



Bryssel den 29 juni 2020
VERSION 2 – ersätter
tillkännagivandet (VERSION 1) av
den 8 november 2018

TILLKÄNNAGIVANDE TILL BERÖRDA AKTÖRER

FÖRENADE KUNGARIKETS UTTRÄDE OCH EU-REGLERNA OM GRÄNSÖVERSKRIDANDE TRANSPORT AV AVFALL

Den 1 februari 2020 utträdde Förenade kungariket ur Europeiska unionen och blev ett tredjeland¹. Utträdesavtalet² föreskriver en övergångsperiod som löper ut den 31 december 2020³. Till och med det datumet är EU-rätten i dess helhet tillämplig på och i Förenade kungariket⁴.

Under övergångsperioden kommer EU och Förenade kungariket att förhandla om ett avtal om ett nytt partnerskap, som bland annat avser inrättandet av ett frihandelsområde. Det är dock inte säkert att ett sådant avtal kommer att ingås och träda i kraft vid övergångsperiodens utgång. Under alla omständigheter skulle ett sådant avtal skapa en förbindelse som när det gäller villkor för marknadstillträde kommer att skilja sig avsevärt från Förenade kungarikets deltagande i den inre marknaden⁵ och EU:s tullunion samt på området för mervärdesskatt och punktskatt.

Därför erinras alla berörda parter, och särskilt ekonomiska aktörer, om den rättsliga situation som gäller efter övergångsperiodens utgång (del A nedan). I detta tillkännagivande förklaras också vissa relevanta separationsbestämmelser i utträdesavtalet (del B nedan), samt de regler som är tillämpliga på Nordirland efter övergångsperiodens utgång (del C nedan).

¹ Ett tredjeland är ett land som inte är medlem i EU.

² Avtal om Förenade konungariket Storbritannien och Nordirlands utträde ur Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen, EUT L 29, 31.1.2020, s. 7 (nedan kallat utträdesavtalet).

³ Övergångsperioden får, före den 1 juli 2020, förlängas med högst ett eller två år (artikel 132.1 i utträdesavtalet). Förenade kungarikets regering har hittills uteslutit en sådan förlängning.

⁴ Med förbehåll för vissa undantag som anges i artikel 127 i utträdesavtalet, vilka inte är relevanta för detta tillkännagivande.

⁵ Ett frihandelsavtal omfattar exempelvis inte de principer som förknippas med den inre marknaden (på området för varor och tjänster), såsom ömsesidigt erkännande, ”ursprungslandsprincipen” och harmonisering. Ett frihandelsavtal undanröjer inte heller tullformaliteter och tullkontroller, inbegripet sådana som rör varors och insatsvarors ursprung samt förbud och restriktioner vad avser import och export.

Råd till berörda aktörer: För att hantera de konsekvenser som anges i detta tillkännagivande rekommenderas berörda aktörer särskilt att ta hänsyn till avfallsströmmar som för närvarande är avsedda för bortskaffande i Förenade kungariket och att anpassa dem mot bakgrund av detta tillkännagivande.

Observera

Detta tillkännagivande rör inte tullförfaranden vid import eller export. När det gäller dessa aspekter håller andra tillkännagivanden på att utarbetas eller har offentliggjorts⁶.

Beakta även det allmänna tillkännagivandet om förbud och begränsningar, inklusive import- och exportlicenser.

A. RÄTTSLIG SITUATION EFTER ÖVERGÅNGSPERIODENS UTGÅNG

Efter övergångsperiodens utgång kommer EU:s regler om gränsöverskridande transport av avfall, särskilt förordning (EG) nr 1013/2006 om transport av avfall, inte längre att vara tillämpliga på Förenade kungariket⁷. Dessutom påverkas relaterade bestämmelser i annan avfallslagstiftning på EU-nivå. Detta får särskilt följande konsekvenser:

1. GRÄNSÖVERSKRIDANDE TRANSPORT AV AVFALL

1.1. Förbud mot avfallstransporter

I artiklarna 34 och 3.5 i Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1013/2006 av den 14 juni 2006 om transport av avfall⁸ förbjuds export av

- avfall avsett att bortskaffas och
- blandat kommunalt avfall⁹ avsett för återvinning

från EU till ett tredjeland, såvida det inte är medlem i Europeiska frihandelssammanslutningen (Efta) och part i Baselkonventionen av den 22 mars 1989 om kontroll av gränsöverskridande transporter och om slutligt omhändertagande av farligt avfall. Från och med övergångsperiodens utgång kommer all export av avfall avsett att bortskaffas och export av blandat kommunalt avfall avsett för återvinning från EU till Förenade kungariket följaktligen att vara förbjuden.

