



Bruxelles, 18.12.2017.  
COM(2017) 776 final

**IZVJEŠĆE KOMISIJE EUROPSKOM PARLAMENTU I VIJEĆU**

**Godišnje izvješće za Fond solidarnosti Europske unije za 2016.**

## SADRŽAJ

1.	Uvod.....	2
2.	Zahtjevi zaprimljeni 2016. ....	2
3.	Financiranje.....	7
4.	Zaključnja.....	7
5.	Zaključci.....	9

## 1. UVOD

U članku 12. Uredbe Vijeća (EZ) br. 2012/2002 od 11. studenoga 2002. o osnivanju Fonda solidarnosti Europske unije („Uredba”) propisuje se da se Europskom parlamentu i Vijeću podnosi izvješće o aktivnosti Fonda u prethodnoj godini. U ovom su izvješću opisane aktivnosti Fonda solidarnosti EU-a („Fond solidarnosti”) tijekom 2016. Izvješće sadržava sažetak zahtjeva zaprimljenih i predmeta zaključenih 2016. Zahtjevi koje je Komisija zaprimila 2016. ocijenjeni su u skladu s revidiranim kriterijima utvrđenima u Uredbi nakon njezine izmjene 2014.<sup>1</sup>

Komisija je 2016. zaprimila šest zahtjeva za financijski doprinos iz Fonda solidarnosti, i to od Grčke (potres na Lefkadi), Ujedinjene Kraljevine (poplave), Njemačke (poplave u Donjoj Bavarskoj), Cipra (suša i požari), Portugala (požari na Madeiri) i Italije (potresi). Niz potresa u talijanskim Apeninima u razdoblju od kolovoza 2016. do siječnja 2017. najveća je prirodna katastrofa za koju je zatražen doprinos iz Fonda solidarnosti.

Četiri su države zatražile predujmove, koji su uvedeni revizijom Uredbe 2014. U tim je slučajevima Komisija isplatila predujmove u iznosu od ukupno 31,3 milijuna EUR u roku od nekoliko tjedana od zaprimanja zahtjeva.

Pomoć mobilizirana iz Fonda solidarnosti 2016. iznosila je 33,1 milijun EUR i odnosila se na dva zahtjeva: zahtjev povezan s potresom u Grčkoj i zahtjev povezan s poplavama u Njemačkoj. Odluke o preostalim četirima zahtjevima zaprimljenima 2016. donesene su početkom 2017.

Komisija je 2016. zaključila četiri intervencije Fonda solidarnosti. Pojediniosti su opisane u odjeljku 4.

U Prilogu I. navode se pragovi za mobilizaciju Fonda solidarnosti za „katastrofe velikih razmjera” primjenjivi 2016. Prilog II. sadržava pregled zahtjeva zaprimljenih 2016. te relevantne financijske informacije.

## 2. ZAHTJEVI ZAPRIMLJENI 2016.

Komisija je 2016. zaprimila šest zahtjeva za financijski doprinos iz Fonda solidarnosti. Svi su oni podneseni u zakonskom roku od „najkasnije dvanaest tjedana nakon prvog nastanka štete” (članak 4. stavak 1. Uredbe). Četiri su se zahtjeva odnosila na regionalne katastrofe, a dva su se odnosila na katastrofe velikih razmjera.

### **GRČKA – potres na Lefkadi 2015.**

Lefkadu je 17. studenoga 2015. ujutro pogodio niz potresa jačine do 6,1 po Richterovoj ljestvici. Šteta je zabilježena i u sjevernim dijelovima Itake i Kefalonije. Nakon toga uslijedilo je nekoliko manjih potresa. Pogođenim stanovnicima osigurani su privremeni smještaj, sklonište i hrana. Potres je oštetiio 120 stambenih jedinica, od kojih se 20 smatralo neprikladnima za život. Zabilježena je šteta na pokrajinskim i općinskim infrastrukturnim mrežama, privatnim i javnim zgradama (npr. lokalnim

---

<sup>1</sup> Uredba Vijeća (EZ) br. 2012/2002 od 11. studenoga 2002. o osnivanju Fonda solidarnosti Europske unije (SL L 311, 14.11.2002., str. 3.), kako je izmijenjena Uredbom (EU) br. 661/2014 Europskog parlamenta i Vijeća od 15. svibnja 2014. (SL L 189 od 27.6.2014., str. 143.).

bolnicama, lukama) i kulturnim dobrima (uglavnom crkvama). Odroni tla zatrpali su i uništili neke od turistički najvažnijih plaža na zapadnom dijelu otoka.

