



KOMISE EVROPSKÝCH SPOLEČENSTVÍ

V Bruselu dne 21.11.2006
KOM(2006) 635 v konečném znění

ZPRÁVA KOMISE

VÝROČNÍ ZPRÁVA O FONDU SOUDRŽNOSTI (2005)

{SEC(2006)1366}

OBSAH

1.	Plnění rozpočtu.....	3
2.	Hospodářské prostředí a podmíněnost	6
3.	Koordinace s politikou v oblasti dopravy a životního prostředí	8
3.1.	Doprava.....	8
3.2.	Životní prostředí.....	8
4.	Kontroly	9
5.	Nesrovnalosti a pozastavení pomoci.....	10
6.	Hodnocení	11
7.	Informace a propagace	12

VÝROČNÍ ZPRÁVA O FONDU SOUDRŽNOSTI (2005)

Tato zpráva se předkládá v souladu s čl. 14 odst. 1 nařízení (ES) č. 1164/1994 o zřízení Fondu soudržnosti. Týká se činností Fondu soudržnosti během roku 2005.

1. PLNĚNÍ ROZPOČTU

Finanční prostředky Fondu soudržnosti, které byly k dispozici na závazky v roce 2005, činily 5 131 932 989 EUR (v současných cenách) pro 13 přijímajících členských států. Tato částka zahrnuje úvěry na technickou pomoc (8 100 000 EUR). Je nutné poznamenat, že z Fondu soudržnosti čerpá 13 členských států a že Irsko již není od 1. ledna 2004 k tomuto čerpání způsobilé v důsledku ekonomického růstu.

Položky závazků byly prakticky zcela vyčerpány (99,99 %) a do roku 2006 nebyly převedeny žádné závazky.

Tabulka 1. Plnění závazků v roce 2005 (v eurech)

Položky závazků	Počáteční	Pohyby	Konečné zdroje	Plnění	Zrušeno	Převody do roku 2006
Rozpočet na rok 2005	5 131 932 989	0	5 131 932 989	5 131 394 095	0	0
Položky převedené z roku 2004	2 084 326	0	2 084 326	2 084 326	0	0
Položky znovu disponibilní	0	0	0	0	0	0
Splátky	0	0	0	0	0	0
Celkem	5 134 017 315	0	5 134 017 315	5 133 478 421	0	0

Tabulka 2. Plnění plateb v roce 2005 (v eurech)

Položky plateb	Počáteční	Pohyby	Konečné zdroje	Plnění	Zrušeno	Převody do roku 2006
Rozpočet na rok 2005	3 005 500 000	- 905 667 578	2 099 832 422	2 095 501 859	4 330 562	0
Položky převedené z roku 2004	133 138 854	0	133 138 854	133 138 854	0	0
Položky znovu disponibilní	7 413 307	0	7 413 307	7 352 531	0	60 775
Splátky	0	0	0	0	0	0
Celkem	3 146 052 161	- 905 667 578	2 240 384 583	2 235 993 244	4 330 562	60 775

Vzhledem k relativně pomalému stupni plnění plateb v prvních devíti měsících roku bylo z Fondu soudržnosti do EFRR převedeno celkem 905,6 milionů EUR položek plateb v rámci postupu globálních převodů s ostatními strukturálními fondy. Tento převod znamenal, že v roce 2005 bylo provedeno přibližně 99,8 % položek plateb.

Plnění rozpočtových položek v roce 2005 členskými státy

Tabulka 3. Položky závazků 2005 (v eurech)

Členský stát	Životní prostředí		Doprava		Technická pomoc	Celkem	
	Částka	% ŽP	Částka	% Doprava		Částka	% čl. státu na celku
España	852 915 773	47,2	955 633 794	52,8	-	1 808 549 567	35,2
Ellada	108 808 087	25,3	321 689 418	74,7	-	430 497 505	8,5
Portugal	289 926 872	59,2	199 774 911	40,8	-	489 701 783	9,5
Kypros	13 122 653	86,9	1 976 824	13,1	-	15 099 477	0,3
Česká republika	125 984 675	49,1	130 826 766	50,9	-	256 811 441	5,0
Eesti	33 779 915	38,5	53 970 504	61,5	-	87 750 419	1,8
Magyarország	157 491 180	50,7	153 050 527	49,3	-	310 541 707	6,0
Latvija	78 180 693	50,6	76 219 129	49,4	-	154 399 822	3,0
Lietuva	117 185 363	68,3	54 376 851	31,7	-	171 562 214	3,3
Malta	0	0	5 347 620	100	-	5 347 620	0,1
Polska	673 535 292	57,8	491 996 252	42,2	-	1 165 531 544	22,7
Slovensko	79 538 582	51,0	76 448 510	49,0	-	155 987 092	3,0
Slovenija	47 140 815	90,9	4 694 914	9,1	-	51 835 729	1,0
Technická pomoc	0	0	0	0	29 862 501	29 862 501	0,6
Celkem	2 577 609 900	50,2	2 526 006 020	49,8	29 862 501	5 133 478 421	100 %

