



ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΤΩΝ ΕΥΡΩΠΑΪΚΩΝ ΚΟΙΝΟΤΗΤΩΝ

Βρυξέλλες, 7.8.2006
COM(2006) 444 τελικό

ΕΚΘΕΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

**Ταμείο αλληλεγγύης της Ευρωπαϊκής Ένωσης
Ετήσια έκθεση 2005**

ΕΚΘΕΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

Ταμείο αλληλεγγύης της Ευρωπαϊκής Ένωσης Ετήσια έκθεση 2005

ΠΙΝΑΚΑΣ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΩΝ

1.	Εισαγωγή.....	3
2.	Νεες αιτήσεις που ληφθηκαν το 2005.....	3
3.	Χρηματοδότηση	6
4.	Παρακολούθηση	6
5.	Κλεισιμο των παρεμβασεων	7
6.	Προταση Νεου Κανονισμου Για Το Ταμειο Αλληλεγγυης	8
7.	Συμπερασματα	8
	Annex 1 European Union Solidarity Fund applications in 2005	10
	Annex 2 Criteria to mobilise the EU Solidarity Fund.....	11
	Annex 3 Determination of the amount of aid.....	12
	Annex 4 Thresholds for major disasters applicable in 2005	13
	Annex 5 Proposal for a new Solidarity Fund Regulation - Synopsis of main features.....	14

1. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Το Ταμείο Αλληλεγγύης της Ευρωπαϊκής Ένωσης τέθηκε σε ισχύ στις 15 Νοεμβρίου 2002¹. Το άρθρο 12 του κανονισμού προβλέπει ότι η Επιτροπή υποβάλλει στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο έκθεση για τις δραστηριότητες που ανέλαβε το Ταμείο το προηγούμενο έτος. Η παρούσα έκθεση, η οποία είναι η τρίτη, παρουσιάζει τις δραστηριότητες του Ταμείου το 2005 και καλύπτει τρεις τομείς: την επεξεργασία των νέων αιτήσεων που λήφθηκαν κατά τη διάρκεια του 2005, την παρακολούθηση της τρέχουσας εφαρμογής των επιδοτήσεων και την αξιολόγηση των εκθέσεων εφαρμογής με σκοπό την προετοιμασία τους για κλείσιμο.

Επιπλέον, η έκθεση παρουσιάζει την πρόταση νέου κανονισμού σχετικά με το Ταμείο Αλληλεγγύης που υποβλήθηκε από την Επιτροπή στις 6 Απριλίου 2005 για την περίοδο μετά τη λήξη των τρεχουσών δημοσιονομικών προοπτικών το 2006.

2. ΝΕΕΣ ΑΙΤΗΣΕΙΣ ΠΟΥ ΛΗΦΘΗΚΑΝ ΤΟ 2005

Κατά τη διάρκεια του 2005 η Επιτροπή έλαβε 12 νέες αιτήσεις για ενίσχυση από το Ταμείο Αλληλεγγύης. Στο παράρτημα 1 παρατίθεται λεπτομερής επισκόπηση όλων των περιπτώσεων.

Στις 14 Φεβρουαρίου 2005, η **Ιταλία** υπέβαλε αίτηση για ενίσχυση σχετικά με την πλημμύρα στη Σαρδηνία το Δεκέμβριο του 2004. Υποστηρίχθηκε ότι η καταστροφή προκάλεσε ζημία 223 εκατ. ευρώ, ποσό το οποίο αντιπροσωπεύει λιγότερο από το 7% του κανονικού κατωφλίου μείζονος καταστροφής για την ενεργοποίηση του Ταμείου. Με βάση τις πληροφορίες που έδωσαν οι ιταλικές αρχές, η Επιτροπή κατέληξε στο συμπέρασμα ότι η πλημμύρα δεν πληρούσε τους όρους του κανονισμού για τις εξαιρετικές τοπικές καταστροφές (δηλαδή απόδειξη ότι το μεγαλύτερο μέρος του πληθυσμού της περιφέρειας είχε πληγεί και ότι αναμένονται σοβαρές και μακροχρόνιες επιπτώσεις στις συνθήκες διαβίωσης και στην οικονομική σταθερότητα της περιφέρειας). Ως εκ τούτου, στις 10 Ιουνίου 2005 η Επιτροπή αποφάσισε να απορρίψει την αίτηση και ενημέρωσε τις ιταλικές αρχές σχετικά με την απόφαση αυτή με την επιστολή της 27^{ης} Ιουνίου 2005.

Οι **ελληνικές** αρχές υπέβαλαν στις 22 Απριλίου 2005 αίτηση σχετικά με πλημμύρα που σημειώθηκε το Φεβρουάριο του 2005 στην περιοχή του ποταμού Έβρου στα ανατολικά σύνορα της Ελλάδας. Παρασχέθηκαν συμπληρωματικές πληροφορίες τον Αύγουστο και το Δεκέμβριο του 2005. Δεδομένου ότι η καταστροφή προκάλεσε συνολικές άμεσες ζημίες ύψους 135 εκατ. ευρώ, οι οποίες αντιπροσώπευαν ποσό μικρότερο του 15% του κατωφλίου μείζονος καταστροφής ύψους 918 εκατ. ευρώ, το οποίο εφαρμόζεται στην Ελλάδα (δηλ. 0,6% του ακαθάριστου εθνικού εισοδήματος - ΑΕΕ), η αίτηση βασίστηκε στο κριτήριο της εξαιρετικής τοπικής καταστροφής. Έπειτα από λεπτομερή ανάλυση της αίτησης, οι υπηρεσίες της Επιτροπής κατέληξαν στο συμπέρασμα ότι, μολονότι η πλημμύρα είχε προκαλέσει τοπικά αξιοσημείωτη

¹ Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 2012/2002 της 11^{ης} Νοεμβρίου 2002 για την ίδρυση του Ταμείου Αλληλεγγύης της Ευρωπαϊκής Ένωσης, ΕΕ L 311/3 της 14.11.2002, εφεξής «ο κανονισμός».