⁶ https://ec.europa.eu/info/european-union-and-united-kingdom-forging-new-partnership/future-partnership/preparing-end-transition-period_sv

⁷ Beträffande tillämpligheten av förordning (EG) nr 1013/2006 i Nordirland se del C i detta tillkännagivande.

⁸ EUT L 190, 12.7.2006, s. 1.

⁹ Blandat kommunalt avfall (avfallskod 20 03 01 i enlighet med kommissionens beslut 2000/532/EG om en förteckning över avfall, EGT L 226, 6.9.2000, s. 3) som insamlats från privata hushåll, inbegripet när insamlingen även omfattar sådant avfall från andra producenter.

Import av avfall till EU kommer från och med övergångsperiodens utgång att regleras av avdelning V i förordning (EG) nr 1013/2006, varigenom import av avfall från ett tredjeland som är part i Baselkonventionen förblir tillåten, under förutsättning att kraven i den förordningen är uppfyllda.

1.2. Godkännanden utfärdade före övergångsperiodens utgång

Enligt artikel 9 i förordning (EG) nr 1013/2006 krävs de behöriga mottagar-, avsändar- och transitmyndigheternas godkännande för transport av anmält avfall.

Med undantag för enskilda transporter av avfall som pågår vid övergångsperiodens utgång¹⁰ gäller följande för godkännanden som de behöriga myndigheterna i EU:s medlemsstater utfärdat före övergångsperiodens utgång för transporter efter övergångsperiodens utgång:

- I de fall transport är förbjuden enligt förordning (EG) nr 1013/2006 blir godkännandet ogiltigt.
- I de fall där transporter inte är förbjudna i sig, utgör ändringen av Förenade kungarikets status från medlemsstat till tredjeland en väsentlig ändring enligt artikel 17 i förordning (EG) nr 1013/2006. I enlighet med artikel 17.2 i förordning (EG) nr 1013/2006 ska vid en sådan väsentlig ändring en ny anmälan göras, såvida inte alla berörda behöriga myndigheter anser att de föreslagna ändringarna inte kräver en ny anmälan.

Även om alla berörda behöriga myndigheter anser att det inte krävs en ny anmälan, erinras det om att kraven för avfallstransporter mellan EU och Förenade kungariket – som förblir part i Baselkonventionen samt ett land som omfattas av OECD-beslutet¹¹ – förblir underställda villkoren i artiklarna 38.3 a, b, c, och e och 42.3 b, c, och d i förordning (EG) nr 1013/2006, vilket bland annat kan medföra följande krav:

- Att de berörda behöriga myndigheterna ska skicka en stämplad kopia av sina beslut om godkännande till det berörda tullkontoret (t.ex. utfartstullkontoret eller införseltullkontoret).
- Att transportören ska överlämna en kopia av transportdokumentet till det berörda tullkontoret i EU (t.ex. utfartstullkontoret eller införseltullkontoret).
- Att de berörda EU-tullkontoren i tillämpliga fall ska skicka en stämplad kopia till den behöriga avsändar-, transit- och mottagarmyndigheten i EU av det transportdokument som anger att avfallet antingen har lämnat eller införts i unionen.

¹⁰ Se avsnitt B.

¹¹ Dvs. ett land som omfattas av OECD-rådets beslut C(2001)107/slutlig, se artikel 2.17 i förordning (EG) nr 1013/2006.

- I fall av export från EU, att kontraktet rörande anmälan ska föreskriva vissa skyldigheter för mottagaren av avfallet och för avfallsanläggningen.

Dessutom måste anmälan innehålla information om utfartstullkontoret och införseltullkontoret¹².

2. EU:S AVFALLSHANTERINGSMÅL OCH ÅTERVINNINGSFÖRFARANDEN I TREDJELÄNDER

När återvinning av avfall som genererats i EU:s medlemsstater äger rum utanför EU kan medlemsstaterna tillgodoräkna sig detta avfall för att uppnå sina EU-avfallshanteringsmål beroende på behandlingsvillkoren utanför EU. Framför allt gäller följande:

