



V Bruseli 18. 12. 2017
COM(2017) 776 final

SPRÁVA KOMISIE EURÓPSKEMU PARLAMENTU A RADE

Výročná správa o Fonde solidarity Európskej únie za rok 2016

OBSAH

1.	Úvod.....	2
2.	Žiadosti prijaté v roku 2016.....	2
3.	Financovanie	7
4.	Ukončenia pomoci	7
5.	Závery	9

1. ÚVOD

V nariadení Rady (ES) č. 2012/2002 z 11. novembra 2002, ktorým sa zriaďuje Fond solidarity EÚ (ďalej len „nariadenie“), sa v článku 12 stanovuje, že Európskemu parlamentu a Rade sa predkladá správa o činnosti fondu v predchádzajúcom roku. V tejto správe sa opisujú činnosti Fondu solidarity EÚ (ďalej len „Fond solidarity“) v roku 2016. Správa obsahuje prehľad o prijatých žiadostiach a prípadoch ukončených v roku 2016. Žiadosti, ktoré boli predložené Komisii v roku 2016, sa posudzovali podľa revidovaných kritérií stanovených v nariadení po jeho zmene v roku 2014¹.

V roku 2016 Komisia prijala šesť žiadostí o finančný príspevok z Fondu solidarity, a to od Grécka (zemetrasenie v Lefkade), Spojeného kráľovstva (záplavy), Nemecka (záplavy v Dolnom Bavorsku), Cypru (sucho a požiare), Portugalska (požiare na Madeire) a Talianska (zemetrasenia). Najväčšiu živelnou pohromou bola pre Fond solidarity séria zemetrasení v talianskych Apeninách, ktoré nastali v období od augusta 2016 do januára 2017.

Štyri krajiny požiadali o zálohové platby zavedené revíziou nariadenia v roku 2014. V týchto prípadoch Komisia vyplatila zálohy vo výške celkovo 31,3 milióna EUR, a to do niekoľkých týždňov od prijatia žiadostí.

V roku 2016 bola z Fondu solidarity uvoľnená suma 33,1 milióna EUR na dve žiadosti, a to na zemetrasenie v Grécku a záplavy v Nemecku. Rozhodnutia o ďalších štyroch žiadostiach prijatých v roku 2016 sa vykonali začiatkom roka 2017.

V roku 2016 Komisia ukončila štyri intervencie Fondu solidarity. Podrobnosti sa uvádzajú v časti 4.

V prílohe I sa uvádzajú prahové hodnoty „veľkej katastrofy“ uplatniteľné na uvoľnenie prostriedkov z Fondu solidarity v roku 2016. V prílohe II sa predkladá prehľad žiadostí prijatých v roku 2016 vrátane príslušných finančných informácií.

2. ŽIADOSTI PRIJATÉ V ROKU 2016

V roku 2016 Komisia prijala šesť žiadostí o finančný príspevok z Fondu solidarity. Všetky boli predložené v zákonnej lehote najneskôr „do 12 týždňov od prvých škôd spôsobených živelnou pohromou“ (článok 4 ods. 1 nariadenia). Štyri z týchto žiadostí sa týkali regionálnych živelných pohrôm a dve veľkej katastrofy.

GRÉCKO – Zemetrasenie v Lefkade 2015

Séria zemetrasení dosiahla silu 6,1 stupňa Richterovej stupnice a ostrov Lefkada zasiahla ráno 17. novembra 2015. Škody boli zaznamenané aj v severných častiach Ithaky a Kefalónie. Po prvom zemetrasení nasledovalo niekoľko otrasov. Postihnutému obyvateľstvu bolo poskytnuté dočasné bývanie, prístrešie a jedlo. Zemetrasenie poškodilo 120 bytových jednotiek, z ktorých bolo 20 vyhlásených na nevhodné na bývanie. Boli hlásené škody na provinčných a mestských infraštruktúrnych sieťach, súkromných a verejných budovách (napr. v miestnej

¹ Nariadenie Rady (ES) č. 2012/2002 z 11. novembra 2002, ktorým sa zriaďuje Fond solidarity Európskej únie (Ú. v. ES L 311, 14.11.2002, s. 3), zmenené nariadením Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 661/2014 z 15. mája 2014 (Ú. v. EÚ L 189, 27.6.2014, s. 143).

nemocnici, v prístavoch) a na kultúrnych pamiatkach (najmä kostoloch). Zosuvy pôdy zasypali a zničili niektoré z turisticky najvýznamnejších pláží na západe ostrova.