Grčka je 5. veljače 2016. podnijela zahtjev za financijski doprinos iz Fonda solidarnosti. Na Komisijin zahtjev 9. ožujka 2016. dostavljene su ažurirane informacije.

Grčka su tijela isprva procijenila da ukupna izravna šteta iznosi 65,919 milijuna EUR. Grčka su tijela u ožujku 2016. ažurirala svoju procjenu ukupne izravne štete na iznos od 66,073 milijuna EUR. Šteta je činila 2,1 % regionalnog bruto domaćeg proizvoda (BDP) predmetne regije razine NUTS 2 *Ιόνια Νησιά* (Jonski otoci) (EL62)<sup>2</sup>, čime je ispunila uvjete za regionalnu katastrofu. Prag za mobilizaciju Fonda solidarnosti za tu regiju iznosi 1,5 % regionalnog BDP-a.

Komisija je 8. travnja 2016. Grčkoj isplatila predujam u iznosu od 164 798 EUR, što čini 10 % predviđenog financijskog doprinosa iz Fonda solidarnosti.

Komisija je ocijenila zahtjev te je Europskom parlamentu i Vijeću 21. lipnja 2016. predložila mobilizaciju sredstava iz Fonda solidarnosti u iznosu od 1 651 834 EUR. Preostali iznos financijskog doprinosa iz Fonda solidarnosti Grčkoj je isplaćen 15. studenoga 2016. nakon što su Europski parlament i Vijeće odobrili odgovarajuću izmjenu proračuna.

#### **UJEDINJENA KRALJEVINA – poplave 2015.**

Snažna je poplava 5. prosinca 2015. pogodila jedanaest regija Ujedinjene Kraljevine<sup>3</sup>. Poplavljeno je više od 16 000 kućanstava i 4 985 poduzeća te je oko 3 600 kućanstava premješteno u zamjenski smještaj. U akcijama spašavanja i oporavka sudjelovalo je 1 700 vojnih djelatnika, a u svakom ih je trenutku na terenu bilo oko 700. Ta je katastrofa snažno utjecala na sektor turizma (npr. otkazivanje hotelskih rezervacija, manji broj turista) jer se samo u sjevernoj Engleskoj 35 % turističkih poduzeća nalazi u područjima pogođenima poplavom. I poljoprivredna gospodarstva zabilježila su smanjenje proizvodnje.

Ujedinjena Kraljevina podnijela je 26. veljače 2016. zahtjev za financijski doprinos iz Fonda solidarnosti u kojem je ukupnu izravnu štetu procijenila na 2 300 milijuna EUR. Tijela Ujedinjene Kraljevine u zahtjevu su istaknula da je procjena štete i dalje u tijeku te da je prijavljeni iznos privremen. Konačni je zahtjev s ažuriranim iznosom od 2 412,042 milijuna EUR zaprimljen 22. rujna 2016. Katastrofa je ispunila uvjete za regionalnu prirodnu katastrofu jer je ukupna izravna šteta činila 5,77 % ponderiranog prosjeka BDP-a 11 predmetnih regija razine NUTS 2<sup>4</sup>, što očigledno premašuje prag od 1,5 % ponderiranog prosječnog regionalnog BDP-a utvrđenog Uredbom.

Ujedinjena Kraljevina nije zatražila isplatu predujma.

Komisija je ocijenila zahtjev te je Europskom parlamentu i Vijeću 13. siječnja 2017. predložila mobilizaciju sredstava iz Fonda solidarnosti u iznosu od 60 301 050 EUR.

---

<sup>2</sup> EL62 = regionalni BDP u iznosu od 3,137 milijuna EUR na temelju podataka iz 2014.

<sup>3</sup> Jedanaest pogođenih regija = UKC2-Northumberland, UKD1-Cumbria, UKD3-Great Manchester, UKD4-Lancashire, UKE2-North Yorkshire, UKE4-West Yorkshire, UKL1-West Wales and the Valleys, UKM2-Eastern Scotland, UKM3-South Western Scotland, UKM5-North Eastern Scotland i UKN0-Northern Ireland.

<sup>4</sup> Ponderirani regionalni BDP u iznosu od 41 784 milijuna EUR na temelju podataka iz 2014.

Ujedinjena je Kraljevina podatke potrebne za isplatu financijskih doprinosa dostavila 5. svibnja 2017. Iznos je Ujedinjenoj Kraljevini isplaćen 17. srpnja 2017. nakon što su Europski parlament i Vijeće odobrili odgovarajuću izmjenu proračuna.

