



# NÁRODNÍ/REGIONÁLNÍ INOVAČNÍ STRATEGIE PRO INTELIGENTNÍ SPECIALIZACI (RIS3)

## POLITIKA SOUDRŽNOSTI 2014–2020

V prosinci 2013 Rada Evropské unie formálně schválila nová pravidla a právní předpisy upravující další kolo investic v rámci politiky soudržnosti EU pro období 2014–2020.

Tento infolist je součástí řady dalších materiálů zdůrazňujících klíčové prvky nového přístupu.

### Obsah

---

#### Úvod

#### Co je cílem?

#### Co je cílem?

#### Co je právním základem?

#### Jaký je praktický dopad?

#### Jak se nová politika liší od let 2007–2013?

Národní/regionální výzkumné a inovační strategie pro inteligentní specializaci (strategie RIS3) jsou integrované agendy pro ekonomickou transformaci v konkrétním místě, které se zaměřují na pět důležitých bodů:

- » Podporu politiky a investice směřují ke klíčovým národním/regionálním prioritám, výzvám a potřebám pro znalostní rozvoj.
- » Staví na silných stránkách, konkurenčních výhodách a potenciálu excelence jednotlivých států/regionů.
- » Podporují technologické i praktické inovace a snaží se podněcovat investice do soukromého sektoru.
- » Usilují o maximální zapojení zainteresovaných stran a podporují inovace a experimentální přístup.
- » Opírají se o důkazy a spolehlivé monitorovací a hodnotící systémy.

## Co je cílem?

[↑ Nahoru](#)

Evropa 2020 je strategie růstu Evropské unie pro nadcházející desetiletí. Je naším cílem, aby se EU v proměňujícím se světě **stala inteligentní, udržitelnou ekonomikou podporující začlenění**. Tyto tři vzájemně se posilující priority by měly EU a jejím členským státům pomoci dosáhnout vysoké úrovně zaměstnanosti, produktivity a sociální soudržnosti.

Unie si stanovila pět konkrétních ambiciózních cílů v oblasti zaměstnanosti, **inovací**, vzdělávání, sociálního začleňování a klimatu/energie, které by měly být splněny do roku 2020. Každý členský stát přijal v těchto oblastech vlastní národní cíle. Strategii podporují konkrétní opatření realizovaná na úrovni EU a na národní úrovni.

Národní a regionální orgány po celé Evropě **připraví strategie pro inteligentní specializaci v procesu podnikatelského objevování**, které umožní **efektivnější** využití evropských strukturálních a investičních fondů, **lepší součinnost** mezi různými evropskými, národními a regionálními politikami a **zvýšení** investic do veřejného a soukromého sektoru.

### Účel politiky RIS3

#### **Inovace jako priorita pro všechny regiony**

Strategie „Evropa 2020“ vyžaduje, aby se tvůrci politik zamysleli nad vztahem mezi různými aspekty inteligentního a udržitelného růstu podporujícího začleňování. Integrované strategie pro inteligentní specializaci reagují na komplexní aspekty vývoje přizpůsobením jednotlivých politik regionálnímu kontextu.

Strategie RIS3 podporují vytváření pracovních míst založených na znalostech a růst nejen v předních centrech výzkumu a inovací (Val), ale také v méně rozvinutých a venkovských oblastech.

Strategie RIS3 jsou klíčovou součástí navrhované reformy politiky soudržnosti EU, která podporuje tematické soustředění a posilování strategického programování a směřování k výkonu.

#### **Zaměření investic a součinnost**

Strategie RIS3 se zaměřují na hospodářský rozvoj a investice do příslušných silných aspektů jednotlivých regionů, využívání hospodářských příležitostí a nově vznikajících trendů a přijímání opatření na podporu hospodářského růstu regionů.

Strategie RIS3 zvyšují přidanou hodnotu, dopad a viditelnost financování z EU a tím zajišťují hodnotu peněz v časech skromnějších rozpočtů a nedostatečných veřejných prostředků.

Strategie RIS3 zajišťují součinnost mezi politikami EU a financováním z EU a doplňují národní a regionální plány a soukromé investice.

