

ES

ES

ES



COMISIÓN DE LAS COMUNIDADES EUROPEAS

Bruselas,  
COM(2009) 248/4

**COMUNICACIÓN DE LA COMISIÓN  
AL PARLAMENTO EUROPEO, AL CONSEJO, AL COMITÉ ECONÓMICO Y  
SOCIAL EUROPEO Y AL COMITÉ DE LAS REGIONES**

**acerca de la**

**Estrategia de la Unión Europea para la región del Mar Báltico**

{SEC(2009) 702}

{SEC(2009) 703}

{SEC(2009) 712}

**COMUNICACIÓN DE LA COMISIÓN  
AL PARLAMENTO EUROPEO, AL CONSEJO, AL COMITÉ ECONÓMICO Y  
SOCIAL EUROPEO Y AL COMITÉ DE LAS REGIONES**

**acerca de la**

**Estrategia de la Unión Europea para la región del Mar Báltico**

**1. INTRODUCCIÓN**

Ocho de los nueve Estados que lindan con el Mar Báltico son miembros de la Unión Europea<sup>1</sup>. La introducción de normas comunitarias y las oportunidades creadas por los instrumentos y políticas comunitarios (por ejemplo, la política de cohesión, la estrategia para un desarrollo sostenible, la política ambiental, la Política Marítima Integrada, el mercado interior y la Agenda de Lisboa) han abierto nuevas e importantes posibilidades para una coordinación más efectiva de las actividades, ofreciendo con ello unos niveles de vida más elevados a los ciudadanos de estos Estados miembros. Sin embargo, aun contando con buena comunicación y cooperación internacional e interregional, todavía no se han aprovechado plenamente las nuevas oportunidades que ofrece el hecho de ser miembro de la UE ni se han abordado adecuadamente los retos a los que se enfrenta la región.

La región del Mar Báltico es muy heterogénea en términos económicos, ambientales y culturales, a pesar de lo cual los países de esa zona comparten muchos recursos comunes y demuestran una considerable interdependencia. Eso implica que las acciones llevadas a cabo en una parte pueden repercutir muy rápidamente en otras partes, cuando no en el conjunto de la región. En estas circunstancias, la zona podría ser un modelo de cooperación regional donde pueden probarse y desarrollarse nuevas ideas y planteamientos a lo largo del tiempo como ejemplos de buenas prácticas.

Reconociendo esta circunstancia, el Parlamento Europeo publicó un informe a finales de 2006 pidiendo una estrategia para la región del Mar Báltico. El 14 de diciembre de 2007, el Consejo Europeo en sus conclusiones de la Presidencia invitó a la Comisión a presentar una estrategia de la Unión Europea para la región del Mar Báltico a más tardar en junio de 2009. Lo hizo por la degradación que sufre el Mar Báltico, cada vez más visible, pero también por la necesidad de tratar las disparidades de desarrollo de los países de la región y los potenciales beneficios de contar con una mayor y mejor coordinación.

El Consejo Europeo estableció tres parámetros para la Comisión en la elaboración de su estrategia: no debería ir en perjuicio de la Política Marítima Integrada aprobada en las mismas conclusiones, debería entre otras cosas ayudar a abordar los urgentes retos ambientales relacionados con el Mar Báltico y el marco de la Dimensión Septentrional<sup>2</sup> debería proporcionar la base para los aspectos externos de la cooperación en la región. En las mismas conclusiones, el Consejo Europeo aprobó la Política Marítima Integrada y pidió a la Comisión

---

<sup>1</sup> Alemania, Dinamarca, Estonia, Finlandia, Letonia, Lituania, Polonia y Suecia.

<sup>2</sup> La Dimensión Septentrional ofrece un marco común para la promoción del diálogo y la cooperación concreta en Europa septentrional entre la Unión Europea, Islandia, Noruega y Rusia.

que garantice que se tengan en cuenta las especificidades regionales. De esta manera la actual estrategia también constituye un primer paso importante hacia la ejecución regional de la Política Marítima Integrada en el Báltico.

