



# JEDNOTNÝ UDRŽITELNÝ ROZVOJ MĚST

## POLITIKA SOUDRŽNOSTI 2014–2020

V prosinci 2013 Rada Evropské unie formálně schválila nová pravidla a právní předpisy upravující další kolo investic v rámci politiky soudržnosti EU pro období 2014–2020.

Tento infolist je součástí řady dalších materiálů zdůrazňujících klíčové prvky nového přístupu.

### Obsah

---

Co znamená jednotný udržitelný rozvoj měst?

Co je cílem?

Co nový přístup zahrnuje?

Jak se nová politika liší od let 2007–2013?

Jaký je praktický dopad?

## Co znamená jednotný udržitelný rozvoj měst?

[↑ Nahoru](#)

Města představují prostorovou koncentraci lidské činnosti a interakcí. Jsou motorem evropské ekonomiky, poskytují pracovní místa a služby a slouží jako katalyzátory kreativity a inovací v celé Evropské unii. Téměř 70% obyvatel EU žije v metropolitních oblastech a tyto oblasti vytvářejí více než dvě třetiny HDP Evropské unie. Zároveň však jde o oblasti, kde se nejhůře projevují trvalé problémy, jako je nezaměstnanost, segregace a chudoba, a kde je závažným způsobem ovlivňováno životní prostředí. Politika věnovaná městským oblastem má tedy pro celou Evropskou unii širší význam.

Je stále jasnější, že různé problémy, kterým městské oblasti čelí – ekonomické, environmentální, klimatické, sociální a demografické – jsou vzájemně propleteny. Úspěšného rozvoje měst lze dosáhnout pouze jednotným přístupem. Proto by měla opatření týkající se fyzické obnovy měst jít ruku v ruce s opatřeními podporujícími vzdělávání, ekonomický rozvoj, sociální začleňování a ochranu životního prostředí. Nepostradatelným prvkem je rozvoj silného partnerství mezi místními občany, občanskou společností, místní ekonomikou a různými úrovněmi správy. Pro nalezení společných řešení a dosažení dobře přijímaných a udržitelných výsledků má zásadní význam kombinace kapacit a místních znalostí.

Takový přístup je důležitý především v dnešní době, kdy evropská města čelí závažným problémům. Tyto problémy sahají od specifických demografických změn přes následky ekonomické stagnace z hlediska vytváření pracovních míst a poskytování služeb až po dopad klimatických změn. Nalezení účinných odpovědí na tyto problémy bude klíčem k dosažení kultivované, udržitelné a přístupné společnosti nastíněné ve strategii Evropa 2020.

## Co je cílem?

[↑ Nahoru](#)

Cílem politiky soudržnosti v letech 2014–2020 je podporovat jednotné strategie, které napomáhají udržitelnému rozvoji měst a posilují jejich odolnost, a zajistit součinnost mezi investicemi podporovanými Evropskými strukturálními a investičními fondy (ESI).

## Co nový přístup zahrnuje?

[↑ Nahoru](#)

### Jednotné strategie rozvoje měst s ucelenějším přístupem:

Základním principem je to, že Evropský fond pro regionální rozvoj (EFRR) by měl podporovat udržitelný rozvoj měst prostřednictvím jednotných strategií, které bojují proti ekonomickým, environmentálním, klimatickým, sociálním a demografickým problémům městských oblastí (článek 7 nařízení o fondu EFRR). Tento princip má dvojitý význam: zdůrazňuje, že by zdroje měly být shromažďovány jednotně, aby bylo možné zaměřit se na specifické problémy ve městech, a že by projekty rozvoje měst financované fondem EFRR měly být sjednoceny do širších programových cílů. Členské státy Evropské unie by měly usilovat o využívání Evropského sociálního fondu (ESF) ve spolupráci s fondem EFRR, a podpořit tak opatření související se zaměstnaností, vzděláváním, sociálním začleňováním a institucionální kapacitou, vytvořená a realizovaná v rámci jednotných strategií.

## Důraznější zaměření na rozvoj měst na úrovni přípravy programů:

Dohody o partnerství a operační programy by měly stanovovat opatření, která zajistí jednotný přístup k využívání fondů ESI pro udržitelný rozvoj v městských oblastech v širším kontextu územního rozvoje. Komise také očekává, že tento přístup k rozvoji měst bude úzce propojen s jednotným přístupem ke specifickým požadavkům geografických oblastí, které jsou nejvíce zasaženy chudobou, nebo cílových skupin nejvíce ohroženým diskriminací či vyloučením, jak je uvedeno v dohodě o partnerství a v operačních programech.