#### **Zlepšení inovačního procesu**

Strategie RIS3 vyžadují inteligentní a strategické volby a vytváření politiky na základě důkazů. Priority jsou stanoveny na základě vzestupného procesu podnikatelského objevování, který je podporován strategickým sběrem informací o přednostech regionu <sup>(1)</sup>, jeho výzvách <sup>(2)</sup>, konkurenčních výhodách a potenciálu k dosahování vynikajících výsledků <sup>(3)</sup>.

Součástí strategií RIS3 je zajistit, aby byl politický mix, tedy kombinace nástrojů dané politiky dostupných v příslušných regionálních oblastech, jako jsou granty, půjčky a další formy podpory, efektivně využíván k dosahování obecných cílů politiky, na pomoc podnikům a podporu soukromých investic.

Strategie RIS3 vyžadují rozvíjení indikátorů výsledku a jejich použití k řízení, směřování a přizpůsobování jednotlivých politik a programů. Propagují tak proces trvalého hodnocení politik, učení a sdílení zkušeností a osvědčených postupů mezi regiony.

#### **Zlepšení správy a užší zapojení zainteresovaných subjektů**

Strategie RIS3 podněcují všechny zainteresované strany ke spolupráci v rámci společné vize. Spojují malé, střední a velké podniky, podporují víceúrovňovou správu a pomáhají budovat kreativní a sociální kapitál ve společnosti.

---

(1) Včetně průmyslových struktur, klastrů, univerzit, výzkumných institucí, vědy, technologie, dovedností, lidského kapitálu, životního prostředí, přístupu na trh, správních systémů a propojení a vazeb s ostatními regiony.

(2) Včetně stárnutí populace, nesouladu na pracovním trhu, vzdálených lokacích a environmentálních aspektů.

(3) Například analýza SWOT, prognostická analýza a analýza trendů, mapování technologií, analýza klastrů, podnikatelská znalost trhu.

Proces uplatňování strategií RIS3 musí být interaktivní, musí vycházet z potřeb regionů a zakládat se na všeobecném konsenzu. Zapojení konkrétních organizací bude sice záviset na regionálním kontextu, je však důležité, aby se do vývoje, implementace a monitorování strategií pro inteligentní specializaci plně zapojili všichni partneři.

## Hospodářský účel

### **Rozvoj a implementace strategií pro ekonomickou transformaci**

Příprava a provádění strategií RIS3 vyžaduje integrovaný přístup vycházející z kontextu místa. Politiku je třeba ušít na míru místním podmínkám a brát v úvahu různé možnosti regionálních inovací a rozvoje.

Ty zahrnují: a) zotavení tradičních sektorů prostřednictvím činností s vyšší přidanou hodnotou a nových segmentů trhu; b) modernizaci pomocí adaptace a šíření nových technologií; c) technologické diverzifikace ubírající se od současných specializací směrem k příbuzným oblastem; d) rozvoj nových hospodářských činností pomocí radikálních technologických změn a průlomových inovací; a e) využívání nových forem inovace, jako např. otevřených a uživatelsky vedených inovací, sociálních inovací nebo inovací služeb.

### **Řešení hospodářských a společenských výzev**

V Evropě panuje neúprosný globální boj o talenty, nápady a kapitál. Zároveň je však třeba, aby vlády s ohledem na požadované finanční úspory zaměřily své velmi skromné zdroje na několik málo oblastí a měřítek, které mají opravdový potenciál vytvořit pracovní místa a zajistit udržitelný růst.

Většina regionů dokáže zaujmout konkurenceschopnou pozici pouze tehdy, když najdou nové segmenty na trhu nebo když do tradičních průmyslových odvětví vnesou nové technologie a zcela využijí „inteligentní“ potenciál regionu.

Strategie pro inteligentní specializace se mohou stát také mocným nástrojem k řešení sociálních, environmentálních, klimatických a energetických otázek, jako jsou např. demografické změny, účinné využívání zdrojů, energetická bezpečnost a klimatická odolnost.

