



Európai  
Bizottság



# Bevezetés az EU kohéziós politikájába a 2014–2020 időszakra vonatkozóan

| 2014. június

Kohéziós  
politika

## → Mi a kohéziós politika?

---

### A kohéziós politika az EU legfontosabb beruházási politikája

A kohéziós politika, amely az Európai Unió minden régiójára és városára kiterjed, támogatja a munkahelyteremtést, az üzleti versenyképességet, a gazdasági növekedést, a fenntartható fejlődést, valamint javítja a lakosok életminőségét.

---

### A kohéziós politika számos területre gyakorol jelentős befolyást

A beruházások az EU egyéb politikai céljainak teljesülését is elősegítik. A kohéziós politika hatékonyan egészíti ki az EU oktatással, foglalkoztatással, energiával, környezettel, egységes piaccal, valamint kutatás-fejlesztéssel kapcsolatos politikáit. A kohéziós politika fontos szerepe, hogy megfelelő beruházási keretrendszert és stratégiát biztosít az Unió megállapodás szerinti növekedési céljainak eléréséhez (Európa 2020 stratégia – [ec.europa.eu/eu2020](https://ec.europa.eu/eu2020)).

Az EU öt konkrét célt tűzött ki maga elé 2020-ra a foglalkoztatás, az innováció, az oktatás, a társadalmi befogadás, valamint a klíma- és energiapolitika területén. Minden tagállam saját nemzeti szintű célokat határozott meg ezeken a területeken.

Ezen célok elérése, valamint az EU-régiók eltérő fejlesztési igényeinek való megfelelés érdekében a 2014 és 2020 közötti kohéziós politika céljaira 351,8 milliárd euró lett elkülönítve – ez az EU teljes költségvetésének csaknem egyharmada.

### A kohéziós politika erősíti az európai szolidaritást

A kohéziós politika forrásainak legnagyobb része a kevésbé fejlett európai országokra és régiókra koncentrálódik, így segítve elő az EU-ban még mindig tapasztalható gazdasági, társadalmi és területi eltérések mérséklését.

### Általános pénzügyi hatás

A kohéziós politika katalizálja a közszféra és a magánszféra további beruházásait, mivel nem csupán kötelezi a tagállamokat a nemzeti költségvetésből történő társfinanszírozásra, hanem a befektetési kedvet is fokozza.

A nemzeti hozzájárulásokat és az egyéb magánberuházásokat is figyelembe véve a 2014 és 2020 közötti kohéziós politika várható hatása mintegy 450 milliárd euróra becsülhető.

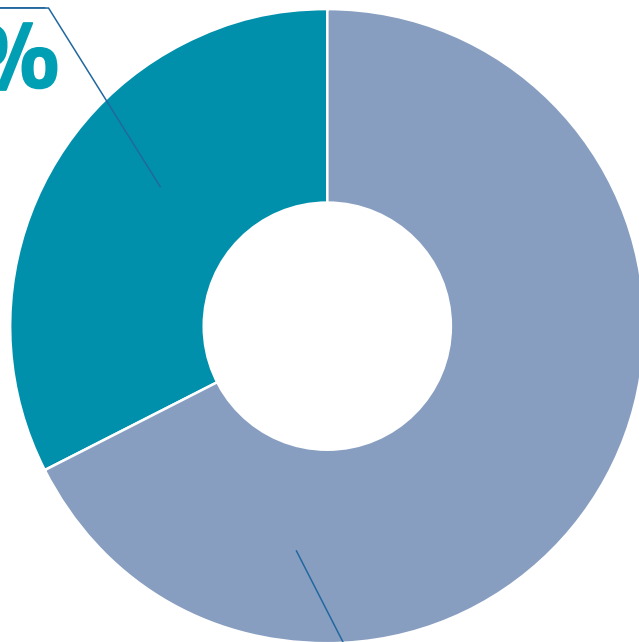
## → Melyek a legfontosabb eredmények\*?

### AZ EU TELJES KÖLTSÉGVETÉSE (2014-2020)

ÖSSZESEN: **1 082 milliárd €**

**32,5%**

Kohéziós politika  
finanszírozása  
**351,8 Mrd €**



**67,5%**

Egyéb EU-szakpolitikai  
területek: mezőgazdaság,  
kutatás, külső területek stb.  
**730,2 Mrd €**

#### Munkahely-teremtés és gazdasági növekedés

- ▶ A legszegényebb EU-régiókban növekedett a jövedelem: 2007-ben ezeken a területeken az egy főre jutó GDP az EU-átlag 60,5%-át tette ki, míg 2010-ben ez az arány már 62,7% volt.
- ▶ 2007 és 2012 között körülbelül **594 000 új munkahely** jött létre.

