

Ανακοίνωση της Επιτροπής προς τα κράτη μέλη

της 7ης Μαΐου 2001

«ΔΙΑΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΗ ΣΥΝΕΡΓΑΣΙΑ»

Σκέλος C της κοινοτικής πρωτοβουλίας Interreg III

Ανακοίνωση της Επιτροπής C(2001) 1188 τελικό

(2001/C 141/02)

I. Εισαγωγή

1. Στην παρούσα ανακοίνωση εκτίθεται η μέθοδος υλοποίησης των δραστηριοτήτων συνεργασίας δυνάμει του διαπεριφερειακού σκέλους της κοινοτικής πρωτοβουλίας Interreg III για την περίοδο 2000-2006 (Interreg III C).
2. Η Επιτροπή εκτιμά ότι η διαπεριφερειακή συνεργασία προσδίδει μια επιπρόσθετη διάσταση στον τομέα των δραστηριοτήτων συνεργασίας, η οποία υπερβαίνει το προβλεπόμενο περιεχόμενο των διασυνοριακών και διακρατικών προγραμμάτων. Επιτρέπει σε μη όμορες περιφέρειες να έρχονται σε επαφή και να δημιουργούν σχέσεις, πράγμα που οδηγεί σε ανταλλαγές εμπειριών και σε δημιουργία δικτύων τα οποία θα υποστηρίξουν την ιόρροπη, αρμονική και αειφόρο ανάπτυξη της Ευρωπαϊκής Ένωσης και των τρίτων χωρών.
3. Τα τελευταία χρόνια, αυξανόταν συνεχώς η σημασία του ρόλου που διαδραμάτιζαν οι περιφέρειες στην Ευρώπη, φέρνοντας, ιδίως, τις δραστηριότητες της Ευρωπαϊκής Ένωσης πιο κοντά στους πολίτες. Είναι, επομένως, αναμενόμενο ότι θα διαδραματίσουν ανάλογο ρόλο στο πλαίσιο του Interreg III C. Παρόλο που η διαπεριφερειακή συνεργασία θα εξακολουθήσει να βασίζεται σε συγκεκριμένα έργα και δίκτυα, η Επιτροπή πιστεύει ότι οι περιφερειακές αρχές θα πρέπει να συμμετέχουν σε μεγαλύτερο βαθμό στον καθορισμό του πλαισίου αυτής της συνεργασίας, και να διαδραματίζουν σ' αυτήν πιο ενεργό ρόλο.
4. Η Επιτροπή εκφράζει την ικανοποίησή της για τη στήριξη που παρέχουν τα λοιπά ευρωπαϊκά θεσμικά όργανα στην συνέχιση της διαπεριφερειακής συνεργασίας. Κατά την έκφραση της γνώμης τους σχετικά με τις νέες κοινοτικές πρωτοβουλίες, τόσο το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο όσο και η Επιτροπή Περιφερειών εκφράστηκαν θετικά για την συμπερίληψη της διαπεριφερειακής πτυχής στην πρωτοβουλία Interreg III, υπογραμμίζοντας τη σημασία που αποδίδουν σ' αυτό τον είδος συνεργασίας.

II. Στόχοι, γενικές αρχές και προστιθέμενη αξία της διαπεριφερειακής συνεργασίας

5. Στόχος της διαπεριφερειακής συνεργασίας, όπως αναφέρεται στο σημείο 17 των κατευθυντηρίων γραμμών για την πρωτοβουλία Interreg III ⁽¹⁾ (εφεξής «οι κατευθυντήριες γραμμές»), είναι «η βελτίωση της αποτελεσματικότητας των πολιτικών και των μέσων της περιφερειακής ανάπτυξης και συνοχής».
6. Για την επίτευξη αυτού του στόχου, η Επιτροπή προτείνει η πρωτοβουλία Interreg III C να λειτουργήσει ως γενικό πλαίσιο των δραστηριοτήτων διαπεριφερειακής συνεργασίας, αποσκοπώντας στη σύνδεση και την προώθηση των ανταλλαγών εμπειρίας και χρηστών πρακτικών από τις κατηγορίες δραστηριοτήτων που στηρίζονται δυνάμει των προγραμμάτων των στόχων αριθ. 1 και 2, της κοινοτικής πρωτοβουλίας Interreg, της

κοινοτικής πρωτοβουλίας URBAN και τις δραστηριότητες αστικής ανάπτυξης, καθώς επίσης και των μελλοντικών προγραμμάτων των περιφερειακών καινοτόμων δράσεων.

7. Η πρωτοβουλία Interreg III C αναμένεται ότι θα παροτρύνει τις περιφερειακές και τις λοιπές δημόσιες αρχές, είτε είναι επιλέξιμες για στήριξη από τα διαρθρωτικά ταμεία είτε όχι, να αντιμετωπίσουν τη διαπεριφερειακή συνεργασία ως μέσο για την βελτίωση της ανάπτυξης τους, μέσω της πρόσβασης τους στις εμπειρίες των άλλων. Κατ' αυτόν τον τρόπο, η προστιθέμενη αξία των επιμέρους παρεμβάσεων δυνάμει των διαρθρωτικών ταμείων στις διάφορες περιφέρειες, μπορεί να επεκταθεί σε όλη την Ευρώπη.
8. Κατά συνέπεια, θα πρέπει να δοθεί στις περιφέρειες η δυνατότητα να εισαγάγουν μια πιο στρατηγική προσέγγιση της διαπεριφερειακής συνεργασίας, διερευνώντας τον τρόπο με τον οποίο οι ανταλλαγές εμπειριών μπορούν να χρησιμοποιηθούν για να αντιμετωπισθούν οι αδυναμίες, να εμπνευσθούν τα διδάγματα που έχουν αποκομισθεί από τα περιφερειακά προγράμματα, καθώς επίσης και να βελτιωθεί η ποιότητα της ενίσχυσης που χορηγείται δυνάμει των διαρθρωτικών ταμείων, ιδίως όσον αφορά τα προγράμματα των στόχων αριθ. 1 και 2. Η συμμετοχή των περιφερειακών και των λοιπών δημοσίων αρχών στην πρωτοβουλία Interreg III C, αναμένεται ότι θα δημιουργήσει κατ' αυτόν τον τρόπο μία σταθερότερη δομή συνεργασίας η οποία θα συνεπάγεται μελλοντικά μεγαλύτερο αριθμό και υψηλότερη ποιότητα κοινών έργων, καθώς επίσης και συνεργία μεταξύ των δράσεων βέλτιστων πρακτικών και ανταλλαγών εμπειριών, αφενός και, αφετέρου, των προγραμμάτων επικρατούσας πρακτικής των διαρθρωτικών ταμείων.
9. Οι κατευθυντήριες γραμμές προτείνουν ήδη μια προσέγγιση βάσει των προγραμμάτων, για τη διαχείριση της πρωτοβουλίας Interreg III C στις ευρύτερες περιοχές προγραμμάτων. Εντούτοις, είναι σημαντικό η προαναφερόμενη στρατηγική προσέγγιση να οδηγεί σε ένα βαθμό προγραμματισμού που υλοποιείται εντός των προγραμμάτων στο περιφερειακό επίπεδο. Η Επιτροπή προτιμά να προωθεί διαπεριφερειακή συνεργασία δομημένη και συνεκτική, παρά μια σειρά μεμονωμένων έργων. Η παρούσα ανακοίνωση εξηγεί τον τρόπο με τον οποίο αυτός ο προγραμματισμός σε δύο στάδια θα λειτουργήσει, και εκθέτει τα θέματα τα οποία μπορούν να καλυφθούν.

III. Το νομοθετικό πλαίσιο

10. Το άρθρο 20 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1260/1999 του Συμβουλίου (εφεξής «γενικός κανονισμός»), περί γενικών διατάξεων για τα διαρθρωτικά ταμεία ⁽²⁾, ορίζει ότι ένας από τους τομείς των κοινοτικών πρωτοβουλιών θα είναι «η διασυνοριακή, διακρατική και διαπεριφερειακή συνεργασία που αποσκοπεί να δώσει ώθηση στην αρμονική, ιόρροπη και αειφόρο ανάπτυξη όλου του κοινοτικού χώρου».

⁽¹⁾ ΕΕ C 143 της 23.5.2000.

⁽²⁾ ΕΕ L 161 της 26.6.1999.

11. Στις κατευθυντήριες γραμμές δηλώνεται ότι θα υπάρξει ένα ειδικό σκέλος της πρωτοβουλίας Interreg III που θα αποσκοπεί στη βελτίωση των πολιτικών και των τεχνικών για την περιφερειακή ανάπτυξη και συνοχή, μέσω της διαπεριφερειακής συνεργασίας.
12. Στην παρούσα ανακοίνωση αναπτύσσονται οι πληροφορίες που παρέχονται στις κατευθυντήριες γραμμές, και εκτίθενται οι προτάσεις της Επιτροπής για την υλοποίηση αυτού του σκέλους.