ζημία, η πληγείσα περιφέρεια δεν ήταν σημαντική στο εθνικό πλαίσιο και ότι δεν πληρούνταν τα κριτήρια του κανονισμού σχετικά με τις σοβαρές και μακροχρόνιες επιπτώσεις στις συνθήκες διαβίωσης και στην οικονομική σταθερότητα της πληγείσας περιφέρειας. Ως εκ τούτου, η Επιτροπή αποφάσισε στις 23 Δεκεμβρίου 2005 να μην ενεργοποιήσει το Ταμείο και ενημέρωσε τις ελληνικές αρχές σχετικά με την απόφαση αυτή με την επιστολή της 13^{ης} Ιανουαρίου 2006.

Στις ακόλουθες εννέα περιπτώσεις η Επιτροπή αποφάσισε να προτείνει στην αρμόδια για τον προϋπολογισμό αρχή να ενεργοποιήσει το Ταμείο:

Η Σλοβακία υπέβαλε στις 24 Ιανουαρίου 2005 αίτηση σχετικά με καταιγίδα η οποία έπληξε τη χώρα το Νοέμβριο του 2004. Την 1^η Μαρτίου 2005 οι σλοβακικές αρχές υπέβαλαν συμπληρωματικές πληροφορίες. Στην αίτηση η Σλοβακία εκτίμησε τη συνολική άμεση ζημία σε περίπου 225 εκατ. ευρώ. Οι υπηρεσίες της Επιτροπής εξέτασαν τον υπολογισμό των άμεσων ζημιών προβαίνοντας σε αξιολόγηση με βάση τη λήψη δορυφορικών φωτογραφιών και αεροφωτογραφιών, η οποία πραγματοποιήθηκε από το Κοινό Κέντρο Ερευνών, και έκριναν αναγκαίο να τροποποιήσουν ελαφρώς τον υπολογισμό της ζημίας στα δάση. Οι εν λόγω τροποποιήσεις αφορούσαν την έκταση της φυσικής καταστροφής και τις υποθέσεις σχετικά με την αναδάσωση και το κόστος συντήρησης. Το μέγιστο επίπεδο άμεσης ζημίας που θα μπορούσε να ληφθεί υπόψη ήταν 195 εκατ. ευρώ. Δεδομένου ότι το ποσό αυτό υπερβαίνει το κατώφλι μείζονος καταστροφής ύψους 0,6% του ΑΕΕ της Σλοβακίας (172,3 εκατ. ευρώ), η καταστροφή θεωρήθηκε «μείζων» φυσική καταστροφή» και η Επιτροπή, ως εκ τούτου, αποφάσισε στις 6 Ιουνίου 2005 να ενεργοποιήσει το Ταμείο. Αφού εγκρίθηκε ο αντίστοιχος διορθωτικός προϋπολογισμός από την αρμόδια για τον προϋπολογισμό αρχή, υπογράφηκε στις 17 Οκτωβρίου 2005 η συμφωνία για την εκτέλεση της επιδότησης. Η Επιτροπή κατέβαλε την επιδότηση του Ταμείου Αλληλεγγύης ύψους 5,67 εκατ. ευρώ στις 7 Νοεμβρίου 2005.

Στις 8 Ιανουαρίου 2005 μια μεγάλη καταιγίδα έπληξε τμήματα της βόρειας Ευρώπης, προκαλώντας σοβαρές ζημιές σε πολλές χώρες. Η Επιτροπή έλαβε αιτήσεις για χρηματοοικονομική ενίσχυση από το Ταμείο Αλληλεγγύης από τη **Σουηδία** και τη **Λετονία** (και τις δύο στις 10 Μαρτίου 2005), την **Εσθονία** (στις 14 Μαρτίου 2005) και τη **Λιθουανία** (στις 16 Μαρτίου 2005). Στις τέσσερις αυτές χώρες η καταιγίδα προκάλεσε σοβαρές ζημιές στη γεωργία, τη δασοκομία, τις ηλεκτρικές εγκαταστάσεις και τα δίκτυα υποδομής, στις μεταφορές και τις επικοινωνίες. Οι εκτιμώμενες συνολικές ζημιές ανέρχονταν σε περίπου 192 εκατ. ευρώ στη Λετονία, σε 48 εκατ. ευρώ στην Εσθονία και σε περίπου 15 εκατ. ευρώ στη Λιθουανία. Στη Σουηδία, οι ζημιές ήταν ιδιαίτερα σοβαρές και εκτιμήθηκαν σε σχεδόν 2,3 δισεκατ. ευρώ.

