



Bruselj, 29. junij 2020
REV2 – nadomešča obvestilo
(REV1) z dne 8. novembra 2018

OBVESTILO DELEŽNIKOM

IZSTOP ZDRUŽENEGA KRALJESTVA IN PRAVILA EU NA PODROČJU ČEZMEJNIH POŠILJK ODPADKOV

Združeno kraljestvo je 1. februarja 2020 izstopilo iz Evropske unije in je postalo „tretja država“¹. Sporazum o izstopu² določa prehodno obdobje, ki se bo končalo 31. decembra 2020³. Do tega datuma se pravo EU v celoti uporablja za Združeno kraljestvo in v njem.⁴

V prehodnem obdobju se bosta EU in Združeno kraljestvo pogajala o sporazumu o novem partnerstvu, ki bo določal zlasti območje proste trgovine. Vendar ni mogoče z gotovostjo reči, ali bo ob koncu prehodnega obdobja tak sporazum sklenjen in bo začel veljati. V vsakem primeru bi tak sporazum z Združenim kraljestvom vzpostavil odnose, ki bodo v smislu pogojev dostopa na trg zelo drugačni od tistih na notranjem trgu,⁵ v carinski uniji EU ter na območju DDV in trošarin.

Zato je treba vse zainteresirane strani, zlasti gospodarske subjekte, opozoriti na pravni položaj po koncu prehodnega obdobja (del A spodaj). To obvestilo pojasnjuje tudi nekatere pomembne določbe o ločitvi iz Sporazuma o izstopu (del B spodaj) ter pravila, ki se bodo po koncu prehodnega obdobja uporabljala na Severnem Irskem (del C spodaj).

Nasveti deležnikom: Da bi se obravnavale posledice iz tega obvestila, se deležnikom zlasti svetuje, naj obravnavajo tokove odpadkov, ki so trenutno namenjeni za odstranjevanje v Združenem kraljestvu, ter jih prilagodijo glede na to obvestilo.

¹ Tretja država je država, ki ni članica EU.

² Sporazum o izstopu Združenega kraljestva Velika Britanija in Severna Irška iz Evropske unije in Evropske skupnosti za atomsko energijo (UL L 29, 31.1.2020, str. 7; v nadaljnjem besedilu: Sporazum o izstopu).

³ Prehodno obdobje se lahko pred 1. julijem 2020 podaljša enkrat za največ eno ali dve leti (člen 132(1) Sporazuma o izstopu). Vlada Združenega kraljestva tako podaljšanje zaenkrat zavrača.

⁴ Razen nekaterih izjem iz člena 127 Sporazuma o izstopu, od katerih pa nobena ni relevantna v okviru tega obvestila.

⁵ Zlasti sporazum o prosti trgovini ne določa načel notranjega trga (na področju blaga in storitev), kot so vzajemno priznavanje, načelo države izvora in harmonizacija. Sporazum o prosti trgovini tudi ne odpravlja carinskih formalnosti in kontrol, vključno s tistimi, ki se nanašajo na poreklo blaga in njegove vložke, ter prepovedi in omejitve uvoza in izvoza.

Opozorilo:

V tem obvestilu niso obravnavani carinski postopki za uvoz ali izvoz. V zvezi s temi vidiki se pripravljajo ali pa so bila objavljena druga obvestila.⁶

Poleg tega je treba opozoriti na splošnejše obvestilo o prepovedih in omejitvah, vključno z uvoznimi/izvoznimi dovoljenji.

A. PRAVNI POLOŽAJ PO KONCU PREHODNEGA OBDOBJA

Po koncu prehodnega obdobja se zakonodaja EU o čezmejnih pošiljkah odpadkov in zlasti Uredba (ES) št. 1013/2006 o pošiljkah odpadkov ne bo več uporabljala za Združeno kraljestvo.⁷ Poleg tega to vpliva na druge povezane določbe v drugi zakonodaji o odpadkih na ravni EU. To ima zlasti naslednje posledice:

1. ČEZMEJNE POŠILJKE ODPADKOV**1.1. Prepoved pošiljk odpadkov**

Člen 34 in člen 3(5) Uredbe (ES) št. 1013/2006 o pošiljkah odpadkov⁸ prepovedujeta izvoz

- odpadkov za odstranjevanje in
- mešanih komunalnih odpadkov⁹ za postopke predelave

iz EU v tretjo državo, razen če je članica Evropskega združenja za prosto trgovino (EFTA) in podpisnica Baselske konvencije. Zato bo od konca prehodnega obdobja vsak izvoz odpadkov za odstranjevanje in izvoz mešanih komunalnih odpadkov za predelavo iz EU v Združeno kraljestvo prepovedan.