Tabulka 4. Položky plateb v roce 2005 (v eurech)

V případě nových členských států se údaje týkají pouze plateb na projekty, které byly přijaty v rámci Fondu soudržnosti od 1. května 2004 (tj. bez zohlednění předvstupní pomoci na projekty ISPA). Tabulka č. 5 níže uvádí platby uskutečněné v roce 2005 ve vztahu k projektům ISPA přijatým před přistoupením v roce 2004.

Členský stát	Životní prostředí		Doprava		Technická pomoc	Celkem	
	Částka	% ŽP	Částka	% Doprava		Částka	Částka
España	654 401 989	47,2	732 303 612	52,8	-	1 386 705 601	62,0
Ellada	156 508 198	49,9	157 306 438	50,1	-	313 814 636	14,0
Irsko	12 004 179	73,2	4 391 663	26,8	-	16 395 842	0,7
Portugal	124 050 708	45,1	150 776 339	54,9	-	274 827 047	12,3
Kypros	0	0	5 058 456	100	-	5 058 456	0,3
Česká republika	0	0	15 326 716	100	-	15 326 716	0,7
Eesti	2 543 159	66,8	1 264 006	33,2	-	3 807 166	0,2
Magyarország	3 190 375	4,0	74 988 467	96,0	-	78 178 843	3,5
Latvija	0	0	20 441 701	100	-	20 441 701	0,9
Lietuva	0	0	48 866 247	100	-	48 866 247	2,2
Malta	0	0	0	0	-	0	0
Polska	0	0	17 411 326	100	-	17 411 326	0,8
Slovensko	2 664 822	61,3	40 784 213	38,7	-	43 449 035	1,9
Slovenija	0	0	8 542 556	100	-	8 542 556	0,4
Technická pomoc	0	0	0	0	3 168 067	3 168 067	0,1
Celkem	955 363 431	42,8	1 277 461 745	57,2	3 168 067	2 235 993 244	100 %

Ve čtvrtém roce byly platby poskytovány zejména na projekty v oblasti dopravy, nicméně rozložení plateb mezi oblastí dopravy a oblastí životního prostředí se mezi jednotlivými členskými státy značně liší.

Tabulka 5. Nové členské státy – Platby týkající se původních projektů ISPA uskutečněné v roce 2005 (bez technické pomoci)

Členský stát	Životní prostředí		Doprava		Celkem	
	Částka	% ŽP	Částka	% Doprava	Částka	%
Česká republika	37 842 669,97	64,2 %	21 083 316,98	35,8 %	58 925 986,95	11,4 %
Eesti	16 146 155,41	56,6 %	12 363 826,57	43,4 %	28 509 981,98	5,5 %
Magyarország	28 224 506,00	39,8 %	42 706 981,30	60,2 %	70 931 487,30	13,7 %
Latvija	24 905 962,19	41,6 %	34 943 875,20	58,4 %	59 849 837,39	11,5 %
Lietuva	12 859 292,90	38,6 %	20 464 144,41	61,4 %	33 323 437,31	6,4 %

Polska	85 207 452,51	40,3 %	26 464 614,43	59,7 %	211 672 066,94	40,8 %
Slovensko	20 033 296,36	43,4 %	26 147 266,92	56,6 %	46 180 563,28	8,9 %
Slovenija	1 009 431,70	11,0 %	8 137 626,12	89,0 %	9 147 057,82	1,8 %
Celkem	226 228 767,04	41,9 %	292 311 651,93	58,1 %	518 540 418,97	100,0 %