Δεδομένου ότι οι ζημιές στη Σουηδία, τη Λετονία και την Εσθονία υπερβαίνουν το αντίστοιχο κατώφλι του 0,6% του ΑΕΕ (1,603 δισεκατ. ευρώ για τη Σουηδία, 59,092 εκατ. ευρώ για τη Λετονία και 45,209 εκατ. ευρώ για την Εσθονία), οι καταστροφές θεωρήθηκαν σε κάθε μία από τις τρεις αυτές χώρες «μείζονες φυσικές καταστροφές». Οι καταστροφές στη Λιθουανία ήταν κάτω από το κατώφλι μείζονος καταστροφής (94,261 εκατ. ευρώ). Εντούτοις, δεδομένου ότι η Λιθουανία επλήγη από την ίδια καταιγίδα η οποία προκάλεσε τη μείζονα καταστροφή στη Λετονία, θεωρήθηκε ότι πληρούται ο όρος για κατ' εξαίρεση χρηματοδότηση από το Ταμείο όταν μια γειτονική χώρα που επλήγη από την «ίδια καταστροφή» μπορεί επίσης να

επωφεληθεί από ενίσχυση του Ταμείου. Συνεπώς, η Επιτροπή πρότεινε στις 22 Αυγούστου 2005 συνολική επιδότηση ύψους 92,88 εκατ. ευρώ στις τέσσερις χώρες, από τα οποία 81,73 εκατ. ευρώ θα χορηγηθούν στη Σουηδία, 9,49 εκατ. ευρώ στη Λετονία, 1,29 εκατ. ευρώ στην Εσθονία και 0,38 εκατ. ευρώ στη Λιθουανία. Οι αντίστοιχες επιδοτήσεις του Ταμείου Αλληλεγγύης καταβλήθηκαν κατά το πρώτο εξάμηνο του 2006, μετά τη λήξη της διαδικασίας του προϋπολογισμού και την υπογραφή των συμφωνιών εφαρμογής.

Μεταξύ Απριλίου και Αυγούστου 2005 σοβαρές πλημμύρες έπληξαν μεγάλα μέρη της κεντρικής και ανατολικής Ευρώπης, προκαλώντας σοβαρές ζημιές σε πολλές χώρες. Η Βουλγαρία, η Ρουμανία και η Αυστρία υπέβαλαν αίτηση χρηματοοικονομικής ενίσχυσης από το Ταμείο Αλληλεγγύης.

Η πρώτη αίτηση από τη **Βουλγαρία** λήφθηκε στις 29 Ιουλίου 2005 και αφορούσε τη ζημία που προκλήθηκε από τις πλημμύρες το Μάιο. Στις 29 Σεπτεμβρίου 2005 παρασχέθηκαν συμπληρωματικές πληροφορίες. Η συνολική άμεση ζημία εκτιμήθηκε σε 222,28 εκατ. ευρώ. Οι βουλγαρικές αρχές υπέβαλαν δεύτερη αίτηση στις 24 Αυγούστου 2005, η οποία πλαισιώθηκε από συμπληρωματικές πληροφορίες που λήφθηκαν στις 6 Οκτωβρίου 2005 και η οποία αφορούσε τις πλημμύρες που άρχισαν στις αρχές Αυγούστου. Η συνολική άμεση ζημία της δεύτερης αυτής καταστροφής εκτιμήθηκε σε 237,47 εκατ. ευρώ. Δεδομένου ότι τα ποσά της ζημίας στις δύο αιτήσεις υπερβαίνουν το κατώφλι του 0,6% του ΑΕΕ της Βουλγαρίας (103,27 εκατ. ευρώ), οι καταστροφές θεωρήθηκαν «μείζονες φυσικές καταστροφές».

Η πρώτη αίτηση της **Ρουμανίας** λήφθηκε στις 22 Ιουνίου 2005 και αφορούσε τις ζημιές που προκλήθηκαν από τις πλημμύρες του Απριλίου. Συμπληρωματικές πληροφορίες παρασχέθηκαν στις 5 Αυγούστου και στις 29 Δεκεμβρίου 2005. Η συνολική άμεση ζημία εκτιμήθηκε σε 489,53 εκατ. ευρώ. Οι ρουμανικές αρχές υπέβαλαν δεύτερη αίτηση στις 9 Σεπτεμβρίου 2005, η οποία πλαισιώθηκε από συμπληρωματικές πληροφορίες που λήφθηκαν στις 7 Οκτωβρίου και στις 29 Δεκεμβρίου 2005 και αφορούσε τις πλημμύρες που άρχισαν τον Ιούλιο. Η συνολική άμεση ζημία της δεύτερης αυτής πλημμύρας εκτιμήθηκε σε 1,05 δισεκατ. ευρώ. Δεδομένου ότι το ποσό της ζημίας στις δύο αιτήσεις υπερβαίνει το κατώφλι του 0,6% του ΑΕΕ της Ρουμανίας (302,11 εκατ. ευρώ), οι καταστροφές θεωρήθηκαν «μείζονες φυσικές καταστροφές».

Η Αυστρία υπέβαλε αίτηση για χορήγηση ενίσχυσης στις 19 Οκτωβρίου 2005, η οποία αφορούσε την πλημμύρα που σημειώθηκε σε μέρη των δύο αυστριακών κρατιδίων Vorarlberg και Tyrol τον Αύγουστο του 2005. Πρόσθετες πληροφορίες λήφθηκαν από τις αυστριακές αρχές στις 12 Ιανουαρίου 2006. Η συνολική άμεση ζημία εκτιμήθηκε σε 591,94 εκατ. ευρώ. Δεδομένου ότι οι ζημιές ήταν κάτω από το κατώφλι μείζονος καταστροφής ύψους 1.336,348 εκατ. ευρώ το οποίο εφαρμόζεται στην Αυστρία (δηλ. 0,6% του ΑΕΕ), εφαρμόστηκε το κριτήριο της εξαιρετικής τοπικής καταστροφής. Στο τέλος της περιόδου την οποία καλύπτει η παρούσα ετήσια έκθεση η αξιολόγηση της αίτησης ήταν ακόμη εν εξελίξει.