#### Befektetés az emberekbe

- ▶ Évente mintegy **15 millió ember** vesz részt az Európai Szociális Alap (ESZA) által társfinanszírozott **több ezer projektben** szerte az Unióban.
- ▶ Az ESZA foglalkoztatottság javítását célzó programjainak hála **2,4 millió fő talált munkahelyet 6 hónapon belül** (2007 és 2010 között).

#### Vállalkozástámogatás

- ▶ **198 000** kis- és középvállalat (kkv) részesült közvetlen beruházásos támogatásban.
- ▶ **77 800** induló vállalkozás kapott segítséget.
- ▶ **262 000 munkahely** jött létre kis- és középvállalatoknál.

#### A kutatás és az innováció erősítése

- ▶ **61 000** kutatási projekt részesült támogatásban.
- ▶ Újabb **5 millió** uniós polgár nyert hozzáférést szélessávú hálózatokhoz.
- ▶ **21 000** új hosszú távú kutatói munkahely jött létre.

#### A környezet javítása

- ▶ A **vízellátó rendszerek** modernizációjának előnyeit **3,2 millió polgár** élvezi.
- ▶ **9 400 projekt** irányult a városok és települések fenntarthatóságának javítására és vonzerejének fokozására.

#### A közlekedés modernizációja

- ▶ **1 200 km közút és 1 500 km vasút** segítette elő a hatékony transzeurópai közlekedési hálózat (TEN-T) kialakítását.

*\*Az adatok a 2007 és 2012 közötti időszakra vonatkoznak, amennyiben nem, azt külön jelezzük.*

# → Hogyan működik?

## A támogatások folyósításának módja

A kohéziós politika megvalósítása **három fő pillérre** támaszkodik.

- ▶ **Európai Regionális Fejlesztési Alap (ERFA):** célja a regionális gazdasági és társadalmi kohézió erősítése – ezt a növekedést serkentő szektorokba való beruházással valósítja meg, erősítve a versenyképességet és elősegítve a munkahelyek létrehozását. Az ERFA határon átnyúló együttműködési projekteket is támogat.
- ▶ **Európai Szociális Alap (ESZA):** az emberekbe való befektetést helyezi előtérbe, így kiemelt figyelmet fordít a foglalkoztatás és az oktatási lehetőségek javítására. Fontosnak tartja a lakosság szegénységgel vagy társadalmi lemaradással fenyegetett rétegeinek támogatását is.
- ▶ **Kohéziós Alap:** A környezetbarát növekedésbe és a fenntartható fejlődésbe fektet be forrásokat, és erősíti azon tagállamok bekapcsolódását, amelyek GDP-je nem éri el az EU 27 tagországa átlagának 90 %-át.

A Kohéziós Alap az Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alappal (EMVA) és az Európai Halászati Alappal (EHA) együtt alkotja az **Európai strukturális és beruházási alapokat** ([ec.europa.eu/esif](http://ec.europa.eu/esif)).

## A megfelelő célok kitűzése

A Bizottság, a tagállamok és a régiók partnerségi megállapodásokat és operatív programokat hoznak létre, amelyekben felvázolják a beruházási prioritásokat, valamint a fejlesztési igényeket. A programok felügyeletét és az egyes projektek kiválasztását a tagállamok irányító hatóságai végzik.

## A finanszírozás célba juttatása

- ▶ Az irányító hatóság egyenként kiválasztja a projekteket. Abban az esetben, ha az adott projekt összköltsége meghaladja az 50 millió eurót, a Bizottság jóváhagyására van szükség.
- ▶ A Bizottság év elején teszi elérhetővé a forrásokat, így a tagállamok idejében el tudják indítani a tervezett projektekhez kapcsolódó beruházásokat.
- ▶ A Bizottság folyósítja a nemzeti hatóságok által igazolt kiadásokat.
- ▶ A programokat folyamatosan figyelemmel kísérik. (Ez magában foglalja a Bizottság és az adott tagállam által végrehajtott helyszíni auditálásokat és ellenőrzéseket.) A Bizottságnak és a tagállamoknak jelentéseket kell benyújtaniuk a 7 éves költségvetési időszak folyamán.