### **Zviditelnění regionů pro zahraniční investory**

Inteligentní specializace se zaměřuje na aspekty, které nejvíce přispívají ke konkurenčnímu potenciálu regionu, a tím pomáhají upevnit pozici regionu na konkrétních globálních trzích, na nových segmentech trhu a v mezinárodních hodnotových řetězcích.

Přilákání soukromých investic a upoutání pozornosti soukromých investorů pomáhá propagovat odborné schopnosti daného regionu spojené s konkrétní znalostní doménou nebo alternativním segmentem trhu a umožňuje nabízet kompaktní a integrovanou podporu přispívající k posílení této specializace.

### **Posilování interních a externích vazeb regionu**

Posilování interních vazeb bylo dlouho hlavním mottem inovační politiky (např. trojné nebo čtverné spirálovité sítě, znalostní trojúhelníky, spolupráce univerzit a podniků, klastry apod.).

Nicméně regiony by měly být také otevřené, měly by si hledat svoji pozici v evropských a celosvětových hodnotových řetězcích, posilovat vazby a vzájemnou spolupráci s dalšími regiony, klastry a hráči na poli inovace. To je důležité především pro internacionalizaci jejich společností, aby byly schopny dosáhnout klíčového potenciálu činnosti klastrů a zajistit příliv znalostí relevantních pro stávající znalostní základnu regionu <sup>(4)</sup>.

(4) [http://www.eurada.org/index.php?option=com\\_content&view=article&id=184&Itemid=202&lang=en](http://www.eurada.org/index.php?option=com_content&view=article&id=184&Itemid=202&lang=en)

## **Prevence překrývání a replikace rozvojových strategií**

V minulosti se regiony, které řešily otázku rozvoje, často pokoušely replikovat stejné nebo podobné priority jako ostatní – vedoucí regiony, i když měly malé předpoklady a mizivé šance stát se světovým hráčem ve vybrané oblasti.

Strategie RIS3 podněcují regiony k přijímání realistické politiky – takové, která odpovídá jejich schopnostem, možnostem a potřebám.

Mezinárodní diferenciaci a technologická diverzifikace jsou klíčovými aspekty pro (nové) postavení regionu v globálním, velmi dynamickém a proměnlivém kontextu, které napomohou tomu, aby strategie regionu vyčnívala nad strategiemi ostatních regionů.

## **Akumulace „kritického objemu“ zdrojů**

Strategie RIS3 dokážou zajistit kritický objem zdrojů pro výzkum a inovace, dostatečné na to, aby se regiony staly samostatně životaschopnými. Dokáží též zajistit dostatečný kritický potenciál, který podpoří regiony prostřednictvím cílených akcí zaměřených na rozvoj lidských zdrojů a znalostní infrastruktury.

Jednoznačně se vyplatí věnovat pozornost oblastem se skutečným potenciálem a silnými stránkami, namísto distribuce drobných investic do nesouvisejících oblastí. Kritický objem či potenciál lze akumulovat buď interně v rámci regionu, nebo pomocí vlastních zdrojů či spolupráce s ostatními regiony.

## **Propagace znalostí a technologické diverzifikace**

Nejslibnější způsob, jak může region propagovat svůj růst založený na znalostech, je diverzifikace technologií, produktů a služeb, které jsou úzce spjaty s existujícími dominantními technologiemi a dovednostní základnou regionu. Předávání znalostí je nejúčinnější, pokud se děje v rámci příbuzných průmyslových odvětví (na rozdíl od rozmanitosti nesouvisejících sektorů).

Nová průmyslová odvětví se budou rozvíjet ze stávajících nejúspěšnějších klastrů, ale pouze v případě, že se podaří zrušit hranice mezi jednotlivými sektory. Diverzifikace samotná není stěžejní, důležitá je specializovaná technologická diverzifikace ve vznikajících hospodářských činnostech. Tento proces začíná u stávajících znalostních a hospodářských schopností regionu a pokračuje u souvisejících činností s vyšší přidanou hodnotou.

Regiony by se proto měly vydat cestou hledání komplementárních priorit v rámci souvisejících hospodářských činností a lepších způsobů, jak kombinovat svoje přednosti a novou průmyslovou schopnost v oblastech s vysokým potenciálem růstu (např. „cross-clustering“ – křížení klastrů).