Στις 23 Δεκεμβρίου 2005 η Επιτροπή αποφάσισε να προτείνει την ενεργοποίηση του Ταμείου όσον αφορά τις δύο αιτήσεις που έλαβε από τη Βουλγαρία. Για τις τρεις υπόλοιπες αιτήσεις (τις δύο καταστροφές στη Ρουμανία και την πλημμύρα στην Αυστρία), οι αποφάσεις ενεργοποίησης του Ταμείου λήφθηκαν το Μάρτιο του 2006.

3. ΧΡΗΜΑΤΟΛΟΓΗΣΗ

Οι περιπτώσεις της καταιγίδας που έπληξε τη Σλοβακία και της καταιγίδας στη βόρεια Ευρώπη αντιμετωπίστηκαν με δύο ξεχωριστούς διορθωτικούς προϋπολογισμούς. Το προσχέδιο διορθωτικού προϋπολογισμού 5/2005² για την περίπτωση της Σλοβακίας εγκρίθηκε από την αρμόδια για τον προϋπολογισμό αρχή στις 7 Σεπτεμβρίου 2005. Η πληρωμή πραγματοποιήθηκε μετά την έκδοση της απόφασης για τη χορήγηση επιδότησης και μετά την υπογραφή της συμφωνίας εφαρμογής στις 17 Οκτωβρίου 2005. Το προσχέδιο διορθωτικού προϋπολογισμού 6/2005³, το οποίο καλύπτει την καταιγίδα στη βόρεια Ευρώπη, εγκρίθηκε στα τέλη του έτους, συγκεκριμένα στις 17 Νοεμβρίου 2005, και, ως εκ τούτου, οι περισσότερες από τις αναγκαίες πρόσθετες ενέργειες (απόφαση χορήγησης επιδότησης, συμφωνία εφαρμογής) και, κατά συνέπεια, οι πληρωμές πραγματοποιήθηκαν το 2006. Μολονότι οι πιστώσεις πληρωμών για την ενίσχυση στη Σλοβακία προέρχονταν από τη γραμμή του προϋπολογισμού για το Ταμείο Συνοχής, το σημαντικό ποσό απαιτούμενων πόρων για τις τέσσερις περιπτώσεις που αφορούσαν την καταιγίδα στη βόρεια Ευρώπη και η μη διαθεσιμότητα αντίστοιχων ελεύθερων πιστώσεων πληρωμών τη στιγμή της διαδικασίας του προϋπολογισμού απαίτησαν να συμπεριληφθεί αίτηση για πρόσθετες πιστώσεις πληρωμών στο προσχέδιο διορθωτικού προϋπολογισμού 6/2005. Για τις περιπτώσεις της πλημμύρας στη Βουλγαρία, τη Ρουμανία και την Αυστρία η Επιτροπή πρότεινε διορθωτικό προϋπολογισμό για τον προϋπολογισμό του 2006. Στην ετήσια έκθεση του επόμενου έτους θα γίνεται σχετική μνεία.

Τα ποσά της ενίσχυσης σε κάθε περίπτωση καθορίστηκαν με βάση την τυποποιημένη μέθοδο που είχε προηγουμένως αναπτύξει η Επιτροπή και είχε εξηγηθεί λεπτομερώς στην ετήσια έκθεση 2002/2003 (βλ. επίσης παράρτημα 3 της παρούσας έκθεσης). Τα ποσά της ενίσχυσης του 2005 ήταν τα ακόλουθα:

Δικαιούχος	Καταστροφή	Κατηγορία	Ενίσχυση (σε εκατ. ευρώ)
Σλοβακία	Καταιγίδα	μείζων	5,668
Σουηδία	Καταιγίδα	μείζων	81,725
Εσθονία	Καταιγίδα	μείζων	1,290
Λετονία	Καταιγίδα	μείζων	9,487
Λιθουανία	Καταιγίδα	γειτονική χώρα	0,379
Σύνολο			98,548

4. ΠΑΡΑΚΟΛΟΥΘΗΣΗ

Το 2005 η Επιτροπή πραγματοποίησε δύο επισκέψεις παρακολούθησης, και οι δύο από τις οποίες αφορούσαν την εφαρμογή των επιδοτήσεων του Ταμείου Αλληλεγγύης μετά τις καταστροφές από την πλημμύρα. Μια επίσκεψη στη Γαλλία το Φεβρουάριο αφορούσε την επιδότηση του Ταμείου Αλληλεγγύης η οποία

² SEC(2005) 758 της 6^{ης} Ιουνίου 2005.

³ SEC(2005) 1083 της 8^{ης} Σεπτεμβρίου 2005.

καταβλήθηκε τον Ιούλιο του 2004. Η επίσκεψη στη Μάλτα το Μάιο αφορούσε την εφαρμογή την επιδότησης του Ταμείου Αλληλεγγύης η οποία καταβλήθηκε το Νοέμβριο του 2004. Και οι δύο επισκέψεις, τις οποίες καλωσόρισαν οι αρμόδιες αρχές, έδωσαν την ευκαιρία να αντιμετωπιστούν τεχνικά θέματα, όπως εκείνα που αφορούν την επιλεξιμότητα των δαπανών και τα θέματα ελέγχου. Επίσης, επέτρεψαν στην Επιτροπή να διαμορφώσει εικόνα σχετικά με την προστιθέμενη αξία του Ταμείου Αλληλεγγύης και να συλλέξει πληροφορίες σχετικά με τα συστήματα εφαρμογής. Και στις δύο περιπτώσεις διαπιστώθηκε ότι είχε εφαρμοστεί ένα κατάλληλο, αποτελεσματικό και διαφανές σύστημα εφαρμογής, ότι η εφαρμογή προχωρούσε με πολύ ικανοποιητικό ρυθμό και ότι είχαν γίνει κατάλληλες ενέργειες προκειμένου να εξασφαλιστεί η τήρηση των υποχρεώσεων παρακολούθησης και ελέγχου.