### **NJEMAČKA – poplave u Donjoj Bavarskoj 2016.**

U razdoblju od svibnja do lipnja 2016. Njemačka je pogođena neuobičajeno obilnim kišama koje su prouzročile izlivanje rijeka iz korita i poplavu u nekoliko sela, posebno u regiji Niederbayern (Donja Bavarska). Najteže je pogođen okrug Rottal-Inn u Donjoj Bavarskoj. Grad Simbach am Inn gotovo je u potpunosti uništen 1. lipnja. Samo je u okrugu Rottal-Inn poplavljeno područje površine otprilike 430 km<sup>2</sup> na kojem se nalazi oko 5 000 domova. Ukupno je u Donjoj Bavarskoj pogođeno više od 47 000 ljudi, a sedam ih je izgubilo život. Katastrofa je oštetila javnu infrastrukturu, privatne kuće i poduzeća.

Njemačka je 19. kolovoza 2016. podnijela zahtjev za financijski doprinos iz Fonda solidarnosti. Zahtjev je ograničen na samo jednu regiju razine NUTS 2: Niederbayern (DE22). Procijenjena ukupna izravna šteta iznosila je 1 259,005 milijuna EUR. Taj je iznos činio 3,03 % BDP-a regije<sup>5</sup> i premašio regionalni prag od 1,5 % utvrđen Uredbom.

Njemačka nije zatražila isplatu predujma.

Komisija je ocijenila zahtjev te je Europskom parlamentu i Vijeću 14. listopada 2016. predložila mobilizaciju sredstava iz Fonda solidarnosti u iznosu od 31 475 125 EUR. Nakon što su Europski parlament i Vijeće odobrili odgovarajuću izmjenu proračuna, Njemačkoj je 29. ožujka 2017. isplaćen financijski doprinos iz Fonda.

### **CIPAR – suša i požari 2016.**

U razdoblju od listopada 2015. do lipnja 2016. Cipar su pogodili nedostatak oborina i više toplinskih valova. Suša koja je uslijed toga nastala prouzročila je smanjenje prinosa usjeva, šumske požare i požare raslinja te nestašicu vode. Nestašica vode ozbiljno je utjecala na poljoprivredu, kućanstva i okoliš. Veliki dijelovi okruga Nicosia, Larnaca i Famagusta pretrpjeli su stopostotnu štetu na usjevima koji ovise o oborinskim vodama (kao što su ječam, pšenica i ostali krmni usjevi koji se ne navodnjavaju). Dotok vode u spremnike vode bio je osjetno smanjen, posebno u brani Kouris, koja je glavni izvor vode za postrojenja za pročišćavanje vode i za navodnjavanje. Sredinom lipnja toplinski je val na Cipru izazvao dva velika šumska požara. Do prvog je došlo u Argaki, gdje je izgorjelo područje od 763 hektara šume Pafos u državnom vlasništvu. Drugi je izbio u regiji Solea, gdje je izgorjelo područje od 1 897 hektara, od čega većina pripada šumi Adelfoi u državnom vlasništvu.

Cipar je 5. rujna 2016. podnio zahtjev za financijski doprinos iz Fonda solidarnosti. Cipar je iznos ukupne izravne štete nastale zbog suše i šumskih požara procijenio na 180,803 milijuna EUR. Taj je iznos premašio prag od 101,412 milijuna EUR (odnosno 0,6 % BND-a na temelju podataka iz 2014.) za mobilizaciju Fonda solidarnosti za katastrofe velikih razmjera primjenjiv na Cipar 2016.

<sup>5</sup>

DE22 = regionalni BDP u iznosu od 41 522 milijuna EUR na temelju podataka iz 2014.

Komisija je 5. prosinca 2016. Cipru isplatila predujam u iznosu od 729 876 EUR, što je činilo 10 % predviđenog financijskog doprinosa iz Fonda solidarnosti.

Komisija je ocijenila zahtjev te je Europskom parlamentu i Vijeću 24. siječnja 2017. predložila mobilizaciju sredstava iz Fonda solidarnosti u iznosu od 7 298 760 EUR. Preostali iznos financijskog doprinosa iz Fonda solidarnosti Cipru je isplaćen 16. svibnja 2017. nakon što su Europski parlament i Vijeće odobrili odgovarajuću izmjenu proračuna.