IV. Η εμπειρία του παρελθόντος

13. Κατά τη διάρκεια των τελευταίων ετών, σημειώθηκε συνεχής αύξηση της σημασίας της διαπεριφερειακής συνεργασίας στο πλαίσιο της διαρθρωτικής πολιτικής της Ένωσης. Επί του παρόντος, πραγματοποιείται ένας μεγάλος αριθμός έργων διαπεριφερειακής συνεργασίας⁽¹⁾. Τα περισσότερα από τα έργα αυτά δεν πρόκειται να έχουν ολοκληρωθεί πριν από το έτος 2002 και, επομένως, είναι ακόμα πολύ νωρίς για την εξαγωγή οριστικών συμπερασμάτων σχετικά με τα αποτελέσματά τους. Είναι, εντούτοις, σαφές ότι αντιμετωπίζονται με μεγάλο ενδιαφέρον, και επικρατεί γενικώς η άποψη ότι η πολιτική τους σημασία είναι μεγάλη. Όλες οι ευρωπαϊκές περιφέρειες αντιμετωπίζουν κοινωνικοοικονομικά προβλήματα, ιδίως λόγω των επιπτώσεων της παγκοσμιοποίησης της οικονομίας. Τα έργα διαπεριφερειακής συνεργασίας τις έχουν βοηθήσει να αντιμετωπίσουν αυτά τα νέα προβλήματα, βασίζόμενες στην πείρα άλλων περιφερειών που αντιμετωπίζουν τα ίδια προβλήματα, χάρη στην από κοινού εξεύρεση λύσεων.
14. Επί τη βάση των θετικών αποτελεσμάτων της διαπεριφερειακής συνεργασίας, η Επιτροπή επιθυμεί να ενθαρρύνει μια περισσότερο στρατηγική προσέγγιση, όπως αναφέρεται στο τμήμα II της παρούσας ανακοίνωσης. Κατά συνέπεια, η Επιτροπή πιστεύει ότι η εισαγωγή μιας πιο προγραμματικής προσέγγισης θα οδηγούσε σε μεγαλύτερο βαθμό συνοχής, όχι μόνο εντός της διαπεριφερειακής συνεργασίας, αλλά επίσης και εντός της κοινοτικής πρωτοβουλίας Interreg III στο σύνολό της. Επιπλέον, μια προγραμματισμένη προσέγγιση θα βοηθούσε να βελτιωθούν οι διαδικασίες παρακολούθησης και αξιολόγησης, και να απλουστευθούν οι διοικητικές διαδικασίες που ακολουθούνται κατά την υλοποίηση των έργων.

V. Επιλέξιμες περιοχές

15. Όλες οι περιφέρειες της Ευρωπαϊκής Ένωσης είναι επιλέξιμες για συγχρηματοδότηση από το ΕΤΠΑ στο πλαίσιο της πρωτοβουλίας Interreg III C.

VI. Η συμμετοχή τρίτων χωρών

16. Η Επιτροπή επιθυμεί να είναι κατά το δυνατόν ευρύτερη η συμμετοχή τρίτων χωρών, ιδίως των υποψηφίων για ένταξη χωρών. Κατά συνέπεια, η συμμετοχή εταίρων τρίτων χωρών σε μια δράση Interreg III C, θα αποτελέσει αντικείμενο ιδιαίτερης προσοχής στο πλαίσιο της διαδικασίας επιλογής των έργων.
17. Η χρηματοδότηση για εταίρους από τρίτες χώρες μπορεί να πραγματοποιείται με δικούς τους πόρους ή, κατά περίπτωση, μέσω των προσηκόντων κοινοτικών πηγών χρηματοδότησης

(π.χ. Phare, Tacis, Cards, MEDA, ETA) σύμφωνα με τους κανόνες χρηματοδότησης εκάστης εξ αυτών των πηγών.

18. Πιο συγκεκριμένα, στο άρθρο 20 του γενικού κανονισμού προβλέπεται ότι πρέπει να δοθεί ιδιαίτερη προσοχή στη βελτίωση της συνεργασίας με τα προγράμματα του Phare, Tacis και MEDA. Παρόλο που έχει αποδειχθεί ότι ο συντονισμός αυτός ήταν δύσκολος κατά το παρελθόν, εξαιτίας των συνεπειών των διαφορών μεταξύ των διαφόρων διοικητικών πρακτικών και δημοσιονομικών κανονισμών, η Επιτροπή έχει αποφασίσει να λάβει μέτρα για την βελτίωση της συνοχής. Η επανεξέταση του προγράμματος Phare αποτελεί ένα πρώτο παράδειγμα αυτής της προσπάθειας κατά την οποία η τάση διοικητικής αποκέντρωσης αναμένεται ότι θα οδηγήσει μελλοντικά σε έναν πιο ενεργό ρόλο των περιφερειών, προωθώντας επομένως την συμμετοχή τους στην πρωτοβουλία Interreg⁽²⁾.
19. Όσον αφορά τα έξοδα μετακίνησης και παραμονής των εταίρων που προέρχονται από χώρες εκτός της Ευρωπαϊκής Ένωσης, τα έξοδα αυτά μπορούν να είναι επιλέξιμα για μια δράση, σε περίπτωση που η σχετική συνεδρίαση ή το σεμινάριο λαμβάνουν χώρα στην Ευρωπαϊκή Ένωση και αποτελούν μέρος εγκεκριμένης δράσης.

VII. Η συμμετοχή νησιωτικών και άκρως απομακρυσμένων περιφερειών

20. Χρειάζεται να δοθεί ιδιαίτερη προσοχή στην συμμετοχή τόσο των νησιωτικών όσο και των άκρως απομακρυσμένων περιφερειών στις δράσεις διαπεριφερειακής συνεργασίας, όπως αναφέρεται στο σημείο 19 των κατευθυντήριων γραμμών Interreg III. Κατά συνέπεια, πρέπει να δίνεται προτεραιότητα στη συμμετοχή αυτών των περιφερειών κατά την διαδικασία επιλογής των έργων.

VIII. Θέματα για συνεργασία

21. Όπως προαναφέρεται, η Επιτροπή πιστεύει ότι οι δράσεις διαπεριφερειακής συνεργασίας μπορούν να συμβάλουν στις προσπάθειες που καταβάλλονται στα πλαίσια προγραμμάτων επικρατούσας πρακτικής και κοινοτικών πρωτοβουλιών, για την προώθηση της συνοχής και την ενίσχυση της περιφερειακής ανταγωνιστικότητας. Κατά συνέπεια, η πρωτοβουλία Interreg III C πρέπει να θεωρηθεί ως μέσο για την προώθηση της ευρωπαϊκής διαπεριφερειακής συνεργασίας για τις κατηγορίες δραστηριοτήτων που στηρίζονται στα πλαίσια των νέων περιφερειακών πολιτικών και πολιτικών συνοχής⁽³⁾, για τα προγράμματα των διαρθρωτικών ταμείων για τους στόχους αριθ. 1 και 2 και τα προγράμματα Interreg, και για τα προγράμματα της κοινοτικής πρωτοβουλίας Urban και τις δραστηριότητες αστικής ανάπτυξης καθώς επίσης και τα προγράμματα καινοτόμων περιφερειακών δράσεων, συμβάλλοντας κατ' αυτόν τον τρόπο στη συνολική τους βελτίωση, και δημιουργώντας προσιτή αξία για την περιφερειακή πολιτική της Ευρωπαϊκής Ένωσης στο σύνολό της.
22. Επί τη βάση αυτής της προσέγγισης, τα πέντε θέματα της διαπεριφερειακής συνεργασίας για την περίοδο 2000-2006, είναι τα εξής:
 - a) Δραστηριότητες που προωθούνται δυνάμει των στόχων αριθ. 1 και 2 των διαρθρωτικών ταμείων
Το 94 % των δαπανών των διαρθρωτικών ταμείων είναι στοχοθετημένες στα προγράμματα επικρατούσας πρακτικής

(1) Συμπεριλαμβανομένων των καινοτόμων δράσεων των διαρθρωτικών ταμείων (RIS/RITTS, RISI, Terra, Recite, ECOS-Ouverture, Urban Development) καθώς επίσης και έργα που περιλαμβάνονται στο «Πρόγραμμα για την προώθηση της καινοτομίας και ενθάρρυνση της συμμετοχής των ΜΜΕ» (1998-2002) του πέμπτου προγράμματος-πλαίσου ΕΤΑ.

(2) Ανακοίνωση C(2000)3103 της Επιτροπής.

(3) Βλέπε ανακοίνωση της Επιτροπής «Τα διαρθρωτικά ταμεία και ο συντονισμός τους με το Ταμείο Συνοχής — κατευθυντήριες γραμμές για τα προγράμματα», COM 344 τελικό.

των διαφόρων στόχων. Εντούτοις, οι δαπάνες αυτές έχουν την τάση να επικεντρώνονται στο περιφερειακό επίπεδο, και είναι συνήθως περιορισμένες οι ευκαιρίες ανταλλαγής πληροφοριών και εμπειρίας με άλλες περιφέρειες στην Ευρώπη. Σκοπός αυτού του θέματος είναι να αντιμετωπίσει αυτό το ζήτημα, χάρη στην προώθηση της άμεσης συνεργασίας μεταξύ των δημοσίων αρχών ή ισοδυνάμων φορέων σε όλη την Ευρώπη σχετικά με τις κατηγορίες έργων που στηρίζονται από τα προγράμματα των στόχων αριθ. 1 και 2.