## Investiční priority vyladěné tak, aby usnadňovaly řešení problémů měst:

Celá řada tematických cílů podporovaných fondy ESI se vyznačuje investičními prioritami specifickými pro města. Jde například o podporu nízkouhlíkových strategií pro městské oblasti, zlepšení městského prostředí (včetně regenerace chátrajících průmyslových objektů a snižování znečištění vzduchu) a propagaci udržitelné městské dopravy a sociálního začleňování prostřednictvím podpory fyzické, ekonomické a sociální regenerace zanedbaných městských oblastí (článek 5 nařízení o fondu EFRR). Tyto investiční priority by bylo možné začlenit do jednotné strategie rozvoje měst pro konkrétní městské oblasti (článek 7 nařízení o EFRR) a byly by doplňovány opatřeními podporovanými z ESF v rámci jeho investičních priorit (článek 3 nařízení o fondu ESF).

## Vylepšené nástroje pro realizaci jednotných opatření:

- » Integrované územní investice (ITI) jsou novým režimem realizace, který spojuje financování z několika prioritních os jednoho nebo více operačních programů v případě vícerozměrných a mezisektorových intervencí. ITI může být pro podporu jednotných opatření v městských oblastech ideálním nástrojem, protože umožňuje kombinovat financování různých tematických cílů, včetně kombinace financování z prioritních os a operačních programů podporovaných fondy EFRR, ESF a Fondem soudržnosti (článek 36 nařízení o společných ustanoveních). ITI je možno doplnit také finanční podporou z fondů EZFRV nebo ENRF.
- » Místní rozvoj vedený komunitami je nástroj, který podporuje implementaci strategií místního rozvoje ve směru zdola nahoru. Tyto strategie vypracovávají a implementují místní akční skupiny, v nichž mají zastoupení všechny sektory místního zájmu. Tento nástroj je rozšířením přístupu LEADER do městských oblastí. Podporuje odpovědnost komunit a víceúrovňovou veřejnou správu. Místní rozvoj vedený komunitami umožňuje vytvářet kapacity na základě potřeby, vytvářet sítě a stimulovat inovace již na úrovni čtvrtí, to vše v zájmu toho, aby mohly komunity plně využít vlastní potenciál (články 32–35 nařízení o společných ustanoveních).

## Finanční nástroje:

Členské státy jsou vybízeny k rozsáhlému využívání finančních nástrojů určených k podpoře udržitelného rozvoje měst. Záběr finančních nástrojů je široký a pokrývá všechny tematické cíle a investiční priority i všechny druhy příjemců, projektů a činností (články 37–46 nařízení o společných ustanoveních).

## Vyhrazení financování pro jednotný udržitelný rozvoj měst:

Minimálně 5 % prostředků z fondu EFRR přidělených jednotlivým členským státům je třeba investovat do implementace jednotných strategií udržitelného rozvoje měst. Existuje několik možností, jak tyto strategie financovat:

- pomocí nového nástroje ITI (Integrované územní investice),
- prostřednictvím konkrétního operačního programu,
- případně v rámci konkrétní prioritní osy (čl. 7 odst. 2 nařízení o EFRR).

## Větší odpovědnost městských správních orgánů:

Implementace strategií udržitelného rozvoje měst vyžaduje určitou míru předání pravomocí na úroveň městské samosprávy (čl. 7 odst. 4 a 5 nařízení o EFRR). Tato míra se může lišit v závislosti na institucionálním uspořádání každého jednotlivého členského státu, ale městské správní orgány by měly zodpovídat přinejmenším za výběr operací. Každý členský stát musí v dohodě o partnerství stanovit zásady výběru městských oblastí, kde mají být realizována jednotná opatření udržitelného rozvoje měst, a také indikativní alokaci pro taková opatření.

## Inovativní opatření ve městech:

Na podporu inovativních opatření v oblasti udržitelného rozvoje měst bude vyčleněno 330 milionů EUR (jak je stanoveno v článku 8 nařízení o EFRR). Tato inovativní opatření ve městech budou zahrnovat studie a pilotní projekty, jejichž cílem je zkoušet nová řešení problémů, jimž města čelí a které se v nadcházejících letech pravděpodobně budou stupňovat.