### **PORTUGAL – požari na otoku Madeiri 2016.**

Visoke temperature, vrlo snažni vjetrovi i izrazit nedostatak oborina koji su pogodili otok Madeiru od 8. do 13. kolovoza 2016. prouzročili su velike šumske požare, a posebno su ozbiljne posljedice snosili glavni grad Funchal i općina Calheta. Požari su uvelike utjecali i na svakodnevni život i imovinu stanovništva te su uzeli tri života. Izgorjela je površina od 6 000 hektara, od čega se 560 hektara odnosilo na područja zaštićena u okviru mreže Natura 2000. Povijesna mjesta i stotine privatnih kuća oštećeni su ili uništeni. Osim toga, pogođeni su bili i osnovna infrastruktura, poduzeća i poljoprivredni sektor.

Portugal je 21. rujna 2016. podnio zahtjev za financijski doprinos iz Fonda solidarnosti. Portugal je 26. listopada 2016. poslao dodatne informacije kako bi upotpunio zahtjev.

Portugalska tijela podnijela su zahtjev u kategoriji regionalne katastrofe s ukupnom izravnom štetom nastalom zbog katastrofe procijenjenom na 157 milijuna EUR. Za najudaljenije regije, koje uključuju Madeiru, prag za regionalne katastrofe iznosi 1 % regionalnog BDP-a. Prijavljena izravna šteta činila je 3,84 % BDP-a<sup>6</sup> Madeire, čime je ispunila uvjete za regionalnu katastrofu.

Komisija je 23. studenoga 2016. Portugalu isplatila predujam u iznosu od 392 500 EUR, što je činilo 10 % predviđenog financijskog doprinosa iz Fonda.

Komisija je ocijenila zahtjev te je Europskom parlamentu i Vijeću 24. siječnja 2017. predložila mobilizaciju sredstava iz Fonda solidarnosti u iznosu od 3 925 000 EUR. Preostali iznos financijskog doprinosa iz Fonda solidarnosti Portugalu je isplaćen 16. svibnja 2017. nakon što su Europski parlament i Vijeće odobrili odgovarajuću izmjenu proračuna.

### **ITALIJA – niz potresa 2016./2017.**

Italiju je 24. kolovoza 2016. pogodio potres jačine 6 po Richterovoj ljestvici. Pogodio je velike dijelove planinskog lanca Apenina u srednjoj Italiji (regije Abruzzo, Lacij, Marke i Umbrija). Uslijedili su brojni manji potresi. Krajem listopada 2016. istu su regiju pogodila još dva ozbiljna potresa. Prvi se dogodio 26. listopada 2016. i njegova je jačina iznosila 5,9 po Richterovoj ljestvici, a drugi se dogodio 30. listopada 2016. i njegova je jačina iznosila 6,5 po Richterovoj ljestvici. Ti su potresi dodatno pogoršali situaciju i prouzročili veliku dodatnu štetu pogođenim područjima. Četiri dodatna potresa pogodila su 18. siječnja 2017. južni dio područja gdje su se već prethodno oštećene infrastruktura i kuće urušile zbog obilne količine snijega u kombinaciji s novim potresima. Ozbiljna šteta velikih

<sup>6</sup>

PT30 = regionalni BDP u iznosu od 4 085 milijuna EUR na temelju podataka iz 2014.

razmjera nanosena je privatnim i javnim zgradama, infrastrukturi, poduzećima, poljoprivrednim gospodarstvima i važnoj kulturnoj baštini, zbog čega su se ti potresi pokazali daleko najozbiljnijom katastrofom s kojom se Fond solidarnosti ikad morao suočiti.

Italija je 16. studenoga 2016. podnijela prvi zahtjev za financijski doprinos iz Fonda solidarnosti. Na temelju tog zahtjeva Komisija je dodijelila predujam za predviđeni doprinos Fonda solidarnosti u iznosu od 30 milijuna EUR, koji je isplatila 9. prosinca 2016.

Kako bi uzela u obzir potrese koji su uslijedili, Italija je 15. veljače 2017. dostavila ažurirani zahtjev s revidiranom procjenom koja je uključivala svu štetu prouzročenu potresima u razdoblju od 24. kolovoza 2016. do 18. siječnja 2017. Dodatne su informacije dostavljene 25. svibnja 2017.

U vrijeme pisanja ovog izvješća taj se zahtjev i dalje obrađivao te će se o njemu izvijestiti u godišnjem izvješću Fonda solidarnosti za 2017.

### 3. FINANCIRANJE

Europski parlament i Vijeće odobrili su 2016. dva financijska doprinosa iz Fonda solidarnosti.