Uvoz odpadkov v EU bo od konca prehodnega obdobja urejal naslov V Uredbe (ES) št. 1013/2006, pri čemer bo uvoz odpadkov iz tretjih držav, ki so podpisnice Baselske konvencije, še vedno dovoljen, ob upoštevanju zahtev iz navedene uredbe.

⁶ https://ec.europa.eu/info/european-union-and-united-kingdom-forging-new-partnership/future-partnership/getting-ready-end-transition-period_sl.

⁷ V zvezi z uporabo Uredbe (ES) št. 1013/2006 za Severno Irsko glej del C tega obvestila.

⁸ UL L 190, 12.7.2006, str. 1.

⁹ Mešani komunalni odpadki (klasifikacijska številka odpadkov 20 03 01 v skladu z Odločbo Komisije 2000/532/ES o seznamu odpadkov, UL L 226, 6.9.2000, str. 3), zbrani iz zasebnih gospodinjstev, tudi kadar takšno zbiranje vključuje odpadke drugih povzročiteljev.

1.2. Soglasja, izdana pred koncem prehodnega obdobja

Člen 9 Uredbe (ES) št. 1013/2006 zahteva soglasje pristojnih organov ciljne države, države odpreme in tranzitne države k priglašnim pošiljkam odpadkov.

Z izjemo posameznega gibanja odpadkov, ki poteka ob koncu prehodnega obdobja¹⁰, v primeru soglasij, ki jih pristojni organi držav članic EU izdajo pred koncem prehodnega obdobja za pošiljke po koncu prehodnega obdobja, velja naslednje:

- če je pošiljka prepovedana v skladu z Uredbo (ES) št. 1013/2006, soglasje postane nično;
- če pošiljke niso prepovedane *per se*, je sprememba statusa Združenega kraljestva iz države članice v tretjo državo bistvena sprememba v skladu s členom 17 Uredbe (ES) št. 1013/2006. V primeru take bistvene spremembe je treba v skladu s členom 17(2) Uredbe (ES) št. 1013/2006 predložiti novo prijavo, razen če vsi zadevni pristojni organi menijo, da predlagane spremembe ne zahtevajo nove prijave.

Tudi če vsi zadevni pristojni organi menijo, da nova prijava ni potrebna, je treba opozoriti, da bodo za pošiljke odpadkov med EU in Združenim kraljestvom, ki ostaja pogodbenica Baselske konvencije z dne 22. marca 1989 o nadzoru prehoda nevarnih odpadkov preko meja in njihovega odstranjevanja ter „država izvora OECD“¹¹, veljali pogoji iz člena 38(3)(a), (b), (c) in (e) ter člena 42(3)(b), (c) in (d) Uredbe (ES) št. 1013/2006, ki lahko med drugim zahtevajo, da:

- zadevni pristojni organi pošljejo žigosano kopijo svojih odločitev za soglasje ustreznim carinskim uradom (npr. carinskim uradom izstopa ali vstopa);
- prevoznik predloži kopijo transportnega dokumenta ustreznim carinskim uradom Unije (npr. carinskim uradom izstopa ali vstopa);
- ustrezní carinski urad Unije po potrebi pošlje žigosano kopijo transportnega dokumenta pristojnemu organu države odpreme, tranzitne države in ciljne države v Uniji, v katerem je navedeno, da so odpadki zapustili Unijo ali vstopili v Unijo;
- se v primeru izvoza iz Unije v pogodbi, povezani s prijavo, določijo nekatere obveznosti za prejemnika odpadkov in za objekt za obdelavo.

Poleg tega mora prijava vsebovati podatke carinskih uradov vstopa in izstopa.¹²

¹⁰ Za te primere glej del B.

¹¹ To je država, za katero se uporablja Sklep Sveta OECD C(2001)107/končen, glej člen 2(17) Uredbe (ES) št. 1013/2006.

¹² „Polje 16“ prijavnega dokumenta. Glej Prilogo IA in točko 44 Priloge IC k Uredbi (ES) št. 1013/2006.