- Export av avfall som utgörs av eller innehåller elektrisk och elektronisk utrustning för behandling i Förenade kungariket kommer att tillgodoräknas för avfallshanteringsmålen i direktiv 2012/19/EG om avfall som utgörs av eller innehåller elektrisk och elektronisk utrustning¹³ om det klart kan påvisas att behandlingen av detta avfall i Förenade kungariket sker under förhållanden som motsvarar kraven i det direktivet¹⁴.
- Export av förbrukade batterier och ackumulatorer för behandling i Förenade kungariket kommer att tillgodoräknas för avfallshanteringsmålen i Europaparlamentets och rådets direktiv 2006/66/EG av den 6 september 2006 om batterier och ackumulatorer och förbrukade batterier och ackumulatorer¹⁵ om det klart kan påvisas att behandlingen av detta avfall i Förenade kungariket sker under förhållanden som motsvarar kraven i det direktivet¹⁶.
- Export av kommunalt avfall för förberedelse för återanvändning och materialåtervinning och export av bygg- och rivningsavfall för förberedelse för återanvändning, materialåtervinning och annan resursåtervinning i Förenade kungariket, kommer att tillgodoräknas för avfallshanteringsmålen i Europaparlamentets och rådets direktiv 2008/98/EG av den 19 november 2008 om avfall¹⁷ om det klart kan

¹² Fält 16 i anmälningsdokumentet. Se bilaga 1A och punkt 44 i bilaga 1C till förordning (EG) nr 1013/2006.

¹³ EUT L 197, 24.7.2012, s. 38.

¹⁴ Artikel 10.2 i direktiv 2012/19/EG.

¹⁵ EUT L 266, 26.9.2006, s. 1.

¹⁶ Artikel 15.2 i direktiv 2006/66/EG.

¹⁷ EUT L 312, 22.11.2008, s. 3.

påvisas att bestämmelserna i förordning (EG) nr 1013/2006¹⁸, och i synnerhet artikel 49.2¹⁹, efterlevs.

- Export av förpackningar och förpackningsavfall kan tillgodoräknas för avfallshanteringsmålen i Europaparlamentets och rådets direktiv 94/62/EG av den 20 december 1994 om förpackningar och förpackningsavfall²⁰ om det klart kan påvisas att återvinningen och/eller materialåtervinningen i Förenade kungariket sker under förhållanden som i stort sett motsvarar dem som föreskrivs i unionslagstiftningen på området²¹, inbegripet bestämmelserna i förordning (EG) nr 1013/2006²², och i synnerhet artikel 49.2.
- Export av uttjänta fordon kan tillgodoräknas för avfallshanteringsmålen i Europaparlamentets och rådets direktiv 2000/53/EG av den 18 september 2000 om uttjänta fordon²⁰ om det klart kan påvisas att återvinningen och/eller materialåtervinningen i Förenade kungariket sker under förhållanden som i stort sett motsvarar dem som föreskrivs i unionslagstiftningen på området²³, inbegripet förordning (EG) nr 1013/2006²⁴, och i synnerhet artikel 49.2.

B. RELEVANTA SEPARATIONSBESTÄMMELSER I UTTRÄDESAVTALET

Enligt artikel 47.1 i utträdesavtalet ska, på de villkor som anges där, förflyttning av varor som pågår vid övergångsperiodens utgång betraktas som förflyttning inom unionen när det gäller krav på import- och exportlicenser i EU-rätten.

Exempel: En specifik sändning av avfall där transporten mellan EU och Förenade kungariket pågår vid övergångsperiodens utgång kan fortfarande föras in i EU eller Förenade kungariket på grundval av ett anmälningsdokument där de behöriga avsändar-, transit- och mottagarmyndigheterna har lämnat sitt godkännande.

¹⁸ EUT L 190, 12.7.2006, s. 1.

¹⁹ Artikel 2.5 i kommissionens beslut 2011/753/EU av den 18 november 2011 om upprättande av regler och beräkningsmetoder för kontroll av huruvida de mål som fastställs i artikel 11.2 i Europaparlamentets och rådets direktiv 2008/98/EG uppfylls (EUT L 310, 25.11.2011, s. 11).

²⁰ EGT L 365, 31.12.1994, s. 10.

²¹ Artikel 4.1 i kommissionens beslut 2005/270/EG om fastställande av tabellformat för databassystemet enligt Europaparlamentets och rådets direktiv 94/62/EG om förpackningar och förpackningsavfall (EUT L 86, 5.4.2005, s. 6).

²² EUT L 190, 12.7.2006, s. 1.

²³ Artikel 2.1 i kommissionens beslut 2005/293/EG av den 1 april 2005 om närmare föreskrifter för övervakning av de mål för återanvändning/återvinning och återanvändning/materialåtervinning som fastställs i Europaparlamentets och rådets direktiv 2000/53/EG om uttjänta fordon (EUT L 94, 13.4.2005, s. 30).