Grécko požiadalo o finančný príspevok z Fondu solidarity 5. februára 2016. V odpovedi na otázku Komisie boli 9. marca 2016 predložené aktualizované informácie.

Grécke orgány pôvodne odhadli celkové priame škody na 65,919 milióna EUR. V marci 2016 grécke orgány aktualizovali celkové priame škody na 66,073 milióna EUR. Škoda predstavovala 2,1 % regionálneho hrubého domáceho produktu (HDP) príslušného regiónu úrovne NUTS 2, Iónske ostrovy (EL62)², a preto sa posúdila ako regionálna živelná pohroma. Prahová hodnota na uvoľnenie prostriedkov z Fondu solidarity je v prípade tohto regiónu 1,5 % z regionálneho HDP.

Dňa 8. apríla 2016 Komisia vyplatila Grécku zálohu vo výške 164 798 EUR, čo predstavuje 10 % predpokladaného finančného príspevku z Fondu solidarity.

Komisia posúdila žiadosť a 21. júna 2016 navrhla Európskemu parlamentu a Rade uvoľnenie prostriedkov z Fondu solidarity vo výške 1 651 834 EUR. Zvyšná časť finančného príspevku z Fondu solidarity bola Grécku vyplatená 15. novembra 2016 po schválení zodpovedajúceho opravného rozpočtu Európskym parlamentom a Radou.

SPOJENÉ KRÁĽOVSTVO – Zápľavy 2015

Dňa 5. decembra 2015 postihli Spojené kráľovstvo (UK) rozsiahle záplavy, ktoré zasiahli 11 regiónov³. Pri pohrome bolo zaplavených viac ako 16 000 domácností a 4 985 podnikov, pričom približne 3 600 domácností bolo potrebné presťahovať do náhradných ubytovacích zariadení. Do úsilia na záchranu a obnovu sa zapojilo 1 700 vojenských pracovníkov, pričom v jednom čase ich v teréne vždy pracovalo približne 700. Katastrofa mala významný vplyv na odvetvie cestovného ruchu (napr. stornované pobyty v hoteloch, úbytok turistov), keďže 35 % podnikov v odvetví cestovného ruchu pôsobí v oblastiach postihnutých záplavami, a to len na severe Anglicka. Aj farmy utrpeli straty v oblasti produkcie.

Spojené kráľovstvo 26. februára 2016 predložilo žiadosť o finančný príspevok z Fondu solidarity s odhadovanou celkovou priamou škodou vo výške 2 300 miliónov EUR. Vo svojej žiadosti orgány Spojeného kráľovstva poukázali na to, že hodnotenie škôd stále prebieha a vykázaná suma je predbežná. Konečná žiadosť s aktualizovaným údajom vo výške 2 412,042 milióna EUR bola predložená 22. septembra 2016. Katastrofa bola posúdená ako regionálna živelná pohroma, keďže celkové priame škody predstavovali 5,77 % váženého priemeru HDP 11 dotknutých regiónov úrovne NUTS 2⁴, čo jednoznačne prekračuje prahovú hodnotu 1,5 % váženého priemeru regionálneho HDP stanovenú v nariadení.

² EL62 = na základe údajov za rok 2014 je regionálny HDP vo výške 3 137 miliónov EUR.

³ Postihnutých bolo týchto 11 regiónov = UKC2 – Northumberland, UKD1 – Cumbria, UKD3 – Great Manchester, UKD4 – Lancashire, UKE2 – North Yorkshire, UKE4 – West Yorkshire, UKL1 – West Wales and the Valleys, UKM2 – Eastern Scotland, UKM5 – South Western Scotland a UKN0 – Northern Ireland.

⁴ Vážený regionálny HDP vo výške 41 784 miliónov EUR na základe údajov za rok 2014.

Spojené kráľovstvo nepožiadalo o vyplatenie zálohy.

Komisia posúdila žiadosť a 13. januára 2017 navrhla Európskemu parlamentu a Rade uvoľnenie prostriedkov z Fondu solidarity vo výške 60 301 050 EUR. Spojené kráľovstvo predložilo informácie potrebné na vyplatenie finančného príspevku 5. mája 2017. Platba Spojenému kráľovstvu sa uskutočnila 17. júla 2017 po schválení zodpovedajúceho opravného rozpočtu Európskym parlamentom a Radou.

