



Brüssel, 18.12.2017
COM(2017) 776 final

KOMISJONI ARUANNE EUROOPA PARLAMENDILE JA NÕUKOGULE

2016. aasta aruanne Euroopa Liidu Solidaarsusfondi kohta

SISUKORD

1.	Sissejuhatus	2
2.	2016. aastal saadud taotlused	2
3.	Rahastamine	7
4.	Sekkumisjuhtumite lõpetamine	7
5.	Järeldused.....	9

1. SISSEJUHATUS

Nõukogu 11. novembri 2002. aasta määruse (EÜ) nr 2012/2002 Euroopa Liidu solidaarsusfondi loomise kohta (edaspidi „määrus“) artiklis 12 on sätestatud, et Euroopa Parlamendile ja nõukogule esitatakse aruanne fondi eelmise aasta tegevuse kohta. Käesolevas aruandes kirjeldatakse Euroopa Liidu Solidaarsusfondi (edaspidi „solidaarsusfond“) tegevust 2016. aastal. Aruandes esitatakse kokkuvõtlik teave 2016. aastal saadud taotluste ja lõpetatud sekkumisjuhtumite kohta. Komisjonile 2016. aastal esitatud taotlusi hinnati läbivaadatud kriteeriumide alusel, mis sätestati määruse muutmisega 2014. aastal¹.

2016. aastal sai komisjon kuus taotlust solidaarsusfondist rahalise toetuse saamiseks, nimelt Kreekalt (Lefkada maavärin), Ühendkuningriigilt (üleujutus), Saksamaalt (Alam-Baieri üleujutus), Küprosel (põud ja tulekahjud), Portugalilt (Madeira tulekahjud) ja Itaalialt (maavärinad). Järjestikused maavärinad Itaalia Apenniinides 2016. aasta augustist kuni 2017. aasta jaanuarini oli solidaarsusfondi jaoks kõige suurem looduskatastroof.

Neli riiki taotlesid ettemakset, mille võimalus sätestati määruse läbivaatamisega 2014. aastal. Nende juhtumite puhul tegi komisjon ettemakseid kokku 31,3 miljoni euro ulatuses mõne nädala jooksul pärast taotluse saamist.

2016. aastal anti solidaarsusfondist 33,1 miljonit eurot kahele taotlusele, täpsemalt Kreeka maavärinat ja Saksamaa üleujutust käsitlevale taotlusele. Ülejäänud nelja 2016. aastal saadud taotluse kohta tehti otsused 2017. aasta alguses.

Komisjon lõpetas 2016. aastal neli solidaarsusfondi sekkumisjuhtumit. Üksikasjad on esitatud punktis 4.

I lisas esitatakse 2016. aastal suurte looduskatastroofide suhtes kohaldatud künnised solidaarsusfondi vahendite kasutuselevõtmiseks. II lisas esitatakse ülevaade 2016. aastal saadud taotlustest koos asjaomase finantsteabega.

2. 2016. AASTAL SAADUD TAOTLUSED

Komisjon sai 2016. aastal kuus solidaarsusfondi rahalise toetuse taotlust. Kõik need olid esitatud õigusaktis sätestatud tähtaja jooksul: hiljemalt 12 nädalat pärast esimesi kahjustusi (määruse artikli 4 lõige 1). Neli taotlust oli piirkondliku looduskatastroofi ja kaks suure looduskatastroofi kohta.

KREEKA – Lefkada maavärin 2015

2015. aasta 17. novembri hommikul tabasid Lefkadat järjestikused maavärinad, mille võimsus ulatus Richteri skaala järgi magnituudini 6,1. Kahjustusi registreeriti ka Ithaki ja Kefalonia põhjapoolsetes osades. Maavärinale järgnes mitu järeltõuget. Kannatanutele pakuti ajutist elukohta, varjupaika ja toitu. Maavärin kahjustas 120 elamuüksust, millest 20 muutus elamiskõlbmatuks. Teatati provintsi ja munitsipaaltaristu võrkude, eraomanduses ja ühiskondlike hoonete (nt kohalik haigla, sadamad) ja kultuurilise tähtsusega paikade (peamiselt kirikute) kahjustustest.

¹ Nõukogu 11. novembri 2002. aasta määrus (EÜ) nr 2012/2002 Euroopa Liidu solidaarsusfondi loomise kohta (EÜT L 311, 14.11.2002, lk 3), muudetud Euroopa Parlamendi ja nõukogu 15. mai 2014. aasta määrusega (EL) nr 661/2014 (ELT L 189, 27.6.2014, lk 143).