## A 2014-2020 közötti időszak újdonságai

- ▶ **Nagyobb összpontosítás az eredményekre:** egyértelmű és mérhető célok a számonkérhetőség erősítése érdekében.
- ▶ **Egyszerűsítés:** egységes szabályok mind az öt alapra.
- ▶ **Feltételek:** a támogatások folyósításának speciális előfeltételekhez kötése.
- ▶ **A városi vetület és a társadalmi befogadás ösztönzésének nagyobb hangsúlya:** a perifériára szorult közösségek támogatásának érdekében az ERFA egy minimálisan felhasználandó összeget elkülönít a városokban megvalósítandó integrált projektekre, valamint az ESZA projektjeire.
- ▶ **A gazdasági reform** ösztönzése: a Bizottság felfüggesztheti a támogatás folyósítását azon tagállamok részére, amelyek nem tartják be az EU gazdasággal kapcsolatos szabályait.

## → Mik a prioritások?

A kohéziós politika **11 tematikus célt** tűzött ki, amelyek a 2014 és 2020 közötti időszak növekedését ösztönzik.

→ Az **ERFA beruházásai** mind a 11 célt támogatják, de a beruházás **fő prioritásait az 1-4. cél képezi.**

→ Az **ESZA fő prioritásait a 8-11.** cél alkotja, de az Alap az 1-4. célt is támogatja.

→ A **Kohéziós Alap** a 4-7. és a 11. célt támogatja.



**1.** A kutatás, a technológiai fejlesztés és az innováció erősítése



**2.** Az információs és kommunikációs technológiák hozzáférhetőségének és használatának terjesztése, minőségük javítása



**3.** A kvv-k versenyképességének fejlesztése



**4.** Az alacsony szén-dioxid-kibocsátású gazdasági modellre való áttérés támogatása



**5.** Az éghajlatváltozáshoz való alkalmazkodás, a kockázatmegelőzés és -kezelés előmozdítása



**6.** A környezetvédelem és az erőforrás-felhasználás hatékonyságának előmozdítása



**7.** A fenntartható közlekedés előmozdítása és a hálózati infrastruktúrák javítása



**8.** A fenntartható és minőségi foglalkoztatás előmozdítása és a munkaerő mobilitásának támogatása



**9.** A társadalmi befogadás előmozdítása, a szegénység és a diszkrimináció elleni küzdelem



**10.** Befektetés az oktatásba, a képzésbe és az élethosszig tartó tanulásba



**11.** A közigazgatás hatékonyságának javítása

## → Kik a kedvezményezettek?

### A kohéziós politika az EU minden régiója számára előnyöket biztosít

A beruházás szintje tükrözi az adott tagállam fejlesztési igényeit. A régiók bruttó nemzeti össztermékük (GDP) alapján **fejlettebb**, **átmeneti** vagy **kevésbé fejlett** kategóriába sorolhatók. Az alapok ezeknek a besorolásoknak megfelelően a projektek 50-85 %-át finanszírozzák. A fennmaradó összeg nemzeti vagy regionális közfinanszírozásból, illetve magántőke bevonásából származhat. A politika több területen átívelő célja az európai régiók és városok versenyképességének javítása, ezáltal a növekedés és a munkahelyteremtés ösztönzése.

### Ki pályázhat?

A kedvezményezettek a köztisztviselők, a vállalkozások (különösképpen a kkv-k), az egyetemek, az egyesületek, a non-profit szervezetek és az önkéntes szervezetek köréből kerülhetnek ki.

A támogatási pályázatokat az adott programot irányító országos vagy regionális hatóságokhoz kell benyújtani.

### Európai Területi Együttműködés

A kohéziós politika arra ösztönzi az EU tagállamainak régióit és városait, hogy a gazdaság élet minden terén (innováció, hozzáférhetőség, oktatás, üzleti élet, foglalkoztatás és környezetvédelem) kialakított közös programok, projektek és hálózatok révén hatékony együttműködést folytassanak, illetve osszák meg egy-

mással tapasztalataikat. A határokon átívelő, transznacionális és régióközi programok számára az ERFA biztosít támogatást. Az EU határain kívül élő polgárok az Előcsatlakozási Támogatási Eszköz határon átnyúló együttműködési programjain keresztül részesülhetnek az előnyökből.