Οι εταίροι δεν χρειάζεται να βρίσκονται σε περιφέρειες του στόχου αριθ. 1 ή 2, θα πρέπει όμως να συμμετέχουν, ή να ενδιαφέρονται να συμμετάσχουν, στις κατηγορίες δραστηριοτήτων που στηρίζονται στα πλαίσια των προγραμμάτων των στόχων αριθ. 1 και 2. Οι σχετικές δράσεις θα μπορούσαν να βασίζονται στις ανταλλαγές εμπειριών, εν γένει, ή στη διάδοση των αποτελεσμάτων επιτυχημένων έργων.

- β) *Η διαπεριφερειακή συνεργασία ως διασύνδεση δημοσίων αρχών ή ισοδυνάμων οργανισμών που συμμετέχουν σε άλλα προγράμματα της πρωτοβουλίας Interreg*

Στόχος αυτού του θέματος είναι να επιτρέψει ανταλλαγές εμπειρίας και δικτύωσης μεταξύ παραμεθορίων περιοχών και μεταξύ διακρατικών περιοχών. Οι σχετικές δράσεις μπορεί να καλύπτουν τη συνεργασία όσον αφορά διασυνοριακές και διακρατικές δραστηριότητες, σε περιπτώσεις που θα είχε ευεργετικό αποτέλεσμα η αύξηση του βαθμού συνεργασίας. Οι δράσεις αυτές θα μπορούσαν επίσης να εστιάζονται στη διάσταση της υλοποίησης των προγραμμάτων Interreg (π.χ. δικτύωση μεταξύ διαφόρων γραμματειών για να εξετάσουν τις διαδικασίες και τις επιχειρησιακές δομές).

Το θέμα αυτό περιορίζεται στις δημόσιες αρχές ή στους ισοδύναμους οργανισμούς που συμμετέχουν στα εν ισχύει ή παρελθόντα προγράμματα Interreg.

- γ) *Η διαπεριφερειακή συνεργασία στον τομέα της αστικής ανάπτυξης*

Η αστική ανάπτυξη αποτελεί επί του παρόντος ένα από τα καθοριστικής σημασίας θέματα της περιφερειακής πολιτικής στην Ευρώπη. Επιπροσθέτως ως προς τις στοχοθετημένες δράσεις που υποστηρίζονται στο πλαίσιο της κοινοτικής πρωτοβουλίας Urban και των προγραμμάτων επικρατούσας πρακτικής, η Επιτροπή πιστεύει ότι θα πρέπει να ενθαρρύνονται ευρύτερες δράσεις συνεργασίας συνδεδεμένες με ζητήματα αστικής ανάπτυξης. Κατά συνέπεια, το θέμα αυτό θα προωθήσει την διάδοση των πρακτικών αστικής ανάπτυξης μέσω συγκεκριμένων δράσεων ανταλλαγής εμπειριών, συμπεριλαμβανομένων των ιδεών βέλτιστης πρακτικής όσον αφορά την υλοποίηση και τη διάδοση των αποτελεσμάτων των έργων και ιδεών που συνδέονται με αυτά.

Το θέμα αυτό είναι ανοικτό προς όλες τις πόλεις και τις αστικές περιοχές, συμπεριλαμβανομένων των μικρών και μεσαίων πόλεων. Εντούτοις, θα πρέπει να δοθεί προτεραιότητα στις προτάσεις οι οποίες περιλαμβάνουν τουλάχιστον μία πόλη ή αστική περιοχή που λαμβάνει χρηματοδότηση από προγράμματα των διαρθρωτικών ταμείων.

- δ) *Διαπεριφερειακή συνεργασία για την διασύνδεση περιφερειών που συμμετέχουν σε ένα ή περισσότερα από τα τρία θέματα των περιφερειακών καινοτόμων δράσεων για την περίοδο 2000-2006⁽¹⁾*

Οι τρεις προτεραιότητες των καινοτόμων δράσεων για την περίοδο 2000-2006, είναι οι εξής:

- η περιφερειακή οικονομία βασιζόμενη στις γνώσεις και στην τεχνολογική καινοτομία,
- η e-EuropeRegio: η κοινωνία της πληροφορίας και η περιφερειακή ανάπτυξη,
- η περιφερειακή ταυτότητα και η αειφόρος ανάπτυξη.

Κάθε πρόγραμμα περιφερειακών καινοτόμων δράσεων θα περιλαμβάνει στρατηγική συμφωνημένη μεταξύ των διαφόρων περιφερειακών παραγόντων, για τον καθορισμό καινοτόμων μέτρων. Η στρατηγική αυτή θα αποτελέσει το πλαίσιο για την υλοποίηση των μεμονωμένων έργων, τη μεταφορά των αποτελεσμάτων σε προγράμματα δυνάμει των στόχων αριθ. 1 ή 2 που συγχρηματοδοτούνται από το ΕΤΠΑ στις οικείες περιφέρειες, και την ανταλλαγή εμπειριών μεταξύ περιφερειών. Η στρατηγική αυτή μπορεί να βασίζεται σε μία από τις τρεις προτεραιότητες, ή σε συνδυασμό αυτών των προτεραιοτήτων, αποσκοπώντας στην ικανοποίηση των αναγκών κάθε περιφέρειας στο μέγιστο δυνατό βαθμό.

Χρησιμοποιώντας το περιεχόμενο των δικών τους προγραμμάτων καινοτόμου δράσης, οι περιφέρειες μπορούν να προτείνουν δράσεις συνεργασίας, αποσκοπώντας στη μεταφορά και την υλοποίηση επιτυχημένων ιδεών έργων σε άλλες περιφέρειες.

Δεδομένου ότι οι δράσεις δικτύωσης μπορεί να στηρίζονται από τα προγράμματα περιφερειακών καινοτόμων δράσεων και από το πρόγραμμα «Προώθηση της καινοτομίας και ενθάρρυνση της συμμετοχής των ΜΜΕ»⁽²⁾, η πρωτοβουλία Interreg III C δεν μπορεί να στηρίξει τη δικτύωση όπως προβλέπεται στο κάτωθι σημείο 26 στοιχείο γ) στο πλαίσιο αυτού του θέματος.

- ε) *Άλλα θέματα που προσφέρονται για διαπεριφερειακή συνεργασία*

Η Επιτροπή υπογραμμίζει τη σημασία ορισμένων άλλων θεμάτων τα οποία θα μπορούσαν να ληφθούν υπόψη στο πλαίσιο της πρωτοβουλίας Interreg III C, όπως: η θαλάσσια και παράκτια συνεργασία, τα χωροταξικά ζητήματα, η

(¹) Όπως έχει οριστεί στην ανακοίνωση της Επιτροπής «Οι περιφέρειες και η νέα οικονομία» — γενικές κατευθύνσεις για τις καινοτόμες δράσεις του ΕΤΠΑ 2000-2006 [COM(2001)60].

(²) Το πρόγραμμα «Προώθηση της καινοτομίας και ενθάρρυνση της συμμετοχής των ΜΜΕ» στηρίζει τη δικτύωση περιφερειών οι οποίες διαμορφώνουν περιφερειακές στρατηγικές καινοτομίας. Αυτές οι δραστηριότητες λαμβάνουν χώρα συμπληρωματικά ως προς την πρωτοβουλία Interreg III C και το πρόγραμμα των «Περιφερειακών καινοτόμων δράσεων για την περίοδο 2000-2006».

συνεργασία για νησιωτικά και άκρως απόκεντρα ζητήματα, για αντιμετώπιση θεομηνιών ή καταστροφών που προξενούνται από ανθρώπους, καθώς επίσης και η συνεργασία που αποσκοπεί στη μετρίαση των οικονομικών επιπτώσεων μειοεκτεμημάτων όπως: πολύ χαμηλή πυκνότητα πληθυσμού ή ορεινές συνθήκες.

Επιπλέον, θα μπορούσαν να ληφθούν υπόψη και άλλα θέματα που προσφέρονται για διαπεριφερειακή συνεργασία, συμπεριλαμβανομένων των θεμάτων τα οποία περιλαμβάνονται στο σημείο 19 των κατευθυντηρίων γραμμών, δηλαδή: η έρευνα, η τεχνολογική ανάπτυξη και οι ΜΜΕ, η κοινωνία των πληροφοριών, ο τουρισμός, ο πολιτισμός και η απασχόληση, το επιχειρηματικό πνεύμα και το περιβάλλον.