La presente Comunicación expone la estrategia solicitada por el Consejo Europeo. La estrategia pretende ofrecer un marco coordinado e inclusivo en respuesta a los principales retos a los que se enfrenta la región del Mar Báltico y soluciones concretas a esos retos. Debe considerarse junto con el Plan de Acción indicativo. La estrategia y las acciones y proyectos insignia propuestos se han elaborado después de realizar una consulta intensiva de los Estados miembros y de los interesados. La Comisión también se ha esforzado por mantener totalmente informados de la elaboración de esta estrategia a los Estados miembros de la región no pertenecientes a la UE.

## **2. RETOS Y OPORTUNIDADES**

### **2.1. Retos**

Muchos retos requieren una intervención en la región del Mar Báltico, puesto que las respuestas a escala nacional o local pueden resultar inadecuadas. Se ha encontrado que cuatro retos principales precisan de nuestra atención urgente. Se trata de los siguientes:

- Permitir un medio ambiente sostenible.
- Aumentar la prosperidad de la región.
- Aumentar la accesibilidad y el atractivo.
- Garantizar la seguridad en la región.

El primero de ellos es el medio ambiente, destacado por el Consejo Europeo. Así pues, se presta una especial atención al efecto del exceso de nutrientes que van a parar al Mar Báltico provocando la eutroficación y las proliferaciones de algas. También producen daños en el equilibrio ecológico la pesca excesiva, la contaminación del terreno, el aumento de las temperaturas marinas, la presencia de sustancias peligrosas y otras presiones. La adaptación al cambio climático es igualmente un reto cada vez mayor. Estos efectos están tan extendidos actualmente que las actividades de ocio y los usos comerciales a pequeña escala se resienten en muchas áreas.

Los principales retos económicos son superar las grandes disparidades (y por lo tanto explotar el alto potencial) en la investigación y la innovación productiva y suprimir las trabas al mercado único. Los problemas de accesibilidad prioritarios son mejorar las redes, terminar con el aislamiento energético de algunas partes de la región y garantizar la sostenibilidad de los medios de transporte. Por último, las prioridades en el ámbito de la seguridad son reducir los riesgos que plantean a los ciudadanos de la región, a las infraestructuras y al medio ambiente diversos peligros de diferentes orígenes, en especial la contaminación marina accidental y el crimen organizado.

### **2.2. Oportunidades**

La región tiene un potencial claro y significativo que puede utilizarse mejor. Esto incluye una mano de obra muy instruida, conocimientos técnicos relacionados con la innovación

(especialmente en las industrias basadas en el conocimiento), un entorno terrestre espacioso y relativamente inexplorado, rico en recursos naturales, y una fuerte tradición de cooperación intrarregional. El establecimiento de redes entre organismos de financiación de la investigación de todos los Estados Bálticos de la UE, apoyado por el Programa Marco de Investigación, proporciona una base sólida de colaboración en materia de investigación y transferencia de conocimientos en la región. El marco que proporcionan las políticas y la legislación de la Unión Europea ofrece una base sólida sobre la cual construir una cooperación más efectiva. Por ejemplo, la designación del Mar Báltico como zona marítima particularmente sensible ayudará a garantizar que el crecimiento del transporte y otras actividades marítimas sea sostenible.

### **3. LA ESTRATEGIA: UN MARCO INTEGRADO PARA ABORDAR LOS RETOS Y LAS POSIBILIDADES DE LA REGIÓN DEL MAR BÁLTICO**

El análisis llevado a cabo por la Comisión<sup>3</sup> muestra lo siguiente:

