Tárgy: AZ EK-SZERZŐDÉS 254 CIKKÉBEN MEGHATÁROZOTTAK Szerinti értesítés

A Főtitkárság kéri, hogy sziveskedjék átadni a Külgümrziszter úrnak a mellékelt határozatot.

melléklet: B (2005)2913 végleges
Tárgy: AZ EK-SZERZŐDÉS 254 CIKKÉBEN MEGHATÁROZOTTAK SZERINTI ÉRTESÍTÉS

A Főtitkárság kéri, hogy szíveskedjék átadni a Külgülyminiszter úrnak a mellékelt határozatot.

a főtitkár nevében

Karl VON KEMPIS

melléklet: B (2005)2913 végleges
A BIZOTTSÁG HATÁROZATA

2005/VIII/02,

a Magyarországnak nyújtandó, az intézményi kapacitás megerősítését célzó átmeneti támogatásra vonatkozó pénzügyi hozzájárulásról

(Csak a magyar nyelvű szöveg hiteles)
A BIZOTTSÁG HATÁROZATA

2005/VIII/02,

a Magyarországnak nyújtandó, az intézményi kapacitás megerősítését célzó átmeneti támogatásra vonatkozó pénzügyi hozzájárulásról

(Csak a magyar nyelvű szöveg hiteles)

AZ EURÓPAI KÖZÖSSÉGEK BIZOTTSÁGA,

tekintettel az Európai Közösséget létrehozó szerződésre,

tekintettel a 2003. évi csatlakozási okmányra és különösen annak 34. cikkére,

mivel:

(1) A csatlakozási okmány 34. cikke az új tagállamoknak átmeneti támogatás néven átmeneti pénzügyi támogatás nyújtását teszi lehetővé, és azt a folyamatosan jelentkező igényt szolgálja, hogy az intézményi kapacitás egyes területeken megerősítésre kerüljön a strukturális alapokból nem finanszírozható intézkedések révén.

(2) E határozat által a mezőgazdasági igazgatási és ellenőrzési rendszerek, a bel- és igazságügy valamint az igazgatási kapacitások területén finanszírozott intézkedések a csatlakozási okmány 34. cikke (2) bekezdése alapján jogosultak a támogatásra. Ezenfelül, a Bizottság átfogó ellenőrző jelentése számos olyan támogatásra szoruló területet jelölt meg, amelyekre a strukturális alapok támogatásai nem terjednek ki. E szükségletekkel kapcsolatban a szociálpolitika és foglalkoztatás, valamint az igazgatási kapacitás területein e határozat által finanszírozott intézkedések ennél fogyva ugyancsak jogosultak támogatásra a csatlakozási okmány 34. cikke (2) bekezdése alapján.

(3) Az átmeneti támogatás a csatlakozási okmány 34. cikke (4) bekezdése értelmében az Európai Közösségek általános költségvetésére alkalmazandó költségvetési rendeletről szóló 1605/2002 tanácsi rendelet 53. cikke (1) bekezdése b) pontjával összhangban kerül végrehajtásra.

(4) Ki kell jelölni a költségvetési rendelet 164. cikkében meghatározott feltételeknek megfelelő és a szükséges személyzeti forrással rendelkező végrehajtó szervet. A Phare keretein belüli rendelkezésre bocsátott támogatás kezelésénél átadására irányuló előkészületek összefüggésében és számos egyéb ellenőrzés révén a Bizottság megbizonyosodott arról, hogy a Központi Pénzügyi és Szerződéskötő Egység (CFCU) teljesíti a szóban forgó felületeket.
(5) Az e határozatban foglalt intézkedések összhangban állnak a Közép- és Kelet-Európa egyes országainak gazdasági szerkezetátalakításához nyújtott támogatással foglalkozó bizottság 2005. július 7-i véleményében foglaltakkal,

ELFOGADTA EZEKT A HATÁROZATOT:

1. cikk

A Bizottság a Magyar Köztársaságnak átmeneti támogatás címén a melléklet 4. pontjában meghatározott projektek finanszírozására 10 768 000 euró pénzügyi hozzájárulást hagy jóvá.

2. cikk

1. A határozatot decentralizált alapon, a Magyar Köztársasággal 2004. június 22-én aláírt, az átmeneti támogatás megvalósításáról szóló egyetértési megállapodással összhangban kell végrehajtani.

2. A program végrehajtó szerve a Központi Pénzügyi és Szerződéskötő Egység lesz.

3. cikk


4. cikk

E határozatnak a Magyar Köztársaság a címzetteje.