5. ΚΛΕΙΣΙΜΟ ΤΩΝ ΠΑΡΕΜΒΑΣΕΩΝ

Το άρθρο 8 παράγραφος του κανονισμού 2012/2002 προβλέπει ότι, το αργότερο έξι μήνες μετά τη λήξη της ετήσιας περιόδου από την ημερομηνία εκταμίευσης της επιδότησης, το κράτος δικαιούχος υποβάλλει έκθεση σχετικά με τη χρηματοδοτική εκτέλεση της επιδότησης μαζί με δήλωση που δικαιολογεί τις δαπάνες (εφεξής: «δήλωση εγκυρότητας»). Μετά το πέρας αυτής της διαδικασίας, η Επιτροπή προχωρεί στο κλείσιμο της ενίσχυσης του Ταμείου.

Όσον αφορά το κλείσιμο της ενίσχυσης των περιπτώσεων για τις οποίες η έκθεση εφαρμογής λήφθηκε το 2004, η Επιτροπή έκλεισε την ενίσχυση στις 22 Φεβρουαρίου 2005 για την ενίσχυση που χορηγήθηκε στη Γαλλία. Όσον αφορά την ενίσχυση που χορηγήθηκε στη Γερμανία (πλημμύρες του 2002), η Επιτροπή έλαβε διευκρινίσεις σχετικά με υποδήλωση εγκυρότητας, για την οποία έπρεπε ακόμη να πραγματοποιηθούν έλεγχοι των δαπανών, τον Αύγουστο του 2005. Με βάση τα στοιχεία αυτά, η Επιτροπή έκλεισε την ενίσχυση τις 3 Νοεμβρίου 2005. Η Επιτροπή έκλεισε την ενίσχυση που χορηγήθηκε στην Τσεχική Δημοκρατία (πλημμύρες του 2002), αφού έλαβε πρόσθετες πληροφορίες το Μάιο, τον Αύγουστο και το Σεπτέμβριο. Οι πληροφορίες αυτές αφορούσαν ειδικότερα το ποσό της επιδότησης που παρέμεινε αχρησιμοποίητο κατά τη διάρκεια της περιόδου επιλεξιμότητας. Στις 18 Ιανουαρίου 2006 οι τσεχικές αρχές διευκρίνισαν ότι το τελικό υπόλοιπο της αχρησιμοποίητης επιδότησης έναντι του αρχικού ποσού ανερχόταν σε 390.524,32 ευρώ. Η Επιτροπή κίνησε τις διαδικασίες για την επιστροφή του εν λόγω ποσού και απέστειλε το αντίστοιχο χρεωστικό σημείωμα στις τσεχικές αρχές στις 16 Φεβρουαρίου 2006.

Το 2005 η Επιτροπή έλαβε τελικές εκθέσεις εφαρμογής για τις επιδοτήσεις που χορήγησε το 2003 από την Ισπανία (διαρροή πετρελαίου Prestige), την Ιταλία (σεισμός Molise και ηφαιστειακή έκρηξη στην Αίτνα) και την Πορτογαλία (πυρκαγιές σε δασικές εκτάσεις). Στο τέλος της περιόδου που καλύπτεται από την παρούσα ετήσια έκθεση η αξιολόγηση των εν λόγω εκθέσεων εφαρμογής ήταν ακόμη σε εξέλιξη.

6. ΠΡΟΤΑΣΗ ΝΕΟΥ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΥ ΓΙΑ ΤΟ ΤΑΜΕΙΟ ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ

Κατά τη διάρκεια των πρώτων μηνών του 2005 η Επιτροπή ολοκλήρωσε τις προκαταρκτικές εργασίες της για πρόταση νέου κανονισμού για το Ταμείο Αλληλεγγύης, η οποία εγκρίθηκε στις 6 Απριλίου 2005⁴ ως μέρος του νομοθετικού πακέτου που συνοδεύει τις δημοσιονομικές προοπτικές για την περίοδο 2007–2013. Η αρχική πρόθεση να συγκεντρωθούν οι διάφοροι υπάρχοντες και προβλεπόμενοι μηχανισμοί για την αντιμετώπιση των κρίσεων σε ευρωπαϊκό επίπεδο σε ένα ενιαίο «μέσο αλληλεγγύης και ταχείας αντίδρασης», όπως ανακοινώθηκε στην ανακοίνωση της Επιτροπής σχετικά με τις δημοσιονομικές προοπτικές στις 14 Ιουλίου 2004⁵, χρειάστηκε να εγκαταλειφθεί λόγω της μη συμβατότητας των διάφορων απαιτούμενων νομικών βάσεων.

Ως εκ τούτου, αποφασίστηκε από την Επιτροπή μια αναθεωρημένη προσέγγιση η οποία ουσιαστικά διαχωρίζει την προστασία των πολιτών από την αλληλεγγύη. Η νέα πρόταση σχετικά με το Ταμείο Αλληλεγγύης, η οποία περιέχει πολλά καινοτόμα στοιχεία και περιλαμβάνει μια αξιολόγηση αντικτύπου, διαβιβάστηκε στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο στις 8 Απριλίου 2005.