## Co je právním základem?

[↑ Nahoru](#)

Právním základem, který „strategii pro inteligentní specializaci“ definuje, je nařízení (EU) Evropského parlamentu a Rady (č. 1303/2013 ze dne 17. prosince 2013.

*Pod pojmem „**Strategie pro inteligentní specializaci**“ se rozumí celostátní nebo regionální inovační strategie, které stanoví priority pro vytvoření konkurenční výhody vybudováním vlastních výzkumných a inovačních kapacit odpovídajících potřebám podniků, a to s cílem konzistentně reagovat na nové příležitosti a vývoj na trhu a zároveň zabránit zdvojení a tříštění úsilí.*

*Strategie pro inteligentní specializaci může mít podobu celostátního nebo regionálního strategického politického rámce pro výzkum a inovace, případně může být jeho součástí.*

*Strategie pro inteligentní specializaci jsou vypracovány za účasti celostátních nebo regionálních řídicích orgánů a zainteresovaných stran, jako jsou univerzity a vysoké školy, průmysl a sociální partneři zapojení do oblasti procesu podnikatelského objevování.*

Existence celostátní nebo regionální strategie pro inteligentní specializaci v souladu s národním programem reforem na podporu soukromých výdajů na výzkum a inovace, která je v souladu s rysy dobře fungujících celostátních nebo regionálních systémů výzkumu a inovací, je podmínkou účinného a efektivního naplnění specifického cíle u všech investičních priorit spadajících pod tematický cíl č. 1: posílení výzkumu, technologického rozvoje a inovací.

**Předběžná podmínka RIS3 vyžaduje, aby členské státy a regiony EU zavedly inteligentní specializaci, která:**

- » vychází z analýzy silných a slabých stránek, příležitostí a hrozeb nebo podobné analýzy a má za cíl soustředit zdroje na omezený soubor priorit v oblasti výzkumu a inovací;
- » nastiňuje opatření na podporu soukromých investic v oblasti výzkumu a technického rozvoje (VTR);
- » obsahuje mechanismus sledování a kontroly;
- » dohlíží na to, aby členské státy přijaly rámec stanovující dostupné rozpočtové zdroje na výzkum a inovace a
- » aby členské státy přijaly víceletý plán pro plánování rozpočtu a priorit investic v souladu s prioritami EU (Evropské strategické fórum pro výzkumné infrastruktury – ESFVI).

## Jaký je praktický dopad?

[↑ Nahoru](#)

*Ex-ante* podmínka strategie RIS3 vyžaduje od členských států a regionů EU, **aby identifikovaly znalostní specializace**, které nejlépe vyhovují inovačnímu potenciálu, na základě jejich předností a schopností.

To je třeba provést pomocí procesu „**podnikatelského objevování**“, tj. zapojení klíčových inovačních zainteresovaných subjektů a podniků. Inteligentní specializace tak není strategií prosazovanou shora, ale spíše se snaží zapojit **podniky, výzkumná centra a univerzity do společného úsilí** zaměřeného na identifikaci nejslibnějších oblastí specializace daného členského státu či regionu, ale také jeho slabin, které brání inovaci <sup>(5)</sup>.

Národní a regionální úřady potom musí sepsat **dokument nastiňující navrhovanou strategii pro příslušnou zemi či region** a především **plánované veřejné a soukromé investice, včetně strukturálních fondů**, do výzkumu, vývoje technologií a inovací.

Tato strategie by neměla stavět na **regionální vědecké excelenci** nebo ji mít za cíl, ale měla by podporovat také **praktické (netechnologické) inovace** <sup>(6)</sup> a obsahovat přijímání a šíření **znalostí a inovace**.

Strategie by měla vyvinout systém vlastního hodnocení a pokud možno by měla být předmětem odborného přezkoumání. Komise posoudí plnění podmínky ve vztahu k vyjednávání ohledně dohody o partnerství a operačních programech.

**Konkrétnější pokyny** k vytvoření a implementaci regionální inovační strategie pro inteligentní specializaci mají regiony a členské státy k dispozici ve formě metodologické a praktické příručky <sup>(7)</sup>.