Kelt Brüsszelben, 2005/VIII/02.

a Bizottság részéről

Ollie REHN
a Bizottság tagja

HITELES MÁSOLAT
a főtitkár nevében

Patricia BUGNOT
iktatási osztályvezető
MELLÉKLET

PÉNZÜGYI JAVASLAT A MAGYARORSZÁGNAK NYÚJTOTT 2005. ÉVI
ÁTMENETI TÁMOGATÁS VÉGREHAJTÁSÁRÓL

1. AZONOSÍTÓ ADATOK

Kedvezményezett MAGYARORSZÁG

Program Átmeneti Támogatás Nemzeti Program 2005

CRIS-szám 2005/017/520

Év 2005

Költség € 10 768 000

Végrehajtó hatóság Központi Pénzügyi és Szerződéskötő Egység (CFCU)


Szektor kódok (DAC) 1. célkitűzés Mezőgazdaság (31110)

2. célkitűzés Bel- és igazságügy (15030)

3. célkitűzés Államigazgatás és civil társadalom (15050)

4. célkitűzés Igazgatási kapacitás (15040)

Költségvetési tétel 22-03-01

Bizottsági feladatgazda Cristina Camaiani, Bövítési Főigazgatóság, Pénzügyi támogatásokat ellenőrző csoport

2. ÖSSZEFOGLALÁS

A 2004-2006 közötti időszakra vonatkozóan a csatlakozási okmány 34. cikke létrehozta az átmeneti támogatást az új tagállamok egyes intézményfejlesztési tevékenységeinek finanszírozására.


Az átmeneti támogatás célja az új tagállamok erősítéseinek támogatása a közösségi jogszabályok végrehajtását segítő igazgatási kapacitásuk megerősítésében, valamint a legjobb
gyakorlat kölcsönös cseréjének elősegítése, a Phare keretében a csatlakozás időpontjaig nyújtott támogatás kiterjesztéseként.

Mivel a Phare program keretében Magyarországnak a múltban nyújtott támogatás a csatlakozási partnerség, valamint a közigazgatási és igazságügyi kapacitás bővítésére irányuló cselekvési terv által a csatlakozást megelőzően legsügértebb problémáként megjelölt csaknem minden területre kiterjedt, az átmeneti támogatás csupán azokra a területekre összpontosít, ahol az igazgatási és intézményi kapacitás további megerősítésére van szükség.

A Magyarországra vonatkozó 2005. évi Átmeneti Támogatás Nemzeti Program az alábbi őf célkitűzésekre összpontosít: mezőgazdaság, bel- és igazságügy, államigazgatás és civil társadalom, igazgatási kapacitás.

3. STRATÉGIA

Programtervezési prioritások


Projektkiválasztás és tanulságok

Az említtet dokumentumokban körvonalazott prioritások alapján és a tulajdonosi felelősség elvével összhangban a magyar hatóságok számos projektjavaslatot terjesztettek elő az átmeneti támogatás keretében történő finanszírozásra. E projektek részletesen megvitatásra kerültek a Bizottság illetékes szolgálataiaval. A projektek jelen pénzügyi javaslat számára való végső kiválasztására az egyes javaslatok általános minősége alapján került sor, figyelembe véve egyebek mellett a projektek stratégiai kereteit, várható hatásukat és a véghrehajtásukhoz kapcsolódó intézkedéseket.

A 2005. évi átmeneti támogatás programjának tervezése során a korábbi évek Phare programjai keretében előirányzott projektek eredményeit is messzemenően figyelembe vettük.

A tanulságok levonása általában egyedi esetekből történik, támaszkodva az egyes területeken korábban megvalósított projektek végrehajtása során szerzett lényeges tapasztalatokra. A program összeállítása során nagy hangsúlyt kapott a különböző projektjavaslatokat kiegészítő szükséges háttéranyagok (ágazati stratégiák, megvalósíthatósági tanulmányok, gazdasági és költség-haszon elemzés, stb.) rendelkezésre bocsátása. A tanulságokra és a háttéranyagokra vonatkozó lényeges információkat az egyes projektleírások tartalmazzák.
További szempont volt a 2004-ben hatályba lépett egyéb EU támogatási eszközökkel, különösen a strukturális és a kohéziós alapokkal, valamint a schengeni támogatással való átfedés elkerülése, illetve a finanszírozási források közötti szintegyak maximális kihasználása.

4. CÉLKITŰZÉSEK ÉS ISMERTETÉS

Magyarország 2005. évi Átmeneti Támogatás Nemzeti Programja az alábbi területekre összpontosít:

1. célkitűzés Mezőgazdaság

Ezen a területen a támogatás célja az élelmiszer-biztonsággal összefüggő intézményi kapacitás megerősítése.