NEMECKO – Záplavy v Dolnom Bavorsku 2016

V období medzi májom a júnom 2016 zaznamenalo Nemecko neobvykle silné dažde, ktoré spôsobili vyliatie riek z brehov a zaplavenie niekoľkých dedín, najmä v regióne Niederbayern (Dolné Bavorsko). Najťažšie postihli okres Rottal-Inn v Dolnom Bavorsku. Mesto Simbach am Inn bolo 1. júna takmer úplne zničené. Len v okrese Rottal-Inn bola zaplavená oblasť s rozlohou približne 430 km² a približne 5 000 domami. Celkovo záplavy v Dolnom Bavorsku zasiahli viac ako 47 000 ľudí a 7 ľudí prišlo o život. Pohroma spôsobila škody na verejnej infraštruktúre, súkromných domoch a podnikoch.

Nemecko požiadalo o finančný príspevok z Fondu solidarity 19. augusta 2016. Žiadosť sa týkala len jedného regiónu úrovne NUTS 2, konkrétne regiónu Niederbayern (DE22). Odhadovaná celková priama škoda bola 1 259,005 milióna EUR, čo predstavuje 3,03 % HDP regiónu⁵ a prekračuje 1,5 % regionálnej hranice stanovenej v nariadení.

Nemecko nepožiadalo o vyplatenie zálohy.

Komisia žiadosť Nemecka posúdila a 14. októbra 2016 navrhla Európskemu parlamentu a Rade uvoľnenie prostriedkov z Fondu solidarity vo výške 31 475 125 EUR. Po schválení zodpovedajúceho opravného rozpočtu Európskym parlamentom a Radou bol Nemecku 29. marca 2017 vyplatený finančný príspevok.

CYPRUS – Sucho a požiare 2016

Počas obdobia október 2015 – jún 2016 Cyprus trpel veľmi nízkymi zrážkami a opakovanými vlnami horúčav. Výsledné sucho spôsobilo neúrodu, lesné požiare a požiare porastov a nedostatok vody. Nedostatok vody mal vážny vplyv na poľnohospodárstvo, domácnosti a životné prostredie. Vo veľkých častiach okresov Nikózie, Larnaky a Famagusty došlo k 100 % poškodeniu plodín zavlažovaných dažďom (ako je jačmeň, pšenica a iné nezavlažované krmoviny). Prítok do vodných nádrží, najmä priehrady Kouris, ktorá je hlavným zdrojom pre čistiare vody a zavlažovanie, sa dramaticky znížil. V polovici júna spôsobila vlna horúčav nad Cyptom dva veľké lesné požiare. Pri prvom v oblasti Argaka zhorelo 763 ha štátneho lesa Pafos. Pri druhom v oblasti Solea zhorelo 1 897 ha, z ktorých väčšina patrí k štátnemu lesu Adelfoi.

Cyprus požiadal o príspevok z Fondu solidarity 5. septembra 2016. Celkové priame škody spôsobené suchom a lesnými požiarimi odhadol Cyprus na 180,803 milióna EUR. Táto suma prekročila hranicu na uvoľnenie prostriedkov z Fondu solidarity v prípade veľkých katastrof, ktorá sa v roku 2016 uplatňovala pre

⁵ DE22 = na základe údajov za rok 2014 predstavuje regionálny HDP 41 522 miliónov EUR.

Cyprus vo výške 101,412 milióna EUR (t. j. 0,6 % HND na základe údajov za rok 2014).

Dňa 5. decembra 2016 Komisia Cypru vyplatila sumu vo výške 729 876 EUR, čo predstavovalo 10 % očakávaného finančného príspevku z Fondu solidarity.

Komisia žiadosť posúdila a 24. januára 2017 navrhla Európskemu parlamentu a Rade uvoľnenie prostriedkov z Fondu solidarity vo výške 7 298 760 EUR. Po schválení zodpovedajúceho opravného rozpočtu Európskym parlamentom a Radou bol Cypru 16. mája 2017 vyplatený zostatok finančného príspevku z Fondu solidarity.