- Es necesario un planteamiento integrado para el desarrollo sostenible de la región del Mar Báltico. Los asuntos están interrelacionados: por ejemplo, las mejoras de la calidad del mar generan más empleo por el aumento del potencial comercial del mismo, lo cual exige a su vez mejores conexiones de transporte. Mediante una estrategia integrada, todo el mundo se beneficia de un planteamiento común.
- Una mejor coordinación y un uso más estratégico de los programas comunitarios son ingredientes fundamentales, especialmente en tiempo de crisis, para garantizar que los fondos y las políticas de la región contribuyan plenamente a la estrategia. Por otra parte, los resultados de los programas de investigación en la zona deben integrarse plenamente en otros programas y ámbitos políticos.
- Dentro del marco financiero y jurídico existente, hay muchas posibilidades para realizar una acción efectiva a través de una cooperación y de una coordinación más estrechas.
- Son necesarias acciones específicas para responder a los retos identificados. Estas serán emprendidas por los interesados de la región, incluidos gobiernos y organismos, municipios, organizaciones internacionales y no gubernamentales.
- Se trata de una estrategia interna dirigida a la Unión Europea y a sus Estados miembros. La eficacia de algunas de las acciones propuestas aumentará si prosigue la cooperación constructiva con terceros países interesados de la región. Las estructuras existentes que funcionan bien, de forma especial pero no exclusiva en el marco de la Dimensión Septentrional, proporcionan el marco para que la UE siga aumentando la cooperación con estos países.

De esta forma, la estrategia debería ofrecer un marco integrado que permita a la Unión Europea y a los Estados miembros identificar las necesidades y adaptarlas a los recursos disponibles a través de la coordinación de unas políticas apropiadas. Esto permitirá que la región del Mar Báltico disfrute de un medio ambiente sostenible y de un desarrollo económico y social óptimo.

---

<sup>3</sup> Documento de trabajo de los servicios de la Comisión sobre una estrategia de la Unión Europea para la región del Mar Báltico: próximamente.

La Comisión propone, por lo tanto, un Plan de Acción indicativo, debatido en su totalidad con los Estados miembros y con los interesados de la región, para fomentar la ejecución de proyectos visibles. El Plan de Acción se organiza en torno a los cuatro pilares. Se trata, no obstante, de una estrategia integrada, por lo que las acciones propuestas contribuyen a menudo a más de un objetivo identificado. Las acciones individuales y los proyectos distintivos se han seleccionado de forma que tengan una rápida aplicación y repercusión.

#### **4. ANTECEDENTES Y CONTEXTO**

##### **4.1. Cobertura geográfica**

La estrategia cubre la macrorregión que circunda el Mar Báltico. El grado depende del asunto del que se trate: por ejemplo, en el caso de los asuntos económicos implicaría a todos los países de la región, en los relacionados con la calidad del agua implicaría a la cuenca hidrológica en su conjunto, etc. En general, implica a los ocho Estados miembros que lindan con el Mar Báltico. También es necesaria una estrecha colaboración entre la UE y Rusia para abordar de manera conjunta muchos de los retos de la región. La misma necesidad de cooperación constructiva es también aplicable a Noruega y Belarús.

##### **4.2. Políticas pertinentes**

Muchas políticas y programas de la Unión Europea son importantes en la región y esperamos que sean elementos fundamentales en la estrategia. Entre ellos está la política de cohesión, que contribuye con más de 50 000 millones EUR a la región en el periodo 2007-2013. La Política Pesquera Común (PPC) contribuye directamente con otros 1 250 millones EUR. La Comisión tiene intención de trabajar con las autoridades de gestión para ayudarlas a garantizar que las asignaciones se ajusten a la estrategia.

La región ártica, tema tratado específicamente en una Comunicación de la Comisión el pasado año<sup>4</sup>, tiene sólidas relaciones con la Región Báltica a través de su interacción con la región Euroártica de Barents. La Directiva Marco sobre la estrategia marina y el Plan de Acción para el Mar Báltico de la Comisión de Helsinki (HELCOM) ofrecen la líneas directrices de las intervenciones sobre el medio ambiente, teniendo en cuenta las políticas comunes de la UE que afectan al medio ambiente marino como la agricultura, la pesca, el transporte, etc. La Política Agrícola Común, en especial a través del desarrollo rural, contribuye a hacer de la región del Mar Báltico un lugar ambientalmente sostenible y próspero. Las políticas del mercado único y la Agenda de Lisboa, incluida la Iniciativa en favor de las pequeñas empresas, servirán de inspiración a las partes pertinentes de la estrategia, especialmente la sección relacionada con la prosperidad, mientras que el Espacio Europeo de Investigación, junto con su instrumento de financiación, el VII Programa Marco (VII PM), proporcionará una base científica sólida para la gestión sostenible de la cuenca del Mar Báltico. Las redes transeuropeas para el transporte y la energía son la espina dorsal del pilar de accesibilidad y atractivo. Además, el Plan Europeo de Recuperación Económica ofrece importante ayuda financiera adicional a numerosos proyectos relacionados con la infraestructura de la energía en la región. La cooperación pesquera con Rusia se promoverá, cuando sea pertinente, en el marco del acuerdo de pesca UE-Rusia.