2005/017/SZ01.01.01 projekt – Élelmiszer-biztonsággal kapcsolatos intézményi kapacitás megerősítése Magyarországon

A projekt a Bizottság átfogó ellenőrző jelentésének Áruk szabad áramlása illetve Mezőgazdaság című fejezetében kiemelt élelmiszer-biztonsági prioritásra irányul. Célja, hogy a magyar hatóságok számára elősegítse az EK elvárásával összhangban lévő nemzeti élelmiszer-biztonsági stratégia végrehajtását azon új laboratóriumi stratégia elvei alapján, amely a jelenlegi rendszer átalakítása révén gazdasági szempontból életképesebb, költséghatékonyabb és megbizhatóbb, szakmailag pedig integráltabb és fenntarthatóbb rendszer létrehozására irányul.

A javasolt projekt eredményeképpen a Magyar Élelmiszer-biztonsági Hivatal az élelmiszerekkel kapcsolatos veszélyek gyakoriságára és előfordulására vonatkozó, megbizható valós idejű adatokhoz jut. Ebből a célból:

- 2006 végéig regionális és szakosított laboratóriumok kerülnek kialakításra a széttagoltság csökkentése, a mérési kapacitások kihasználásának fokozása és az együttműködés és információáramlás javítása céljából;
- a projekt zárásáig kiépítésre került a Magyar Élelmiszer-biztonsági Hivatal a koordináló intézményekkel összekötő, integrált informatikai rendszer;
- a részt vevő intézmények munkatársai a projekt zárásáig képzés során sajátítják el a legkorszerűbb eszközök használatát és a modern mérési technikák alkalmazását.

Ami az intézményfejlesztési összefogást illeti, az átmeneti támogatás egy információs rendszer és a hozzá kapcsolódó minőségbiztosítási szolgálat kiépítését, illetve képzési tevékenységek lebonyolítását finanszírozza. A beruházási komponens tekintetében az átmeneti támogatás elősegíti a szükséges informatikai és laboratóriumi eszközök beszerzését. A magyar hatóságok a beruházási komponenshez jelentős mértékű társfinanszírozással járulnak hozzá.

E projekt fő kedvezményezettje a Magyar Élelmiszer-biztonsági Hivatal. A projekt irányítását és végrehajtását a Földművelésügyi és Vidékfejlesztési Minisztérium és az Egészségügyi Minisztérium látja el egymással szoros együttműködésben.
2. célkitűzés

Bel- és igazságügy

A bel- és igazságügy területén a 2005. évi átmeneti támogatás finanszírozza a magyar bírói testület számára egy fenntartható képzési intézmény létrehozását, amelynek alapját a bíróképző intézet adja.

2005/017/520.02.01 projekt – A bíróképző intézet alapján felállítandó, fenntartható képzési intézmény megteremtése a magyar bírói testület számára

A javasolt projekt célja a magyar bírák, bírósaí fogalmazók és tisztségviselők magyar és EU-jogra kiterjedő rendszeres képzését és továbbképzését ellátó, szilárd alapon álló intézményi bázis létrehozásának támogatása. Az átmeneti támogatás pénzeszközei hozzájárulnak a nemzeti bíróképző intézet megalapításához és felszereléséhez, valamint a magyar bírói testület részére kidolgozott, e-tanulást lehetővé tevő, testre szabott számítógépes program rendelkezésre bocsátásához.

E projekt egy, a Bizottság átfogó ellenőrző jelentésében kiemelt prioritást céloz meg. A jelentés megállapítja: „Bár Magyarország eléggé hatékony képzési rendszerrel rendelkezik, annak kapacitása és a pénzügyi támogatás nagysága nem elegendő a szükséges menedzsment képzési programok fejlesztéséhez. A helyzeten javítani hivatott, régóta tervezett bírói képzési intézet felállítása a pénzügyi források hiánya miatt még mindig nem történt meg.”

A projekt a tagállamokban e téren alkalmazott legjobban bevált gyakorlat ikerintezmények közötti cseréjén keresztül kerül véghrehajtásra. Ennek célja egységes e-tanterv meghatározása és a bíróképző intézet képzési stratégiájának korszerűsítése. A vonatkozó szolgáltatási komponens a kihelyezett, ikerintezményi együttműködéssel foglalkozó szakértő által kidolgozott e-tanterven alapul, és célja a magyar bírói testület tagjai számára kifejlesztett, e-tanulást lehetővé tevő szoftver kifejlesztése. A projekt az intézet berendezési tárgyakkal és eszközökkel történő felszerelését is támogatja. A magyar hatóságok a beruházási komponensekhez jelentős mértékű társfinanszírozással járulnak hozzá.