- (1) **Grčka, potres na Lefkadi 2015.:** Europski parlament i Vijeće odobrili su mobilizaciju Fonda solidarnosti 11. listopada 2016. Ukupan doprinos u iznosu 1 651 834 EUR mogao se pokriti odobrenim sredstvima u iznosu od 50 milijuna EUR koja su u proračunu za 2016. bila dostupna za predujmove. Isplata Grčkoj izvršena je u studenome 2016.
- (2) **Njemačka, poplave u Donjoj Bavarskoj 2016.:** Europski parlament i Vijeće odobrili su 19. listopada 2016. financijski doprinos iz Fonda solidarnosti u iznosu od 31 475 125 EUR<sup>7</sup>. S obzirom na to da isplatu nije bilo moguće izvršiti 2016., odobrena proračunska sredstva trebalo je prenijeti u 2017. Isplata Njemačkoj izvršena je u ožujku 2017.

Četiri su države (Grčka, Cipar, Portugal i Italija) 2016. zatražile predujmove. Komisija je odobrila sve zahtjeve u ukupnom iznosu od 31,287 milijuna EUR. Isplaćeni su iz rezerve za predujmove od 50 milijuna EUR iz proračuna za 2016. Grčka je predujam primila u travnju 2016., Portugal u studenome, a Cipar i Italija u prosincu 2016.

Država korisnica	Katastrofa	Kategorija	Postupak	Iznos (EUR)
Grčka	potres na Lefkadi 2015.	regionalna	<b>odluka o mobilizaciji</b>	1 651 834
Njemačka	poplave u Donjoj Bavarskoj 2016.	regionalna	<b>izmjena proračuna</b>	31 475 125
<b>SVEUKUPNO</b>				<b>33 126 959</b>

### 4. ZAKLJUČENJA

Komisija je tijekom 2016. zaključila četiri intervencije Fonda solidarnosti. Sve su one prethodno provedene u skladu s uvjetima Uredbe prije njezine revizije 2014. U skladu s tim uvjetima, člankom 8. stavkom 2. bilo je propisano da u roku od 18 mjeseci od datuma isplate financijskog doprinosa država korisnica podnosi izvješće o financijskom izvršenju („izvješće o provedbi”) s izjavom u kojoj opravdava rashode („izjava o valjanosti”).

- (1) **Španjolska, šumski požari iz 2003.:** financijski doprinos iz Fonda solidarnosti iznosio je 1,331 milijun EUR. Španjolska je dostavila izvješće o provedbi i izjavu o valjanosti u ožujku 2006. Komisija je od Španjolske zatražila dodatne informacije kako bi dovršila svoju procjenu. Španjolska tijela izvijestila su da je potrebno vratiti iznos od 778 258,73 EUR. Komisija je ostvarila povrat tog iznosa i zaključila intervenciju u lipnju 2016.
- (2) **Španjolska, potres u Lorci iz 2011.:** financijski doprinos iz Fonda solidarnosti iznosio je 21,071 milijun EUR. Španjolska je zatražila produljenje roka za

<sup>7</sup>

Izmjenom proračuna br. 6 za 2016. obuhvaćena je mobilizacija Fonda solidarnosti Europske unije u iznosu od 31 475 125 EUR u odobrenim sredstvima za preuzimanje obveza i odobrenim sredstvima za plaćanje. Mobilizacija se odnosi na poplave u Njemačkoj.



podnošenje izvješća o provedbi i izjave o valjanosti. Komisija je izvješće o provedbi i popratnu dokumentaciju zaprimila u srpnju 2014. Na temelju informacija sadržanih u izjavi o valjanosti, prihvatljivi rashod u okviru Fonda solidarnosti iznosio je 364 473,17 EUR, ne uključujući isplaćeni financijski doprinos. Komisija je ostvarila povrat tog iznosa u lipnju 2016.

- (3) **Hrvatska, poplave iz 2012.:** financijski doprinos iz Fonda solidarnosti iznosio je 286 587 EUR. Izvješće o provedbi i izjava o valjanosti dostavljeni su u lipnju 2015. Na Komisijin zahtjev Hrvatska je dostavila dodatne informacije, nakon čega je intervencija zaključena u srpnju 2016.
- (4) **Austrija, poplave iz 2013.:** financijski doprinos iz Fonda solidarnosti iznosio je 21,662 milijuna EUR. Austrija je u kolovozu 2015. dostavila izvješće o provedbi i izjavu o valjanosti. Ustanovljeno je da je izvješće potpuno i da ispunjava zahtjeve Uredbe pa je Komisija zaključila intervenciju u kolovozu 2016.