---

<sup>4</sup> «La Unión Europea y la región ártica», COM(2008) 763, de 20.11.2008.

## 5. RESPUESTA

Guiados por la posición casi unánime de quienes han respondido a las consultas, de todos los niveles y tipos de socios, la Comisión está convencida que estos retos y oportunidades pueden ser mejor tratados mediante una estrategia regional multisectorial integrada. La gama de asuntos hace de ello un caso ideal para la aplicación de un planteamiento de cohesión territorial, tal como se pidió en el año 2007 en la reunión informal de ministros celebrada en Leipzig.

La región del Mar Báltico es un buen ejemplo de macrorregión: una zona que abarca varias regiones administrativas que tienen suficientes asuntos en común para justificar un planteamiento estratégico único. Otras zonas de la Unión Europea están empezando a autoidentificarse como macrorregiones y el planteamiento adoptado en esta estrategia constituirá una experiencia importante sobre el potencial del planteamiento macrorregional.

Esto es consecuencia de las propuestas de cohesión territorial de la Comisión que figuran en el Libro Verde de octubre de 2008, según las cuales las intervenciones se basan en las necesidades de las regiones funcionales y no en criterios financieros y administrativos predeterminados. Esta forma de planteamiento macrorregional también ofrece a la UE un instrumento político innovador, que podría servir de buen ejemplo de los esfuerzos para lograr objetivos comunes de la UE y una coordinación más efectiva de las políticas territoriales y sectoriales basadas en retos territoriales compartidos.

De la misma manera, la ejecución coherente y dinámica de las acciones marítimas en la estrategia será una prueba importante para la ejecución regional (cuenca marítima) de las iniciativas de la Política Marítima Integrada.

Podemos agrupar las acciones necesarias en los cuatro pilares que figuran a continuación, más una sección que aborde los asuntos horizontales. Este agrupamiento se hace solo para facilitar el análisis: cada pilar está relacionado con una gama amplia de políticas y repercutirá en los otros pilares.

### 5.1. Una región ambientalmente sostenible

El Mar Báltico es uno de los mayores sistemas de agua salobre del mundo, con diferencias de salinidad significativas entre subcuencas. Es relativamente somero, con una profundidad media de 50 metros en comparación con los 1 500 metros del Mediterráneo, y casi completamente cerrado. Solo el 3 % del volumen de agua se renueva cada año. Es decir, que hacen falta más de treinta años para el volumen total. Sus ríos drenan una superficie terrestre cuatro veces mayor que el propio mar, con una población de casi noventa millones de personas.

Las características únicas del Mar Báltico, y sus presiones ambientales, exigen un planteamiento macrorregional para combatir su deterioro a largo plazo. Esto se ha reconocido hace mucho tiempo, incluso a través de la acción conjunta en HELCOM, aunque es necesaria una mayor coordinación entre políticas sectoriales.

#### **Principales asuntos relacionados con el medio ambiente marino**

Los datos disponibles hacen pensar que presiones tales como la contaminación por nutrientes, sobre todo nitratos y fosfatos, no pueden absorberse fácilmente, pero tienen un efecto rápido y visible. La proliferación de las algas, que cada verano cubren más parte del mar, es resultado

de ello. Estas algas consumen oxígeno a expensas de los peces y de otras formas de vida. Se conoce este problema desde hace muchos años, pero las iniciativas tomadas hasta ahora no han sido suficientemente efectivas, debido a la presión del aumento de la población, a que las medidas agrícolas no se han centrado suficientemente en las zonas de agricultura intensiva y al periodo de tiempo necesario antes de que las medidas muestren unos resultados significativos.

