



EUROPSKA  
KOMISIJA

Bruxelles, 19.12.2013.  
C(2013) 9527 final

**ODLUKA KOMISIJE**

**od 19.12.2013.**

**o određivanju i odobrenju smjernica za utvrđivanje financijskih ispravaka koje u slučaju nepoštovanja pravila o javnoj nabavi Komisija primjenjuje na izdatke koje u okviru podijeljenog upravljanja financira Unija**

## ODLUKA KOMISIJE

od 19.12.2013.

**o određivanju i odobrenju smjernica za utvrđivanje financijskih ispravaka koje u slučaju nepoštovanja pravila o javnoj nabavi Komisija primjenjuje na izdatke koje u okviru podijeljenog upravljanja financira Unija**

EUROPSKA KOMISIJA,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

budući da:

- (1) Svrha je tih smjernica dati upute nadležnim službama Komisije o načelima, kriterijima i ljestvicama koje bi trebalo primjenjivati u vezi s financijskim ispravcima koje Komisija, u slučaju nepoštovanja primjenjivih pravila o javnoj nabavi kako su utvrđena u smjernicama, primjenjuje na izdatke koje u okviru podijeljenog upravljanja financira Unija.
- (2) U skladu s člankom 80. stavkom 4. Uredbe (EU, Euratom) br. 966/2012 Europskog parlamenta i Vijeća od 25. listopada 2012. o financijskim pravilima koja se primjenjuju na opći proračun Unije<sup>1</sup>, Komisija: (i.) izvršava financijske ispravke za države članice kako bi iz financiranja Unije isključila rashode nastale kršenjem mjerodavnog prava; (ii.) temelji svoje financijske ispravke na utvrđenim nepropisno potrošenim iznosima i financijskim učincima na proračun, te ako je te iznose nemoguće točno utvrditi, Komisija može primijeniti ekstrapolirane ili paušalne ispravke u skladu sa sektorskim pravilima; (iii.) kad odlučuje o iznosu financijskog ispravka, Komisija uzima u obzir narav i ozbiljnost kršenja mjerodavnog prava te financijske učinke na proračun, uključujući manjkavosti sustava upravljanja i kontrole.
- (3) U skladu s člancima 99. i 100. Uredbe Vijeća (EZ) br. 1083/2006 od 11. srpnja 2006. o utvrđivanju općih odredaba o Europskom fondu za regionalni razvoj, Europskom socijalnom fondu i Kohezijskom fondu<sup>2</sup>, Komisija može izvršavati financijske ispravke ukidanjem cjelokupnog ili dijela doprinosa Zajednice za određeni operativni program. Slične odredbe nalaze se u drugim sektorskim pravilima, npr. u člancima 97. i 98. Uredbe Vijeća (EZ) br. 1198/2006 od 27. srpnja 2006. o utvrđivanju općih odredaba o Europskom fondu za ribarstvo<sup>3</sup>, u članku 44. Odluke Vijeća br. 2007/435/EZ od 25. lipnja 2007. o osnivanju Europskog fonda za integraciju državljana trećih zemalja za razdoblje 2007. – 2013. u okviru općeg programa „Solidarnost i upravljanje migracijskim tokovima”<sup>4</sup>, u članku 46. Odluke br. 573/2007/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 23. svibnja 2007. o osnivanju Europskog fonda za izbjeglice za razdoblje od 2008. do 2013. kao dijela Općeg programa „Solidarnost i upravljanje migracijskim tokovima”<sup>5</sup>, u članku 48. Odluke br. 574/2007/EZ od 23. svibnja 2007. Europskog parlamenta i Vijeća o osnivanju Fonda za vanjske granice za razdoblje 2007. – 2013. u okviru Općeg programa

<sup>1</sup> SL L 298, 28.6.2007., str. 1–96.

<sup>2</sup> SL L 210, 31.7.2006., str. 25–78.

<sup>3</sup> SL L 223, 15.8.2006., str. 1–44.

<sup>4</sup> SL L 168, 28.6.2007., str. 18–36.

<sup>5</sup> SL L 144, 6.6.2007., str. 1–21.