ΙΧ. Υποβολή και περιεχόμενο των προγραμμάτων

23. Οι περιοχές προγραμμάτων για το Interreg III C περιγράφονται στο παράρτημα Α.
24. Τα προγράμματα του INTERREG III C πρόκειται να προετοιμαστούν με τον ίδιο τρόπο όπως προετοιμάζεται ένα επιχειρησιακό πρόγραμμα κοινοτικής πρωτοβουλίας, και το περιεχόμενό τους θα είναι, κατά το δυνατόν, παρόμοιο με το περιεχόμενο των ενιαίων εγγράφων προγραμματισμού που περιγράφονται στο άρθρο 19 παράγραφος 3 του γενικού κανονισμού, προσαρμοσμένο ούτως ώστε να ανταποκρίνεται στις ανάγκες και τις περιστάσεις που χαρακτηρίζουν τη διαπεριφερειακή συνεργασία. Οι προτάσεις που αφορούν τη διαπεριφερειακή συνεργασία στο πλαίσιο της πρωτοβουλίας Interreg III C πρέπει να υποβάλλονται στην Επιτροπή, εκ μέρους των ενδιαφερομένων κρατών μελών, υπό τη μορφή ενός προγράμματος. Τα κράτη μέλη που συμμετέχουν σε ένα πρόγραμμα πρέπει να ορίσουν τη διαχειριστική αρχή, την αρχή πληρωμής και την (κοινή) τεχνική γραμματεία, και πρέπει να καταλείψουν κατά τρόπο σαφή τα καθήκοντα και τις ευθύνες (όπως περιγράφεται στο σημείο 25 των κατευθυντηρίων γραμμών).

Δεδομένης της εμπειρογνωμοσύνης την οποία διαθέτουν ήδη οι γραμματείες για τα διακρατικά προγράμματα του Interreg (σκέλος Β), θα ήταν λογικό οι γραμματείες αυτές να μπορούν να εκτελούν επίσης καθήκοντα γραμματειών για τα διαπεριφερειακά προγράμματα του Interreg. Οι γραμματείες αυτές θα πρέπει να βρίσκονται, από γεωγραφική άποψη, καθόσον είναι δυνατόν, πλησίον της σχετικής αρχής διαχείρισης.

Η Επιτροπή θα εξασφαλίσει, στο μέτρο του δυνατού ότι οι γραμματείες θα εφαρμόσουν μια ενιαία προσέγγιση στις διαδικασίες του προγράμματος και στην εξέταση των αιτήσεων των έργων. Προς αυτή την κατεύθυνση η Επιτροπή θα βοηθήσει στο συντονισμό.

Μια επιτροπή παρακολούθησης και μια επιτροπή καθοδήγησης θα πρέπει να συσταθούν για κάθε πρόγραμμα, σύμφωνα με τις απαιτήσεις του γενικού κανονισμού και των κατευθυντηρίων γραμμών για το Interreg III. Η επιτροπή παρακολούθησης θα μπορεί να εκτελεί τα καθήκοντα της επιτροπής καθοδήγησης. Η επιτροπή αυτή θα πρέπει κανονικά να περιλαμβάνει αντιπροσώπους όλων των κρατών μελών τα οποία αφορά η περιοχή του προγράμματος.

Κάθε κράτος μέλος θα πρέπει να διαθέτει ένα ποσοστό της χρηματοδοτικής κατανομής του στο πλαίσιο του Interreg III C για κάθε πρόγραμμα του σκέλους III C στο οποίο συμμετέχει. Σε περίπτωση που ένα κράτος μέλος συμμετέχει σε πλέον του ενός προγράμματα Interreg III C, η Επιτροπή συστήνει η χρηματοδοτική κατανομή αυτού του κράτους μέλους σε κάθε

πρόγραμμα να πραγματοποιείται επί τη βάση της αναλογίας του πληθυσμού του σε κάθε περιοχή προγράμματος.

Όταν η Επιτροπή θα εγκρίνει κάθε πρόγραμμα, θα χορηγεί μια ενιαία συνδρομή από το ΕΤΠΑ, χωρίς χρηματοδοτική υποδιάρθρωση ανά κράτος μέλος.

Το περιεχόμενο το οποίο θα πρέπει να περιλαμβάνει κάθε πρόγραμμα του Interreg III C, περιγράφεται στο παράρτημα Β.

Τα προγράμματα και οι προτεραιότητες που υπάγονται στο σκέλος C της πρωτοβουλίας Interreg III, θα πρέπει να περιλαμβάνουν όλα τα θέματα τα οποία περιγράφονται στο τμήμα VIII της παρούσας ανακοίνωσης, ούτως ώστε να προσφέρεται σε όλα τα ενδιαφερόμενα μέρη ένα πλήρες φάσμα των δυνατοτήτων της διαπεριφερειακής συνεργασίας.

25. Το σκέλος C της πρωτοβουλίας Interreg III θα πρέπει να συνάδει με τις λοιπές κοινοτικές πολιτικές, όπως: η έρευνα, η κοινωνία των πληροφοριών, οι επιχειρήσεις, οι μεταφορές, η ενέργεια, το περιβάλλον, η αγροτική ανάπτυξη (κοινή γεωργική πολιτική), η ισότητα των ευκαιριών και ο ανταγωνισμός. Αυτές οι πολιτικές περιγράφονται στις κατευθυντήριες γραμμές της Επιτροπής για τα προγράμματα της περιόδου 2000-2006⁽¹⁾. Η χρηματοδότηση των ενεργειών δεν πρέπει να επικαλύπτεται με χρηματοδοτήσεις από άλλα εσωτερικά κοινοτικά χρηματοδοτικά μέσα.

X. Κατηγορίες ενεργειών

26. Τρεις κατηγορίες ενεργειών, όπως περιγράφεται εν συνεχεία, μπορούν να χρηματοδοτούνται δυνάμει των προγραμμάτων Interreg III C. Τα κράτη μέλη μπορούν να αποφασίζουν ότι θα χρησιμοποιήσουν είτε τα ίδια, είτε διαφορετικά ποσοστά ενίσχυσης για τους εταίρους που συμμετέχουν σε μια ενέργεια. Εντούτοις, δεν πρέπει να πραγματοποιείται υπέρβαση των μεγίστων ποσοστών ενίσχυσης, που προβλέπονται στο άρθρο 29 παράγραφος 3 του γενικού κανονισμού.

α) Περιφερειακή ενέργεια-πλαίσιο: μια περιφερειακή ενέργεια-πλαίσιο αποσκοπεί στην ανταλλαγή εμπειρίας σχετικά με τη μεθοδολογία και τις δραστηριότητες που βασίζονται σε έργα μεταξύ μιας ομάδας περιφερειών. Σκοπός είναι να διαμορφωθεί μια σαφής στρατηγική προσέγγιση της διαπεριφερειακής συνεργασίας για τους εταίρους, χάρη στην οποία αυτοί οι εταίροι θα μπορέσουν να καθιερώσουν μια πρακτική ανταλλαγών και απόκτησης γνώσεων, η οποία μπορεί να αναπτυχθεί μακροπρόθεσμα. Κάθε περιφερειακή ενέργεια-πλαίσιο θα πρέπει να πραγματοποιείται ένα περιορισμένο φάσμα θεμάτων τα οποία παρουσιάζουν ενδιαφέρον για τις συμμετέχουσες περιφέρειες, εξασφαλίζοντας κατ' αυτόν τον τρόπο τη βελτίωση της ενσωμάτωσης των δραστηριοτήτων της διαπεριφερειακής συνεργασίας στην οικονομική, κοινωνική και εδαφική εξέλιξη των συμμετεχουσών περιοχών.

Μια περιφερειακή ενέργεια-πλαίσιο θα πρέπει να καλύπτει έναν περιορισμένο αριθμό μικρότερων έργων. Κάθε περιφερειακή ενέργεια-πλαίσιο θα πρέπει να προετοιμάζεται από μια ομάδα περιφερειακών αρχών ή ισοδύναμων περιφερειακών φορέων σε έναν ορισμένο αριθμό περιφερειών από τουλάχιστον τρία κράτη εκ των οποίων τουλάχιστον δύο πρέπει να είναι κράτη μέλη. Η περιφερειακή ενέργεια-πλαίσιο θα πρέπει να υποβάλλεται από έναν επικεφαλής εταίρο εξ ονόματος της ομάδας στην αρχή διαχείρισης του προγράμματος στο οποίο υπάγεται ο επικεφαλής εταίρος.

⁽¹⁾ Βλέπε την ανακοίνωση της Επιτροπής «Τα διαρθρωτικά ταμεία και ο συντονισμός τους με το Ταμείο Συνολικής — κατευθυντήριες γραμμές για τα προγράμματα», COM 344 τελικό.

Κάθε συμμετέχων εταίρος θα πρέπει να υποστηρίζεται από ένα περιφερειακό εταιρικό σχήμα. Το περιφερειακό εταιρικό σχήμα θα πρέπει να συνίσταται από τις αρχές και τους οργανισμούς κάθε περιφέρειας που διαδραματίζει κάποιον ρόλο στην περιφερειακή ενέργεια-πλαίσιο.

Μια περιφερειακή ενέργεια-πλαίσιο θα πρέπει να περιλαμβάνει:

- μια διαπεριφερειακή στρατηγική συνεργασίας που καλύπτει τις συμμετέχουσες περιφέρειες,
- τους στόχους και τα αναμενόμενα αποτελέσματα της ενέργειας,
- επικέντρωση σε έναν περιορισμένο αριθμό θεμάτων για τα οποία η συνεργασία είναι ιδιαίτερος αιτιολογημένη,
- περιγραφή των κατηγοριών έργων τα οποία πρόκειται να στηρίξει η περιφερειακή ενέργεια-πλαίσιο,
- τον αριθμό των εταίρων και των λοιπών συμμετεχόντων,
- την υποδιάρθρωση της χρηματοδότησης μεταξύ των εταίρων (όχι πλέον του 40 % για τον επικεφαλής εταίρο),
- τα ποσοστά παρέμβασης,
- κριτήρια αξιολόγησης για την εσωτερική έγκριση του έργου.