²⁴ EUT L 190, 12.7.2006, s. 1.

C. TILLÄMPLIGA REGLER I NORDIRLAND EFTER ÖVERGÅNGSPERIODENS UTGÅNG

Efter övergångsperiodens utgång är protokollet om Irland/Nordirland tillämpligt²⁵. Protokollet om Irland/Nordirland är föremål för regelmässigt återkommande samtycke av Nordirlands lagstiftande församling, och den inledande tillämpningsperioden löper ut fyra år efter utgången av övergångsperioden²⁶.

Genom protokollet om Irland/Nordirland görs vissa bestämmelser i EU-rätten tillämpliga även på och i Förenade kungariket med avseende på Nordirland. I protokollet om Irland/Nordirland har EU och Förenade kungariket vidare enats om att i den mån EU-regler tillämpas på och i Förenade kungariket med avseende på Nordirland, behandlas Nordirland som om det vore en medlemsstat²⁷.

I protokollet om Irland/Nordirland föreskrivs att förordning (EG) nr 1013/2006 är tillämplig på och i Förenade kungariket med avseende på Nordirland²⁸.

Detta innebär att hänvisningar till EU i delarna A och B i detta tillkännagivande ska förstås så att de inbegriper Nordirland, medan hänvisningar till Förenade kungariket ska förstås så att de endast avser Storbritannien, med förbehåll för artikel 6.1 i protokollet om Irland/Nordirland. Enligt artikel 6.1 ska unionsrättsliga bestämmelser som gjorts tillämpliga genom detta protokoll och som förbjuder eller begränsar varuexporten endast tillämpas på handel mellan Nordirland och andra delar av Förenade kungariket i den utsträckning som är strikt nödvändig enligt unionens internationella förpliktelser.

Detta innebär bland annat följande:

- Import av avfall från Storbritannien eller tredjeländer till Nordirland kommer att regleras av avdelning V i förordning (EG) nr 1013/2006, varigenom import av avfall förblir tillåten, under förutsättning att kraven i den förordningen är uppfyllda.
- Export av avfall avsett att bortskaffas och av blandat kommunalt avfall från Nordirland till Storbritannien kommer att omfattas av förfarandet med förhandsgodkännande sedan information lämnats.
- Export av avfall avsett att bortskaffas och av blandat kommunalt avfall från Nordirland till tredjeländer (utom till Eftaländer) kommer att förbli förbjuden.
- Export av avfall avsett att bortskaffas och export av blandat kommunalt avfall från Nordirland till Eftaländer kommer att förbli tillåten, med förbehåll för förfarandet med förhandsgodkännande sedan information lämnats²⁹.

²⁵ Artikel 185 i utträdesavtalet.

²⁶ Artikel 18 i protokollet om Irland/Nordirland.

²⁷ Artikel 7.1 i utträdesavtalet jämförd med artikel 13.1 i protokollet om Irland/Nordirland.

²⁸ Artikel 5.4 i protokollet om Irland/Nordirland och avsnitt 25 i bilaga 2 till det protokollet.

²⁹ I enlighet med artiklarna 34, 35 och 3 i förordning (EG) nr 1013/2006.

- Export av farligt avfall från Nordirland till Storbritannien och till tredjeländer som är OECD-medlemmar kommer att omfattas av förfarandet med skriftlig anmälan och skriftligt godkännande³⁰.
- Export av farligt avfall från Nordirland till länder som inte är OECD-medlemmar kommer att förbli förbjuden³¹.

Enligt protokollet om Irland/Nordirland får Förenade kungariket med avseende på Nordirland emellertid inte delta i unionens beslutsfattande och beslutsutformning³².

På kommissionens webbplats om avfallspolitik (<http://ec.europa.eu/environment/waste/index.htm>) finns allmän information om transport av avfall och hantering av särskilda avfallsflöden. Dessa sidor kommer att uppdateras med ytterligare information vid behov.

Europeiska kommissionen
Generaldirektoratet för miljö

³⁰ I enlighet med artiklarna 38 och 3 i förordning (EG) nr 1013/2006.

³¹ I enlighet med artikel 36 i förordning (EG) 1013/2006.

³² Om ett informationsutbyte eller samråd mellan parterna är nödvändigt kommer detta att äga rum i den gemensamma rådgivande arbetsgrupp som inrättats genom artikel 15 i protokollet om Irland/Nordirland.