Maalihked matsid ja hävitasid mõned turismi jaoks kõige olulisemad rannad saare lääneosas.

Kreeka taotles solidaarsusfondist rahalist toetust 5. veebruaril 2016. Vastuseks komisjoni päringule esitati ajakohastatud teavet 9. märtsil 2016.

Kreeka ametiasutused hindasid esialgu otseste kahjude kogusummaks 65,919 miljonit eurot. 2016. aasta märtsis uuendasid Kreeka ametiasutused otseste kahjude hinnangut ja kogusummaks määrati 66,073 miljonit eurot. Kahjud moodustasid asjaomase NUTS 2. tasandi piirkonna Ionia Nisia (EL62) piirkondlikust sisemajanduse koguproduktist (SKP) 2,1 %² ja seega olid piirkondliku looduskatastroofi tingimused täidetud. Solidaarsusfondi vahendite kasutuselevõtu künnis selles piirkonnas on 1,5 % piirkondlikust SKPst.

8. aprillil 2016 tegi komisjon Kreekale ettemakse 164 798 eurot, mis moodustab 10 % eeldatavast solidaarsusfondi rahalisest toetusest.

Komisjon hindas taotlust ja tegi 21. juunil 2016 Euroopa Parlamendile ja nõukogule ettepaneku eraldada solidaarsusfondi vahenditest 1 651 834 eurot. Solidaarsusfondi toetuse jääk maksti Kreekale välja 15. novembril 2016 pärast seda, kui Euroopa Parlament ja nõukogu olid vastava paranduseelarve heaks kiitnud.

ÜHENDKUNINGRIIK – üleujutus 2015

5. detsembril 2015 tabas Ühendkuningriiki ulatuslik üleujutus, mis mõjutas 11 piirkonda³. Katastroofi käigus jäi üleujutuse alla 16 000 kodumajapidamist ja 4 985 ettevõtet ning ligikaudu 3 600 leibkonda tuli paigutada asendusmajutusse. Pääste- ja taastamistööid toetasid 1 700 sõjaväelast, kellest umbes 700 oli pidevalt korraga sündmuskohal. Katastroofil oli ränk mõju turismitööstusele (nt hotellibroneeringute tühistamine, turistide arvu vähenemine), kuna ainuüksi Põhja-Inglismaal paiknes 35 % turismiettevõtetest üleujutusest haaratud aladel. Ka põllumajandusettevõtted kannatasid toodangu hävimise tõttu.

Ühendkuningriik esitas taotluse rahalise toetuse saamiseks solidaarsusfondist 26. veebruaril 2016 ja hinnanguline otseste kahjude kogusumma oli 2 300 miljonit eurot. Taotluses märkisid Ühendkuningriigi ametiasutused, et kahjude hindamine ei olnud veel lõppenud ja teatatud summa oli esialgne hinnang. Lõplik taotlus ajakohastatud kahjusummaga 2 412,042 miljonit eurot esitati 22. septembril 2016. Katastroof loeti piirkondlikuks looduskatastroofiks, kuna otseste kahjude kogusumma moodustas 11 asjaomase NUTS 2. tasandi piirkonna kaalutud keskmisest SKPst 5,77 %⁴, mis selgelt ületab määruses sätestatud künnise 1,5 % kaalutud keskmisest piirkondlikust SKPst.

Ühendkuningriik ei küsinud ettemakset.

Komisjon hindas taotlust ja tegi 13. jaanuaril 2017 Euroopa Parlamendile ja nõukogule ettepaneku eraldada solidaarsusfondi vahenditest 60 301 050 eurot. Ühendkuningriik esitas rahalise toetuse väljamaksmiseks vajaliku teabe 5. mail 2017.

² EL62 = piirkondlik SKP 3 137 miljonit eurot 2014. aasta andmete alusel.

³ 11 haaratud piirkonda = UKC2-Northumberland, UKD1-Cumbria, UKD3-Suur-Manchester, UKD4-Lancashire, UKE2-Põhja-Yorkshire, UKE4-Lääne-Yorkshire, UKL1-Lääne-Wales ja Valleys, UKM2-Ida-Šotimaa, UKM3-Edela-Šotimaa, UKM5-Kirde-Šotimaa ja UKN0-Põhja-Iirimaa.

⁴ Kaalutud piirkondlik SKP oli 2014. aasta andmete alusel 41 784 miljonit eurot.