Tabulka 6. Vyrovnaní závazků za období 1993–99 v roce 2005 (v eurech)

Členský stát	Počáteční výše nesplněných závazků	Zrušení závazků	Platby	Konečná výše nesplněných závazků
España	305 739 244	30 456 151	70 983 944	204 299 149
Ellada	171 283 818	59 732 167	29 386 156	82 165 494
Irsko	33 705 504		4 067 959	29 637 545
Portugal	31 638 853		2 124 257	29 514 596
Celkem	542 367 419	90 188 318	106 562 316	345 616 784

Pozn.: Počáteční výše nesplněných závazků v roce 2005 neodpovídá konečné výši závazků uvedených ve výroční zprávě za rok 2004 v důsledku nepřesností v tabulce za rok 2004.

Závazky Fondu soudržnosti se skládají z časově rozlišených položek. Jinými slovy, platby následují po počátečním vyčlenění zdrojů na závazky. Pokud jsou všechny projekty plněny v souladu s příslušnými rozhodnutími, vznikají nesplněné závazky „automaticky“ vzhledem k prodlevě mezi datem rozhodnutí a datem úhrady příslušného zůstatku (obvykle 4 až 5 let).

Aby bylo možno vyhnout se příliš velké prodlevě mezi vznikem závazků a jejich úhradou, pokračovalo se nadále ve zvláštním úsilí odstranit nezaplacené položky týkající se činností započatých v roce 2000. Přibližně 36,2 % nezaplacených položek evidovaných na začátku roku bylo v roce 2005 uhrazeno nebo zrušeno. Koncem roku 2005 došlo k poklesu nezaplacených položek na pouhých 6,7 % ročního rozpočtu Fondu soudržnosti (v porovnání s přibližně 50 % na konci roku 2002 a s 39 % na konci roku 2003). Toto úsilí snížit nezaplacené položky bude v roce 2006 zachováno ve spolupráci s vnitrostátními orgány, které jsou odpovědné za provádění projektů a související žádosti o platby.

Podrobnosti o projektech přijatých jednotlivými členskými státy v roce 2005 jsou uvedeny v příloze této zprávy.

2. HOSPODÁŘSKÉ PROSTŘEDÍ A PODMÍNĚNOST

Nařízení Rady o Fondu soudržnosti¹ stanoví makroekonomické podmínky pro využití Fondu. Uvádí, že „Fond nefinancuje v členském státě žádné nové projekty nebo u velkých projektů žádné nové etapy projektů, pokud Rada kvalifikovanou většinou na základě doporučení Komise konstatuje, že členský stát

¹ Na základě článku 6 nařízení Rady (ES) č. 1164/94, podle kodifikovaného znění předloženého Komisí.

neprovedl [svůj program stability nebo svůj konvergenční program], aby zabránil nadměrnému schodku.“ To zohledňuje úlohu Fondu soudržnosti jako nástroje rozpočtové podpory na vnitrostátní úrovni, který pomáhá členským státům dodržovat makroekonomickou kázeň.

Rada v roce 2005 nepřijala žádná rozhodnutí, která by vedla k pozastavení poskytování finanční pomoci z fondu přijímajícím zemím. Bylo potvrzeno, že nadměrný schodek mělo v roce 2004 šest nově přistoupivších členských států – Česká republika, Kypr, Malta, Maďarsko, Polsko a Slovensko. Na základě vývoje rozpočtu v roce 2005 nebyla s výjimkou Maďarska považována za nezbytnou žádná další akce poté, co v prosinci 2004 Komise dospěla k závěru, že všechny dotyčné členské státy přijaly v reakci na doporučení Rady účinná opatření. Kypr byl schopen odstranit nadměrný schodek do roku 2005, zatímco konvergenční programy ostatních zemí (s výjimkou Polska) jsou v souladu s doporučeními Rady, přičemž cílovým datem pro odstranění nadměrného schodku je u Malty rok 2006, u Slovenska rok 2007 a u České republiky rok 2008. Aktualizace polského konvergenčního programu z roku 2005 navrhuje snížit schodek veřejných financí pod 3 % do roku 2009 na rozdíl od doporučení Rady z července 2004, v němž byla stanovena lhůta na rok 2007. Podle stanoviska Rady uvedené řešení nepředstavuje účinné odstranění nadměrného schodku do roku 2007 a Komise hodlá doporučit další kroky podle postupu v případě nadměrného schodku, jak požaduje Pakt o stabilitě a růstu.