2. CILJI EU GLEDE RAVNANJA Z ODPADKI IN POSTOPKI PREDELAVE V TRETJIH DRŽAVAH

Kadar predelava odpadkov, ki so nastali v državah članicah EU, poteka zunaj EU, lahko države članice te odpadke upoštevajo pri izpolnjevanju svojih ciljev glede ravnanja z odpadki v EU glede na pogoje obdelave zunaj EU. Zlasti velja naslednje:

- Izvoz odpadne električne in elektronske opreme za obdelavo v Združenem kraljestvu se bo upošteval pri doseganju ciljev glede ravnanja z odpadki iz Direktive 2012/19/EU o odpadni električni in elektronski opremi¹³, če obstajajo trdni dokazi, da se obdelava teh odpadkov v Združenem kraljestvu izvaja pod pogoji, ki so enakovredni zahtevam iz navedene direktive¹⁴.
- Izvoz odpadnih baterij in akumulatorjev za obdelavo v Združenem kraljestvu se bo upošteval pri doseganju ciljev glede ravnanja z odpadki iz Direktive 2006/66/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 6. septembra 2006 o baterijah in akumulatorjih ter odpadnih baterijah in akumulatorjih¹⁵, če obstajajo trdni dokazi, da se obdelava teh odpadkov v Združenem kraljestvu izvaja pod pogoji, ki so enakovredni zahtevam iz navedene direktive¹⁶.
- Izvoz komunalnih odpadkov za pripravo za ponovno uporabo in recikliranje ter izvoz gradbenih odpadkov in odpadkov iz rušenja objektov za pripravo za ponovno uporabo, recikliranje in drugo materialno predelavo v Združenem kraljestvu se bo upošteval pri doseganju ciljev glede ravnanja z odpadki iz Direktive 2008/98/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 19. novembra 2008 o odpadkih¹⁷, če obstajajo trdni dokazi, ki dokazujejo skladnost pošiljke z določbami Uredbe (ES) št. 1013/2006¹⁸ ter zlasti členom 49(2) Uredbe.¹⁹
- Izvoz embalaže in odpadne embalaže se lahko upošteva pri doseganju ciljev glede ravnanja z odpadki iz Direktive Evropskega parlamenta in Sveta 94/62/ES z dne 20. decembra 1994 o embalaži in odpadni embalaži²⁰, če obstajajo trdni dokazi, da se predelava in/ali recikliranje v

¹³ UL L 197, 24.7.2012, str. 38.

¹⁴ Člen 10(2) Direktive 2012/19/EU.

¹⁵ UL L 266, 26.9.2006, str. 1.

¹⁶ Člen 15(2) Direktive 2006/66/ES.

¹⁷ UL L 312, 22.11.2008, str. 3.

¹⁸ UL L 190, 12.7.2006, str. 1.

¹⁹ Člen 2(5) Sklepa Komisije 2011/753/EU z dne 18. novembra 2011 o pravilih in metodah izračuna za preverjanje izpolnjevanja ciljev iz člena 11(2) Direktive 2008/98/ES Evropskega parlamenta in Sveta (UL L 310, 25.11.2011, str. 11).

²⁰ UL L 365, 31.12.1994, str. 10.

Združenem kraljestvu izvajata pod pogoji, ki so na splošno enakovredni pogojem iz zakonodaje Unije o zadevi²¹, vključno z določbami Uredbe (ES) št. 1013/2006²² ter zlasti členom 49(2) Uredbe.

- Izvoz izrabljenih vozil se lahko upošteva pri doseganju ciljev glede ravnanja z odpadki iz Direktive 2000/53/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 18. septembra 2000 o izrabljenih vozilih²⁰, če obstajajo trdni dokazi, da se predelava in/ali recikliranje v Združenem kraljestvu izvajata pod pogoji, ki so na splošno enakovredni pogojem iz zakonodaje Unije o zadevi²³, vključno z Uredbo (ES) št. 1013/2006²⁴ in zlasti členom 49(2) Uredbe.

B. POMEMBNE DOLOČBE O LOČITVI IZ SPORAZUMA O IZSTOPU

Člen 47(1) Sporazuma o izstopu določa, da se pod pogoji iz navedenega sporazuma gibanje blaga, ki poteka ob koncu prehodnega obdobja, šteje za gibanje blaga znotraj Unije v zvezi z zahtevami za izdajanje uvoznih in izvoznih dovoljenj po pravu EU.

Primer: Specifična pošiljka odpadkov, ki se ob koncu prehodnega obdobja giba med EU in Združenim kraljestvom, lahko še vedno vstopi v EU ali Združeno kraljestvo na podlagi prijavnega dokumenta, ki vsebuje soglasje pristojnih organov države opreme, tranzitne države in ciljne države.

C. PRAVILA, KI SE UPORABLJAJO NA SEVERNEM IRSKEM PO KONCU PREHODNEGA OBDOBJA

Po koncu prehodnega obdobja se uporablja Protokol o Irski/Severni Irski.²⁵ Protokol o Irski/Severni Irski je predmet redne privolitve izvršnega organa in skupščine Severne Irske, pri čemer začetno obdobje uporabe zajema štiri leta po koncu prehodnega obdobja.²⁶

Na podlagi Protokola o Irski/Severni Irski se nekatere določbe prava EU uporabljajo tudi za Združeno kraljestvo in v njem v zvezi s Severno Irsko. Poleg tega sta se EU in Združeno kraljestvo v Protokolu o Irski/Severni Irski dogovorila, da se, kolikor se

²¹ Člen 4(1) Odločbe Komisije 2005/270/ES z dne 22. marca 2005 o določitvi preglednic za sistem zbirke podatkov na podlagi Direktive Evropskega parlamenta in Sveta 94/62/ES o embalaži in odpadni embalaži (UL L 86, 5.4.2005, str. 6).