Väljamakse Ühendkuningriigile tehti 17. juulil 2017 pärast seda, kui Euroopa Parlament ja nõukogu olid vastava paranduseelarve heaks kiitnud.

SAKSAMAA – Alam-Baieri üleujutus 2016

2016. aasta mais ja juunis olid Saksamaal ebatavaliselt suured vihmajärgid, mille tõttu kerkis jõgede veetase üle kallaste ja ujutasid üle mitu küla eelkõige Niederbayerni (Alam-Baieri) piirkonnas. Kõige rängemalt sai kahjustada Rottal-Inni rajoon Alam-Baieris. 1. juunil hävis Simbach am Inni linn peaaegu täielikult. Ainuüksi Rottal-Inni rajoonis ujutati üle umbes 430 km² suurune ala, kus oli ligi 5 000 kodumajapidamist. Alam-Baieris kannatasid kahju kokku enam kui 47 000 inimest ja seitse inimest kaotas elu. Katastroof kahjustas ühiskondlikku taristut, inimeste kodusid ja ettevõtteid.

Saksamaa taotles solidaarsusfondist rahalist toetust 19. augustil 2016. Taotlus piirdus üheainsa NUTS 2. tasandi piirkonnaga, nimelt Niederbayerniga (DE22). Hinnanguline otsuste kahjude kogusumma oli 1 259,005 miljonit eurot. See moodustas 3,03 % piirkonna SKPst⁵ ja ületas määruses sätestatud 1,5 % piirkondliku SKP künnise.

Saksamaa ei küsinud ettemakset.

Komisjon hindas taotlust ja tegi 14. oktoobril 2016 Euroopa Parlamendile ja nõukogule ettepaneku eraldada solidaarsusfondi vahenditest 31 475 125 eurot. Pärast seda, kui Euroopa Parlament ja nõukogu olid vastava paranduseelarve heaks kiitnud, maksti fondist Saksamaale 29. märtsil 2017 välja rahaline toetus.

KÜPROS – põud ja tulekahjud 2016

Ajavahemikul alates oktoobrist 2015 kuni juunini 2016 kannatas Küpros väga väikese sademetehulga ja korduvate kuumalainete all. Sellest tulenev põud hävitas saagi, põhjustas metsa ja taimestikku põlemist ning veepuudust. Veenappusel oli ränk mõju põllumajandusele, kodumajapidamistele ja keskkonnale. Nicosia, Larnaca ja Famagusta ringkondade suurtel aladel kandsid vihmast sõltuvad põllukultuurid (oder, nisu jm niisutuseta söödakultuurid) 100 % kahju. Oluliselt kahanes vee sissevool reservuaaridesse, eriti Kourise jõe paisjärve, mis on peamine veepuhastusjaamade veega varustaja ja niisutusallikas. Juuni keskpaigas tekitas kuumalaine Küprosel kaks suurt metsatulekahju. Esimene tulekahju Argakal põletas Pafose riigimetsas maha 763 ha. Teine tulekahju Soleas põletas maha 1 897 ha metsa, millest enamik kuulub Adelfoi riigimetsa alla.

Küpros taotles solidaarsusfondist toetust 5. septembril 2016. Küprose hinnangul oli põua ja metsatulekahjude tõttu tekkinud otsene kogukahju 180,803 miljonit eurot. See summa ületas suure looduskatastroofi puhul eraldatavate solidaarsusfondi vahendite künnise 101,412 miljonit eurot, mida kohaldatai Küprose suhtes 2016. aastal (s.o 0,6 % kogurahvatulust 2014. aasta andmete alusel).

5. detsembril 2016 tegi komisjon Küprosele ettemakse summas 729 876 eurot, mis moodustas 10 % eeldatavast solidaarsusfondi rahalisest toetusest.

Komisjon hindas taotlust ja tegi 24. jaanuaril 2017 Euroopa Parlamendile ja nõukogule ettepaneku eraldada solidaarsusfondi vahenditest 7 298 760 eurot.

⁵

DE22 = piirkondlik SKP 41 522 miljonit eurot 2014. aasta andmete alusel.

Solidaarsusfondi toetuse jääk maksti Küprosele välja 16. mail 2017 pärast seda, kui Euroopa Parlament ja nõukogu olid vastava paranduseelarve heaks kiitnud.