„Solidarnost i upravljanje migracijskim tokovima”<sup>6</sup>, u članku 46. Odluke br. 575/2007/EZ Europskog parlamenta i Vijeća o osnivanju Europskog fonda za povratak za razdoblje 2008. – 2013. kao dijela općeg programa „Solidarnost i upravljanje migracijskim tokovima”<sup>7</sup> te u članku 31. Uredbe Vijeća (EZ) br. 1290/2005 od 21. lipnja 2005. o financiranju zajedničke poljoprivredne politike<sup>8</sup>. Članak 80. stavak 4. Uredbe (EU, Euratom) br. 966/2012 Europskog parlamenta i Vijeća od 25. listopada 2012. o financijskim pravilima koja se primjenjuju na opći proračun Unije<sup>9</sup> primjenjuje se i na Fond solidarnosti Europske unije u skladu s člankom 5. stavkom 3. Uredbe Vijeća (EZ) br. 2012/2002 od 11. studenoga 2002. o osnivanju Fonda<sup>10</sup>.

- (4) Te će se smjernice primjenjivati na sve fondove s podijeljenim upravljanjem obuhvaćene višegodišnjim financijskim okvirom 2014. – 2020., uključujući one koji nisu nastavak postojećih fondova, kao što je instrument financijske potpore za policijsku suradnju, sprječavanje i suzbijanje kriminala te upravljanje krizama u okviru Fonda za unutarnju sigurnost.
- (5) Te su smjernice ažurirana verzija smjernica o financijskim ispravcima u slučaju nepoštovanja primjenjivih pravila o javnoj nabavi za programska razdoblja 2000. – 2006. i 2007. – 2013.<sup>11</sup> Ažurirane smjernice odraz su iskustva proizašlog iz primjene prijašnjih smjernica i njima se žele dodatno pojasniti ispravci koji se primjenjuju u skladu s načelom proporcionalnosti te uzimajući u obzir sudsku praksu Suda Europske Unije. Te su smjernice i odgovor na preporuku Europskog parlamenta u pogledu razrješnice za 2010. u kojoj Parlament poziva na usklađivanje načina postupanja s pogreškama u postupku javne nabave u područjima politike kao što su poljoprivreda i prirodni resursi, kohezija, energetika i promet, te na bolje usklađivanje metoda koje Revizorski sud i Komisija upotrebljavaju za kvantifikaciju nepravilnosti u postupku javne nabave.
- (6) Komisija bi trebala primjenjivati te smjernice kako bi osigurala jednako postupanje među državama članicama te transparentnost i proporcionalnost u primjeni financijskih ispravaka na izdatke koje financira Unija. Svrha je financijskih ispravaka ponovno uspostaviti stanje u kojem su svi izdatci prijavljeni za Unijino financiranje zakoniti i pravilni, što je u skladu s primjenjivim pravilima na razini država članica i Unije.

---

<sup>6</sup> SL L 144, 6.6.2007., str. 22–44.

<sup>7</sup> SL L 144, 6.6.2007., str. 45–65.

<sup>8</sup> SL L 209, 11.8.2005., str. 1–25.

<sup>9</sup> SL L 298, 26.10.2012., str. 1–96.

<sup>10</sup> SL L 311, 14.11.2002., str. 3–8.

<sup>11</sup> Ref. COCOF 07/0037/03-EN od 29.11.2007., primjenjivo na Europski fond za regionalni razvoj, Kohezijski fond i Europski socijalni fond; ref. EFFC/24/2008 od 1.4.2008., primjenjivo na Europski fond za ribarstvo; i „SOLID/2011/31 REV” od 11.1.2012., tj. smjernice za financijske ispravke koji se primjenjuju u slučaju nepravilnosti u primjeni pravila Unije o javnoj nabavi na ugovore koji se sufinanciraju iz četiriju fondova Općeg programa „Solidarnost i upravljanje migracijskim tokovima” tijekom programskog razdoblja 2007. – 2013.

ODLUČILA JE:

*Članak 1.*

Ovom se Odlukom u njezinu Prilogu određuju smjernice za utvrđivanje financijskih ispravaka koje u slučaju nepoštovanja pravila o javnoj nabavi treba primijeniti na izdatke koje u okviru podijeljenog upravljanja financira Unija za programska razdoblja 2007. – 2013. i 2014. – 2020.

*Članak 2.*

Smjernicama iz Priloga zamjenjuju se smjernice o financijskim ispravcima u slučaju nepoštovanja pravila o javnoj nabavi za programska razdoblja 2000. – 2006. i 2007. – 2013., kako je navedeno u uvodnoj izjavi 5.

Smjernice iz Priloga Komisija primjenjuje pri unošenju financijskih ispravaka koji se odnose na nepravilnosti uočene nakon datuma donošenja ove Odluke.

Sastavljeno u Bruxellesu 19.12.2013.

*Za Komisiju  
Johannes HAHN  
Član Komisije*