## Posílení propojování:

- » Komise vytvoří Síť pro rozvoj měst sdružující městské správní orgány, které dostávají prostředky z fondů ESI vynakládané v souladu s články 7 a 8 nařízení o EFRR (článek 9 nařízení o EFRR). Tato síť bude fungovat jako fórum pro vytváření kapacit a výměnu mezi městy, která budou zkoušet nové techniky a rozvíjet jednotné investice. Síť nepředstavuje nástroj financování, ale způsob, jak mohou města sdílet své názory na využívání těchto nových přístupů.
- » V rámci cíle evropské územní spolupráce (EÚS) budou i nadále probíhat výměnné a studijní programy, jejichž účelem je poskytovat městům příležitosti ke spolupráci, aby mezi sebou mohla sdílet a rozvíjet správné postupy rozvoje měst (článek 2 nařízení o EÚS pro období 2014–2020). Spolupráce městských správních orgánů bude pokračovat zejména v rámci finančně posíleného programu URBACT III.

## Jak se nová politika liší od let 2007–2013?

[↑ Nahoru](#)

## Posílení jednotného přístupu k řešení problémů měst:

V období 2014–2020 bude rozvoj měst realizován prostřednictvím strategií určujících jednotná opatření (článek 7 nařízení o EFRR), což v období 2007–2013 nebylo povinné. Článek 12 nařízení o ESF pak zajišťuje doplňující příspěvek fondu ESF k těmto strategiím.

## Praktičtější přístup, který počítá s intervencemi ve správné míře:

Intervence udržitelného rozvoje měst mohou pokrývat různé typy měst a městských oblastí definovaných členskými státy a umožňují financování jednotných opatření od úrovně nejbližšího okolí nebo čtvrtí až po větší funkční oblasti, jakými jsou například městské regiony nebo metropolitní oblasti včetně sousedících venkovských oblastí.

## Zavedení nových nástrojů pro podporu jednotných opatření:

Nové a flexibilnější nástroje, jako například integrované územní investice (ITI) a místní rozvoj vedený komunitami, podporují jednotný přístup k udržitelnému rozvoji měst a usnadňují využití různých nástrojů a způsobů zapojení při implementaci strategií rozvoje měst.

## Větší odpovědnost a více příležitostí pro města:

Členské státy budou moci městům poskytovat příležitosti pro návrh a zavedení plně integrovaných strategií, které kombinují zdroje různých prioritních os a operačních programů.

## Operace podporované několika fondy, operační programy zahrnující více fondů a křížové financování:

Implementaci jednotných strategií rozvoje měst vylepší možnost kombinovat opatření financovaná fondy EFRR, ESF a FS na úrovni programu nebo operace. Křížové financování části operace mezi fondy EFRR a ESF (až 10% jednotlivých prioritních os operačního programu) bude nadále doplňovat přístup, který zahrnuje více fondů (článek 98 nařízení o společných ustanoveních).

## Jaký je praktický dopad?

[↑ Nahoru](#)

Jednotný udržitelný rozvoj měst se stal nedílnou součástí strategického rámce politiky soudržnosti 2014–2020. Tato skutečnost bude mít celou řadu praktických dopadů na různých úrovních veřejné správy z hlediska přípravy a implementace programů:

- » **Městské správní orgány**, které dostávají prostředky v souladu s článkem 7 nařízení o EFRR, budou muset připravit jednotné strategie rozvoje měst, které budou schopny řešit různé problémy, jimž příslušná města čelí. Budou mít též rozšířenou zodpovědnost, pokud jde o vlastní implementaci takové strategie, protože bude nezbytná určitá minimální úroveň přenesení pravomocí. Při navrhování těchto jednotných strategií městským správním orgánům doporučujeme využívat Referenční rámec pro udržitelná města (RFSC) – praktický webový nástroj, který by měl městům sloužit jako pomůcka.
- » **Členské státy** musí zajistit důkladnou územní analýzu a více se v relevantních operačních programech zaměřit na města. Budou muset též zajistit postoupení celé řady úkolů (přínejmenším výběr projektů) spojených s implementací strategií udržitelného rozvoje měst na městské správní orgány.
- » **Evropská komise** bude usilovat: o vyšší míru integrace z hlediska rozvoje měst, a to prostřednictvím kontroly tohoto aspektu během posuzování operačních programů; o vyšší míru inovací prostřednictvím iniciativy Inovativní opatření; o posílení vytváření kapacit a výměnu zkušeností prostřednictvím Sítě pro rozvoj měst a finančně posíleného programu URBACT III.

## Další informace

**Další infolisty týkající se politiky soudržnosti:**

[http://ec.europa.eu/regional\\_policy/what/future/publication/index\\_cs.cfm](http://ec.europa.eu/regional_policy/what/future/publication/index_cs.cfm)

**Obecné informace o regionální politice:**

[http://ec.europa.eu/regional\\_policy/index\\_cs.cfm](http://ec.europa.eu/regional_policy/index_cs.cfm)