PORTUGALSKO – Požiare na ostrove Madeira 2016

Vysoké teploty, veľmi silný vietor a extrémne nízke zrážky, ktoré zasiahli ostrov Madeira v období od 8. do 13. augusta 2016, spôsobili veľké požiare s obzvlášť závažnými následkami na hlavné mesto Funchal a mesto Calheta. Mali zároveň výrazný vplyv na každodenný život a majetok obyvateľstva vrátane troch obetí. Zhorená oblasť pokrývala 6 000 ha, z toho 560 ha v chránených územiach patriacich do sústavy Natura 2000. Došlo k poškodeniu alebo zničeniu historických pamiatok a stoviek súkromných domov. Okrem toho bola poškodená aj základná infraštruktúra, podniky a poľnohospodárstvo.

Portugalsko 21. septembra 2016 požiadalo o príspevok z Fondu solidarity. Dňa 26. októbra 2016 Portugalsko poslalo dodatočné informácie na doplnenie žiadosti.

Portugalské orgány predložili žiadosť v súvislosti s regionálnou živelnou pohromou s odhadovanou celkovou priamou škodou vo výške 157 miliónov EUR. V prípade najvzdialenejších regiónov, medzi ktoré patrí aj Madeira, je prahová hodnota regionálnej živelnej pohromy 1 % regionálneho HDP. Vykázané priame škody predstavovali 3,84 % HDP Madeiry⁶, na základe čoho bola udalosť posúdená ako regionálna živelná pohroma.

Dňa 23. novembra 2016 Komisia Portugalsku vyplatila zálohu vo výške 392 500 EUR, čo predstavovalo 10 % očakávaného finančného príspevku z fondu.

Komisia žiadosť posúdila a 24. januára 2017 navrhla Európskemu parlamentu a Rade uvoľnenie prostriedkov z Fondu solidarity vo výške 3 925 000 EUR. Zvyšná časť finančného príspevku z Fondu solidarity bola Portugalsku vyplatená 16. mája 2017 po schválení zodpovedajúceho opravného rozpočtu Európskym parlamentom a Radou.

TALIANSKO – Séria zemetrasení 2016/2017

Taliansko 24. augusta 2016 postihlo zemetrasenie so silou 6 stupňov Richterovej stupnice. Zemetrasenie zasiahlo rozsiahle oblasti Apeninského pohoria v strednom Taliansku, v regiónoch Abruzzo, Lazio, Marche a Umbria. Nasledovalo množstvo následných otrasov. Na konci októbra 2016 postihli ten istý región ďalšie dve vážne zemetrasenia. Prvý otras so silou 5,9 stupňa Richterovej stupnice nastal 26. októbra, druhý so silou 6,5 stupňa prišiel 30. októbra 2016. Tieto zemetrasenia ďalej zhoršili situáciu a v postihnutých oblastiach spôsobili rozsiahle dodatočné škody. Dňa 18. januára 2017 zasiahli štyri ďalšie zemetrasenia južnú časť oblasti, v ktorej došlo

⁶ PT30 = na základe údajov za rok 2014 predstavoval regionálny HDP 4 085 miliónov EUR.

k zrúteniu už predtým poškodenej infraštruktúry a domov v dôsledku kombinácie silného sneženia a ďalších otrasov. Spôsobené boli vážne a rozsiahle škody na súkromných a verejných budovách, infraštruktúre, podnikoch, poľnohospodárstve a významnom kultúrnom dedičstve. Išlo o zďaleka najvážnejšiu katastrofu, pri ktorej sa Fond solidarity využil.

Taliansko pôvodne požiadalo o finančný príspevok z Fondu solidarity dňa 16. novembra 2016. Na základe toho Komisia prideliť zálohu na predpokladaný príspevok z Fondu solidarity vo výške 30 miliónov EUR a vyplatila ju 9. decembra 2016.

S cieľom zohľadniť následné zemetrasenia Taliansko 15. februára 2017 predložilo aktualizovanú žiadosť s revidovaným odhadom so zahrnutím všetkých škôd spôsobených zemetraseniami v období od 24. augusta 2016 do 18. januára 2017. Ďalšie informácie boli poskytnuté 25. mája 2017.

V čase vypracovania tejto správy bola táto žiadosť stále vo fáze spracovania a informácie o nej budú zahrnuté do výročnej správy o Fonde solidarity za rok 2017.

3. FINANCOVANIE

Európsky parlament a Rada v roku 2016 schválili dva finančné príspevky z Fondu solidarity.