3. célkitűzés

Államigazgatás és civil társadalom

A 2005. évi átmeneti támogatás pénzeszközei támogatják továbbá a magyar államháztartás belső pénzügyi ellenőrzési rendszere gazdaságosságának és hatékonyágának növelését. A javasolt projekt egy e területtel foglalkozó szakmai oktatói állomány létrehozására, valamint az államháztartás belső pénzügyi ellenőrzési rendszerével foglalkozó módszertani és oktatói központ felállítására irányul.

További támogatási cél a magyar civil társadalom kapacitásának fejlesztése, különös tekintettel a megkülönböztetés elleni jogszabályok megfelelő alkalmazására.

2005/017/520.03.01 projekt – Az államháztartás belső pénzügyi ellenőrzési rendszere és az ellenőrzési mechanizmusok fejlesztése

A projekt egy, az átfogó ellenőrző jelentésben megjelölt problématikus területre irányul. A jelentés megállapította, hogy az államháztartás belső pénzügyi ellenőrzési rendszere tekintetében szükség van az igazgatási kapacitás további erősítésére, különös figyelemmel a belső ellenőrök kielégítő képzésére.

Az államháztartás belső ellenőrzési rendszere területén járatos oktatók, a megfelelő képzési programok és tanfolyamok hiányát igyekszik orvosolni a projekt első eleme, amely jól képzett oktatói állomány létrehozását célozza. Ezt az elemet a 2004. évi pénzügyi javaslat tartalmazta.

Jelen, 2005. évi pénzügyi javaslat e projektet egyéb, a Magyar Közigazgatású Intézet keretén belül létrehozandó, az államháztartás belső pénzügyi ellenőrzési rendszerével foglalkozó
módszertani és oktatási központ felállításához szükséges projektkomponensek végrehajtásával folytatja. Az egyéb komponensek intézményfejlesztési tevékenységeket tartalmaznak, így a képzésekhez szükséges új, e-tanulást elősegítő elem kidolgozását, egy, a közszektor ellenőrzését támogató számítógépes alkalmazás kifejlesztését, valamint egy, a Központi Harmonizációs Egység minőségbiztosítási tevékenységét támogató egyszerűsített ikerintézményi projektet. Ezek mellett előíranyzott beruházási komponens támogatja az intézmény technikai felszereltségéhez szükséges informatikai infrastruktúra társfinanszírozását.

A központ nem csupán a képzések szervezését végzi majd, hanem módszertani kutatási és fejlesztési tevékenységet is ellát, ezzel járulva hozzá az iránymutatások és fogalmak egységes értelmezésének és átvételének folyamatos ellenőrzéséhez és biztosításához. Az intézményes kereteket és így a tervezett oktatási központ fenntartható működését a Pénzügyminisztérium Központi Harmonizációs Egysége és a Magyar Közigazgatási Intézet közti együttműködési megállapodás biztosítja. Megjegyezzük végül, hogy a projektleírás figyelembe veszi a korábbi években e téren lévő támogatások eredményeit, és kiegészíti a megelőző illetve folyamatban levő támogatásokat.

2005/017/520.03.02 – Civil társadalmi szervezetek és a megkülönböztetés elleni jogszabályok végrehajtása

A projekt keretén belül nyújtott átmeneti támogatás a magyar civil társadalom kapacitásának megerősítésére irányul, különös tekintettel a megkülönböztetés elleni jogszabályok megfelelő alkalmazására. A többéves projekt végrehajtása a 2004-2006 közötti három éves időszakban történik.

A intézményfejlesztés kezdeti lépéseit a 2004. évi átmeneti támogatás projekt tartalmazta, amely alapvetően a legkülönbözőbb szinteken működő civil szervezetek és szociális partnerek intézményi kapacitásának megerősítését, a megkülönböztetés elleni jogszabályok civil szervezetek általi megfelelő alkalmazásának elősegítését és a szervezetek működési kapacitásának ismeretek áttadásán, képzéseken, szemináriumokon és tanulmányi látogatásokon keresztül megvalósuló fejlesztését célozta.