V roce 2005 provedly tři členské státy, které využívají Fond soudržnosti (Řecko, Maďarsko a Portugalsko), další kroky podle postupu v případě nadměrného schodku.

Portugalsko znovu zahájilo postup při nadměrném schodku poté, co byl v roce 2004 zrušen předchozí postup zahájený v roce 2002. Po výsledném schodku 2,9 % v roce 2004 zavedla Rada znovu postup při nadměrném schodku jako reakci na předpokládaný schodek 6,2 % za rok 2005 a doporučila nápravu situace nejpozději do konce roku 2008. Rada ve svém stanovisku k aktualizaci portugalského programu stability z roku 2005 zdůraznila, že tento program je v souladu s odstraněním nadměrného schodku do roku 2008.

V lednu 2005 Rada rozhodla, že Řecko a Maďarsko nepřijaly účinná opatření v návaznosti na doporučení Rady z července 2004. V případě Řecka však Komise dospěla v dubnu 2005 k závěru, že Řecko přijímá účinná opatření s cílem snížit svůj rozpočtový schodek v roce 2006 pod 3 % v reakci na oznámení Rady z února 2005. Toto oznámení Rady posunulo lhůtu pro odstranění nadměrného schodku do roku 2006 a tento fakt je zohledněn ve lhůtě stanovené pro nápravu této situace v aktualizovaném řeckém programu stability z roku 2005.

Pokud jde o Maďarsko, vydala Rada v březnu 2005 nové doporučení požadující, aby tato země zavedla do července 2005 další rozpočtová opatření a aby do roku 2008 odstranila nadměrný schodek. V červenci 2005 vydala Komise sdělení Radě, v němž konstatuje, že maďarské orgány přijaly účinná opatření vedoucí k odstranění rozpočtového schodku za rok 2005, ale mohou být vyžadována další opatření a pro dosažení cílového schodku v roce 2006 bude nutno provést významné a rozhodující úpravy. V říjnu 2005 přehodnotila Komise rozpočtovou situaci Maďarska a doporučila Radě, aby v roce 2005 podruhé vydala rozhodnutí, že se Maďarsku nepodařilo přijmout účinná opatření vedoucí k odstranění schodku. Závěr tohoto přehodnocení zněl, že rozpočtových cílů na rok 2005 a 2006 nebude ani

zdaleka dosaženo, a zpochybnil rovněž lhůtu pro odstranění nadměrného schodku, která byla původně stanovena na rok 2008. Na základě této situace vydala Rada v listopadu 2005 podruhé rozhodnutí pro Maďarsko podle čl. 104 odst. 8. Aktualizovaný maďarský konvergenční program z roku 2005 byl předložen v prosinci 2005 s plánem snížit nadměrný schodek do roku 2008. Tento program byl podle stanoviska Rady vyhodnocen jako značně rizikový vzhledem k tomu, že snížení výdajů nebylo založeno na jasně definovaných a kvantifikovaných opatřeních. Rada proto vyzvala Maďarsko, aby do 1. září 2006 předložilo revidovaný a aktualizovaný konvergenční program.

Ustanovení o podmíněnosti se budou nadále používat i po roce 2007: návrh nového nařízení o Fondu soudržnosti pro další programové období² dále vyjasňuje uplatňování podmiňovací doložky. Rada může rozhodnout zejména o pozastavení celé výše nebo části finanční pomoci z fondu příslušnému členskému státu s účinností ode dne 1. ledna roku následujícího po vydání tohoto rozhodnutí. Pozastavení se bude týkat nově přijatých závazků.

3. KOORDINACE S POLITIKOU V OBLASTI DOPRAVY A ŽIVOTNÍHO PROSTŘEDÍ

3.1. Doprava

Odvětví dopravy představovalo v roce 2005 o něco méně než polovinu (49,8 %) celkových závazků Fondu soudržnosti. Podobně jako v minulosti požádala Komise s cílem zlepšit modální rovnováhu členské státy, aby upřednostňovaly především projekty v oblasti železniční dopravy. Projekty přijaté členskými státy v roce 2005 jsou uvedeny v příloze této zprávy.