1. **Grécko, zemetrasenie v Lefkade 2015:** Európsky parlament a Rada schválili uvoľnenie prostriedkov z Fondu solidarity 11. októbra 2016. Celkový príspevok vo výške 1 651 834 EUR sa dal pokryť rozpočtovými prostriedkami vo výške 50 miliónov EUR dostupnými v rozpočte na rok 2016 na zálohy. Platba Grécku bola vykonaná v novembri 2016.
2. **Nemecko, záplavy v Dolnom Bavorsku 2016:** Európsky parlament a Rada schválili 19. októbra 2016 finančný príspevok z Fondu solidarity vo výške 31 475 125 EUR⁷. Keďže platba sa nemohla vykonať v roku 2016, rozpočtové prostriedky sa museli preniesť do roku 2017. Platba Nemecku sa vykonala v marci 2017.

V roku 2016 požiadali o zálohové platby štyri krajiny (Grécko, Cyprus, Portugalsko a Taliansko). Komisia schválila všetky žiadosti v celkovej výške 31,287 milióna EUR. Boli vyplatené z rezervy vo výške 50 miliónov EUR na zálohy zapísané v rozpočte na rok 2016. Grécko dostalo zálohu v apríli 2016, Portugalsko v novembri, Cyprus a Taliansko v decembri 2016.

Prijímajúci štát	Živelná pohroma	Katégoria	Postup	Suma (EUR)
Grécko	Zemetrasenie v Lefkade 2015	regionálna	Rozhodnutie o uvoľnení prostriedkov	1 651 834
Nemecko	Záplavy v Dolnom Bavorsku 2016	regionálna	Opravný rozpočet	31 475 125
SPOLU				33 126 959

4. UKONČENIA POMOCI

Počas roka 2016 Komisia ukončila štyri intervencie Fondu solidarity. Všetky boli vykonané v súlade s podmienkami nariadenia pred jeho revíziou v roku 2014. Podľa daných podmienok stanovených v článku 8 ods. 2 má prijímajúci štát do 18 mesiacov od dátumu vyplatenia finančného príspevku predložiť správu o finančnej realizácii príspevku („správa o implementácii“) s výkazom obsahujúcim odôvodnenie výdavkov („vyhlásenie o oprávnenosti“).

1. **Španielsko, lesné požiare v roku 2003:** finančný príspevok z Fondu solidarity predstavoval 1,331 milióna EUR. Španielsko predložilo správu o implementácii a vyhlásenie o oprávnenosti v marci 2006. Komisia požiadala Španielsko o dodatočné informácie, aby mohla dokončiť svoje hodnotenie. Španielske orgány oznámili, že je potrebné vrátiť sumu 778 258,73 EUR. Komisia túto sumu získala naspäť a intervenciu ukončila v júni 2016.

⁷

Opravný rozpočet č. 6 na rok 2016 zahŕňa uvoľnenie prostriedkov z Fondu solidarity vo výške 31 475 125 EUR vo viazaných a platobných rozpočtových prostriedkoch. Uvoľnenie prostriedkov sa týka povodní v Nemecku.

2. **Španielsko, zemetrasenie v Lorce v roku 2011:** finančný príspevok z Fondu solidarity predstavoval 21,071 milióna EUR. Španielsko požiadalo o predĺženie lehoty na predloženie správy o implementácii a vyhlásenia o oprávnenosti. Komisia prijala správu o implementácii a podporné dokumenty v júli 2014. Na základe informácií uvedených vo vyhlásení o oprávnenosti dosiahli oprávnené výdavky v rámci Fondu solidarity sumu o 364 473,17 EUR nižšiu než vyplatený finančný príspevok. Komisia túto sumu získala späť v júni 2016.
3. **Chorvátsko, záplavy v roku 2012:** finančný príspevok z Fondu solidarity predstavoval 286 587 EUR. Správa o implementácii a vyhlásenie o oprávnenosti boli predložené v júni 2015. Na žiadosť Komisie Chorvátsko predložilo dodatočné informácie, na základe ktorých sa intervencia ukončila v júli 2016.
4. **Rakúsko, záplavy v roku 2013:** finančný príspevok z Fondu solidarity predstavoval 21,662 milióna EUR. V auguste 2015 Rakúsko predložilo správu o implementácii a vyhlásenie o oprávnenosti. Správa bola zhodnotená ako úplná a v súlade s požiadavkami nariadenia, na základe čoho mohla Komisia intervenciu ukončiť v auguste 2016.

V roku 2016 Komisia dostala aj tri správy o implementácii a vyhlásenia o oprávnenosti z Rumunska v súvislosti s katastrofálnym suchom a požiarimi v roku 2012, od Nemecka a Českej republiky vo vzťahu k záplavám v roku 2013. Postup ukončenia týchto intervencií prebieha.