Komisija je 2016. zaprimila i tri izvješća o provedbi i izjave o valjanosti od Rumunjske u pogledu katastrofe iz 2012. koja je uključivala sušu i požare, Njemačke u pogledu poplava iz 2013. te Češke u pogledu poplava iz 2013. Postupak zaključenja za te intervencije još je u tijeku.

## 5. ZAKLJUČCI

Broj novih zahtjeva za financijski doprinos iz Fonda solidarnosti dostavljenih Komisiji tijekom 2016. bio je ograničen, a dva su se zahtjeva odnosila na katastrofe koje su se dogodile tijekom studenoga i prosinca 2015. (potres na Lefkadi i poplave u Ujedinjenoj Kraljevini). Time se još jednom potvrđuje da revizija i pojašnjenje kriterija za regionalne katastrofe u Uredbi kako je izmijenjena 2014. imaju očekivane rezultate: konkretno, očigledno neprihvatljivi zahtjevi više se ne dostavljaju.

Međutim, Italiju su u kolovozu i listopadu ponovno pogodili razorni potresi te su se oni, u kombinaciji s dodatnim ozbiljnim podrhtavanjem u siječnju 2017., pokazali daleko najozbiljnijom katastrofom s kojom se Fond solidarnosti susreo od svoje uspostave 2002. Iznos štete od 22 milijarde EUR bio je gotovo dvostruko veći od iznosa štete drugog najozbiljnijeg slučaja, potresa u regiji Emilia-Romagna iz 2012. Ti događaji potvrđuju postojanje uzorka utvrđenog u prethodnim slučajevima: premda su poplave daleko najčešće katastrofe za koje se podnose zahtjevi za financijski doprinos iz Fonda solidarnosti (otprilike dvije trećine svih slučajeva), potresi su među najrjeđim, ali daleko najrazornijim katastrofama i prouzročuju najviše troškove, a da ne spominjemo broj poginulih, ozlijeđenih ili dugoročno raseljenih ljudskih žrtava.

Malobrojni zahtjevi podneseni 2016. i činjenica da je zahtjev koji se odnosio na potres u Italiji dovršen tek tijekom 2017. bili su sretna okolnost za pitanje proračuna. Mobilizacije iz 2016. isplaćene su iz neiskorištenog dijela godišnje dodjele za 2015. prenesenog u 2016. Prema tome, ukupni iznos dodjele za 2016. ostao je netaknut te je prenesen u 2017., zbog čega je 2017. bilo moguće mobilizirati dosad daleko najveći doprinos Fonda solidarnosti za Italiju. Taj razvoj događaja upućuje na to da je mogućnost prijenosa nepotrošenih sredstava prethodne godine u sljedeću godinu iznimno korisna za održavanje Fonda solidarnosti operativnim u smislu proračuna premda je njegova godišnja dodjela u okviru višegodišnjeg financijskog okvira za 2014.–2020. smanjena s 1 milijarde EUR u tekućim cijenama na 500 milijuna EUR u cijenama iz 2011. Tu će fleksibilnost biti važno održati i nakon 2020. Međutim, događaji iz 2016. upućuju i na to da je financijska osnova Fonda solidarnosti prilično ograničena te bi lako moglo doći do poteškoća ako se u relativno kratkom razdoblju dogodi niz ozbiljnih katastrofa, posebno ako nije bilo moguće prenijeti nikakav veći iznos iz prethodne godine. U takvom bi slučaju moglo biti teško održati uspostavljene stope pomoći, što bi ugrozilo načelo jednakog postupanja.

Mogućnost isplate predujmova uvedena u Uredbu njezinom revizijom iz 2014. ispostavila se vrlo korisnom. Premda nisu sve države koje su podnijele zahtjev zatražile predujam, Komisija samo u jednom slučaju nije mogla isplatiti zatraženi predujam u roku od mjesec dana od dostave potpune dokumentacije zahtjeva. Valjalo bi razmisliti o tome je li povećanje predujmova iznad sadašnje stope od 10 % očekivanog financijskog doprinosa Fonda solidarnosti (ograničen na iznos od 30 milijuna EUR) prikladno rješenje za ubrzanje odgovora Fonda solidarnosti, za čiju su potpunu mobilizaciju u okviru proračunskog postupka za svaki slučaj i dalje potrebni brojni mjeseci.