V odvětví dopravy je podpora Společenství poskytována koordinovaně pomocí různých nástrojů: Fond soudržnosti, ISPA, EFRR, programy transevropských sítí, úvěry EIB. Finanční podpora těchto nástrojů se zaměřuje především na transevropské dopravní síť (TEN-T).

Hlavní směry Společenství pro rozvoj TEN-T byly určeny rozhodnutím č. 1692/96/ES ve znění rozhodnutí č. 884/2004/ES. Toto rozhodnutí stanovilo 30 prioritních projektů evropského zájmu, které zahrnují i 14 přepracovaných projektů projednaných v Essenu. Rozhodnutí vyzývá členské státy, aby upřednostňovaly tyto projekty.

Podle článku 3 nařízení (ES) č. 1164/94 ve znění nařízení č. 1264/1999 může Fond soudržnosti poskytovat pomoc projektům dopravní infrastruktury v obecném zájmu, které jsou financovány členskými státy a uvedeny v hlavních směrech týkajících se TEN-T.

3.2. Životní prostředí

Odvětví životního prostředí představovalo v roce 2005 o něco více než polovinu (50,2 %) celkových závazků Fondu soudržnosti. Obecně projekty podporované

² Článek 4 návrhu nařízení Rady o zřízení Fondu soudržnosti KOM(2004) 494 v konečném znění 2004/0166(CNS).

Fondem soudržnosti přispěly k plnění globálních cílů environmentální politiky ve vztahu k udržitelnému rozvoji, zejména k plnění prioritních úkolů šestého akčního programu, především v oblasti řízení přírodních zdrojů, nakládání s odpadem a ve vztahu k investicím, jejichž cílem je omezit dopad klimatických změn. Projekty přijaté členskými státy v roce 2005 jsou uvedeny v příloze této zprávy.

V roce 2005 přispíval Fond soudržnosti i nadále k provádění právních předpisů v oblasti životního prostředí nejen prostřednictvím přímého financování infrastruktur, ale rovněž poskytováním pobídek podporujících uplatňování směrnic. Jedná se o tematické zásahy s územním rozměrem, jako je například ochrana přírody, nakládání s pevným odpadem a s odpadními vodami a posouzení vlivu na životní prostředí (EIA).

Nové členské státy označily nakládání s odpadními vodami a pevným odpadem za důležité priority z hlediska výdajů. Potřeba investic a infrastruktury zůstává ve většině případů vysoká s ohledem na plnění podmínek klíčových směrnic v takových oblastech, jako je nakládání s pevným odpadem a vodohospodářství (zejména úprava městských odpadních vod), ale také kvalita ovzduší a snaha o snížení průmyslového znečištění. Podpora environmentální infrastruktury v rámci Fondu soudržnosti je proto pro nové členské státy důležitá.

4. KONTROLY

Auditní činnost čtyř států EU (Řecko, Irsko, Portugalsko, Španělsko) se v roce 2005 i nadále zaměřovala na opatření přijatá v návaznosti na přetrvávající problémy v oblasti účinného fungování řídicích a kontrolních systémů ve třech členských státech. Akční plány dohodnuté s členskými státy (s Řeckem, Portugalskem a Španělskem na centrální úrovni) byly i nadále monitorovány tak, aby bylo možno provést nezbytné úpravy.

Rozsah auditu zahrnoval jak zkoušky shody systémů jako celku, tak testy věcné správnosti projektových výdajů, zaměřené na účinné provádění verifikačních kontrol na úrovni vedení, soulad s požadavky na veřejné zakázky, způsobilé výdaje a propagaci s cílem ujistit se o zákonnosti a řádnosti žádostí o platbu. Navíc bylo v roce 2005 zahájeno samostatné auditní šetření projektů, které již byly formálně uzavřeny, s cílem přezkoumat auditní činnost provedenou orgány, které rozhodují o ukončení pomoci, před vydáním auditorského výroku. Jeden audit se uskutečnil ve Španělsku a v Portugalsku v oblasti dopravy.

V roce 2005 byl proveden hloubkový audit dvaceti projektů Fondu soudržnosti, z nichž převážná většina se týkala Španělska a Portugalska, zatímco auditní šetření v Řecku se zaměřila na zkoušky shody.