A nemzetközi együttműködés makroregionális stratégia révén is megvalósulhat – egy olyan integrált keretrendszerrel van szó, amely választ ad a tagállamokat és az adott földrajzi terület unión kívüli országait érintő közös kihívásokra. Jelenleg kétféle makroregionális stratégia létezik: az EU balti-tengeri régióra vonatkozó stratégiája, valamint az EU Duna Régió Stratégiája; a harmadik stratégia (az EU adriai- és jón-tengeri régióra vonatkozó stratégiája) elfogadására várhatóan 2014 végéig sor kerül, míg a negyedik (az EU Alpok régióra vonatkozó stratégiája) 2015 végéig lép életbe.

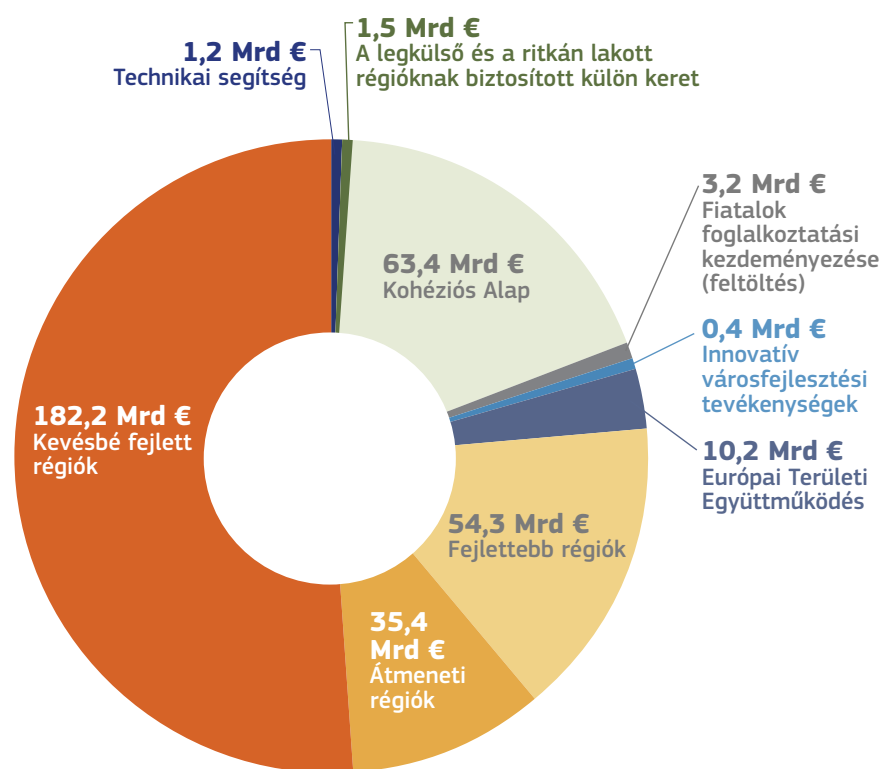
### Krízistámogatás

A kohéziós politika gyorsan, hatékonyan és a létfontosságú rugalmassággal reagált a válságra: **átirányította a támogatásokat oda, ahol a legnagyobb szükség van rájuk**, és a növekedés és az állásteremtés szempontjából kulcsfontosságú szektorokban ruház be. Ezenkívül **a nemzeti társfinanszírozási követelmények célzott csökkentése** és a tagállamok számára esedékes összegek korábbi kifizetése enyhített a likviditási gondokon egy olyan időszakban, amikor a költségvetési források szűkösek voltak.

**Súlyos természeti katasztrófa** esetén a tagállamok az Európai Unió Szolidaritási Alapján (EUSZA) keresztül igényelhetnek segítséget, amely évente összesen legfeljebb 500 millió euró értékben nyújthat támogatást.