Τα κύρια νέα στοιχεία της πρότασης είναι τα ακόλουθα: εκτός από τις φυσικές καταστροφές, συνυπολογισμός στο πεδίο εφαρμογής του Ταμείου των βιομηχανικών και τεχνολογικών καταστροφών, των καταστάσεων έκτακτης ανάγκης όσον αφορά τη δημόσια υγεία και των τρομοκρατικών ενεργειών· η μείωση των κατωφλίων για την ενεργοποίηση του Ταμείου σε 1 δισεκατ. ευρώ ή σε 0,5% του ΑΕΕ· η κατάργηση της εξαιρετικής δυνατότητας ενεργοποίησης του Ταμείου για καταστροφές για ζημίες κάτω του κατωφλίου (τα αποκαλούμενα τοπικά κριτήρια καταστροφών)· και η δυνατότητα πραγματοποίησης προκαταβολικών πληρωμών. Συνοπτική σύγκριση του ισχύοντος και του προτεινόμενου κανονισμού παρατίθεται στο παράρτημα 5.

Υπήρξε μόνο περιορισμένη πρόοδος στη νομοθετική διαδικασία το 2005. Στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο πραγματοποιήθηκε μια πρώτη ανταλλαγή απόψεων σχετικά με το σχέδιο κανονισμού στο πλαίσιο της επιτροπής REGI. Στο Συμβούλιο, η ομάδα εργασίας οικονομικών συμβούλων πραγματοποίησε μια πρώτη ανταλλαγή απόψεων τον Οκτώβριο και εκ νέου το Νοέμβριο, χωρίς να καταλήξει σε συμπεράσματα. Η πρόταση υποβλήθηκε επίσης στην ομάδα PROCIV (προστασία των πολιτών). Στην ΕΟΚΕ, έπειτα από συνεδριάσεις με τον εισηγητή και την αρμόδια ομάδα μελέτης, εγκρίθηκε μια γενικώς ευνοϊκή έκθεση στις 27 Οκτωβρίου 2005 (CESE 1256/2005).

7. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ

Δώδεκα συνολικά νέες αιτήσεις για ενίσχυση από το Ταμείο Αλληλεγγύης λήφθηκαν το 2005. Και για τις εννέα περιπτώσεις που σχετίζονται με μια μείζονα φυσική καταστροφή, έπειτα από προσεκτική εξέταση των πληροφοριών που υποβλήθηκαν, η Επιτροπή πρότεινε την ενεργοποίηση του Ταμείου. Οι περιπτώσεις αυτές εγκρίθηκαν στη συνέχεια από το Συμβούλιο και το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ως αρμόδια για τον

⁴ Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την ίδρυση του Ταμείου Αλληλεγγύης της Ευρωπαϊκής Ένωσης, COM(2005) 108 τελικό της 6^{ης} Απριλίου 2005

⁵ COM(2004) 101

προϋπολογισμό αρχή. Το 2005 η Επιτροπή πρότεινε συνολικό ποσό ενίσχυσης από το Ταμείο ύψους 205 εκατ. ευρώ (2002: 728 εκατ. ευρώ· 2003: 107,1 εκατ. ευρώ· 2004: 19,6 εκατ. ευρώ).

Για δύο αιτήσεις, οι οποίες υποβλήθηκαν το 2005 με βάση το κριτήριο «εξαιρετικής» τοπικής καταστροφής, αποφασίστηκε να μην προταθεί ενεργοποίηση του Ταμείου. Στις εν λόγω περιπτώσεις η προηγούμενη πείρα επιβεβαίωσε ότι οι όροι για την αποδοχή μιας αίτησης βάσει του εν λόγω εξαιρετικού κριτηρίου – οι οποίοι, σύμφωνα με τον κανονισμό, εξετάζονται από την Επιτροπή «με τον πλέον αυστηρό τρόπο» - είναι σχετικά δύσκολο να πληρωθούν. Τα κράτη μέλη και οι υπηρεσίες της Επιτροπής διέθεσαν σημαντικό χρόνο και προσπάθειες, αντίστοιχα, στην προετοιμασία και την αξιολόγηση των αιτήσεων για μικρότερες τοπικές καταστροφές, οι οποίες κατά κανόνα οδήγησαν σε απορρίψεις.

Μία από τις μεγαλύτερες αλλαγές στον προτεινόμενο νέο κανονισμό για το Ταμείο Αλληλεγγύης είναι, συνεπώς, η προσφυγή μόνο σε ποσοτικά κατώφλια για το επίπεδο της ζημίας το οποίο απαιτείται για την ενεργοποίηση του Ταμείου. Ως αντιστάθμιση για την κατάργηση των ισχυόντων (μη ποσοτικών) «εξαιρετικών» κριτηρίων τοπικών καταστροφών, πρέπει να μειωθούν τα ποσοτικά κατώφλια. Τα δύο αυτά στοιχεία, συνεκτιμώμενα, θα βελτιώσουν τη διαφάνεια του Ταμείου Αλληλεγγύης. Αυτό θα βοηθήσει στην αποφυγή της μεγάλης απογοήτευσης που ακολουθεί όταν αιτήσεις που καταρτίζονται από τις διοικήσεις κρατών μελών με σημαντικές προσπάθειες απορρίπτονται στη συνέχεια λόγω της μεγάλης δυσκολίας ικανοποίησης των εξαιρετικών κριτηρίων. Με το νέο κανονισμό για το Ταμείο Αλληλεγγύης, οι εθνικές αρχές θα έχουν σαφέστερη εικόνα του πότε είναι πιθανόν το Ταμείο να μπορεί να τις στηρίξει σε περίπτωση που πλήττονται από κάποια καταστροφή. Οι υπηρεσίες της Επιτροπής ανταποκρίθηκαν ευνοϊκά σε όλα τα αιτήματα των εθνικών αρχών στις ενδιαφερόμενες χώρες για τεχνική πληροφόρηση σχετικά με τον κανονισμό για το Ταμείο Αλληλεγγύης της Ευρωπαϊκής Ένωσης και σχετικά με τη διαδικασία των αιτήσεων.