Las actividades pesqueras tienen otro impacto significativo en el ecosistema. La población de algunas especies ha disminuido perceptiblemente y determinadas prácticas pesqueras ocasionan capturas fortuitas de especies no diana, o bien destruyen hábitats. El establecimiento de un planteamiento de gestión basado en el ecosistema, según se proponía en la reforma de la PPC, y la utilización de disposiciones de la PPC para minimizar el efecto de la pesca en el medio ambiente marino facilitarán la conservación del ecosistema báltico, teniendo en cuenta el Plan de Acción para el Mar Báltico de HELCOM. La flota pesquera debería encontrar un equilibrio con los recursos disponibles.

El Plan de Acción abarca los siguientes ámbitos prioritarios: 1) reducir la entrada de nutrientes al mar a unos niveles aceptables, 2) preservar las zonas naturales y la biodiversidad, incluidas las zonas de pesca, 3) reducir el uso y el impacto de las sustancias peligrosas, 4) convertirse en una región modélica para el transporte marítimo limpio, 5) atenuar el cambio climático y adaptarse a él.

## **5.2. Una región próspera**

La región está unida por el mar. Pero también está claramente dividida entre el norte y el oeste, prósperos y muy innovadores, y el este y el sur, en desarrollo. No obstante, las diferencias entre las regiones más innovadoras de la UE, en los países nórdicos y en Alemania, y las regiones con jóvenes instruidos e infraestructura deficiente en Polonia y los tres Estados Bálticos ofrecen posibilidades de cooperación y desarrollo complementarios muy beneficiosas para todas las partes. En especial, esta cooperación debería proporcionar oportunidades empresariales reales a las PYME, sobre todo a las que trabajan en campos innovadores.

La Unión Europea se enfrenta a una crisis económica grave. Debe beneficiarse del mercado interior, por una parte, y maximizar las posibilidades de innovación, por otra. La estrategia ofrece la oportunidad de seguir reduciendo los obstáculos al comercio y extraer mayores beneficios del mercado único y de aprovechar el potencial de las amplias disparidades en materia de innovación. Además, es importante mantener la rentabilidad y la competitividad de sectores fundamentales, como son la agricultura, la silvicultura y la pesca para aumentar su contribución a la economía y al desarrollo sostenible.

Para lograr una elevada productividad, unos altos niveles de innovación y un crecimiento económico sostenible, la región del Mar Báltico también necesita aumentar la inclusión y la integración del mercado laboral. Unos altos niveles de empleo, trabajos de buena calidad, la presencia continua de una mano de obra bien formada y adaptable, así como unos bajos niveles de exclusión social son todos ellos factores vitales para garantizar tanto la competitividad como el atractivo de la región.

### **Principales asuntos relacionados con la prosperidad**

**Eliminar barreras al comercio:** Dado que los mercados nacionales en el Báltico son pequeños, resulta esencial modernizar el entorno empresarial para estimular el desarrollo de empresas locales y atraer a inversores extranjeros. A pesar del mercado interior, subsisten en la práctica obstáculos para el comercio de bienes y servicios. Las consultas y análisis llevados a cabo para preparar la Revisión del Mercado Único de 2007 muestran que en algunas áreas y sectores el marco jurídico del mercado único todavía no está funcionando tan bien como debería. La mejora será especialmente importante para las PYME, como ya reconoce la Iniciativa en favor de las pequeñas empresas. También es necesario realizar esfuerzos para facilitar el movimiento transfronterizo de mercancías y la comunicación administrativa.