Nedostatky zjištěné na systémové úrovni se týkaly nedostatečných kontrol ex-ante (prověrek řízení nebo provozu) a neuspokojivého plnění článku 9 nařízení Komise (ES) č. 1386/2002 o kontrolách výběrových souborů. Na úrovni projektů se hlavní zjištěné nedostatky týkaly postupů zadávání veřejných zakázek. Zjištěné nesrovnalosti jsou předmětem kontradiktorního řízení s dotčenými členskými státy s cílem zjistit, zda a do jaké míry bude možné uplatnit potenciální finanční opravy.

Pokud jde o systémy vytvořené deseti novými členskými státy za účelem splnění požadavků nařízení Komise (ES) č. 1386/2002, byly v období leden–březen 2005 provedeny kontroly správnosti dokumentace, na jejichž základě se Komise ujistila o vytvoření těchto systémů. V roce 2005 byly zahájeny audity systémů s cílem zjistit, zda zavedené systémy skutečně odpovídají svému popisu a funkci. Navíc bylo v roce 2005 zahájeno samostatné šetření s cílem ověřit správné uplatňování postupů zadávání veřejných zakázek na základě vzorku smluv uzavřených po přistoupení.

5. NESROVNALOSTI A POZASTAVENÍ POMOCI

V roce 2005 otevřel Evropský úřad pro boj proti podvodům (OLAF) pět případů vztahujících se k informacím získaným o Fondu soudržnosti. Dva z těchto případů vedly k externímu šetření a jeden případ byl již uzavřen s tím, že žádný podvod nebyl zjištěn. Dva zbývající případy dosud vyhodnoceny nebyly a byly převedeny do roku 2006. Nebyla uskutečněna žádná kontrolní šetření v souvislosti s nařízením (ES) č. 2185/96³.

Podle článku 3 nařízení Komise (ES) č. 1831/94⁴ o nesrovnalostech a zpětném získávání částek neoprávněně vyplacených a organizaci informačního systému v této oblasti informovalo osm přijímajících členských států Komisi o 204 případech nesrovnalostí, které se týkaly příspěvků Společenství ve výši 129 250 528 EUR. Tyto případy nesrovnalostí byly předmětem prvotního zjištění správním nebo soudním orgánem.

Je třeba uvést, že většinu těchto případů (192) oznámily čtyři původní přijímající členské státy, přičemž převažovaly případy řecké (152), které se týkaly příspěvků Společenství v celkové výši 91 653 202 EUR, z čehož dosud nebyla zpětně získána částka ve výši 24 872 456 EUR. Případy oznámené irskými orgány (18) se týkaly celkové částky 21 714 607 EUR odečtené před předložením konečné platby Komisi. Naopak v 16 případech oznámených portugalskými orgány, které se týkají příspěvků Společenství ve výši 6 205 143 EUR, dosud nebyla zpětně získána částka 4 131 494 EUR a v 6 případech oznámených španělskými orgány, které se týkají příspěvků Společenství ve výši 8 668 985 EUR, dosud nebyla zpětně získána částka ve výši 8 378 744 EUR.

Z nových členských států oznámily případy pouze Česká republika (6 případů), Estonsko (2 případy), Maďarsko (1 případ) a Litva (3 případy), přičemž se jednalo o méně významné částky, než byly uvedeny výše. Téměř ve všech případech byly předmětné částky odečteny před předložením žádostí o platbu Komisi.

Ostatní nové členské státy informovaly Komisi, že v průběhu roku 2005 nebyly zjištěny žádné nesrovnalosti. Je však nutno členské státy upozornit na to, že o určitém počtu případů zjištěných při auditních šetřeních v rámci jednotlivých států a/nebo Společenství, nebylo učiněno oznámení v souladu s příslušným nařízením.

³ Úř. věst. L 292, 15.11.1996, s. 2.

⁴ Úř. věst. L 191, 29.07.1994, s. 1.

Ve většině oznámených případů se nesrovnalosti týkaly dodržování pravidel zadávání veřejných zakázek, zbývající případy se týkaly předkládání nezpůsobilých výdajů.

V roce 2005 bylo nařízení (ES) č. 1831/94 pozměněno nařízením (ES) č. 2168/2005⁵. Změny se týkaly definice nesrovnalosti podle čl. 1 odst. 2 nařízení Rady (ES) č. 2988/95; definice podezření na podvod; ujasnění času, kdy je nutno případ oznámit; definice pojmu „konkurs“ a vyloučení povinnosti oznamovat případy konkursu s výjimkou některých případů, konkrétně pokud se jedná o podezření na podvod; elektronického přenosu případů nesrovnalostí; zvýšení meze, od které jsou členské státy povinny sdělovat případy nesrovnalostí, ze 4 000 EUR na 10 000 EUR; přehodnocení cílů s důrazem na analýzu rizik.