A 2005-ös és 2006-os átmeneti támogatás előirányozza e projekt folytatását, különös tekintettel a civil és közhasznú szervezetek olyan tevékenységeinek támogatására, amelyek csak kevessé, vagy egyáltalán nem képezik a kormány tevékenységeinek körét, mint például a társadalmi-gazdasági fejlesztés, valamint az oktatás és képzés. Társfinanszírozási támogatásban részesülnek nagyprojektek és a civil és közhasznú szervezetek kapcsolatépítését segítő eszköz. Az átmeneti támogatásból nyújtott segítség a nagyprojekt teljes költségének legfeljebb 80%-át érheti el. A projekt előterjesztőinek feladata ennek megfelelően legalább a teljes költség 20%-ának előteremtése.

4. célkitűzés

Igazgatási kapacitás

Az átmeneti támogatás nemzeti pénzügyi keretében címzettlen támogatási összeg segíti elő, hogy Magyarország eseti jellegű intézményfejlesztési tevékenységeken keresztül folytathassan az igazgatási kapacitásának erősítését célzó folyamatot a közösségi vívmányok mind teljesebb alkalmazása céljából. Ebből a keretből kevésbé sürűs, ám strukturális szempontból jelentős intézményfejlesztési intézkedések is finanszírozhatók.

2005/017/520.04.01 – Címzettlen intézményfejlesztési keret

A projekt pénzügyi keretet tartalmaz jelenleg meg nem határozott intézményfejlesztési projektek számára egyes sürűs és várhatóan szükségletek ellátására ikerintézményi
együttműködés, egyszerűsített ikerintézményi együttműködés és egyéb jellegű technikai segítségnyújtás keretében. Ez az eszköz támogathatja a közösségi vívmányok átvételének és alkalmazásának maradéktalan megvalósítását, különösen a további támogatást igénylő területeken; a közigazgatási szervek intézményi és működési kapacitásának erősítését tekintettel a közigazgatás EU-vívmányok alkalmazásában játszott szerepére; a közigazgatási intézmények EU-vívmányok alkalmazásában részt vevő emberi erőforrásainak fejlesztését. E támogatás felhasználásához az Európai Bizottság előzetes jóváhagyása szükséges.

A 2006. évi átmeneti támogatás változatlan fő célokkal előirányozza az intézményfejlesztési támogatás ezen formájának folytatását.

5. KÖLTSÉGVETÉS (€)

<table>
<thead>
<tr>
<th>Célkitűzések</th>
<th>Átmeneti támogatás összege</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td></td>
<td>Intézményfejlesztés</td>
</tr>
<tr>
<td>1. célkitűzés: Mezőgazdaság</td>
<td>2 118 000</td>
</tr>
<tr>
<td>2005/01/7/520.01.01 projekt – Élelmiszer-biztonsággal kapcsolatos intézményi kapacitás megerősítése Magyarországon</td>
<td>850 000</td>
</tr>
<tr>
<td>2. célkitűzés: Bel- és igazságságú</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>2005/01/7/520.02.01 projekt – A birkóképző intézet alapján felállítandó, fenntartható képzési intézmény megteremtése a magyar birkó testület számára</td>
<td>2 570 000</td>
</tr>
<tr>
<td>3. célkitűzés: Államigazgatás és civil társadalom</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>2005/01/7/520.03.01 projekt – Az államháztartás belső pénzügyi ellenőrzési rendszere és az ellenőrzési mechanizmusok fejlesztése</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>2005/01/7/520.03.02 projekt – Civil társadalmi szervezetek és a megkülönböztetés ellent jogszabályok végrehajtása</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>4. célkitűzés</td>
<td>Igazgatási kapacitás</td>
</tr>
<tr>
<td>2005/01/7/520.04.01 projekt – Cimzettségi intézményfejlesztési támogatás</td>
<td>1 500 000</td>
</tr>
<tr>
<td>ÖSSZESEN</td>
<td>7 038 000</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Az intézményfejlesztési projektek társfinanszírozásának keretében a kedvezményezett terhelik egyes, az infrastruktúra és a működési környezet létrehozásával összefüggő, az átmeneti támogatás tényleges és hatékony felhasználásához elengedhetetlen emberi és egyéb erőforrások finanszírozásával kapcsolatos költségek. A kisberendezésekre vonatkozó beruházások társfinanszírozásának forrása a nemzeti költségvetés. A közösségi hozzájárulás nem haladhatja meg az összes támogatatható közkiadás 75%-át.

6. KULÖNÖS FELTÉTELEK

Amennyiben a jóváhagyott kötelezettségvállalások a Magyar Kormánynak felróható okból nem teljesülnek, a Bizottság felülvizsgálhatja a programot abból a célból, hogy azt egészben vagy részben érvénytelenítse, és/vagy a fel nem használt pénzeszközöket az átmeneti támogatás célkitűzéseivel összhangban lévő egyéb célokra átcsoportosítsa.