**Estimular la innovación:** La división de la capacidad de innovación entre el este y el oeste del Mar Báltico se refleja en el último cuadro europeo de indicadores de la innovación (EIS 2007). La transferencia de conocimientos y competencias y una cooperación más profunda de los países nórdicos y Alemania como países más avanzados en la innovación pueden ayudar considerablemente a Polonia y a los Estados Bálticos a continuar avanzando. Juntos podemos crear un entorno dinámico para lograr un mayor rendimiento de la innovación, reforzando la cooperación transnacional en diversos campos, tales como investigación, *clusters* e innovación de los servicios.

El Plan de Acción abarca los siguientes ámbitos prioritarios: 1) retirar obstáculos al mercado interior en la región del Mar Báltico, 2) aprovechar al máximo la capacidad de la región en investigación e innovación, 3) aplicar la Iniciativa en favor de las pequeñas empresas: promover el espíritu empresarial, fortalecer las PYME y aumentar el uso eficaz de los recursos humanos, 4) reforzar la agricultura, la silvicultura y la pesca sostenibles.

### 5.3. Una región accesible y atractiva

El Mar Báltico y las tierras bajas que lo circundan han constituido rutas para el comercio y la comunicación a lo largo de la historia. La división posterior a 1945 fue una interrupción a un modelo de contactos abiertos que se reanudó en los años noventa. Después se ha producido una inversión masiva en las dos últimas décadas, pero queda mucho por hacer para que la dotación de infraestructuras alcance los niveles de otras regiones de la Unión. Aún deben abrirse rutas terrestres y marítimas que sean más directas y que respeten el medio ambiente. El este y el norte permanecen demasiado aislados del resto de la Unión. Además, la región es cada vez más un puente hacia Asia, especialmente por vía férrea.

El suministro y la seguridad energéticos constituyen una preocupación especial: aunque algunos países de la región tienen importantes fuentes propias de energía, la mayoría dependen de las importaciones. Por ello, deben seguir desarrollándose y diversificándose las interconexiones para compensar posibles interrupciones u otros contratiempos. Las relaciones humanas son asimismo importantes y pueden fortalecerse mediante acciones en los ámbitos de la educación, el turismo y la salud.

#### Principales asuntos relacionados con el transporte y la energía

**Transporte:** La accesibilidad es baja en muchas partes de la región: el norte de Finlandia, Suecia y los Estados Bálticos tienen los índices más bajos de accesibilidad de toda Europa, tanto interna como externa. Se debe al gran tamaño de la región, que da como resultado largas distancias y tiempos de viaje, así como a unas condiciones geográficas y climáticas difíciles. Una baja densidad de infraestructuras o servicios conlleva unos precios elevados. Las mejoras deben llegar a través de medios de transporte sostenibles.

**Energía:** Los mercados de la energía carecen de infraestructuras apropiadas y tienen una orientación demasiado nacional, en detrimento de los enlaces regionales. Esto genera unos riesgos y precios de suministro de la energía más elevados. Además, para que el mercado interior de la energía funcione bien, los países deben estar interconectados. Sin embargo, Estonia, Letonia y Lituania permanecen, con excepción del cable Estlink entre Estonia y Finlandia, prácticamente aislados de las redes energéticas más amplias de la Unión Europea.

El Plan de Acción abarca los siguientes ámbitos prioritarios: 1) mejorar el acceso, la eficiencia y la seguridad de los mercados de la energía, 2) mejorar los enlaces de transporte internos y externos, 3) mantener y reforzar el atractivo de la región del Mar Báltico, en especial a través de la educación, el turismo y la salud.

#### 5.4. Una región segura

El entorno de seguridad de la región seguirá experimentando cambios significativos a lo largo de los próximos años: se espera que aumente el tráfico marítimo, aumentando con ello el riesgo de accidentes y la vulnerabilidad a la contaminación. La cooperación ya existe, pero debería reforzarse para hacer de la región un líder mundial en la seguridad marítima. Una catástrofe marítima como el naufragio del Erika constituiría un desastre. La expansión y la profundización de la cooperación de la UE en materia penal significa que la actividad regional en la lucha contra el crimen debe centrarse en una cooperación transfronteriza intensificada en la práctica. Por último, la región debe estar preparada para el esperado aumento de siniestros climáticos extremos como consecuencia del cambio climático.