Ένας λεπτομερέστερος κατάλογος απαιτήσεων για μια περιφερειακή ενέργεια-πλαίσιο, περιγράφεται στο παράρτημα Γ.

Δεδομένου ότι η περιφερειακή ενέργεια-πλαίσιο αποτελεί μια νέα κατηγορία ενέργειας, η Επιτροπή συστήνει στις περιφέρειες να μην συμμετέχουν σε πλέον των δύο ενεργειών αυτής της κατηγορίας στο πλαίσιο του Interreg III C μέχρι την ολοκλήρωση των ενδιάμεσων επανεξετάσεων των προγραμμάτων.

Η συνολική συνδρομή του ΕΤΠΑ για μια περιφερειακή ενέργεια-πλαίσιο, μπορεί κανονικά να κυμαίνεται μεταξύ των 500 000 ευρώ και των 5 εκατομμυρίων ευρώ. Στο παράρτημα Δ αναφέρονται ενδεικτικά κριτήρια αξιολόγησης για τις περιφερειακές ενέργειες-πλαίσια 5.

Ενδεικτικά, το 50-80 % της χρηματοδότησης για κάθε πρόγραμμα Interreg III C, θα πρέπει να χορηγείται για τις περιφερειακές ενέργειες-πλαίσια.

Οι περιφερειακές ενέργειες-πλαίσια μπορούν να καλύπτουν όλα τα θέματα που περιγράφονται στο σημείο 22.

- β) Επιμέρους έργα διαπεριφερειακής συνεργασίας: αποσκοπούν στην ανταλλαγή εμπειριών όσον αφορά τη μεθοδολο-

γία και τις δραστηριότητες που λαμβάνουν χώρα στα πλαίσια έργων. Σκοπός δεν είναι μόνο η μεταφορά γνώσεων, αλλά η δημιουργία πραγματικής συνεργασίας σχετικά με την υλοποίηση των διαφόρων πτυχών του έργου, με προσιδήμενη αξία σημαντική για τους εταίρους του έργου και τους λοιπούς συμμετέχοντες στο έργο. Η «μεταφύτευση» των αποτελεσμάτων των έργων από μία περιφέρεια στην άλλη, με σαφή αντίκτυπο στην περιφέρεια μεταφύτευσης, θα ήταν μία συγκεκριμένη επίπτωση ενός τέτοιου έργου.

Στα έργα θα πρέπει να συμμετέχουν εταίροι από τρία τουλάχιστον κράτη εκ των οποίων τουλάχιστον δύο πρέπει να είναι κράτη μέλη. Ο επικεφαλής εταίρος δεν μπορεί να λαμβάνει πλέον του 40 %, ενώ η συνολική συνδρομή του ΕΤΠΑ μπορεί συνήθως να κυμαίνεται μεταξύ των 200 000 και του 1 000 000 ευρώ.

Ενδεικτικά, το 10-30 % της χρηματοδότησης για κάθε πρόγραμμα του Interreg III C θα πρέπει να χορηγείται σε επιμέρους έργα διαπεριφερειακής συνεργασίας.

Τα επιμέρους έργα διαπεριφερειακής συνεργασίας μπορούν να καλύπτουν όλα τα θέματα που περιγράφονται στο σημείο 22.

- γ) Δικτύωση: σκοπός είναι η δικτύωση των διαφόρων περιφερειών εντός και εκτός της Ευρωπαϊκής Ένωσης σχετικά με τις μεθόδους και τις εξελίξεις της υλοποίησης των έργων.

Μόνο οι δαπάνες που απορρέουν από δράσεις όπως: σεμινάρια, συσκέψεις, δημιουργία ιστοσελίδων, βάσεων δεδομένων, εκπαιδευτικά ταξίδια και ανταλλαγή προσωπικού — αποσκοπώντας στην ανταλλαγή εμπειριών και την μετάδοση γνώσεων — θα μπορούν να ληφθούν υπόψη. Εντούτοις, η δικτύωση θα πρέπει να οδηγεί σε συγκεκριμένα αποτελέσματα, τα οποία θα μπορούν να αξιολογηθούν και να διαδοθούν. Όλες οι δράσεις δημιουργίας δικτύων θα πρέπει να περιλαμβάνουν λεπτομερή προγράμματα εργασίας, με ένδειξη των προς εκτέλεση καθηκόντων και των αναμενόμενων αποτελεσμάτων.

Ενδεικτικά, θα πρέπει να χορηγείται για τα δίκτυα το 10-20 % της διαθέσιμης χρηματοδότησης δυνάμει του σκέλους C της πρωτοβουλίας Interreg III.

Ένα δίκτυο πρέπει να αποτελείται από εταίρους πέντε τουλάχιστον χωρών, εκ των οποίων οι τρεις τουλάχιστον θα πρέπει να είναι κράτη μέλη. Η συνδρομή του ΕΤΠΑ μπορεί, κανονικά, να κυμαίνεται μεταξύ των 200 000 και του 1 εκατομμυρίου ευρώ. Ολόκληρο το ποσό της ενίσχυσης θα καταβάλλεται στον επικεφαλής του δικτύου εταίρο, ο οποίος θα το διαχειρίζεται.

Η δικτύωση μπορεί να καλύπτει όλα τα θέματα που περιγράφονται στο ως άνω σημείο 22, εκτός από τα θέματα που συνδέονται με το σημείο 22 στοιχείο δ, τα οποία, όπως αναφέρεται, μπορούν να καλύπτονται και από άλλες δράσεις.

27. Για τις περιφερειακές ενέργειες-πλαίσια, οι εταίροι πρέπει να είναι περιφερειακές αρχές ή ισοδύναμοι περιφερειακοί φορείς.

Για τα επιμέρους έργα συνεργασίας, τα δίκτυα και τα έργα που χρηματοδοτούνται δυνάμει μιας περιφερειακής ενέργειας-πλαίσου, οι εταίροι πρέπει να είναι δημόσιες αρχές ή ισοδύναμοι οργανισμοί, με την απαιτούμενη ικανότητα για τη διοικητική και δημοσιονομική διαχείριση δημοσίων πόρων, όπως, π.χ. περιφερειακές αρχές, δημοτικές αρχές (ιδίως για το θέμα της αστικής ανάπτυξης) ή περιφερειακοί αναπτυξιακοί οργανισμοί που έχουν αρμοδιότητα διαχείρισης δημοσίων πόρων. Είναι επίσης εφικτή η συμμετοχή εταίρων του ιδιωτικού τομέα σε έργα που χρηματοδοτούνται δυνάμει μιας περιφερειακής ενέργειας-πλαίσου σε περίπτωση που η οικεία δημόσια αρχή παρέχει τις απαραίτητες εγγυήσεις για την εξασφάλιση της προσήκουσας διαχείρισης των δημοσίων πόρων.

28. Εντός εκάστου προγράμματος, το 75 % τουλάχιστον της χρηματοδότησης του ΕΤΠΑ πρέπει να στηρίζει ενέργειες στις οποίες συμμετέχει τουλάχιστον ένας εταίρος εκτός της περιοχής η οποία καλύπτεται από το πρόγραμμα ⁽¹⁾.

Οι περιφερειακές ενέργειες-πλαίσια, τα επιμέρους έργα διαπεριφερειακής συνεργασίας και τα δίκτυα μπορούν να χρηματοδοτούνται μόνο δυνάμει ενός προγράμματος Interreg III. Για να αποφεύγεται το ενδεχόμενο της ταυτόχρονης υποβολής παρομοίων δράσεων εκ μέρους της ίδιας ομάδας εταίρων δυνάμει διαφορετικών προγραμμάτων με διαφορετικό επικεφαλής εταίρο, πρόκειται να δημιουργηθεί μια κοινή βάση δεδομένων.

XI. Η δημοσιονομική και διοικητική διαχείριση των προγραμμάτων

29. Τα προγράμματα του σκέλους C της πρωτοβουλίας Interreg III πρέπει να υλοποιούνται σύμφωνα με τους ίδιους κανόνες και όρους με αυτούς που προβλέπονται για τα προγράμματα των σκελών A και B, λαμβανομένων δεόντως υπόψη των ιδιαιτεροτήτων του σκέλους C. Θα πρέπει, ιδίως, να υπάρχει σαφής διαχωρισμός των ευθυνών κατά τη διαχείριση, τις πληρωμές, τον έλεγχο και την επιλογή των έργων όσον αφορά τα διοικητικά και τα δημοσιονομικά καθήκοντα.
30. Κάθε πρόγραμμα πρέπει να περιλαμβάνει περιγραφή ενός συστήματος δημοσιονομικής διαχείρισης, χάρη στο οποίο θα είναι εφικτή η μεταφορά από το ΕΤΠΑ (και, κατά προτίμηση, επίσης από τις αντίστοιχες εθνικές συγχρηματοδοτικές πηγές) σε έναν ενιαίο λογαριασμό για κάθε πρόγραμμα, καθώς επίσης και η ταχεία και διαφανής διεκπεραίωση της μεταβίβασης αυτών των χρημάτων μέχρι τους τελικούς δικαιούχους. Οι κοινές ρυθμίσεις είναι δυνατόν, προς αυτόν το σκοπό, να περιλαμβάνουν μια συμφωνία μεταξύ των διαφόρων αρχών των χωρών που συμμετέχουν στο πρόγραμμα.
31. Κάθε κράτος μέλος θα ορίσει μια αρχή που θα είναι υπεύθυνη για τον χρηματοδοτικό έλεγχο των εταίρων που εδρεύουν στο κράτος μέλος και συμμετέχουν στην υλοποίηση του σκέλους C της κοινοτικής πρωτοβουλίας Interreg III. Η κάθε αρχή θα λάβει από την αρχή διαχείρισης του κάθε προγράμματος

λεπτομέρειες για τους εταίρους που εδρεύουν στο κράτος μέλος και συμμετέχουν στην υλοποίηση του σκέλους C της κοινοτικής πρωτοβουλίας Interreg III.