5. ZÁVERY

Počet nových žiadostí v rámci Fondu solidarity, ktoré boli Komisii predložené v roku 2016, bol obmedzený, pričom dve žiadosti súvisiace so živelnými pohromami sa týkali udalostí v priebehu novembra a decembra 2015 (zemetrasenie v Lefkade a záplavy v Spojenom kráľovstve). To, zdá sa, potvrdzuje, že revízia nariadenia z roku 2014 a vyjasnenie kritérií pre regionálne živelné pohromy priniesli očakávané výsledky, najmä to, že sa už nepredkladajú jednoznačne neoprávnené žiadosti.

V auguste a v októbri však Taliansko opäť zasiahli ničivé zemetrasenia, ktoré sa – spolu s ďalším vážnym otrasom v januári 2017 – ukázali byť zďaleka najväčšou katastrofou, ktorú musel Fond solidarity od svojho vzniku v roku 2002 riešiť. Pri sume 22 miliárd EUR bola škoda takmer dvakrát vyššia ako v prípade druhého najväčšieho prípadu – zemetrasenia v regióne Emilia-Romagna v roku 2012. Tieto udalosti potvrdzujú vzor, ktorý bol identifikovaný pri predchádzajúcich udalostiach: hoci záplavy predstavujú najčastejší druh živelnej pohromy, ktorý vedie k žiadostiam o prostriedky z Fondu solidarity (približne dve tretiny všetkých prípadov), zemetrasenia patria medzi najmenej časté, ale zďaleka najviac ničivé a nákladné, nehovoriac o ľudských nákladoch, t. j. počtoch ľudí, ktorí prišli o život, boli zranení alebo na dlhé obdobie presídlení.

Nízky počet žiadostí v roku 2016 a skutočnosť, že žiadosť týkajúca sa zemetrasenia v Taliansku bola skompletizovaná až v roku 2017, bola z rozpočtového hľadiska šťastnou náhodou. Uvoľnenia prostriedkov v priebehu roku 2016 boli vyplatené z nevyužitej časti pridelených prostriedkov na rok 2015, ktorá bol prenesená do roku 2016. Z tohto dôvodu zostala celá suma pridelená na rok 2016 nedotknutá a bola prenesená do roku 2017, čo v roku 2017 umožnilo uvoľniť vôbec najväčší príspevok z Fondu solidarity pre Taliansko. Tento scenár potvrdzuje, že možnosť presunúť nevyčerpané sumy za predchádzajúci rok do ďalšieho roka je mimoriadne užitočná pri zabezpečení fungovania Fondu solidarity z rozpočtového hľadiska, hoci jeho ročná alokácia sa vo viacročnom finančnom rámci na roky 2014 – 2020 znížila z 1 miliardy EUR v súčasných cenách na 500 miliónov EUR v cenách roku 2011. Bude dôležité zachovať túto flexibilitu aj po roku 2020. Na druhej strane, udalosti z roku 2016 zároveň ukazujú, že finančný základ Fondu solidarity je pomerne malý a mohol by sa ľahko dostať do ťažkostí, ak by sa v relatívne krátkom čase vyskytlo niekoľko vážnych živelných pohrôm, najmä v prípade, že sa nepreniesli významnejšie sumy z predchádzajúceho roka. V takom prípade by bolo ťažké zachovať stanovenú mieru pomoci, čím by sa narušila zásada spravodlivého zaobchádzania.

Možnosť vykonať zálohové platby zavedená pri revízii nariadenia v roku 2014 sa ukázala ako veľmi užitočná. Aj keď všetky žiadajúce členské štáty, nepožiadali o zálohovú platbu, Komisia dokázala zaplatiť požadovanú zálohu vo všetkých prípadoch okrem jedného do jedného mesiaca od predloženia úplnej dokumentácie k žiadosti. Ukazuje sa, že by bolo užitočné zvážiť, či by zvýšenie zálohových platieb nad súčasnú sadzbu vo výške 10 % očakávaného finančného príspevku z Fondu solidarity (vo výške maximálne 30 miliónov EUR) mohlo byť vhodným riešením na zlepšenie reakčnej schopnosti Fondu solidarity, keďže uvoľnenie plnej výšky prostriedkov na základe rozpočtového postupu v každom prípade aj naďalej trvá niekoľko mesiacov.