PORTUGAL – tulekahjud Madeira saarel 2016

2016. aasta 8. ja 13. augusti vahel oli Madeiral õhutemperatuur kõrge, puhus väga tugev tuul ja sademetehulk oli äärmiselt väike, mistõttu tekkisid suured metsa- või maastikupõlengud, millel oli ränk mõju eelkõige pealinnale Funchalile ja Calheta omavalitsusüksusele. Need mõjutasid ka tugevalt inimeste igapäevast elu ja vara ning kolm inimest sai surma. Põles 6 000 ha, millest 560 ha kuuluvad Natura 2000 võrgustiku kaitsealade hulka. Ajaloolised hooned ja sajad elamud said kahjustada või hävisid sootuks. Lisaks mõjutas katastroof põhitaristut, ettevõtteid ja põllumajandussektorit.

Portugal taotles solidaarsusfondist toetust 21. septembril 2016. Portugal saatis taotluse lõplikuks esitamiseks vajaliku lisateabe 26. oktoobril 2016.

Portugali ametiasutused esitasid taotluse seoses piirkondliku looduskatastroofiga, mille tekitatud otseste kahjude hinnanguline kogusumma oli 157 miljonit eurot. Äärepoolseimate piirkondade jaoks, kuhu kuulub ka Madeira, on piirkondliku looduskatastroofi künnis 1 % piirkondlikust SKPst. Teatatud otsesed kahjud moodustasid 3,84 % Madeira SKPst⁶ ja seega olid piirkondliku looduskatastroofi tingimused täidetud.

23. novembril 2016 tegi komisjon Portugalile ettemakse summas 392 500 eurot, mis moodustas 10 % eeldatavast solidaarsusfondi rahalisest toetusest.

Komisjon hindas taotlust ja tegi 24. jaanuaril 2017 Euroopa Parlamendile ja nõukogule ettepaneku eraldada solidaarsusfondi vahenditest 3 925 000 eurot. Solidaarsusfondi ülejäänud toetussumma maksti Portugalile välja 16. mail 2017 pärast seda, kui Euroopa Parlament ja nõukogu olid vastava paranduseelarve heaks kiitnud.

ITAALIA – järjestikused maavärinad 2016/2017

Itaaliat tabas 24. augustil 2016 Richteri skaala järgi 6-magnituudiline maavärin. See haaras laialdasi alasid Kesk-Itaalias Apenniinide mäeahelikus Abruzzo, Lazio, Marche ja Umbria maakonnas. Sellele järgnes mitu järeltõuget. 2016. aasta oktoobri lõpus tabasid sama piirkonda kaks järgmist ränka maavärinat. Esimene toimus 26. oktoobril ja oli Richteri skaala järgi magnituudiga 5,9, teine toimus 30. oktoobril 2016 ja oli magnituudiga 6,5. Need halvendasid olukorda veelgi ja põhjustasid haaratud piirkondades laialdasi lisakahjustusi. 18. jaanuaril 2017 tabasid järgmised maavärinad ala lõunaosa, kus varem juba kahjustatud taristu ja eluhooned raske lume ja uute tõugete tõttu kokku varisesid. Rängad ja ulatuslikud kahjustused haarasid eraomanduses ja avaliku sektori hooneid, taristut, ettevõtteid, põllumajandust ja olulist kultuuripärandit ning osutusid kaugelt kõige rängemaks looduskatastroofiks, millega solidaarsusfond üldse on kokku puutunud.

Itaalia taotles kõigepealt solidaarsusfondist rahalist toetust 16. novembril 2016. Selle alusel eraldas komisjon ettemaksena solidaarsusfondi eeldatava toetuse 30 miljonit eurot ja maksis selle välja 9. detsembril 2016.

⁶

PT30 = piirkondlik SKP 4 085 miljonit eurot 2014. aasta andmete alusel.

Järgnenud maaväriinate arvessevõtmiseks esitas Itaalia 15. veebruaril 2017 ajakohastatud taotluse, kus esialgne hinnang oli üle vaadatud ja kaasatud kõik kahjud, mida maavärinad olid põhjustanud ajavahemikus 24. augustist 2016 kuni 18. jaanuarini 2017. Lisateave esitati 25. mail 2017.

Käesoleva aruande kirjutamise ajal oli selle taotluse menetlemine veel pooleli ja seda kajastatakse solidaarsusfondi 2017. aasta aruandes.

3. RAHASTAMINE

Euroopa Parlament ja nõukogu kiitsid 2016. aastal heaks kaks solidaarsusfondi rahalist toetust.