32. Πρέπει επίσης να περιλαμβάνεται σε κάθε πρόγραμμα μια περιγραφή των ειδικών ρυθμίσεων και διαδικασιών διαχείρισης και ελέγχου του προγράμματος, με διευκρίνιση των διαφόρων αρμοδιοτήτων και ευθυνών όσον αφορά τη δημοσιονομική διαχείριση, τις πληρωμές και τον έλεγχο, σύμφωνα με τα άρθρα 38 και 39 του γενικού κανονισμού.

XII. Η δημοσιονομική και διοικητική διαχείριση των ενεργειών

33. Οι ενέργειες θα υποβάλλονται από τον επικεφαλής εταίρο (ο οποίος θα επιλέγεται από τους ίδιους του εταίρους) για τα προγράμματα της περιοχής στην οποία είναι εγκατεστημένος. Το πού είναι εγκατεστημένοι οι άλλοι εταίροι δεν έχει, επομένως, σημασία όσον αφορά την επιλογή της αρχής διαχείρισης προγραμμάτων στην οποία θα πρέπει να υποβάλλεται η πρόταση. Οι επιλεγμένες ενέργειες θα χρηματοδοτούνται εξ ολοκλήρου από το πρόγραμμα στο οποίο έχει υποβληθεί η πρόταση.
34. Οι σχέσεις μεταξύ της Επιτροπής, των κρατών μελών και των αρχών διαχείρισης και πληρωμών των προγραμμάτων Interreg III C, είναι οι ίδιες όπως και για τα άλλα προγράμματα των διαρθρωτικών ταμείων (βλέπε, μεταξύ άλλων, τα άρθρα 9, 34, 38 και 39 του γενικού κανονισμού). Περαιτέρω λεπτομέρειες παρέχονται επίσης στο σχέδιο κανονισμού για τη θέσπιση λεπτομερών κανόνων για την εφαρμογή του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1260/1999 του Συμβουλίου, όσον αφορά τα συστήματα διαχείρισης και ελέγχου των ενισχύσεων που χορηγούνται από τα διαρθρωτικά ταμεία.
35. Οι εταίροι των περιφερειακών ενεργειών-πλαίσων θα είναι περιφερειακές αρχές ή ισοδύναμοι περιφερειακοί φορείς, εκ των οποίων η μια ή ο ένας θα ενεργεί ως επικεφαλής εταίρος. Ο επικεφαλής εταίρος θα είναι υπεύθυνος για την ταξινόμηση των αιτήσεων πληρωμής που προέρχονται από τους άλλους εταίρους και για την υποβολή μιας ενιαίας αίτησης πληρωμής προς την αρχή πληρωμής του προγράμματος. Οι πληρωμές θα μπορούσαν να πραγματοποιούνται από την αρχή πληρωμών απευθείας προς τους εταίρους της περιφερειακής ενέργειας-πλαίσου, κατόπιν αιτήματος του επικεφαλής εταίρου. Εν συνεχεία, οι εταίροι θα ήταν υπεύθυνοι για τις πληρωμές προς τους συμμετέχοντες στο έργο στην περιφέρειά τους. Κάθε εταίρος θα αναλαμβάνει την ευθύνη της δημοσιονομικής διαχείρισης, των πληρωμών και του ελέγχου στην περιφέρειά του.
36. Οι εταίροι ενός επιμέρους διαπεριφερειακού έργου συνεργασίας θα είναι δημόσιες αρχές ή ισοδύναμοι δημόσιοι φορείς, εκ των οποίων μία/ένας θα ενεργεί ως επικεφαλής εταίρος. Η χρηματοδότηση των επιμέρους διαπεριφερειακών έργων συνεργασίας θα χορηγείται στον επικεφαλής εταίρο, και οι πληρωμές θα πραγματοποιούνται μόνο σ' αυτόν, ο οποίος θα είναι υπεύθυνος για την κατανομή των πληρωμών μεταξύ των λοιπών εταίρων του έργου.

⁽¹⁾ Αυτό δίνει στις νήσους και στις άκρως απόμακρες περιφέρειες την ευκαιρία να συνεργάζονται μεταξύ τους εντός της ίδιας περιοχής προγράμματος.

37. Για τα δίκτυα, η χρηματοδότηση θα πρέπει να χορηγείται στον υπεύθυνο οργανισμό του δικτύου, και οι πληρωμές από το πρόγραμμα θα πρέπει να πραγματοποιούνται μόνο σ' αυτόν τον υπεύθυνο οργανισμό. Ο οργανισμός αυτός, μια περιφερειακή ή άλλη δημόσια αρχή ή ισοδύναμος φορέας, θα πρέπει να αναλαμβάνει την πλήρη ευθύνη για την δημοσιονομική διαχείριση της ενέργειας δικτύωσης. Θα πληρώνει απευθείας στους συμμετέχοντες, τις δαπάνες δικτύωσης για σεμινάρια, συνεδριάσεις, δημιουργία ιστοσελίδων, βάσεων δεδομένων και δαπάνες συνδεδεμένες με εκπαιδευτικά ταξίδια, ανταλλαγή εμπειριών κ.λπ.

Οι εταίροι μιας ενέργειας η οποία χρηματοδοτείται δυνάμει του Interreg III C θα πρέπει να εξετάζουν το ενδεχόμενο όφελος της σύναψης συμφωνίας όσον αφορά τις αμοιβαίες χρηματοοικονομικές και νομικές ευθύνες τους, συμπεριλαμβανομένων των καθηκόντων και των αρμοδιοτήτων/ευθυνών του επικεφαλής εταίρου.

XIII. Η τεχνική αρωγή στα προγράμματα του σκέλους C της πρωτοβουλίας Interreg III

38. Η παροχή τεχνικής αρωγής στο πλαίσιο των προγραμμάτων Interreg III C πρέπει να συμμορφώνεται με τους κανόνες και τους όρους επιλεξιμότητας των δαπανών τεχνικής αρωγής όπως εκτίθενται στον κανόνα αριθ. 11 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1685/2000 της Επιτροπής όσον αφορά την επιλεξιμότητα των δαπανών των ενεργειών που συγχρηματοδοτούνται από τα διαρθρωτικά ταμεία⁽¹⁾.

⁽¹⁾ ΕΕ L 193 της 29.7.2000.

XIV. Παρακολούθηση και αξιολόγηση

39. Κάθε πρόγραμμα πρέπει να περιλαμβάνει περιγραφή των συστημάτων κοινής παρακολούθησης και αξιολόγησης, συμπεριλαμβανομένου του ρόλου της επιτροπής παρακολούθησης (βλέπε σημείο 28 των κατευθυντήριων γραμμών)· όπως προβλέπεται στο άρθρο 36 παράγραφος 1 του γενικού κανονισμού, οι αρμόδιες αρχές θα καθορίζουν τους δείκτες παρακολούθησης για τη συλλογή δεδομένων παρακολούθησης και για την προετοιμασία των αξιολογήσεων.

40. Σύμφωνα με το άρθρο 42 του γενικού κανονισμού, θα πραγματοποιούνται ενδιάμεσες αξιολογήσεις όλων των προγραμμάτων. Αναλόγως των πορισμάτων αυτών των αξιολογήσεων, η Επιτροπή μπορεί να προτείνει τροποποιήσεις των επιλέξιμων θεμάτων της διαπεριφερειακής συνεργασίας.

XV. Λοιπά ζητήματα

41. Η αλληλογραφία σχετικά με την παρούσα ανακοίνωση, συμπεριλαμβανομένων των σχεδίων προγραμμάτων, θα πρέπει να αποστέλλεται στην ακόλουθη διεύθυνση:

Mr Guy Crauser
Director General
Directorate-General for Regional Policy
European Commission
Rue de la Loi/Wetstraat 200
B-1049 Brussels.