Η πρόταση για το νέο κανονισμό, η οποία εγκρίθηκε από το σώμα των Επιτρόπων στις 6 Απριλίου του 2005, βρίσκεται τώρα στα χέρια του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη λήψη σχετικής απόφασης. Στις συνεδριάσεις στο πλαίσιο των διάφορων αρμόδιων επιτροπών του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, η πρόταση δέχθηκε σημαντική υποστήριξη, ειδικότερα όσον αφορά τις διατάξεις σχετικά με την επιλεξιμότητα. Μολονότι η πρόοδος στο Συμβούλιο ήταν περιορισμένη το 2005, η Επιτροπή είναι αποφασισμένη να συνεργαστεί με τα κράτη μέλη προκειμένου να επιτευχθεί συμφωνία με το Συμβούλιο το 2006, έτσι ώστε οι προτεινόμενες βελτιώσεις σχετικά με το σημαντικό αυτό μέσο της Ένωσης να τεθούν σε ισχύ την 1^η Ιανουαρίου 2007.

Annex 1
European Union Solidarity Fund applications in 2005

Applicant Country	SK	IT	SE	EE	LV	LT	EL	RO	BG	BG	RO	AT
Name and nature of disaster	Storm (Tatras)	Sardinia flooding	storm	storm	storm	storm	Evros flooding	Spring flooding	Spring flooding	Summer flooding	Summer flooding	flooding
First damage date	19/11/04	6/12/2004	8/01/2005	8/01/2005	8/01/2005	8/01/2005	14/02/2005	15/04/2005	25/05/2005	5/08/2005	2/07/2005	22/08/2005
Application date*	24/01/05	14/02/05	10/03/05	14/03/05	10/03/05	10/03/05	22/04/05	22/06/05	13/07/05	24/08/05	9/09/05	19/10/05
Complete information available on	28/2/05	-	26/05/05	6/06/05	20/06/05	13/06/05		05/08/05 29/12/05	30/09/05	6/10/05	7/10/05 29/12/05	12/1/06
Major disaster threshold (m€)	172.297	3 118.381	1 603.252	45.209	59.092	94.261	918.043	302.114	103.274	103.274	302.114	1 336.348
Total direct damage (m€)*	194.966	(222.982)**	2 297.313	47.868	192.590	15.156	111.660	489.530	222.279	237.446	1 049.681	591.944
Major/regional/neighbouring disaster?	major	regional	major	major	major	neighbouring	regional	major	major	major	major	regional
Damage/threshold	113.16%	max 7%	143.29%	105.88%	325.92%	16.08%	12.16%	162.03%	215.23%	229.92%	347.45%	44.30%
Cost of eligible emergency operations (m€)**	106.680	not identified	85.859	16.768	57.191	9.296	-	160.867	144.478	190.433	259.176	196.242
Eligible cost/ total damage	54.7%	-	3.7%	35.0%	29.7%	61.3%	-	32.9%	65.0%	80.2%	24.7%	33.2%
Aid/eligible cost	5.31%	-	95.19%	7.69%	16.59%	4.08%	-	11.69%	6.73%	5.58%	20.22%	7.54%
Aid rate (% of total damage)	2.91%	-	3.56%	2.69%	4.93%	2.50%	-	3.84%	4.37%	4.48%	4.99%	2.50%
Date of grant decision	13/10/2005 C(2005)4093	rejected	03/03/2006 C(2006)652	10/03/2006 C(2006)714	15/03/2006 C(2006)778	03/03/2006 C(2006)653	rejected					
Date of Implementation agreement	17/10/2005	-	22/03/2006	21/04/2006	10/04/2006	10/03/2006	-					
Amount of aid granted (m€)	5.667578	0	81.724975	1.289765	9.487180	0.378910	0					

* Registration of initial application at Commission

** As accepted by Commission

*** Amount could not be verified

Annex 2
Criteria to mobilise the EU Solidarity Fund

Extract from Council Regulation 2012/2002:

“Article 2:

1. At the request of a Member State or country involved in accession negotiations with the European Union, hereinafter referred to as ‘beneficiary State’, assistance from the Fund may be mainly mobilised when a major natural disaster with serious repercussions on living conditions, the natural environment or the economy in one or more regions or one or more countries occurs on the territory of that State.

2. A ‘**major disaster**’ within the meaning of this Regulation means any disaster resulting, in at least one of the States concerned, in damage estimated either at over EUR 3 billion in 2002 prices, or more than 0,6 % of its GNI.

By way of exception, a **neighbouring Member State or country** involved in accession negotiations with the European Union, which has been affected by the same disaster can also benefit from assistance from the Fund.

However, under exceptional circumstances, even when the quantitative criteria laid down in the first subparagraph are not met, a **region** could also benefit from assistance from the Fund, where that region has been **affected by an extraordinary disaster**, mainly a natural one, affecting the major part of its population, with serious and lasting repercussions on living conditions and the economic stability of the region. Total annual assistance under this subparagraph shall be limited to no more than 7,5 % of the annual amount available to the Fund. Particular focus will be on remote or isolated regions, such as the insular and outermost regions as defined in Article 299(2) of the Treaty. The Commission shall examine with the utmost rigour any requests which are submitted to it under this subparagraph.”