## → A kohéziós politika története

### A KOHÉZIÓS POLITIKA 2014-2020 KÖZÖTTI FORRÁSAI (351,8 milliárd €)



- **1957** Elsőként esik szó a regionális különbségekről a Római Szerződésben.
- **1958** Az Európai Szociális Alap létrehozása.
- **1975** Az Európai Regionális Fejlesztési Alap létrehozása.
- **1986** Az Egységes Európai Okmány elsőként rögzíti a regionális politika jogi kereteit.
- **1988** Görögország (1981), illetve Spanyolország és Portugália (1986) csatlakozását követően a Strukturális Alapokat a kohéziós politikába integrálják. Költségvetés: 64 Mrd ECU.
- **1993** A Maastrichti szerződés bevezeti a Kohéziós Alapot, a Régiók Bizottságát, valamint a szubszidiaritás elvét.
- **1994-1999** Az alapok forrásai kétszeresére nőnek, így már az EU költségvetésének egyharmadát teszik ki.
- **1995** Speciális célkitűzés elfogadása: Finnország és Svédország ritkán lakott területeinek támogatása.
- **2000** A Lisszaboni Stratégia értelmében a növekedés, a munkahelyteremtés és az innováció lesznek az EU prioritásai.
- **2000-2006** Az időszak prioritásai a Lisszaboni Stratégia céljaival állnak összhangban. Az előcsatlakozási eszközök révén a csatlakozásra váró országok számára is elérhetővé válik a finanszírozás és a szakértelem.
- **2004** Tíz új ország csatlakozik: az EU népessége 20%-kal, GDP-je viszont csak 5%-kal nő. Az új tagállamok részére meghatározott részt különítenek el a költségvetésből (2004-2006).
- **2007-2013** Az költségvetésének 30%-át különítik el a környezeti infrastruktúra fejlesztésére és az éghajlatváltozás elleni küzdelemre, 25%-át pedig kutatás-fejlesztésre.
- **2014-2020** Az új programidőszakban egyszerűbb egységes szabályok lépnek életbe, és az eredmények nagyobb hangsúlyt kapnak. A 351,8 milliárd eurós költségvetés középpontjában 11 tematikus célkitűzés áll az Európa 2020 stratégia céljai megvalósításának szolgálatában.

## → További információforrások

### Az EU kohéziós politikája az interneten



<http://ec.europa.eu/esf/>



[https://twitter.com/@EU\\_Regional](https://twitter.com/@EU_Regional)  
[https://twitter.com/EU\\_social](https://twitter.com/EU_social)



[www.yammer.com/regionetwork](http://www.yammer.com/regionetwork)  
Regionális politika együttműködési platformja



[www.flickr.com/euregional](http://www.flickr.com/euregional)



[www.facebook.com/socialeurop](http://www.facebook.com/socialeurop)



Az Inforegio webhelye  
[http://ec.europa.eu/regional\\_policy](http://ec.europa.eu/regional_policy)



Kiadóhivatal

### Europe Direct



A Europe Direct az EU minden tagországában jelen lévő információs és dokumentációs központokból álló hálózat, amely központi információs szolgáltatást is nyújt az EU-val kapcsolatban.

→ Az Önhöz legközelebbi információs központot a [europedirect.europa.eu](http://europedirect.europa.eu) webhelyen találhatja meg.

→ A központi információs centrum elérhetőségei:

A Europe Direct ingyenesen hívható a következő telefonszámon: **00 800 6 7 8 9 10 11** (az EU bármelyik hivatalos nyelvén)

Kérdéseit e-mailben is elküldheti a következő címen megtalálható elérhetőségeken:  
[http://europa.eu/europedirect/write\\_to\\_us/index\\_hu.htm](http://europa.eu/europedirect/write_to_us/index_hu.htm)

Kérdezhet az elő online ügyfélszolgálattól is a következő címen: [http://europa.eu/europe-direct/web\\_assistance/index\\_hu.htm](http://europa.eu/europe-direct/web_assistance/index_hu.htm)

### Irányító hatóságok

Az Ön régiójában a Kohéziós Alap kezelését ellátó nemzeti hatóságok **kapcsolatfelvételi adatai** az Inforegio és az ESZA webhelyein található meg. Az irányító hatóságok saját webhelyükön részletes tájékoztatás adnak az adott régió projektjeiről, valamint a támogatásokra való pályázás módjáról.

### Az Európai Bizottság Magyarországi Képviseletének elérhetőségei

Cím: az Európai Unió Háza  
Lövőház u. 35.  
1024 Budapest  
Tel +36-1-209-9700, 209-9710  
E-mail: [comm-rep-bud@ec.europa.eu](mailto:comm-rep-bud@ec.europa.eu)  
[http://ec.europa.eu/hungary/index\\_hu.htm](http://ec.europa.eu/hungary/index_hu.htm)

→ További információ:  
[ec.europa.eu/represent\\_hu.htm](http://ec.europa.eu/represent_hu.htm)