²² UL L 190, 12.7.2006, str. 1.

²³ Člen 2(1) Odločbe Komisije 2005/293/ES z dne 1. aprila 2005 o določitvi podrobnih pravil za spremljanje ciljev za ponovno uporabo/predelavo in ponovno uporabo/recikliranje iz Direktive 2000/53/ES Evropskega parlamenta in Sveta o izrabljenih vozilih (UL L 94, 13.4.2005, str. 30).

²⁴ UL L 190, 12.7.2006, str. 1.

²⁵ Člen 185 Sporazuma o izstopu.

²⁶ Člen 18 Protokola o Irski/Severni Irski.

določbe EU uporabljajo za Združeno kraljestvo in v njem v zvezi s Severno Irsko, Severna Irška obravnava kot država članica.²⁷

Protokol o Irski/Severni Irski določa, da se Uredba (ES) št. 1013/2006 uporablja za Združeno kraljestvo in v njem v zvezi s Severno Irsko.²⁸

To pomeni, da sklicevanje na EU v delih A in B tega obvestila vključuje Severno Irsko, sklicevanje na Združeno kraljestvo pa se nanaša le na Veliko Britanijo, v skladu s členom 6(1) Protokola o Irski/Severni Irski. V skladu s členom 6(1) se določbe prava Unije, ki se uporabljajo na podlagi Protokola ter prepovedujejo ali omejujejo izvoz blaga, za trgovino med Severno Irsko in drugimi deli Združenega kraljestva uporabljajo le v obsegu, ki ga strogo zahtevajo morebitne mednarodne obveznosti Unije.

Natančneje to med drugim pomeni naslednje:

- uvoz odpadkov iz Velike Britanije ali tretjih držav na Severno Irsko bo urejal naslov V Uredbe (ES) št. 1013/2006, pri čemer je uvoz odpadkov v skladu z zahtevami iz navedene uredbe še naprej dovoljen;
- za izvoz odpadkov za odstranjevanje in mešanih komunalnih odpadkov iz Severne Irske v Veliko Britanijo bo veljal postopek soglasja po predhodnem obveščanju;
- izvoz odpadkov za odstranjevanje in mešanih komunalnih odpadkov iz Severne Irske v tretje države (razen držav Efte) bo še naprej prepovedan;
- izvoz odpadkov za odstranjevanje in mešanih komunalnih odpadkov iz Severne Irske v države Efte bo še naprej dovoljen ob upoštevanju postopka soglasja po predhodnem obveščanju;²⁹
- za izvoz nevarnih odpadkov iz Severne Irske v Veliko Britanijo in v tretje države, ki so članice OECD, bo veljal postopek pisne prijave in soglasja;³⁰
- izvoz nevarnih odpadkov iz Severne Irske v države, ki niso članice OECD, bo še naprej prepovedan.³¹

Vendar Protokol o Irski/Severni Irski ne vključuje možnosti, da bi Združeno kraljestvo v zvezi s Severno Irsko sodelovalo pri odločanju in oblikovanju odločitev Unije³².

Na spletišču Komisije o politiki ravnanja z odpadki (<http://ec.europa.eu/environment/waste/index.htm>) so objavljene splošne informacije o

²⁷ Člen 7(1) Sporazuma o izstopu v povezavi s členom 13(1) Protokola o Irski/Severni Irski.

²⁸ Člen 5(4) Protokola o Irski/Severni Irski in del 25 Priloge 2 k navedenemu protokolu.

²⁹ V skladu s členi 34, 35 in 3 Uredbe (ES) št. 1013/2006.

³⁰ V skladu s členoma 38 in 3 Uredbe (ES) št. 1013/2006.

³¹ V skladu s členom 36 Uredbe (ES) št. 1013/2006.

³² Morebitna potrebna izmenjava informacij ali vzajemno posvetovanje bo potekalo v skupni posvetovalni delovni skupini, ustanovljeni na podlagi člena 15 Protokola o Irski/Severni Irski.

pošilkah odpadkov in ravnanju s specifičnimi tokovi odpadkov. Te strani bodo po potrebi posodobljene z nadaljnjimi informacijami.

Evropska komisija
Generalni direktorat za okolje