Annex 3
Determination of the amount of aid

A progressive system in two brackets is applied whereby a country affected by a disaster receives a lower rate of aid of 2.5% for the part of total direct damage below the “major disaster” threshold and a higher share of aid of 6% for the part of the damage exceeding the threshold. The two amounts are added up.

The threshold is the level of damage defined by the Regulation to trigger the intervention of the Fund, i.e. 0.6% of GNI or EUR 3 billion in 2002 prices. This element ensures that the relative capacity of a State to deal itself with a disaster is taken into account. It also ensures that for the same amount of damage relatively poorer countries receive more aid in absolute terms than richer ones. For extraordinary regional disasters the same method has been applied, meaning consequently that countries affected by those disasters, which by definition remain below the threshold, receive 2.5 % of total direct damage in aid.

Annex 4
Thresholds for major disasters applicable in 2005
(based on 2003 figures for Gross National Income)

(Million €)

Country		GNI 2003	0.6% of GNI	Major disaster threshold 2005
AT	ÖSTERREICH	222 725	1 336.348	1 336.348
BE	BELGIQUE-BELGIË	274 660	1 647.960	1 647.960
BG	BALGARIJA	17 212	103.274	103.274
CY	KYPROS	11 530	69.178	69.178
CZ	ČESKA REPUBLIKA	76 416	458.495	458.495
DE	DEUTSCHLAND	2 114 180	12 685.080	3 118.381*
DK	DANMARK	186 548	1 119.289	1 119.289
EE	EESTI	7 535	45.209	45.209
EL	ELLADA	153 007	918.043	918.043
ES	ESPAÑA	734 748	4 408.488	3 118.381*
FI	SUOMI/FINLAND	141 973	851.838	851.838
FR	FRANCE	1 560 079	9 360.474	3 118.381*
HR	HRVATSKA	25 526**	153.158	153.158
HU	MAGYARORSZÁG	69 479	416.876	416.876
IE	IRELAND	112 943	677.659	677.659
IT	ITALIA	1 286 896	7 721.373	3 118.381*
LT	LIETUVA	15 710	94.261	94.261
LU	LUXEMBOURG (G-D)	21 206	127.235	127.235
LV	LATVIJA	9 849	59.092	59.092
MT	MALTA	4 324	25.943	25.943
NL	NEDERLAND	447 701	2 686.206	2 686.206
PL	POLSKA	182 019	1 092.112	1 092.112
PT	PORTUGAL	128 143	768.860	768.860
RO	ROMÂNIA	50 352**	302.114	302.114
SE	SVERIGE	267 209	1 603.252	1 603.252
SI	SLOVENIJA	24 400	146.402	146.402
SK	SLOVENSKÁ REPUBLIKA	28 716	172.297	172.297
TR	TÜRKIYE***	210 450	1 262.698	1 262.698
UK	UNITED KINGDOM	1 622 278	9 733.667	3 118.381*

* ~ EUR 3 billion in 2002 prices

** GDP (GNI not available)

*** eligible for aid only after formal opening of accession negotiations

Annex 5
Proposal for a new Solidarity Fund Regulation - Synopsis of main features

	Current Solidarity Fund Regulation	Proposed new Regulation
Entry into force	November 2002	January 2007
Geographical scope	Member States and candidate countries after formal opening of accession negotiations	no change
Application deadline	10 weeks after first damage	no change
Applicant	national government only	no change
Thematic scope	“mainly” major natural disasters (health threats and terrorism excluded)	major disasters resulting from - natural disasters - industrial and technological disasters - public health emergencies - acts of terrorism
Eligibility criteria	<ol style="list-style-type: none"> 1. total direct damage above threshold 2. neighbouring country 3. exceptional mobilisation for extraordinary regional disasters 	<ol style="list-style-type: none"> 1. total direct damage above threshold 2. neighbouring country 3. political criterion 4. abolition of exceptional regional disaster criteria
Threshold (to be met per applicant state)	In relation to above: <ol style="list-style-type: none"> 1. total direct damage above EUR 3 bn or 0.6% of GNI, whichever is the lower 2. no threshold if major disaster in neighbouring country recognised 3. major part of population affected, lasting repercussions on living conditions and economic stability of affected region 	In relation to above: <ol style="list-style-type: none"> 1. total direct damage above EUR 1 bn or 0.5% of GNI, whichever is the lower 2. no threshold if major disaster in eligible neighbouring country recognised 3. political decision of the Commission: limited to cases where damage is inappropriate criterion (health threats, terrorism)
Eligible operations	Emergency operations <ul style="list-style-type: none"> - to restore to working order basic infrastructures - to secure protective infrastructure - pay for emergency services and provisional housing, - for protection of cultural heritage - cleaning up No compensation of private damage	As now, plus <ul style="list-style-type: none"> - medical, psychological and social assistance to the direct victims of acts of terrorism and their families - protection of the population against imminent health threats, including the replacement of vaccine, drugs, medical products and medical equipment used up during an emergency
Implementation period	1 year following payment of grant	18 months from first damage
Budgetary procedure	Full budgetary procedure involving EP and Council following a Commission proposal for an amending budget in each case	no change

	Current Solidarity Fund Regulation	Proposed new Regulation
Advance payments	not possible	upon request of applicant state: 5% of the estimated cost of eligible operations, maximum EUR 3 million to be made available rapidly through internal budget transfer
Payment of grant	100% up front upon conclusion of the implementation agreement with beneficiary state, no co-financing obligation	no change
Implementation	Under full responsibility of beneficiary state Minimum requirements on monitoring and reporting Final report 6 months after end of grant	no change
Technical assistance	not available	up to EUR 2 million/year for external expertise