- (1) **Kreeka, Lefkada maavärin 2015.** Euroopa Parlament ja nõukogu kiitsid solidaarsusfondi vahendite kasutamise heaks 11. oktoobril 2016. Kogu toetussumma 1 651 834 eurot sai katta 50 miljoni euro suurusest assigneeringust, mis oli 2016. aasta eelarves ettemaksudeks eraldatud. Kreekale tehti makse 2016. aasta novembris.
- (2) **Saksamaa, Alam-Baieri üleujutus 2016.** Euroopa Parlament ja nõukogu kiitsid 19. oktoobril 2016 heaks solidaarsusfondi rahalise toetuse 31 475 125 eurot⁷. Kuna makset ei saanud teha 2016. aastal, tuli eelarveassigneeringud edasi kanda 2017. aastasse. Saksamaale tehti makse 2017. aasta märtsis.

2016. aastal taotlesid neli riiki (Kreeka, Küpros, Portugal ja Itaalia) ettemakset. Komisjon kiitis heaks kõik taotlused kogusummas 31,287 miljonit eurot. Need maksti 50 miljoni euro suurusest reservist, mis oli 2016. aasta eelarves ette nähtud ettemakseteks. Kreeka sai ettemakse 2016. aasta aprillis, Portugal novembris, Küpros ja Itaalia detsembris.

Toetusesaajariik	Katastroof	Kategooria	Menetus	Summa (eurodes)
Kreeka	Lefkada maavärin 2015	piirkondlik	Vahendite kasutuselevõtu otsus	1 651 834
Saksamaa	Alam-Baieri üleujutus 2016	piirkondlik	Paranduseelarve	31 475 125
KÕIK KOKKU				33 126 959

4. SEKKUMISJUHTUMITE LÕPETAMINE

Komisjon lõpetas 2016. aasta jooksul neli solidaarsusfondi sekkumisjuhtumit. Kõiki neid oli rakendatud enne 2014. aastal toimunud läbivaatamist kehtinud määruse tingimustel. Määruse artikli 8 lõikes 2 oli sätestatud, et hiljemalt 18 kuu jooksul pärast toetuse väljamaksmise kuupäeva esitab toetusesaajariik rahalise toetuse kasutamise aruande (edaspidi „rakendamisaruanne“) koos selgitustega kulutuste õigustatuse kohta (edaspidi „õigustatuse avaldus“).

- (1) **Hispaania, metsatulekahjud 2003.** Solidaarsusfondi rahaline toetus oli 1,331 miljonit eurot. Hispaania esitas rakendamisaruande ja õigustatuse avalduse 2006. aasta märtsis. Hindamise lõpetamiseks küsis komisjon Hispaanialt lisateavet. Hispaania ametiasutused teatasid, et 778 258,73 eurot tuleb tagastada. Kõnealune summa maksti komisjonile tagasi ja komisjon lõpetas sekkumisjuhtumi 2016. aasta juunis.

⁷

2016. aasta paranduseelarve nr 6 sisu oli solidaarsusfondi vahendite kasutuselevõtmine 31 475 125 euro ulatuses kulukohustuste ja maksete assigneeringutena. Vahendite kasutuselevõtmine on seotud Saksamaa üleujutustega.

- (2) **Hispaania, Lorca maavärin 2011.** Solidaarsusfondi rahaline toetus oli 21,071 miljonit eurot. Hispaania taotles rakendamisaruaande ja õigustatuse avalduse esitamise tähtaja pikendamist. Komisjon sai rakendamisaruaande ja lisadokumendid 2014. aasta juulis. Õigustatuse avalduses esitatud teabe alusel oli solidaarsusfondi nõuetele vastavate kulutuste suurus makstud rahalisest toetusest 364 473,17 euro võrra väiksem. Kõnealune summa maksti komisjonile tagasi 2016. aasta juunis.
- (3) **Horvaatia, üleujutus 2012.** Solidaarsusfondi rahaline toetus oli 286 587 eurot. Rakendamisaruaanne ja õigustatuse avaldus esitati 2015. aasta juunis. Komisjoni palvel esitas Horvaatia lisateavet ja seejärel lõpetati sekkumisjuhtum 2016. aasta juulis.
- (4) **Austria, üleujutus 2013.** Solidaarsusfondi rahaline toetus oli 21,662 miljonit eurot. 2015. aasta augustis esitas Austria rakendamisaruaande ja õigustatuse avalduse. Leiti, et aruanne oli täielik ja vastas määruse nõuetele, nii et komisjon sai sekkumisjuhtumi 2016. aasta augustis lõpetada.