6. HODNOCENÍ

V souladu s ustanoveními článku 13 revidovaného nařízení (ES) č. 1164/94 ze dne 16. května 1994 musí Komise a členské státy zajistit účinnost pomoci Společenství při provádění projektů spolufinancovaných z Fondu soudržnosti. To předpokládá využití metod monitorování a hodnocení, které mohou umožnit adaptaci projektů podle výsledků tohoto monitorování a hodnocení.

Komise a členské státy v případě potřeby provedou ve spolupráci s Evropskou investiční bankou posouzení a hodnocení všech společně financovaných projektů (11 v roce 2005).

V průběhu provádění projektů a po jejich dokončení monitoruje Komise a členské státy realizaci projektů, dodržování jejich cílů a dopad jejich provádění. Pokud jde o metodiku, je každá žádost o pomoc doprovázena analýzou příjmů a výdajů (CBA). Úkolem této analýzy je prokázat, že socio-ekonomické přínosy zjištěné ve střednědobém horizontu jsou přiměřené mobilizovaným finančním zdrojům. Komise toto hodnocení zkoumá podle zásad stanovených v příručce pro analýzu příjmů a výdajů zveřejněné v roce 2003⁶, kterou používají jak iniciátoři projektu, tak Komise.

Na tomto základě poskytovala Komise v roce 2005 významnou metodickou podporu a asistovala členským státům prostřednictvím opatření na budování kapacit, jejichž cílem je zvýšit shodu finanční a ekonomické analýzy projektů prováděné ex-ante. Z tohoto důvodu byl vyvinut specializovaný software (tzv. CBA Software), který je nyní po ukončení zkušební fáze plně funkční. Jeho cílem je poskytnout Komisi a poté i přijímajícím členským státům nástroj, který by jim mohl pomoci při provádění analýzy příjmů a výdajů u projektů financovaných Fondem soudržnosti.

Hodnocení vzorku 200 projektů spolufinancovaných Fondem soudržnosti v období 1993–2002, provedené ex post v roce 2004, umožnilo navíc v roce 2005 uskutečnit významná následná opatření: byla vytvořena *ad hoc* pracovní skupina, aby stanovila priority doporučení obsažených v této zprávě a aby je přeformulovala.

⁵ Úř. věst. L 345, 21.12.2005, s. 15.

⁶ http://europa.eu.int/comm/regional_policy/sources/docgener/guides/cost/guide02_en.pdf

7. INFORMACE A PROPAGACE

Dne 9. března zaslala Komise členským státům soubor pokynů. Cílem těchto pokynů bylo připomenout některá ustanovení nařízení č. 1164/94 a stanovit pravidla s cílem zajistit dodržování zásady řádného finančního řízení: ustanovení týkající se úhrady 20 % předběžných plateb; postupy při úhradě splátek předběžné platby buď vcelku nebo po částech (tzv. „pravidlo M+12“); postup, který se použije podle článku C5 přílohy II nařízení č. 1164/94 (tzv. „pravidlo M+24“); hlavní směry pozměňování rozhodnutí o projektech Fondu soudržnosti; mechanismy přechodu dotčených členských států z ISPA na Fond soudržnosti.

Dvě informační setkání, kterých se zúčastnilo všech 25 členských států, se uskutečnila v Bruselu ve dnech 20. dubna a 15. prosince. Na prvním z těchto setkání představila Komise následná opatření navazující na hodnocení 200 projektů Fondu soudržnosti ex-post, jejichž závěry byly projednány na předchozím setkání v listopadu 2004. Na prosincovém setkání proběhla výměna osvědčených postupů týkajících se souladu s posouzením vlivu na životní prostředí (EIA).

Poté, co bylo 1. dubna přijato nařízení Komise (ES) č. 621/2004 o informačních a propagačních opatřeních, zveřejnilo generální ředitelství přehled údajů o internetových stránkách Info regio a aktualizaci referenční internetové stránky Fondu soudržnosti.