Přípravu regionálních strategií podporuje také **platforma pro inteligentní specializaci**, která byla spuštěna v červnu 2011. Platformu spravuje tým ve Společném výzkumném středisku v Seville ve Španělsku. Přípravu sleduje řídicí tým, tvořený odborníky z různých oddělení Evropské komise. Zpětnou vazbu poskytuje také reflexní skupina evropských předních odborníků a zástupců sítě. Platforma bude nabízet celou řadu služeb, včetně poradenství, školení a podpory při odborném přezkoumání vnitrostátních a regionálních strategií. Členské státy a regiony by se měly co nejdříve zaregistrovat na domovské stránce platformy <sup>(8)</sup>.

(5) [http://ec.europa.eu/invest-in-research/monitoring/knowledge\\_en.htm](http://ec.europa.eu/invest-in-research/monitoring/knowledge_en.htm) (cf. D. Foray et al., Inteligentní specializace – koncepce, červen 2009).

(6) Například sociální inovace a inovace služeb, činnosti zaměřující se na sociální problémy, nové obchodní modely a měřítka na straně poptávky, jako zadávání veřejných zakázek.

(7) [http://ec.europa.eu/regional\\_policy/sources/docgener/presenta/smart\\_specialisation/smart\\_ris3\\_2012.pdf](http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docgener/presenta/smart_specialisation/smart_ris3_2012.pdf)

(8) <http://s3platform.jrc.ec.europa.eu>

## Jak se nová politika liší od let 2007–2013?

[↑ Nahoru](#)

**Inteligentní specializace není žádnou novinkou.** Jedná se spíše o **doladění a vylepšení stávající metodologie pro programy strukturálních fondů.** Vychází z patnáctileté zkušenosti při podpoře inovačních strategií v regionech a z **předního ekonomického uvažování** hlavních mezinárodních institucí, jako je Světová banka, OECD a MMF. Nejrozvinutější regiony se již do podobných strategických cvičení zapojují, jak dokládá iniciativa Regiony pro hospodářskou změnu <sup>(9)</sup> nebo Sledování regionálních inovací <sup>(10)</sup>.

Inteligentní specializace spočívá v **identifikaci jedinečných charakteristik a předností jednotlivých zemí a regionů**, vyzdvižení **konkurenčních výhod** každého regionu a nasměrování regionálních zainteresovaných subjektů a zdrojů k **vizi budoucnosti opírající se o vynikající výsledky.** Znamená také posilování regionálních inovačních systémů, maximalizaci znalostních toků a šíření výhod inovace v rámci celé regionální ekonomiky.

### Jde o nalezení souladu dvou druhů logiky politických opatření:

- » **určení vertikálních priorit týkajících se oborů, technologií a aktivit spíše než obecných priorit, jako je zvyšování míry spolupráce mezi výzkumem a průmyslem či zlepšování lidského kapitálu;**
- » **zapojení dynamiky, konkurenčních příspěvků a znalostí podnikání ve spojení s vědou, technologiemi, inženýrstvím a znalostmi vývoje trhu, potřeb podniků a vznikajících příležitostí.**

Novinkou jsou návrhy Komise, aby se tyto strategie staly **předpokladem financování z fondu EFRR.** Členské státy a regiony EU **musí nejprve přijmout strategii RIS3**, teprve potom **budou schváleny jejich operační programy na podporu těchto investic.**

## Další informace

### Další infolisty týkající se politiky soudržnosti:

[http://ec.europa.eu/regional\\_policy/what/future/publication/index\\_cs.cfm](http://ec.europa.eu/regional_policy/what/future/publication/index_cs.cfm)

### Obecné informace o regionální politice:

[http://ec.europa.eu/regional\\_policy/index\\_cs.cfm](http://ec.europa.eu/regional_policy/index_cs.cfm)

(9) [http://europa.eu/legislation\\_summaries/regional\\_policy/review\\_and\\_future/g24240\\_cs.htm](http://europa.eu/legislation_summaries/regional_policy/review_and_future/g24240_cs.htm)

(10) <http://www.rim-europa.eu>