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Α

ΠΕΡΙΟΧΕΣ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΙΣΜΟΥ

Πρόγραμμα	Κράτη μέλη	Επιλέξιμες περιοχές
ΝΟΤΙΑ ΠΕΡΙΟΧΗ	Ιταλία	Piemonte, Lombardia, Liguria, Toscana, Umbria, Lazio, Campania, Sardegna, Basilicata, Calabria, Sicilia, Valle d'Aosta, Puglia, Molise, Abruzzo, Marche
	Ελλάδα	Δυτική Ελλάδα, Πελοπόννησος, Βόρειο Αιγαίο, Νότιο Αιγαίο, Κρήτη, Ιόνια Νησιά, Στερεά Ελλάδα, Αττική
	Πορτογαλία	Ολόκληρη η χώρα
	Ισπανία	Ολόκληρη η χώρα
	Γαλλία	Midi-Pyrénées, Limousin, Auvergne, Aquitaine, Languedoc-Roussillon, Poitou-Charentes, PACA, Rhône-Alpes, Corse, Guyane, Guadeloupe, Martinique, Réunion
	Ηωμένο Βασίλειο	Gibraltar

Πρόγραμμα	Κράτη μέλη	Επιλέξιμες περιοχές
ΒΟΡΕΙΟΔΥΤΙΚΗ ΠΕΡΙΟΧΗ	Γαλλία	Nord-Pas de Calais, Picardie, Haute-Normandie, Île de France, Basse-Normandie, Centre, Champagne-Ardennes, Lorraine, Bourgogne, Alsace, Franche-Comté, Bretagne, Pays de la Loire
	Βέλγιο	Ολόκληρη η χώρα
	Κάτω Χώρες	Ολόκληρη η χώρα
	Λουξεμβούργο	Ολόκληρη η χώρα
	Γερμανία	Nordrhein-Westfalen, Hessen, Rheinland-Pfalz, Saarland, Baden-Württemberg
	Ηνωμένο Βασίλειο	Ολόκληρη η χώρα (εκτός Γιβραλτάρ)
	Ιρλανδία	Ολόκληρη η χώρα
ΒΟΡΕΙΟΑΝΑΤΟΛΙΚΗ ΠΕΡΙΟΧΗ	Δανία	Ολόκληρη η χώρα
	Γερμανία	Niedersachsen, Schleswig-Holstein, Hamburg, Bremen, Mecklenburg-Vorpommern
	Σουηδία	Ολόκληρη η χώρα
	Φινλανδία	Ολόκληρη η χώρα
ΑΝΑΤΟΛΙΚΗ ΠΕΡΙΟΧΗ	Αυστρία	Ολόκληρη η χώρα
	Γερμανία	Bayern, Sachsen, Sachsen-Anhalt, Berlin, Brandenburg, Thüringen
	Ιταλία	Friuli-Venezia Giulia, Veneto, Trentino-Alto Adige, Emilia-Romagna
	Ελλάδα	Ανατολική Μακεδονία, Θράκη, Κεντρική Μακεδονία, Δυτική Μακεδονία, Θεσσαλία, Ήπειρος

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Β

Πληροφορίες που πρέπει να παρέχονται για ένα πρόγραμμα Interreg III C

Τα προγράμματα Interreg III C θα προετοιμάζονται όπως τα επιχειρησιακά προγράμματα κοινοτικής πρωτοβουλίας: το περιεχόμενό τους θα είναι, κατά το δυνατόν, παρόμοιο με το περιεχόμενο ενός ενιαίου εγγράφου προγραμματισμού (όπως περιγράφεται στο άρθρο 19 παράγραφος 3 του γενικού κανονισμού), προσαρμοσμένο ως προς τις ιδιαίτερες ανάγκες και περιστάσεις της διαπεριφερειακής συνεργασίας. Τα προγράμματα που καταρτίζονται κατ' αυτόν τον τρόπο θα υποβάλλονται στην Επιτροπή εκ μέρους των εθνικών αρχών των κρατών μελών που ενδιαφέρονται για κάθε πρόγραμμα.

— Στόχοι των προγραμμάτων

Οι γενικοί στόχοι είναι κοινοί για όλα τα προγράμματα (βλέπε σημείο 6). Οι δράσεις που εγγράφονται στα πλαίσια των προγραμμάτων του σκέλους C, καλύπτουν ολόκληρη την Ευρωπαϊκή Ένωση και δεν αφορούν ειδικά μία επιμέρους περιοχή προγραμματισμού.

— Επιλέξιμη περιοχή

Η συνεργασία δεν περιορίζεται στους εταίρους που βρίσκονται στην ίδια περιοχή προγράμματος. Εντούτοις, ένα έργο μπορεί να υποβάλλεται στο πλαίσιο ενός προγράμματος μόνο εφόσον ο «επικεφαλής εταίρος» του βρίσκεται σ' αυτή την περιοχή, παρόλο που οι λοιποί εταίροι μπορεί να προέρχονται από άλλες περιφέρειες εκτός της περιοχής του προγράμματος (βλέπε παράρτημα Α).

— **Περιεχόμενο του προγράμματος**

Σε αντίθεση με ό,τι συμβαίνει για τα σκέλη Α και Β της πρωτοβουλίας Interreg III, τα προγράμματα του σκέλους C δεν περιλαμβάνουν προτεραιότητες ή μέτρα. Στο σκέλος C έχουμε μόνο δύο κατηγορίες θεμάτων, τις «ενέργειες» και την «τεχνική βοήθεια», ενώ οι ενέργειες υποδιαιρούνται κατά τον ακόλουθο τρόπο.

— Οι τρεις **κατηγορίες ενεργειών** θα είναι κοινές για όλα τα προγράμματα (σημείο 26):

- α) περιφερειακές ενέργειες — πλαίσια·
- β) επιμέρους έργα διαπεριφερειακής συνεργασίας·
- γ) δίκτυα.

— Όλα τα **θέματα συνεργασίας** θα περιλαμβάνονται σε όλα τα προγράμματα (βλέπε σημείο 22):

- α) διαπεριφερειακή συνεργασία για δραστηριότητες που στηρίζονται δυνάμει των στόχων 1 και 2 των διαρθρωτικών ταμείων·
- β) διαπεριφερειακή συνεργασία που συνδέει τις δημόσιες αρχές ή τους ισοδύναμους φορείς που συμμετέχουν σε άλλα προγράμματα Interreg·
- γ) διαπεριφερειακή συνεργασία στον τομέα της αστικής ανάπτυξης·
- δ) διαπεριφερειακή συνεργασία που συνδέει τις περιφέρειες οι οποίες συμμετέχουν στα τρία θέματα των περιφερειακών καινοτόμων δράσεων για την περίοδο 2000-2006·
- ε) άλλα θέματα κατάλληλα για διαπεριφερειακή συνεργασία.

Μπορούν να εφαρμόζονται σε κάθε κατηγορία ενεργειών που ορίζεται ως άνω, εκτός των δικτύων τα οποία δεν μπορούν να χρηματοδοτούνται στο πλαίσιο του θέματος δ). Οι δράσεις που παρουσιάζονται μέσω αυτών των θεμάτων μπορούν να επικεντρώνονται σε ένα φάσμα θεμάτων τα οποία είναι κατάλληλα για διαπεριφερειακή συνεργασία.

— **Κυριότερες ομάδες — στόχοι**

— **Συμμόρφωση με την κοινοτική νομοθεσία**

— **Μέτρα όσον αφορά την πληροφόρηση και τη δημοσιότητα**

— **Κριτήρια αξιολόγησης για τις ενέργειες**

Θα είναι κοινά για όλα τα προγράμματα. Στο παράρτημα Δ περιλαμβάνεται κατάλογος ενδεικτικών κριτηρίων αξιολόγησης για τις ενέργειες.

— **Ενδεικτικό σχέδιο χρηματοδότησης**, χωρίς υποδιαίρεση ανά κράτος μέλος, αλλά με υποδιαίρεση ανά έτος. Θα περιλαμβάνει μόνο δύο θέματα της «ενέργειας» (που υποδιαιρούνται σύμφωνα με τα ποσοστά τα οποία ενδείκνυται για κάθε κατηγορία δράσης στο σημείο 26) και την «τεχνική βοήθεια». Η τεχνική βοήθεια θα υποδιαιρείται σε δύο κατηγορίες, σύμφωνα με τον κανόνα επιλεξιμότητας αριθ. 11⁽¹⁾.

— **Διατάξεις για την υλοποίηση του προγράμματος** (βλέπε σημεία 29-31, 33, 38):

- α) μια διαχειριστική αρχή·
- β) μια αρχή πληρωμής·
- γ) μια κοινή τεχνική γραμματεία·
- δ) μια επιτροπή παρακολούθησης (και μια επιτροπή καθοδήγησης, εφόσον παρίσταται ανάγκη)·
- ε) περιγραφή των ρυθμίσεων για τη διαχείριση του προγράμματος, συμπεριλαμβανομένης της περιγραφής των αρμοδιοτήτων και των συστημάτων για την κοινή παρακολούθηση και αξιολόγηση·
- στ) περιγραφή ενός συστήματος χρηματοοικονομικής διαχείρισης, πληρωμών και ελέγχου. Το σύστημα αυτό θα επιτρέψει μεταφορά από το ΕΤΠΑ (και, κατά προτίμηση επίσης από τις αντίστοιχες εθνικές ρυθμίσεις συγχρηματοδότησης) σε έναν ενιαίο λογαριασμό για κάθε πρόγραμμα και την ταχεία και διαφανή διεκπεραίωση αυτών των χρημάτων ως τους τελικούς δικαιούχους·
- ζ) πληροφόρηση σχετικά με τους πόρους που απαιτούνται για την τεχνική βοήθεια, με υποδιαίρεση σύμφωνα με τον κανόνα επιλεξιμότητας αριθ. 11.