#### Principales asuntos relacionados con la seguridad

**Contaminación marina accidental o deliberada:** Debido a su posición estratégica, la región del Mar Báltico es una ruta natural para el transporte de petróleo, en especial procedente de Rusia. Entre 1995 y 2005, el transporte de petróleo en el golfo de Finlandia se multiplicó por cuatro, y se espera que siga creciendo de manera significativa. También hay una tendencia cada vez mayor al transporte de gas natural licuado. Estas actividades comportan riesgos para el medio ambiente, especialmente en las difíciles condiciones invernales. En 2007 se produjeron ciento veinte accidentes de buques en el Mar Báltico. Aún son necesarias nuevas medidas para mejorar la cooperación, la coordinación y la coherencia de los organismos marítimos de seguridad y vigilancia y de respuesta a las catástrofes.

**La criminalidad transfronteriza:** Los modelos delictivos de la región están influidos por su localización geográfica, la diferenciación de las condiciones económicas y sociales, y las diferencias de precios de los productos sujetos a impuestos especiales, junto con la apertura y facilidad de acceso en la región del Mar Báltico, que es una característica de las relaciones intracomunitarias. Estos factores suponen unas responsabilidades especiales para los Estados miembros con fronteras exteriores, especialmente desde la abolición de los controles en las fronteras interiores. Todos los Estados miembros necesitan adoptar medidas cooperativas para salvaguardar la seguridad interna.

El Plan de Acción abarca los siguientes ámbitos prioritarios: 1) convertirse en una región líder en seguridad marítima, 2) reforzar la protección contra grandes emergencias en mar y tierra, 3) disminuir el volumen de criminalidad transfronteriza y el daño ocasionado por ella.

## **5.5. Acciones horizontales**

Una serie de acciones transversales resultan fundamentales para la estrategia en su conjunto. Entre ellas figura el desarrollo de estructuras de gobernanza marítima integradas y la planificación espacial marítima y terrestre. El proyecto BONUS-169, que combina un planteamiento de ecosistema con una interfaz ciencia/política efectiva financiada con cargo al VII PM resulta crucial para el éxito de la estrategia.

## 6. APLICACIÓN Y GOBERNANZA - DE LAS PALABRAS A LA ACCIÓN

### 6.1. Proceso de consultas

La Comisión ha iniciado un proceso intensivo de consultas que ha tenido tres componentes principales: documentos oficiales de los gobiernos y de otros organismos oficiales de la región; actos con participación de los interesados para permitir que ONG y participantes de los sectores público y privado aporten su experiencia; consultas públicas a través del sitio de internet Europa con una respuesta muy amplia.

Los mensajes eran claros:

- Ninguna institución nueva. La región del Mar Báltico tiene muchas estructuras cooperativas: no deberíamos crear otras nuevas que podrían imponer gastos administrativos generales añadidos sin contribuir a una acción efectiva.
- No solo una estrategia. Debe haber acciones concretas y visibles para superar los retos a los que se enfrenta la región. En su Plan de Acción, por lo tanto, la Comisión insiste en que los Estados miembros y otros interesados asuman su responsabilidad como socios principales para ámbitos prioritarios específicos y proyectos insignia, por ejemplo desarrollando estructuras de gobernanza marítima integradas conformes al Planteamiento Integrado de la Política Marítima.
- Implicación de la Comisión Europea. Debería ir más allá de la supervisión de la aplicación de programas de financiación y de la transposición de Directivas. La Comisión podría dar respuesta a la necesidad de un organismo independiente y multisectorial que pueda garantizar, según proceda, la coordinación, supervisión y seguimiento necesarios del Plan de Acción, así como una actualización regular del plan y de la estrategia.