2016. aastal sai komisjon kolm rakendamisaruaannet ja õigustatuse avaldust: Rumeenialt seoses 2012. aasta põua ja tulekahjudega, Saksamaalt seoses 2013. aasta üleujutusega ning Tšehhi Vabariigilt seoses 2013. aasta üleujutusega. Nende sekkumisjuhtumite lõpetamist veel menetletakse.

5. JÄRELDUSED

Komisjonile 2016. aastal esitatud uute solidaarsusfondi taotluste hulk oli piiratud ning kaks taotlust käsitlesid looduskatastroofe, mis olid toimunud juba 2015. aasta novembris ja detsembris (Lefkada maavärin ja Ühendkuningriigi üleujutused). See näib veel kord kinnitavat, et piirkondlike looduskatastroofide tingimuste läbivaatamine ja selgitamine määruse 2014. aasta muudatusega annab loodetud tulemusi, eelkõige kuna enam ei esitata selgesti tingimustele mittevastavaid taotlusi.

Kuid augustis ja oktoobris tabasid Itaaliat jälle laastavad maavärinad, mis koos 2017. aasta jaanuaris toimunud järgmiste ränkade maavärinatega osutusid kaugelt kõige suuremaks looduskatastroofiks, millega solidaarsusfondil on tulnud kokku puutuda alates asutamisest 2002. aastal. Selle tekitatud kahjustused läksid maksma 22 miljardit eurot, mis ületas peaaegu kaks korda suuruselt järgmise juhtumi, s.o 2012. aastal toimunud Emilia Romagna maavärina kahju. Nende sündmuste puhul leiab kinnitust juba varem täheldatud seaduspära: kuigi solidaarsusfondile esitatud taotlustega seoses on looduskatastroofidest kõige suurem osakaal üleujutustel (ligi kaks kolmandikku kõikidest juhtumitest), tekitavad kõige harvem esinevad maavärinad palju suuremaid ja kulukamaid kahjustusi, rääkimata kahjustest inimestele, kes saavad surma või vigastada või peavad oma kodust pikaks ajaks ära minema.

Väike taotluste hulk 2016. aastal ja asjaolu, et Itaalia maavärinaga seotud taotlus sai valmis alles 2017. aastal, oli eelarve seisukohalt õnnelik kokkusattumus. 2016. aastal kasutusele võetud vahendid maksti 2015. aasta kasutamata eelarveeraldise, mis olid edasi kantud 2016. aastasse. Seetõttu jäi kogu 2016. aasta eraldis puutumata ja kanti edasi 2017. aastasse ning selle sai 2017. aastal kasutusele võtta, et maksta Itaaliale kõigi aegades suurim solidaarsusfondi toetus üldse. Selline asjade käik tõendab, et ühel aastal kulutamata summade järgmisse aastasse edasi kandmise võimalus aitab väga palju kaasa sellele, et hoida solidaarsusfond eelarveliselt toimivana, kuigi aastate 2014–2020 mitmeaastase finantsraamistikuga vähendati iga-aastast eraldist 1 miljardilt eurolt jooksvates hindades 500 miljonile eurole 2011. aasta hindades. Oluline on säilitada selline paindlikkus pärast 2020. aastat. Teisalt näitavad 2016. aasta sündmused ka seda, et solidaarsusfondi rahaline baas on pigem väike ja fond võib kergesti raskustesse sattuda, kui suhteliselt lühikese aja jooksul toimub mitu ränka looduskatastroofi, eriti kui eelmisest aastast ei olnud võimalik mingit suuremat summat edasi kanda. Sel juhul oleks raske säilitada kindlaksmääratud toetusmäärasid, mis õonestaks võrdse kohtlemise põhimõtet.

Määruse 2014. aastal toimunud läbivaatamisega sätestatud ettemakse tegemise võimalus osutus väga kasulikuks. Kuna kõik taotlusi esitanud riigid ei soovinud ettemakset, suutis komisjon teha taotletud ettemakse peaaegu kõikidel juhtudel (ühe erandiga) ühe kuu jooksul pärast seda, kui taotluse täielik toimik oli esitatud. Paistab, et tasub kaaluda, kas praeguse ettemaksemäära (10 % eeldatavast solidaarsusfondi rahalisest toetusest, kõige rohkem 30 miljonit eurot) suurendamine võiks pakkuda elluviidavat lahendust sellele, et parandada solidaarsusfondi reageerimisvõimet, kuna fondi vahendite täielikuks kasutuselevõtuks eelarvemenetluse kaudu kulub iga juhtumi korral mitu kuud.