Ενα προσχέδιο του συμπληρώματος προγραμματισμού, το οποίο υπόκειται στην έγκριση της επιτροπής παρακολούθησης, πρέπει να αποσταλεί για πληροφόρηση στην Επιτροπή παράλληλα, εάν είναι δυνατό, με το υποβαλλόμενο πρόγραμμα. Το συμπλήρωμα προγραμματισμού θα πρέπει να περιλαμβάνει την απαραίτητη πληροφόρηση που απαιτείται για το συμπλήρωμα προγραμματισμού, σε περίπτωση που αυτή η πληροφόρηση χρειάζεται για τη διαπεριφερειακή συνεργασία. Αυτό περιλαμβάνει μια περιγραφή των μηχανισμών και διαδικασιών για την κοινή επιλογή των ενεργειών καθώς επίσης και ενδεικτικά κριτήρια αξιολόγησης για τις ενέργειες τα οποία πρέπει, κανονικά, να είναι κοινά για όλα τα προγράμματα (βλέπε παράρτημα Δ). Σ' αυτό το στάδιο, δεν θα απαιτείται η παρουσίαση ποσοτικοποιημένων δεικτών παρακολούθησης. Αυτοί οι δείκτες θα πρέπει εντούτοις να διαμορφώνονται σε περίπτωση που ένας επαρκής αριθμός αιτήσεων έχουν εγκριθεί και, εν πάσει περιπτώσει, θα πρέπει να περιλαμβάνονται στην ετήσια έκθεση.

⁽¹⁾ Κανονισμός αριθ. 1685/2000 της Επιτροπής όσον αφορά την επιλεξιμότητα των δαπανών των ενεργειών που συγχρηματοδοτούνται από τα διαρθρωτικά ταμεία (ΕΕ L 193 της 29.7.2000).

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Γ

Πληροφορίες που πρέπει να περιλαμβάνονται στις προτάσεις περιφερειακών ενεργειών-πλαισίων

Οι προτάσεις για περιφερειακές ενέργειες-πλαίσια θα πρέπει να περιλαμβάνουν τις ακόλουθες πληροφορίες για να βοηθείται η επιτροπή καθοδήγησης του προγράμματος όσον αφορά τη λήψη απόφασής της σχετικά με συνδρομή από τον προϋπολογισμό του ΕΤΠΑ για μια περιφερειακή ενέργεια-πλαίσιο. Όσον αφορά την έκταση αυτών των προτάσεων, θα πρέπει να τηρείται ο κανόνας της μη υπέρβασης των 20-25 σελίδων.

Εισαγωγή

Μια σύντομη περιγραφή των περιφερειών, με επισήμανση των ιδιαίτερων πλεονεκτημάτων και αδυναμιών τους, καθώς επίσης και των αναπτυξιακών ευκαιριών και κινδύνων.

Περιεχόμενα

Περιγραφή της προτεινόμενης ενέργειας, των ορίων της, συμπεριλαμβανομένης της γεωγραφικής κάλυψης, των ειδικών στόχων, της διάρκειας και της σύνθεσης του εταιρικού σχήματος που συμμετέχει στην προετοιμασία της πρότασης περιφερειακής ενέργειας-πλαίσιο.

- Στόχοι και αναμενόμενα αποτελέσματα (ή δυνατόν, ποσοτικοποιημένα),
- περιγραφή της διαπεριφερειακής στρατηγικής για την προώθηση της συνεργασίας με στοχοθέτηση ενός περιορισμένου αριθμού θεμάτων,
- τα θέματα της συνεργασίας,
- περιγραφή των κατηγοριών έργων που πρέπει να χρηματοδοτηθούν (μελέτες, πιλοτικά έργα, στρατηγικός σχεδιασμός, συμμετοχή σε δίκτυα, κ.λπ.),
- αριθμός των εταιρών και των λοιπών συμμετεχόντων,
- υποδιάρθρωση της συγχρηματοδότησης μεταξύ περιφερειών (όχι πλέον του 40 % για τον επικεφαλής εταίρο) και αιτιολόγηση αυτής της υποδιάρθρωσης, καθώς επίσης και συνολικός προϋπολογισμός,
- λεπτομερές σχέδιο εργασίας και χρονοδιάγραμμα για την υλοποίηση της ενέργειας,
- περιγραφή της ενδεχόμενης επιρροής της περιφερειακής ενέργειας-πλαίσιο στα λοιπά προγράμματα των Διαρθρωτικών Ταμείων που συγχρηματοδοτούνται από το ΕΤΠΑ,
- συμβατότητα και συνέργεια με τις λοιπές κοινοτικές πολιτικές,
- ενδεικτικά κριτήρια επιλογής των έργων,
- διαδικασίες και όροι για την υποβολή αιτήσεων εκ μέρους των δυνητικών δικαιούχων,
- κυριότερες ομάδες-στόχοι.

Διαχείριση και υλοποίηση

Αυτό το τμήμα θα πρέπει να περιλαμβάνει ρυθμίσεις για συνεργασία μεταξύ των περιφερειακών αρχών οι οποίες είναι υπεύθυνες/αρμόδιες για την προετοιμασία και την υλοποίηση της πρότασης αφενός και, αφετέρου, των διαχειριστικών αρχών για τα άλλα προγράμματα των διαρθρωτικών ταμείων που χρηματοδοτούνται από το ΕΤΠΑ.

- Επικεφαλής εταίρος που πρέπει να οριστεί από τους λοιπούς εταίρους ως ο διαχειριστικός φορέας της ενέργειας,
- σύνθεση της επιτροπής καθοδήγησης η οποία επιβλέπει την υλοποίηση και την παρακολούθηση της ενέργειας, συμπεριλαμβανομένης της επιλογής των έργων,
- περιγραφή του συστήματος υλοποίησης,
- περιγραφή του χρηματοοικονομικού συστήματος,
- περιγραφή του συστήματος ελέγχου,
- πρακτικές ρυθμίσεις για την ανταλλαγή πληροφοριών και την συνεργασία μεταξύ των εταίρων,
- διατάξεις σχετικά με την παρακολούθηση και την αξιολόγηση.

Χρηματοοικονομικό σχέδιο

- Συνολικό κόστος: η συνδρομή του ΕΤΠΑ και οι δημόσιες και ιδιωτικές συνδρομές, με υποδιαίρεση αναλόγως των θεμάτων που πρέπει να καλυφθούν από την ενέργεια,
- ποσοστό(-α) ενίσχυσης που προβλέπεται(-ονται) για τις δράσεις (με υποδιαίρεση μεταξύ των περιοχών των στόχων αριθ. 1 και 2 και των περιοχών εκτός στόχων σε περίπτωση που χρησιμοποιούνται διαφορετικά ποσοστά ενίσχυσης.)

Εταιρικό σχήμα

- Περιγραφή της διαδικασίας διαβούλευσης στο στάδιο του σχεδιασμού της ενέργειας.

Πληροφόρηση και προβολή

- Περιγραφή των δραστηριοτήτων δημοσιότητας και πληροφόρησης που αποσκοπούν στην προβολή της ενέργειας.

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Δ**Ενδεικτικά κριτήρια αξιολόγησης για τις ενέργειες**

- Αναμενόμενη συγκεκριμένη υλοποίηση και αποτελέσματα: αντίκτυπος επί του εκσυγχρονισμού και της διαφοροποίησης των περιφερειακών οικονομιών, βελτίωση των επιδόσεων, κ.λπ.,
- σκοπιμότητα της πρότασης και ακολουθία μεταξύ των στόχων που έχουν τεθεί και των πόρων που διατίθενται,
- αριθμός των εταίρων και των λοιπών συμμετεχόντων,
- υποδιαίρεση της χρηματοδότησης μεταξύ των περιφερειών και αιτιολόγησή της,
- συμμετοχή περιφερειών εκτός των επικεφαλής εταίρων της περιοχής προγραμματισμού Interreg III C,
- συμμετοχή νήσων και άκρως απόμακρων περιφερειών,
- συμμετοχή τρίτων χωρών,
- συνδρομή του ιδιωτικού τομέα στη χρηματοδότηση της πρότασης,
- δυναμική επρροή σε άλλα προγράμματα των διαρθρωτικών ταμείων που συγχρηματοδοτούνται από το ΕΤΠΑ,
- αναμενόμενη αειφορία των μέτρων όταν θα έχει περατωθεί η ενέργεια,
- συνέργεια με τις λοιπές κοινοτικές πολιτικές.

Ενδεικτικά κριτήρια αξιολόγησης ειδικά για τις περιφερειακές ενέργειες-πλαίσια

- Ποιότητα της πρότασης, συμπεριλαμβανομένων:
 - της σαφήνειας στρατηγικής προσέγγισης,
 - της αναγκαίας επικέντρωσης σε έναν περιορισμένο αριθμό θεμάτων,
 - των στόχων του προγράμματος εργασίας όσον αφορά τις ειδικές απαιτήσεις των εταίρων.