irregolarità	Baži ġuridika / dokument ta' referenza	Deskrizzjoni tal-irregolarità	Rata ta' korrezzjoni
		EU:C:2004:623 Il-Kawża C-91/08, <i>Wall AG</i> , EU:C:2010:182	(2) Hemm <u>modifika sostanzjali</u> tal-elementi tal-kuntratt (bħall-prezz, in-natura tax-xogħlijiet, il-perjodu tat-tleſtija, it-termini tal-ħlas, il-materjali użati) jekk il-modifika twassal biex il-kuntratt implimentat isir materjalment differenti fil-karattru minn dak li ġie konkluż inizjalment. Fi kwalunkwe kaž, modifika se titqies bħala sostanzjali meta kundizzjoni waħda jew aktar minn dawk stabbiliti fl-Artikolu 72(4) tad-Direttiva 21/24/UE jiġu ssodisfati.	
		L-Artikolu 72(1)(b), l-aħħar subparagrafu u l-Artikolu 72(c)(iii) tad-Direttiva 2014/24/UE	Kwalunkwe žieda fil-prezz li taqbeż il-50 % tal-valur tal-kuntratt originali	25 % tal-kuntratt inizjali u 100 % tal-modifikasi fil-kuntratt relatati (žieda fil-prezz)

such a way that the delivery of different products or the provision of services of a different kind is required in comparison to those set out in the original contract. In these circumstances, a modification will not be permitted, even if the scope, nature and conditions for different products or new services have been established in advance in a clear, precise and unequivocal manner.” (Modifika hija permessa meta tkun prevista b'mod esplicitu fi klawsoli ta' reviżjoni stabbiliti fid-dokumenti ta' akkwist inizjali. Il-klawsoli ta' reviżjoni jistgħu jipprovdu ċertu grad ta' flessibbiltà fit-termini tal-kuntratt. Il-modifikasi fil-kuntratt ma jistgħux ikunu permessi sempliċement minħabba l-fid-dokumenti tal-akkwist minn qabel. Il-klawsoli ta' reviżjoni fid-dokumenti tal-akkwist għandhom ikunu ċari, preċiżi u inekwivoki. Il-klawsoli ta' reviżjoni m'għandhomx jiġu abbozzati f'termini wiesgħa bil-ġhan li jiġu koperti l-bidliet kollha possibbli. Klawsola ta' reviżjoni li tkun ġenerali wisq x'aktarx tikser il-principju tat-trasparenza u tinkeludi riskju ta' trattament mhux indaqs. (...) Il-klawsoli ta' reviżjoni jridu jispeċifikaw il-kamp ta' applikazzjoni u n-natura ta' modifikasi jew opzjonijiet possibbli kif ukoll il-kundizzjonijiet li bihom dawn jistgħu jintużaw. (...) Il-klawsoli ta' reviżjoni m'għandhomx jibdlu n-natura ġenerali tal-kuntratt. (...) Pereżempju, x'aktarx jifassal kuntratt ġdid jekk in-natura tal-kuntratt tiġi mmodifikata b'tali mod li jkun meħtieġ il-forniment ta' prodotti differenti jew l-ghot ta' servizzi ta' tip differenti meta mqabbla ma' dawk stabbiliti fil-kuntratt originali. F'dawn iċ-ċirkostanzi, modifika mhix se tkun permessa, anke jekk il-kamp ta' applikazzjoni, in-natura u l-kundizzjonijiet għal prodotti differenti jew servizzi godda jkunu gew stabbiliti minn qabel b'mod ċar, preċiż u inekwivoku).