### 6.2. Propuestas de gobernanza y aplicación

A la vista de estas conclusiones, y de la necesidad de un planteamiento flexible teniendo en cuenta la amplia gama de acciones, hacemos las siguientes propuestas sobre la gobernanza y la aplicación:

- **Formulación de políticas:** La cooperación de los Estados miembros para la adopción de medidas concretas será objeto de una supervisión general dentro de las estructuras comunitarias, elaborando informes y propuestas periódicos para las recomendaciones de la Comisión al Consejo. Se informará regularmente al Consejo Europeo sobre los avances de la estrategia.
- La Comisión será responsable de **la coordinación, la supervisión, los informes, la facilitación de la aplicación y el seguimiento**. En asociación con los interesados de la región, debería elaborar informes provisionales de forma regular, y utilizar su poder de iniciativa para hacer propuestas con vistas a la adaptación de la estrategia y del Plan de Acción siempre que sea necesario. La coordinación debería hacer un seguimiento de cómo está contribuyendo el uso de fondos a las prioridades de la estrategia. Está previsto un estudio en 2011 sobre el valor añadido europeo de la estrategia y de la aplicación del Plan de Acción.

- **La aplicación *in situ*:** La responsabilidad de los socios ya activos en la región seguirá de forma estrecha los objetivos de la estrategia. La Comisión trabajará en asociación con las otras instituciones, Estados miembros y regiones, instituciones financieras internacionales, organismos de programación transnacionales y organizaciones intergubernamentales tales como HELCOM, con el fin de identificar a los organismos de coordinación de las áreas prioritarias y los socios que dirijan los proyectos insignia.
- Para mantener el alto nivel de implicación de todos los interesados de la región, muy evidente durante el ejercicio de consultas, se celebrará un **foro anual** que reunirá a los socios implicados en diversos aspectos de la estrategia, incluso procedentes de terceros países interesados, para revisar y debatir los avances de la estrategia y hacer recomendaciones sobre su aplicación.
- Por último, **las relaciones con terceros países** deberían llevarse a cabo fundamentalmente a través de la Dimensión Septentrional con la opción de utilizar canales alternativos cuando resulten útiles.

### 6.3. Puesta en práctica

Estas disposiciones favorecerán una coordinación política eficaz, una aplicación más efectiva de la legislación comunitaria y una mejor coordinación de los instrumentos de financiación. En esta fase, la Comisión no está proponiendo financiación adicional u otros recursos. Sin embargo, algunas de las acciones y proyectos específicos requerirán ayuda financiera. Una fuente importante son los Fondos Estructurales<sup>5</sup> disponibles en la región; la mayor parte de los programas ya permiten acciones contempladas en la estrategia. Las autoridades de programación pueden revisar los criterios de asignación y facilitar la selección de proyectos que se ajusten a la estrategia. Asimismo, la Comisión acogerá con satisfacción las modificaciones apropiadas de los programas si fueran necesarias.

Además, los Estados miembros han aceptado estudiar los proyectos y acciones de financiación que se ajusten a las prioridades de la estrategia con cargo a sus recursos propios. El Banco Europeo de Inversiones y otras instituciones financieras internacionales y regionales, como el Banco Nórdico de Inversiones y el Banco Europeo de Reconstrucción y Desarrollo, también podrían contribuir.

## 7. CONCLUSIÓN

La región del Mar Báltico tiene una larga tradición en el establecimiento de redes y la cooperación en muchos ámbitos políticos. Esta estrategia ofrece la oportunidad de pasar de las palabras a lo hechos y lograr beneficios reales para la región en su conjunto.

El análisis anteriormente descrito demuestra la necesidad de contar con una visión estratégica común que guíe el futuro desarrollo territorial para la región del Mar Báltico. Está claro que nadie que actúe solo puede aplicar la gama de medidas necesaria para afrontar los retos y aprovechar las oportunidades de la región. Estamos convencidos de que una estrategia para la región del Mar Báltico, consistente en el planteamiento y las acciones anteriormente descritas

---

<sup>5</sup> Fondo Europeo de Desarrollo Regional, Fondo de Cohesión, Fondo Social Europeo, Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural y Fondo Europeo de Pesca.

resulta esencial para proteger el Mar Báltico y aprovechar plenamente las oportunidades que se abren a la región.

La Comisión invita, por lo tanto, al Consejo a examinar y aprobar la presente Comunicación y el Plan de Acción vinculado a ella.